

Горный Бадахшан (Таджикистан)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Франции 142550 км² ¹

Численность населения 8481,855 тысяч человек (2015)².

Этническая структура населения.

Доля доминирующей (в масштабах страны) группы: 70% (таджики)

Доля титульной для данной ЭРА этнической группы в населении страны: 2% (памирцы)

Фракционализация: этническая – 0,5107; лингвистическая – 0,5473; религиозная – 0,3386.

ВВП на душу населения: 925,91 USD (2015)³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 30,76 ⁴.

Политический режим: (Polity 1999-2014) 2001-2001 гг. – (-1,0), 2002-2015 гг. – (-3,0)⁵.

Конституционный дизайн. Действующая Конституция Республики Таджикистан принята 6 ноября 1994 г. Поправки в Конституцию в период конца 1990-х – первых десятилетий 2000-х гг. вносились несколько раз: в 1999 г., 2003 г. и в 2016 г. В 1999 г. однопалатный парламент был заменен бикамеральной легислатурой, в 2003 г. – срок президентских полномочий был увеличен с 5 до 7 лет⁶.

В 2016 г. на референдуме были утверждены поправки в Конституцию, связанные с разрешением действующему Президенту Таджикистана Эмомали Рахмону баллотироваться в президенты неограниченное число раз (это норма касается только Э. Рахмона, «лидера нации», остальные – по общим правилам) и уменьшением возрастного ценза для баллотирующихся в президенты с 35 до 30 лет⁷. Последняя норма, как отмечают аналитики, позволяет сыну Э. Рахмона Рустаму Эмомали участвовать в президентских выборах в 2020 г., если это будет необходимо⁸. Помимо этого, поправки

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁶ Изменения в Конституцию Таджикистана приняли почти единогласно. // Tjk.rus4all.ru. 23 мая 2016. URL: <http://tjk.rus4all.ru/news/20160523/726646092.html> (дата обращения: 01.10.2017).

⁷ На референдуме в Таджикистане Президента сделали вечным правителем и запретили религиозные партии. // Ru.tsn.ua. 23 мая 2016. URL: <https://ru.tsn.ua/svit/na-referendume-v-tadzhikistane-prezidenta-sdelali-vechnym-pravitelom-i-zapretili-religioznye-partii-635494.html> (дата обращения: 01.10.2017).

⁸ Саркорова А. Песни и танцы: как проходит референдум в Таджикистане. // BBC.com. 22 мая 2016. URL: http://www.bbc.com/russian/international/2016/05/160522_tajikistan_referendum_sarkorova (дата обращения: 01.10.2017).

в Конституцию Таджикистана запретили деятельность на территории государства этнических («национальных») и религиозных партий: «В Таджикистане запрещается деятельность политических партий других государств, создание партий национального и религиозного характера»⁹. Отмечается, при этом, что референдум в 2016 г. проходил в условиях многочисленных нарушений¹⁰.

Таджикистан, согласно Конституции (ст.1), – президентская республика¹¹ (президент – глава государства и глава правительства).

Президент Республики Таджикистан является главой государства и исполнительной власти (Правительства). Президент избирается на прямых всенародных выборах сроком на 7 лет. Одно и то же лицо не может занимать пост Президента Таджикистана более 2-х сроков подряд, однако это не касается «Лидера нации – основателя мира и национального единства» (Э. Рахмона) (ст.65), который может переизбираться столько раз, сколько будет необходимо. Сфера полномочий Президента, перечисленная в ст. 69, свидетельствует о сильной президентской власти (назначает и освобождает членов правительства, руководителей исполнительной власти субъектов государства, судей, определяет денежную систему и т.д.).

Исполнительная власть осуществляется Правительством Республики Таджикистан во главе с Президентом Республики (он занимает должность Председателя Правительства). Члены Правительства назначаются Президентом Республики Таджикистан, и срок их полномочий оказывается сопряжен со сроком полномочий Президента.

Законодательная власть представлена двухпалатным Парламентом – Маджлиси Оли (срок полномочий – 5 лет).

Верхняя палата Парламента – *Маджлиси милли* – состоит из 33 членов, 25 (3/4) из которых избираются путём тайного голосования на совместных заседаниях депутатов от Горно-Бадахшанской автономной области, её городов и районов, города Душанбе и его районов, городов и районов республиканского подчинения, оставшиеся 8 (1/4) назначаются Президентом Таджикистана. Горно-Бадахшанская автономная область, области, город Душанбе, города и районы республиканского подчинения, при этом, в Маджлиси милли имеют равное количество представителей.

Нижняя палата Парламента – *Маджлиси намояндагон* – состоит из 63 членов, избираемых на прямых всенародных выборах по смешанной системе (22 члена – по пропорциональной системе, 41 – в одномандатных округах по мажоритарной системе).

Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон заседают раздельно, при этом первый действует на созывной основе, а второй – на постоянной.

⁹ Конституция Республики Таджикистан. // Prezident.tj. URL: <http://www.prezident.tj/ru/taxonomy/term/5/112> (дата обращения: 01.10.2017).

¹⁰ Саркорова А. Песни и танцы: как проходит референдум в Таджикистане. // BBC.com. 22 мая 2016. URL: http://www.bbc.com/russian/international/2016/05/160522_tajikistan_referendum_sarkorova (дата обращения: 01.10.2017).

¹¹ Конституция Республики Таджикистан. // Prezident.tj. URL: <http://www.prezident.tj/ru/taxonomy/term/5/112> (дата обращения: 01.10.2017).

Судебная власть осуществляется судами. Ст. 84 Конституции фиксирует, что судебную власть осуществляют Конституционный суд, Верховный Суд, Высший экономический суд, Военный суд, Суд Горно-Бадахшанской автономной области, суды областей, города Душанбе, городов и районов, Экономический суд Горно-Бадахшанской автономной области, экономические суды областей и города Душанбе. Важно, при этом, что в Конституционном суде (органе конституционного надзора), состоящего из 7 судей, предусмотрено представительство Горно-Бадахшанской автономии в лице одного судьи¹². Судьи, при этом, назначаются верхней палатой Парламента по представлению Президента Таджикистана.

Административно-территориальное деление. Согласно положениям Конституционного закона от 4 ноября 1995 г. №101 «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Таджикистан», унитарное государство Таджикистан состоит из следующих субъектов¹³:

- Город республиканского значения Душанбе;
- Горно-Бадахшанская автономная область;
- Согдийская область;
- Хатлонская область;
- Район республиканского подчинения (см. рис. 1).

Рисунок 1. АТЕ Таджикистана



Источник: Tajik-gateway.org

URL: http://www.tajik-gateway.org/wp/?page_id=12076gereg (accessed: 02.10.2017)

¹² О Конституционном суде Республики Таджикистан. // Constcourt.tj. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.constcourt.tj/rus/index.php?option=com_content&view=article &id=38&Itemid=15](http://www.constcourt.tj/rus/index.php?option=com_content&view=article&id=38&Itemid=15) (дата обращения: 01.10.2017).

¹³ Административное деление Таджикистана. // Ru.wikipedia.org. [Электронный ресурс]. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Административное_деление_Таджикистана (дата обращения: 13.09.2017).

Исследователь горно-бадахшанской политики Паршин П.Б. акцентирует внимание на том, что в Конституции Таджикистана в числе субъектов унитарного государства Горно-Бадахшанская автономная область упоминается первой (хотя, как правило, автономные регионы принято упоминать в конце списка с субъектов)¹⁴. Паршин П.Б. предполагает, что первое место в списке субъектов «неизбежно маркировано и воспринимается в таком качестве»¹⁵.

Партийная система. В Таджикистане функционирует де-юре многопартийная система¹⁶.

О.Б. Подвинцев, разработавший классификацию партийных систем государств постсоветского пространства, характеризует партийную систему Таджикистана как «господство «партии власти»»¹⁷. «Партия власти», при этом, характеризуется как созданная «сверху» (при опоре на государственные институты) структура, доминирующая в парламенте и сосуществующая с более слабыми партиями, формально противостоящими «партии власти», но фактически зачастую выполняющими роль ее «марионеток» (т.н. фасадная оппозиция)¹⁸. Принятие ключевых политических решений, таким образом, оказывается сопряженным с позицией «партии власти».

Последние парламентские выборы в Таджикистане прошли 1 марта 2015 г. Были избраны 63 депутата нижней палаты Парламента (см. табл. 1).

Таблица 1. Результаты выборов 2015 г. (Таджикистан, нижняя палата парламента)

Политическая партия	% голосов	Число мест
Народно-демократическая партия ¹⁹	62,5	51
Аграрная партия Таджикистана	11,8	5
Партия экономических реформ Таджикистана	7,6	2
Социалистическая партия Таджикистана	5,5	1
Коммунистическая партия Таджикистана	2,3	2

Источник: Юлдашев А. ЦИК Таджикистана объявил окончательные итоги парламентских выборов // News.tj. 12 марта 2015.

URL: <http://www.news.tj/ru/node/204774> (дата обращения: 02.10.2017)

¹⁴ Паршин П.Б. Место и роль Горно-Бадахшанской автономной области в государственной системе Таджикистана / П.Б. Паршин // Международная аналитика. 2016. №2 (16). С. 83-96.

¹⁵ Паршин П.Б. Место и роль Горно-Бадахшанской автономной области в государственной системе Таджикистана / П.Б. Паршин // Международная аналитика. 2016. №2 (16). С. 83-96.

¹⁶ В данном разделе речь пойдет о нижней палате парламента, поскольку ее состав избирается в ходе всенародных выборов.

¹⁷ Подвинцев О.Б. Партийные системы бывших союзных республик как отражение разнонаправленных тенденций развития постсоветского пространства // Россия и современный мир. Издательство: Институт научной информации по общественным наукам РАН (Москва), 2008. С.168-174.

¹⁸ Подвинцев О.Б. Партийные системы бывших союзных республик как отражение разнонаправленных тенденций развития постсоветского пространства // Россия и современный мир. Издательство: Институт научной информации по общественным наукам РАН (Москва), 2008. С.168-174.

¹⁹ «Партия власти», на протяжении всего постсоветского периода стабильно получающая абсолютное большинство на парламентских выборах (лидер партии – действующий с 1994 г. Президент Таджикистана Э. Рахмон).

Важно отметить, что партийная система Таджикистана связана с рядом *законодательных ограничений*²⁰:

Действует запрет на создание и функционирование этнических и религиозных партий (с 2016 г.);

Партиям не разрешается создавать свои ячейки в вооруженных силах и правоохранительных органах республики.

Военнослужащие и работники правоохранительных органов лишены права состоять в политических партиях.

Эти ограничения, по-видимому, стали следствием скандала 2015 г. вокруг деятельности таджикской «Исламской партии», чья деятельность была охарактеризована как террористическая²¹.

²⁰ Центральная Азия: пространство «шелковой демократии». Политические партии. Под редакцией к.ю.н. Т. Ибраимова // Глава IV. Партии и партийная система Таджикистана. Алматы, 2016. С. 26-31.

²¹ Саркорова А. В Таджикистане запрещена Исламская партия // BBC.com. 29 сентября 2015. URL: http://www.bbc.com/russian/international/2015/09/150929_tajikistan_islamic_party_ban (дата обращения: 13.09.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Исследователи отмечают, что история Бадахшана до сих пор остается малоисследованной. «Бадахшан в течение длительного времени был независимым, а если и входил в состав других, более мощных государств и государственных объединений, то ненадолго и зачастую лишь номинально», - отмечают А.Н. Болдырев и С.Е. Григорьев²²

Важно отметить, в этой связи, что территория современной Горно-Бадахшанской автономной области полностью лежит на природной территории горной системы Памир (Центральная Азия). До XIX в., поэтому, исторические источники описывают историю современного Горного Бадахшана в сопряжении с историей Бадахшана в целом (исторической областью Памира, которая расположена на территории современного таджикского Горного Бадахшана и северо-восточного Афганистана)²³. С XIX в. историческое повествование конкретизировалось и разделилось, когда Бадахшан оказался разделенным между Таджикистаном и Афганистаном в результате соглашения Российской и Британской империй.

Складывание восточноиранской языковой группы. История фиксирует появление первых жителей на территории современного Горного Бадахшана в каменном веке, когда регион постепенно заселялся протоиндийскими племенами, а позже – древними иранцами²⁴. В тот период на территории Горного Бадахшана складывается восточноиранская языковая группа (из-за заселения племен и их смешения). В VII – II вв. до н. э. современный Горный Бадахшан был заселен ираноязычными кочевыми племенами саки. Античные источники доводят описание истории Бадахшана до н.э. в связи ираноязычными кочевыми и полукочевыми племенами, не акцентируя внимание на каких-либо исторически значимых событиях в этот период.

Период исламской зависимости. Значимые для Бадахшана события начинаются во второй половине VII в., когда Памир и Бадахшан попадают в формальную зависимость от китайской Танской империи. Следующие века (вплоть до нового времени) станут для современного Горного Бадахшана периодом исламской зависимости (завоеватели сменялись, однако их всех фактически объединял исламский фактор).

С VIII по XII вв. территория современного Горного Бадахшана последовательно попадала в зависимость сначала от арабов (VIII в.), затем – от восточноиранской династии Тахиридов (IX в.), от государства Саманидов (персы) (X в.), от государств Газневидов (персы) и Гуридов (таджики) (XI-XII вв.). Важно, при этом, что зависимость региона была скорее номинальной, чем действительной и, если выражалась, то в уплате дани.

В XIII в. Горный Бадахшан был захвачен монголами, в XIV-XV вв. – тимуридами (среднеазиатская средневековая династия). В начале XVI в. Бадахшан вошел в состав

²² Болдырев А. Н., Григорьев С. Е. История Бадахшана. URL: <http://www.vostlit.info/Texts/rus9/Badshchan/framepred.htm> (дата обращения: 13.09.2017).

²³ Попов В. Предельно горный Бадахшан. URL: <http://magazines.russ.ru/sib/2010/10/po2.html> (дата обращения: 13.09.2017).

²⁴ Каландаров Т. С. Шугнанцы (историко-этнографическое исследование). М., 2004. С. 29.

империи Великих Моголов, но уже в конце века – в состав Шейбанидского государства (узбекская династия). В 1599 г. Шейбанидов сменили Аштарханиды (узбекская династия), завоевавшие Бадахшан в 1691-1692 гг. Отмечается, что «особо тяжелые времена для памирских народов были правления Мангытов, Бухарских эмиров и владычество афганцев.

Россия и Бадахшан. В XVIII-XIX вв. территорией современного Таджикистана, включая Горный Бадахшан, владели бухарские правители²⁵. В 1868 г. Бухарский эмират попал под протекторат Российской Империи. Территория современного Горного Бадахшана в этот период оказалась предметом спора между Россией и Англией; обе империи претендовали на контроль над этой территорией. В результате в 1895 г. был подписан договор о разграничении (между Российской и Британской империями). Бадахшан оказался насильственно разделен на две части: левобережная часть отошла Афганистану (Британская империя), правобережная часть (современный таджикский Горный Бадахшан) – Бухаре, вассальной от Российской империи.

В начале XX в. западнопамирские территории (современные административные районы в составе Горно-Бадахшанской автономной области) – Рушан, Шугнан, Горон, Ишкашим и Вахан – добровольно вошли в состав Российской Империи. К 1905 г. уже весь современный Горный Бадахшан был де-юре включен в состав Российской Империи. Исследователи отмечают, что Горный Бадахшан «был единственным регионом Центральной Азии, добровольно присоединившимся к Российской империи»²⁶. Добровольность присоединения объясняется тем, что Горный Бадахшан подвергался агрессии со стороны афганцев, поэтому вхождение в состав России становилось некоторой гарантией безопасности территории.

Советский период. В июне 1920 г. на территории Горного Бадахшана утвердилась советская власть. В 1923 г. Горный Бадахшан был включен в состав Туркестанской АССР как автономная область, но ненадолго – до конца 1924 г.

В ноябре 1924 г. руководство Таджикской АССР апеллировало к партийному руководству с просьбой присоединить Горный Бадахшан к своей территории на правах автономной области. В 1925 г. апелляция была удовлетворена. Весь советский период, таким образом, Горный Бадахшан существовал в составе Таджикистана на правах автономной области. Шарафиева О.Х. отмечает, что «советский период для Горного Бадахшана был эффективным в плане развития экономики, культуры, социальной сферы, строительства инфраструктуры»²⁷. При этом, Горно-Бадахшанская область всегда оставалась дотационным регионом, не способным обеспечить себя самостоятельно в экономическом отношении.

²⁵ Кротов А. Таджикистан. Памир. URL:

https://books.google.ru/books?id=_5uXCwAAQBAJ&dq=горный+бадахшан+российская+империя&hl=ru&source=gbs_navlinks_s (дата обращения: 13.09.2017).

²⁶ Шарафиева О.Х. Горный Бадахшан после распада СССР. // Вестник Томского университета. 2009. Вып. 323. С. 194-196.

²⁷ Шарафиева О.Х. Горный Бадахшан после распада СССР. // Вестник Томского университета. 2009. Вып. 323. С. 194-196.

Постсоветский период. Худоеров М.М. пишет, что «на рубеже 1980–1990-х гг., следуя во многом общим тенденциям на советском политическом пространстве, в ГБАО (и в Таджикистане в целом) стало формироваться национальное движение памирцев»²⁸. Требования национального движения включали в себя получение памирцами гарантированных мест в органах власти Таджикистана, обретение местного контроля над природными ресурсами, расположенными на территории региона, поддержку и развитие памирских языков. Здесь важно обозначить позицию советских властей – в советский период в Горно-Бадахшанской автономной области проходили процессы «таджикизации» памирского населения, и единственным сдерживающим фактором от нивелирования памирской автономии была позиция официальной Москвы²⁹.

В первые годы 1990-х гг. создаются общественные национальные организации памирцев, которые пытаются артикулировать тему расширения автономии («Лаъли Бадахшон», «Носири Хусрав»). В итоге, в апреле 1992 г. региональные власти предпринимают попытку преобразовать автономную область в автономную республику в составе Таджикистана. Позиция руководства Таджикистана, однако, оказалась неизменной, и эта региональная инициатива даже не была обсуждена³⁰.

В 1992-1997 гг. активность национального движения памирцев была прервана гражданской войной в Таджикистане. Худоеров М.М. описывает, что «с конца 1992 г. национальное движение памирцев пошло на спад, что было связано с резким ухудшением социально-экономических условий жизни и развернувшейся в Таджикистане гражданской войной»³¹. Памирцы, принимавшие участие в гражданской войне на стороне оппозиции, проиграли, тем самым потеряв возможность для расширения автономного статуса. После гражданской войны началась централизация власти под руководством Э. Рахмона, который, в условиях авторитарного режима, не поддерживал автономистские интересы региона.

Исследователи фиксируют, что Горно-Бадахшанская область – скорее формальная автономия, лишенная каких-либо реальных рычагов самостоятельности. В 2000-е гг., однако, оспаривание такого статуса в условиях авторитарного режима Э. Рахмона не происходит.

Публично-правовой статус. Горно-Бадахшанской автономной области закреплен законодательно. Статус автономии, во-первых, регулируется Конституцией Таджикистана от 1994 г., глава 7 которой посвящена Горно-Бадахшанской автономной

²⁸ Худоеров М.М. Проблема Памирской автономии в Таджикистане на рубеже 1980–1990-х гг. // Вестник Челябинского государственного университета. №22(237), 2011. С. 78-81.

²⁹ Худоеров М.М. Проблема Памирской автономии в Таджикистане на рубеже 1980–1990-х гг. // Вестник Челябинского государственного университета. №22(237), 2011. С. 78-81.

³⁰ Худоеров М.М. Проблема Памирской автономии в Таджикистане на рубеже 1980–1990-х гг. // Вестник Челябинского государственного университета. №22(237), 2011. С. 78-81.

³¹ Худоеров М.М. Проблема Памирской автономии в Таджикистане на рубеже 1980–1990-х гг. // Вестник Челябинского государственного университета. №22(237), 2011. С. 78-81.

области (ст.81-83). Во-вторых, статус автономии регулируется Конституционным Законом Республики Таджикистан «О Горно-Бадахшанской Автономной Области» (первая редакция принята в ноябре 1995 г.).

В Конституционный Закон Республики Таджикистан «О Горно-Бадахшанской Автономной Области» в 2000-е гг. вносились доработки (связанные с тем, что закон было необходимо привести в соответствие с изменившимся центральным законодательством, но принципиальные положения об автономии не менялись)³². Действующая редакция закона принята 30 июля 2007 г.³³

В октябре 2017 г. в Таджикистане вновь обсуждается возможность внесения поправок в Конституционный Закон, регулирующий автономию Горного Бадахшана³⁴. Поправки, при этом, видимо, будут носить «косметический» характер: «поправки в основном предусматривают замену некоторых слов их синонимами»³⁵.

Отношения этнических групп и KIN-states. У Горно-Бадахшанской Автономной Области нет *kin-state*. Стоит отметить, что Памир (и памирские народы, соответственно) оказался (историческое последствие) поделен между четырьмя государствами: Таджикистаном, Афганистаном, Пакистаном и Китаем³⁶. В условиях такого разделения памирские народы длительное время существуют и развиваются в контекстах разных государств, что скорее препятствует, чем способствует их консолидации.

У титульной этнической группы (*памирцы*) есть *многочисленные диаспоры* за рубежом. Памирские народы также проживают в афганском Бадахшане, в Пакистане (Гилгит-Балтистан, Читрал), в Китайской Народной Республике (Ташкуртан-Таджикский автономный уезд). Консолидированной исследовательской информации по данной тематике, однако, обнаружить не удалось, что может быть связано с отсутствием регулярных повторяющихся связей между диаспорами из-за длительного развития в контекстах разных государств, разных этнических, политических, экономических ситуаций.

³² Чем вызвана необходимость новой редакции Конституционного Закона «О Горно-Бадахшанской Автономной Области»? // TopTJ.com. 08 июня 2007. URL: http://www.toptj.com/news/2007/6/8/chem_vyzvana_neobkhodimost_novoy_redakcii_konstitucionnogo_zakona_o_gorno_badakhshanskoj_avtonomnoj_oblasti (дата обращения: 13.09.2017).

³³ Конституционный закон Республики Таджикистан от 30 июля 2007 года №303 «О Горно-Бадахшанской автономной области». // Base.spinform.ru URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=18413 (дата обращения: 01.10.2017).

³⁴ Юлдашев А. В закон Таджикистана «О ГБАО» внесут поправки. // News.tj. 04 октября 2017. URL: <https://www.news.tj/ru/news/tajikistan/security/20171004/v-zakon-tadzhikistana-o-gbao-vnesut-popravki> (дата обращения: 13.09.2017).

³⁵ Юлдашев А. В закон Таджикистана «О ГБАО» внесут поправки. // News.tj. 04 октября 2017. URL: <https://www.news.tj/ru/news/tajikistan/security/20171004/v-zakon-tadzhikistana-o-gbao-vnesut-popravki> (дата обращения: 13.09.2017).

³⁶ Будни «крыши мира». // Rosbalt.ru. 12 сентября 2013. URL: <http://www.rosbalt.ru/world/2013/09/12/1175120.html> (дата обращения: 13.09.2017).

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 64100 км² (44,9%)³⁷

Численность населения 204800 чел. (3% – доля в государстве)³⁸.

ВРП на душу населения: 0,04 тыс. сомони (на 2013 г.)³⁹ (1 доллар США = 8,8 сомони)⁴⁰

Этнический состав населения ЭРА. Официальная перепись населения определяет памирцев в качестве таджиков (памирцев), не разделяя эти две этнические группы. Из-за этого фиксируется (2010 г.), что суммарная доля таджиков и памирцев в населении Горно-Бадахшанской автономной области составляет 94,4%⁴¹. Основываясь на экспертных лингвистических оценках, однако, можно зафиксировать, что в автономии примерно 170.000 человек из 200.000 населения (85%) говорит на памирских языках⁴². Если так, то можно предположить, что доля памирцев в населении автономии – 85%, доля таджиков – 9% (но такие оценки, конечно, условны).

Третьей по численности после таджиков и памирцев этнической группой в Горном Бадахшане являются киргизы. Доля киргизов в населении региона – не более 5%.

MAR не фиксирует наличие в Таджикистане этнических меньшинств (памирских народов), проживающих в Горном Бадахшане⁴³. Исследователи фиксируют, однако, что «Горно-Бадахшанская автономная область включает в себя множество небольших этнических сообществ – бартангцев, ваханцев, ишкашимцев, рушанцев, шугнанцев и др.»⁴⁴. Все эти этнические сообщества входят в группу памирцев (корректное название с т.з. представителей этой этнической группы).

³⁷ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³⁸ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³⁹ Абдуразаков А.А., Рахими Ш. Оценка конкурентоспособности регионов Республики Таджикистан. // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. 2013. №2(54). С. 148-155.

⁴⁰ World Data Atlas. Corse - Gross domestic product per capita (euros). URL: <http://knoema.com/atlas/France/Corse/GDP-per-capita> (accessed: 22.03.2017).

⁴¹ Том 3. Национальный состав и владение языками, гражданство населения Республики Таджикистан (2010) // Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2010.

⁴² Замон А. Таджикистан игнорирует языковое многообразие. URL: <https://centre1.com/tajikistan/amiri-zamon-tadzhikistan-ignoriruet-yazykovoe-mnogo-obrazie/> (дата обращения: 01.10.2017).

⁴³ The Minorities at Risk Project. Current MAR Data. URL: <http://www.mar.umd.edu/assessment.asp?groupId=37202> (дата обращения: 13.09.2017).

⁴⁴ Худоеров М.М. Проблема Памирской автономии в Таджикистане на рубеже 1980 –1990-х гг. // Вестник Челябинского государственного университета. №22(237), 2011. С. 78-81.

Неслучайно Паршин П.Б. отмечает, что сами памирцы не воспринимают наименование своей этнической группы в качестве горных таджиков или памирских таджиков как корректное⁴⁵. Это важно в той связи, что руководство Таджикистана рассматривает памирцев как этнографическую группу в составе таджикской нации, не принимая во внимание существенные религиозные и лингвистические особенности⁴⁶.

«Основаниями» для спецификации этничности в случае памирцев в Горном Бадахшане выступают язык и религия.

Памирцы говорят (у них неписьменные языки) на собственных языках (как отмечает Паршин П.Б., «точное их число указать трудно в связи с тем, что некоторые из них считаются рядом исследователей диалектами или даже говорами других памирских языков, например, хуфский может считаться диалектом шугнанского»⁴⁷). Эти языки объединены восточной подгруппой иранской ветви индоевропейской языковой семьи, а таджикский язык относится к западной подгруппе.

Религиозное отличие памирцев от таджиков связано с тем, что памирцы – мусульмане-шииты (причем, не просто шииты, как отмечает П.Б. Паршин, а исмаилиты, «члены самой крупной исмаилитской общины низаритов»⁴⁸), а таджики – преимущественно мусульмане-сунниты. Исмаилитов, при этом, отличают, по оценке исследователей, «большие различия в ритуальной практике и догматике»⁴⁹.

Политико-институциональный дизайн ЭРА⁵⁰.

Региональным парламентом выступает Маджлис народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, избираемый гражданами региона сроком на 5 лет. Более детализированной информации, вместе с тем, в открытых источниках обнаружить не удалось.

Исполнительная власть в области реализуется Председателем Горно-Бадахшанской Автономной Области, назначаемым Президентом Республики Таджикистан сроком на 5 лет.

⁴⁵ Паршин П.Б. Место и роль Горно-Бадахшанской автономной области в государственной системе Таджикистана. URL: https://mgimo.ru/library/publications/mesto_i_rol_gorno_badakhshanskoy_avtonomnoy_oblasti_v_gosudarstvennoy_sisteme_tadzhikistana/ (дата обращения: 01.10.2017).

⁴⁶ Худоеров М.М. Проблема Памирской автономии в Таджикистане на рубеже 1980 –1990-х гг. // Вестник Челябинского государственного университета. №22(237), 2011. С. 78-81.

⁴⁷ Паршин П.Б. Место и роль Горно-Бадахшанской автономной области в государственной системе Таджикистана. URL: https://mgimo.ru/library/publications/mesto_i_rol_gorno_badakhshanskoy_avtonomnoy_oblasti_v_gosudarstvennoy_sisteme_tadzhikistana/ (дата обращения: 01.10.2017).

⁴⁸ Паршин П.Б. Место и роль Горно-Бадахшанской автономной области в государственной системе Таджикистана. URL: https://mgimo.ru/library/publications/mesto_i_rol_gorno_badakhshanskoy_avtonomnoy_oblasti_v_gosudarstvennoy_sisteme_tadzhikistana/ (дата обращения: 01.10.2017).

⁴⁹ Худоеров М.М. Проблема Памирской автономии в Таджикистане на рубеже 1980 –1990-х гг. // Вестник Челябинского государственного университета. №22(237), 2011. С. 78-81.

⁵⁰ Конституционный закон Республики Таджикистан от 30 июля 2007 года №303 «О Горно-Бадахшанской автономной области». // Base.spinform.ru URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=18413 (дата обращения: 01.10.2017).

Партийная система ЭРА. Проблемы с обнаружением в открытых источниках информации, связанной с функционированием региональных legislatures в Республике Таджикистан, не позволяют эмпирически выявить специфику регионального политического процесса.

Вместе с тем, можно предположить, что в условиях «господства «партии власти»»⁵¹ на общенациональном уровне, подкрепленным авторитарным политическим режимом и рядом конституционных запретов (в частности, на создание и функционирование этнических и религиозных партий), региональная партийная система выступает фактически идентичной общенациональной партийной системе, не демонстрируя региональную специфику.

⁵¹ Подвинцев О.Б. Партийные системы бывших союзных республик как отражение разнонаправленных тенденций развития постсоветского пространства // Россия и современный мир. Издательство: Институт научной информации по общественным наукам РАН (Москва), 2008. С.168-174.

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Избирательная система Таджикистана предусматривает, что Горно-Бадахшанская автономная область имеет представительство как в нижней, так и в верхней палатах общенационального парламента.

Депутаты от Горно-Бадахшанской области присутствуют на заседании, на котором происходит избрание верхней палаты Парламента (Маджлиси милли). Горно-Бадахшанская автономная область, области, город Душанбе, города и районы республиканского подчинения, при этом, в Маджлиси милли имеют равное количество представителей (по 5 человек⁵²). Горно-Бадахшанская область, таким образом, оказывается представленной в верхней палате Парламента в количестве пяти депутатов. При этом, один из заместителей Председателя Маджлиси милли в обязательном порядке избирается из числа представителей от Горно-Бадахшанской автономной области⁵³.

Нижняя палата Парламента – Маджлиси намояндагон – состоит из 63 членов, избираемых на прямых всенародных выборах по смешанной системе (22 члена – по пропорциональной системе, 41 – в одномандатных округах по мажоритарной системе). На территории Горного Бадахшана располагается 2 одномандатных избирательных округа⁵⁴.

Право законодательной инициативы: в соответствии со ст. 58 Конституции Таджикистана право законодательной инициативы принадлежит члену Маджлиси милли, депутату Маджлиси намояндагон, Президенту Республики Таджикистан, Правительству Таджикистана, Маджлису народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области. Следовательно, у парламента региона Горный Бадахшан как субъекта есть исключительное право непосредственно предложить общенациональному законодательному органу реализовать ту или иную законодательную инициативу.

Специальных форм участия представителей регионального правительства в работе общенационального правительства не предусмотрено. Вместе с тем, предусмотрена квота для автономного региона в составе Конституционного суда Таджикистана – 1 судья обязательно должен быть представителем Горно-Бадахшанской автономной области.

Самостоятельность ЭРА.

Налоговая самостоятельность. В налоговом отношении, Горно-Бадахшанская автономная область – типичный субъект Таджикистана, поэтому асимметрия здесь не фиксируется. Работает общая схема для многих унитарных государств: «действует

⁵² В Таджикистане избрали членов верхней палаты парламента. // Ria.ru. 27 марта 2015. URL: <https://ria.ru/world/20150327/1054963217.html> (дата обращения: 13.09.2017).

⁵³ Конституционный закон Республики Таджикистан от 30 июля 2007 года №303 «О Горно-Бадахшанской автономной области». // Base.spinform.ru. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=18413 (дата обращения: 01.10.2017).

⁵⁴ ЦИК Таджикистана обнародовал полный список новоизбранных депутатов нижней палаты парламента. // Tjdiaspora.com.ua. 6 марта 2015. URL: <http://tjdiaspora.com.ua/цик-таджикистана-обнародовал-полный/> (дата обращения: 13.09.2017).

двухуровневая налоговая система, при которой устанавливаются общегосударственные и местные налоги. Поступления от общегосударственных налогов распределяются между республиканским и местными бюджетами, а также государственными фондами. Платежи по местным налогам поступают в соответствующие местные бюджеты»⁵⁵.

Согласно положениям Конституционного закона об автономии Горного Бадахшана, доходы бюджета Горно-Бадахшанской автономной области формируются за счет закрепленных законодательством Республики Таджикистан источников и отчислений от общегосударственных налогов и доходов.

В бюджет Горно-Бадахшанской автономной области зачисляются по нормативам поступления от:

а) общегосударственных налогов, сборов и платежей:

- налога на добавленную стоимость;
- акцизов;
- сумм рентных (фиксированных) платежей;
- налога на прибыль предприятий, объединений и организаций;

б) остальных видов налогов, сборов и платежей:

- сумм подоходного налога с граждан Республики Таджикистан, иностранных граждан и лиц без гражданства;
- других доходов, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан.

Кроме того, в бюджет региона зачисляются:

- добровольные взносы и пожертвования граждан, предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности;
- доходы от проведения хашаров (*безвозмездная уборка территории*);
- доходы от местных займов, денежно-вещевых лотерей и аукционов.

Автономия регионального правительства. Законодательство не фиксирует автономию регионального правительства Горно-Бадахшанской автономной области и не очерчивает круг его полномочий (как это обычно бывает в конституциях субъектов государства), потому что в автономии нет классического правительства, а исполнительная власть представлена только председателем Горно-Бадахшанской автономной области (назначаемым Президентом Республики Таджикистан).

Это не случайно, потому что Таджикистан – централизованное унитарное государство, и даже в автономной области не предусмотрена автономия регионального правительства по специальным (отличным от общих) правилам.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

⁵⁵ Холматов М., Борунова Л. Особенности системы местных налогов и сборов: международный опыт, существующая практика и возможности ее адаптации для Республики Таджикистан.. URL: http://www.pbo.tj/ru/analyses/LocalTaxes_FINAL.pdf (дата обращения: 01.10.2017).

Язык. Конституция Таджикистана регламентирует, что государственным языком Таджикистана является таджикский язык⁵⁶. Кроме этого, значимая роль уделена русскому языку, который конституционно признается языком межнационального общения. Также, согласно Конституции Таджикистана, «все нации и народности, проживающие на территории республики, вправе свободно пользоваться своим родным языком»⁵⁷. Конституционный закон Таджикистана «О Горно-Бадахшанской автономной области» (от 30 июля 2007 г. №303), при этом, не оговаривает вопросы, связанные со статусом языков в автономном регионе⁵⁸.

В Горном Бадахшане проживают носители памирских языков (около 170.000 человек, согласно данным статистики, из двухсот тысяч населения региона разговаривают на этих языках). Эксперты отмечают, что «к этой группе восточно-иранских языков относятся шугнанский, ишкашимский, бартангский, ваханский, рошорвский, сарыкульские языки»⁵⁹. А. Замон пишет, что «наиболее многочисленной группой являются шугнанцы. Число говорящих на шугнанском оценивается примерно в 100 тысяч человек. При этом на хуфском диалекте говорят около 2,5 тысячи, рушанском – около 18 тысяч, бартангском – около 2,5 тысячи, рошорвском диалекте бартангского – около двух тысяч, язгулямском – около трех тысяч, ваханском – около 15 тысяч, ишкашимском – около двух тысяч населения Горного Бадахшана»⁶⁰.

Ключевое препятствие, однако, заключается в том, что перечисленные языки являются бесписьменными (письменность для них не создана). *Это делает невозможным изучение таких языков в школах.*

Обучение в школах Горного Бадахшана (как и во всем Таджикистане) ведется на государственном таджикском языке.

Исследователи отмечают, что имеет значение и русский язык, «на основе государственной правительственной программы он изучается во всех общеобразовательных школах и вузах страны. В каждом учебном заведении организованы группы с русским языком обучения»⁶¹. Нагзибекова М., при этом, подчеркивает, что «русский язык как учебный предмет в массовой средней школе нельзя отнести к образователь-

⁵⁶ Конституция Республики Таджикистан. // Prezident.tj. URL: <http://www.prezident.tj/ru/taxonomy/term/5/112> (дата обращения: 01.10.2017).

⁵⁷ Конституция Республики Таджикистан. // Prezident.tj. URL: <http://www.prezident.tj/ru/taxonomy/term/5/112> (дата обращения: 01.10.2017).

⁵⁸ Конституционный закон Республики Таджикистан от 30 июля 2007 года №303 «О Горно-Бадахшанской автономной области». // Base.spinform.ru. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=18413 (дата обращения: 01.10.2017).

⁵⁹ Замон А. Таджикистан игнорирует языковое многообразие. URL: <https://centre1.com/tajikistan/amiri-zamon-tadzhikistan-ignoriruet-yazykovoe-mnogo-obrazie/> (дата обращения: 01.10.2017).

⁶⁰ Замон А. Таджикистан игнорирует языковое многообразие. URL: <https://centre1.com/tajikistan/amiri-zamon-tadzhikistan-ignoriruet-yazykovoe-mnogo-obrazie/> (дата обращения: 01.10.2017).

⁶¹ Нозирзода Ш.С. Значимость русского языка в Республике Таджикистан. URL: http://elib.sfu-kras.ru/bitstream/handle/2311/30577/nozirzoda._stat%27ya._yuti.pdf?sequence=1&isAllowed=y (дата обращения: 01.10.2017).

ной системе Республики Таджикистан к иностранным языкам, потому что иностранные языки изучаются по выбору учащихся, изучение же русского языка является обязательным в каждой школе независимо от языка обучения»⁶².

Таким образом, стандартная ситуация в школах Таджикистана в целом и Горного Бадахшана – в частности: обучение происходит на таджикском языке, но русский язык изучается как предмет в обязательном порядке. По желанию родителей, вместе с этим, открываются отдельные классы (группы), обучение в которых реализуется на русском языке, а таджикский язык изучается как предмет. Стоит отметить, при этом, что существуют большие проблемы с нехваткой специалистов, которые могут преподавать русский язык⁶³.

Статус памирских языков в Горном Бадахшане, в этой связи, на современном этапе остается пониженным (им отведена роль языков бытового общения для тех этнолингвистических групп, для которых это актуально). Додыхудоева Л.Р. объясняет, что «до 1920-х гг. малые иранские (памирские) языки считались в СССР различными языками», однако в 1926 г. они «они были понижены в статусе и получили статус диалектов таджикского языка»⁶⁴. В постсоветском Таджикистане памирские языки так и остались «сдвинутыми в миноритарную зону»⁶⁵. Необходимо объяснить, почему так произошло. В 1989 г. с принятием в Таджикистане «Закона о языке» было зафиксировано, что Таджикская ССР создает условия для сохранения, использования и развития горно-бадахшанских (памирских) языков, а вопросы их функционирования – сфера деятельности Горно-Бадахшанской автономии. Однако на практике эти положения так и не приобрели существенных проявлений. В период гражданской войны в Таджикистане вопрос о миноритарных языках был вытеснен из повестки дня, а послевоенный период характеризовался усилением политической централизации и отсутствием значимых преференциальных политик по отношению к Горному Бадахшану⁶⁶. Декларированные положения о необходимости поддерживать и развивать миноритарные языки Горного Бадахшана, таким образом, до сих пор не оказались выраженными в языковой преференциальной политике, оставшись лишь на бумаге.

Статус памирских языков в Горном Бадахшане, таким образом, можно уложить в следующую смысловую формулу: «Хотя таджикский язык и является официальным

⁶² Мехриниссо Б.Н. Русский язык в Таджикистане. URL: <http://www.helsinki.fi/slavica-helsingia/preview/sh35/pdf/20.pdf> (дата обращения: 01.10.2017).

⁶³ Русский язык в школах: потребность есть, возможности нет? // Ru.sputnik-tj.com. 26 октября 2015. URL: <http://ru.sputnik-tj.com/education/20151026/1017250088.html> (дата обращения: 01.10.2017).

⁶⁴ Додыхудоева Л.Р. Памирские языки в условиях языкового сдвига // Языковая политика и языковые конфликты в современном мире. М., 2014. С. 430-437.

⁶⁵ Додыхудоева Л.Р. Памирские языки в условиях языкового сдвига // Языковая политика и языковые конфликты в современном мире. М., 2014. С. 430-437.

⁶⁶ Худоеров М.М. Проблемы развития и сохранения памирских языков в современном Таджикистане // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. №7(13), 2011. С. 191-196.

языком в провинции, памирские языки – такие как шугнанский, рушанский, бартангский и язгулямский - являются *языками повседневного общения местных жителей*»⁶⁷.

⁶⁷ Что происходит в Горном Бадахшане? // Rus.azattyq.org. 31 мая 2014. URL: <https://rus.azattyq.org/a/stolknoventia-v-gornom-badakhshane/25405422.html> (дата обращения: 01.10.2017).

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты. Conflict Barometer не фиксирует конфликтов в Горно-Бадахшанской автономной области в период с 2001 по 2016 гг.