

# Занзибар (Танзания)

## 1. Страновые характеристики

**Площадь территории** 947,303 км<sup>2</sup><sup>1</sup>.

**Численность населения Танзании** составляет 53470,42 тыс. человек<sup>2</sup>.

**Этническая структура населения.**

Всего на территории государства насчитывается более 120 этнических групп, наиболее большой из которых считается Сукума (14% населения). Также распространенными являются: чага (5%), ньямвеци (4%), маконде (3%), хехе (3 %) и т.д.<sup>3</sup> Все эти этнические группы входят в одну общность – Банту, доля которой в Танзании составляет 95%<sup>4</sup>. 99% населения – африканцы, 1% составляют арабы, индийцы и азиаты<sup>5</sup>. В целом, этническое распределение внутри Танзании сложно учитывать ввиду разнообразия этнических групп. Нередко для определения этнической группы используется термин Банту, однако Банту включает в себя более четырехсот этнических групп на территории Африки южнее Сахары, а не только конкретные группы в Танзании<sup>6</sup>. Соответственно в изучаемом автономном регионе, Занзибаре, население обычно характеризует себя скорее как «занзибарцы», нежели указывает на определенную этническую группу.

*Доминирующей группой* являются сукума – около 14 %<sup>7,8</sup>.

*Доля титульной для данной ЭРА этнической группы в населении страны* – 2,85%<sup>9</sup>.

Фракционализация: этническая – 0,7353; религиозная – 0,8983; расовая – 0,6334<sup>10</sup>.

<sup>1</sup>Basic Facts and Figures on Human Settlements 2012, Tanzania Mainland -June 2014. URL: "Basic Facts and Figures on Human Settlements, 2012", National Bureau of Statistics, Tanzania Ministry of Finance, 2013, page 1, accessed 10 November 2014

<sup>2</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>3</sup> Malipula M. Depoliticised ethnicity in Tanzania: a structural and historical narrative. P. 54  
URL:<http://www.afrikafocus.eu/file/66>

<sup>4</sup> Tanzania. Ethnic groups. URL: [http://www.indexmundi.com/tanzania/ethnic\\_groups.html](http://www.indexmundi.com/tanzania/ethnic_groups.html)

<sup>5</sup>Tanzania-Ethnic-Groups. URL: <http://www.nationsencyclopedia.com/Africa/Tanzania-ETHNIC-GROUPS.html>

<sup>6</sup>Банту. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B0%D0%BD%D1%82%D1%83\\_\(%D0%B3%D1%80%D1%83%D0%BF%D0%BF%D0%B0\\_%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B0%D0%BD%D1%82%D1%83_(%D0%B3%D1%80%D1%83%D0%BF%D0%BF%D0%B0_%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2))

<sup>7</sup> Malipula M. Depoliticised ethnicity in Tanzania: a structural and historical narrative. P. 54.  
URL:<http://www.afrikafocus.eu/file/66>

<sup>8</sup>Afrobarometer.org. URL: [http://afrobarometer.org/sites/default/files/publications/Summary%20of%20results/tan\\_r5\\_sor\\_revised\\_29102015.pdf](http://afrobarometer.org/sites/default/files/publications/Summary%20of%20results/tan_r5_sor_revised_29102015.pdf)

<sup>9</sup> Если условно считать титульной группой все население Занзибара

<sup>10</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

**ВВП на душу населения:** 2666,714 USD<sup>11</sup>.

**Индекс неравенства** (Джини, 2011) составляет 37,78<sup>12</sup>.

**Политический режим** (Freedom House) Civil rights = 3; Political liberties = 3<sup>13</sup>.

**Конституционный дизайн.** Танзания – президентская республика<sup>14</sup>. Президент избирается сроком на 5 лет, формирует правительство. Президент назначает премьер–министра, который одновременно выступает как лидер правящей партии в парламенте. Президент назначает министров из членов парламента. Кроме того, он обладает правом назначить 10 членов парламента.

Парламент – Национальная ассамблея, в которой на данный момент представлено 6 партий, доминирующей является Chama Cha Mapinduzi. Численность парламента меняется, и кроме избранных депутатов есть те, кто занимает места по гендерной квоте, а также 10 депутатов - назначенные президентом. Кроме того, для Занзибара определена специальная квота из 5 депутатов. В действующей Национальной Ассамблее (выборы 2015) 367 депутатов, 256 из которых избраны по плюральной системе голосования, 110 распределены пропорционально по гендерным квотам между партиями, набравшими более 5% голосов, остальные назначены Президентом<sup>15</sup>.

На материковой территории в 1972 местные органы самоуправления были упразднены. Вместо советов и исполнительного аппарата, подотчетного населению, на местах были созданы областные и районные комитеты, укомплектованные чиновниками, назначенными центральным правительством<sup>16</sup>. Также существуют избираемые населением Окружные советы развития, но постановления этих органов власти имеют лишь рекомендательный характер<sup>17</sup>. На Занзибаре революционные комитеты несут ответственность за региональные (местные) администрации<sup>18</sup>.

**Административно-территориальное деление** Танзания включает в себя 30 регионов, 25 из которых расположены на материковой части государства, 5 на архипелаге Занзибар: 3 на острове Унгуя и 2 на острове Пемба<sup>19</sup> (см. рис. 1).

---

<sup>11</sup> IMF, Report for Selected Countries and Subjects. URL: <http://www.imf.org/external>

<sup>12</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>13</sup> FreedomHouse.Org. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2015/tanzania>

<sup>14</sup> Конституция Танзании URL: [http://legalportal.am/download/constitutions/219\\_ru.pdf](http://legalportal.am/download/constitutions/219_ru.pdf)

<sup>15</sup> National Assembly URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/National\\_Assembly\\_\(Tanzania\)](https://en.wikipedia.org/wiki/National_Assembly_(Tanzania))

<sup>16</sup> TANZANIYA URL: [http://www.krugosvet.ru/enc/strany\\_mira/TANZANIYA.html?page=0,2](http://www.krugosvet.ru/enc/strany_mira/TANZANIYA.html?page=0,2)

<sup>17</sup> Tanzania-LOCAL-GOVERNMENT URL: <http://www.nationsencyclopedia.com/Africa/Tanzania-LOCAL-GOVERNMENT.html>

<sup>18</sup> Ibidem.

<sup>19</sup> List of Tanzanian regions by area. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/List\\_of\\_Tanzanian\\_regions\\_by\\_area](https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_Tanzanian_regions_by_area)

**Рисунок 1.** Карта административно-территориального деления Танзании.

Источник: Tanzania regions. In: Wikimedia.

URL: [https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Tanzania\\_regions.svg](https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Tanzania_regions.svg)

(дата обращения: 20.09.2017)

Регионы Занзибара (Унгуя) и Пембы часто идентифицируют как одну региональную совокупность – Занзибар, т.к. они имеют одно историческое развитие и при заключении союзного договора в 1964 году об объединении Танганьики и Занзибара рассматривались как одна территориальная общность.

**Партийная система.** После деколонизации в 1961 году британское правительство передало полномочия Tanganyika African National Union (TANU), выигравшему все места в Законодательном совете<sup>20</sup>. Эта партия и стала на тот момент доминирующей в Танганьике. После свержения арабского султаната на Занзибаре в результате революции 1964 года, доминирующей партией в этом (на тот момент суверенном) государстве стала Afro-Shirazi Party (ASP), в результате деятельности которой революция была совершена<sup>21</sup>. В целом, в основе создания Танзании лежит деятельность двух этих партий, т.к. переговоры и союзный договор были заключены Джулиусом Найрере (со стороны TANU) и Эбейдом Каруме (со стороны ASP) в апреле 1964 года<sup>22</sup>. В это же время обе партии в качестве правящих провозглашали однопартийную политику, и каждая оставаясь единственной на своей территории<sup>23</sup>.

В феврале 1977 TANU и ASP слились, чтобы сформировать партию Chamu cha Mapinduzi (CCM), неофициально провозглашенную как Революционная партия. CCM подчеркивает, что является в том числе наследником ASP и хранителем Революции и

<sup>20</sup> Ramadhani L. Identity politics and complexities of conflict resolution in Zanzibar// Institute for British-Irish Studies University College Dublin, IBIS DISCUSSION PAPERS. С.10

<sup>21</sup> Там же. С.8

<sup>22</sup> Bakari M., Makulilo A.A. Between Confusion and Clarity: Rethinking the Union of Tanganyika and Zanzibar after 50 Years//African Review Vol. 41, No. 1, 2014: 1-34. С.7

<sup>23</sup> Ramadhani L. Identity politics and complexities of conflict resolution in Zanzibar// Institute for British-Irish Studies University College Dublin, IBIS DISCUSSION PAPERS. С.9-10

Союза<sup>24</sup>. С того же момента в Танзании укоренилась однопартийная система, просуществовавшая до 1992 года. Данный период характеризуется партийной гегемонией и отсутствием плюрализма и этнической представительности в целом.

В 1992 году были внесены поправки в Конституцию, а также издан закон о политических партиях, что провозглашало курс на многопартийность<sup>25</sup>. На февраль 2016 г. в Танзании зарегистрировано 22 политические партии<sup>26</sup>. Тем не менее, доминирующее положение занимает ССМ, однако постепенно в стране появились и достаточно сильные оппозиционные партии, особенно две – право-центристская CHADEMA и Civic United Front (CUF). CUF считается либеральной партией. Основная социальная база ее – Занзибар, хотя она уже давно приобрела общенациональное значение.

На данный момент для Национальной Ассамблеи Танзании характерно следующая расстановка сил<sup>27</sup>:

Chama Cha Mapinduzi (CCM) – 265 мест

Chama cha Demokrasia na Maendeleo (Chadema) -49 мест

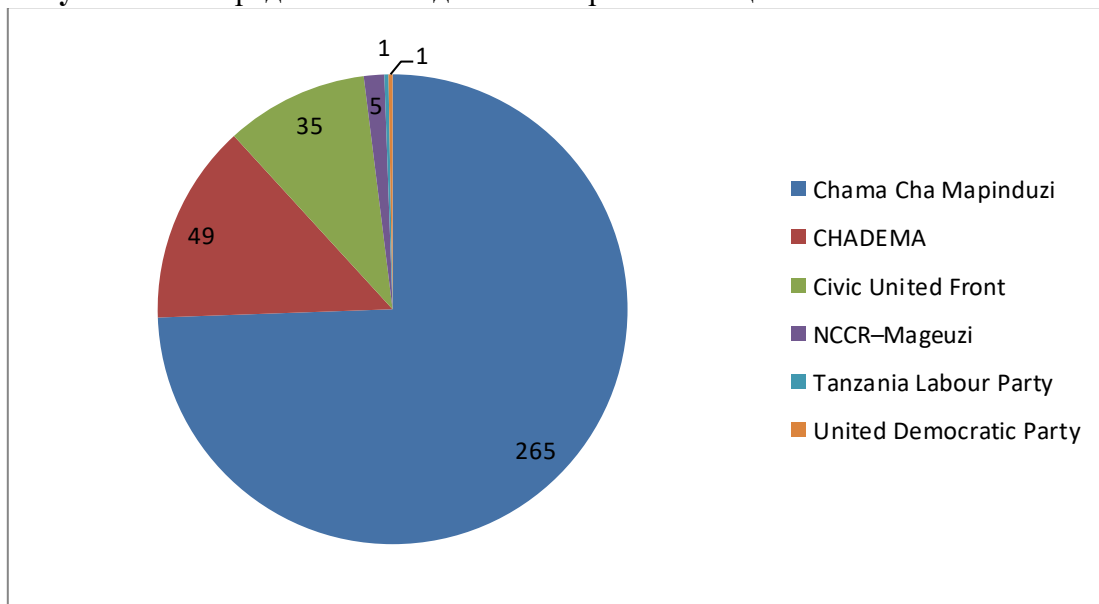
Civic United Front -35 мест

NCCR–Mageuzi – 5 мест

Tanzania Labour Party – 1 место

United Democratic Party (UDP) – 1 место

**Рисунок 2.** Распределение мандатов по партиям в Национальной Ассамблее Танзании.



*Источник:* Tanzanian Affairs URL: <https://www.tzaffairs.org/2016/01/2015-elections-results/>

Стоит также отметить специфику партийного законодательства в Танзании, которое требует, чтобы «политические партии должны, поддерживать национальное

<sup>24</sup>Ibid. P.10.

<sup>25</sup>Ibid. P.10.

<sup>26</sup> List of political parties in Tanzania. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/List\\_of\\_political\\_parties\\_in\\_Tanzania](https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_political_parties_in_Tanzania)

<sup>27</sup> Tanzanian general election 2015. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Tanzanian\\_general\\_election,\\_2015](https://en.wikipedia.org/wiki/Tanzanian_general_election,_2015)

единство и воздерживаться от сектантской политики, чтобы иметь право на регистрацию»<sup>28</sup>. Это означает, что в Танзании этнические партии строго запрещены. Однако данный принцип реализуется лишь формально, позволяя некоторым округам поддерживать одну партию в зависимости от этнической идентификации. Примером этому может послужить Civic United Front, партия, представляющая преимущественно Занзибар, и особенно Пембу<sup>29</sup>.

---

<sup>28</sup>Ramadhani L. Identity politics and complexities of conflict resolution in Zanzibar// Institute for British-Irish Studies University College Dublin, IBIS DISCUSSION PAPERS. P.10

<sup>29</sup> Ramadhani L. Identity politics and complexities of conflict resolution in Zanzibar// Institute for British-Irish Studies University College Dublin, IBIS DISCUSSION PAPERS. P.11.

## **2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.**

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности.** Как было сказано выше, Занзибар представляет архипелаг в Индийском океане, и состоит из двух больших (Унгуя и Пемба) и группы маленьких островов. Археологические раскопки указывают на присутствие людей на архипелаге еще 20 тысяч лет назад<sup>30</sup>, однако политическая история данной территории начинается гораздо позже - в 12 веке, и связана, прежде всего, с миграцией торговцев Персидского залива.<sup>31</sup> Колонизация архипелага арабами имела целью преимущественно торговлю с восточноафриканскими народами. Тесные взаимодействия арабов и коренного населения, ассимиляционные процессы привели к формированию уникальной этнической группы на архипелаге Занзибар.

В 16 веке на Занзибар прибывают португальские колонисты, которые основывают форт Jesus. Однако португальское пребывание на архипелаге в течение почти двухсот лет не оказало значительного воздействия на занзибарскую этничность: христианство, как и португальский язык практически не прижились на островах. В 1698 году на остров вернулись арабы, а португальцы были изгнаны с принадлежащих им территорий. С этого момента и до деколонизации Занзибар находился под управлением арабского султаната, находившегося под протекторатом Омана.<sup>32</sup> Основной экономической специализацией Занзибара на тот момент являлась сельскохозяйственная деятельность и работоторговля. Именно последнее оказало влияние на последующее развитие архипелага.

В рамках борьбы с работоторговлей в 19 веке Британская империя устанавливает собственный протекторат над архипелагом, оказывая давление на султана Занзибара.<sup>33</sup> В 1890 году в рамках Гелиголанд-Занзибарского соглашения за Великобританией и Германией был официально закреплен британский протекторат над островами Занзибара и Пембы.<sup>34</sup>

В начале 1950-х годов с ослаблением влияния Великобритании в Занзибаре формируется собственная партийная система. «В 1957 африканцы создали Afro Shirazi Party (ASP), арабы создали Zanzibar Nationalist Party (ZNP) в 1955, а также Народную партию Занзибара и Пембы (ZPPP) в 1959».<sup>35</sup> Стоит отметить, что эти по-

<sup>30</sup> Hashim Nadra O. Language and Collective Mobilization: The Story of Zanzibar. Lexington Books, 2009. С.11

<sup>31</sup> Bakari M., Makulilo A.A. Between Confusion and Clarity: Rethinking the Union of Tanganyika and Zanzibar after 50 Years//African Review Vol. 41, No. 1, 2014: 1-34. P.3.

<sup>32</sup> Ramadhani L. Identity politics and complexities of conflict resolution in Zanzibar// Institute for British-Irish Studies University College Dublin, IBIS DISCUSSION PAPERS. P.2.

<sup>33</sup> Wikipedia.org. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Zanzibar>

<sup>34</sup> Anglo-German Treaty [Heligoland-Zanzibar Treaty]. Article XI. URL: [http://germanhistorydocs.ghi-dc.org/pdf/eng/606\\_Anglo-German%20Treaty\\_110.pdf](http://germanhistorydocs.ghi-dc.org/pdf/eng/606_Anglo-German%20Treaty_110.pdf)

<sup>35</sup> L. Ramadhani «Identity politics and complexities of conflict resolution in Zanzibar»// Institute for British-Irish Studies University College Dublin, IBIS DISCUSSION PAPERS. P.6

литические партии были созданы по этническому принципу. В 1964 году на Занзибаре происходит революция, целью которой стало свержение правящего арабского меньшинства, победившего на предыдущих выборах. Основным «двигателем» этого процесса становится ASP, партия, представлявшая африканское большинство, в течение многих лет дискриминируемое арабскими элитами. Как было сказано выше, в результате взаимодействия лидеров ASP и правительства Танганьики 26 апреля 1964 года было подписано союзное соглашение о сознании Объединенной республики Танзания.<sup>36</sup>

**Публично-правовой статус ЭРА.** Занзибар является одной из двух союзных единиц государства Танзания, а поскольку вторая (Танганьика) не является целостной административно-территориальной единицей, публично-правовой статус Занзибара уникален. Особый статус Занзибара был заложен еще в союзном договоре, а позже закреплен в Конституции 1977 года, действующей с некоторыми поправками до настоящего времени. Дело в том, что согласно Статьям Союза, у правительства Союза и учредительных правительств были координационные полномочия. Каждый, как предполагалось, был высшим в его собственной исключительной области, которая является одной из основных характеристик федеральных мер в противоположность унитарным мерам<sup>37</sup>. Так, на территории Танзании сформировалось два правительства: правительство Союза и правительство Занзибара, тем самым бывшая Танганьика лишалась собственного правительства и была полностью в юрисдикции Союзного правительства, в то время как Занзибар наделялся значительной автономией в политических вопросах, не обозначенных в союзном договоре. Данный факт как нельзя точно иллюстрирует специфическую асимметрию танзанийского федерализма.

#### **Привилегии Занзибара:**

1. Автономные органы управления: Революционное Правительство Занзибара, Палата Представителей и Верховный суд.<sup>38</sup>
2. Консультативные полномочия при центральном правительстве: в случае территориального изменения<sup>39</sup>, при выражении импичмента Президенту Танзании<sup>40</sup>, при внесении поправок в Конституцию<sup>41</sup> и т.д.
3. Исключительные полномочия в области финансов (Занзибар имеет право привлекать дополнительные источники финансирования, в отличие от других регионов)<sup>42</sup>

---

<sup>36</sup> Wikipedia.org URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Tanzania>

<sup>37</sup> Bakari M., Makulilo A.A. Between Confusion and Clarity: Rethinking the Union of Tanganyika and Zanzibar after 50 Years//African Review Vol. 41, No. 1, 2014: 1-34. С.10.

<sup>38</sup> Конституция Танзании. URL: [http://legalportal.am/download/constitutions/219\\_ru.pdf](http://legalportal.am/download/constitutions/219_ru.pdf) Ст.4, п.2

<sup>39</sup> Там же. Ст. 2, п.2

<sup>40</sup> Там же. Ст. 46, п.4

<sup>41</sup> Там же. Ст.96, п.6

<sup>42</sup> Bakari M., Makulilo A.A. Between Confusion and Clarity: Rethinking the Union of Tanganyika and Zanzibar after 50 Years//African Review. 2014.Vol. 41. No.1. P.18.

4. Суверенная символика: имеет свою Конституцию, свои органы государственной власти и управления, свой собственный флаг<sup>43</sup>.

---

<sup>43</sup>МИД РФ. Танзания. URL: <http://www.tanzania.mid.ru/tanzania.html>



### 3. Общие характеристики ЭРА

**Площадь территории ЭРА** составляет 2 461 км<sup>2</sup> (исключительное территориальное положение - архипелаг)<sup>44</sup>.

**Численность населения:** 1,3 млн человек<sup>45</sup>.

**Экономические показатели:** ВВП Занзибара составляет 2,4% от общенационального, уровень социально-экономического положения несколько ниже среднего по стране (ВВП на душу населения – 81% относительно ВВП на душу населения).

**Этнический состав населения ЭРА.** Изначально на Занзибаре идентифицировали следующие этнические группы: африканцы, арабы, индусы, коморцы, гоанцы, европейцы и другие<sup>46</sup>. Перепись населения 1948 была последним официальным и систематическим перечислением этнических групп Занзибара<sup>47</sup>. Она указала на четыре основных группы, включая арабов, азиатов, африканцев (с материка и местных) и «другие» (включая коморцев и европейцев)<sup>48</sup>. Проявлением этнической идентичности в этот период можно считать следующий факт: в 1920-х появились четыре ассоциации: арабская Ассоциация, африканская Ассоциация, Ассоциация Ширази и индийская Национальная ассоциация<sup>49</sup>. Позже некоторые из этих ассоциаций превратились в политические партии.

**Рисунок 3.** Этническая структура населения Занзибара согласно переписи 1948 г.

Table 1: Ethnic/Racial composition of Zanzibar population, 1948 Census

RACE	UNGUJA		PEMBA		TOTAL	
	NUMBER	%	NUMBER	%	NUMBER	%
African	118,652	79.3	81,208	70.9	199,860	75.7
Arab	13,977	9.3	30,583	26.7	44,560	16.9
Indian	13,107	8.8	2,104	1.8	15,211	5.8
Comorian	2,764	1.8	503	0.4	3,267	1.1
Goan	598	0.4	83	0	681	0.3
European	256	0.2	40	0	296	0.1
Other	221	0.2	66	0	287	0.1
Total	149,575	100	114,587	100	264,162	100

Source: Lofchie (1963)

*Источник:* L. Ramadhani «Identity politics and complexities of conflict resolution in Zanzibar» // Institute for British-Irish Studies University College Dublin, IBIS DISCUSSION PAPERS. P.3.

В дальнейшем ассимиляция арабов и коренного населения породила новую этническую группу – Ширази. Ширази отличались тем, что обладая африканской наружностью и разговаривая на суахили (официальный язык Танзании), исповедовали ислам<sup>50</sup>. Позже, ширази дали начало трем другим этническим группам: Тумбату,

<sup>44</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>45</sup> MWACHANG`A, DEVOTA (23 May 2014). "Kikwete to grace launch of 2012 statistics report".

<sup>46</sup> L. Ramadhani «Identity politics and complexities of conflict resolution in Zanzibar» // Institute for British-Irish Studies University College Dublin, IBIS DISCUSSION PAPERS. P.3.

<sup>47</sup> Современные переписи (а они были в 2002 и 2012) не включают вопроса об этничности. L. Ramadhani «Identity politics and complexities of conflict resolution in Zanzibar» // Institute for British-Irish Studies University College Dublin, IBIS DISCUSSION PAPERS. P.3.

<sup>49</sup> Ibid. P.5.

<sup>50</sup> Shirazi people. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Shirazi\\_people](https://en.wikipedia.org/wiki/Shirazi_people)

Хадиму, Пемба Ширази<sup>51</sup>. Однако выявить точные количественные характеристики данных групп не представляется возможным, так как последняя перепись населения, включавшая указание этничности, была произведена в 1948 году<sup>52</sup>.

Единственным источником по современной этнической структуре населения Занзибара является Afrobarometer, однако варианты ответов на вопрос об этнической идентичности там слабо систематизированы, вследствие чего происходит путаница: кто-то характеризует себя как ширази (группа, которая по аналитическим данным исчезла), кто-то как тумбату. О группах хадиму и пемба ширази информации нет.

Вместе с тем, независимо от того, к какой субгруппе причисляют себя занзибарцы, все они достаточно четко отделяют себя от населения материковой части Танзании. И здесь большое значение имеет несколько факторов:

Религиозный: 99% населения Занзибара – мусульмане<sup>53</sup>, в то время как по всей Танзании доля населения, исповедующего ислам – 35%<sup>54</sup>.

Исторический: Занзибар долгое время находился во власти арабского султана, а материковая часть Танзании в качестве колонии Германии, а затем Великобритании<sup>55</sup>. Тем самым между двумя нынешними частями Танзании были исторически заложены существенные отличия.

Географический: Занзибар существенно отдален от материковой Танзании ввиду его островного положения.

**Политико-институциональный дизайн ЭРА.** Занзибар сохранил ключевые учреждения, которые номинально похожи на параллельные учреждения центрального правительства, а именно - президент, законодательный орган (Палата Представителей) и судебная власть до уровня Верховного суда<sup>56</sup>. По соглашению 2010 года (см. ниже) помимо должности Президента (кандидата партии, победившего на выборах), вводится должность Вице-президента (кандидата от партии, занявшей на выборах второе место). Помимо этого, распределение мест в Кабинете министров максимально приближено к пропорциям в Парламенте<sup>57</sup>.

На данный момент Палата Представителей Занзибара состоит из 83 депутатов, при этом 50 мандатов распределяются в ходе выборов по плюральной избирательной системе. Остальные места, как в общенациональном парламенте, замещаются по ген-

---

<sup>51</sup> L. Ramadhani «Identity politics and complexities of conflict resolution in Zanzibar» // Institute for British-Irish Studies University College Dublin, IBIS DISCUSSION PAPERS. P.3.

<sup>52</sup> Ibid. P.3

<sup>53</sup> Zanzibar. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Zanzibar>

<sup>54</sup> Tanzania Religion. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Tanzania#Religion>

<sup>55</sup> Wikipedia.org. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B0%D0%BD%D0%B7%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F>

<sup>56</sup> Bakari M., Makulilo A.A. Between Confusion and Clarity: Rethinking the Union of Tanganyika and Zanzibar after 50 Years// African Review. 2014. Vol. 41.No. 1. P. 9-10

<sup>57</sup> Nassor A.S., „Jose J Power-Sharing in Zanzibar: From Zero-Sum Politics to Democratic Consensus? // Journal of Southern African Studies. 2014. Vol. 40. No. 2. P.257

дерной квоте и назначенцами президента Занзибара. Также в состав легислатуры входит Глава Революционного Правительства Занзибара и другие представители исполнительной власти<sup>58</sup>.

Состав исполнительной власти Занзибара регламентируется в Конституции Союза следующим образом: «Должен быть глава Исполнительной власти Занзибара, которым является Президент Занзибара, а также Глава Революционного Правительства Занзибара и также Председатель Революционного Совета Занзибара»<sup>59</sup>. Президент Занзибара избирается на всеобщих выборах сроком на 5 лет. В 2010 году на Занзибаре прошел референдум, по результатам которого были приняты поправки к конституции, и проведены крупные политические реформы<sup>60</sup>. В соответствии с 10-й поправкой к Конституции Занзибара после десятилетнего периода политической нестабильности было создано правительство национального единства (ПНЕ)<sup>61</sup>. Правительство национального единства на тот момент предполагало качественные изменения в институциональной системе управления. Прежде всего, помимо должности президента вводилась должность вице-президента, которым должен был стать кандидат, занявший второе место на выборах, и должность второго вице-президента (заместителя премьер-министра), который назначался со стороны выигравшей партии. Кроме того был введен новый принцип комплектования Кабинета министров: пропорционально голам полученным партиями на парламентских выборах (принцип power-sharing)<sup>62</sup>.

**Партийная система ЭРА.** Как было сказано ранее, этнические организации в Танзании законодательно запрещены. Однако, существует партия, которая оставаясь формально общенациональной, имеет ярко выраженную региональную электоральную базу на Занзибаре - CUF (Гражданский Объединенный Фронт). Данная партия была создана в 1992 году с введением многопартийности в Танзании. Для нее характерны следующие черты<sup>63</sup>:

Партия изначально создавалась как оппозиция правящему режиму;

Некоторые исследователи склонны отождествлять ее с ZPP и ZNP, партиями свергнутыми в результате революции 1964 года;

Основной электорат партии представлен не просто на архипелаге Занзибар, а на острове Пемба, что связывает ее с явлением «национализма Пембы».

<sup>58</sup> Там же. Ст.106, п.1.

<sup>59</sup> Конституция Танзании. Ст.103. п.1. URL: [http://legalportal.am/download/constitutions/219\\_ru.pdf](http://legalportal.am/download/constitutions/219_ru.pdf)

<sup>60</sup> Вопрос на референдуме звучал так: «Do you agree that a new form of government will be formed after the General Election of 2010?». За положительный ответ проголосовало 66, 37% населения (см.: Nassor A.S. & Jose J. Power-Sharing in Zanzibar: From Zero-Sum Politics to Democratic Consensus? //Journal of Southern African Studies. 2014 .Vol. 40. No. 2).

<sup>61</sup> Международные договоры по правам человека, ООН // <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=FhOD6sgqgzAhFXD9F%2FeKaFMm83LbFY75RhkIFGrig%2B70waoiwRoaqI9WRQKWV8W%2BhWCLYTr%2B2P8hyeRjhT61xWncu1Nys95My4MqZhMUCHB4E%2FRAyC2ISYMVA0YDZCE%2FW6GZCXsEO%2BZAY%2FWnM6JDw%3D%3D>

<sup>62</sup> Конституция Занзибара, 10 поправка, 2010 г.

<sup>63</sup>L. Ramadhani «Identity politics and complexities of conflict resolution in Zanzibar»// Institute for British-Irish Studies University College Dublin, IBIS DISCUSSION PAPERS. C.11.

В отличие от Танзании в целом, на Занзибаре серьезной политической силой являются только 2 партии: CUF и CCM. При этом, если на национальном уровне CCM – доминирующая партия (то есть в стране – партийная система с доминирующей партией), на Занзибаре ситуация иная: хотя CCM постоянно находится у власти, CUF обладает примерно равными с ней ресурсами. Об этом говорят, в первую очередь, результаты выборов в парламент Занзибара за последние 20 лет (50 мест без учета депутатов, избранных по квотам):

1995 г. – CCM (26 мест) vs CUF (24 места)

2000 г. – CCM (34 места) vs CUF (16 мест)

2005 г. – CCM (31 место) vs CUF (19 мест)

2010 г. – CCM (28 мест) vs CUF (22 места)<sup>64</sup>.

В отличие от материка, где переход к многопартийной системе в целом происходил быстро и успешно, на Занзибаре конфронтация двух этих партий часто заканчивалась открытыми вооруженными конфликтами в период выборов<sup>65</sup>. Даже при помощи международного сообщества посредством соглашений Муфака-1 (1999 г.) и Муфака-2 (2001 г.) не удалось разрешить проблему применения насилия в партийном противостоянии<sup>66</sup>. Решение данной проблемы наметилось только в 2010 году с признанием концепции power-sharing в управлении ЭРА<sup>67</sup>.

Однако долгосрочного развития данной тенденции достичь не удалось. Выборы 2015 года характеризовались рядом столкновений между представителями правящей и оппозиционной партией, а также нарушениями избирательного процесса<sup>68</sup>. Региональный политический процесс снова охарактеризовался чередой конфликтов. Представители оппозиционной CUF не признали победу оппонента. Повторные выборы были назначены на март 2016 года, но CUF бойкотировал их, что позволило правящей партии установить доминирование как в законодательной, так и в исполнительной власти региона. На данный момент из 83 членов региональной легислатуры, 79 являются представителями CCM<sup>69</sup>. Парламент также включает представителей TADEA, ADC, AFP и одного независимого депутата<sup>70</sup>.

---

<sup>64</sup> Zanzibar House of Representatives. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Zanzibar\\_House\\_of\\_Representatives](https://en.wikipedia.org/wiki/Zanzibar_House_of_Representatives)

<sup>65</sup> Nassor A.S., „Jose J. Power-Sharing in Zanzibar: From Zero-Sum Politics to Democratic Consensus? //Journal of Southern African Studies. 2014 Vol. 40. No. 2. P. 248

<sup>66</sup> Ibid. P. 253-254.

<sup>67</sup> Ibid. P. 260

<sup>68</sup> Africanews.com. URL: <http://www.africanews.com/2016/03/21/ruling-party-candidate-wins-zanzibar-re-run-election-by-914-percent/>

<sup>69</sup> Официальный сайт палаты Представителей Занзибара. URL: <http://www.zanzibarasembly.go.tz/new-members.php>

<sup>70</sup> Там же.

Таким образом, несмотря на установленную Конституцией пропорциональность, ведущую и единственную значимую роль на территории Южного Судана, к 2010 году стала играть SPLM – сепаратистская партия. Кроме того, SPLM фактически получила монополию на представительство Южного Судана на федеральном уровне.

#### **4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»**

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** Наибольшая доля представительства Занзибара в национальных органах власти приходится на включение членов легислатуры островов в состав юникамерального национального парламента. Представительство Занзибара в национальной ассамблее гарантируется двумя механизмами:

Включение в состав национального парламента всех членов (50 мандатов) региональной легислатуры;

Предоставление квоты представителям Занзибара (5 мандатов)<sup>71</sup>.

Следует отметить, что по отношению к доле населения, представительство Занзибара в национальном парламенте завышено<sup>72</sup>.

Депутатский корпус Занзибара, представленный в национальном Парламенте, обладает возможностью накладывать право вето на решения легислатуры по вопросам, касающимся союзных полномочий<sup>73</sup>. Право законодательной инициативы за представителями Занзибара, в свою очередь, закреплено конституционно.

Таким образом, полномочия Занзибара как автономии, в рамках законодательной власти, значительны. Несмотря на это, их эффективность многими ставится под сомнение. Дело в том, что представительство Занзибара в большей своей степени формируется на партийной основе, соответственно представители Занзибара в национальном парламенте выступают не столько в интересах Занзибара, сколько в интересах правящей ССМ-партии<sup>74</sup>.

Что касается исполнительной власти, преференции региона здесь также закреплены конституционно. Наиболее значительная из них закреплена в ст.47 п.3. Конституции Танзании: «Лицо должно выдвигаться в качестве кандидата на должность Вице-президента на основе принципа о том, что Президент Объединенной Республики должен происходить из одной части Объединенной Республики, а Вице-президент должен быть лицом из другой части Союза»<sup>75</sup>. Учитывая специфику президентской формы правления, Занзибару гарантируется одна из руководящих ролей в национальных исполнительных органах власти. Президент Занзибара также гарантированно является членом кабинета министров Танзании<sup>76</sup>. В то же время, как отмечают

---

<sup>71</sup> Salat L., Constantin S., Osipov A., Székely I. G. *Autonomy Arrangements around the World: A Collection of Well and Lesser-Known Cases*. Cluj-Napoca, 2014. С.207

<sup>72</sup> Salat L., Constantin S., Osipov A., Székely I. G. *Autonomy Arrangements around the World: A Collection of Well and Lesser-Known Cases*. Cluj-Napoca, 2014. С.206

<sup>73</sup> Oloka-Onyango J. and Nassali M. *Constitutionalism and political stability in Zanzibar: the search for a new vision*. P.5. URL: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/tanzania/02112.pdf>

<sup>74</sup> Там же. С.56

<sup>75</sup> Конституция Танзании. Ст.47.п.3 URL: [http://legalportal.am/download/constitutions/219\\_ru.pdf](http://legalportal.am/download/constitutions/219_ru.pdf)

<sup>76</sup> Там же. Ст.54, п.1.

исследователи, имея гарантии на должность вице-президента, у занзибарцев практически нет шансов быть избранными на пост президента<sup>77</sup>.

**Самостоятельность ЭРА.** Институциональная автономия Занзибара закреплена конституционно. Также периодически принимаются подзаконные акты и соглашения, детализирующие конкретные проблем (например, Муфака-1 и Муфака -2).

Полномочия региона реализуются по принципу «остаточных полномочий». В Конституции закреплён перечень союзных компетенций, среди которых:

1. Конституция Танзании и Правительство Объединенной Республики.
2. Внешняя политика.
3. Оборона и Безопасность.
4. Полиция.
5. Чрезвычайные Полномочия.
6. Гражданство.
7. Иммиграция.
8. Внешние займы и торговля.
9. Служба в Правительстве Объединенной Республики.

10. Подоходный налог физических лиц и налог на прибыль корпораций, таможенные пошлины и акцизный сбор на товары, производимые в Танзании, взимаемые Таможенной службой и т.д.<sup>78</sup>

Полномочия, не входящие в данный список, соответственно делегированы региону. Кроме того, существует ряд вопросов, принятие изменений по которым требует согласия не менее двух третей представителей легислатуры Занзибара:

1. Существование Объединенной Республики.
2. Существование должности Президента Объединенной Республики.
3. Власть Правительства Объединенной Республики.
4. Существование Парламента Объединенной Республики.
5. Власть Правительства Занзибара.
6. Высокий Суд Занзибара.
7. Перечень Союзных Вопросы.
8. Количество Членов Парламента от Занзибара<sup>79</sup>.

**Финансовая самостоятельность региона** Действительно, некоторые средства, полученные посредством налогов (подоходный и таможенный налоги) остаются в полном региональном ведении<sup>80</sup>. Однако по сравнению с материковой частью финансовые полномочия региона достаточно скромны. Следует учитывать, что Занзибар

---

<sup>77</sup> Salat L., Constantin S., Osipov A., Székely I. G. *Autonomy Arrangements around the World: A Collection of Well and Lesser-Known Cases*. Cluj-Napoca, 2014. С.207

<sup>78</sup> Конституция Танзании. Приложение 1. URL: [http://legalportal.am/download/constitutions/219\\_ru.pdf](http://legalportal.am/download/constitutions/219_ru.pdf).

<sup>79</sup> Там же. Приложение 2.

<sup>80</sup> Oloka-Onyango J. and Nassali M. *Constitutionalism and political stability in Zanzibar: the search for a new vision* <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/tanzania/02112.pdf>

является одним из крупнейших торговых портов современной Танзании, а также специализируется на добыче нефти, что делает регион достаточно развитым<sup>81</sup>. Однако финансовыми потоками в государстве и финансовой политикой в целом распоряжается главным образом Союзное правительство<sup>82</sup>. В сферу полномочий его также входит распределение иностранной помощи, грантов и кредитов<sup>83</sup>, а Занзибар не получает свою долю дохода, накапливающегося от корпораций Союза<sup>84</sup>. Отсюда возникают претензии Занзибара к союзному правительству.

---

<sup>81</sup> Salat L., Constantin S., Osipov A., Székely I. G. *Autonomy Arrangements around the World: A Collection of Well and Lesser Known Cases*. Cluj-Napoca, 2014. С.214

<sup>82</sup> Bakari M., Makulilo A.A. *Between Confusion and Clarity: Rethinking the Union of Tanganyika and Zanzibar after 50 Years*//*African Review* Vol. 41, No. 1, 2014: 1-34. С.15.

<sup>83</sup> Там же. С.17

<sup>84</sup> Там же. С.15



## 5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

**Конфликты**<sup>85</sup>.

*Конфликтная линия CUF VS CCM, government.* Как было отмечено ранее, противостояние правящей и оппозиционной партии на Занзибаре часто граничило, а иногда и открыто переходило в вооруженный конфликт. Выборы 1995, 2000, 2005 годов были сопряжены с различными проявлениями насилия между враждующими сторонами. Любая попытка внести коррективы в такое положение заканчивалась безрезультатно. Соглашение Муфака-1, заключенное при посредничестве Британского Содружества и нацеленное на нивелирование конфликта между сторонами, не было полностью осуществлено в довыборный период, и не оказало должного эффекта. Кроме того, это может быть связано с отсутствием доверия между сторонами конфликта на тот момент времени.<sup>86</sup> Муфака-2 также не оказало должного влияния.

Еще одна попытка урегулировать конфликт имела место в 2006 году, при открытии девятого Парламента в Танзании. Джайкайя Киквете, на тот момент премьер-министр, инициировал переговоры между сторонами. Однако преобладающая атмосфера взаимного недоверия и подозрения между сторонами и отмеченного отсутствия политической доброжелательности, означала, что встречи не достигли никакого осуществимого решения.<sup>87</sup>

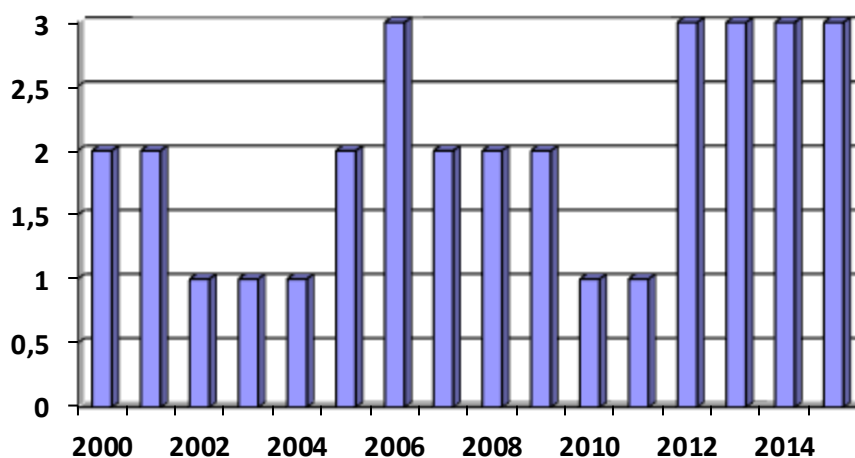
Конфликт между ССМ и CUF, имевший место на протяжении более 20 лет (см. стр.10-12), был урегулирован посредством введения power-sharing – механизмов, в результате референдума 2010 года. Однако, как отмечает Conflict Barometer, данная поправка не столько нивелировала конфликт, сколько понизила его интенсивность (от показателя «2» к показателю «1», а с 2012 г. к показателю «3»). Тем не менее, это означает, что интенсивность конфликта еще чрезвычайно высока и имеет возрастающую динамику, для того, чтоб говорить о его успешном разрешении.

Несмотря на введение power-sharing, ситуация стабилизировалась лишь на пару лет. Выборы на Занзибаре в 2015 году породили новую волну столкновений оппозиции и правящей партии. Конфликт снова стал нарастать. В целом, динамика конфликта представлена на Диаграмме 1, а ключевые моменты развития данного конфликта - в таблице 1.

<sup>85</sup> Conflict Barometer. URL: <https://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/>

<sup>86</sup> Nassor A.S., Jose J. Power-Sharing in Zanzibar: From Zero-Sum Politics to Democratic Consensus?//Journal of Southern African Studies, 2014 Vol. 40, No. 2. С.253-254

<sup>87</sup> Там же. С.254

**Рисунок 4.** Динамика конфликта CUF VS CCM (2000-2015)

Источник: Conflict Barometer

**Таблица 1.** Ключевые точки конфликта между CUF и CCM.

Год	Стороны	Тема конфликта	Причина конфликта	Хронология/ события	Интенсивность	пр
2000	Правительство vs CUF и др. оппозиционные партии	Автономия, сецессия	Выборы 2000 г.	5.11. – день оглашения результатов выборов на Занзибаре и в Танзании в целом. Представители оппозиции бойкотировали выборы и признали их нелегитимными.	2	Массовые протесты, поджоги и т.д.
2005	Правительство vs CUF	сецессия	Выборы 14.12.2005.	Октябрь – начало столкновений оппозиции и полиции в ходе агитационной кампании; Декабрь – сомнения оппозиции в легитимности выборов.	2	Массовые беспорядки, протесты, столкновения с полицией и т.д.
2006	Правительство vs CUF	сецессия	Выборы 14.12.2005	Апрель – инициатива пересмотра Союзного соглашения с целью сецессии Занзибара и признания его суверенитета. Октябрь – инициатива отклонена в судебном порядке.	3	Массовые беспорядки. Около 60 чел. осуждено/арестовано. Около 60 чел. мирных жителей пострадали.
2008	Правительство vs CUF	автономия	Переговоры между сторонами о введении power-sharing	Февраль – начало переговоров. Принятие соглашения Муфака-2. Май – объявление активистами Пембы сецессии.	2	Массовые беспорядки. 12 чел. арестовано.

				Сентябрь – речь Дж.Киквете в национальной ассамблее с просьбой о суверенитете Занзибара. 24.10. – возвращение к формату мирных переговоров между сторонами.		
2014	Правительство vs CUF + CHADEMA	Сецессия, автономия	Структура Союза	18.02. - Начало дебатов о Новой Конституции Союза. Сентябрь – массовые протесты против нового формата Конституции. 4.10. – массовые протесты, столкновения с полицией	3	Массовые беспорядки, протесты, столкновения с полицией и т.д.
2015	Правительство vs CUF	Сецессия, автономия	Выборы 2015г.	Первая половина года – принятие ССМ ряда законов, ограничивающих свободу СМИ и т.п. 25.10. – день выборов 29.10. – представитель CUF объявляет о своей победе на выборах, однако ЦИК настаивает на победе его соперника. В результате выборы признаются не состоявшимися. CUF организует массовые протесты и бойкотирует последующие выборы.	3	Массовые протесты, 1 погибший, 5 чел. ранено.

**Конфликтная линия *Uamsho VS government*.** С 2010 года на Занзибаре начинается конфликт Уэмшоу (Организации Исламской Мобилизации и Пропаганды) – сепаратистской организации, целью которой является достижение политической и экономической автономии Занзибара<sup>88</sup>. Однако к 2013 году данный конфликт приобретает все более религиозную окраску (мусульмане против христиан), нежели политическую или этническую<sup>89</sup>, и в таком виде остается по сегодняшний день. По классификации Conflict Barometer данный конфликт имеет показатель «3», т.е. вооруженные локальные проявления насилия. Эксперты отмечали в 2013 г., что «поддержку Уэмшоу стимулируют ценности, происходящие из источников вне контроля ССМ и

<sup>88</sup> Conflict Barometer – 2012. URL: [http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer\\_2012.pdf](http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer_2012.pdf)

<sup>89</sup> Conflict Barometer – 2013. URL: [http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer\\_2013.pdf](http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer_2013.pdf)

CUF, что означает, что у этого конфликта есть потенциал не подорвать довольно хрупкое согласие между CUF и ССМ, но вытеснить доминирующие политические ценности, играя против обеих главных сторон»<sup>90</sup>.

Так, в 2012 году организацией было инициировано три крупные массовые протестные акции, в результате которых последовало около 70 арестов, убит один представитель полиции и два представителя ССМ, а также арестован один лидер организации. На данный момент конфликт имеет интенсивность «3», а это значит, что вооруженные столкновения продолжаются.

**Публичные дискуссии.** Публичные дискуссии, относительно статуса автономии Занзибара, имеют те же мотивы, что и конфликты. В целом, представители Занзибара настаивают на предоставлении архипелагу более высокого уровня автономии, и, возможно, даже частичного суверенитета. Как отмечает А.Макулило, «занзибарцы жалуются, что им не дают соответствующее представительство в правительственных учреждениях союза, иностранных миссиях, международных организациях, и т.д.»<sup>91</sup>.

Еще одним мотивом для публичных дискуссий является структура союза в целом. Здесь проблемным вопросом является институционализация «третьего правительства», т.е. создание Правительства Танганьики наряду с Правительством Занзибара<sup>92</sup>. Однако Занзибар настаивает на сохранении существующего порядка.

#### **Механизмы взаимодействия.**

*Парламентское представительство:* 50 мандатов от Занзибара в национальном парламенте; право вето на вопросы, касающиеся союзного ведения.

*Представительство (регионов и этнических партий) в правительстве:* некоторые должности закреплены конституционно (например, представитель Занзибара должен являться либо Президентом, либо Вице-президентом Танзании); некоторая доля представительства на неформальной основе путем включения в списки правящей партии.

*Регулярные встречи представителей регионального и центрального правительств по разным вопросам (+ рабочие группы, комиссии и т.д.):* создание консультативных групп и комиссий является довольно распространенным методом регулирования отношений между Занзибаром и Танганьикой. Например, рабочие группы создавались для разработки соглашений урегулирования конфликта Муфака-1 и Муфака-2, структурирования новой конституции и т.д.

---

<sup>90</sup> Nassor A.S., „Jose J Power-Sharing in Zanzibar: From Zero-Sum Politics to Democratic Consensus?//Journal of Southern African Studies» 2014 Vol. 40. No. 2. P.263

<sup>91</sup> Bakari M., Makulilo A.A. Between Confusion and Clarity: Rethinking the Union of Tanganyika and Zanzibar after 50 Years//African Review Vol. 41. No. 1. 2014. P.17.

<sup>92</sup> Salat L., Constantin S., Osipov A., Székely I. G. Autonomy Arrangements around the World: A Collection of Well and Lesser-Known Cases. Cluj-Napoca, 2014. P.214.