

# Ямало-Ненецкий автономный округ (Российская Федерация)

## 1. Страновые характеристики

**Площадь территории** Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км<sup>2</sup> <sup>1</sup>

**Численность населения.** 144096870 чел.<sup>2</sup>

**Этническая структура населения.**

**Доминирующей группой** являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

**ВВП на душу населения:** 9092,58 USD<sup>3</sup>

**Индекс неравенства** (Джини, 2015) составляет 41,59<sup>4</sup>.

**Политический режим** по оценкам Freedom House<sup>5</sup>:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

**Конституционный дизайн.** - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при

<sup>1</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>2</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>3</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>4</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>5</sup> Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmswkR> (accessed: 26.01.2017).

условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной измене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

**Административно-территориальное деление.** В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

#### *Взаимоотношения между федеральным центром и регионами*

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции

РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

***Присутствие представителей центральной власти в регионе.*** Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

***Система органов власти на региональном уровне.*** 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить

всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа<sup>7</sup>:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

### **Избирательная и партийная системы.**

*Выборы Президента РФ* осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На

---

<sup>7</sup> Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

*Источник:* Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общефедеральной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общефедеральная часть в списке кандидатов, выдвинутых по-



литической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, которой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации<sup>8</sup>.

Избирательная система на выборах в региональные парламенты. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий<sup>9</sup>. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система с доминирующей партией, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

**Таблица 2.** Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
--------	----------------------

<sup>8</sup> Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

<sup>9</sup> Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

«Единая Россия»	343
КПРФ	42
ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

*Источник:* Итоги выборов. URL: [http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849&region=0&global=1&sub\\_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233](http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849&region=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233)  
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»<sup>10</sup>. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

<sup>10</sup> О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

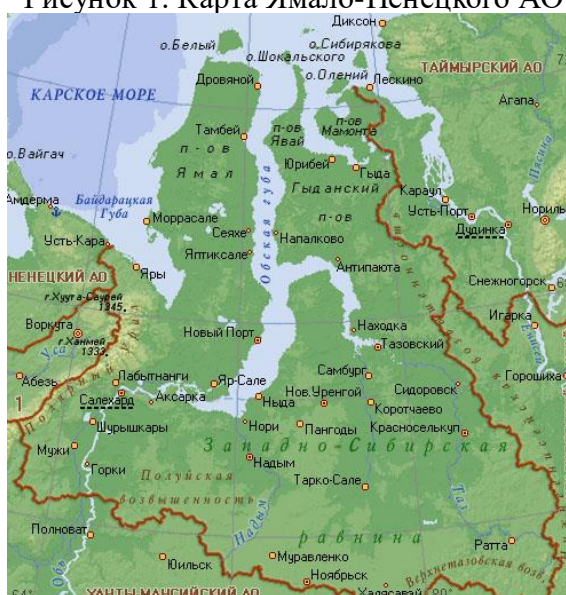


## 2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности.** Ямало-Ненецкий автономный округ — субъект Российской Федерации, входящий в состав Тюменской области. Находится в Уральском федеральном округе. Граничит с Ненецким автономным округом на северо-западе, Республикой Коми на западе, Ханты-Мансийским автономным округом - Югрой на юге, Красноярским краем на востоке, с севера омывается Карским морем. Административный центр автономного округа — город Салехард.

Ханты-Мансийский автономный округ - Югра и Ямало-Ненецкий автономный округ также входят в состав Тюменской области.

Рисунок 1. Карта Ямало-Ненецкого АО



Источник: *Источник:* Карта Ямало-Ненецкого автономного округа. URL: <http://j6.tapirr.website/karta-yamalo-neneckogo-avtonomnogo-okruga-dlya-gps> (дата обращения: 17.08.2017)

Первые сведения о Ямале относятся к XI веку<sup>11</sup>. С 1187 года нижняя Обь входила в «волости подданные» Великого Новгорода, а после его падения перешла к московским князьям, к титулам которых с 1502 года добавились «Обдорские и Югорские». В 1592 году царь Федор снарядил поход для окончательного покорения земель «великой Оби». В 1595 году один из казацких отрядов построил укрепление под названием Обдорск (сегодня это столица Ямало-Ненецкого автономного округа - Салехард). В 1601 году на реке Таз появился острог Мангазея, превратившийся в главную базу ясачных операций вплоть до Лены и Енисея.

Включение северных земель в состав сильного русского государства имело важное значение. В крае развернулась широкая торговля пушниной, северной белорыбцей, мамонтовой костью, рыбьим клеем, птичьим пером, березовой чагой, лодками, меховой одеждой и другими товарами. Этому способствовала Обдорская ярмарка. В

<sup>11</sup> Цит. по: История Ямала / Ямало-Ненецкий автономный округ. Официальный сайт органов власти. URL: [http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aze9d.xn--p1ai/region/history\\_of\\_the\\_yamal/](http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aze9d.xn--p1ai/region/history_of_the_yamal/) (дата обращения: 17.08.2017)

январе-феврале сюда съезжались ненцы и ханты, собирались купцы Тобольской, Енисейской, Архангельской губерний. Денежной единицей служил белый песец. Ярмарка по обороту капиталов была одной из первых в Тобольской губернии.

В 16—17 веках Обдорская земля входила в состав Тобольского разряда Русского Царства, затем в состав огромной Сибирской губернии, образованной в 1708 году царём Петром I, с 1782 года — в состав Тобольского наместничества, с 1796 по 1920 год — в состав Тобольской губернии.

10 декабря 1930 года президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета принял постановление «Об организации национальных объединений в районах расселения малых народностей Севера». В числе новых восьми национальных округов РСФСР был образован в составе Уральской области Ямальский (Ненецкий) округ с центром в селе Обдорск. 20 июня 1933 года село Обдорск переименовано в поселок Салехард, а его сельсовет был реорганизован в поселковый. Позднее входил в состав Обско-Иртышской и Омской областей, а с 14 августа 1944 года округ включён в Тюменскую область.

С 1977 года Ямало-Ненецкий округ имеет статус автономного. 18 октября 1991 года Ямало-Ненецкий округ принял декларацию о суверенитете. С 1992 года, после подписания Федеративного договора, округ стал полноправным субъектом Российской Федерации.

**Публично-правовой статус.** С точки зрения публично-правового статуса ЯМАО – один из 4 автономных округов РФ, то есть особого статуса по сравнению с округами он не имеет. Публично-правовой статус автономного округа закреплён конституционно.

В 2004 г. был подписан договор между ЯМАО, ХМАО и Тюменской областью, по которому необходимые полномочия были делегированы округам: «С 1 января 2005 года органы государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа осуществляют на территории Ямало-Ненецкого автономного округа полномочия органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения»<sup>12</sup>. Данный договор пролонгирован по 31 декабря 2020 года.

**Kin-groups.** По данным на 2010 г. общая численность ненцев в России составила 44 640 человек (0,03 %). Помимо ЯМАО ненцы проживают в основном Ненецком автономном округе и Красноярском крае. Небольшие группы ненцев проживают в Ханты-Мансийском автономном округе, в Мурманской и Архангельской областях, а также в Республике Коми (см. табл. 3).

**Таблица 3.** Ненецкие диаспоры в регионах РФ

	2002	2010
Россия	41302	44 640
Тюменская область	27965	31 621
Ямало-Ненецкий автономный округ	26435	29 772

<sup>12</sup> Договор от 16 августа 2004 года N 150 Договор между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа. URL: <http://docs.cntd.ru/document/906600811> (дата обращения: 17.08.2017)

Ханты-Мансийский автоном- ный округ — Югра	1290	1438
Ненецкий автономный округ	7754	7504
Архангельская область без НАО	572	516
Красноярский край	3188	3633
Республика Коми	708	503
Мурманская область	163	149

*Источник:* Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об  
окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

[http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/perepis2010/perepis\\_ito\\_gi1612.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_ito_gi1612.htm)

### 3. Общие характеристики ЭРА

**Площадь территории** 769250 км<sup>2</sup> (5 место, 4,50 % территории страны)

**Численность населения.** 534104 (72 место; 2016 г.)<sup>13</sup> = (0,36% населения страны).

**ВРП на душу населения:** 131687 USD (2014)<sup>14</sup> или 4990259,7 руб. (65 место в РФ).

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 1 813 393,2 млн. руб., 8 место в РФ (2015) (см. табл. 4).

**Таблица 4.** Валовой региональный продукт по республикам, автономным округам и автономной области в 2015 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	<b>65 166 840,3</b>	<b>445 110,5</b>
Республика Адыгея	82 583,7	183 386,5
Республика Алтай	41 776,8	194 825,4
Республика Башкортостан	1 317 431,4	323 572,0
Республика Бурятия	204 156,2	208 239,8
Республика Дагестан	559 673,1	186 370,4
Республика Ингушетия	54 330,4	116 007,9
Кабардино-Балкарская Республика	125 393,1	145 555,1
Карачаево-Черкесская Республика	67 355,2	143 789,5
Республика Калмыкия	47 291,7	169 111,1
Республика Карелия	211 133,6	334 493,5
Республика Коми	523 211,2	607 941,9
Республика Крым	248 280,1	130 569,9
Республика Марий Эл	165 531,0	241 070,5
Республика Мордовия	187 397,3	231 878,3
Республика Саха (Якутия)	749 987,5	782 629,4
Республика Северная Осетия-Алания	127 543,9	181 039,9
Республика Татарстан	1 833 214,5	474 694,5
Республика Тыва	47 287,3	150 258,3
Удмуртская Республика	497 685,0	328 003,1
Республика Хакасия	171 663,9	320 095,8
Чеченская Республика	160 503,2	116 119,8
Чувашская Республика	250 408,9	202 375,2
Еврейская автономная область	44 873,3	268 310,6
Ненецкий автономный округ	217 605,3	4 990 259,7
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	3 136 831,9	1 937 015,5
Чукотский автономный округ	63 910,2	1 269 343,9

<sup>13</sup> Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

<sup>14</sup> Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. URL: [http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION\\_ECONOM](http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM) (accessed: 27.09.2017).

Ямало-Ненецкий автономный округ	1 813 393,2	3 376 613,1
---------------------------------	-------------	-------------

Источник: Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. [http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION\\_ECONOM](http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM) (accessed: 27.09.2017);

Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации.

(xls). [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#)

Экономика региона основана на добыче нефти и газа. Регион входит в число регионов-лидеров по производству валового регионального продукта. Региональная Стратегия развития, характеризую структуру ВРП, отмечает, что особенности структуры окружной экономики (доминирование нефтегазового комплекса) определяют значительное превышение валового регионального продукта на душу населения в автономном округе по сравнению с валовым внутренним продуктом на душу населения в Российской Федерации<sup>15</sup>.

**Этнический состав населения ЭРА.** На территории округа, в соответствии с переписью населения 2010 года, проживают представители более 100 национальностей. Наиболее многочисленными являются русские (61,7%), украинцы (9,7%), татары (5,6%). Доля титульной этнической группы – ненцев, составляет 5,9%. К коренным народам относятся также ханты и селькупы (см. табл. 5).

**Таблица 5. Национальный состав по данным переписи 2010 годов**

<b>Ямало-Ненецкий автономный округ - все население</b>	<b>522904</b>	
Лица, указавшие национальную принадлежность	505387	<b>100,0</b>
Русские	312019	61,7
Украинцы	48985	9,7
<b>Ненцы</b>	<b>29772</b>	<b>5,9</b>
Татары	28509	5,6
Ханты	9489	1,9
Азербайджанцы	9291	1,8
Башкиры	8297	1,7
Белорусы	6480	1,3
Коми	5141	1,0
Молдаване	4712	0,9
Кумыки	4466	0,9
Ногайцы	3479	0,7
Чуваши	3471	0,7
Селькупы	1988	0,4
Другие национальности (не перечисленные выше)	29288	5,8
Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников	17517	

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL:

[http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/perepis2010/croc/results2.html](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html) (дата обращения: 23.08.2017)

В рамках административно-территориального устройства, автономный округ делится на административно-территориальные единицы: 7 городов окружного значения

<sup>15</sup> Постановление от 14 ноября 2008 года N 1541 «О Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года». URL: <http://docs.cntd.ru/document/819074381> (дата обращения: 17.08.2017)

(Салехард, Губкинский, Лабытнанги, Муравленко, Надым, Новый Уренгой, Ноябрьск) и 7 районов (Красноселькупский район, Надымский район, Приуральский район, Пуровский район, Тазовский район, Шурышкарский район, Ямальский район) (см. табл. 6, рис. 2).

**Таблица 6.** Национальный состав муниципальных образований, по данным Всероссийской переписи 2010 г. (от лиц, указавших национальность).

	все	ненцы	русские
МО город Салехард	40364	1211	26252
МО город Губкинский	23066	25	14186
МО город Лабытнанги	25892	368	18719
МО город Муравленко	32091	26	18667
МО город Новый Уренгой	101674	148	66779
МО город Ноябрьск	109510	22	72514
Красноселькупский МР	6066	75	3324
Надымский МР	59502	2442	42586
Приуральский МР	14762	3038	6152
Пуровский МР	50878	3411	31564
Тазовский МР	16354	8871	4992
Шурышкарский МР	9755	171	2806
Ямальский МР	15473	9964	3478

*Источник:* Всероссийская перепись населения - 2010: Стат. сб. в 10-ти частях. Ч.3. Т. 2. Национальный состав и гражданство населения в Тюменской области. Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Ямало-Ненецкий автономный округ / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области. – Т., 2013. URL: [http://tumstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/tumstat/ru/census\\_and\\_researching/census/national\\_census\\_2010/score\\_2010/](http://tumstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tumstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/) (дата обращения: 17.08.2017)



**Рисунок 2.** Размещение лиц русской национальности в городских округах и муниципальных районах ЯНАО, 2010

Размещение лиц русской национальности  
в городских округах и муниципальных районах  
Ямало-Ненецкого автономного округа  
на дату переписи 2010 года



*Источник:* Всероссийская перепись населения - 2010: Стат. сб. в 10-ти частях. Ч.3. Т. 2. Национальный состав и гражданство населения в Тюменской области. Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Ямало-Ненецкий автономный округ. URL: [http://tumstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/tumstat/ru/census\\_and\\_researching/census/national\\_census\\_2010/score\\_2010/](http://tumstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tumstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/) (дата обращения: 17.08.2017)

Коренные малочисленные народы Севера проживают в основном в сельской местности. Наибольшая доля ненцев зафиксирована в двух районах: Тазовском и Ямальском. Ханты проживают в Шурышкарском МР (4381 чел.) и Приуральском МР (2405 чел.), селькупы в Красноселькупском МР (1347 чел.)

Названия двух автономных округов России (Ненецкий, Ямало-Ненецкий) упоминают ненцев как титульную народность округа; ещё один такой округ (Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ) в 2007 г. был упразднен и преобразован в Таймырский Долгано-Ненецкий район Красноярского края.

Ненцы (ненец. ненэй ненэч (буквально «человек»), хасово, нещанг; устаревшие названия — самоеды, юраки) — самодийский народ в России, населяющий евразийское побережье Северного Ледовитого океана от Кольского полуострова до Таймыра. Ненцы делятся на европейских и азиатских (сибирских). Европейские ненцы расселены в Ненецком автономном округе Архангельской области, сибирские — в Ямало-Ненецком автономном округе Тюменской области и в Долгано-Ненецком Таймырском муниципальном районе Красноярского края. Из коренных малочисленных народов российского Севера ненцы являются самым многочисленным. Ненцы делятся на две группы: тундровые и лесные<sup>16</sup>. Тундровые ненцы являются большинством. Они

<sup>16</sup> Лесные ненцы. URL: <https://scfh.ru/papers/lesnye-nentsy/> (дата обращения: 17.08.2017);

Ненцы. Энциклопедия. URL: <http://www.arctic-info.ru/encyclopedia/indigenous-peoples/nentsy/> (дата обращения: 17.08.2017)

Этнонациональные общности России. Электронная библиотека. Ненцы. URL: <http://www.ethnos.nw.ru/lib/data/145.html> (дата обращения: 17.08.2017)

проживают в двух автономных округах. Лесные ненцы — около 1500 чел. Они проживают в бассейне рек Пур и Таз на юго-востоке Ямало-Ненецкого автономного округа и в Ханты-Мансийском автономном округе.

В антропологическом плане ненцы относятся к уральской контактной малой расе, для представителей которой свойственно сочетание антропологических признаков, присущих как европеоидам, так и монголоидам<sup>17</sup>.

Ненецкий язык относится к самодийской группе уральской языковой семьи и состоит из двух диалектов — тундрового, который распадается на западные и восточные говоры, различия между которыми не мешают взаимопониманию, и лесного, отличающегося своеобразием фонетического состава, что затрудняет языковой контакт с носителями тундрового диалекта. Лесной диалект также делится на ряд говоров<sup>18</sup>.

Процент населения, говорящего на языке — 21 926 (2010, перепись)<sup>19</sup>.

Ментальность. Тундровые ненцы являются крупнотадными оленеводами (северный вариант скотоводческой экономики). Ведут кочевой образ жизни, осуществляя ежегодные перекочевки с оленьими стадами по системе: лето — северные тундры, зима — лесотундра. Материальная культура адаптирована кочевому образу жизни (мобильное жилище, высокоспециализированный олений транспорт, минимальный набор предметов жизненного обихода). Все потребности человека обеспечиваются продукцией домашнего оленеводства. Хозяйственное сезонное значение имеет рыболовный промысел, охота на водоплавающую дичь, пушной промысел. В отличие от тундровых, в культуре лесных ненцев отмечаются: слабое развитие оленеводства, которое представлено таежным, транспортным его вариантом, обеспечивающим промысловую ориентацию традиционной экономики; охота и рыболовство, как основные хозяйственные составляющие; существуют многочисленные отличия в сфере материальной культуры — жилище, одежда, транспорт, пища, утварь и т.д.<sup>20</sup>.

Исследователи выделяют следующие качества каменных (т.е. Уральских) ненцев: взаимопомощь, деликатность и вежливость, невозмутимость и бесстрастность. Для ненца характерным является настрой на определенный ритм, почерпнутый из действительности, из окружающих закономерностей. Поскольку нет смысла ни торопить, ни притормаживать природу, напротив, это может только навредить, постольку необходимо устранить в себе «излишнюю разгоряченность», максимально развить умеренность, чувство ритма<sup>21</sup>.

---

<sup>17</sup> Этнонациональные общности России. Электронная библиотека. Ненцы. URL: <http://www.ethnos.nw.ru/lib/data/145.html> (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>18</sup> Этнонациональные общности России. Электронная библиотека. Ненцы. URL: <http://www.ethnos.nw.ru/lib/data/145.html> (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>19</sup> Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/demo/per-ito g/tab6.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/per-ito g/tab6.xls) (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>20</sup> Этнонациональные общности России. Электронная библиотека. Ненцы. URL: <http://www.ethnos.nw.ru/lib/data/145.html> (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>21</sup> Кузнецов Д. А. Обзорная статья по введению в уральский менталитет. Электронная база данных

Религия. Традиционно ненцы являются язычниками. Исторически среди ненцев был распространен анимизм – вера в духов. Главным считался дух неба - Нум – покровитель погоды, способный управлять снегом, молниями, дождем и бурями. Также ненцы почитали духов других стихий и мест обитания: воды, земли, леса, огня, реки, озера<sup>22</sup>.

**Политико-институциональный дизайн ЭРА.** Государственная власть в автономном округе осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную, судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (Статья 11 Устава). Государственную власть в автономном округе осуществляют: Законодательное Собрание автономного округа - законодательный (представительный) орган государственной власти автономного округа; Губернатор автономного округа - высшее должностное лицо автономного округа; Правительство автономного округа - высший исполнительный орган государственной власти автономного округа; иные исполнительные органы государственной власти автономного округа, образованные в соответствии с законом автономного округа; Уставный суд автономного округа и мировые судьи автономного округа<sup>23</sup>.

**Исполнительная власть.** Систему исполнительных органов государственной власти автономного округа составляют: 1) Правительство автономного округа - постоянно действующий высший исполнительный орган государственной власти автономного округа, возглавляемый Губернатором автономного округа; 2) иные исполнительные органы государственной власти автономного округа, образованные в соответствии с законом автономного округа.

Губернатор автономного округа (Статья 32) является высшим должностным лицом автономного округа и возглавляет Правительство автономного округа. Губернатор автономного округа избирается депутатами Законодательного Собрания автономного округа по представлению Президента Российской Федерации в соответствии с федеральным законом, Уставом и законом автономного округа сроком на 5 лет. Губернатор автономного округа не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

Полномочия Губернатора автономного округа (Статья 34):

1) представляет автономный округ в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти других субъектов Россий-

---

«Национальные менталитеты: их изучение в контексте глобализации и взаимодействия культур». URL: [http://national-mentalities.ru/diversity/nacionalnopsihologicheskie\\_osobennosti\\_etnosov\\_rossii/ural/kuznecov\\_d\\_a\\_obzornaya\\_statya\\_po\\_vvedeniyu\\_v\\_uraliskij\\_mentalitet/](http://national-mentalities.ru/diversity/nacionalnopsihologicheskie_osobennosti_etnosov_rossii/ural/kuznecov_d_a_obzornaya_statya_po_vvedeniyu_v_uraliskij_mentalitet/) (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>22</sup> Ненцы. Энциклопедия. URL: <http://www.arctic-info.ru/encyclopedia/indigenous-peoples/nentsy/> (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>23</sup> Устав (Основной закон) Ямало-Ненецкого автономного округа от 28.12.1998 N 56-ЗАО (принят Государственной Думой Ямало-Ненецкого автономного округа 27.12.1998) (ред. от 21.12.2015) (с изм. и доп., вступающими в силу с 04.01.2016). URL: [http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aze9d.xn--p1ai/region/charter\\_of\\_the\\_yamal\\_nenets/](http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aze9d.xn--p1ai/region/charter_of_the_yamal_nenets/) (дата обращения: 17.08.2017)

ской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешне-экономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени автономного округа;

2) осуществляет право законодательной инициативы в Законодательном Собрании автономного округа;

3) обнародует либо отклоняет законы автономного округа, принятые Законодательным Собранием автономного округа, в порядке, установленном настоящим Уставом автономного округа, Законом автономного округа и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами автономного округа;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания Законодательного Собрания автономного округа, а также созывать вновь избранное Законодательное Собрание автономного округа на первое заседание ранее срока, установленного для этого настоящим Уставом автономного округа;

5) вправе участвовать в работе Законодательного Собрания автономного округа с правом совещательного голоса;

6) принимает решение о досрочном прекращении полномочий Законодательного Собрания автономного округа по основаниям и в порядке, предусмотренным Федеральным законом;

7) представляет в Законодательное Собрание автономного округа проекты стратегии социально-экономического развития автономного округа и программы социально-экономического развития автономного округа, а также отчет о выполнении программы социально-экономического развития автономного округа по окончании срока ее реализации;

8) формирует Правительство автономного округа;

9) назначает на должность и освобождает от должности вице-губернатора автономного округа, первого заместителя Губернатора автономного округа, заместителей Губернатора автономного округа и руководителей исполнительных органов государственной власти автономного округа;

10) принимает решение об отставке Правительства автономного округа и отдельных членов Правительства автономного округа;

11) организует работу Правительства автономного округа и председательствует на его заседаниях и далее по Уставу.

Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа является высшим исполнительным органом государственной власти автономного округа. Губернатор автономного округа входит в состав Правительства автономного округа и возглавляет его деятельность. Правительство автономного округа в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и автономного округа входит в единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Полномочия Правительства автономного округа:

1) разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития автономного округа, участвует в проведении единой

государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения и экологии;

2) осуществляет меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью в автономном округе;

3) разрабатывает для представления Губернатором автономного округа в Законодательное Собрание автономного округа проект окружного бюджета, а также проект программы социально-экономического развития автономного округа;

4) обеспечивает исполнение окружного бюджета и готовит отчет о его исполнении и отчет о выполнении программы социально-экономического развития автономного округа по окончании срока ее реализации для представления их Губернатором автономного округа в Законодательное Собрание автономного округа;

5) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования автономного округа, находящихся в его ведении, и утверждает (одобряет) такие документы, а также осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа;

6) утверждает положения об исполнительных органах государственной власти автономного округа, состав их основных структурных подразделений, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации и законодательством автономного округа;

7) осуществляет руководство исполнительными органами государственной власти автономного округа, контролирует их деятельность и обеспечивает согласованное взаимодействие между исполнительными органами государственной власти автономного округа;

8) определяет основные направления и осуществляет проведение налоговой, бюджетной, инновационной политики в автономном округе и далее по Уставу.

Губернаторы Ямало-Ненецкого автономного округа

1994 - 2010 - Неёлов Юрий Васильевич. 13 октября 1995 года Глава Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа с августа 1994 года Юрий Неёлов избран Губернатором Ямало-Ненецкого автономного округа, получив около 70 % голосов избирателей. 26 марта 2000 года переизбран на пост губернатора Ямало-Ненецкого АО. За него проголосовали 87,93 % избирателей. 17 февраля 2010 года Юрий Неёлов официально заявил, что принял решение покинуть пост главы ЯНАО, который он занимал более 16 лет<sup>24</sup>.

2010 - н.в. - Кобылкин Дмитрий Николаевич. 22 февраля 2010 г. Д. Медведев внёс на рассмотрение законодательного собрания Ямало-Ненецкого автономного округа кандидатуру Дмитрия Кобылкина для наделения его полномочиями губернатора. 3 марта депутаты единогласно проголосовали за его кандидатуру. 12 марта 2015

---

<sup>24</sup> Самоотвод с Ямала // Газета.ру, 17.02.2010. URL:  
[https://www.gazeta.ru/politics/2010/02/17\\_a\\_3325916.shtml](https://www.gazeta.ru/politics/2010/02/17_a_3325916.shtml) (дата обращения: 17.08.2017)

года в связи с истечением срока полномочий Д.Кобылкин назначен временно исполняющим обязанности губернатора. 1 октября 2015 года депутатами Законодательного собрания Ямало-Ненецкого автономного округа вновь был избран губернатором региона<sup>25</sup>.

Законодательная власть. Законодательное Собрание автономного округа является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной (представительной) власти автономного округа (Статья 21). Оно состоит из двадцати двух депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании гражданами Российской Федерации, обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом. Депутатом Законодательного Собрания автономного округа может быть избран любой гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом, достигший ко дню выборов 21 года.

- Одиннадцать депутатов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания автономного округа избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутых избирательными объединениями, в соответствии с законодательством о выборах.

- Одиннадцать депутатов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания автономного округа избираются по одномандатным избирательным округам, образуемым на территории автономного округа, на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства в соответствии с законодательством о выборах.

Полномочия Законодательного Собрания автономного округа (Статья 24):

1) принимает Устав автономного округа и поправки к нему;

2) осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения автономного округа и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий автономного округа;

2.1) заслушивает ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства автономного округа, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием автономного округа, и о положении дел в автономном округе;

3) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом автономного округа и законами автономного округа.

2. Законом автономного округа:

1) утверждаются окружной бюджет и отчет о его исполнении;

2) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории автономного округа;

3) утверждается программа социально-экономического развития автономного округа;

---

<sup>25</sup> Дмитрий Николаевич Кобылкин. URL: <http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aze9d.xn--p1ai/power/governor/> (дата обращения: 17.08.2017)



- 4) устанавливаются налоги, установление которых отнесено федеральным законом к ведению автономного округа, а также порядок их взимания;
- 5) утверждаются бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов автономного округа и отчеты об их исполнении;
- 6) устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью автономного округа, в том числе долями (паями, акциями) автономного округа в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм;
- 7) утверждаются заключение и расторжение договоров автономного округа;
- 8) устанавливается порядок назначения и проведения референдума автономного округа;
- 9) устанавливаются порядок проведения выборов в Законодательное Собрание автономного округа, порядок избрания Губернатора автономного округа, а также порядок отзыва Губернатора автономного округа;
- 10) устанавливается административно-территориальное устройство автономного округа и порядок его изменения;
- 11) устанавливается система исполнительных органов государственной власти автономного округа;
- 12) регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом автономного округа и законами автономного округа к ведению и полномочиям автономного округа.

Выборы Законодательного Собрания автономного округа

Выборы представительного органа в 1993-2003 гг.: 6.03.1994 (Государственная Дума ЯНАО первого созыва), 21.04.1996 (Государственная Дума ЯНАО второго созыва), 26.03.2000 (Государственная Дума ЯНАО третьего созыва).

Выборы Государственной думы Ямало-Ненецкого автономного округа четвертого созыва 27 марта 2005 года (с 1.03.2009 переименована в Законодательное собрание)<sup>26</sup>. Избирательная система: Из 22 депутатов Госдумы ЯНАО 11 избирались по спискам политических партий по системе «открытых списков» (для определения очередности получения мандатов кандидатами была использована предложенная Центризбиркомом методика вычисления среднего рейтинга между партийным и электоральным рейтингом кандидатов), восемь — по одномандатным округам, трое — по единому многомандатному округу от коренных малочисленных народов Севера, то есть на выборах Госдумы ЯНАО каждый избиратель получал три бюллетеня. При этом кандидат, баллотирующийся по одномандатному округу, не мог выдвигаться по единому многомандатному, и наоборот. Выдвижение кандидатов по многомандатному избирательному округу производилось в соответствии с федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и

---

<sup>26</sup> Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Ямало-Ненецкий автономный округ. — М.: Центр «Панорама», 2009. С. 491

Уставом ЯНАО. На выборах по пропорциональной системе действовал 5% заградительный барьер, при условии, что таких списков было не менее трех и за все эти списки подано в совокупности более 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу. Территориальных групп списки не имели.

Выборы Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа пятого созыва 14 марта 2010. Избирательная система: Общая численность депутатов (22 человека) не изменилась. Однако по сравнению с 2005 изменен формат избирательной системы: была отменена система «открытых списков» при выборах пропорциональной части (11 депутатов), также упразднен единый трехмандатный округ для коренных малочисленных народов Севера. Весной 2009 сообщалось о проекте отмены одномандатных округов и введении «87%-й» пропорциональной избирательной системы: 20 депутатов по спискам и 3 по единому многомандатному округу. Но в итоге сохранили одномандатные округа, а упразднили единый трехмандатный округ. Число одномандатных округов в мажоритарной части увеличено с 8 до 11. Также, как и в 2005 партсписки были «плоскими». Заградительный барьер повышен с 5% до 7%. Число кандидатов в списке могло колебаться от 11 до 22 (не более чем в 2 раза превышать число распределяемых мандатов). При распределении мандатов между списками сохранен квота Хэйра. При этом в законе появилась оговорка, что после первого этапа распределения (деления голосов, поданных за партии, допущенные к распределению, на первое избирательное частное и распределения мандатов исходя из целой части полученных результатов деления), по одному мандату передается спискам кандидатов, допущенным к участию в распределении, но не получившим депутатских мандатов – если им мандатов не хватило, то число мандатов, полученных первым и последующими по числу голосов избирателей списками кандидатов, получившими более одного депутатского мандата, уменьшается на один. Только после этого производится вторичное распределение оставшихся нераспределенными мандатов в соответствие с рейтингом дробных частей чисел, полученных при делении. Сделана оговорка, что при этом распределении не участвуют списки, получившие «утешительные» мандаты на втором этапе. Уже в ходе самой кампании, что является событием беспрецедентным, в ямальский закон были внесены изменения: из закона исчезла норма про то, что на втором этапе распределения все списки, взявшие барьер и не получившие мандатов, получают по одному мандату и только потом распределение мандатов идет по рейтингу дробных остатков. Вместо этого появилась норма, что если среди партий, преодолевших барьер, кто-то не получил мандата, то данный список получает мандат за счет уменьшения числа мандатов у списка-лидера. В результате эти изменения в закон ЯНАО вступили в силу как раз 14 марта, хотя правила определения результатов выборов для данного созыва должны быть неизменными по

состоянию той редакции закона, какой она была в момент принятия решения о назначении выборов, и могут распространяться только на следующий созыв, который будет избран в 2015 году<sup>27</sup>.

Шестой созыв (с 30 сентября 2015 года). 13 сентября 2015 года состоялись выборы в Законодательное Собрание автономного округа шестого созыва, которые проводились по смешанной избирательной системе: из 22 депутатов 11 избрано по одномандатным избирательным округам (один избирательный округ – один депутат), 11 – по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями<sup>28</sup>.

Председатель Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа - Ямкин Сергей Миронович<sup>29</sup>.

**Политический процесс в ЭРА.** Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии. (см. табл. 7).

**Таблица 7.** Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг.  
(голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57%	64,30%	49,32 %	54,20 %
ЯМАО	45,8%	79,35%	71,7 %	67,14 %

*Источник:* Составлено на основании данных ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

Как отмечают эксперты, учитывая специфику региона, ключевыми акторами региональной политики являются финансово-промышленные группы, представленные, прежде всего, «Газпромом», «Роснефтью» и НОВАТЭКом. Для региона характерны электоральная управляемость и отсутствие внутриэлитных конфликтов<sup>30</sup>. Это демонстрируют устойчивые высокие результаты партии «Единая Россия» в регионе. Позиции действующего губернатора Дмитрия Кобылкина довольно стабильны. К примеру, в рейтинге эффективности губернаторов, опубликованном в октябре 2015 года Фондом развития гражданского общества, он занял первое место<sup>31</sup>.

Прямые выборы губернатора ЯНАО были отменены в 2014 году, после принятия поправки к законам «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и «О политических партиях» позволяют регионам, входящим в состав других субъектов Федерации, ввести непрямые выборы главы. Согласно поправкам, внесенным в

<sup>27</sup> Цит. по: Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Ямало-Ненецкий автономный округ. – М.: Центр «Панорама», 2014. С. 714-715

<sup>28</sup> Историческая справка о Законодательном Собрании Ямало-Ненецкого автономного округа. URL: [http://zsyanao.ru/common-info/about\\_la\\_of\\_yanao/](http://zsyanao.ru/common-info/about_la_of_yanao/) (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>29</sup> Ямкин Сергей Миронович / Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа. URL: [http://zsyanao.ru/about/mps/shestoy\\_sozyv/6864.php](http://zsyanao.ru/about/mps/shestoy_sozyv/6864.php) (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>30</sup> Ямало-Ненецкий автономный округ // Политком.ру, 02.10.2012. URL: <http://politcom.ru/14606.html> (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>31</sup> СМИ: главы Калужской области и ЯНАО вновь разделили лидерство в рейтинге эффективности // ТАСС, 15.10.2015. URL: <http://tass.ru/politika/2348388> (дата обращения: 17.08.2017)

уставы округов, главу региона избирает окружной парламент из кандидатур, предложенных президентом РФ<sup>32</sup>. 1 октября 2015 года депутатами законодательного собрания Ямало-Ненецкого автономного округа Дмитрий Кобылкин был избран губернатором региона. За него проголосовал 21 депутат окружного заксобранин<sup>33</sup>.

Всероссийскую политическую партию «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании автономного округа представляют 18 депутатов, Политическую партию «Либерально-демократическая партия России» – 2 депутата, Политическую партию «Коммунистическая партия Российской Федерации» – 1 депутат, Политическую партию СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – 1 депутат.

По состоянию на 23 марта 2017 года в округе зарегистрировано 19 региональных отделений политических партий<sup>34</sup>. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, ЛДПР, КПРФ, Справедливая Россия (см. табл. 8).

**Таблица 8.** Выборы Собрания депутатов Ямало-Ненецкого автономного округа 13 сентября 2015.

1.Региональное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ "РОДИНА" в Ямало-Ненецком автономном округе	<b>3920</b> 1.66%
2.Ямало-Ненецкое региональное отделение политической партии ЛДПР-Либерально-демократическая партия России	<b>31439</b> 13.28%
3.Региональное отделение Всероссийской политической партии ПАРТИЯ ЗА СПРАВЕДЛИВОСТЬ! в Ямало-Ненецком автономном округе	<b>2360</b> 0.99%
4.Ямало-Ненецкое окружное отделение политической партии "КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"	<b>14688</b> 6.20%
5.Ямало-Ненецкое региональное отделение Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"	<b>165978</b> 70.11%
6.Региональное отделение Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Ямало-Ненецком автономном округе	<b>14045</b> 5.93%

*Источник:* Сводная таблица результатов выборов по единому округу. Выборы депутатов Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа шестого созыва. URL: <http://www.yamal-nenetsk.vybory.izbirkom.ru/region/yamal-nenetsk?action=show&vrn=2892000352324&region=89&prver=0&pronetvd=0> (дата обращения: 17.08.2017)

**Значение этничности в региональной политике.** В соответствии со статьей 8 Устава «Права коренных малочисленных народов Севера, объединений названных народов и лиц, к ним относящихся»: 1. Права проживающих на территории автономного округа коренных малочисленных народов Севера, объединений названных народов и лиц, к ним относящихся, в том числе на защиту их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов, на сохранение и развитие своей самобытной культуры, а также гарантии указанных выше прав устанавливаются в соответствии с федеральным законодательством. 2. Органы государственной

<sup>32</sup> Госдума разрешила непрямые выборы губернаторов в ХМАО и ЯНАО // Лента.ру, 27.01.2015. URL: <https://lenta.ru/news/2015/01/27/duma/> (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>33</sup> Дмитрий Кобылкин победил на выборах губернатора ЯНАО // ТАСС, 01.10.2015. URL: <http://tass.ru/politika/2306900> (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>34</sup> Список региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории Ямало-Ненецкого автономного округа. URL: <http://www.yamal-nenetsk.izbirkom.ru/regionalnye-otdeleniya-pp-v-ra/> (дата обращения: 17.08.2017)

власти автономного округа в пределах своих полномочий устанавливают дополнительные гарантии прав проживающих на территории автономного округа коренных малочисленных народов Севера, объединений названных народов, лиц, к ним относящихся, обеспечивают защиту указанных прав<sup>35</sup>.

До 2010 года в соответствии с федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и Уставом ЯНАО существовал единый трехмандатный округ для коренных малочисленных народов Севера. В настоящее время представительство коренного населения автономного округа в Законодательном Собрании Ямала обеспечивается за счет партий, которые привлекают их к участию в политической жизни региона<sup>36</sup>. Так, в структуре ЗС создан комитет по развитию агропромышленного комплекса и делам коренных малочисленных народов Севера, который рассматривает вопросы в т.ч. обеспечения гарантий и прав коренных малочисленных народов Севера<sup>37</sup>.

Одним из ключевых акторов региональной политики идентичности ЯНАО может быть назван – Музейно-выставочный комплекс им. И.С. Шемановского. Музей был создан в начале XX века как хранилище объектов материальной культуры «малочисленных народов крайнего Севера» местным подвижником и просветителем игуменов Иринархом – Иваном Шемановским, в честь которого и назван музей<sup>38</sup>. При этом, этнокультурный ресурс ЯНАО практически не находит отражения в брендинге объектов региональной инфраструктуры. Например, в названиях ресторанов и гостиниц здесь преобладают географические маркеры и «северная», «арктическая» терминология (ресторан «Север», «Аляска», «Арктика»; гостиницы «Арктика», «Заполярная столица», «Звезда Ямала», «Полярный круг», «Север», «Сибирь»)<sup>39</sup>.

В автономном округе созданы общественные объединения, осуществляющие свою деятельность в сфере межнациональных отношений. По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному

---

<sup>35</sup> Устав (Основной закон) Ямало-Ненецкого автономного округа от 28.12.1998 N 56-3АО (принят Государственной Думой Ямало-Ненецкого автономного округа 27.12.1998) (ред. от 21.12.2015) (с изм. и доп., вступающими в силу с 04.01.2016). URL: [http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aze9d.xn--p1ai/region/charter\\_of\\_the\\_yamal\\_nenets/](http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aze9d.xn--p1ai/region/charter_of_the_yamal_nenets/) (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>36</sup> Гиберт А.Н. Участие избирательных комиссий в становлении парламентаризма на Ямале / Арктические регионы России: Проблемы парламентаризма, представительства и региональной идентичности (от родовых общин – к парламенту Ямала): сб. науч. тр. по итогам науч.-практ. конф. / под общ. ред. В.Н. Руденко; ред. В.Н. Руденко, К.В. Киселев; Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого авт. окр. Ин-т философии и права Урал. отделения Рос. акад. наук. – Екатеринбург; Салехард: Баско, 2013. С. 16

<sup>37</sup> Комитет по развитию агропромышленного комплекса и делам коренных малочисленных народов Севера. URL: [http://zsyanao.ru/about/komitety/komitet\\_po\\_razvitiyu\\_agropromyshlennogo\\_kompleksa\\_i\\_delam\\_kmns/](http://zsyanao.ru/about/komitety/komitet_po_razvitiyu_agropromyshlennogo_kompleksa_i_delam_kmns/)

<sup>38</sup> Российская Арктика в поисках интегральной идентичности: коллективная моногр. отв. ред. О. Б. Подвинцева. С. 176

<sup>39</sup> Там же. С. 94

округу на 31.12.2016 года зарегистрированы 37 национальных общественных объединений, из них 11 – национально-культурные автономии. Большая часть национальных общественных объединений сконцентрирована в муниципальных образованиях город Новый Уренгой, город Салехард и город Ноябрьск<sup>40</sup>. Так, в 1989 году была создана одна из самых крупных общественных организаций на Ямале «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа «Ямал - потомкам!», которая позднее образовала свои отделения во всех муниципальных образованиях в автономном округе. Основными целями Ассоциации «Ямал-потомкам!» являются защита прав и законных интересов, содействие решению проблем социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа, в том числе<sup>41</sup>:

- содействие социально-экономическому и культурному развитию коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе;
- обеспечение прав малочисленных народов Севера на землю и другие природные ресурсы в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и общепризнанными нормами международного права;
- обеспечение права свободного выбора и осуществления форм самоуправления, определения собственного пути развития малочисленных народов Севера с учетом исторических, национальных, этнических и иных особенностей этих народов;
- обеспечение защиты исконной среды обитания, сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры коренных малочисленных народов Севера.

С ее помощью удалось внести дополнительные гарантии коренным народам в Устав ЯНАО, принять участие в разработке Закона о выборах и гарантировать представительство коренным народом (3 из 22 депутатских мандатов были переданы коренным малочисленным народам), а также с их содействия в Администрации ЯНАО был учрежден Департамент по делам коренных народов и дополнена законодательная база по защите их прав. В 2002 г. Губернатор ЯНАО подписал соглашение о сотрудничестве с Ассоциацией, которая видит свою цель в «...повышении самосознания северных народов. Особая роль принадлежит национальной интеллигенции. Каждый ответствен перед оленеводами, охотниками, рыбаками, перед старшим поколением, каждый должен активно добиваться улучшения жизни, пропагандировать свою историю, культуру, обычаи, традиции среди других народов автономного округа»<sup>42</sup>.

---

<sup>40</sup> Национальные объединения. URL: [http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aze9d.xn--p1ai/social/international\\_relations/national\\_associations/#bc](http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aze9d.xn--p1ai/social/international_relations/national_associations/#bc) (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>41</sup> Региональное общественное движение «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера ЯНАО «Ямал-потомкам!». URL: <http://dk.mns.ru/nko/regionalnoe-obshchestvennoe-dvizhenie-as-sotsiatsiya-korennykh-malochislennykh-narodov-severa-yanao/> (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>42</sup> Информация об окружном общественном движении «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа «Ямал-потомкам!». URL: <http://old.dk.mns.ru/ob-organ-yamal-pat> (дата обращения: 12.08.2017).



#### **4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»**

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории Ямало-Ненецкого округа сформирован один одномандатный округ 0225. Всего по итогам последних выборов в ГД РФ, округ имеет двух депутатов. Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство округа в ГД Российской Федерации<sup>43</sup>:

Ледков Григорий Петрович - депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, избранный от избирательного округа 0225 (Ямало-Ненецкий автономный округ (Тюменская область)). Президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. По национальности - ненец<sup>44</sup>.

Пушкарёв Владимир Александрович - депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, избранный в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Представительство округа в Совете Федерации Российской Федерации<sup>45</sup>:

Ермаков Александр Михайлович - член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа. Дата наделения полномочиями - 1 октября 2015 года. Срок окончания полномочий - сентябрь 2020 года.

---

<sup>43</sup> Представители в Федеральном Собрании Российской Федерации // ЗС ЯМАО. URL: [http://zs.yanao.ru/about/representatives/v\\_convocation/](http://zs.yanao.ru/about/representatives/v_convocation/) (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>44</sup> Президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. URL: <http://www.raipon.info/about/president.php/> (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>45</sup> Представители Ямало-Ненецкого автономного округа в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации / Ямало-Ненецкий автономный округ. Официальный сайт органов власти. URL: <http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aze9d.xn--p1ai/power/sovet/> (дата обращения: 17.08.2017)

Неёлов Юрий Васильевич - член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представитель от исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа. Дата наделения полномочиями - 31 марта 2010 года. Срок окончания полномочий - октябрь 2020 года.

Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

**Самостоятельность ЭРА.** В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов (см. табл. 9).

**Таблица 9.** Доходы консолидированного бюджета Ямало-Ненецкого АО в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в том числе:	58886,8	106812,7	136859,1	142424,7	138996,3	161682,5	137650,2
налог на прибыль организаций	24001,9	34723,1	47076,2	46286,3	27276,2	37811,9	28102,1
налог на доходы физических лиц	14214,1	27975,0	31651,2	35016,9	39757,5	40742,4	41488,2
налоги на имущество	10327,1	26046,4	28431,4	31787,4	35882,4	40489,8	50569,9
безвозмездные поступления	1561,6	7456,8	18602,5	17615,2	22366,9	27462,2	3943,2

*Источник:* Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

Ямало-Ненецкий автономный округ входит в группу традиционно самодостаточных регионов за счет того, что является нефте- и газодобывающим субъектом федерации.

**«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.**

**Язык.** Согласно Закону «О родных языках коренных малочисленных народов Севера на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»<sup>46</sup>, родные языки коренных малочисленных народов Севера на территории Ямало-Ненецкого автономного округа – исторически обусловленные и закреплённые в общественном сознании этих народов системы знаков, служащие естественным способом человеческого общения и мыслительной деятельности, способом выражения самосознания личности, средством хранения и передачи информации и являющиеся важнейшим элементом этнической культуры указанных народов. К основным родным языкам на территории

<sup>46</sup> О родных языках коренных малочисленных народов Севера на территории Ямало-Ненецкого автономного округа от 05 апреля 2010 года N 48-3АО. URL: <http://docs.cntd.ru/document/895250007> (дата обращения: 17.08.2017)

Ямало-Ненецкого автономного округа относятся: ненецкий, хантыйский, селькупский. Родные языки используются в процессе повседневного общения, в важных для них сферах общественных отношений, признаются местными официальными языками в местах проживания этих народов и используются наравне с государственным языком Российской Федерации.

День языка. Отмечается 21 февраля в международный день родного языка.

Этнокультурная составляющая содержания образования. По данным экспертов, подавляющее большинство ненцев владеет родным разговорным языком. Сохранность языка обеспечивается за счет того, что в ямальской тундре высок процент оленеводов-частников, ведущих традиционный образ жизни<sup>47</sup>. По-другому обстоит дело с изучением ненецкого языка в школах. Учебники и словари составлены на основе западного, большеземельско-ямальского диалекта, и восточные, тазовские ненцы прилагают немало усилий, чтобы их прочесть. Большая часть коренного населения района владеет русским языком. Его изучают в школах, он является языком межнационального общения. Документы, письма, записки и прочее ненцы пишут только по-русски<sup>48</sup>.

Департаментом образования и Региональным институтом развития образования совместно с Центром развития внешних связей Ямало-Ненецкого автономного округа разработан атлас кочевого образования, в котором в наглядной форме, с иллюстрациями, картами и фотографиями представлены все модели кочевого образования, функционирующие на территории Ямала<sup>49</sup>. На Ямале действуют две модели кочевой школы: стационарная и сезонная. Стационарные создают на базах или факториях, вокруг которых несколько стойбищ. На каждой стоянке сооружают постройки для учебных занятий. Это фактории Приуральского, Тазовского и Шурышкарского районов. В Ямальском районе прижилась разъездная форма кочевого образования. Здесь сосредоточено наибольшее количество частников, жизнь и маршруты которых проходят по народному календарю кочевников. Они часто совершают многокилометровые переходы к пастбищам, а кочевая школа или детский сад в течение всего года следует за ними к новому стойбищу<sup>50</sup>.

**Праздники.** Среди региональных праздников стоит отметить: Открытый районный фестиваль народа ханты «Ван рутат», «День Рыбака», обрядовый праздник «Ворнга хатл» («Вороний день»), обрядовый праздник «Лун кутоп хатл» («День середины лета») и др.

---

<sup>47</sup> На Ямале больше шансов сохраниться ненецкому языку. 09.03.2016. URL: <http://finugor.ru/news/na-yamale-bolshe-shansov-sohranitsya-nenecкому-yazyku> (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>48</sup> Квашнин Ю.Н. Современные этнополитические процессы в Ямало-Ненецком автономном округе // Известия Алтайского государственного университета 2010. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/so-vremennnye-etnopoliticheskie-protsessy-v-yamalo-nenetskom-avtonomnom-okruge> (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>49</sup> Кочевое образование. URL: [http://www.yamaledu.org/activity/regional\\_development/kochevoe-obrazovanie/](http://www.yamaledu.org/activity/regional_development/kochevoe-obrazovanie/) (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>50</sup> Ямальская школа кочует с тундровиками // ИА «Север-Пресс». 8.12.2015. URL: <http://severpress.ru/obshchestvo/obrazovanie/item/15544-yamalskaya-shkola-kochuet-s-tundrovikami>

Департамент внутренней политики Ямало-Ненецкого автономного округа осуществляет координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа по обеспечению реализации основных направлений государственной региональной политики в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. Управление национальной политики является специализированным структурным подразделением департамента внутренней политики Ямало-Ненецкого автономного округа в указанной сфере. В структуре департамента есть Управление национальной политики и общественных отношений<sup>51</sup>. Исполнительные органы государственной власти осуществляющие, взаимодействие с национальными и религиозными объединениями следующие<sup>52</sup>:

Департамент по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа.

Департамент международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа.

Департамент культуры Ямало-Ненецкого автономного округа.

Департамент по взаимодействию с федеральными органами государственной власти и мировой юстиции Ямало-Ненецкого автономного округа.

Департамент молодежной политики и туризма Ямало-Ненецкого автономного округа.

Департамент образования Ямало-Ненецкого автономного округа.

Департамент по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа<sup>53</sup> является центральным исполнительным органом государственной власти автономного округа, проводящим государственную политику и осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность в сфере защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера.

Постановлением Правительства автономного округа от 03 августа 2012 года N 630-П утверждена Концепция государственной национальной политики автономного округа<sup>54</sup>. Концепция представляет собой систему принципов и приоритетов, определяющих направления деятельности по целенаправленному объединению усилий органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе, общественных объединений, созданных по национальному признаку, и иных институтов гражданского общества,

<sup>51</sup> Состав основных структурных подразделений департамента внутренней политики Ямало-Ненецкого автономного округа. URL: [http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aze9d.xn--p1ai/power/iov/information\\_politics\\_dep/department\\_structure/#bc](http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aze9d.xn--p1ai/power/iov/information_politics_dep/department_structure/#bc) (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>52</sup> Исполнительные органы государственной власти осуществляющие, взаимодействие с национальными и религиозными объединениями. URL: [http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aze9d.xn--p1ai/social/international\\_relations/the\\_public\\_authorities/#bc](http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aze9d.xn--p1ai/social/international_relations/the_public_authorities/#bc) (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>53</sup> Департамент по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа. URL: <http://dkmns.ru/departament/struktura/> (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>54</sup> Об утверждении Концепции государственной национальной политики Ямало-Ненецкого автономного округа. Постановление от 03 августа 2012 года N 630-П. URL: <http://docs.cntd.ru/document/453120469> (дата обращения: 17.08.2017)

средств массовой информации в вопросах гармонизации межэтнических отношений, обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера, профилактики ксенофобии и этнического экстремизма, дальнейшего формирования институтов гражданского общества и поддержания гражданского согласия в автономном округе. Основными целями реализации государственной национальной политики на территории автономного округа являются: укрепление единства российской нации; обеспечение условий для полноправного социального и национально-культурного развития народов, проживающих на территории автономного округа; формирование гражданской солидарности через развитие межэтнической и межконфессиональной интеграции на основе духовных и нравственных устоев российского общества.

Комплексная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Ямало-Ненецком автономном округе на 2014 - 2020 годы»<sup>55</sup> определяет своей целью укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (русской нации) и сохранение этнокультурного многообразия народов России, проживающих на территории Ямало-Ненецкого автономного округа. Задачи Программы:

- содействие укреплению единства российской нации, межнационального согласия, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в Ямало-Ненецком автономном округе, реализация комплекса мер по профилактике экстремизма, ксенофобии и нетерпимости;

- содействие сохранению этнокультурного многообразия народов России, проживающих на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

---

<sup>55</sup> Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 20.11.2014 № 929-П «Об утверждении комплексной программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Ямало-Ненецком автономном округе на 2014 - 2020 годы». URL: <http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aze9d.xn--p1ai/documents/detail.php?ID=72810> (дата обращения: 17.08.2017)



## **5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.**

**Конфликты и публичные дискуссии.** Среди точек напряжения в межнациональной сфере в ЯМАО можно выделить следующие три:

1. Проблема мигрантов. В последние годы в автономном округе наблюдается значительный миграционный прирост населения. Больше всего иностранных работников прибывает из республик Кавказа, Казахстана, Узбекистана, Таджикистана, Украины, Молдовы. По мнению экспертов, современные миграционные процессы оказывают деструктивное влияние на состояние межнациональных отношений в автономном округе. Мигрантофобия приводит к обострению этнического экстремизма, негативным тенденциям в социально-культурной сфере, росту националистических настроений в обществе. Вывод сделан на основании данных мониторинга межнациональной ситуации, а также социологических исследований, по данным которых 29% опрошенных характеризуют межнациональные отношения в автономном округе как напряженные<sup>56</sup>.

2. Отношение русского и русскоязычного населения с коренными народами. Исследователи отмечают, что за годы совместного проживания коренных ямальцев с приезжими в округе не сложилось единого сплоченного сообщества. Отмечают, что сейчас там параллельно сосуществуют две обособленные общности: одна - малочисленных народов Ямала, другая - русскоязычная. Каждая из них считает себя самостоятельной и соблюдает определенную дистанцию по отношению к другой. Контакты между представителями двух общностей происходят по хозяйственной необходимости и чаще всего носят индивидуальный характер<sup>57</sup>.

3. Отношения малочисленных народов Ямала и представителей нефтегазодобывающих компаний.

**Механизмы взаимодействия** Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относятся: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете и 2) постоянно действующие советы (Консультативный совет по вопросам этноконфессиональной политики при Губернаторе Ямало-Ненецкого автономного округа; Координационный совет по устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера автономного округа).

В целях координации работы органов государственной власти автономного округа и институтов гражданского общества в сфере межэтнических и государственно-конфессиональных отношений создан и активно действует консультативный совет по вопросам этноконфессиональной политики при Губернаторе автономного

---

<sup>56</sup> Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 20.11.2014 № 929-П «Об утверждении комплексной программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Ямало-Ненецком автономном округе на 2014 - 2020 годы». URL: <http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aze9d.xn--p1ai/documents/detail.php?ID=72810> (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>57</sup> Квашнин Ю.Н. Указ. Соч.

округа<sup>58</sup>. Подобные совещательные органы действуют и в муниципальных образованиях в автономном округе.

Консультативный совет по вопросам этноконфессиональной политики при Губернаторе Ямало-Ненецкого автономного округа является постоянно действующим коллегиальным органом, осуществляющим координацию действий исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, территориальных органов федеральных органов государственной власти, действующих на территории автономного округа, общественных объединений, созданных по национальному признаку, и религиозных объединений, действующих на территории автономного округа, по вопросам сотрудничества в этноконфессиональной сфере, гармонизации межнациональных отношений, содействия достижению взаимопонимания в вопросах свободы вероисповедания, подготовки предложений по развитию государственно-конфессиональных и межнациональных отношений. Целями деятельности совета являются укрепление общественного согласия, достижение взаимопонимания, терпимости и взаимного уважения в сфере межнациональных отношений и вопросах свободы совести и вероисповедания на территории автономного округа. Задачами совета являются:

- выработка единых подходов к решению проблем в этноконфессиональной сфере, в вопросах гармонизации межнациональных отношений;

- координация действий исполнительных органов государственной власти автономного округа, территориальных органов федеральных органов государственной власти, действующих на территории автономного округа, национальных и религиозных объединений, действующих на территории автономного округа, по вопросам сотрудничества в этноконфессиональной сфере, гармонизации межнациональных отношений;

- содействие взаимодействию органов государственной власти автономного округа с национальными и религиозными объединениями, действующими на территории автономного округа;

- организация деятельности по реализации основных направлений государственной национальной политики Российской Федерации на территории автономного округа.

Председателем совета является Губернатор автономного округа<sup>59</sup>.

---

<sup>58</sup> Консультативный совет по вопросам этноконфессиональной политики при Губернаторе Ямало-Ненецкого автономного округа. URL: [http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aze9d.xn--p1ai/social/international\\_relations/the\\_advisory\\_board/#bc](http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aze9d.xn--p1ai/social/international_relations/the_advisory_board/#bc) (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>59</sup> Постановление Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 12 ноября 2013 года N 177-ПГ О Консультативном совете по вопросам этноконфессиональной политики при Губернаторе Ямало-Ненецкого автономного округа (с изменениями на: 29.03.2016). URL: <http://docs.cntd.ru/document/460216233> (дата обращения: 17.08.2017)



С 2012 года осуществляет свою деятельность Координационный совет по устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера автономного округа<sup>60</sup>. Основная цель совещательного органа, возглавляемого Губернатором автономного округа, - комплексное решение вопросов устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, координация действий исполнительных органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления, носящих межведомственный и межотраслевой характер; организация эффективного выполнения мероприятий, направленных на устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера автономного округа; формирование предложений и рекомендаций для исполнительных, законодательных органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления в автономном округе; организация контроля за ходом реализации указанных мероприятий<sup>61</sup>.

---

<sup>60</sup> Информация о результатах деятельности департамента по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа в 2016 году. URL: <http://www.dkmns.ru/upload/deyatelnost/deyatelnost-departamenta/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%202016.pdf> (дата обращения: 17.08.2017)

<sup>61</sup> Постановление от 30 августа 2012 года N 718-П «О Создании координационного совета по устойчивому развитию коренных малочисленных народов севера Ямало-Ненецкого автономного округа». URL: <http://docs.cntd.ru/document/473411772> (дата обращения: 17.08.2017)