

Республика Саха (Якутия) (Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² ¹

Численность населения. 144096870 чел.²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59⁴.

Политический режим по оценкам Freedom House⁵:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmS wkR> (accessed: 26.01.2017).

условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной измене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности⁶.

⁶ Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции

РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключавшие для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить

всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа⁷:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На

⁷ Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общефедеральной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общефедеральная часть в списке кандидатов, выдвинутых по-

литической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, которой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации⁸.

Избирательная система на выборах в региональные парламенты. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий⁹. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система с доминирующей партией, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
--------	----------------------

⁸ Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

⁹ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

«Единая Россия»	343
КПРФ	42
ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL: http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»¹⁰. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

¹⁰ О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Республика Саха (Якутия) расположена в северо-восточной части Сибири. Граничит на востоке с Чукотским автономным округом, Магаданской областью, на юго-востоке — с Хабаровским краем, на юге - с Амурской областью и Забайкальским краем, на юго-западе - с Иркутской областью, на западе - с Красноярским краем, на севере её естественные рубежи образуют моря Лаптевых и Восточно-Сибирское. Общая протяжённость морской береговой линии превышает 4,5 тыс. км.¹¹ Более 40 % территории Якутии находится за Северным полярным кругом. Самый крупный регион Российской Федерации и самая большая административно-территориальная единица в мире.

Рисунок 1. Карта Республики Саха (Якутии)



Источник: Республика Саха. Географическое положение. URL: <http://ucheba-service1.ru/geografiya/respublika-saxa-geograficheskoe-polozhenie> (дата обращения: 10.03.2017)

Археологами установлено, что древний человек заселил Якутию уже в раннем палеолите. К этому же времени относятся первые археологические памятники, датируемые в рамках от 300 тысяч до 10 тыс. лет назад. Наиболее известные и хорошо изученные из них это позднепалеолитические стоянка Бунге-Толля 1885, Буор-Хая/Орто-Стан, Янская стоянка и стоянка Дириг-Юряхдиригской культуры, которая расположена в среднем течении реки Лены¹².

Начиная с середины I тысячелетия н. э. на территории Якутии появились предки эвенов и эвенков. К XIII в. тунгусские племена расселились на Средней Лене, Вилюе, Олёкме. Приход предков якутов в Ленский край заставил их отойти к западу и востоку от Лены.

Предполагается, что тюркоязычные племена переселялись на территорию современной Якутии несколькими волнами, последняя из которых приходится на XIV—

¹¹ О республике. Администрация Главы и Правительства РС(Я). URL: <http://old.sakha.gov.ru/node/448> (дата обращения: 10.03.2017)

¹² Цит. по: История республики Саха (Якутии) URL: <http://xn--80aa2bkafhg.xn--p1ai/article.php?nid=14180> (дата обращения: 10.03.2017)

XV века. Якуты как народность сформировались в бассейне Средней Лены. Здесь произошло окончательное формирование народа на основе смешения пришлых тюркоязычных племен с местными палеоазиатскими родами, а также с пришлыми монгольскими хоринцами и тунгусами.

Распространение скотоводства внесло значительные изменения в хозяйственную жизнь региона. Предки якутов привнесли в регион ремесленное производство (кузнечное, ювелирное, гончарное и др.), строительство жилищ постоянного типа. Уже к началу XVII века якутские роды жили в бассейнах Индигирки и Яны, продвигаясь в арктические районы Якутии культуру разведения крупного рогатого скота и табунного коневодства.

Якутия в составе Российского государства. В первой четверти XVII века казаки-землепроходцы достигли берегов реки Лены. Основанные русскими зимовья и остроги: Якутск, Жиганск, Верхоянск, Зашиверск, Среднеколымск и др. стали форпостами продвижения русских на северо-восток Азии и далее на северо-запад Америки. В 1632 году на правом берегу Лены был заложен Якутский острог, положивший начало будущему городу Якутску. Острог заложил Пётр Бекетов. Эта дата считается датой вхождения Якутии в состав Российского государства. В 1638 году был образован Якутский уезд, позднее преобразованный в Якутскую провинцию (1775 год) и Якутскую область (1784 год) Восточно-Сибирского генерал-губернаторства.

В региональном дискурсе важное место занимает идея взаимодействия с русским населением в исторической ретроспективе. В царское время была концепция завоевания, потом присоединения, в настоящее время утвердилась концепция добровольного вхождения: «В сознании национальном это так воспринимается»¹³. Большая территория республики также воспринимается как результат совместного с русскими освоения. Празднование 385-летия вхождения Якутии в состав Российского государства пройдет 2017 году.

В XVIII веке произошла массовая христианизация коренных жителей края. Отдельной страницей в истории Якутии является ссылка. В ссылке в Якутии побывали декабристы, участники польского восстания 1863 года, народники, эсеры, социал-демократы.

27 апреля 1922 года была образована Якутская Автономная Социалистическая Советская Республика (ЯАССР) в составе РСФСР. Советский период истории Якутии связан с широкомасштабным промышленным освоением её природных богатств, начало которому положила разработка в 1920-е годы золотоносных алданских месторождений. В связи с этим в 1930-е годы началась эксплуатация Северного морского пути, в устье реки Лена был построен морской порт Тикси; судоходные и воздушные трассы вывели из транспортной изоляции ранее труднодоступные районы республики.

В 1950-е годы с открытием алмазоносных месторождений на западе республики начала создаваться мощная алмазодобывающая промышленная инфраструктура.

¹³ Интервью с экспертом

Новый этап в истории Якутии начался 27 сентября 1990 года, когда была провозглашена Декларация о государственном суверенитете. В этот день Верховный Совет Якутской АССР объявил о преобразовании автономии в Якутскую-Саха Советскую Социалистическую Республику в составе РСФСР и СССР.

В октябре 1991 года был учреждён пост президента республики. Первым президентом в декабре 1991 года стал Михаил Ефимович Николаев. В том же году было изменено название республики на Республика Саха (Якутия).

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса Республика Алтай – одна из 22 республик РФ, то есть особого статуса по сравнению с другими республиками она не имеет. Публично-правовой статус республики закреплён конституционно.

KIN-states и kin-groups. У Республики нет kin-state.

По данным на 2010 г. общая численность якутов в России составила 478 085 человек (0,34 %, от всего населения).

Помимо Республики Саха (Якутия) якуты проживают в основном в Красноярском и Хабаровском краях, Иркутской области и др. (см. табл. 3).

Таблица 3. Диаспоры якутов в регионах РФ

	2002	2010
Россия	443 852	478 085
Республика Саха (Якутия)	432 290	466 492
Красноярский край	1368	1 468
Москва	1448	1 508
Хабаровский край	1454	1 417
Иркутская область	922	858
Приморский край	703	766
Санкт-Петербург	847	701
Новосибирская область	473	629

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_ito_gil612.htm

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 3 083 523 км² (1 место, 18,03 % территории страны)

Численность населения 959689 (56 место; 2016 г.)¹⁴ = (0,65% населения страны).

ВРП на душу населения: 30466 USD (2014)¹⁵ или 690 642,5 руб. (25 место) руб.

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 660 150,0 млн. руб. (2014) (см. табл. 4).

Таблица 4. Валовой региональный продукт по республикам РФ, 2014 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	58 900 652,2	403 178,9
Республика Адыгея	77 923,0	174 017,6
Республика Алтай	39 134,5	184 011,4
Республика Башкортостан	1 248 817,7	306 771,3
Республика Бурятия	184 815,6	189 325,7
Республика Дагестан	538 340,2	180 824,4
Республика Ингушетия	52 167,8	113 791,2
Кабардино-Балкарская Республика	118 134,7	137 437,3
Карачаево-Черкесская Республика	69 195,3	147 396,9
Республика Калмыкия	46 044,3	163 688,1
Республика Карелия	185 640,4	293 054,1
Республика Коми	480 862,7	553 836,2
Республика Крым	137 924,8	73 190,1
Республика Марий Эл	144 140,6	209 488,1
Республика Мордовия	170 905,6	210 858,7
Республика Саха (Якутия)	660 150,0	690 642,5
Республика Северная Осетия-Алания	126 827,2	179 992,7
Республика Татарстан	1 671 397,1	434 509,1
Республика Тыва	46 707,3	149 334,8
Удмуртская Республика	441 959,1	291 287,5
Республика Хакасия	160 435,0	299 913,3
Чеченская Республика	141 294,8	104 019,2
Чувашская Республика	235 088,8	189 736,4

Источник: Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 гг. Росстат. (xls). URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#;

Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации. (xls).

URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

¹⁴ Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

¹⁵ Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. URL: http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

По рейтингу общих запасов всех видов природных ресурсов Республики Саха (Якутия) занимает первое место в Российской Федерации¹⁶. Промышленность Якутии ориентирована на добычу и обогащение и сырья, республика богата природными ресурсами. В 1950-е в связи с открытием алмазоносных месторождений на западе республики была создана и существует и сегодня очень мощная алмазодобывающая промышленная инфраструктура Республики Саха и Российской Федерации. Основными производителями алмазного сырья на мировом рынке являются АЛРОСА, De Beers, Rio Tinto, Dominion Diamond и PetraDiamonds, которые обеспечивают 70% мирового предложения. Якутия является мировым лидером добычи алмазов с 28,5%-ной долей в каратах за 2015 год¹⁷. На территории Якутии находится крупнейшее в стране Эльконское урановое месторождение с разведанными запасами около 344 тысяч тонн.

Этнический состав населения ЭРА. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, численность жителей Республики Саха (Якутия) составляет 958 тысяч человек, среди которых: якутов 48,7%, русских – 36,9%, эвенков – 2,73%, украинцев – 2,12%. Всего в республике сегодня проживают представители 126 народов (см. табл. 5 и 6).

Таблица 5. Национальный состав по данным переписи 2010 годов
(от указавших национальность)

Лица, указавшие национальную принадлежность	934664	100,0
Якуты (саха)	466492	49,9
Русские	353649	37,8
Украинцы	20341	2,2
Эвенки	21008	2,2
Эвены	15071	1,6
Татары	8122	0,9
Буряты	7011	0,8
Киргизы	5022	0,5
Армяне	3691	0,4
Узбеки	3332	0,4
Таджики	2696	0,3
Долганы	1906	0,2
Юкагиры	1281	0,1
Чукчи	670	0,1
Другие национальности (не перечисленные выше)	24372	2,6
Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников	23864	

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html (дата обращения: 10.03.2017)

¹⁶ Стратегия социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года с определением целевого видения до 2050 года (проект) URL: <https://mineconomic.sakha.gov.ru/Strategiya-2030> (дата обращения: 10.03.2017)

¹⁷ Там же

Таблица 6. Национальный состав наиболее крупных групп, 2002 и 2010 гг.

Национальность	2002	2010
Якуты	432 290 (45,5 %)	466 492 (49,9 %)
Русские	390 671 (41,1 %)	353 649 (37,8 %)

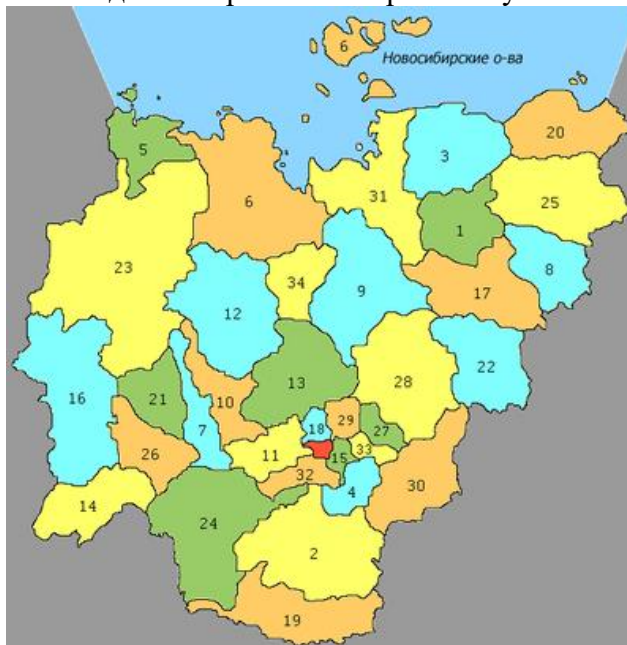
Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogil612.htm

Республика включает в себя 36 муниципальных образований: 34 муниципальных района (улуса) и 2 городских округа. В состав муниципальных районов в свою очередь входят городские и сельские поселения (наследи), общее число наследов составляет 365, в том числе 31 национальный (см. рис. 2 и табл. 6).

Рисунок 2. Административная карта Республики Саха (Якутия)

Источник: Карта муниципальных образований Якутии. URL: <http://marianna-ivanova.ru/ref-country-rus-subj-14.php> (дата обращения: 10.03.2017)

Таблица 6. Муниципальные образования Республики Саха (Якутия)

Муниципальные районы		
	Улусы и районы	Административный центр
1	Абыйский район	Белая Гора
2	Алданский район	Алдан
3	Аллайховский район	Чокурдах
3	Республика Саха	Якутск
4	Амгинский район	Амга
5	Анабарский национальный (долгано-эвенкийский) улус (район)	Саскылах
6	Булунский район	Тикси
7	Верхневиллюйский район	Верхневиллюйск
8	Верхнеколымский район	Зырянка

9	Верхоянский район	Батагай
10	Вилуйский район	Вилуйск
11	Горный улус	Бердигестях
12	Жиганский национальный эвенкийский улус	Жиганск
13	Кобяйский улус (район)	Сангар
14	Ленский район	Ленск
15	Мегино-Кангаласский улус	Нижний Бестях
16	Мирнинский район	Мирный
17	Момский район	Хонуу
18	Намский улус	Намцы
19	Нерюнгринский район	Нерюнгри
20	Нижнеколымский район	Черский
21	Нюрбинский район	Нюрба
22	Оймяконский улус (район)	Усть-Нера
23	Оленёкский эвенкийский национальный район	Оленёк
24	Олёкминский район	Олёкминск
25	Среднеколымский улус (район)	Среднеколымск
26	Сунтарский улус (район)	Сунтар
27	Таттинский улус	Ытык-Кюёль
28	Томпонский район	Хандыга
29	Усть-Алданский улус (район)	Борогонцы
30	Усть-Майский улус (район)	Усть-Мая
31	Усть-Янский улус (район)	Депутатский
32	Хангаласский улус	Покровск
33	Чурапчинский улус (район)	Чурапча
34	Эвено-Бытантайский национальный улус (район)	Батагай-Алыта
Городские округа		
I	Жатай	
II	Город Якутск	

Источник: Муниципальные образования Якутии. URL: <http://marianna-ivanova.ru/ref-country-rus-subj-14.php> (дата обращения: 10.03.2017)

В совокупности, якуты и русские составляют 87,75 % численности населения республики. Общая численность коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) по данным переписи 2010 года составила 4,27 %.

Большинство русское население составляет в Алданском, Нерюнгринском, Ленском и Мирнинском улусах, а также в городском округе Жатай (см. табл. 7).

Таблица 7. Национальный состав по районам (2010).
Данные по материалам переписи населения 2010 года.

Район	Все население	Саха (якуты)	Русские	Эвенки	Эвены
Республика Саха (Якутия)	934664	466492 (49,9%)	353649 (37,8%)	21008 (2,2%)	15071 (1,6%)
Абыйский район	4422	3541 (80,1%)	386 (0,7%)	53 (1,2%)	348 (7,9%)

Район	Все население	Саха (якуты)	Русские	Эвенки	Эвены
Алданский район	42055	1576 (3,7%)	33656 (80%)	2073 (35%)	271 (0,7%)
Аллаиховский район	3047	1191 (39,1%)	968 (31,8%)	36 (1,2%)	612 (20,1%)
Амгинский район	17107	15772 (92,2%)	846 (4,9%)	217 (1,3%)	129 (0,8%)
Анабарский район	3500	756 (21,6%)	130 (3,7%)	796 (22,7%)	225 (6,4%)
Булунский район	8982	2123 (23,6%)	2617 (29,1%)	2259 (25,2%)	1272 (14,2%)
Верхневиллоуский район	21532	21128 (98,1%)	172 (0,8%)	98 (0,5%)	34 (0,2%)
Верхнеколымский район	4679	1350 (28,9%)	2345 (50,1%)	4 (0,1%)	289 (6,2%)
Верхоянский район	12773	9454 (74,0%)	2023 (15,8%)	107 (0,8%)	625 (4,9%)
Виллоуский район	25104	21294 (84,8%)	2632 (10,5%)	370 (1,5%)	106 (0,4%)
Горный район	11681	11241 (96,2%)	128 (1,1%)	81 (0,7%)	70 (0,6%)
Жиганский район	4296	1199 (27,9%)	549 (12,8%)	2362 (55,0%)	51 (1,2%)
Кобяйский район	13635	9446 (69,3%)	2779 (20,4%)	79 (0,6%)	928 (6,8%)
Ленский район	39117	4157 (10,6%)	31101 (79,5%)	55 (0,1%)	38 (0,1%)
Мегино-Кангаласский район	30902	28249 (91,4%)	1707 (5,5%)	139 (0,4%)	134 (0,4%)
Мирнинский район	69117	6686 (9,7%)	46929 (67,9%)	553 (0,8%)	156 (0,2%)
Момский район	4434	3015 (68,0%)	306 (6,9%)	45 (1,0%)	944 (21,3%)
Намский район	22178	21017 (94,8%)	613 (2,8%)	224 (1,0%)	142 (0,6%)

Район	Все население	Саха (якуты)	Русские	Эвенки	Эвены
Нерюнгринский район	81161	2042 (2,5%)	64647 (79,7%)	1123 (1,4%)	162 (0,2%)
Нижнеколымский район	4655	896 (19,2%)	1897 (40,8%)	7 (0,2%)	600 (12,9%)
Нюрбинский район	25153	23896 (95,0%)	962 (3,8%)	51 (0,2%)	46 (0,2%)
Оймяконский район	10049	2932 (29,2%)	5291 (52,7%)	62 (0,6%)	429 (4,3%)
Олекминский район	26489	11402 (43,0%)	12206 (46,1%)	1234 (4,7%)	265 (1,0%)
Оленекский район	4120	841 (20,4%)	73 (1,8%)	3117 (75,7%)	20 (0,5%)
Среднеколымский район	7889	6338 (80,3%)	814 (10,3%)	33 (0,4%)	523 (6,6%)
Сунгарский район	24994	24400 (97,6%)	255 (1,0%)	101 (0,4%)	94 (0,4%)
Таттинский район	17193	16888 (98,2%)	82 (0,5%)	85 (0,5%)	57 (0,3%)
Томпонский район	13997	5398 (38,6%)	6154 (44,0%)	101 (0,7%)	927 (6,6%)
Усть-Алданский район	22056	21787 (98,8%)	74 (0,3%)	82 (0,4%)	51 (0,2%)
Усть-Майский район	8607	779 (9,1%)	4943 (57,4%)	1962 (22,8%)	129 (1,5%)
Усть-Янский район	8007	3454 (43,1%)	2176 (27,2%)	81 (1%)	1333 (16,6%)
Хангаласский район	33362	20730 (62,1%)	10465 (31,4%)	415 (1,2%)	289 (0,9%)
Чурапчинский район	20319	19970 (98,3%)	74 (0,4%)	117 (0,6%)	75 (0,4%)
Эвено-Бытангайский район	2861	1272 (44,5%)	25 (0,9%)	16 (0,6%)	1521 (53,2%)

Район	Все население	Саха (якуты)	Русские	Эвенки	Эвены
Город республиканского значения Якутск	285191	140272 (49,2%)	113624 (39,8%)	2870 (1,0%)	2176 (0,8%)
Городской округ Город Якутск	275753	139500 (50,6%)	105790 (38,4%)	2851 (1,0%)	2152 (0,8%)
Городской округ Жатай	9438	772 (8,2%)	7834 (83,0%)	19 (0,2%)	24 (0,3%)

Источник: Национальный состав населения по муниципальным районам и городским округам.

URL:

http://sakha.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sakha/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 10.03.2017)

При этом экспертами отмечены две закономерности: в селах проживают в основном якуты, русские - в городе. Русские заняты по большей части в сфере промышленности, саха - в сельском хозяйстве¹⁸.

Исследователи говорят о наличии в одном регионе трех культурно-социальных и управленческих зон, районов: 1) Якутская Арктика – часть уникальной циркулярной цивилизации; 2) Южная Якутия – промышленный сегмент; 3) Центральная Якутия, включающая столицу республики и большую часть ее сельско-хозяйственных районов¹⁹.

По археологическим и этнографическим данным, якуты сформировались в результате поглощения южными тюркоязычными переселенцами местных племен среднего течения Лены. Самоназвание также саха, мн. Сахалар. Саха принадлежат к североазиатскому типу монголоидной расы. Быт и культура якутов тесно переплетаются с центральноазиатскими народами тюркского происхождения, однако, в силу ряда природно-климатических факторов значительно отличается от них²⁰.

Якутский язык (самоназвание — саха тыла) — национальный язык якутов. Относится к тюркской группе языков.

Процент населения, говорящего на языке. Количество носителей языка, по данным переписи 2010 года, насчитывает 450 140 человек. Среди якутов распространено двуязычие. По данным переписи 2010 года из 460 971 лиц якутской национальности, указавших владение языками, 416 780 человек отметили владение русским и

¹⁸ Интервью с Экспертом

¹⁹ Маклашова Е.Г., Осипова О.В. Государственная национальная политика в условиях российского этнофедерализма: социологический срез (на материалах республики Саха (Якутия)) // Теория и практика общественного развития (2015, № 12). С. 29

²⁰ Народ Якутии: культура, традиции и обычаи. URL: <http://xn----8sbiecm6bhdx8i.xn--p1ai/%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%20%D0%AF%D0%BA%D1%83%D1%82%D0%B8%D0%B8.html> (дата обращения: 10.03.2017)

401 240 — якутским. При этом представители якутской национальности родным назвали в основном якутский язык (438 664 человек), значительно меньшая часть — русский (27 027 человек)²¹.

Ментальность.

Якутия – это «обособленный большой остров»²². В плане ментальности и социальной коммуникации очень большую роль играет северная специфика, специфика северной ментальности. Речь идет о суровых природно-климатических условиях, которые диктуют строгое соблюдение принципов взаимовыручки, взаимоподдержки, сама природа, ландшафт равномерно распределял ареалы обитания этнических групп.

Особенности национального характера якутян стали объектом исследовательского интереса еще в XIX веке. Первооткрывателем тайны психологических особенностей якутского региона стал известный иркутский благотворитель, купец и золотопромышленник Иннокентий Сибиряков, выделивший деньги на организацию экспедиции в Якутию, итогом которой стала книга «Программа для собирания сведений о нравах и национальном характере якутов» (1894 год). Уже в XIX веке при определении типологических черт якутского характера исследователи исходили из условий существования населения, закаливающих необходимые для выживания качества. К примеру, Ричард Маак по типу темперамента определил якутов сангвиниками и дал им следующую характеристику: *«Невзгоды жизни сделали якута мало впечатлительным к влияниям холода и жара... Способны переносить голод, но при изобилии пищи в состоянии уничтожить невероятные ее количества. Вообще весьма характерная черта якута - приспособляться к условиям посещающих его или в соседстве с ним живущих народностей... Молчаливых якутов я встречал редко... Между здоровыми якутами молчаливых я, по крайней мере, не встречал... Ни у одного из коренных племен Восточной Сибири не развита так словоохотливость, как у якутов»²³.*

Интересно также заметить, что по одной из версий Якутия является одним из мест появления современного человека. Речь идет о подтверждении гипотезы Морица Вагнера, который считает, что появление человека стало возможным благодаря морозам, которые заставили его бороться за жизнь. По мнению некоторых ученых-археологов, человек заселил территорию современной Якутии в глубокой древности, в эпоху раннего палеолита. Тогда же появились первые археологические памятники. Каменные орудия появились примерно в то же время, что и человек умелый,

²¹ Всероссийская перепись населения 2010 года. Том 4. Национальный состав и владение языками, гражданство. 7. Владение языками населением наиболее многочисленных национальностей по субъектам Российской Федерации. Федеральная служба государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/Documents/Vol4/pub-04-07.pdf (дата обращения: 10.03.2017)

²² Интервью с экспертом

²³ Исследователи XIX века о якутском характере // Якутск вечерний (Якутск). 08.10.2004. URL: <http://789.ru/news/10365-3372.html> (дата обращения: 10.03.2017)

поскольку для изготовления подобных однотипных орудий требовалось немало сообразительности²⁴.

Представление о древности государственности якутов является частью официальной мифологии. В литературе, посвященной истории края, непременно присутствует лейтмотив о государственном опыте якутов и вкладе нации в формирование российского государства. Образец – вышедшая в 2004 г. книга «Якутская национальная стратегия»²⁵. В ней авторы упоминают об исторических предках якутов прибайкальских курыканов, создавших в VI веке нашей эры Курыканское государство. Это служит основанием для вывода, что у древних якутов был реальный исторический опыт государственного строительства.

Сибирский образ как территории с непростым климатом в Якутии иллюстрируется через образ края сурового климата и вечной мерзлоты. «Суровая природа требует от северян огромных духовных и физических сил. Поэтому сегодня, как и триста лет назад, в Якутии сохраняется атмосфера этнической толерантности и гражданского мира, доверительных человеческих отношений, коллективизма и взаимопомощи»²⁶. Символическое олицетворение данного образа - природный феномен Полюс Холода, расположенный в местности Томтор Оймяконского улуса в Якутии. Среднемесячная температура января составляет минус 61 градус по Цельсию, а в самые холодные дни бывает и минус 68. Именно здесь в 1924 году академиком Сергеем Обручевым была зафиксирована самая низкая для нашего полушария температура - 71,2 градуса по Цельсию²⁷. Здесь же действует Институт мерзлотоведения и ежегодно проводится туристический фестиваль «Полюс холода», куда по традиции приезжает Санта Клаус из Лапландии и существует его резиденция: *«А останки мамонтов, которые до сих пор находят в вечных ледниках, еще одно свидетельство того, что выживать в этих местах - дело непростое. И якутяне не просто выживают, а по-хозяйски осваивают свой край»*²⁸.

В традиционном хозяйстве и материальной культуре якутов много черт, сходных с культурой скотоводов Центральной Азии. На Средней Лене сложилась модель хозяйства якутов, сочетающая скотоводство и экстенсивные виды промыслов (рыболовство и охота) и их материальная культура, адаптированная к климату Восточной Сибири. На севере Якутии также распространён самобытный тип упряжного оленеводства.

²⁴ Кобзарева И., Пронякин К. Прошлое в награду. Опыта предков якутам не занимать // "Российская газета" - Федеральный выпуск №4488 от 10 октября 2007 г. URL:

<https://rg.ru/2007/10/10/yakutsk.html> (дата обращения: 10.03.2017)

²⁵ Николаев И. Вновь делается попытка представить якутов как нацию, существующую в республике обособленно. Кому это выгодно? // Информационное агентство SakhaNews 09.06.2006. URL: <http://www.1sn.ru/6066.html> (дата обращения: 10.03.2017)

²⁶ Борисов Е.

²⁷ Ищем «семь чудес» в каждом крае, «Газета Известия», 9 апреля 2008. URL:

<http://izvestia.ru/news/335276> (дата обращения: 10.03.2017)

²⁸ Назаров С. Для развития бизнеса важна предсказуемость // Дальневосточный капитал. Профиль региона №2, февраль 2003 года

Передаваемый из поколения в поколение сказителями древний эпос Олонхо включён в список Всемирного нематериального наследия ЮНЕСКО. Из музыкальных инструментов наиболее известен хомус — якутский вариант варгана и струнно-смычковый инструмент кылыһах (кырыымпа). Самобытным культурным феноменом является т. н. якутский нож.

Религия. До прихода русских, среди якутов была распространена традиционная религия Аар Айыы. Якуты считают себя детьми Бога и Родственниками Двенадцати Белых Айыы. Религия Аар Айыы учит каждого человека айыы любить весь мир и человека – это призыв жить в согласии с Матерью Природой Серединного мира, знать, изучать законы природы. Значит для каждого человека жить в согласии с природой, знание её законов должно стать основной целью его жизни²⁹. Традиционная якутская религия официально зарегистрирована в управлении министерства юстиции Российской Федерации по Республике Саха (Якутия).

В XVIII веке произошла массовая христианизация – с XVIII века большинство якутов - православные христиане³⁰.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Действующая Конституция Республики Саха (Якутия) была утверждена 2 апреля 1992 года.

Исполнительная власть. Высшим должностным лицом Республики Саха (Якутия) является Глава Республики (Ил Дархан), который также возглавляет исполнительную власть республики и исполняет свои обязанности в течение 5 лет. Глава Республики Саха (Якутия) избирается прямым, тайным и всеобщим голосованием народа РС(Я). Глава Республики Саха (Якутия) — Борисов Егор Афанасьевич (с июня 2010 года).

Статья 72 определяет, что Глава Республики Саха (Якутия)³¹:

1) представляет Республику Саха (Якутия) в ее отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и при осуществлении внешнеэкономических связей; вправе подписывать договоры и соглашения от имени Республики Саха (Якутия); назначает и отзывает представителей Республики Саха (Якутия) при федеральных органах исполнительной власти;

2) обращается с посланиями к Государственному Собранию (Ил Тумэн); выступает с обращениями к народу;

3) определяет и представляет Государственному Собранию (Ил Тумэн) основные направления государственной политики Республики Саха (Якутия);

4) представляет Государственному Собранию (Ил Тумэн) программу социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) и проект государственного бюджета Республики Саха (Якутия);

²⁹ Основа религии Аар Айыы — великая вселенская любовь, sakhalife 14 июля 2015. URL: <http://sakhalife.ru/osnova-reliгии-aar-ayyiyi-velikaya-vselenkaya-lyubov/> (дата обращения: 10.03.2017)

³⁰ Первый за столетие священник-якут возведен в сан протоиерея // Новости Якутии, 8 апреля 2015. URL: <http://news.ykt.ru/article/30489> (дата обращения: 10.03.2017)

³¹ Конституция республики Саха (Якутия). URL: <https://www.sakha.gov.ru/o-respublike-saha--kutiya-/konstitutsiya> (дата обращения: 10.03.2017)

5) осуществляет законодательную инициативу; издает специальный акт и обнародует либо отклоняет законы Республики Саха (Якутия); обеспечивает исполнение постановлений Конституционного суда Республики Саха (Якутия) и т.д.

Правительство Республики Саха (Якутия) представляет исполнительную власть в республике. Структура и состав правительства определяются решениями Главы и Правительства Республики Саха (Якутия). Председателем Правительства Республики Саха (Якутия) с 25 октября 2016 года является Чекин Евгений Алексеевич. Правительство Республики Саха (Якутия) разрабатывает и осуществляет социально-экономическую политику, несет за ее реализацию всю полноту ответственности.

Законодательная власть. Высшим представительным, законодательным и контрольным органом Республики Саха (Якутия) является Государственное Собрание (Ил Тумэн) - парламент республики. Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) является однопалатным законодательным органом и состоит из 70 депутатов. Собрание избирается сроком на 5 лет. Председателем Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) является Жирков Александр Николаевич (с 2 октября 2013 года).

Маклашова Е.Г. выделяет три этапа становления законодательной власти в республике, выражающие и отражающие специфику трансформации системы управления в регионе (регионального компонента) и его зависимость от изменений политического курса России и системы власти и управления в России (федерального компонента)³².

1) «парламентское правление», просуществовавшее сравнительно недолго и характеризовавшееся номинальным функциональным доминированием парламента в системе власти, нежели властным. В результате президенту РС (Я) (М.Е. Николаеву) удалось «доказать» внедрение верховенства власти президента в систему разделения властей, «аргументируя» в том числе спецификой построения федеральной системы как президентской формы правления (1992–1994).

2) бикамеральный, характеризующийся конкурированием в республиканской системе властных отношений «президент – парламент». Он характеризуется динамичным процессом функционирования и определения пространства влияния парламента вплоть до противостояния в системе отношений «президент – парламент», где персонафицированный фактор играл основную роль (1994–1999).

3) монокамеральный с функциональным управлением в условиях централизованной федерации. Воспринимается как наиболее стабильный этап в развитии законодательной власти и в целом государственной системы республики с выстраиванием и пониманием границ властного влияния, конструктивными отношениями со стороны как парламента, так и президента республики (главой республики с 2014 г.), но с уве-

³² Маклашова Е.Г. Этапы становления законодательной власти региона в условиях трансформации федеративных отношений в России (на материале республики Саха (Якутия))

личением функциональной нагрузки, в том числе в результате усиления регламентаций в сфере управления региональными общественными процессами со стороны федеральной власти и укрепления исполнительной вертикали (2000 – наст. время).

Первая редакция Конституции РС (Я), принятая 4 апреля 1992 г. определила высшими органами государственной власти Якутии Верховный совет, президента, Конституционный и Верховный суды республики.

Высшим представительным, законодательным и контрольным органом государственной власти республики, состоящим из 165 народных депутатов, избираемых от территориальных округов, работающим сессионно, но с постоянно действующим Президиумом, был провозглашен Верховный совет РС (Я). Этот орган был наделен сверхполномочиями, вплоть до права изменять название и статус республики. Верховному совету РС (Я) были вменены полномочия по определению внешней и внутренней политики республики, формированию правительства и Конституционного суда республики, избиранию членов Верховного и Высшего арбитражного судов Якутии, формированию налогов, ратифицированию законов и иных актов Российской Федерации в сфере совместного ведения. Он был вправе приостанавливать действие законов РФ, нормативных актов федеральных органов и ведомств. К контрольной деятельности органа было отнесено принятие отставки, отречение от должности и привлечение к ответственности президента республики, вице-президента РС (Я), принятие отчета Национального банка.

20 апреля 1994 г. был принят закон, вносивший изменения в 49 статей Конституции Якутии, в соответствии с которым высшим представительным, законодательным, контрольным органом государственной власти республики объявлялось Государственное собрание (Ил Тумэн) РС (Я), состоявшее из двух палат: нижней – Палаты Представителей и верхней – Палаты Республики, созданных по аналогии с Федеральным Собранием РФ. Каждая палата парламента включала 35 депутатов. Все законы рассматривались и принимались Палатой Представителей. Палата Республики рассматривала и окончательно принимала конституционные законы, государственный и республиканский бюджеты, законы по вопросам финансового, валютного, кредитного регулирования, внесенные Палатой Представителей. Ни один закон не мог быть принят, изменен и введен в действие без рассмотрения Палатой Представителей, которая осуществляла свои полномочия на постоянной основе, а Палата Республики работала сессионно.

В целом полномочия разделялись между палатами следующим образом:

– Палата Республики принимала решения по основным вопросам внутренней, внешней, экономической, социальной и культурной политики, утверждала государственные проекты и программы. Она давала согласие президенту РС (Я) на назначение высших должностей исполнительной и судебной власти в Якутии, а также на назначение прокурора РС (Я) генеральным прокурором РФ и начальника службы контрразведки Федеральной службы контрразведки РФ. Палата осуществляла контроль за валютным фондом, внебюджетными фондами, фондом драгоценных металлов и камней, за исполнением государственного и республиканского бюджетов и республиканских законов;

– Палата Представителей принимала решения по текущим вопросам внутренней и внешней политики, экономического, социального и культурного развития республики; ратифицировала законы и акты Российской Федерации, отнесенные к совместному ведению; в области кадровой политики давала согласие на назначение и освобождение от должности министров и руководителей комитетов. Палата была вправе приостанавливать действие законов республики и Российской Федерации, постановлений, распоряжений и других актов правительства Якутии, ведомств и предприятий республики, федеральных органов и ведомств, противоречащих федеральному договору, Конституции и законам РС (Я), ограничивающих суверенитет республики; обладала контрольными функциями.

Президент РС (Я) не имел права роспуска Государственного собрания РС (Я), в свою очередь парламент республики мог выразить недоверие и президенту, и правительству Якутии.

Важный этап в развитии законодательной (представительной) власти РС (Я) связан с принятием Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184, который предопределил и ускорил процесс балансировки системы законотворчества и системы взаимодействия властей в регионе. По мнению реформаторов, определивших дальнейшую судьбу парламента как монокамерального, необходимость была продиктована не только изменившимся федеральным законодательством, но и рядом объективных причин, таких как: несбалансированность полномочий в двухпалатном парламенте; затягивание процесса рассмотрения законопроектов в двухпалатном парламенте; осложнение реализации права законодательной инициативы Якутии в Государственной думе РФ.

В итоге Конституцией РС (Я) была закреплена однопалатная структура парламента.

Сегодня деятельность парламента республики как однопалатного законодательного органа регламентируется конституционным законом РС (Я) от 10 июля 2002 г. 35-З № 401–П. По оценке экспертов, полномочия однопалатного парламента конкретизировались и по некоторым направлениям даже расширились (по вопросам местного самоуправления и осуществления контрольных функций). Вместе с тем сократились полномочия по формированию правительства РС (Я). Республиканский парламента наделен правом назначать лишь отдельных членов правительства, тогда как раньше давал согласие по всем. На должность судей Конституционного суда РС (Я) теперь парламента назначает по представлению президента республики (который ранее единолично решал этот вопрос)³³.

Выборы представительного органа в 1993-2003 гг.:

12.12.1993 (двухпалатное Госсобрание – Ил Тумэн первого созыва: Палата Республики – 35 депутатов от административно-территориальных округов в границах улусов и городов республиканского подчинения, Палата представителей – 21 депутат от территориальных округов с примерно равной численностью избирателей),

³³ Цитируется по: Маклашова Е.Г. Указ.Соч.

28.12.1997 (Государственное собрание – Ил Тумэн второго созыва: Палата Республики – 35 депутатов, Палата представителей – 35 депутатов), 29.12.2002 (однопалатное Государственное собрание – Ил Тумэн третьего созыва).

Выборы Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) четвертого созыва 2 марта 2008 года. Избирательная система: В связи с необходимостью избирательной реформы было решено, что 35 депутатов будут избираться по пропорциональной системе и 35 по одномандатным округам, при этом срок полномочий собрания ставит 5 лет. При этом предполагалось, что 12 депутатов будут избираться от округов, образуемых в малонаселенных арктических улусах (районах) с местностями компактного проживания коренных малочисленных народов Севера. Это было возможно в связи с нормой регионального закона о допущении 40% отклонения от средней нормы представительства на территориях компактного проживания КМНС³⁴.

Выборы Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) пятого созыва 8 сентября 2013 года. Избирательная система: Сохранена численность депутатского корпуса в 70 депутатов (35 по мажоритарным округам и 35 по партспискам). Сохранен 7%-й заградительный барьер (при введении нормы о предоставлении партиям, набравшим от 5% до 7% голосов по одному мандату). Квота Хэйра при распределении мандатов заменена на модифицированный метод делителей Импералии. Впервые в регионе введено деление партсписков на территориальные группы, соответствующие территориям и номерам одномандатных округов. В общереспубликанскую часть списка могло входить от одного до трех кандидатов. Каждая тергруппа должна была включать от одного до пяти кандидатов. Число групп в списке не могло быть менее половины числа одномандатных округов (т.е. не менее 18). Общее число кандидатов в списке минимум получалось 19, максимум по закону составлял 178 человек. При распределении мандатов внутри списка группы располагаются в порядке убывания количества полученных голосов и получают поочередно по одному депутатскому мандату. В этом случае преимущества имеют группы, соответствующие округам с большим числом избирателей, а также округам, где была большая явка (т.е. преимущественно сельская местность).

После поправок в федеральное законодательство мая 2012 кандидаты-самовыдвиженцы по мажоритарным округам должны были представить подписи 0,5% избирателей соответствующего избирательного округа (но не менее 10 подписей), кандидаты политических партий от сбора подписей были освобождены. Наблюдателя на выборах может назначить каждое из общероссийских или республиканских общественных объединений, зарегистрированных в соответствии с федеральным законом³⁵.

³⁴ Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Республика Саха (Якутия) – М.:Центр «Панорама», 2009. С. 137

³⁵ Цит по: Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Республика Саха (Якутия) – М.:Центр «Панорама», 2014. С. 179

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии (см. табл. 8 и 9).

Таблица 8. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг.
(голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57%	64,30%	49,32 %	54,20 %
Саха (Якутия)	38,9%	63,99%	49,2 %	46,42 %

Источник: Данные ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

Таблица 9. Результаты выборов депутатов Государственного Собрания Республики Саха (Якутия) 08.09.2013 по пропорциональной системе
(доля избирателей, принявших участие в выборах - 45,49%).

Избирательное объединение	Процент голосов
«Единая Россия»	47,41%
«Справедливая Россия»	16,01%
КПРФ	12,82%
ЛДПР	6,3%
«Гражданская платформа»	4,93%
Российская партия пенсионеров за справедливость	2,51%
Народная партия «За женщин России»	2,18%
КПСС	1,94%
РЭП «Зеленые»	0,9%
«Гражданская позиция»	0,4%
Народная партия России	0,39%
«Родная страна»	0,26%
«Союз горожан»	0,2%
СДПР	0,16%
Недействительных бюллетеней	3,59%

Источник: Данные ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

В целом, в плане голосования за ЕР Республика показывает средние результаты по стране. **Электоральные позиции партии СР в регионе - одни из лучших по стране.** Наиболее влиятельным и опытным партийным политиком является депутат ГД и руководитель регионального отделения партии Федот Тумусов. У него богатый электоральный опыт, в том числе есть опыт участия в выборах главы республики в 2001 году, когда Ф.Тумусов занял второе место.

В Якутии первые выборы Президента состоялись 20 декабря 1991 г. Победил председатель Верховного Совета Якутской АССР Михаил Николаев, набрав 76,7 %. Вице-президентом был избран Вячеслав Штыров. 16 января 1992 года Михаил Николаев одновременно возглавил и Правительство республики.

22 декабря 1996 года состоялись вторые выборы Президента Республики Саха (Якутия). Выборы выиграл действующий Президент М. Николаев, набравший 58,96 % голосов избирателей.

2002 — 31 мая 2010 республикой руководил Вячеслав Штыров.

31 мая 2010 года Президент России Дмитрий Медведев подписал указ о досрочном прекращении полномочий Президента Республики Саха Вячеслава Штырова. Исполняющим обязанности главы республики был назначен Егор Борисов.

17 июня 2010 года Государственное собрание (Ил Тумэн) Якутии утвердило Егора Борисова на посту президента республики.

25 апреля 2014 года Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Указ «О досрочном прекращении полномочий Президента Республики Саха (Якутия)», явившийся основанием для прекращения полномочий президента республики Егора Борисова и назначением его на временно исполняющего обязанности Главы Республики Саха (Якутия). Выборы состоялись 14 сентября 2014 года. Победил действующий глава Егор Борисов.

Таблица 10. Выборы Главы Республики. Сводная таблица результатов выборов.

Фамилия, имя, отчество зарегистрированного кандидата на должность Главы Республики Саха (Якутия)	Количество голосов избирателей, поданных за кандидата	% от числа принявших уча- стие в голосова- нии
Березкин Эрнст Борисович	93534	29,49 %
Борисов Егор Афанасьевич	186471	58,79 %
Губарев Виктор Николаевич	16850	5,31 %
Максимов Владимир Юрьевич	4235	1,34 %
Парахин Гаврил Павлович	10121	3,19 %

Источник: О результатах выборов Главы Республики Саха (Якутия) 14 сентября 2014 года.

<http://www.yakut.izbirkom.ru/WAY/7C01F09A-DB99-44D8-BE2E-56BD075BBF54.html>

(дата обращения: 10.03.2017)

Эксперты считают, что действующий глава еще до дня голосования фактически обеспечил себе победу в первом туре. Во-первых, он организовал досрочные выборы главы Якутии. Во-вторых, ему удалось выделиться от реальных конкурентов: например, лидера партии Справедливая Россия Федота Тумусова, который не стал участвовать в выборах³⁶. Выдвижение Ф.Тумусова увеличило бы уровень конкурентности³⁷.

Всего в республике зарегистрировано 32 региональных отделений политических партий³⁸. Наиболее влиятельные: Единая Россия, Справедливая Россия, КПРФ.

³⁶ Якутия, выборы-2014. Второго тура не было, но... Часть 1 – политические уловки. URL:

<http://yktnews.ru/%D1%8F%D0%BA%D1%83%D1%82%D0%B8%D1%8F-%D0%B2%D1%8B%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%8B-2014-%D0%B2%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B3%D0%BE-%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B0-%D0%BD%D0%B5-%D0%B1%D1%8B%D0%BB%D0%BE-%D0%BD%D0%BE/> (дата обращения: 10.03.2017)

³⁷ Республика Саха (Якутия). URL: <http://politcom.ru/14760.html>

³⁸ Список региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории Республики Саха (Якутия) на 01 ноября 2016 г. URL: <https://www.sakha.gov.ru/politicheskie-partii> (дата обращения: 10.03.2017)

³⁸ Список региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории Республики Саха (Якутия) на 01 ноября 2016 г. URL: <https://www.sakha.gov.ru/politicheskie-partii> (дата обращения: 10.03.2017)

³⁷ Республика Саха (Якутия). URL: <http://politcom.ru/14760.html>

³⁸ Список региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории Республики Саха (Якутия) на 01 ноября 2016 г. URL: <https://www.sakha.gov.ru/politicheskie-partii> (дата обращения: 10.03.2017)

Значение этничности в региональной политике. В Республике Саха (Якутия) только одна должность (председатель парламента) стабильно замещается якутами на протяжении всего постсоветского периода (от Е.М. Ларионова и А.П. Илларионова в 1993 г. до А.Н. Жиркова в настоящее время). Две другие позиции – главы республики и председателя правительства – в разное время занимали как якуты, так и русские³⁹.

В начале 1990-х годов, было установлено негласное правило, что президент и вице-президент избирались вместе (как пара); и кандидат в президенты выбрал человека другой национальности в качестве кандидата на пост вице-президента. Как следствие, русские занимали должность вице-президента при правлении Первого Президента - якута Николаева; якуты были вице-президентами во время президентства русского Штырова (преемника Николаева); наконец, нынешний президент Республики, якут Борисов выбрал русского Глушко в качестве вице-президента. Все эксперты уверены, что такая система была специально создана, чтобы обеспечить баланс в межэтнических отношениях. Кроме того, такое неофициальное правило паритета, как правило, применяется для многих других руководящих должностях (премьер-министры, министры). В этой модели, полагают эксперты, это не имеет значения, русский или якут занимает ту или иную должность, пока его/ее заместителем является представитель противоположного этноса.

Пост председателя парламента занимают представители титульной этнической группы, но русские всегда занимают должности заместителей председателя. Паритет во властных отношениях успешно действовал до недавнего времени, когда был ликвидирован институт вице-президентства в республиках. Возможно, что Якутия перейдет к более общей модели неформального разделения власти в республиках, где титульная группа играет роль старшего партнера, а русские – являются младшими партнерами⁴⁰.

Эксперты отмечают, что в советское время баланс обеспечивался следующим образом: если якут хотел занять руководящую должность, то была негласная установка – жена твоя должна быть русской: «Можно изучить биографии выдающихся деятелей советских годов – там везде эта тенденция прослеживается. У первых секретарей обкомов у них смешанные семьи – якуты, но жены русские». В 90-е годы такого не было, но паритет соблюдался всегда: «В Якутии если вдруг министр - якут, то заместитель русский, или наоборот. В середине 90-х годов появились в составе правительства другие национальности, до 10 процентов. Но ближе к 2000-м соотношение опять 50 на 50»⁴¹.

³⁹ Панов П.В., Филиппова Е.Ю. Практики распределения властных позиций в российских «национальных республиках»: проблема межэтнического баланса // Вестник Пермского университета. Серия Политология. 2015. №3. С. 44

⁴⁰ Panov P. In search of inter-ethnic balance: ethnic composition and informal power-sharing in Russian national republics // EUROPEAN POLITICS AND SOCIETY. 2016. VOL. 17. NO. 3, 365

⁴¹ Интервью с экспертом

В парламенте национальное представительство особой роли не играет, поскольку там в основном лоббисты экономических интересов⁴². При этом КМНС представлены в парламенте за счет неформальной квоты в виде национальных улусов.

Кроме того, эксперты отметили, что в Администрации и на телевидении саха преобладает, а знание языка желательно при занятии государственной должности⁴³.

На выборы оказывает национальный фактор. В этом смысле показательны выборы президента Якутии, состоявшиеся в декабре 2001-го – январе 2002 года. Они продемонстрировали раскол населения по национально-культурному признаку. В.Штыров соперничал Ф.Тумусов, за него проголосовало почти все улусное население, то есть та часть якутов, которые называют себя саха: «Для них было существенно, что Штыров – русский, а Тумусов – саха. Именно саха, а не якут. Якутами себя в основном называют городские, куда более лояльные русским. Многие улусные считают их наряду с сахалярами чуть ли не «национальными предателями». Городские якуты тоже имеют свои представления о «братской дружбе», но еще меньше они были склонны сажать себе на шею улусного тойона, и в результате вместе с русскими проголосовали за Штырова»⁴⁴.

Позиции Ф.Тумусова достаточно сильны в республике при голосовании по персоналиям, Тумусов «даст огромную фору любому из участников от ЕР»⁴⁵. Он возглавляет региональное отделение «Справедливой России» и выиграл по одномандатному округу на выборах ГД в 2016 г.

На 1 сентября 2015 года на территории Республики Саха (Якутия), по данным информационного портала Министерства юстиции Российской Федерации, зарегистрировано национально-культурных автономий – 5, казачьих обществ – 13, общин малочисленных народов Севера – 119, религиозных организаций – 136, иных некоммерческих организаций, созданных по национально-культурному признаку – 56⁴⁶.

⁴² Там же

⁴³ Интервью с Экпертом

⁴⁴ Якутия: год без Михаила Николаева // Русский предприниматель, май 2003. URL: <http://www.ruspred.ru/arh/13/20rr.html> (дата обращения: 10.03.2017)

⁴⁵ Есть большой шанс, что у Якутии в Госдуме будет три депутата, но от разных партий. URL: <http://sakhalife.ru/est-bolshoy-shans-cto-u-yakutii-v-gosdume-budet-tri-deputata-no-ot-raznyih-partiy/> (дата обращения: 10.03.2017)

⁴⁶ Неустроева Е.Н. Государственное регулирование национально-этнических отношений в республике Саха (Якутия) // Modern High Technologies. 2015. № 12.

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории Республике Саха (Якутия) сформирован один одномандатный округ (№24).

Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство республики в ГД Российской Федерации⁴⁷:

1. Тумусов Федот Семёнович избран по Якутскому одномандатному округу № 24, Якутия. Депутат с 02.12.2007 года. Якут⁴⁸.

2. Данчикова Галина Иннокентьевна избрана от Всероссийской политической партии "Единая Россия".

Представительство республики в Совете Федерации Российской Федерации⁴⁹:

Представитель от Правительства — исполнительного органа государственной власти: Штыров Вячеслав Анатольевич — полномочия признаны 23 июня 2010 г. — истекают в сентябре 2019 г. Русский⁵⁰

Представитель от Государственного Собрания (Ил Тумэн) — законодательного органа государственной власти: Акимов Александр Константинович — полномочия признаны 2 октября 2013 г. — истекают в сентябре 2018 г.

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов (см. табл. 11).

⁴⁷ Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VII созыва. URL: <http://iltumen.ru/content/deputaty-gosudarstvennoi-dumy-federalno-go-sobraniya-rossiiskoi-federatsii-vii-sozyva> (дата обращения: 10.03.2017)

⁴⁸ Крепка семья – крепка держава. Классик советской литературы Петр Проскурин и известный экономист. Федот Тумусов – о Великой России, большом Севере и литературе. URL: <http://tumusov.ru/arhive?page=6> (дата обращения: 10.03.2017)

⁴⁹ Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://iltumen.ru/content/chleny-soveta-federatsii-federalno-go-sobraniya-rossiiskoi-federatsii> (дата обращения: 10.03.2017)

⁵⁰ Якутия: год без Михаила Николаева. // Русский предприниматель, май 2003. URL: <http://www.ruspred.ru/arh/13/20rr.html> (дата обращения: 10.03.2017)

Таблица 11. Доходы консолидированного бюджета республики Саха (Якутия) в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в том числе:	51754,0	104985,5	126138,3	140187,5	153845,0	172332,9	186473,2
налог на при- быль организа- ций	7574,5	14628,4	23794,2	27390,0	21108,7	33450,3	34021,1
налог на до- ходы физиче- ских лиц	7783,1	17418,3	19701,7	22818,8	25398,0	27340,7	29315,4
налоги на иму- щество	2410,0	6205,4	6463,2	7959,8	9411,0	10195,9	13805,7
безвозмездные поступления	15922,5	48054,2	53390,9	58952,3	72821,1	71407,0	65929,4

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов
Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Согласно Конституции (ст. 46) «государственными языками Республики Саха (Якутия) являются язык саха и русский язык. Языки коренных малочисленных народов Севера являются официальными в местах компактного проживания этих народов»⁵¹.

Закон Республики Саха (Якутия) от 16.10.1992 «О языках в Республике Саха (Якутия)» также уточняет, что язык саха как язык коренной нации, давшей название республике, является государственным языком Республики Саха (Якутия). Русский язык на территории Республики Саха (Якутия) является государственным языком и используется как средство межнационального общения. Эвенкийский, эвенский, юкагирский, долганский, чукотский языки признаются местными официальными языками в местах проживания этих народов и используются наравне с государственными языками⁵².

В законе «О статусе языков коренных малочисленных народов севера республики Саха (Якутия)» также отмечается: «Языки коренных малочисленных народов Севера – национальное достояние Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) – находятся под защитой государства. К языкам коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) относятся долганский, чукотский, эвенкийский, эвенский и юкагирский языки. Республика Саха (Якутия) способствует развитию языков коренных малочисленных народов Севера. Настоящий закон направлен

⁵¹ Конституция (Основной Закон) Республики Саха (Якутия) (ст.46)

⁵² Закон Республики Саха (Якутия) от 16.10.1992 № 1170-ХП (ред. от 04.10.2002) «О языках в Республике Саха (Якутия)» (ст.4-6)

на создание условий для сохранения, равноправного и самобытного развития языков коренных малочисленных народов Севера»⁵³.

Закон об образовании гарантирует получение образования на русском языке как государственном языке Российской Федерации, а также выбор языка обучения и воспитания в пределах возможностей, предоставляемых системой образования⁵⁴. Граждане Российской Федерации имеют право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации, а также право на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, в порядке, установленном законодательством об образовании.

Учет региональных, национальных и этнокультурных особенностей осуществляется:

1) через участие уполномоченных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) в экспертизе примерных основных образовательных программ с учетом уровня их направленности в части региональных, национальных и этнокультурных особенностей;

2) через разработку и реализацию государственных программ развития образования Республики Саха (Якутия);

3) через разработку и утверждение организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании⁵⁵.

В Якутии функционирует Совет по языковой политике при Главе Республики Саха (Якутия). Он является консультативным органом при Президенте Республики Саха (Якутия) по реализации языковой политики Республики Саха (Якутия) и создан с целью обеспечения взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества в процессе реализации языковой политики. Основными задачами Совета являются:

- взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными объединениями, средствами массовой информации и гражданами по вопросам реализации языковой политики;

- разработка программных мероприятий по реализации языковой политики и осуществление контроля за их реализацией;

- содействие в организации лингвистической экспертизы проектов правовых актов Республики Саха (Якутия);

⁵³ Закон республики Саха (Якутия) от 20.02.2004 111-3 № 243-III «О статусе языков коренных (малочисленных) народов Севера Республики Саха (Якутия)» (преамбула). URL: <http://pandia.ru/text/78/461/72073.php>

⁵⁴ Закон республики Саха (Якутия) Об образовании в Республике Саха (Якутия) от 15 декабря 2014 года. Статья 6. Языки образования и учет региональных, национальных и этнокультурных особенностей в образовательных программах

⁵⁵ Закон республики Саха (Якутия) Об образовании в Республике Саха (Якутия) от 15 декабря 2014 года 1401-3 № 359-V. URL: http://old.sakha.gov.ru/sites/default/files/page/files/2010_11/15/RLAW24953837_0_20151030_144258_54118.pdf (дата обращения: 10.03.2017)

- инициирование и организация общественного мониторинга реализации языковой политики, хода и результатов реализации программ;

- поддержка гражданских инициатив, направленных на сохранение, изучение и развитие государственных и официальных языков Республики Саха (Якутия)⁵⁶.

Многие приезжие из сел хотели бы продолжить обучение на якутском в городе, но не все могут удовлетворить эту потребность, нужно заранее записываться⁵⁷.

День языка. 13 февраля – День родного языка и письменности.

Этнокультурная составляющая содержания образования

В законе «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрена отдельная статья 14 «Языки образования», по которой гражданам гарантируется получение образования на государственном языке и выбор языка обучения и воспитания в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, а также изучение родных языков и государственных языков республик.

В системе образования Республики Саха (Якутия) выделяют 4 модели языка обучения в зависимости от статуса родного языка и социолингвистической ситуации⁵⁸.

Первая модель. Обучение ведется на родном языке учащихся за весь период школьного образования. Данная модель соответствует обучению на русском языке учащихся, у которых он является родным (первым) языком.

Вторая модель. Обучение на родном языке (1-4, 1-7, 1-9 кл.) с последующим переходом на русский язык с определенного класса. Модель действует в общеобразовательных учреждениях с якутским языком обучения, расположенных в сельских населенных пунктах и г. Якутск. Частично использование данной модели возможно в местах компактного проживания эвенков и эвенков.

Третья модель. Язык обучения – неродной, язык большинства, язык профессионального образования, а изучение родного языка организуется в качестве учебного предмета. Данная модель распространена 1) в обучении детей саха на русском языке в условиях поликультурной среды; 2) в обучении детей коренных малочисленных народов Севера на языке саха и на русском языке в зависимости от социокультурной ситуации.

Четвертая модель. Язык обучения – русский язык или язык саха в качестве неродного, а изучение родного (этнического) языка в учебном плане общеобразовательного учреждения не предусмотрено. Модель используется 1) при отсутствии возможности организовать обучение в связи с малочисленностью желающих обучаться на

⁵⁶ Положение о совете по языковой политике при главе республики Саха (Якутия) (в ред. Указа Президента РС(Я) от 11.07.2012 N 1544, Указа Главы РС(Я) от 24.11.2014 N 159). URL: <https://www.sakha.gov.ru/polojenie-o-sovete>

⁵⁷ Интервью с экспертом

⁵⁸ Семенова С.С. Сохранение и развитие языкового и культурного многообразия в едином образовательном пространстве Российской Федерации (на примере республики Саха (Якутия)) // Международная конференция. Институт международных исследований Университета Васедо. Ассоциация международного образования г.Токио (Япония) 27 по 1 октября 2013 г. URL: <http://insch.ru/doklad> (дата обращения: 10.03.2017)

том или ином языке, а также с отсутствием учителей, обучающихся на конкретном языке; 2) при добровольном и сознательном выборе родителей и детей в качестве языка обучения неродной язык.

Наиболее распространенными моделями в республике являются второй и третий модели.

По данным на начало 2016 г., из 632 общеобразовательных организаций школ с русским языком обучения 311 (48% от общего количества школ, в которых обучается 60% от общего количества обучающихся), школ с якутским языком обучения 336 (52% от общего количества школ с охватом 40% от общего количества обучающихся). Изучение якутского языка как предмета ведется в 144 школах (23,6 тыс. чел.), эвенского – в 14 (945 чел.), эвенкийского – в 11 (364 чел.), юкагирского – в 2-х (59 чел.), чукотского – в 1 (33 чел.), долганского - факультативно в Юрюнг-Хаинской СОШ (см. табл. 12).

Таблица 12. Численность обучающихся по языкам обучения

	2009-2010 учебный год	2010-2011 учебный год	2011-2012 учебный год	2012-2013 учебный год	2013-2014 учебный год
Численность обучающихся на русском языке	80612	78707	79950	95997	91339
Численность обучающихся на якутском языке	55326	55668	53397	35521	39036
Изучают якутский язык	33445	30051	30576	25649	28653
Изучают эвенкийский язык	840	906	1124	875	1003
Изучают эвенкийский язык	1269	1232	1151	888	753
Изучают юкагирский язык	89	88	35	39	46
Изучают долганский язык	-	-	-	-	-
Изучают чукотский язык	-	67	59	73	63

Источник: Об итогах деятельности Министерства образования Республики Саха (Якутия) в 2015 году. Публичный доклад. 01.01.2016. URL: <https://minobr.sakha.gov.ru/Otcheti-v-Pravitelystvo-RS--publichnye-doklady-mo-rsja> (дата обращения: 10.03.2017)

Обучение на русском языке - 289 школ (обучающихся-79 693 человека), на якутском языке - в 401 школе (обучающихся – 52 798 чел.).

Изучение якутского языка как предмета - 134 школы (17 306 чел.), эвенского – 13 школ (847 чел.), эвенкийского – 11 школ (410 чел.), юкагирского – 2 школы (88 чел.), чукотского - 1 школа (17 чел.), долганского - факультативно в Юрюнг-Хаинской СОШ⁵⁹.

Праздники.

⁵⁹ Цит. по.: Об итогах деятельности Министерства образования Республики Саха (Якутия) в 2015 году. Публичный доклад. 01.01.2016 URL: <https://minobr.sakha.gov.ru/Otcheti-v-Pravitelystvo-RS--publichnye-doklady-mo-rsja> (дата обращения: 10.03.2017)

- 13 февраля - День родного языка и письменности (с 1996 г.)⁶⁰
5 марта - День народного мастера (с 2012 г.)⁶¹
19 марта - День Арктики (с 2015 г.)⁶²
23 марта - День правовых знаний (с 2011 г.)⁶³
Первая суббота апреля - День охотника (с 2012 г.)⁶⁴
Первое воскресенье апреля - День отца (с 1999 г.)⁶⁵
27 апреля (нерабочий день) - День Республики Саха (Якутия) (с 1992 г.)⁶⁶
21 июня (нерабочий день) - День национального праздника "Ысыах" (с 1992 г.)⁶⁷
2 июля - День реки Лены в Республике Саха (Якутия) (с 2013 г.)⁶⁸
Вторая суббота сентября - День велосипедного спорта (с 2010 г.)⁶⁹
Четвертое воскресенье сентября День предпринимателя (с 2002 г.)⁷⁰
Третье воскресенье октября - День матери (с 1993 г.)⁷¹
23 октября - День работника ювелирной и алмазогранительной промышленности (с 2010 г.)⁷²
25 ноября - День Олонхо (с 2006 г.)⁷³

⁶⁰ Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 9 февраля 1996 г. N 1294 "Об объявлении Дня родного языка и письменности"

⁶¹ Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 21 февраля 2012 г. N 1227 "Об учреждении Дня народного мастера в Республике Саха (Якутия)"

⁶² Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 11 декабря 2014 г. N 200 "Об учреждении Дня Арктики в Республике Саха (Якутия)"

⁶³ Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 5 октября 2010 г. N 284 "О Дне правовых знаний в Республике Саха (Якутия)"

⁶⁴ Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 17 февраля 2012 г. N 1224 "О Дне охотника в Республике Саха (Якутия)"

⁶⁵ Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 15 февраля 1999 г. N 685 "Об установлении Дня отца"

⁶⁶ Ст.3 Закона Республики Саха (Якутия) от 25 апреля 1992 г. N 933-ХП "О порядке вступления в силу Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия)"

⁶⁷ Ст.3 Закона Республики Саха (Якутия) от 25 апреля 1992 г. N 933-ХП "О порядке вступления в силу Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия)"

⁶⁸ Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 24 июня 2013 г. N 2122 "Об учреждении Дня реки Лены в Республике Саха (Якутия)"

⁶⁹ Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 30 августа 2010 г. N 230 "О Дне велосипедного спорта в Республике Саха (Якутия)"

⁷⁰ Указ Президент Республики Саха (Якутия) от 13 декабря 2001 г. N 1626 "О проведении Дня предпринимателя в Республике Саха (Якутия)"

⁷¹ Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 2 сентября 1993 г. N 532 "Об установлении "Дня матери"

⁷² Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 26 апреля 2010 г. N 1905 "О Дне работника ювелирной и алмазогранительной промышленности Республики Саха (Якутия)"

⁷³ Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 15 ноября 2006 г. N 3036 "Об установлении дня Олонхо"

27 ноября - День профсоюзного работника (с 2011 г.)⁷⁴

30 ноября - День Хомуса (с 2011 г.)⁷⁵

5 декабря - День детского движения (с 2014 г.)⁷⁶

Национальные праздники: 13 февраля – День родного языка и письменности. 21 июня (нерабочий день) - День национального праздника "Ысыах" («Праздник кумысопития 21 июня объединяет все народы»⁷⁷). 25 ноября – День олонхо – якутского героического эпоса, провозглашенного ЮНЕСКО Шедевром устного и нематериального наследия человечества. 30 ноября – День хомуса, якутского национального варганного инструмента.

В 2015 году был принят закон «О национальных видах спорта Республики Саха (Якутия)», который стал первым в Российской Федерации. «Национальные виды спорта Республики Саха (Якутия) - виды спорта, исторически сложившиеся на территории Республики Саха (Якутия) в этнических группах населения, имеющие социально-культурную направленность и развивающиеся на всей территории Российской Федерации»⁷⁸. К таковым, например, относятся национальные прыжки кылыы, ыстанга и кубах.

Указом Главы Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисова от 26 августа 2015 года в целях осуществления межотраслевой координации по вопросам государственной национальной политики, усиления работы по противодействию экстремизму Департамент по делам народов Республики Саха (Якутия) преобразован в Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по национальной политике⁷⁹. Основными задачами Госкомитета являются⁸⁰:

- Осуществление межотраслевой координации и функциональное регулирование по вопросам в сфере государственной национальной политики.

- Осуществление мер, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), обеспечение межнационального согласия, этнокультурного развития народов Российской Федерации, защиты прав коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) в рамках

⁷⁴ Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 27 апреля 2011 г. N 626 "Об установлении Дня профсоюзного работника в Республике Саха (Якутия)"

⁷⁵ Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 27 июня 2011 г. N 769 "Об объявлении Дня Хомуса в Республике Саха (Якутия)"

⁷⁶ Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 6 марта 2014 г. N 2526 "Об учреждении Дня детского движения в Республике Саха (Якутия)"

⁷⁷ Интервью с экспертом

⁷⁸ О национальных видах спорта Республики Саха (Якутия) от 17 июня 2015 года N 1483-3 N 523-V. URL: <http://docs.cntd.ru/document/428619266> (дата обращения: 10.03.2017)

⁷⁹ Департамент по делам народов Якутии получил статус госкомитета <http://yakutiakmns.org/archives/3834>

⁸⁰ Из Положения о Государственном комитете Республики Саха (Якутия) по национальной политике и его коллегии (утв. постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 14.10.2015 № 372) <https://goscomnas.sakha.gov.ru/Polnomochiya> (дата обращения: 10.03.2017)

реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации и Концепции государственной национальной политики Республики Саха (Якутия).

- Взаимодействие с общественными организациями, созданными по национально-культурному признаку, конфессиями и иными институтами гражданского общества.

- Разработка и реализация государственных программ в сфере межнациональных отношений.

- Осуществление государственного мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

- Профилактика любых форм дискриминации по признакам расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности.

Организуется деятельность общественных советов, иных экспертно-консультативных органов по вопросам национальной политики, в том числе:

– Совета по вопросам государственной национальной политики при Главе Республики Саха (Якутия);

– Совета по вопросам коренных малочисленных народов Севера при Главе Республики Саха (Якутия);

– Совета по языковой политике при Главе Республики Саха (Якутия);

– Комиссии по вопросам религиозных объединений при Главе Республики Саха (Якутия).

В Республике Саха (Якутия) новая Концепция государственной национальной политики принята в 2013 г. Основной целью государственной национальной политики Республики Саха (Якутия) является укрепление гражданского мира и межнационального согласия в Республике Саха (Якутия) в условиях социально-экономических, геополитических и миграционных изменений в Российской Федерации и ее регионах⁸¹.

Активную деятельность ведет Автономное учреждение Республики Саха (Якутия) «Дом дружбы народов им. А.Е. Кулаковского» («лидеры национальных общин там собираются»⁸²) и общественное движение «Ассамблея народов Республики Саха (Якутия)⁸³.

⁸¹ О Концепции государственной национальной политики Республики Саха (Якутия). УКАЗ от 29 мая 2013 года N 2084. URL: <http://docs.cntd.ru/document/473503180> (дата обращения: 10.03.2017)

⁸² Интервью с экспертом

⁸³ Ассоциация юкагиров Республики Саха (Якутия). URL: <http://assembly.ykt.ru/obshhiny/> (дата обращения: 10.03.2017)

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. В Якутии особо важное значение в настоящее время придается формированию общей, наднациональной, региональной идентичности. Развитие этого процесса должно способствовать предотвращению возможных национальных конфликтов и объединению двух социумов в единое целое. Определенные рубежи в этом направлении достигнуты. Общим термином, обозначающим всех жителей региона в настоящее время стало слово «якутяне»: *«Якутянин - это человек который тут живет, толерантен, может быть и не тут родился, но считает ее своей второй родиной»*⁸⁴. Примечательно, что ранее так именовали часть «старожильческого» населения, подвергшейся метисизации и воспринявшей многие черты образа жизни, а частично и язык, якутов⁸⁵. В целом Якутия показывает, что ситуация в сфере межэтнических отношений стабильна и носит позитивный характер: высокий уровень удовлетворенности населения межнациональными отношениями (73,1% в 2015 году)⁸⁶.

Конфликтные ситуации в республике немногочисленны и в основном связаны с мигрантами. В 2011 году произошел спад в оценке населением ситуации в межнациональных отношениях. Глава республики это объясняет рядом резонансных преступлений. В частности, гражданин Армении Нерсисян в 2011 году совершил изнасилование и выбросил из своей автомашины в 40-градусный мороз девушку. «Это происшествие всколыхнуло общественность республики, армянская диаспора в Якутии, довольно внушительная по численности, до сих пор испытывает в связи с этим дискомфорт, хотя, конечно же, в основной своей массе ее представители – часть нашей общей семьи, добропорядочные граждане, считающие республику своей второй родиной, вносящие заметный вклад в ее развитие. Это пример того, как один безнравственный представитель народа наносит ущерб всему своему народу и нарушает стабильную жизнь целого региона»⁸⁷.

Конституционный суд Республики Саха (Якутия) в октябре 2016 г. постановил внести в Конституцию республики уточнения по поводу внесения ясности насчет правового статуса коренного народа Якутии. Согласно постановлению суда, коренным народом Якутии следует считать представителей якутского этноса. Согласно постановлению Конституционного суда Якутии, отныне закрепляется «признание территории Саха (Якутии) родной землей и исторической родиной якутского народа, источником его экономического благополучия, уникальной культурной и языковой

⁸⁴ Интервью с экспертом

⁸⁵ Назукина М.В., Подвинцев О.Б. Макрорегиональная идентичность и этнические автономии в современной Сибири // Papers of HK International conference «Rethinking Russia's Pivot to Asia: Context, Perceptions, and Prospects», October 28-29, 2016. Hankuk University of Foreign Studies, Seoul, Korea. P. 13-22

⁸⁶ Стратегия. Указ Соч.

⁸⁷ Борисов Е. Национальная политика России: взгляд из Якутии // ИА SakhaNews, 22.11.2012, URL: <http://www.1sn.ru/68157.html> (дата обращения: 10.03.2017)

идентичности, а конституционно-правовой статус Республики Саха (Якутия) — формой его социально-политической и государственно-правовой организации, как исторически своеобразной национальной общности в составе Российского государства». В постановлении также говорится о «совокупности естественных коллективных прав коренного народа Якутии, именем которого названа Республика Саха (Якутия)». Некоторые эксперты увидели в этом опасные юридические казусы, которые грозят созданием в многонациональной Якутии этнократического режима, сходного с тем, что существует в Татарстане. Приняв процитированное выше постановление, Конституционный суд Якутии формально подтверждает, что единственным коренным народом исторической многонациональной Якутии являются только якуты. Остальные проживающие в республике народы — русские, юкагиры, чукчи, эвенки и т. д. — формально перестают быть коренными жителями самой большой национальной республики России⁸⁸.

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относится: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете и 2) постоянно действующие советы (Совет по языковой политике при Главе Республики Саха (Якутия); Совет по вопросам государственной национальной политики при Главе Республики Саха (Якутия); Совет по вопросам коренных малочисленных народов Севера при Главе Республики Саха (Якутия); Комиссии по вопросам религиозных объединений при Главе Республики Саха (Якутия)).

⁸⁸ Якутия объявила русских и чукчей некоренными народами, eadaily 24 октября 2016 URL: <https://eadaily.com/ru/news/2016/10/24/yakutiya-obyavila-russkih-i-chukchey-nekorennymi-narodami> (дата обращения: 10.03.2017)