

Синьцзян-Уйгурский автономный район (Китай)

1. Страновые характеристики

Территория страны	9595960 км ²
Население страны	1364270000 чел.
Доля доминирующей группы (ханьцы) в масштабах страны	0,915
Доля титульной для данной ЭРА группы в населении страны	0,0044
ВВП на душу населения	8589 USD
Индекс неравенства	42,06
Политический режим (1999-2014)	Автократия (-7 estimated Polity IV)

Таблица 1. Политический режим по оценкам Freedom House

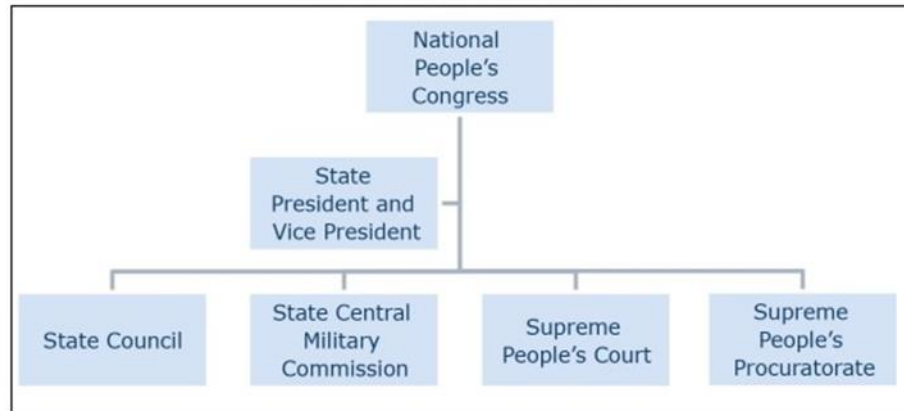
Год	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Political Rights	7	7	7	7	7	7	7	7	7
Civil Liberties	6	6	6	6	6	6	6	6	6
Status	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free

Источник: Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwkR> (accessed: 26.09.2015).

Конституционный дизайн. В КНР действует особая – советская – модель организации власти, которая предполагает многоступенчатую систему выборов по всей вертикали власти при руководящей роли Коммунистической партии, фактически контролирующей всю систему органов государственного управления.

Высшим законодательным органом власти выступает однопалатный парламент – Всекитайское собрание народных представителей, избираемое посредством косвенных выборов на 5 лет. ВСНП избирает свой постоянный орган (Комитет ВСНП), главу государства (Председатель (президент) КНР), формирует правительство (Государственный Совет) и создает все административные судебные и прокурорские органы государства (см. рис. 1).

В состав Всекитайского Собрания Народных Представителей входят депутаты, избираемые от провинций, автономных районов, муниципальных образований, находящихся в прямом подчинении Центрального Правительства и депутаты, избираемые вооруженными силами.

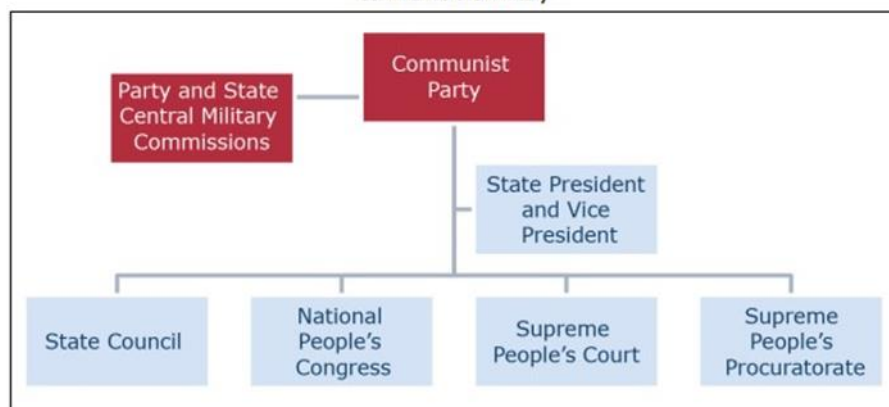
Рисунок 1. Структура органов государственной власти КНР**Figure 1. China National-Level Political Power Structure as Described in Chapter 3 of the 1982 State Constitution**

Источник: S.V. Lawrence. China's Political Institutions and Leaders in Charts // CRS Report for Congress. 2013. November 12. URL: <https://fas.org/sgp/crs/row/R43303.pdf> (accessed: 15.10.2015).

Особую роль (закрепленную в конституции) в политической системе КНР играет Коммунистическая партия Китая (рис.2).

Политическое, идеологическое и организационное руководство КПК по всей стране проявляется в следующих аспектах:

- организации и осуществлении руководства над законодательной и правоприменительной деятельностью государства;
- сохранении контроля над вооруженными силами;
- обеспечении руководства и управления бюрократическим аппаратом;
- организации и мобилизации общества.

Рисунок 2. Место и роль КПК в системе органов государственной власти Китая**Figure 2. China's Political Structure as Implemented**
The Communist Party sits atop China's political power structure, controls all political institutions, and commands the military

Источник: S.V. Lawrence. China's Political Institutions and Leaders in Charts // CRS Report for Congress. 2013. November 12. URL: <https://fas.org/sgp/crs/row/R43303.pdf> (accessed: 15.10.2015).

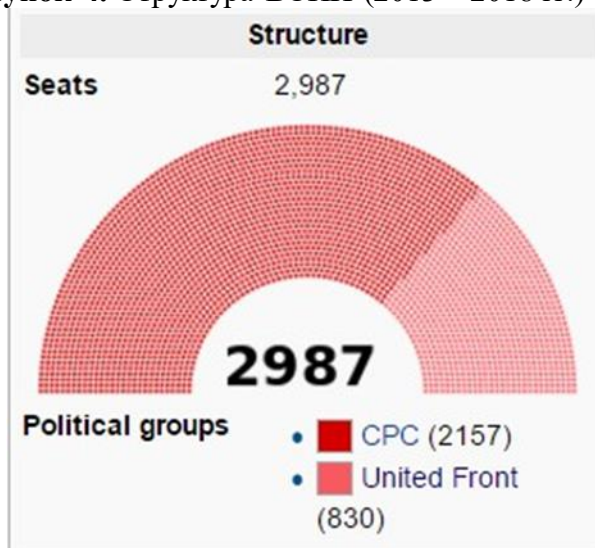
Избирательная система КНР представляет собой мажоритарную ИС абсолютного большинства.

Выборы являются многоступенчатыми: прямые выборы проводятся только на уровне местных собраний народных представителей (уездов, районов, волостей и поселков) по округам, величина которых колеблется от 1 до 3. Выдвигать кандидатов в депутаты могут политические партии, общественные организации и группы избирателей или депутатов в количестве не менее 10 человек.

Перед каждыми выборами в ВСНП его Постоянный комитет определяет общее число депутатов в новый состав парламента. Это количество распределяется между административно-территориальными единицами КНР (провинции, автономные районы, города центрального подчинения, города районного деления, автономные округа) и вооруженными силами (Народно-освободительной армией) в соответствии с численностью их населения (в армии – численностью личного состава). Депутаты ВСНП обладают отзывными мандатами, что означает, что избравшие их местные собрания народных представителей всегда могут отозвать своих депутатов и заменить их новыми.

Партийная система. В КНР действует партийная система с партией-гегемоном – КПК. Партийная система Китая функционирует через Единый фронт, в который входят Революционный комитет Гоминьдана, Демократическая лига Китая, Ассоциация демократического национального строительства Китая, Ассоциация содействия развитию демократии Китая, Рабоче-крестьянская демократическая партия Китая, Партия Чжигундан Китая, «Общество 3 сентября», Лига демократической автономии Тайваня (см. рис.4). Признание данными партиями руководящей роли КПК позволяет им (в рамках Единого фронта), согласовав с КПК, выдвигать своих кандидатов в органы государственной власти.

Рисунок 4. Структура ВСНП (2013 – 2018 гг.)



Источник: National People's Congress // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/National_People%27s_Congress (accessed: 20.19.2015).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности². Историческое название СУАР – Восточный Туркестан.

Территория современного Синьцзян-Уйгурского АР была населена с древнейших времён. В конце I века территория современного Синьцзяна была завоевана и присоединена к китайской империи Хань. В империи были созданы административные структуры для управления регионом, которые продолжали функционировать и при государствах-правопреемниках после гибели этого государства.

В VI веке, когда Тюркский каганат распространил свою власть на обширных территориях Великой Степи от Европы до Китая, начался процесс тюркизации Синьцзяна. В середине VII века территория Синьцзяна вошла в состав китайской империи Тан, и оставалась под её контролем вплоть до середины VIII века, когда мятеж Ань Лушаня привёл к необходимости отзыва войск из отдалённых гарнизонов в центральный Китай.

В VIII веке территория Синьцзяна вошла в состав Уйгурского каганата, после распада которого в IX веке на территории Синьцзяна образовалось Уйгурское идыкутство. В 1207 году Уйгурское идыкутство стало вассалом Монгольской империи, а позже – Чагатайского улуса, после ликвидации улуса в 1346 году и образования Могулистана, стало самостоятельным государством, но в 1368 году было уничтожено Могулистаном.

В 1399 году в северной части Синьцзяна образовалось Ойратское ханство. В середине XVII века возникло Джунгарское ханство, которое в середине XVIII века было уничтожено империей Цин. В 1760 году в составе Цинской империи было образовано наместничество, получившее название «Синьцзян».

В середине XIX века, когда Цинская империя вела на востоке Опиумные войны, в Синьцзяне образовалось сепаратистское государство Йеттишар. Оно тщетно пыталось добиться международного признания, и в 1875 году было уничтожено Цинской империей.

Синьцзян стал провинцией в 1884 году, фиксируя твердую западную границу с Россией.

После Синьхайской революции (1911-1912 гг.) и образования Китайской республики фактическим независимым правителем Синьцзяна стал губернатор Ян Цзэн-синь. В 1928 году он был убит, и ему на смену пришёл Цзинь Шужэнь. Политика Цзинь Шужэня вызвала Кумульское восстание и привела к образованию **Восточно-Туркестанской Исламской республики**. В 1933 году русские белогвардейцы, служившие у Цзинь Шужэня, взбунтовались против него. Цзинь Шужэнь был вынужден бежать на территорию СССР, и губернатором Синьцзяна стал Шэн Шицай. С помощью СССР Шэн Шицай укрепил свою власть в провинции, заключив в ответ на это с Советским Союзом ряд выгодных для СССР соглашений. Однако в 1942-43 гг. Шэн

² Xinjiang // En.wikipedia.org. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Xinjiang> (accessed: 20.11.2015).

Шицай начал проводить антисоветскую и антикоммунистическую политику, что вызвало ряд восстаний и привело к образованию **Восточно-Туркестанской Революционной республики**.

В 1949 году, после победы коммунистической партии Китая над гоминьдановцами произошло вхождение Синьцзяна в состав КНР. 1 октября 1955 года в составе Китайской народной республики был образован Синьцзян-Уйгурский автономный район.

С момента создания СУАР и до сегодняшнего дня не исчезает стремление уйгуров к независимости. В 1962 году десятки тысяч уйгуров и казахов взбунтовались в северо-западной части города Кульджа, и более чем 60 тыс. чел. бежали из Синьцзяна в Советский Союз. В эпоху экономических и политических реформ Дэна Сяопина уйгурский национализм вылился в различные демонстрации, требующие независимости. На смену мирным протестам пришли насильственные акции после жестокого подавления антиправительственных демонстраций в апреле-июне 1989 г. на площади Тяньаньмэнь в Пекине. С 1990 года международное внимание привлекла серия эпизодов применения насилия в Синьцзяне. Одним из самых жестоких столкновений стало восстание в Бажэне в апреле 1990 года, в котором несколько десятков уйгуров напали на региональное правительство и полицию с требованиями положить конец массовой иммиграции ханьцев на их территорию. Автобусные взрывы в Урумчи в 1992 и 1997 гг. оставили после себя десятки жертв и привели к тому, что теперь уйгурские сепаратисты маркировались как террористы³.

Мирная демонстрация в Хотане в 1995 году и большая по масштабу акция протеста в Кульдже в 1997 году переросли в насильственные, после того как полиция применила силу в отношении демонстрантов. Волна политических убийств региональных чиновников и религиозных священнослужителей посеяла чувства неуверенности и страха в районе. Тем не менее, с 1949 года в СУАР не было "горячего конфликта", как, например, в Палестине, Чечне, Ачехе или Минданао. О подпольных уйгурских организациях в Синьцзяне почти ничего не слышно, и, кроме того, не существует никаких независимых ополченцев. Учитывая отсутствие прямой открытой агрессии, отсутствие коллективного насилия, ни один международный актор явно не высказывается за вмешательство или посредничество в урегулирование данного конфликта⁴.

Пристальное внимание китайских властей к территории СУАР объясняется, во многом, тем, что здесь расположены крупнейшие в Китае месторождения природного газа, 40% запасов угля и 22% нефти. Кроме того, этот регион является воротами, открывающими доступ к еще более крупным энергетическим ресурсам Центральной Азии. На территории СУАР находятся важные для КНР стратегические объекты – нефтепровод из Казахстана и газопровод из Туркмении

³ Millward J. Violent Separatism in Xinjiang: A Critical Assessment // East-West Center Washington. 2004. P. 18.

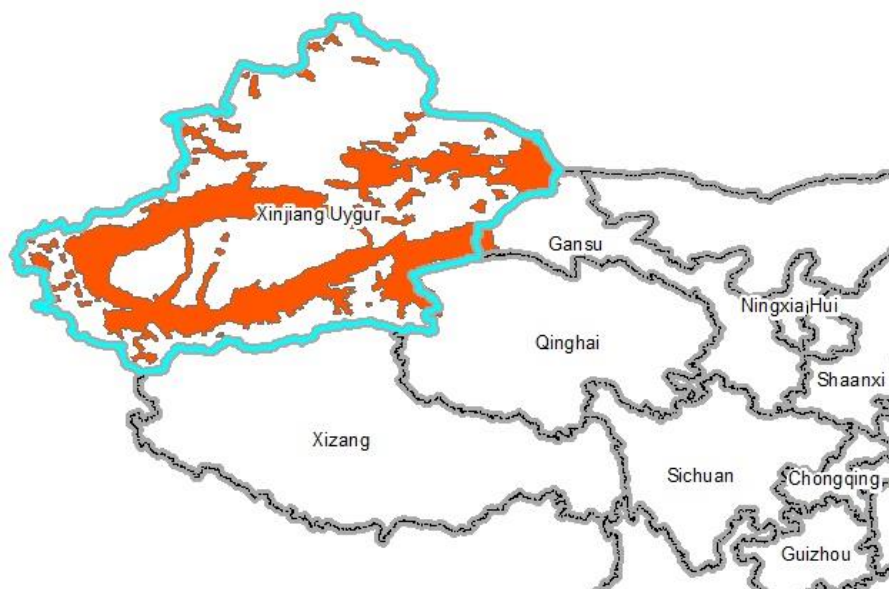
⁴ Millward J. Violent Separatism in Xinjiang: A Critical Assessment // East-West Center Washington. 2004. P. 20.

Публично-правовой статус ЭРА. Публично-правовой статус СУАР на первоначальном этапе был закреплён постановлением Госсовета КНР об образовании Синьцзян-Уйгурского автономного района от 1 октября 1955 г. На данный момент право национального самоуправления (автономии) в местах компактного проживания этнических меньшинств, свобода использования и развития языка и письменности этих меньшинств закреплено Конституцией КНР 1982⁵. Кроме того, в 1984 г. принят закон КНР "О национальной районной автономии"⁶, в который 28 февраля 2001 г. внесены изменения. [Law of the People's Republic of China on Regional National Autonomy].

Kin-state & kin-groups. У Синьцзян-Уйгурского автономного района нет kin-state.

Население уйгуров сконцентрировано в СУАР (см. рис.5)

Рисунок 5. Локализация этнической группы уйгуров в Китае



Подготовлено автором на основе данных GeoEPR и GREG

За пределами Китая крупнейшие диаспоры уйгуров находятся в Казахстане (231,4 тыс. чел., или 1,5% от общего населения страны), Киргизии (50 тыс. чел.), Узбекистане (20 тыс. чел.⁷) и Турции.

⁵ Глава 1. Ст. 4 // Конституция КНР 1982 г. (с изм. 1988, 1993, 1999, 2004 гг.). [Электронный ресурс]. URL: http://china.lawinfo.ru/constitutional_law/constitution/constitution_ch1 (дата обращения: 15.10.2015)

⁶ Law of the People's Republic of China on Regional National Autonomy // Database of laws and regulations. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1383908.htm (accessed: 15.10.2015)

⁷ Уйгуры // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%B9%D0%B3%D1%83%D1%80%D1%8B#cite_note-Uzb-4 (дата обращения: 18.11.2015).

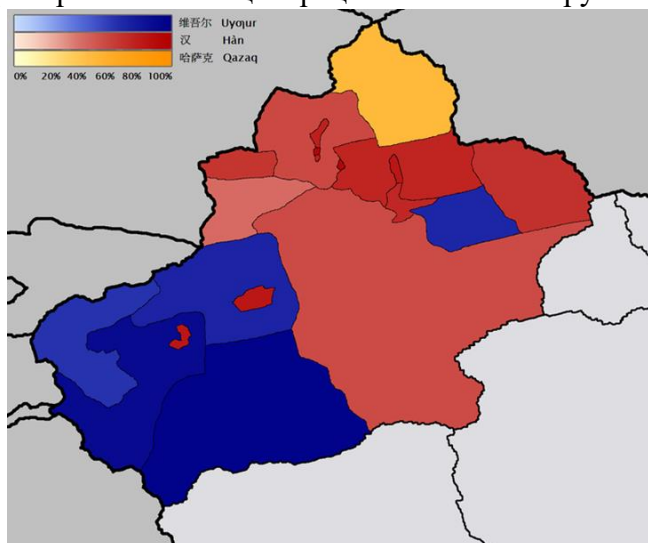
3. Общие характеристики ЭРА

Размер территории ЭРА, доля в территории государства	1743441 км ² , 0,182
Численность населения ЭРА, доля в населении государства	18459511 чел., 0,0149
ВРП на душу населения	6780 USD
Титульная группа	Уйгуры (Uyghur)
Доля титульной группы в населении ЭРА	0,452
Концентрация титульной группы в ЭРА	0,9934
Доля доминирующей в стране группы в ЭРА	0,4061

Другие крупные этнические группы в ЭРА: Kazakh (Казахи) – 8,3%, Hui (Хуэй) – 5%, Kyrgyz (Кыргызы) – 0,9%, Mongol (Монголы) – 0,8%, Dongxiang (Дунсян) – 0,3%, Pamiris (Памирцы) – 0,2%, Xibe (Сибо/Сибинцы) – 0,2%⁸.

80% уйгуров СУАР проживают на юго-западе (в префектурах Кашгар, Хотан, Кызылсу-Киргизский АО и Аксу). Казахи в основном проживают на севере Синьцзяна; ханьцы по большей части на востоке и центре СУАР (см. рис. 6).

Рисунок 6. Территориальная концентрация этнической группы уйгуров в СУАР

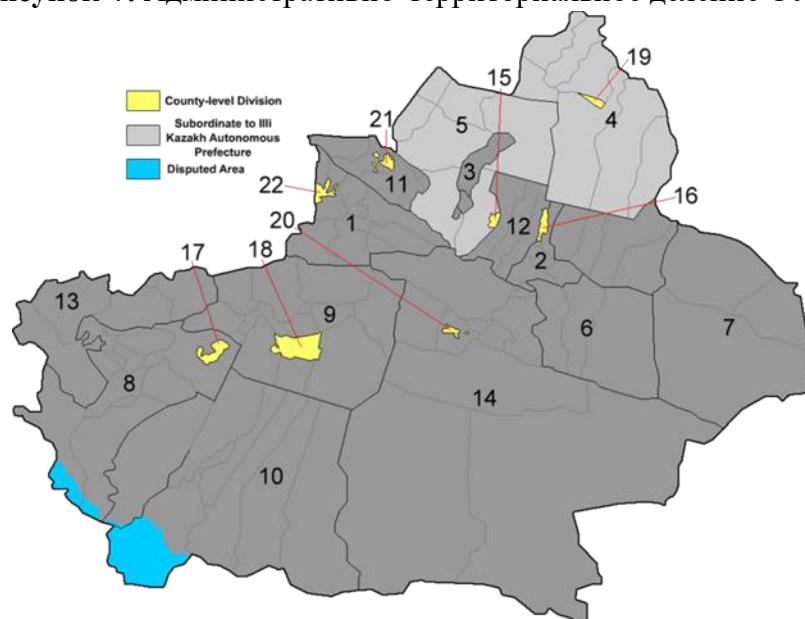


Источник: Синьцзян-Уйгурский автономный район // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Синьцзян-Уйгурский_автономный_район (дата обращения: 18.11.2015).

Рисунок 7 отражает разнородную структуру национально-территориального устройства СУАР, которая включает в себя 5 автономных округов, из которых особым статусом обладает Или-Казахский АО субпровинциального значения.

⁸ Уйгуры // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%B9%D0%B3%D1%83%D1%80%D1%8B#cite_note-Uzb-4 (дата обращения: 18.11.2015).

Рисунок 7. Административно-территориальное деление СУАР



Источник: Синьцзян-Уйгурский автономный район // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Синьцзян-Уйгурский_автономный_район (дата обращения: 18.11.2015).

Или-Казахский АО⁹ (на карте – 1):
12):

Китайцы (ханьцы): 45,2%
Казахи: 25,4%
Уйгуры: 15,9%
Дунгане: 8,3%
Монголы: 1,69%
Сибо: 0,83%

Чанцзи-Хуэйский АО¹⁰ (на карте –

Китайцы: 75,14%
Хуэйцы: 11,55%
Казахи: 7,98%
Уйгуры: 3,92%
Монголы: 0,4%
Дунсян: 0,19%
Маньчжурцы: 0,19%
Узбеки: 0,15%

Боро-Тала-Монгольский АО¹¹ (на карте – 11):

Китайцы: 67,19%
Уйгуры: 12,53%
Казахи: 9,14%
Монголы: 5,64%
Хуэйцы: 4,49%
Дунсян: 0,37%
Прочие: 0,64%

⁹ Или-Казахский автономный округ // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/Или-Казахский_автономный_округ (дата обращения: 19.11.2015).

¹⁰ Чанцзи-Хуэйский автономный округ // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Чанцзи-Хуэйский_автономный_округ (дата обращения: 19.11.2015).

¹¹ Боро-Тала-Монгольский автономный округ // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/Боро-Тала-Монгольский_автономный_округ (дата обращения: 19.11.2015).

Кызылсу-Киргизский АР¹² (на карте – 13):

Уйгуры: 63,98%

Киргизы: 28,32%

Китайцы: 6,41%

Таджики: 1,06%

Дунгане: 0,1%

Прочие: 0,13%

Баянгол-Монгольский АО¹³ (на карте – 14):

Китайцы: 57,5%

Уйгуры: 32,7%

Хуэйцы: 4,94%

Монголы: 4,12%

Прочие: 0,74%

Уйгуры – тюркский народ, мусульмане-сунниты по вероисповеданию. По культуре, истории и языку они тесно связаны со многими другими этническими группами, живущими на евразийском континенте: киргизами, казахами, узбеками, туркменами, турками, азербайджанцами и татарами.

В MAR данных по уйгурам нет, но если следовать логике этой базы данных, то закодировать можно следующим образом:

Язык: 1 [уйгуры говорят как на уйгурском, так и на ханьском языках]

Обычаи: 1 [в силу отличительной, прежде всего, религиозной принадлежности уйгуры имеют отличные от ханьцев обычаи и традиции]

Религия: 2 [этническая группа исповедует совершенно другую религию: уйгуры – мусульмане-сунниты]

Раса: 1 [физически различимый антропологический тип определенной расы]

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Как и в других регионах Китая, политическое управление осуществляется Народным правительством СУАР во главе с председателем, назначаемым Собранием народных представителей (законодательным органом СУАР). Согласно закону, как глава СУАР, так и председатель Собрания народных представителей должны быть уйгурами по национальности.

Председатель правительства (глава СУАР) является номинальным лидером Синьцзян-Уйгурского АР, он представляет регион на уровне КНР. На практике Председатель подчиняется секретарю регионального отделения Коммунистической партии Китая: в большинстве автономных регионов и областей первое властное лицо – секретарь партии – является ханьцем, в то время как главная административная должность остается за титульным этническим меньшинством¹⁴.

¹² Кызылсу-Киргизский автономный округ // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/Кызылсу-Кыргызский_автономный_округ (дата обращения: 19.11.2015).

¹³ Баянгол-Монгольский автономный округ // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Баянгол-Монгольский_автономный_округ (дата обращения: 19.11.2015).

¹⁴ Hongyi L. China's ethnic policies: political dimensions and challenges. URL: <http://www.eai.nus.edu.sg/publications/files/BB441.pdf> (accessed: 02.01.2017).

Региональный секретарь КПК, в свою очередь, всегда является ханьцем по происхождению и нерезидентом СУАР (рис.8). Региональный постоянный комитет Коммунистической партии выступает в качестве верхней ступени политической власти в регионе, и, как правило, имеет в своем составе нескольких уйгуров. Тем не менее, большинство мест в Постоянном комитете занимают не-уйгуры.

Контроль партии над кадрами является важным политическим и чувствительным вопросом в китайском обществе: никто не может оспорить существующее положение, не сталкиваясь с серьезными политическими последствиями¹⁵.

Понятия этнического меньшинства региональной автономии в рамках партийной организации или в Уставе КПК нет. Партийная политика работает за замками правовой системы в очень централизованном порядке¹⁶.

Рисунок 8. Законодательное закрепление распределения властных позиций секретарей КПК и председателей автономных регионов по этническому принципу

Table 1: List of Party Secretaries and Chairmen of the Ethnic Minority Autonomous Regions⁵⁵

Region	Party Secretary and Nationality	Chairman, Position in the Party Committee, and Nationality
Inner Mongolia Autonomous Region	Hu Chunhua (胡春华), Han Nationality	Ba Teer (巴特尔), Deputy Secretary, Mongolian
Tibet Autonomous Region	Chen Quanguo (陈全国), Han Nationality	Bai Ma Chi Lin (白马赤林), Deputy Secretary, Tibetan
Guang Xi Zhuang Autonomous Region	Guo Shengkun (郭声琨), Han Nationality	Ma Biao (马飏), Deputy Secretary, Zhuang Nationality
Xinjiang Uyghur Autonomous Region	Zhang Chunxian (张春贤), Han Nationality	Nu Er Bai Ke Li (努尔·白克力), Deputy Secretary, Uyghur
Ning Xia Hui Autonomous Region	Zhang Yi (张毅), Han Nationality	Wang Zhengwei (王正伟), Deputy Secretary, Hui Nationality

Источник: Zhang H. The laws on the ethnic minority autonomous regions in China: legal norms and practices. URL: <http://lawcommons.luc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1002&context=lucilr> (accessed: 30.12.2016).

¹⁵ Zhang H. The laws on the ethnic minority autonomous regions in China: legal norms and practices. [Электронный ресурс]. URL: <http://lawcommons.luc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1002&context=lucilr> (accessed: 30.12.2016).

¹⁶ Zhang H. The laws on the ethnic minority autonomous regions in China: legal norms and practices. [Электронный ресурс]. URL: <http://lawcommons.luc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1002&context=lucilr> (accessed: 30.12.2016).

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В КНР законодательно регулируется как общее количество представителей от регионов (провинций и автономный районов) на выборах в ВСНП, так и количество представителей этнических групп. Согласно статье 59 Конституции КНР «все национальные меньшинства должны иметь соответствующее число представителей» [во Всекитайском собрании народных представителей]. Ст.65 Конституции КНР закрепляется положение, согласно которому в состав Постоянного комитета ВСНП также должно входить соответствующее число представителей национальных меньшинств.

Всего во Всекитайское собрание народных представителей XI созыва (2008-2013 гг.) от Синьцзян-Уйгурского АР избрано 56¹⁷ представителей, 22¹⁸ из которых – этнические уйгуры. Ни от одной другой территории первого субнационального уровня уйгуры не избираются.

Самостоятельность ЭРА. Поскольку для Китая крайне актуальной является проблема перенаселения, правительство КНР проводит особую демографическую политику, на законодательном уровне ограничивая размер семьи. Однако в этой сфере для национальных меньшинств существуют преференции. К полномочиям Съезда народных представителей каждого автономного района Китая относится, наряду с другими, регулирование и планирование рождаемости.

Так, например, в 2002 г. IX съездом СНП СУАР были приняты «Положения о народонаселении и контроле за рождаемостью в Синьцзян-Уйгурском автономном районе». В ст. 15 содержится положение: супруги ханьской национальности, проживающие в городах, могут воспитывать одного ребенка, супруги – представители национальных меньшинств могут воспитывать двух детей; занимающиеся сельским хозяйством супруги ханьской национальности могут воспитывать двух детей, представители национальных меньшинств могут воспитывать трех детей. Если один из супругов является представителем национальных меньшинств, то применяются правила для национальных меньшинств¹⁹.

Национальные автономные районы имеют право издавать свои собственные образовательные программы, в том числе, касающиеся уровней и типов образования, содержания учебных программ и обучения, языка преподавания и учащихся в рамках широких и общих правил государственных образовательных политик и законов²⁰.

¹⁷ Plan for Allocation of the Number of Deputies to the Eleventh National People's Congress. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2009-02/25/content_1472415.htm (accessed: 15.11.2015).

¹⁸ Plan for Allocation of the Number of Deputies of the Minority Nationalities to the Eleventh National People's Congress. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2009-02/25/content_1472480.htm (accessed: 15.11.2015).

¹⁹ Капицын В.М., Ван Яо. Территориальное управление и самоуправление в Китае. URL: http://istina.msu.ru/media/publications/articles/80a/d4d/4957279/Kapitsyin_V.M._Van_Yao._Territorialnoe_upravlenie_i_samoupravlenie_v_KNR.pdf (дата обращения: 14.11.2015).

²⁰ Wang C., Zhou Q. Minority Education in China: from State's preferential policies to dislocated Tibetan schools // International Journal of Multicultural Education. Vol. 11. 2009. P. 8.

Конституция, Закон 2001 г. и Закон «О законодательной деятельности» 2000 г. предусматривают право Советов народных представителей (СНП) автономных территорий на разработку своих уставных положений в соответствии со специфическими потребностями национальностей на данной территории. Однако на уровне СУАР, как и на уровне автономных округов и автономных уездов, не приняты автономные уставные положения²¹.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. В соответствии со статьей 4 Конституции Китая, каждая этническая группа в Китае имеет право использовать и развивать свой собственный язык. В Синьцзяне, за исключением ханьцев, хуэй и маньчжуров, которые говорят на путунхуа, как на родном языке, для всех остальных 44 этнических групп введено изучение своих родных языков. В соответствии с региональной автономной политикой Синьцзяна, оба, и китайский, и уйгурский языки используются в качестве официальных языков в различных социальных областях. Китайский обычно используется в качестве общепринятого языка для коммуникации между различными этническими группами в СУАРе. В средствах массовой информации, как правило, используются как китайский, так и уйгурский.

В Синьцзяне существует система двуязычного образования, отличающаяся от других провинций Китая. До начала 2000 г. система образования в Синьцзяне была разделена на две параллельные системы. Первая из них была для студентов из числа этнических меньшинств, говорящих на своих родных языках в качестве первого языка. В уйгурских школах использовали уйгурский в качестве средства обучения и путунхуа в качестве второго языка (как школьный предмет). Иначе было для студентов хань. В этих школах путунхуа использовался в качестве средства обучения, а английский язык преподавался в качестве предпочтительного второго языка в виде школьного предмета. Такая система работала с середины 1980-х гг.

В 2004 году региональное правительство СУАР издало региональную директиву, утверждающую, что китайский следует использовать в качестве основного или единственного языка обучения во всех начальных и средних школах в Синьцзяне. Тогда как уйгурско-китайское двуязычное образование быстро развивается, английское образование также все чаще подчеркивается в Синьцзяне в соответствии с общенациональной стратегией продвижения английского языка в школах и университетах. Сегодня, таким образом, в СУАРе ханьцам рекомендуется обучение на китайском и английском языках, в то время как уйгурам, в первую очередь, рекомендуется обучение на своем родном языке – уйгурском (L1) и китайском (L2), а затем, возможно, на английском языке (L3), если они стремятся добиться успеха в образовательной сфере²².

²¹ Капицын В.М., Ван Яо. Территориальное управление и самоуправление в Китае. URL: http://istina.msu.ru/media/publications/articles/80a/d4d/4957279/Kapitsyin_V.M._Van_Yao._Territorialnoe_upravlenie_i_samoupravlenie_v_KNR.pdf (дата обращения: 14.11.2015).

²² Yang X. Language Policy and Language Education in the Xinjiang Uygur Autonomous Region: An Investigation of Uyghur Students' Language Learning Motivation and Attitude. [Электронный ресурс].

Тибетские и уйгурские школы открыты и действуют в ханьских мегаполисах за пределами ТАР и СУАР. Кроме того, начиная с 1980 г., высшие учебные заведения региональных автономий, использующие языки этнических меньшинств в процессе обучения, имеют право принимать абитуриентов через региональные экзаменационные механизмы, то есть без соблюдения норм, предписываемых национальным стандартом вступительных экзаменов²³.

На регулярной основе осуществляются специальные ассигнования в поддержку финансирования образования этнических меньшинств²⁴. Такая поддержка осуществляется, в частности, через Специальный образовательный фонд помощи этнических меньшинств (the Ethnic Minorities Education Aid Special Fund), Фонд помощи развития пограничных районов (the Border Areas Construction Aid Fund) и Проект «Надежда» (Project Hope).

+ другие области: театры, книгоиздание, СМИ + обязательства центральной власти поддерживать / сохранять / развивать «культурное» своеобразие (какие-то госпрограммы и т.п.)

Радиостанция СУАР вещает на 5 языках: уйгурском, китайском, казахском, монгольском, киргизском. Телевидение СУАР ведет программы на уйгурском, китайском, казахском языках. Из 203 периодических изданий 69 издаются на уйгурском языке, 93 – китайском, 32 – казахском, 5 – монгольском и 2 – киргизском языках. Издаётся газета на сибирском языке (близкий к маньчжурскому языку алтайской группы; носителей языка – около 30 тыс.; для них создан национально-автономный уезд в СУАР – Чапчал-Сибоский автономный уезд)²⁵.

Религия. Согласно «Временным правилам об управлении местами отправления религиозных мероприятий в Синьцзян-Уйгурском автономном районе» каждое религиозное объединение может в рамках закона самостоятельно организовывать религиозные мероприятия, издавать религиозную литературу. Власти утверждают необходимое количество мест, где проводятся такие мероприятия, найм необходимых работников с тем, чтобы удовлетворить потребности верующих разных национальностей в нормальном их поведении.

Праздники мусульман курбан-байрам и новруз в число официальных выходных в дополнение к общенациональным выходным дням²⁶.

URL: <http://asiapacific.anu.edu.au/cap-events/2016-09-27/language-policy-and-language-education-xinjiang-uygur-autonomous-region> (дата обращения: 06.01.2017).

²³ Wang C., Zhou Q. Minority Education in China: From State's preferential policies to dislocated Tibetan schools // International Journal of Multicultural Education. № 29. P. 85-104.

²⁴ Wang C., Zhou Q. Minority Education in China: From State's preferential policies to dislocated Tibetan schools // International Journal of Multicultural Education. № 29. P. 85-104.

²⁵ Капицын В.М., Ван Яо. Территориальное управление и самоуправление в Китае. URL: http://istina.msu.ru/media/publications/articles/80a/d4d/4957279/Kapitsyin_V.M._Van_Yao._Territorialnoe_upravlenie_i_samoupravlenie_v_KNR.pdf (дата обращения: 14.11.2015).

²⁶ Капицын В.М., Ван Яо. Территориальное управление и самоуправление в Китае. URL: http://istina.msu.ru/media/publications/articles/80a/d4d/4957279/Kapitsyin_V.M._Van_Yao._Territorialnoe_upravlenie_i_samoupravlenie_v_KNR.pdf (дата обращения: 14.11.2015).

При этом, детям до 18 лет, а также государственным служащим в СУАР запрещается посещение мечетей и участие в религиозных обрядах. Уйгурам в возрасте старше восемнадцати лет, но до сих пор учащиеся в колледже или университете, запрещено посещать мечеть, молиться в своих общечитаниях, а также поститься во время Рамадана²⁷.

В отношении уйгуров по сравнению с хуэй существует дискриминационная политика в связи с тем, что хуэй демонстрируют более высокий уровень ассимиляции с ханьским большинством в языке и культуре. В противоположность этому уйгуры сопротивляются ассимиляции, более того, выдвигают требования к отделению и / или автономии, что рассматривается Пекином в качестве угрозы государственной целостности и национальной безопасности²⁸.

Обычаи. Закон о браке 1950 года разрешает многоженство и традиционный процесс развода в СУАР и ТАР. Представители этнических меньшинств также имеют право вступать в брак на два года раньше, чем это установлено для этнических ханьцев (20 лет для мужчин, 18 – для женщин). Кроме того, предусмотрено право автономий принимать собственное законодательство, снижающее возраст вступления в брак для представителей меньшинств, проживающих в отдаленных и бедных территориях²⁹.

Экономические преференции. Ст.122 Конституции КНР закрепляет: «Государство оказывает финансовую, материальную и техническую помощь этническим меньшинствам с целью ускорить их экономическое и культурное развитие».

В рамках данной политики Пекин в начале 2000-х разработал стратегическую концепцию «Большое освоение запада», рассчитанную до 2050 г. Практическая реализация концепции разделена на 3 этапа. Первый этап (2001–2010 гг.) уже полностью реализован. По его итогам экономика западных провинций достигла первичного уровня индустриализации и среднегодового роста ВВП в 10%. В СУАР этот показатель уже в течение 10 лет не опускается ниже 10%, а в 2012 г. превысил среднекитайский уровень, составив 12% (\$119 млрд). Сейчас идет осуществление второго этапа (2011–2030 гг.), нацеленного на модернизацию промышленности³⁰.

Гарантии доступа к властным позициям в ЭРА – В соответствии с принципами, закрепленными в Законе о региональной автономии, в СНП национальных автономных территорий председатель и заместитель председателя должны быть гражданами, представляющими народность, пользующуюся правом автономии (в СУАР – уйгуры). Состав правительства СУАР, автономных округов и автономных уездов

²⁷ Separate and Unequal: The Hui of Ningxia and the Uyghurs of Xinjiang // Xinjiangreview.wordpress.com. URL:<https://xinjiangreview.wordpress.com/2011/02/08/why-xinjianguyghur-and-ningxiahui-are-treated-differently-a-comparison/> (accessed: дата обращения: 07.01.2017).

²⁸The harsh reality of China's Muslim divide // Al Jazeera. 2012. 12 October. URL: <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2012/10/201210493210185606.html> (accessed: 07.01.2017).

²⁹ B. Sautman. Preferential policies for ethnic minorities in China: The case of Xinjiang // Working Papers in the Social Sciences. № 32. 1997.

³⁰ С. Ражев. Китай и уйгурская проблема // Суть времени. URL: <https://gazeta.eot.su/article/kitay-i-uygurskaya-problema> (дата обращения: 21.11.2015).

должны комплектоваться таким образом, чтобы представители народности, пользующейся правом автономии, а также других национальных меньшинств были представлены в разумных соотношениях. В СУАР в настоящее время кадры – представители национальных меньшинств занимают на уровне окружения председателя и его заместителей около 60% должностей, а в общем по автономному району порядка 80% начальников уездов, мэров городов и глав районов – кадры из национальных меньшинств. В настоящее время в СУАР работает 363 160 административных сотрудников из числа национальных меньшинств (52% от общего числа сотрудников автономного района)³¹.

Состав Правительства СУАР³²:

Председатель – Шохрат Закир – уйгур

Заместитель председателя по вопросам сельского хозяйства, водоснабжения, продуктов питания, ликвидации последствий стихийных бедствий – Цянь Чжи – ханец

Заместитель председателя по вопросам науки и техники, образования и т.п. – Эркен Тобайас – уйгур

Вице-президент, ответственный за торговлю, инвестиции, туризм, строительство зон развития – Ши Даган – ханец

Заместитель председателя по вопросам, связанным с судопроизводством – Чжу Чанджи – ханец

Вице-президент, ответственный за безопасность производства, надзор за качеством технического производства – Мути Ли Фу Касим – уйгур

Заместитель председателя по этническим, религиозным, языковым, гражданским делам – уйгур

Заместитель председателя по вопросам труда и социальной защиты населения, планирования семьи, охраны окружающей среды, промышленности и торговли – казах

Заместитель председателя по социальной политике – ханка

Из всех крупных этнических меньшинств, помимо ханьцев и уйгуров, проживающих на территории СУАР (казахи, киргизы, монголы, хуэйцы) в региональном правительстве представлены только казахи.

Взаимоотношения по линии «регион – этнические группы».

Регулирование взаимоотношений между титульной и нетитульными группами внутри ЭРА. В законе о РНА межнациональным отношениям внутри ЭРА посвящена глава 5, согласно которой главным институтом, регулирующим взаимоотношения титульной и нетитульных групп внутри автономных районов, является орган самоуправления региона, который гарантирует равенство граждан в правах, обеспечивает развитие экономической, образовательной, научно-технической, культурной и

³¹ С. Ражев. Китай и уйгурская проблема // Суть времени. URL: <https://gazeta.eot.su/article/kitay-i-uygurskaya-problema> (дата обращения: 21.11.2015).

³² 新疆维吾尔自治区人民政府领导 (Лидеры Народного Правительства Синьцзян-Уйгурского автономного района) // The Government of Xinjiang Uygur Autonomous Region of China. URL: <http://www.xinjiang.gov.cn/xxgk/zfjg/zfldz/index.htm> (accessed: 02.01.2017).

др. среды, а также обладает такими механизмами, как, например, вознаграждение (премирование) тех «государственных функционеров», кто использует два и более разговорных или письменных местных языка.

Представительство нетитульных этнических групп в региональных органах власти. Ст.16 Закона о региональной национальной автономии закрепляет положение, согласно которому «в съезде народных представителей национального автономного района, в дополнение к депутатам от «титульной» этнической группы имеют право на пропорциональное представительство другие национальности, проживающие на данной территории»³³. Количество и доля (соотношение) всех членов законодательного органа автономного округа определяется решением Постоянного комитета Съезда народных представителей автономного района (в соотв. с принципами, установленными законом, а также с доведением до сведения о решении членов Постоянного комитета ВСНП).

Национальные автономии (первый субнациональный уровень) делятся на: округа и национальные автономные округа (второй субнациональный уровень), уезды и национальные автономные уезды (третий субнациональный уровень), где компактно проживают разные национальности. Этим обусловлена **разнородная структура устройства** внутри СУАР, включающая **5 национальных автономных округов**: Или-Казахский (второй по величине этнос после ханьцев – казахи³⁴), Боро-Тала-Монгольский (численность в порядке убывания – ханьцы, уйгуры, казахи, монголы³⁵ и др.), Баянгол-Монгольский (численность в порядке убывания – ханьцы, уйгуры, дунгане, монголы³⁶), Чанцзи-Хуэйский (второй по величине этнос после ханьцев – дунгане, титульная группа – хуэйцы³⁷), Кызылсу-Киргизский (на первом месте по численности уйгуры, на втором киргизы³⁸)³⁹. Или-Казахский АО представляет собой единственное в стране административное образование надокружного, т.е. субрегионального (между первым и вторым) уровня, поскольку имеет в своём составе другие округа. **Ни в одном из других автономных районов Китая (ТАР, Внутренней Монголии, НХАР и ГЧАР) нет национальных автономных округов.**

³³ Law of the People's Republic of China on Regional National Autonomy // Database of laws and regulations. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1383908.htm (accessed: 09.11.2015).

³⁴ Титульная группа.

³⁵ Титульная группа.

³⁶ Титульная группа.

³⁷ Автономный округ КНР // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Автономный_округ_КНР (дата обращения: 13.11.2015).

³⁸ Титульная группа.

³⁹ Капицын В.М., Ван Яо. Территориальное управление и самоуправление в Китае. URL: http://istina.msu.ru/media/publications/articles/80a/d4d/4957279/Капitsyin_V.M._Van_Yao._Territorialnoe_upravlenie_i_samoupravlenie_v_KNR.pdf (дата обращения: 14.11.2015).

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты.

Таблица 2. Конфликты в СУАР по данным Conflict Barometer, 2001-2015 гг.

Год наблюдений	Стороны конфликта	Год начала конфликта	Интенсивность конфликта
2001	Uighurs vs. Government of China	1997	2
2002	Uighurs vs. Government of China	1997	2
2003	ETIM ⁴⁰ , Uighurs, WUC ⁴¹ vs. government, Han	1990	3
2004	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1990	3
2005	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1990	2
2006	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1990	3
2007	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1990	3
2008	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1990	3
2009	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1990	3
2010	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1990	3
2011	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1990	3
2012	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1949	3
2013	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1949	3
2014	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1949	4
2015	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1949	3

Источник: Conflict Barometer // Heidelberg Institute for International Conflict Research. URL: <https://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/> (accessed: 09.11.2015)

В СУАР с момента официального закрепления статуса и до настоящего времени с разной степенью интенсивности протекает конфликт между, с одной стороны, террористической организацией Исламское движение Восточного Туркестана⁴², Всемирным конгрессом уйгуров и, в целом, мусульманами-уйгурами, с другой – правительством КНР и ханьцами. Отдельными точками данного сепаратистского конфликта являются 1990 год, когда произошла серия жестоких столкновений в ходе восстания в Бажэне, в котором уйгуры требовали положить конец массовой иммиграции ханьцев

⁴⁰ The East Turkestan Islamic Movement – Исламское движение Восточного Туркестана.

⁴¹ World Uyghur Congress – Всемирный Уйгурский Конгресс.

⁴² Иначе: «Шарки Туркестан озатлик ташхилаты», ШАТ.

на территорию региона, а также кульджинские события 1997 года, где уйгуры протестовали против действий центральных властей, направленных на ограничение деятельности традиционных неформальных уйгурских общинных структур – мэшрэпов, а также ареста лидеров этих структур. Насильственное подавление этих протестов и отказ выполнения требований митингующих ведет к появлению новых волн напряженности в СУАР.

29 июня 2002 г. произошло убийство китайского консула в Бишкеке – виновными оказались членами ШАТ – террористической организации, воюющей за отделение от Китая Восточного Туркестана. Китайским правительством были усилены антитеррористические меры на территории СУАРа.

В 2004 г. была освобождена известная политзаключенная, ныне президент Всемирного уйгурского конгресса, Рабия Кадир. Однако уже в ноябре 2006 г. ее сын, хорошо известный борец за права уйгурского меньшинства в Китае, был заключен в тюрьму за уклонение от уплаты налогов. Правозащитные организации осудили действия властей, ссылаясь на то, что это было актом мести за работу Кадир.

В 2006 г., кроме того, были убиты 19 человек в ходе полицейского рейда против предполагаемого тренировочного лагеря боевиков сепаратистской организации Исламское движение Восточного Туркестана. В феврале Исмаэль Семед, активист уйгурского движения, был казнен за хранение оружия и приверженность Исламскому движению.

Конфликт между уйгурами и правительством КНР получил новый импульс в преддверии Пекинских летних Олимпийских игр. На протяжении первой половины 2008 г. китайские власти предотвратили несколько террористических заговоров, включая попытку организации авиакатастрофы, арестовали различных подозреваемых в Синьцзяне. 27 января, в ходе рейда в Урумчи, полиция убила двух людей, подозреваемых в связи с сепаратистским Исламским движением Восточного Туркестана, которое якобы планировало нападение на Олимпийских играх. В августе сепаратисты убили девятнадцать полицейских на пограничных постах в городе Кашгар. В ходе расследования нападений полицейские застрелили шестерых подозреваемых боевиков. По данным Всемирного уйгурского конгресса власти арестовали более 500 уйгуров в Синьцзяне. Последние критиковали правительство за его политику в отношении меньшинства.

В 2009 г. в провинции Гуандун произошли **столкновения уйгурских рабочих из Синьцзяна с ханьскими рабочими**, в результате чего два уйгура были убиты и 118 человек получили ранения. 5 июля около 1000 уйгуров собрались в Урумчи, столице провинции Синьцзян, требуя справедливого расследования гибели тех рабочих. Протесты переросли в насильственные, когда тысячи уйгуров напали на ханьцев и бесчинствовали в Урумчи. ОМОН разогнал толпу с помощью слезоточивого газа и водометов, но беспорядки продолжались до тех пор, пока силы безопасности не заблокированы город с помощью бронетехники. По данным государственных СМИ, в ходе беспорядков погибли 197 человек и 1721 получили ранения, в то время как Всемирный уйгурский конгресс подсчитал, что погибли около 600 человек.

6 июля 2009 г. правительство заблокировало доступ в Интернет и услуги мобильной связи в СУАР, полицией было арестовано около 1434 человек. В Кашгаре полиция жестоко разогнала протест 200 уйгуров. 7 июля ОМОН подавил протесты 200 уйгурских женщин, которые требовали освобождения своих мужей и сыновей. Периодически возникало этническое насилие между радикальным ханьцами и уйгурами.

Председатель КНР Ху Цзиньтао прервал свое пребывание на саммите G-8 в Италии, чтобы справиться с кризисом. Власти обвинили лидера ВУК Р. Кадир за разжигание беспорядков, которое она отвергла. 18 июля полицейские убили двенадцать уйгуров, напавших на гражданское население в Урумчи. В середине октября суд приговорил к смертной казни ханьцев за их действия в ходе столкновений в Гуандун.

В период с декабря 2009 г. по январь 2010 г. суды приговорили 14 уйгуров к смертной казни за их роль в беспорядках в июле 2009 г., в результате которых 197 человек погибли и около 1700 получили ранения. В общей сложности были введены 25 смертных приговоров, девять из которых были выполнены уже к концу января.

Постепенно власти начали восстанавливать службы текстовых сообщений и доступ в Интернет в Синьцзяне. По сравнению с прошлым годом, правительство удвоило расходы в бюджете на 2010 г. на систему безопасности СУАР.

В первую годовщину событий 2009 г. в Синьцзяне вновь начались волнения. Местное правительство ввело военное положение и развернуто большое количество сотрудников полиции в Аксу. В марте Далай-лама, высланный из страны духовный лидер Тибета, выразил поддержку уйгурскому меньшинству в Синьцзяне.

В декабре 2010 г. суд приговорил радиожурналиста-уйгура к пожизненному заключению за освещение информации беспорядков 2009 года. В феврале и марте 2011 г. суды приговорили одиннадцать уйгуров к смертной казни за их роль в серии терактов в Синьцзяне в период с августа по ноябрь 2010 года. В мае Китай, Кыргызстан и Таджикистан провели совместные учения по борьбе с терроризмом в Синьцзяне. Кроме того, правительство развернуто более 3000 специальных полицейских сил в Урумчи, столице Синьцзяна. В конце октября Государственный совет представил проект акта о терроризме Национальному народному конгрессу. Этот законопроект позволил обновить кампанию против террористических угроз вместе с другими странами.

В 2014 г. конфликт в Синьцзян-Уйгурском автономном районе перерос в **ограниченную войну**. В течение года были убиты более 250 человек. Воинственные уйгуры атаковали полицейские патрули и станции, но все чаще их целями становились вокзалы и в другие общественные места, в некоторых случаях за пределами СУАР. Правительство начало антитеррористическую кампанию и приняло несколько новых правил, чтобы ограничить общественную религиозную практику, религиозное образование, групповые мероприятия и онлайн-общение.

Как и в предыдущие годы, напряженные отношения между уйгурами и китайцами (ханьцами) подпитывались социально-экономической и экологической дискриминацией. Власти требовали от бизнес-компаний нанимать больше уйгуров и поощрять этническое смешение путем смешанных браков и межрегиональной миграции.

На протяжении всего года сотни уйгуров покинули страну, пересекая границу в Центральной и Юго-Восточной Азии. Некоторые из них были убиты в столкновениях с китайскими и киргызскими пограничниками. В марте, после того, как власти Таиланда спасли более 200 уйгуров от торговцев людьми и задерживали их в иммиграционном лагере в Таиланде, Китай потребовал их репатриации. Китай упрекнул Турцию за вмешательство, когда она предоставила убежище задержанным в ноябре 2014 г.

В 2015 г. ситуация по-прежнему оставалась напряженной. Центральное правительство КНР наращивало собственные кампании в СУАР, ссылаясь на регион как на передний край в борьбе против «сепаратизма, терроризма и религиозного экстремизма». В то же время, этнические уйгуры продолжали атаковать правительственных чиновников и ханьцев в СУАР, полицейские патрули, государственные учреждения и общественные места. Ожесточенные столкновения произошли в провинциях Гуандун, Гуанси, Ляонин и Юньнань. В общей сложности, более 100 человек были убиты, в том числе по меньшей мере 40 уйгуров.

Механизмы взаимодействия. Одним из механизмов взаимодействия региона с центральным правительством в Китае является парламентское представительство автономии через квоты для этнических меньшинств.