

Западная Бенгалия (Индия)

1. Страновые характеристики

Индия расположена в Южной Азии между Бирмой и Пакистаном, омывается водами Бенгальского залива и Аравийского моря.

Официальное название страны – Republic of India / Bharatiya Ganarajya. Английское название страны этимологически связано с названием крупнейшей реки - Инд. Индийское название "Бхарат", как полагают историки, происходит от этнонима племени "Бхарат", которое упоминается в Ведах II тыс. до н. э.

Столица – г. Нью Дели (23 200 тыс. чел.). Второй город по численности – Мумбаи.

Площадь территории Индии составляет 3287263 км².

Численность населения. Индия является второй в мире по численности населения страной после Китая. По данным на 2015 г. в Индии проживало 1251695584 человек (Country Comparison, 2015).

Этническая структура населения. Соотношение этнической, лингвистической и религиозной структуры населения Индии обуславливает высокую фракционализацию, уровень которой, по данным Alesina (Alesina, Devleeschauwer, Easterly, Kurlat, & Wacziarg, 2002), следующий: этническая – 0,42; лингвистическая – 0,81; религиозная – 0,33.

Доминирующая этническая группа. На основании языковых различий доминирующей этноязыковой группой является считать хинди-говорящее население: по данным переписи 2001 г.¹ Индия, к этой группе относятся 41% населения.

По религиозным основаниям – индуисты (79,8%).

Вторая по численности этническая группа. По языковым основаниям – бенгали (8%). По религиозным основаниям – мусульмане (14,2%).

При распаде британской колониальной империи острый конфликт между двумя основными силами, Индийским национальным конгрессом, и Мусульманской лигой, привел к тому, что Британская Индия была разделена на 2 части по религиозному признаку – мусульманский Пакистан и индуистская Индия. После раздела произошли массовые миграции представителей этих религиозных конфессий. Миллионы человек пересекли границу в обоих направлениях, а жертвами межобщинного насилия стали сотни тысяч. Поэтому конфессиональная структура Индии относительно однородна, по данным национальной переписи 2011 г.: индуизм – 79.8%, ислам – 14.2%, христианство – 2.3%, сикхи – 1.7%, другие – 2% (India, 2015).

¹ В последней переписи 2011 г. лингвистические аспекты демографической структуры индийского общества не учитывались

В соответствии с ст.25-28 Конституции Индии ее гражданам гарантирована свобода вероисповедания. Граждане имеют равное право на свободу совести и право свободно исповедовать религию, отправлять религиозные обряды и вести религиозную пропаганду. Любая религиозная секта или ее часть имеет право на самоуправление. При этом «никакое преподавание религии не должно иметь места в учебных заведениях, полностью содержащихся за счет государственных средств» (Конституция Индии, 2003).

Для этнической идентификации ключевое значение в Индии имеют языковые различия. В Индии говорят на 447 различных языках, 2 тыс. диалектов. Языки можно разделить на 3 группы (см. рис. 1 и 2): индоарийские (72%), а дравидские (25%) и другие, прежде всего, тибето-бирманские. CIA World Fact Book (India, 2015).

Рисунок 1. Языки Индии



Источник: Карты языков мира (Языки Индии)

Тем не менее, этническая спецификация основывается на более дробном делении внутри каждой группы языков, причем в ряде случаев не вполне ясно, является ли язык особым языком или же диалектом.

Индоарийские: общепринятой классификации не существует. Наиболее обоснованным можно считать разделение индоарийских языков на островную (сингальский и мальдивский языки) и материковую подветви, а внутри материковой – несколько групп (ниже перечислены основные языки этих групп):

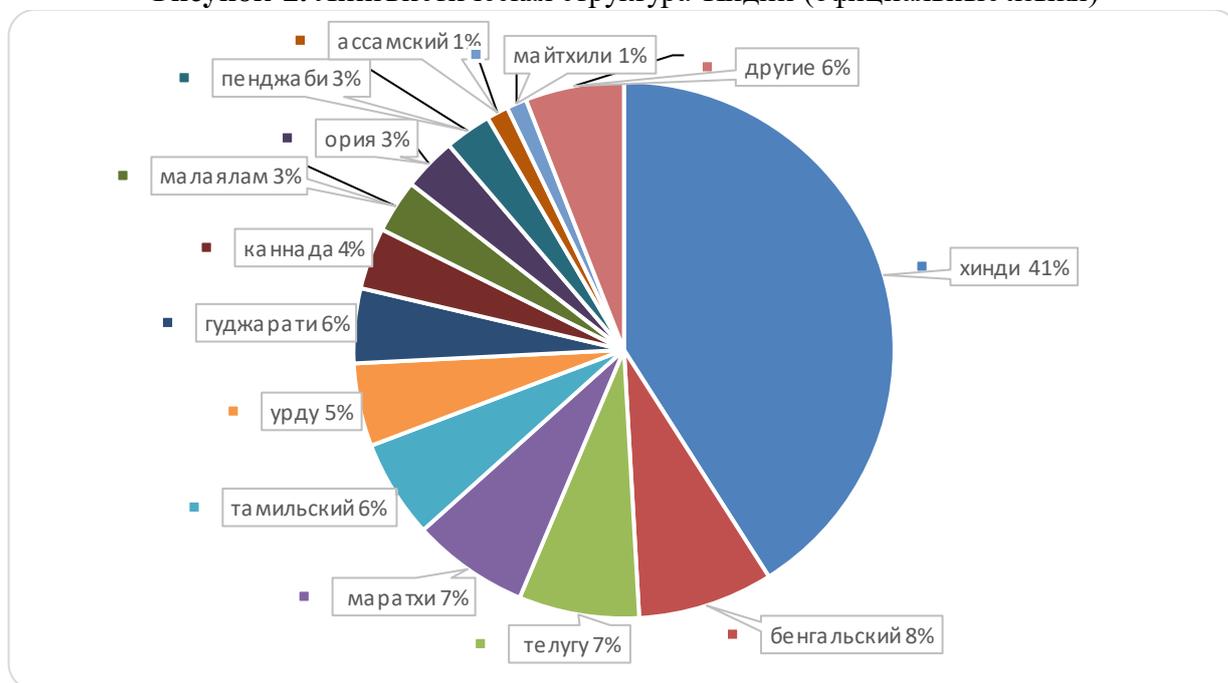
- 1) Центральная – западный хинди, урду, раджастани (последний чаще определяют как диалект хинди)
- 2) Восточная – ассамский, бенгальский, ория, бихарский (последний чаще определяют как диалект хинди)

- 3) Северо-западная – пенджаби и синдхи (носители последнего проживают в основном на территории Пакистана, в провинции Синд)
- 4) Западная – гуджаратский язык
- 5) Юго-западная – маратхи и конкани
- 6) Северная (пахари) – непальский язык.

Дравидские языки: на территории Индии 4 основных дравидских языка (ими пользуется 95% говорящих на дравидских языках)

- 1) телугу
- 2) тамильский
- 3) каннада
- 4) малаялам

Рисунок 2. Лингвистическая структура Индии (официальные языки)



Источник: The World Fact Book (India, 2015).

Общенациональные подходы к языковой преференциальной политике.

Изначально после обретения Индией независимости творцы Индийской конституции и лидеры национально-освободительного движения приняли решение о том, что официальным государственным языком будет хинди, на котором по разным оценкам в то время говорило от 30% до 70% населения Союза. Языковая политика, основанная на внедрении хинди в качестве единственного официального языка Индии, привела к языковым конфликтам, которые часто принимали форму беспорядков (Смокотин, 2007). Против навязывания хинди особенно выступали южные штаты, где хинди распространен крайне слабо. В этих условиях вспомогательным (auxiliary) официальным языком стал английский, который превратился в язык межэтнического общения еще в период Британской империи.

Предполагалось, что это будет временным явлением, и со временем хинди заменит английский в роли *lingua franca*, но до сих пор этого так и не произошло, и вряд ли это произойдет в обозримом будущем (Нагиба, 2008, стр. 151-152).

В реальности это означает, что официальные документы могут приниматься и на хинди, и на английском, причем в первом случае они обязательно переводятся на английский. Во взаимоотношениях между центром и штатами также используются оба языка, причем штаты могут выбирать, на каком вступать в коммуникацию, и некоторые предпочитают делать это на английском. В парламенте Индии можно выступать на любом языке, включенном в Восьмой список (см. ниже), но на практике чаще всего используется английский (Benedikter, 2013, p. 18). Весьма примечательно, что в индийской армии сохранилась колониальная традиция, а именно устная речь представляет собой смесь хинди / урду с английским, а в письменной используется романский шрифт (Benedikter, 2013, p. 37).

Кроме того, в контексте полилингвальности федеральное правительство признало не один, а несколько языков. Они установлены так называемым Восьмым списком Конституции Индии (8th Shedule of the Constitution). Время от времени в список официальных языков вносятся поправки. Последние изменения были внесены в 2007 г. Если изначально он включал 14 «списочных языков», в настоящее время их 22 (см. Таблицу 1), и на них говорит 97% населения Индии. В списке есть и хинди, но нет английского. Включение языка в Восьмой список имеет существенное значение, так как правительство тем самым обязуется предпринимать усилия по его развитию, и выделяет финансовые средства по самым различным программам. Сдавая экзамен при поступлении на государственную службу, кандидат может выбрать любой язык, включенный в Восьмой список. Кроме того, списочные языки имеют преимущества в сфере образования (только на них реализуются образовательные программы на уровне средней школы), масс-медиа и т.д. Такого рода преференции ведут к тому, что многие этно-лингвистические группы хотели бы, чтобы их язык был включен в список. В настоящее время на это претендуют более 30 языков (включены в *waiting list*). Вместе с тем, каких-то конкретных критериев для включения языка в категорию списочных не существует, и во многом решение основывается на политических соображениях. Например, под влиянием мощного повстанческого движения за самоопределение в категорию списочных был включен язык бодо (Benedikter, 2013, p. 15-17).

Таблица 1. Списочные языки Индии, 2007

№	Язык	Штаты, союзные территории, где язык используется
1	Ассамский	Ассам
2	Бенгальский	Андаманские и Никобарские острова, Трипура, Западная Бенгалия
3	Бодо	Ассам
4	Догри	Джамму и Кашмир
5	Гуджирати	Дадра и Нагар Хавели, Даман и Диу, Гуджират

6	Хинди	Андаманские и Никобарские острова, Аруначал Прадеш, Чхаттисгарх, Дели, Харьяна, Химачал Прадеш, Раджастхан, Уттар Прадаш, Уттаранчал, Прадаш
7	Каннада	Андхра Прадеш, Карнатака
8	Кашмирский	Джамму и Кашмир
9	Конкани	Гоа, Карнатака, Махараштра, Керала
10	Маитили	Бихар
11	Маяламский	Керала, Андаманские и Никобарские острова, Лакшадвип, Пондишери
12	Манипурский (ментейский)	Манипур
13	Марати	Махараштра, Гоа, Дадра и Нагар Хавели, Даман и Диу, Мадхья Прадеш, Карнатака
14	Непальский	Сикким, Западная Бенгалия, Ассам
15	Ория	Орисса
16	Пенджабский	Чхаттисгарх, Дели, Харьяна, Пенджаб
17	Санскрит	Язык литературы в Индуизме; "классический язык Индии"
18	Сантали	Сантальнойские племена в территориях штатов Бихар, Чхаттисгарх, Джаркханд, Орисса и Западная Бенгалия
19	Синдхи	в общинах Синдхов в разных штатах Союза
20	Тамильский	Тамил Наду, Андаманские и Никобарские острова, Пондишери
21	Телугу	Андаманские и Никобарские, Андхра Прадеш, Карнатака, Орисса, Тамил Нуду, Пондишери
22	Урду	Джамму и Кашмир, Уттар Прадеш, Бихар, Андхра Прадеш, Махараштра, Карнатака, Уттаранчал, Дели

Источник: Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. Pp. 15-16.

Наконец, мультилингвальность страны побудила индийское правительство к тому, чтобы дать штатам возможность самостоятельно выбирать официальный язык штата либо несколько языков (ст. 345 Конституции). При этом официальный язык штата не обязательно должен быть в Восьмом списке. Так, официальным языком в Мизораме является мизо, в Мегхалае – кхаси и гаро, в Трипуре – кокборок, все они отсутствуют в Восьмом списке. И, наоборот, не все языки из Восьмого списка имеют официальный статус на уровне штатов. Иначе говоря, Восьмой список и список официальных языков штатов не совпадают. Как правило, штаты определяют в качестве официального тот язык, которым пользуется большинство населения, но не всегда. Так, в Джамму и Кашмире официальным

языком является урду. Некоторые сильно фрагментированные в языковом отношении северо-восточные штаты (Нагаленд, Аруначал Прадеш), где большая часть населения принадлежит к горным племенам, посчитали наиболее адекватным выбором в качестве официального языка английский. Статус официального языка штата позволяет использовать именно его в официальной публичной сфере (нормативные акты, коммуникация в органах власти). Именно этот язык более широко используется в масс-медиа. Вместе с тем, если штат выбирает в качестве официального не английский язык, все нормативные акты должны переводиться на английский (Benedikter, 2013, p. 26).

Несмотря на то, что в результате реорганизации административно-территориального деления Индии языковые границы и границы штатов существенно сблизились, а официальным языком является, как правило, язык большинства населения штатов, во всех штатах неизбежно присутствуют языковые меньшинства. Официальная политика индийского правительства направлена на защиту языковых меньшинств, и это закреплено на уровне Конституции. Ст.29 Конституции устанавливает, что «(1) Любая группа граждан, проживающих на территории Индии или в любой ее части, имеющая особый язык, письменность или культуру, вправе сохранить их. (2) Ни одному гражданину не может быть отказано в приеме в какое-либо учебное заведение, содержащееся на средства Государства или получающее помощь за счет государственных средств, только по мотивам религиозной, расовой, кастовой принадлежности и языка или любого из этих мотивов» (Конституция Индии, 2003). Конституция гарантирует меньшинствам право открывать учебные заведения и управлять ими (ст. 30).

Ст. 350В Конституции предусматривает назначение Президентом специального Национального Комиссара по делам языковых меньшинств. В его обязанности входит контроль над соблюдением гарантий, предусмотренных для языковых меньшинств; координация деятельности с федеральным министром по делам меньшинств; ежегодная отчетность перед депутатами верхней и нижней палат парламента (CLM Report, 2015). Специальное должностное лицо (Special Officer), ответственное за соблюдение прав этнических меньшинств, должно быть и в каждом штате. Если меньшинство составляет не менее 15% населения муниципалитета, наиболее важные публичные документы должны переводиться на его язык. Если меньшинство превышает 60% населения, оно может требовать особых прав в области публичной администрации. Наконец, в случае, если меньшинство составляет «существенную часть» населения штата, оно может требовать признания своего языка как дополнительного официального на уровне штата или в отдельных территориях штата, и имеются случаи, когда такие требования удовлетворялись (бенгальский язык и бодо в Ассаме, кхаси и гаро в Мегхалае и т.д.) (Benedikter, 2013, p. 47). На практике положение языковых меньшинств существенно различается в зависимости от того, какую политику в этой

области проводят власти штата. Серьезные проблемы в реализации прав этнических меньшинств фиксируются в ежегодных докладах NCLM (CLM Report, 2015).

Одним из ключевых положений политики в области языка является сфера преподавания. Ст. 350А Конституции устанавливает, что каждый может получать начальное образование на родном языке. В соответствии с принятыми решениями это право реализуется в тех случаях, когда в школе есть 40 учеников, принадлежащих к данной языковой группе или как минимум 10 учеников в одном классе. Закон, однако, не специфицирует, в каком объеме и сколько лет обучение должно вестись на родном языке. Поэтому на практике в большинстве случаев обучение на родном языке меньшинств происходит лишь в первых классах начальной школы как подготовительный этап для перехода на другой язык, а именно основной язык штата (Benedikter, 2013, p. 69). Как отмечается, большинство штатов крайне неохотно принимают меры по обеспечению начального образования на родном языке меньшинств. С одной стороны, это объясняется дефицитом финансовых ресурсов, а с другой стороны – интересами учеников, так как в средней школе языками преподавания могут быть только те, которые включены в Восьмой список (Benedikter, 2013, p. 25; 40-41).

На уровне средней школы утвердилась введенная в 1968 г. «трехязычная формула» (three-language formula – TLF), в соответствии с которой происходит обучение только языкам, включенным в Восьмой список, а также английскому. Ученик должен изучать 3 языка, но какие именно – зависит от его принадлежности к языковой группе, а также от штата. Для нехиндиязычного населения – официальный язык штата, хинди, английский; для хиндиязычного населения – хинди, английский и любой третий (обычно официальный язык штата). На практике разные штаты нередко отступают от этого правила, но как общий принцип TLF действует (Смокотин, 2007, стр. 31).

Что касается вопроса, какой именно язык является языком обучения (language of instruction или medium of instruction), ситуация зависит от школы. В принципе, в большинстве штатов есть школы, где обучение ведется на языке титульной этнической группы. Это само собой разумеется для хинди-говорящих штатов, а для других это вытекает из того, что, как правило, язык титульной группы является официальным языком штата, как минимум дополнительным (исключения составляют лишь Нагаленд и Сикким). Это, однако, отнюдь не значит, что именно язык титульной этнической группы является языком обучения во всех школах. Он является обязательным как предмет, но обучение может вестись и на других языках, и по оценкам специалистов, чаще всего таким языком является английский язык, а отнюдь не язык титульной группы (= официальный язык штата). И это вполне объяснимо, так как выпускники средней школы планируют продолжить образование, получить профессию, а это значительно проще сделать, хорошо зная английский язык, на котором в подавляющем большинстве случаев ведется обучение в вузах (Benedikter, 2013, p. 71).

ВВП на душу населения: 1627 USD (2014) (India GDP per capita, 1960-2016).

Индекс неравенства: 35,15 (Джини, 2009).

Политический режим. В базах Polity IV Freedom House Индия маркируется как демократия (9 и 2,5 соответственно).

Административно-территориальное деление. Индия является федеративным государством, с 2014 года она состоит из 29 штатов и 7 союзных территорий. На административно-территориальное деление Индии огромное влияние оказало колониальное наследие. Англичане не создали на территории Британской Индии унифицированной системы управления, административные единицы были двух видов: 1) провинции Британской Индии, которые управлялись британскими администраторами, ответственными непосредственно перед генерал-губернатором Индии; 2) управляемые наследственными властителями туземные княжества, которые признавали британский сюзеренитет в обмен на внутреннюю автономию. После объявления независимости в 1947 г. большинство туземных княжеств присоединилось к провинциям, некоторые, объединившись вместе, образовали новые провинции, а несколько княжеств сами стали штатами (Майсур, Хайдарабад, Бхопал, Биласпур).

Сложившаяся ситуация была закреплена Конституцией, принятой в 1950 г. Страна была объявлена «союзом штатов», – асимметричной федерацией, так как 28 субъектов были поделены на 4 категории

1) Категория «А» – бывшие управлявшиеся губернаторами провинции Британской Индии, в которых были избираемые губернатор и законодательная ассамблея.

2) Категория «В» – бывшие туземные княжества либо группы туземных княжеств, управляемые раджпрамуком (которым обычно являлся правитель бывшего княжества) и имеющие избираемый законодательный орган. Раджпрамук назначался президентом Индии.

3) Категория «С» – бывшие провинции Британской Индии, управлявшиеся главными комиссарами, а также некоторые бывшие туземные княжества. Эти штаты управлялись главными комиссарами, назначаемыми президентом Индии.

4) Единственным штатом категории «D» были Андаманские и Никобарские острова, которыми управлял лейтенант-губернатор, назначаемый центральным правительством.

В Британской Индии границы формировались исторически путём экспансии, и (за некоторым исключением, например, Орисса) абсолютно не соответствовали ни границам расселения народов, ни границам распространения языков. Поэтому уже скоро данная система была поставлена под сомнение, в стране возникло движение за создание штатов по языковому принципу. Уже в 1953 г., идя навстречу этнической группе, говорящей на языке телугу, правительство пошло на создание штата Андхра. В декабре 1953 года премьер-министр Джавахарлал Неру создал Комиссию по реорганизации штатов, которой было поручено

подготовить реформу границ штатов в соответствии с лингвистическими признаками.

Акт о реорганизации штатов был принят 31 августа 1956 года. Масштабная реформа административно-территориального деления состояла не столько в создании новых штатов, сколько в кардинальной перенарезке границ между штатами по языковым основаниям. В 1956 как изначально языковой был создан только 1 штат – Керала (говорящие на языке малайлан).

В итоге в 1956 г. в стране стало 20 субъектов – 14 штатов и 6 союзных территорий (новый тип АТЕ, введенный в 1956 г. Союзные территории имеют пониженный статус и меньше полномочий чем штаты).

В дальнейшем число штатов и территорий продолжало изменяться, и это, как правило, было связано с приведением административно-территориальных границ в соответствие с этническими, нередко в сочетании с конфессиональными. Кроме того, несколько союзных территорий повысили статус и были преобразованы в штаты. В 1960 году штат Бомбей был разделен на штаты Гуджарат и Махараштра. 3 новых штата (на протяжении нескольких десятилетий) возникли по этническому принципу путем выделения отдельных территорий из Ассама. В некоторых случаях ключевое значение имели религиозные различия. Так, в 1966 году из состава штата Пенджаб был выделен штат Харьяна. Харьяна стал преимущественно хинди-говорящим и индуистским в религиозном отношении штатом, а в Пенджабе остались преимущественно пенджабцы и сикхи. Город Чандigarх, выделенный в союзную территорию, стал общей столицей Пенджаба и Харьяны.

Было и несколько особых случаев, которые тем не менее также вписываются в этнический принцип создания штатов. В 1961 г. Индия провела военную операцию и установила контроль над Гоа, а также другими португальскими колониями Даман и Диу. Там были созданы союзные территории, а в 1987 г. Гоа получил статус штата. В 1974 году на спорных с Китаем территориях и части Ассама создана союзная территория Аруначал-Прадеш (в 1987 получил статус штата). В 1975 году к Индии на правах штата был присоединён ранее сохранявший независимость Сикким.

В 2000 году образованы 3 новых штата: Джаркханд (выделен из штата Бихар), Чхаттисгарх (выделен из штата Мадхья-Прадеш) и Уттаранчал (выделен из штата Уттар-Прадеш), однако считать их этническими нет оснований. Последняя реформа административно-территориального деления – после длительного движения урдуговорящих мусульман в 2014 году штат Телангана был выделен из Андхра- Прадеша.

Таким образом, из 29 ныне существующих индийских штатов, с точки зрения а) характера (паттерна) создания штата; б) этно-лингвистического состава; в) преференций в отношении языков титульных групп 20 можно отнести к этническим региональным автономиям (см. таблицу 2, Телангана не включена).

Таблица 2. Этнические штаты Индии

Название штата	Год создания	Официальные языки (основные / дополнительные)	Особенности создания
Ассам	1950	ассамский / бенгальский, бодо	Этнический характер приобрел после выделения из него нескольких штатов
Андхра-Прадеш	1953	телугу / урду, ория	Изначально возник как языковой штат
Аруначал-Прадеш	1974 / 1987	английский	Этнически специфичен (тибетские народы), в силу этого официальный язык штата – английский, спорная территория Индии и Китая, присоединен в результате войны
Гоа	1961 / 1987	конкани / марати, каннада	Как союзная территория – не на этнической основе, а вследствие присоединения португальских колоний, как штат – было этнически окрашенное движение за создание штата
Гуджарат	1960	гуджирати, хинди	Создавался как этнолингвистический в результате раздела в 1960 года Бомбея
Джаму и Кашмир	1950	урду	Изначально при разделе между Индией и Пакистаном спорная и этнически специфическая территория
Западная Бенгалия	1950	бенгальский / непальский	Историко-языковая область, но религия была разной, после распада Британской Индии в 1947 году, Бенгалия была разделена по религиозному признаку. Западная часть региона была присоединена к Индии (под названием Западная Бенгалия), в то время как восточная часть присоединилась к Пакистану
Карнатака	1950	каннада / маяламский, тамильский, урду, телугу	Изначально не как языковой, а исторически одно из индийских государств (Княжество Майсур), но с 1956 в результате реорганизации приобрел явно этно-лингвистический характер
Керала	1956	маяламский / английский, тамильский, каннада	Изначально возник как языковой штат и основным определением границы являлось распространение языка малаялам.

Манипур	1956 / 1972	манипури	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Махараштра	1960	марати	Создавался как этнолингвистический в результате раздела в 1960 года Бомбея
Мегхалайя	1972	английский / кхаси, гаро	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Мизорам	1972 / 1987	английский / мизо	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Нагаленд	1963	английский	Создан как этнический в результате борьбы различных племен за самоопределение, английский язык выбран как официальный вследствие большого количества племенных языков
Орисса	1950 ²	ория	Бывшая британская провинция, населена преимущественно говорящими на индо-арийском языке ория
Пенджаб	1950	пенджаби	Этническим по существу стал после отделения из него индуистской и хиндиязычной Харьяны
Сикким	1975	английский / непали, лепча, бхотиа	Этнически специфичен, был протекторатом Британской империи, после ее распада сохранял независимость, присоединен к Индии
Тамилнад	1950	тамильский	Изначально не как языковой, а историческая британская провинция (Мадрас), но после отделения в 1953 г. Андхры приобрел явно этнические черты
Трипура	1956 / 1972	английский / бенгальский кокборок	Был создан как специфическая в этнолингвистическом отношении территория (индуисты, индоарии), которая находится в окружении иных (тибето-бирманских) этнических групп

Источник: Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. P. 48).

Следует отметить, что есть несколько штатов (Бихар, Раджастан), которые невозможно однозначно отнести к этническим либо неэтническим, поскольку эти языки по-разному интерпретируются исследователями. Тем не менее, большинство специалистов интерпретируют их как диалекты хинди, а не как самостоятельные языки.

² В 1950 г. Конституция вступила в силу, фактически штаты, год создания которых отмечен как 1950 г., были созданы в 1947 г. после получения Индией независимости.

Что касается союзных территорий, из 7 ныне существующих 2 – крупные города: столичный Дели и уже упомянутый выше Чандигарх. Еще 3 – бывшие колонии: португальские еще в 1961 г. были объединены в 2 союзные территории – Dadra and Nagar Haveli и Daman and Diu, а французские – в союзную территорию Puducherry. Последние 2 союзные территории – острова: 1) Андаманские и Никобарские 2) Ланшадвип, мусульманское население которого в ходе раздела территорий между Индией и Пакистаном по ряду обстоятельств оказалось «не в своем государстве».

Конституция Индии (Конституция Индии, 2003) предусматривает широкий спектр институциональных механизмов и процедур, которые позволяют обеспечить, с одной стороны, относительно высокую степень централизации федерации (исполнительной, законодательной и финансовой), а, с другой, относительно широкую автономию этнических, языковых, религиозных групп как на субфедеральном, так и субрегиональном уровнях.

Основной закон (часть 1) четко прописывает законодательные компетенции федерального (союзного) правительства и парламента, полномочия и компетенции штатов, а также предметы совместного ведения.

«К ведению федерального правительства относятся внешняя и оборонная политика, телекоммуникации, железные дороги, налогообложение в промышленности и в сфере услуг, валютное регулирование (всего 97 положений). Штаты могут законодательствовать (и проводить в жизнь соответствующие решения) в том, что касается поддержания правопорядка, налогообложения в сельском хозяйстве и тому подобного (всего 66 положений). Кроме того, исключительно в ведении федерального правительства находятся вопросы создания и/или упразднения штатов, изменения их границ и слияния штатов. В сфере совместного ведения (уголовное и брачное законодательство, экономическое и социальное планирование, социальное обеспечение, образование, демографический контроль и тому подобного – всего 47 положений) решения федеральных правительства и парламента имеют приоритет. В случае если какой-то предмет ведения не указан в конституции, он автоматически относится к сфере ведения федерального правительства. Кроме того, оно может создавать и прекращать существование союзных территорий. Таким образом, конституция обеспечивает значительную (преобладающую) роль Центра в индийской федеральной системе» (Индия).

В Индии достаточно развит институт федерального вмешательства. «В Индии на территориях субъектов Индийского Союза президентское правление вводилось более 70 раз. Согласно ст. 365 Конституции Индийского Союза введение президентского правления на территории штата возможно в случае, если президент Союза приходит к убеждению, что управление штата не может осуществляться в соответствии с Конституцией, когда "какой-либо штат не подчинится

распоряжениям или не проведет в жизнь распоряжения, данные Союзом в порядке осуществления им исполнительной власти на основании какого-либо из положений Конституции"» (Барциц).

«Индийская федерация не только централизованная, но и в определенной мере *асимметричная федерация*. По конституции все штаты имеют единый правовой статус в союзе, но на деле их правовое положение и полномочия неодинаковы. В составе федерации имеется, по существу, три рода штатов: 1) штаты, которые пользуются наибольшими правами (упомянутый штат Джамму и Кашмир, на который, помимо указанных выше преимуществ, не распро страняются и некоторые положения индийской конституции, а также штат Сикким – ранее не входившее в состав Индии бывшее обособленное княжество, законы в отношении которого парламент может принимать только с согласия legislatury штата); 2) штаты, занимающие обычное правовое положение (подавляющее большинство); 3) некоторые штаты Северо-востока страны – Нагаленд, Мизорам, Ассам, Манипур и Аруначал Прадеш, для которых в Конституции (статьи 370 и 372) предусмотрены некоторые специальные возможности. Им разрешается отступать от федеральных законов в регулировании отношений, касающихся местных дел (пользование лесами, рыбная ловля и др.). Эти сферы могут регулироваться с учетом местных обычаев (в этих штатах значительную долю населения составляют так называемые списочные племена и касты – *scheduley casts and schedule tribes*). Асимметрия выражается и в том, что представительство штатов в верхней палате неодинаково (от 1 до 34 представителей) и зависит прежде всего от численности населения, хотя и не пропорционально ему» (Индийский федерализм).

Союзные территории обладают меньшей автономией. «Во главе этих образований – назначенные из Центра чиновники (министры), лейтенант-губернаторы, утверждаемые президентом. Тем не менее, 2 из 7 союзных территорий (Дели и Пондишери) имеют выборную законодательную ассамблею.

Конституционный дизайн. По форме правления Индия является парламентской республикой. Конституционный дизайн соответствует британской (вестминстерской) системе.

Парламент состоит из двух палат. Нижняя палата - Лок Сабха (Народная палата) избирается сроком на 5 лет на прямых выборах, по результатам которых формируется правительство. Выборы проходят по плюральной системе (*first past the post*) в одномандатных округах.

Ст. 81 Конституции устанавливает максимальный размер Народной палаты в 552 депутата (до 530 депутатов избираются от штатов, до 20 депутатов от союзных территорий, 2 депутата могут быть назначены президентом для представления интересов индийцев британского происхождения). В настоящее время 84 места (15,47%) зарезервированы за списочными кастами (*Scheduled Castes*) и 47 мест (8,66%) за списочными племенами (*Scheduled Tribes*), поддерживающими

традиционный образ жизни, которых чистые индусы считают нечистыми (Пахомов, 2016)³. Стоит отметить, что «резервируются места и на уровне штатов (процент зарезервированных мест здесь зависит от числа членов списочных каст и племен, проживающих в регионе)» (Пахомов, 2016)

Верхняя палата - Совет штатов (ст. 80) – формируется косвенным путём: члены легислатур штатов и союзных территорий Индии избирают 233 члена Совета, остальных 12 членов номинирует Президент. Число членов Совета от каждого штата зависит от численности населения (к примеру, 31 от штата Уттар-Прадеш и 1 от Нагаленда).

Президент Индии (Раштрапати), по большей части, выполняет представительские функции, формально утверждая постановления правительства. Президент избирается сроком на пять лет членами коллегии выборщиков, состоящей из: а) выборных членов обеих Палат Парламента и б) выборных членов Законодательных Собраний Штатов (ст. 54 Конституции). Есть должность вице-президента.

Ключевое значение в данной системе имеет правительство, формируемое по результатам выборов в нижнюю палату парламента. Премьер-министром может быть как лидер парламентской фракции партии большинства нижней палаты, так и лидер коалиции партий, имеющих большинство в Народной палате.

Конституционный дизайн на уровне штатов. Как и на федеральном уровне, на уровне штатов действует парламентская модель организации публичной власти. Федеральная (союзная) конституция регламентирует порядок формирования, организации и работы губернатора, правительства и легислатуры штатов. Губернаторы штатов назначаются президентом по представлению совета министров (ст.155 Конституции), но, как и президент, не руководит правительствами штатов. Правительства формируются по результатам выборов в легислатуры штатов, которые как и на федеральном уровне, проводятся раз в 5 лет.

Тем не менее, некоторое разнообразие в организации власти на региональном уровне допускается. Ст. 168 Конституции гласит, что в 6 штатах — *«Андрха Прадеш, Бихар, Карнатака, Махараштра, Уттар Прадеш, Тамил Наду, Телангана, Мадья Прадеш»* — законодательная власть представлена двухпалатными легислатурами (вторые палаты — законодательные советы (хинди Vidhan Parishad), а в остальных штатах федерации — «однопалатными законодательными ассамблеями» (хинди Vidhan Sabha) (Constitution , 2015).

Субрегиональные этнические автономии. Особенность Индии заключается еще и в том, что здесь существуют несколько автономных образований

³ Конституция отменила кастовые привилегии (все граждане Индии равны), но победить кастовые предрассудки до сих пор не представляется возможным в силу укорененности кастовых традиций и фактического воспроизводства кастовой системы. Власти составляют кастовые списки, по ним резервируются места в органах власти, на госпредприятиях, в государственных вузах и т.п. Сегодня в список, попасть в который уже мечтают многие, на федеральном уровне внесено около 1100 каст (Пахомов, 2016).

«внутри» этнических штатов – всего 13. Большая их часть находится на Северо-Востоке – на территории тех штатов, которые отпочковались от Ассама. Вследствие высокой этнолингвистической раздробленности на территориях этих штатов достаточно компактно проживают мелкие этнические группы, которым в силу этого предоставлена территориальная автономия суб-регионального уровня.

Мехгалайя – 3 (Garo Hills Autonomous District, Jaintia Hills Autonomous District, Khasi Hills Autonomous District)

Трипура – 1 (Tripura Tribal Areas Autonomous District)

Мизорам – 3 (Chakma Autonomous District, Lai Autonomous District, Mara Autonomous District)

Западная Бенгалия – 1 (Gorkhaland Territorial Administration)

Ассам – 3 автономии (Бодоленд, Karbi Anglong, Dima Hasao)

Кроме того, два суб-региональных этнических района созданы в Ладаке, штат *Джамму и Кашмир* – в Каргиле (Ladakh Autonomous Hill Development Council, Kargil) и Лехе (Ladakh Autonomous Hill Development Council, Leh).

Партийная система. В Индии несколько десятков политических партий (как общенациональных, так и региональных, этнорегиональных и т.д.). Тем не менее, более 40 лет (с 1947 г. до конца 1980-х гг.) в Индии была доминирующая партия – Индийский национальный конгресс, которая находилась постоянно у власти (за исключением короткого периода 1977-1980 гг.). Индийский национальный конгресс (ИНК) был основан в 1885 году и является старейшей партией Индии. Символическую и идеологическую основу ИНК составляют идеи Махатмы Ганди. «Суть гандийской идеологии довольно проста: сплочение индийского народа (независимо от конфессиональной принадлежности) и достижение благосостояния страны, каждого ее жителя» (Щипанова, 2006, стр. 147). После убийства Ганди в 1948 году индийцы негласно возвели его в ранг святых. «Поскольку члены семьи Ганди – Неру – и стоят во главе ИНК, эта партия пользуется популярностью и на протяжении практически 80 лет не сдает своих позиций» (Щипанова, 2006, стр. 148).

В 1989 г., однако, ИНК проиграл выборы, и Индия вступила в период нестабильности, когда правительства часто менялись вследствие неустойчивости политических коалиций. Тем не менее, к концу 1990-х гг. ситуация стабилизировалась, и в настоящее время в стране утвердилась двухполюсная партийная система. Одним полюсом является ИНК, другим – Бхаратия джаната партия.

Бхаратия джаната партия (БДП) главная соперница создана в 1980 культурной индуусской организацией «Раштрию сваямсевак сангх» (РСС), которая в силу своего официального статуса не может принимать участие в политике. Н.Щипанова отмечает, что РСС обладает жесткой внутренней структурой; ею управляет сарсангхчалак (вождь), «причем каждый действующий глава сам назначает себе преемника, а не проводит выборы, где бы голосованием члены организации определили нового руководителя» (Щипанова, 2006, стр. 148).

Членство в РСС пожизненно, а организация фактически носит религиозно -национальный характер. Таким образом, БДП представляет интересы исключительно индусского большинства, а концепция хиндутвы («индийскости» или «индусскости») – одна из главнейших составляющих политической программы партии.

Накануне выборов 1999 г. БДП сформировала National Democratic Alliance (NDA - НДС), что позволило ей выиграть выборы и сформировать наконец после десятилетия нестабильности устойчивое правительство, которое удержалось у власти весь пятилетний срок полномочий.

На выборах 2004 г., однако, относительное большинство мест в парламенте получил ИНК, и ему удалось сформировать другой блок United Progressive Alliance (UPA – ОПС). Последующие выборы – 2009 и 2014 гг. - характеризуются борьбой этих двух коалиций, сменяющих друг друга у власти, что и позволяет говорить о двухполюсной системе (см. табл. 3). Правда, следует отметить, что на последних выборах 2014 г., когда правящая ИНК потерпела оглушительный провал, БДП смогла получить абсолютное большинство мест в парламенте. Тем не менее, по сложившейся уже в последние десятилетия практике правительство было сформировано коалицией (альянсом), победившем на выборах.

Таблица 3. Результаты выборов в нижнюю палату парламента Индии
(количество мандатов)

	1999	2004	2009	2014
National Democratic Alliance	270	181	159	336
В том числе БДП	182	138	116	282
United Progressive Alliance	-	218	262	48
В том числе ИНК	114	145	206	44
Всего:	543	543	543	543

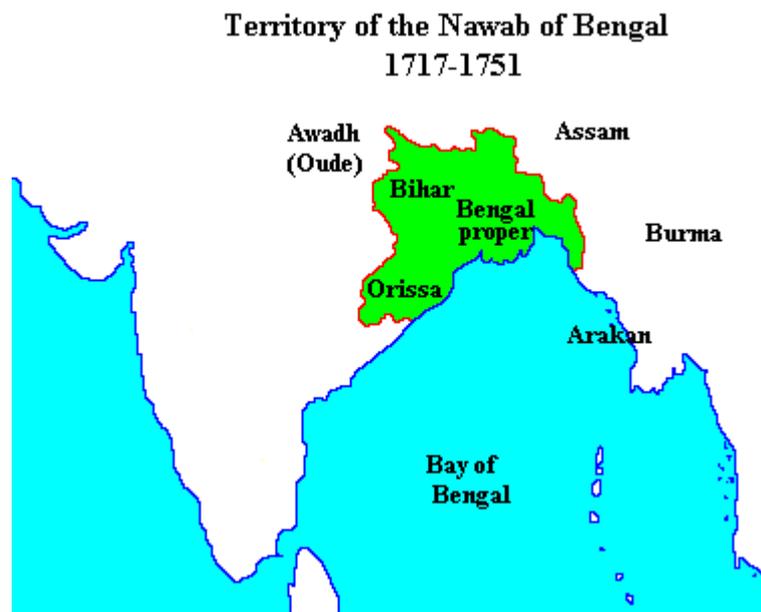
Источник: Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from: http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx (accessed: 3.05.2016)

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Наиболее ранние свидетельства присутствия людей на территории нынешней Западной Бенгалии датируются Каменным веком (около 20 тыс. лет назад) (Sebanti). Первое упоминание о государственности на данной территории принадлежит VII в. до н.э. и связано с Королевством Мэгэдха (Sabāha), позже ставшего частью Империи Гупта (Pant, 2012, p. 25). Первым независимым правителем Бенгалии являлся Шешенка (нач. VII в. н.э.) (Shashanka), позже территория в течение четырех веков управлялась династией Палы.

Одним из наиболее значительных периодов развития Бенгалии связан с завоеванием данной территории Империей Великих Моголов в начале XIII в. (Sengupta, 2011, p. 45). Данное завоевание сопровождалось существенным изменением образа жизни населения путем реформирования сельского хозяйства, и, как следствие, сменой населения кочевого образа жизни на оседлый (Мацузато, 2012, стр. 56). Однако ключевым проявлением монгольского влияния стала значительная исламизация населения данного региона: вплоть до обретения Индией независимости в 1947 году, мусульмане занимали большую часть провинции Бенгалия (Мацузато, 2012, стр. 64). Стоит отметить, что в период монгольского управления Бенгалией, ее территория охватывала не только нынешний штат Западная Бенгалия в Индии, но и ее северные районы, а также нынешний Бангладеш (History of Bengal) (см. рис.4).

Рисунок 4. Территория провинции Бенгалия в XVIII в.



Источник: History of Bengal. In: Wikipedia.Org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/History_of_Bengal (accessed: 12.09.2016)

Колониальный период в истории Бенгалии связан с обретением данной территории полного британского протектората в 1765 году, с завоеванием последнего независимого монгольского наваба (Sirajuddaula). С периодом Британского правления связан феномен Бенгальского ренессанса – серьезного социального и культурного подъема провинции (Sarkar, p. 95). С британским правлением в регионе также связана попытка его разделения в 1905 году на мусульманскую и индуистскую части, однако вскоре, ввиду возросшей конфликтности на межконфессиональной почве раздел был аннулирован (The Creation...).

С обретением Индией независимости в 1947 году, на территории Бенгалии эскалируется межконфессиональный конфликт, который побуждает власти штата на повторную попытку разделения Бенгалии на индуистскую (принадлежащую Индии) и мусульманскую (принадлежащую Пакистану) части, что сопровождалось массовой миграцией населения, а также несколькими вооруженными конфликтами (West Bengal 1947-1971). В результате разделения Бенгалии был создан современный индийский штат Западная Бенгалия (см. рис.5).

Рисунок 5. Территория Западной Бенгалии.



Источник: Geographical Coverage in West Bengal.

URL: <http://face-cii.in/geographical-coverage/project-area-name-and-map>

С 1947 г. территорией Западной Бенгалии управлял Индийский Национальный конгресс (кроме 1968-1969 и 1970-1971) (West Bengal 1947-1971). Однако

уже в 1960-х гг. в штате начинает активно развиваться левое движение наксалитов, основанное индийскими маоистами, которое впоследствии определит партийную систему современной Бенгалии (Лунёв, 2015, стр. 202). Именно в Западной Бенгалии в 1967 г. появилось движение наксалитов, и именно там оно обрело социальную поддержку (Лихачев, 2011, стр. 76).

Движение наксалитов являлось одним из катализаторов прихода к власти в штате левых партий. Левый фронт, во главе с Коммунистической партией Индии (Марксистской), управлял штатом на протяжении 34 лет (1977-2011) (Writing the Contemporary History...). В настоящий момент данное правительство является наиболее долгосрочным демократически избранным коммунистическим правительством (Rubin). Это обусловлено не только отсутствием сильной оппозиции (Rubin, p. 11), но и успешными аграрными реформами партии, в результате которых в штате было перераспределено более 20% земли в пользу сельских домашних хозяйств (Harriss & Törnquist, 2015).

Публично - правовой статус Западной Бенгалии в настоящее время является закрепленным конституционно. В частности, в действующей Конституции Индии Западная Бенгалия включена в список административных единиц, именуемых штатами (Конституция Индии, 2003).

Kin-states and kin-groups. Титульной этнической группой Западной Бенгалии являются бенгальцы (85,99% от населения штата) (Benedikter, 2013, p. 36), основанием этничности которой вступает язык Бенгали (индоарийская языковая группа). Численность бенгальцев в мире составляет около 300 млн. чел., около половины, из которых, проживает в Бангладеш (Countries and their Cultures) (см. рис.6).

Рисунок 6. Территория расселения бенгали.



Источник: Red Tripura and the Geopolitics of Greater Bengal. In: GeoCurrents. URL: <http://www.geocurrents.info/geopolitics/red-tripura-and-the-geopolitics-of-greater-bengal> (accessed:26.09.2017)

Индия – вторая страна по численности бенгальцев. Диаспоры бенгальцев существуют в Великобритании (221 тыс. чел.) (2011 Census: Quick Statistics ...) и Канаде (59 370 чел.) (Census Profile...). На территории Индии бенгалиязычное население сосредоточено в штатах Ассам (21,67% от численности населения штата), Трипура (68,8%), Аруначал Прадеш (8,19%), Бихар (2,93%), Мегхалайя (8,36%), Мизорам (8, 57%) (Benedikter, 2013, p. 36).

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории штата 88752 км² (ERAD).

Численность населения. По данным национальной переписи 2001 численность населения Западной Бенгалии составляла 80176200 чел. (ERAD)

ВРП на душу населения: 1432 USD (2014) (India GDP per capita, 1960-2016).

Этнический состав населения ЭРА. Титульная группа Западной Бенгалии – бенгалцы (85,99% от общей численности населения). Численность бенгали на всей территории Индии составляет чуть менее 83,4 млн. чел. (Census of India, 2001).

Этническая идентичность бенгалцев в Индии хотя и основана на языке, но имеет и религиозные основания, что обусловлено историческим развитием территории: именно по конфессиональному признаку было организовано разделение единой провинции Бенгалия на индуистскую и мусульманскую составные части. Доля индуистов в численности населения Западной Бенгалии составляет 72,5% (Ahuja, 2005, p. 262). Второй по величине конфессиональной группой на территории Западной Бенгалии являются мусульмане. Их доля в населении штата составляет 25,2% населения и ежегодно прирастает (см. табл. 4). Мусульмане составляют около 96% конфессиональных меньшинств в штате (Мацузато, 2012, стр. 64).

Таблица 4. Динамика доли мусульман в структуре населения Западной Бенгалии

Trend of Muslim Population in West Bengal (in per cent)

Census Population						Projected Population			
1951	1961	1971	1981	1991	2001	2011	2021	2031	2041
19.85	20.00	20.46	21.52	23.61	25.25	26.86	27.89	28.70	29.36

Source: Census of India

Источник: Hussain N., Abbas Md Z., Owais S. Muslims in West Bengal: Trend of Population Growth and Educational Status. URL: http://www.muslimsocieties.org/Vol5/Muslims_in_West_Bengal.pdf (accessed: 12.09.2016)

Следует отметить, что распределение мусульманского меньшинства на территории штата неравномерно: концентрация мусульман отмечается в таких районах как Муршидабад (63,67%), Малда (49,72%), Уттар Динаджапур (47,26%) и Бирбхум (35,08%) (см. рис.6).

Рисунок 1. Концентрация мусульман в районах Западной Бенгалии

Region	Concentration	Districts
High	More than 32.91	Murshidabad (63.67), Malda (49.72), Uttar Dinajpur (47.36), Birbhum (35.08), S 24 Parganas (33.24)
Medium	16.95-32.91	Nadia (25.41), Howra (24.44), Koch Bihar (24.24), N 24 Parganas (24.22), Dakshin Dinajpur (24.02), Kolkata (20.27) Bardhaman(19.78)
Low	Less than 16.95	Hugli (15.14) Medinipur (11.33), Jalpaiguri (10.85), Bankura (7.51), Purulia (7.12) and Darjeeling (5.31).

Source: Computed by Author from Census of India. 2001

Источник: Hussain N., Abbas Md Z., Owais S. Muslims in West Bengal: Trend of Population Growth and Educational Status. URL: http://www.muslimsocieties.org/Vol5/Muslims_in_West_Bengal.pdf (accessed: 12.09.2016)

В демографической структуре штата, как и во всей Индии, отдельно выделяются так называемые «списочные племена», доля которых в населении штата составляет 5,5% (West Bengal). Наиболее многочисленными из племен являются Сантал, Ораон и Мунда (см. табл.7).

Таблица 7. Списочные племена в Западной Бенгалии, 2001

Statement-1: Population and Proportion of Ten Major STs, 2001 Census

SL. No.	Name of the Scheduled Tribe	Total population	Proportion to the total ST population
1	All Scheduled Tribes	4,406,794	100 %
2	Santal	2,280,540	51.8
3	Oraon	617,138	14.0
4	Munda	341,542	7.8
5	Bhumij	336,436	7.6
6	Kora	142,789	3.2
7	Lodha	84,966	1.9
8	Mahali	76,102	1.7
9	Bhutia	60,091	1.4
10	Bedia	55,979	1.3
11	Savar	43,599	1.0

Источник: West Bengal. In: Data Highlights: the Scheduled Tribes. Census of India 2001. URL: http://censusindia.gov.in/Tables_Published/SCST/dh_st_westbengal.pdf (accessed: 12.09.2016). p. 1.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Основными политическими институтами штата в данном случае являются губернатор, Совет министров при губернаторе и легислатура (Конституция Индии, 2003, ч. 4).

Губернатор назначается указом Президента (Конституция Индии, 2003, Ст. 155), по представлению региональной легислатуры, а Совет министров формируется губернатором по результатам выборов в региональную легислатуру (Конституция Индии, 2003, Ст. 164). Легислатуры же, избираются по плюральной системе, что говорит в пользу большей автономии от центрального правительства. Полномочия данной легислатуры не отличаются от аналогичных полномочий в других штатах и закреплены конституционно (Конституция Индии, 2003, Ст. 246, Приложение 7).

Региональное правительство, Совет министров, как было сказано ранее, номинируется губернатором по представлению Главного министра, который в свою очередь также назначается губернатором (Конституция Индии, 2003, Ст. 164). Помимо этого, губернатор назначает Генерального адвоката штата и осуществляет надзор за судебными органами власти (Конституция Индии, 2003, Ст. 165), что говорит в пользу централизации индийского федерализма.

В настоящий момент, в Западной Бенгалии функционирует однопалатный парламент (Конституция Индии, 2003, Ст. 168), в составе которого 294 депутатских мандата (Rubin, p.8). Как и в других регионах, члены Нижней палаты избираются по плюральной системе, а срок их полномочий составляет 5 лет (Конституция Индии, 2003, Ст. 168). Следует также отметить, что на выборах в региональную ассамблею действует система квот: для зарегистрированных каст (65 мест) и для зарегистрированных племен (15 мест) (List of constituencies...). В целом, формирование региональных органов власти в Западной Бенгалии можно охарактеризовать как автономное от центра.

Партийная система ЭРА. Региональный политический процесс в Западной Бенгалии характеризуется отсутствием *сильных* этнорегиональных партий. Высокую электоральную поддержку на протяжении более чем тридцати лет здесь имели партии левой идеологической ориентации. В частности, с 1996 по 2011 г. правящей партией в Западной Бенгалии являлась «Коммунистическая партия Индии (Марксистская)». Помимо нее в региональной партийной системе представлены такие левые партии как «Коммунистическая Партия Индии», «Революционная Социалистическая Партия», «Демократическая Социалистическая партия» и др. Электоральный успех левых партий в данном регионе можно объяснить историческими предпосылками политического процесса в Западной Бенгалии, в частности, широким распространением движения наксалитов в 1960-1970-х гг. Именно сильные позиции левых партий отличают региональный политический процесс от общенационального.

Вторую группу партий, представленных в регионе, составляют такие общенациональные партии, как «Индийский Национальный Конгресс», «Ведущий

Блок Индии», «Раштрия Джаната Дал» и «All India Trinamool Congress». Последняя партия является левоцентристской по своей идеологической направленности. Она основана в 1998 году и входит в «Объединенный Прогрессивный Альянс», который возглавляет ИНК. На данный момент «All India Trinamool Congress» является шестой по величине партией в Народной Палате Индии (All India Trinamool Congress). Помимо Западной Бенгалии, данная партия имеет мандаты в легислатурах Манипура, Трипуры, Аруначал Прадеша, Ассамы и Уттар Прадеша (All India Trinamool Congress). Именно эта партия на выборах в 2011 году сформировала абсолютное большинство в Парламенте и стала правящей. Стоит отметить, что в региональной легислатуре не представлена (по крайней мере с 1996 г.) вторая большая общенациональная партия «Бхаратия Джаната партия».

Этно-региональные партии Западной Бенгалии «Горкха Либеральный Национальный Фронт», «Партия Джаркханда», «Социалистическая партия Западной Бенгалии (региональная)», «Горкха Джанмукти Мокча» не являются значимыми игроками региональной политики. Они занимают относительно маленькую часть мандатов в региональной легислатуре: их доля не превышает 0,013% от общего числа мест. Партии, связанные с Горкха, имеют электоральную поддержку на севере штата и выступают за автономию или сецессию этнической группы Горкха в Дарджилинской области (Rai, 2008).

В целом, региональная партийная система в Западной Бенгалии представлена в таблице 8.

Таблица 8. Партийная система Западной Бенгалии (1996-н.в.)

Партия	1996-2001	2001-2006	2006-2011	2011-н.в.
Communist Party of India (Marxist)	157	143	176	40
Indian National Congress	82	26	21	42
Communist Party of India	6	7	8	2
All India forward Bloc	21	25	23	11
All India Trinamool Congress	-	60	3	184
Revolutionary Socialist Party	18	17	20	7
Forward Bloc (Socialist)	1	-	-	-
Gorkha National Liberation Front	3	3	3	-
Gorkha Janmukti Morcha	-	-	-	3
Jarkhand Party (Noren)	1	-	1	-
West Bengal Socialist Party	-	4	-	-
Rashtriya Janata Dal	-	-	1	-
Democratic Socialist Party (Prabodh Chandra)	-	-	1	1
Samajwadi Party	-	-	-	1
Socialist Unity Centre of India (Communist)	-	-	-	1
Independent	5	9	6	2

Источник: Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). - Retrieved from: http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx
(accessed: 3.05.2016)

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Индия, по определению А. Лейпхарта (Lijphart, 1996, p. 258), является централизованной, но тем не менее консоциативной демократией, где закреплено представительство этнических групп в общенациональных органах власти, в том числе, Парламенте. Исходя из этого, нетрудно предположить, что подобные принципы распространяются, в том числе, и на Западную Бенгалию как региональную этническую автономию.

Как было отмечено, индийский парламент является двухпалатным, где нижняя палата (Народная палата) является палатой представителей, избираемых по плюральной системе, а верхняя палата (Совет штатов) номинируется legislatures штатов по конституционно закрепленной квоте (Конституция Индии, 2003, Ст.80-81). В обеих палатах Парламента, исходя из этого, существует представительство Западной Бенгалии. Степень данного представительства, согласно Конституции должна предельно пропорционально соответствовать численности населения региона (Конституция Индии, 2003, Ст.81, п.2).

Члены Совета штатов назначаются законодательными советами регионов, причем численность мандатов от каждого региона, как было сказано, нормативно закреплена. В соответствии с Конституцией, в Совет штатов избираются 16 представителей от Западной Бенгалии как региона (Конституция Индии, 2003, Ст.80, Приложение 4).

Численность представительства депутатов от каждого из регионов, ввиду плюральной избирательной системы не закреплена. Однако именно данная система фиксирует количество представителей, избираемых непосредственно от региона. От Западной Бенгалии, на данный момент избирается непосредственно 42 депутата (Election Commission of India). Следует отметить, что 12 депутатов из 42 избираются по квотам: 10 по квотам для зарегистрированных каст, и 2 по квотам для зарегистрированных племен: Алипурдуар (25% племенного населения) (Alipurduar District) и Джарграм (60% населения – сантали-говорящие, в целом, доля племен – 22,71% от общей численности населения) (Jhargram).

В Индии существует жесткая структурированная законодательная иерархия, соответственно, Штат практически не может влиять на общенациональный законотворческий процесс. Безусловно, к его ведению относится возможность внесения законодательных инициатив и ратификация изменений Конституции (частичная, потому что изменения в Конституцию могут вноситься с согласия хотя бы половины штатов) (Конституция Индии, 2003, Ст. 368). Тем не менее, штат, как таковой может повлиять на принятие того или иного законопроекта только посредством своего представительства в Парламенте.

Представительство того или иного региона в Правительстве федерации нормативно не закреплено. Однако А.Лейпхарт отмечает, что правительственные ка-

бинеты в Индии приближены к пропорциональному этническому представительству (Lijphart, 1996, p. 261). Исследователями отмечается, что бенгальцы являются одной из доминирующих групп в политике и публичном секторе Индии (Mallick, 1993, p. 28).

Представительство этнических групп в общенациональной политике в Индии осуществляется посредством деятельности этнических партий или общественных этнических организаций. В штате на данный момент не существует этнической региональной партии, которая была бы представлена в национальной легислатуре. Безусловно, представители бенгалиязычной общины являются членами национального парламента через включение их в списки национальных партий на неформальной основе, однако конкретных значений по данному показателю выявить не удалось.

В целом, партийное представительство штата в Нижней палате национальной легислатуры представлено в таблице 9.

Таблица 9. Партийное представительство Западной Бенгалии в Парламенте Индии, 1999-2014

Партия	1999-2004	2004-2009	2009-2014	2014 –
All India Forward Block	2	3	2	-
All India Trinamool Congress	8	1	19	34
Bharatya Janata Party	2	-	1	2
Indian National Congress	3	6	6	4
Communist Party of India	3	3	2	-
Communist Party of India (Marxist)	21	26	9	2
Revolutionary Socialist Party	3	3	2	-
Bahujan Samaj Party	-	-	1	-

Источник: Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). - Retrieved from: http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx (accessed: 3.05.2016)

Наиболее многочисленными партиями от Западной Бенгалии являются «Коммунистическая Партия Индии (Марксистская)» и «All India Trinamool Congress».

Самостоятельность ЭРА. Автономия Западной Бенгалии закреплена конституционно ввиду административного статуса как штата (Конституция Индии, 2003, Приложение 1). Характеристики данной автономии абсолютно совпадают с обще индийскими параметрами.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой. «Особые права» в случае Западной Бенгалии реализуются посредством, прежде всего, языковой политики государства. Соглашение 1965 г. гласит о том, что хинди является официальным языком штата параллельно с не-хинди языками и диалектами (Lijphart, 1996, p. 261). В 1961 г. в Западной Бенгалии был ратифицирован лингвистический акт, устанавливающий трех-язычную формулу: хинди, английский и бенгальский в качестве официальных языков штата (The Bengal Official Language Act, 1961).

В соответствии с трех-язычной формулой первым языком в школах штата является, как правило, бенгали либо хинди. Вторым языком является английский. Третий язык – хинди; если первый – не бенгали, то бенгали.

Для соблюдения прав лингвистических меньшинств президентом Индии было инициировано создание специальной Комиссии (Mitra, 2001). Признание лингвистического разнообразия штата во многом влияет и на систему образования: «образовательные учреждения не подвергаются правительственному контролю в способе, которым подобные учреждения, которыми управляют сообществом большинства» (Lijphart, 1996, p. 264). Кроме того, штат имеет юрисдикцию устанавливать «особые» акты в рамках законотворческого процесса. Следует также отметить, что Бенгальский является одним из четырёх официальных языков Индии, наряду с хинди, ория и английским языками (Сирица, 2006, стр. 104).

Следует также отметить, что в штате функционирует древнейшая уникальная система народного арбитража – шалиши, которая предполагает разрешение споров внутри общины по гражданским и уголовным делам (Руденко, стр. 184), что, безусловно, можно считать одним из «особых прав» для бенгальцев.

Гарантии доступа титульной этнической группы к властным позициям, публичной службе или бизнесу в штате нормативно не закреплены. Однако исследователями отмечается, что бенгальцы в Западной Бенгалии доминируют в бизнесе, кроме того, ввиду более высокой образованности бенгальцы доминируют в публичном секторе, бюрократических и политических структурах (Mallick, 1993, pp. 27-28).

Преференциальные политики: взаимоотношения по линии по линии «регион – этнические группы». Регламентирование сохранения и защиты прав этнических групп в регионе на данный момент находится полностью в юрисдикции федерального правительства. В частности, инструментом такового является Комиссия по делам языковых меньшинств, статус которой закреплен в Конституции государства (ст.350) (Mitra, 2001, p. 57).

В Западной Бенгалии расположена одна из субрегиональных автономий Индии – Дарджиллинг (область на севере штата), автономия которой детерминирована этническим составом населения – доминированием непалоязычного населения – горкха (Gochhayat, 2014, pp. 18, 22). Автономия данной территории заключается в официальном признании непальского языка в данном регионе, а также гарантии их представительства в конституционном и политическом отношениях (Operational Dynamics..., pp. 274, 276). Например, горкха представлены в легислатуре штата вышеупомянутой партией Либеральный Национальный Фронт Горкха. Хотя автономия горкха была предоставлена еще в 1988 году, активисты Горкха по-прежнему выступают за признание их этнической идентичности, особого статуса и увеличение территории автономии (Gochhayat, 2014, p. 22).

Уровень образованности представителей списочных племен ниже на 4% по отношению к остальному населению штата (West Bengal), ввиду чего доступ данного населения к административной службе, политике и силовым структурам значительно снижен.

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты. Conflict Barometer фиксирует один конфликт в Западной Бенгалии: между активистами организаций этнической группы Горкха («Gorkha National Liberation Front», «Gorkha Janmukti Morcha», «United Gorkha People's Organization») и федеральным правительством. Предмет конфликта - вопрос о расширении автономии Горкхалэнда (части района Дарджиллинг) (Conflict Barometer, 2014, p. 122). Причиной конфликта стало задержание процесса передачи властями Западной Бенгалии спорной территории Дуарс к администрации Горкхалэнда.

В 2011 г. в результате столкновения 8 февраля, региональной полицией было убито три активиста горхских сепаратистских организаций. В ответ на этот инцидент, 11 тыс. чел. затопили отделение полиции района. 6 июля Gorkha Janmukti Morcha и бенгальское правительство заключили соглашение о предоставлении территории большей административной и экономической автономии. 18 июля, федеральное правительство, правительство Западной Бенгалии и GJM подписали соглашение о реализации данного постановления в 2012 году (Conflict Barometer, 2011, p. 73).

В 2012 году состоялся ряд митингов, посвященных реализации автономии Горкхалэнда, которые в том числе были связаны с выборами в легислатуру автономии. Данные митинги были подавлены силовыми структурами штата. 29 июля в результате выборов Gorkha Janmukti Morcha выигрывает выборы в субрегиональной автономии. В сентябре того же года начинается процесс делегирования полномочий от штата к автономии (Conflict Barometer, 2012, pp. 81-82).

В 2014 году данный конфликт выразался в двух митингах 21.02.2014 и 13.09.2014, причем в результате последнего правительством было арестовано пять вооруженных митингующих (Conflict Barometer, 2012, p. 122). Однако по классификации Conflict Barometer данный конфликт имеет показатель интенсивности «2», что характеризуется как невооруженный кризис. Разрешением конфликта стала инициация министром внутренних дел Индии Р.Сингхом учреждения комитета по проблемам Горкхалэнда (Conflict Barometer, 2012, p. 122).

Публичные дискуссии. Центральной темой публичных дискуссий в Западной Бенгалии, помимо вышеописанного конфликта в Горкхалэнде, являются межэтнические отношения между мусульманами и индуистами в штате.

Как было отмечено ранее мусульмане являются наиболее многочисленным конфессиональным меньшинством на территории Западной Бенгалии (22,25% от общей численности населения штата, около 20 млн. чел.) (Hussain, Abbas, Owais, p. 43). Однако несмотря на данный статус их социально-экономическое и политическое положение в регионе оставляет желать лучшего. Эмпирически доказано, что уровень жизни и образования мусульман в штате значительно ниже по отношению к другим этническим группам (см. табл. 10).

Таблица 10. Уровень образования этнических групп в Западной Бенгалии
Muslim Literacy Rate in Comparison to Other Religious Communities

	Hindus	Muslim	Christian	Sikhs	Buddhist	Janis	Total
Male	81.12	64.61	77.20	91.37	83.09	96.46	77.02
Female	63.09	49.75	62.30	81.98	66.22	88.87	59.61
Total	72.44	57.47	69.72	87.19	74.73	92.81	68.64

Note: Total population includes 'Others' and 'Religion not stated'.

Source: Census of India 2001, Final Population, West Bengal.

Источник: Hussain N., Abbas Md Z., Owais S. Muslims in West Bengal: Trend of Population Growth and Educational Status. URL: http://www.muslimsocieties.org/Vol5/Muslims_in_West_Bengal.pdf (accessed: 12.09.2016). P. 46.

Уровень образования мусульман в Западной Бенгалии во многом сказывается на их представительстве в публичных структурах и политике штата: представительство мусульман с 1971 по 2011 г. в таковых не превышало в среднем 2%. (30 Muslims Among 144 Successful). Однако введение «Программы Действия» (Program of Action – защита прав этнических меньшинств на территории штата) и приход к власти All India Trinamool Congress несколько улучшило положение мусульман в Западной Бенгалии (Hussain, Abbas, Owais, p. 39). В частности, отмечается увеличение представительства мусульман на государственной службе (Bagchi, 2016), в силовых и политических структурах (30 Muslims Among 144 Successful).

В результате этого, некоторыми экспертами отмечается, что гарантированное представительство мусульман в правительстве штата в размере 10% от общей численности мест, помогло бы скорректировать межэтническое неравенство в регионе (Zinarul, Biswas, p. 266). Однако, несмотря на обоснованность подобного рода рекомендаций правительство штата, как можно заметить, не спешит притворять данную норму в жизнь.

Механизмы взаимодействия. Одним из механизмов взаимодействия региона и федерального центра в Индии является парламентское представительство автономии. От Западной Бенгалии, на данный момент избирается непосредственно 42 депутата, а в верхней палате существует квота на представительство региона – 16 мест. Представительство региона на общенациональной политической арене также происходит посредством включения представителей региона в списки общенациональных партий, что происходит на неформальной основе, поэтому количественные данные об уровне такого представительства проследить не удастся.

Представительства штата в общенациональном Правительстве посредством включения этно-региональной партии в правящую коалицию обнаружено не было. Представительство Западной Бенгалии существует благодаря организации на неформальной основе также посредством включения представителей этнической группы в списки общенациональных партий. Однако в целом отмечается,

что бенгальцы являются одной из основных этнических групп в Индии, определяющих принятие решений в политике государства.

Наиболее значимым из механизмов взаимодействия центра и региона является Комиссия по делам языковых меньшинств, статус которой закреплён конституционно. Данная комиссия, при исполнении функции защиты лингвистических меньшинств, взаимодействует как с представителями бенгалиязычной группы, так и других этнических групп в составе региона. Однако исследователями отмечается дискриминация второй по величине этнической группы в штате - мусульман.

В целом, можно сделать вывод о том, что механизмы взаимодействия центра и региона складываются из сочетания формальных и неформальных практик, однако все они закреплены скорее на федеральном уровне, нежели являются инициативой самого штата.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Вопросы, отнесенные к компетенции Союза

1. Оборона; армия, ее организация, функционирование, финансирование и т.п.; разведка, госбезопасность; борьба с терроризмом и пиратством
2. Атомная энергетика; ВПК; нефтяная отрасль промышленности; горнорудная, калийная отрасли промышленности; транспортная инфраструктура (железные дороги, объявленные законом дорогами национального значения шоссейные дороги); морское судоходство и навигация во внутренних водах; Порты, которые объявлены законом главными портами, вопросы организации функционирования портов; воздушные пути; маяки и их обслуживание, диспетчерская служба авиации; аэродром; организация обучения и подготовки летного состава и регулирование такого обучения и подготовки, предусмотренного Штатами
3. Почта, телеграф, телефон, радио, беспроводная связь
4. Внешний суверенитет: внешняя политика и международные отношения; дипломатическая служба, консульское и торговое представительство; представительство в ООН; внешняя торговля; таможня, таможенные сборы, экспортные сборы и акцизы (на табак и другие товары, производимые или вырабатываемые в Индии, за исключением спиртных напитков, потребляемых людьми, опиума, индийской конопли и других наркотиков, но включая медицинские и парфюмерные препараты, содержащие спирт и любые вещества, указанные в подпункте "b" настоящего пункта).
5. Внутренний суверенитет: вопросы гражданства, экстрадиции, визовая политика
6. Имущество Союза и доход от него; в случае если оно расположено на территории штата, то распоряжение им осуществляется с соблюдением законодательства штата (за исключением случаев, когда Парламент законом предусматривает иное); суды по опеке над недвижимым имуществом Правителей Индийских княжеств
7. Госдолг; монетарная политика; иностранное заимствование; РФС; регистрация, лицензирование финансовых институтов и учреждение; торговые отношения между штатами; банковское дело и ценные бумаги; страхование; налоги (подходный за исключением доходов с сельского хозяйства, налог на прибыль, налог на общую стоимость активов, налоги на капиталы компаний; имущественный налог, за исключением налога с сельскохозяйственных земель; транспортный налог, налог с финансовых операций); сборы, относящиеся к наследованию имущества, за исключением сельскохозяйственных земель, гербовый сбор.
8. Регистрация, регулирование деятельности и ликвидация коммерческих, и некоммерческих корпораций, деятельность которых не ограничивается пределами одного Штата (за исключением университетов)
9. Правительственные лотереи, в т.ч. организуемые правительством штата;
10. Патенты; стандартизация;

11. Отрасли промышленности, контроль над которыми со стороны Союза Парламент законом объявил целесообразным в публичных интересах
12. Регулирование и развитие межштатных рек и речных бассейнов в пределах, в которых такой контроль над регулированием и развитием со стороны Союза определен законом Парламента как целесообразный в публичных интересах; рыболовство и рыбный промысел вне пределов территориальных вод
13. Выращивание мака, производство опиума и продажа опиума на экспорт
14. Лицензирование демонстрации кинофильмов
15. Решение межотраслевых споров, в т.ч. между работниками и работодателями;
16. Учреждения культуры и памятники национального масштаба (список); учреждения образования, в т.ч. университеты национального значения (список), федеральные бюджетные учреждения по подготовке научно-технических кадров; вопросы стандартизации образования;
17. Перепись населения; топография, метеослужба
18. Госслужба; пенсионная система
19. Выборы в Парламент, легислатуры штатов, президента страны, его заместителя, формирование избирательной комиссии; финансовое обеспечение депутатов парламента и легислатур штатов, президента, правительства; контроль-ревизионная проверка отчетности союза и штатов; формирование и регулирование деятельности высшего суда, его финансовое обеспечение,
20. Распространение полномочий и юрисдикции полицейских чинов какого-либо Штата на любую территорию за пределами этого Штата, но без предоставления, однако, права полиции одного Штата распространять полномочия и юрисдикцию на какой-либо территории за пределами этого Штата без согласия на то Правительства Штата, в пределах которого такая территория расположена; распространение полномочий и юрисдикции полицейских чинов какого-либо

Перечень II. Вопросы, отнесенные к компетенции Штатов

1. Полиция (включая железнодорожную и сельскую полицию)
2. Процедура в суде по делам ренты и налогов; судебные издержки, взимаемые во всех судах, за исключением Верховного суда.
3. Тюрьмы, исправительные учреждения для малолетних, Борстальские учреждения и другие учреждения подобного характера, а также лица, заключенные в них; соглашения с другими Штатами о пользовании тюрьмами и другими учреждениями.
4. МСУ Местное управление
5. Здравоохранение и санитария; больницы и аптеки; социальная политика; регулирование оказания ритуальных услуг;
6. Торговля и коммерческая деятельность в пределах Штата
7. Газ и газовые заводы
8. Регистрация, регулирование и ликвидация корпораций, университетов, не указанных в перечне I,

9. Предприятия, земли и здания, принадлежащие Штату или находящиеся во владении Штата
10. Сельское хозяйство, включая сельскохозяйственное образование и исследования в области сельского хозяйства; скотоводство, ветеринарное обучение и практика; рыбный промысел; земля, т.е. права на землю или права, связанные с землей; аренда земли, включая отношения между земельным собственником и арендатором, а также взимание ренты; передача и отчуждение Производство, владение, перевозка, покупка и продажа спиртных напитков.
11. Учреждения культуры, финансируемые штатом;
12. Найденные клады; пари и азартные игры
13. Транспортная инфраструктура, не указанная в перечне I; муниципальные трамвайные пути; канатные дороги, внутренние водные пути и передвижение по ним
14. Выборы в Легислатуру Штата с соблюдением положений любого закона, изданного Парламентом; Жалованье и содержание депутатов легислатуры, членов правительства штата; их права, привилегии и иммунитеты.
15. Пенсии Штата; госдолг Штата
16. Доход с земли (налоги с сельскохозяйственных доходов, сборы в связи с наследованием сельскохозяйственных земель, сборы с сельскохозяйственных земельных владений) налог на недвижимое имущество (на земли и здания); налоги на право разработки полезных ископаемых; акцизные сборы с товаров, производимых в Штате; налоги на ввозимые в какую-либо местность товары, предназначенные для потребления, использования или продажи в данной местности; налоги на потребление или продажу электроэнергии; налоги на продажу и покупку товаров, за исключением газет; налоги с товаров и пассажиров, перевозимых по дорогам или по внутренним водным путям; налоги на животных и на лодки; налоги на профессии, ремесла, промысел и работу по найму; подушевой налог; налоги на предметы роскоши, включая налоги на развлечения, увеселения, пари и азартные игры.

Перечень III. Вопросы совместной компетенции Союза и Штатов

1. Уголовное право; уголовный процесс; превентивное заключение по причинам, связанным с безопасностью какого-либо Штата, поддержанием публичного порядка или обеспечением снабжения и служб, имеющих существенное значение для общества; лица, подвергаемые такому заключению; перемещение из одного Штата в другой Штат заключенных, обвиняемых и лиц, подвергнутых превентивному заключению; бродяжничество; бродячие и кочевые племена
2. Гражданское право, семейное право, трудовое право; гражданские процесс.
3. Правонарушение, преследуемое в исковом порядке.
4. Банкротство и несостоятельность; доверительная собственность и распоряжение собственностью на доверительных началах.

5. Душевная болезнь и слабоумие, включая места для содержания и лечения душевнобольных и слабоумных
6. Вопросы экологии; фальсификация продуктов питания и других товаров; санитарная служба
7. Наркотики и яды, с соблюдением положений перечня I в отношении опиума.
8. Экономическое и социальное планирование; демографическая политика; ЗАГС.
9. Коммерческие и промышленные монополии, синдикаты и тресты; Профессиональные союзы; конфликты в промышленности и трудовые конфликты; социальное обеспечение и социальное страхование; занятость и безработица; образование с соблюдением положений перечня I.
10. Благотворительность и благотворительные учреждения, благотворительные и религиозные пожертвования и религиозные учреждения.
11. Порты, за исключением тех включенный в перечень I; судоходство и навигация на внутренних водных путях на судах с механическими двигателями и правила движения на таких водных путях.
12. Контроль над ценами.
13. Археологические раскопки и памятники, кроме имеющих национальное значение.

Список литературы

2011 Census: Quick Statistics for England and Wales, March 2011. In: Office for National Statistics. URL: <http://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/populationestimates/bulletins/2011censusquickstatisticsforenglandandwales/2013-01-30#tab=Main-language> (accessed: 12.09.2016)

30 Muslims Among 144 Successful. // Islamic Voice. September 2017. Vol. 30-09. No. 369. URL: <http://islamicvoice.com/30-muslims-among-144-successful/> (accessed: 11.09.2016)

Ahuja A., Varshney A. Antecedent Nationhood, Subsequent Statehood: Explaining the relative Success of Indian Federalism. In: Sustainable Peace: Power and Democracy After Civil Wars. NY: Cornell University Press, 2005.

Alesina A., Devleeschauwer A., Easterly W., Kurlat S., Wacziarg R. (2002). Fractionalization. doi:10.1023/A:1024471506938

Alipurduar District. URL: <http://indikosh.com/dist/708755/alipurduar> (accessed: 11.09.2016)

All India Trinamool Congress (AITC). In: Elections in India. URL: <http://www.elections.in/political-parties-in-india/all-india-trinamool-congress.html> (accessed: 19.09.2016)

All Members Party-wise List. (2016). In: House of people of Parliament of India. URL: <http://164.100.47.192/Loksabha/Members/PartywiseList.aspx> (accessed: 27.03.2016)

Bagchi S. Co-opt and Placate: Trinamool's Muslim Formula. // The Hindu. 16.03.2016 URL: <http://www.thehindu.com/elections/westbengal2016/2016-west-bengal-assembly-polls-trinamools-muslim-formula/article8381994.ece> (accessed: 11.09.2016)

Bagchi S., Singh S. Muslims in West Bengal More Deprived, Disproportionately Poorer: Amartya Sen. // The Hindu. 15.02.2016. URL: <http://www.thehindu.com/news/national/other-states/muslims-in-west-bengal-more-deprived-disproportionately-poorer-amartya-sen/article8237670.ece> (accessed: 11.09.2016)

Bangladesh National Portal. URL: <http://www.bangladesh.gov.bd/site/page/812d94a8-0376-4579-a8f1-a1f66fa5df5d/%E0%A6%AC%E0%A6%BE%E0%A6%82%E0%A6%B2%E0%A6%BE%E0%A6%A6%E0%A7%87%E0%A6%B6%E0%A6%95%E0%A7%87-%E0%A6%9C%E0%A6%BE%E0%A6%A8%E0%A7%81%E0%A6%A8> (accessed: 12.09.2016)

Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. 232 p

Census of India, 2001. URL: http://www.censusindia.gov.in/%28S%28scoev45b4mhl45mz5jq345%29%29/Census_Data_2001/Census_Data_Online/Language/Statement1.aspx (accessed: 12.09.2016)

Census Profile. In: Statistics Canada. URL: <http://www12.statcan.gc.ca/census-re-censement/2011/dp-pd/prof/details/page.cfm?Lang=E&Geo1=PR&Code1=01&Geo2=PR&Code2=01&Data=Count&Se>

archText=Canada&SearchType=Begins&SearchPR=01&B1=All&Custom=&TA-BID=1#Note20 (accessed: 10.09.2016)

CLM Report №51. Commissioner for Linguistic Minorities. New Delhi, 2015. URL: <http://www.nclm.nic.in/shared/linkimages/NCLM51stReport.pdf> (accessed: 27.03.2016)

Conflict Barometer – 2011. URL: http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer_2011.pdf (accessed: 11.09.2016)

Conflict Barometer – 2012. URL: http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer_2012.pdf (accessed: 11.09.2016)

Conflict Barometer – 2014. URL: http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer_2014.pdf (accessed: 11.09.2016)

Countries and their Cultures. Bangladesh. URL: <http://www.everyculture.com/A-Bo/Bangladesh.html> (accessed: 12.09.2016)

Country Comparison: Population. (2015). In: the World Factbook. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2119rank.html#in> (accessed: 27.03.2016)

Current Members of Parliament of India – Lok Sabha, Rajya Sabha, MPs. (2016). Retrieved May 5, 2016, from <http://recruitmentresult.com/current-members-of-parliament-of-india>

Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from: http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx (accessed: 3.05.2016)

ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

Gochhayat A. Regionalism and Sub-Regionalism: a Theoretical Framework with Special Reference to India. // African Journal of Political Science and International Relations. 2014. October. P. 10-26. URL: <http://www.academicjournals.org/journal/AJPSIR/article-full-text-pdf/451A21A43716> (accessed: 11.09.2016)

Harriss J., Törnquist O. Comparative Notes on Indian Experiences of Social Democracy: Kerala and West Bengal. // CSES Working Paper. 2015. No. 29. URL: <http://folk.uio.no/ollet/files/JH&OT-Kerala&WB-CSES.pdf> (accessed: 12.09.2016)

History of Bengal. In: Wikipedia.Org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/History_of_Bengal (accessed: 12.09.2016)

Hussain N., Abbas Md Z., Owais S. Muslims in West Bengal: Trend of Population Growth and Educational Status. URL: http://www.muslimsocieties.org/Vol5/Muslims_in_West_Bengal.pdf (accessed: 12.09.2016)

India GDP per capita 1960-2016. (2014). In: Trading Economics. URL: <http://www.tradingeconomics.com/india/gdp-per-capita> (accessed: 27.03.2016)

India. (2015). In: World Factbook. URL: the World Fact Book. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/in.html>(accessed: 27.03.2016) (accessed: 27.03.2016)

Indian states by GDP per capita. (2014). In: Statistics Times. URL: <http://statisticstimes.com/economy/gdp-capita-of-indian-states.php> (accessed: 30.04.2016)

Jhargram. In: Wikipedia.Org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Jhargram_\(community_development_block\)#Demographics](https://en.wikipedia.org/wiki/Jhargram_(community_development_block)#Demographics) (accessed: 12.09.2016)

Lijphart A. The Puzzle of Indian Democracy: A Consociational Interpretation. // The American Political Science Review. 1996. Vol. 90. No. 2.

List of constituencies of the Lok Sabha. In: Wikipedia.Org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_constituencies_of_the_Lok_Sabha#cite_note-elections.tn.nic.in-3 (accessed: 22.09.2016)

List of political parties participated. (2014). In: Election Commission of India. URL: http://eci.nic.in/eci_main1/GE2014/ge.html (accessed: 3.05.2016)

Lustick I., Miodownik D., Eidelson R. Secessionism in Multicultural States: Does Sharing Power Prevent or Encourage It? // American Political Science Review. 2004. Vol. 98. No. 2.

Mallick R. Development Policy of a Communist Government: West Bengal Since 1977. Cambridge University Press, 1993

Maps of Lok Sabha GE 2004 Results. (2004). In: Election Commission of India. URL: http://eci.nic.in/eci_main/election_maps/Results/PC/INDIA.jpg (accessed: 3.05.2016)

Mitra S. K. Language and Federalism: the Multi-ethnic Challenge. // International Social Science Journal. 2001. Vol. 53. Issue 167. Pp. 51–60.

Muslim quota: Suggestions can be given online. (2015, November 18). In: The TS Commission of Inquiry on Socio-economic & Educational Conditions of Muslims. URL: <http://coiformuslims.telangana.gov.in/muslim-quota-suggestions-can-be-given-online/> (accessed: 3.05.2016)

Operational Dynamics of Sub-Regional Statehood in India. URL: http://shodhganga.inflibnet.ac.in/bitstream/10603/63958/15/15_chapter%208.pdf (accessed: 11.09.2016)

Pant A. Babri Mosque. Bloomington, 2012.

Population Enumeration Data (Final Population). (2011). In: Census of India 2011. URL: http://www.censusindia.gov.in/2011census/population_enumeration.html (accessed: 1.05.2016)

Rai J. Redrawing the map of Gorkhaland. // the Indian Express. 2008. June, 12. URL: <http://archive.indianexpress.com/news/redrawing-the-map-of-gorkhaland/321606/> (accessed: 12.09.2016)

Ram, V. (2014, April 19). Federalism and silence of our Constitution: perspectives in the context of Andhra Pradesh reorganization. In: Journal of Indian Law and Society, 4. URL: <https://jilsblognujs.wordpress.com/2014/04/19/article-3-federalism-and-the-silence-in-our-constitution-perspectives-in-the-context-of-the-andhra-pradesh-reorganization/> (accessed: 3.05.2016)

Religion PCA. (2011). In: Census of India 2011. URL: http://www.censusindia.gov.in/2011census/Religion_PCA.html (accessed: 1.05.2016)

Red Tripura and the Geopolitics of Greater Bengal. In: GeoCurrents. URL: <http://www.geocurrents.info/geopolitics/red-tripura-and-the-geopolitics-of-greater-bengal> (accessed: 26.09.2017)

Rubin O. Analyzing the Political Dynamics of Starvation Deaths in West Bengal. URL: http://polsci.ku.dk/arbejdsrapporter/2008/ap_2008_03.pdf (accessed: 12.09.2016)

- Sabiha S. Settlement in Bengal (Early Period). URL: http://en.banglapedia.org/index.php?title=Settlement_in_Bengal (accessed: 12.09.2016)
- Sarkar S. Calcutta and the Bengal Renaissance // Calcutta, the Living City. Vol I.
- Sebanti S. History of Bengal Just Got a Lot Older. URL: http://www.telegraphindia.com/1080328/jsp/frontpage/story_9067406.jsp (accessed: 9.09.2016)
- Sengupta N. Land of Two Rivers: A History of Bengal from the Mahabharata to Mujib. Penguin Books, 2011.
- Shashanka In: Banglapedia.Org. URL: <http://en.banglapedia.org/index.php?title=Shashanka> (accessed: 12.09.2016)
- Sirajuddaula. URL: <http://en.banglapedia.org/index.php?title=Sirajuddaula>
- Statewise Population of India. (2011). In: India Guide. URL: <http://www.indiaonlinepages.com/population/state-wise-population-of-india.html> (accessed: 3.05.2016)
- The Bengal Official Language Act, 1961. URL: <http://www.commonlii.org/in/legis/wb/act/bola1961169.pdf> (accessed: 12.09.2016)
- The Constitution of India. NEW DELHI, India.
- The Creation of the Barrier. In: Encyclopedia Britannica. URL: <http://www.britannica.com/EBchecked/topic/60754/partition-of-Bengal> (accessed: 12.09.2016)
- Urban and Rural Population of India, 2011. In: India in facts. URL: <http://indiafacts.in/india-census-2011/urban-rural-population-o-india/> (accessed: 1.05.2016)
- West Bengal, 1947-1971. URL: <https://www.zum.de/whkmla/region/india/wbengal19471971.html> (accessed: 12.09.2016)
- West Bengal. In: Data Highlights: the Scheduled Tribes. Census of India 2001. URL: http://censusindia.gov.in/Tables_Published/SCST/dh_st_westbengal.pdf (accessed: 12.09.2016)
- Writing the Contemporary History of Politics and Governance in West Bengal. URL: http://www.mcrp.ac.in/development/events/kolkata_workshop.pdf (accessed: 12.09.2016)
- Zinarul Md., Biswas H. Socio Economic Conditions of Muslims of West Bengal: An Enquiry to Their Social Exclusion. URL: <http://www.researchinformation.org/files/Zinarul-Noque-Biswas.pdf> С.266
- Алпатов Ю. (1996). Конституционно-правовой институт президентского правления в штатах Индии: автореферат на соискание ученой степени к.ю.н. Москва. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=25363> (проверено: 3.05.2016)
- Барциц, И. Федеральная интервенция. // Обозреватель – Observer. URL: http://old.nasledie.ru/oboz/N03_01/3_05.HTM (проверено: 3.05.2016)
- Дмитриев Р.. (2012). Региональная демографическая политика в Индии: достигнуты ли поставленные цели? / Региональная демографическая политика: Сборник статей (стр. 245-271). Москва: МАКС Пресс. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2013/0543/analit02.php> (проверено: 1.05.2016)
- Индийский федерализм. // Закон сегодня. Юридически портал. URL: http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kpzs/DOC_292.php (проверено: 30.04.2016)

Индия / Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и прочее) / Политический атлас современности. URL: <http://www.hyno.ru/tom2/330.html> (проверено: 1.05.2016)

Испаева Г. (1991). Индийский федерализм: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=52840> (проверено: 30.04.2016)

Конституция Индии. / Конституции зарубежных государств: Учебное пособие. под ред.: В. Маклакова. Изд. 4-е, переработанное. Москва: Волтерс Клувер, 2003. URL:

http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/india/india-r.htm (проверено: 1.05.2016)

Лихачев К. Особенности развития терроризма в республике Индии во второй половине XX века. // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер. 4, История. 2011. № 1(19). С. 71-80.

Лунёв С. Социальные протесты в Индии. // Вестник МГИМО-Университета. Сер. Политология. 2015. №4(43). С. 198-207.

Мацузато К. Сравнительный анализ типологии управления мусульманами в неарабских перифериях: Турция, Россия, Индия, Китай. // Сравнительная политика. 2012. №4(10). С. 58-71.

Нагиба И. Индийский английский: история, статус, особенности. // Известия Восточного института. 2008. №15. С.151-160.

Никитина, А. Форма государственного устройства: особенности федеративного устройства Индии. // Международный научный журнал «СИМВОЛ НАУКИ». 2015. №4. С.162-164.

Пахомов Е. (2016). Почему в Индии начались кастовые бунты. URL: <http://carnegie.ru/commentary/2016/03/24/ru-63103/ivu0> (проверено: 26.03.2016)

Руденко В. Республика Индия. URL: http://ifp.uran.ru/netcat_files/multifile/789/India.pdf (accessed: 11.09.2016)

Сирица Е. Социолингвистическая характеристика современной языковой ситуации в Индии. // Культура народов Причерноморья. — 2006. — № 76. — С. 101-104.

Смокотин В. Многоязычие и общество. // Вестник Томского государственного университета. 2007. №302. С.28-31.

Строкань, С. Индия перерисовывает свою карту. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2248906> (проверено: 2.05.2016)

Шлыкова Н. (2011). Политические партии Индии. // Журнал российского права. 2011. №11. С.85-91.

Щипанова, Н. Партийная система Индии: баланс политических сил. // Вестник Челябинского государственного университета. 2006. №3. С. 147-151.

Языки Индии. In: Language Encyclopedia. URL: <http://langopedia.ru/2012/11/17/%D0%BA%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0-%D1%8F%D0%B7%D1%8B%D0%BA%D0%BE%D0%B2-%D0%B8%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%B8/> (проверено: 27.03.2016)