Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Валлония
(Королевство Бельгия)

1. Страновые характеристики

Королевство Бельгия – государство на северо-западе Европы. Страна названа по этнониму кельтского племени — белги.

Граничит на севере с Нидерландами, на востоке с Германией, юго-востоке с Люксембургом, на юге и западе с Францией. Омывается Северным морем на северо-западе Крупные реки: Шельда и Маас.

Столица – Брюссель. Крупные города: Брюссель, Антверпен, Гент, Шарлеруа, Льеж (см. рис. 1).

Рисунок 1. Карта Бельгии

Источник: Encyclopedia Britannica. URL: http://global.britannica.com/place/Belgium

С 1994 г. федерация в составе трёх регионов с широкой автономией: Фландрии, Валлонии и Брюссельской агломерации, которые делятся на 10 провинций с 1831 г. - 5 фламандских и 5 валлонских[1]. Принцип – язык. Нидерландско-язычные и франкофонные. Брюссель –двуязычный. Немецко-язычное население в валлонской провинции Льеж.

[1] Encyclopedia Britannica. URL: http://global.britannica.com/place/Belgium

Площадь территории Бельгии 30528 км²[2].

Численность населения составляет 11000 638 человек (2011)[3].

Этническая структура населения: фламандцы – 58%, валлоны – 31%.

Официальные языки: нидерландский, французский и немецкий.

Среди верующих преобладают католики (70 %).

Фракционализация: этническая — 0,5554; лингвистическая 0,5409; религиозная 0,2127.

ВВП на душу населения: 40454,16 USD[4]

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 27,59[5].

Политический режим. Polity (2001-2007): 10; Polity (2008-2015): 8.

Конституционный дизайн. Конституционная монархия (с момента образования в 1830 г.) и федеративное государство (с 1980 года). Глава государства — король, в настоящее время — Филипп (с 2013 г.).

Парламент состоит из Палаты представителей и Сената. Обе палаты избираются прямым всеобщим голосованием раз в четыре года. Право голоса имеют все граждане государства, достигшие 18-летнего возраста. В сенате заседают 71 депутат, в палате представителей — 150 депутатов.

Правительство возглавляет премьер-министр. Как правило, им становится представитель партии, набравшей большее число голосов на парламентских выборах. Правительство формально назначается королём, состав правительства должен быть утверждён парламентом.

Конституция требует соблюдения в правительстве языкового паритета: половина министров должна быть представителями нидерландского, половина - франкоязычного сообщества.

Каждый регион и каждое языковое сообщество имеет свой парламент и своё правительство, однако по обоюдному согласию парламент и правительство Фламандского региона и Нидерландскоязычного сообщества были объединены. Таким образом, в Бельгии имеется шесть правительств и шесть парламентов. Федеральное правительство отвечает за координацию действий остальных пяти правительств, а также за вопросы общегосударственной важности: оборона, иностранные дела, общегосударственная экономическая и монетарная политика, пенсии, здравоохранение.

В зону ответственности регионов входит руководство местной экономикой, публичные работы (например, дорожное строительство), вопросы экологии и т. п.); в зону ответственности языковых сообществ — прежде всего вопросы, связанные с культурой, в том числе образование, научная деятельность и спорт.

Судебная власть организована в форме пирамиды, основой которой является мировой суд, имеющийся в каждом кантоне, а верхушкой — Верховный суд. Бельгия поделена на судебные кантоны и округа. Каждый округ имеет суд первой инстанции,

---

[2] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21

[3] Statistics Belgium http://bestat.economie.fgov.be/BeStat/BeStatMultidimensionalAnalysis?loadDefaultId=1459

[4] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21

[5] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

суд по вопросам работы и суд по торговым вопросам. Также существует пять апелляционных судов (в Брюсселе, Льеже, Монсе, Ганде и Антверпене) и в каждой провинции — суд присяжных.

Помимо Контрольной палаты и Государственного совета, в Бельгии имеется Арбитражный суд, созданный в 1983 г. для урегулирования конфликтов в случае их возникновения между различными институтами федеральной власти Бельгии.

Бельгия входит в 70 международных организаций. в Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) вступила 25 марта 1957 года. Также является членом НАТО.

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. История Бельгии как независимого государства начинается в 1830 г. после того, как она выходит из состава протестантского Нидерландского королевства, где находилась по решению Венского конгресса 1815 г. Однако до этого Бельгия некоторое время была в составе Франции (в средние века в составе Бургундии), поэтому французский язык был единственным государственным языком, проникающим и охватывающим основные сферы жизни: образование, правосудие, армию. Пресса и литература издавались на французском, он же был языком высших слоев общества. При этом численность валлонского населения была значительно меньше фламандского, а на нидерландском/фламандском языке говорило большинство населения.

Официально название региона Валлония официально появилось с началом федеральной реформы Бельгии, когда был создан региональный уровень управления. Название же валлоны по отношению к народу, проживающему на этой территории, появилось в XVI веке. В XVII веке на латинских картах для обозначения группы, отличной от Нидерландцев в культурном и лингвистическом отношениях, появилось название Валлония (Wallonia).

Начиная с XVI века, происходил процесс разделения территории современной Бельгии на две части. В XVI веке семь северных провинций объединились в Республику соединенных провинций, говорящую по-нидерландски. Южные провинции, говорящие по-французски, в этот период стали принадлежать Испании и носить название испанских Нидерландов. Произошедший в конце XVI века раздел Нидерландов еще больше усилил разделение между будущими бельгийскими провинциями. Франкоговорящая территория будущей Бельгии с этого момента принадлежала Австрии. Затем был недолгий период французского влияния, который для Бельгии был важен с точки зрения привнесения демократических ценностей. Бельгия вошла в состав Франции в разгар Великой Французской революции в 1792 году.

Политические заявления о необходимости административного разделения Фландрии и Валлонии появились к концу XIX века, они предполагали создание в каждой из частей Бельгии легислатур, объединенных федеральным парламентом, в котором от каждого из бельгийских регионов было бы по половине депутатов[6].

К концу XIX века Валлония представляла собой очаг романской культуры в рамках объединенного бельгийского государства. В экономическом отношении к этому времени Валлония выступала как значимый европейский центр тяжелой промышленности и в целом один из важнейших промышленных регионов Европы. В политическом же отношении Валлония в конце XIX века была весьма разрозненным объединением множества муниципалитетов и территориальных единиц, что было унаследовано еще со Средних веков.

---

[6] Шевцова И.К. Феномен вынужденного регионализма в современной Европе: случай Валлонии. Дис… к.полит.н., Пермь, 2009

По оценке Ф. Дестатта, Валлония была регионом, который еще никто не признал как регион, но при этом люди начинают ощущать и называть Валлонию пространством и родиной валлонского народа[7]. Но, по его же замечанию, только в начале XX века произошло усиление региональной самостоятельности, обусловленной экономическими причинами.

Раннее и быстрое индустриальное развитие обусловило формирование обширного класса рабочих. Кроме того, как отмечено в работах Е.Н. Павличук, лингвистическая и культурная близость к Франции способствовала внедрению в массовое сознание демократических идей, распространению авторитета социалистов, примыкающих к ним профсоюзов и других массовых организаций различного профиля[8].

Как отмечает бельгийский исследователь политических партий Р. Дандой, в индустриальной валлонской части, интенсивность процесса индустриализации объясняет интенсивность классовой борьбы и появление рабочих партий, которые не теряли гегемонии вплоть до начала XX века[9]. Можно добавить, что потеря Валлонией позиций индустриально развитого региона к середине XX века и появление необходимости защиты интересов рабочих, привела к укреплению положения социалистов во второй половине XX века.

Первые общества по защите валлонских интересов появились уже к концу XIX века в Брюсселе и Фландрии, где франкофонная буржуазия начала ощущать угрозу со стороны усиливающейся Фландрии[10]. К 1890 году это привело к формированию первого политического органа, роль которого заключалась, прежде всего, в формулировании и продвижении региональных интересов Валлонии. Этот орган был назван Валлонским конгрессом, его заседания проходили в Брюсселе. В 1890 году впервые появляются попытки сформулировать валлонский интерес в ответ на усиление позиций Фландрии.

В начале XX века заседания Конгресса были перенесены в валлонский город Льеж. В 1905 году на конгрессе была создана первая валлонская Ассамблея, прототип законодательного органа, который пока носил в большей степени консультативный характер. В рамках заседаний Ассамблеи ее Президент Ж. Дестре, лидер валлонских социалистов, впервые обратился к бельгийскому королю с письмом, в котором было сформулировано предложение о необходимости раздела Бельгии на два региона: Валлонию и Фландрию. Так, Ж. Дестре в манифесте «Письмо королю» заявил Альберту I, королю Бельгии, что «проблема Бельгии носит не лингвистический, а национальный характер: бельгийцев не существует, как нет и бельгийской души, Бельгия - это весьма искусственное политическое образование, но не национальность. Слияние фламандцев и валлонов нежелательно и невозможно»[11].

---

[7] Шевцова И.К. Указ. соч.

[8] Павличук Е.Н. Федеральная реформа Бельгии // Полис. 1995. № 5. С. 130-135.

[9] Шевцова И.К. Указ. соч.

[10] Шевцова И.К. Указ. соч.

[11] Цит. по: Ван Дейк, Р. Федерализм и демократия. Защита языковых меньшинств в плюралистических обществах. Языковые меньшинства в Бельгии, Канаде, Швейцарии и их участие в управлении. Брюссель, 1992. С. 104.

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Между двумя мировыми войнами языковой вопрос становится наиболее острым и превращается в главный фактор нестабильности бельгийского государства[12]. 30-е гг. XX века появились несколько законов, которые способствовали формированию языковой гомогенности внутри бельгийских регионов. Так был принят ряд законов с целью формирования т.н. унилингвизма, то есть использования только одного языка в рамках региона. Это законы 1932 года об использовании языка на государственной службе и использовании языка в образовательной системе, и законы 1935 года об использовании языка в юриспруденции и армии.

К концу первой четверти XX века Валлония постепенно начинает терять позиции промышленно развитого региона. К середине XX века кризисные тенденции стали очевидными. Экономический спад привел к массовому закрытию металлургических заводов и “закату” эпохи процветающего индустриального региона.

Вторую половину 50-х гг. XX века можно рассмотреть как период первых попыток регионализации Валлонии. В этот момент среди элит движение регионализма рассматривается как т.н. антикризисная программа. Попытки создания региональной системы были предприняты валлонскими элитами еще до начала федеральной реформы. В 1950-60 гг. формируется состав региональных акторов, которые делают попытки создания региональной системы и оспаривают роль лидера процесса регионализации. Главным институтом, цель которого заключалась в формулировании “валлонских” идей, являлся долгое время Валлонский конгресс, который еще в 1946 году разрабатывает и принимает собственный проект федеративного государства, состоящего из двух регионов - Фландрии и Валлонии, а также из федерального округа Брюссель.

Начиная со второй половины 1950-х гг., валлонскими элитами предпринимались попытки сплочения валлонского политического сообщества, создания региональной политической арены. Так, в мае 1957 на очередном Валлонском конгрессе была поставлена цель легитимации и укрепления федералистских идей не только в узком политическом сообществе, но и среди широкой общественности. На конгрессе сформирован т.н. Центральный комитет валлонского действия, куда вошли 15 валлонских политических, экономических и культурных объединений, и который, как предполагалось лидерами конгресса, должен был стать главным актором валлонского регионального политического процесса.

В 1962 году были предприняты первые серьезные шаги на пути реализации принципов культурной автономии, принципы которой были сформулированы на Конгрессе социалистической партии в г. Шарльруа. Социалистами была создана комиссия, возглавленная сенатором Э. Деруэлем (Henri Deruelles), которая предложила расшифровку понятия культурной автономии. Первостепенное значение должен иметь родной (французский) язык как главный фактор цивилизации и культуры. Валлонское сообщество должно иметь в своем основании французский язык в качестве основы для сплочения. Кроме того, представительные органы валлонского сообщества в качестве одного из направлений политического курса должны поставить создание

[12] Шевцова И.К. Указ. соч.

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

валлонского культурного пространства. Создание эффективно действующих валлонских региональных институтов социалисты определили, как существование институтов, которые могли бы адекватно отвечать на стремления и потребности валлонской общности[13].

Конгресс валлонских социалистов, наиболее сильной политической партии, в 1967 году был посвящен конструированию валлонского региона в политическом смысле. Социалисты предприняли попытку создания института, который был бы способен на эффективное вмешательство в экономическую и общественную сферы. Социалисты придавали большое значение развитию экономической сферы для реализации идей регионализма, поскольку именно высокий уровень жизни способен обеспечить единство и сохранение региона. В русле идеологии социализма, они настаивали на активном вмешательстве в общественные процессы, полагая, что только сильные политики с широкими полномочиями во всех сферах способны восстановить Валлонию. В 1968 году валлонские социалисты снова выдвинули требование культурной автономии, автономии в области образования, воспитания, культуры. Кроме того, социалисты предложили план регионализации страны, предполагавший признание трех регионов: Фландрии, Валлонии, Брюсселя.

После выхода на политическую арену национальных фламандских движений, в 1968 году в Валлонии, по инициативе депутата Моро Р., в качестве политического ответа появляется «валлонское объединение" (Rassemblement Wallon), которое должно было противопоставить себя всем «традиционным партиям". Предполагалось, что именно Валлонское объединение должно было стать главным агентом валлонского регионализма. Целью Валлонского объединения были ревизия конституции и признание Валлонии субъектом публичного права, имеющим широкие полномочия в сфере международных отношений. Валлонское объединение акцентировало внимание на своем единстве с франкоговорящими, а также позиционировало себя как силу, способную вести переговоры с фламандцами. Кроме того, новая партия, в противовес остальным политическим партиям, называла себя средством, которым валлоны будут распоряжаться сами. Это утверждение предполагало оппозицию существующим валлонским партиям, которые рассматривались валлонским объединением как акторы, не способные выразить валлонский интерес.

В 1968 году состоялись первые для Валлонского движения выборы, на которых представители этого движения получили 10.5%, что было его первым серьезным политическим достижением. Такой результат был получен за счет уменьшения мест социалистов, которые до появления Валлонского объединения, были главными сторонниками регионализации Валлонии. Эти выборы стали удачным политическим началом для новой валлонской партии регионалистов и подготовили почву для выступления на следующих выборах, где Валлонское объединение набрало более 20% и стало второй по численности партией после социалистов.

Однако, руководству региона, сформированному по итогам выборов в 1968, не удалось выработать консолидированную позицию и защитить свои интересы перед

[13] Шевцова И.К. Указ. соч.

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

государственным центром. Так, в 1971 году Сенат отклоняет предложенный валлонскими элитами законопроект № 400 о Культурной автономии Валлонии, принципы которой разрабатывались в течение многих лет.

К концу 1960-х гг. произошло появление новых партий, ориентированных исключительно на идеи регионализма: “Валлонское объединение”, Демократический фронт франкофонов. К 1962 году разрозненные направления валлонского движения объединяются в единый Центральный валлонский комитет, на основе которого была создана исполнительная коллегия региона, прототип исполнительного органа Валлонии. Часть депутатов Валлонской ассамблеи выступила за диалог с фламандцами (Жюль Дестре, Эли Боссар). В частности, они выступали за децентрализацию, уменьшение зависимости от Брюсселя, однако в то же время предлагали избегать жёсткой антифламандской политики. Ряд других депутатов (Морис Ремушан) выступили за более жесткую политику в отношении Фландрии, считая такую политику более адекватным ответом на действия властей Фландрии.

В результате шести раундов региональных реформ, начавшихся с 1970 года, в Бельгии была создана многоуровневая федеративная система с тремя языковыми сообществами и тремя территориальными регионами. Центральное правительство передало большую часть своих полномочий уровень регионов или сообществ, а очередная государственная реформа 1993 года сделала парламенты регионов и сообществ избираемыми, усилив их легитимность.

Кризис в отношениях между регионами стал главной причиной начала федеральной реформы – поэтапного пересмотра бельгийской конституции, фактически инициированного фламандской стороной. 1970 г. – первая ревизия конституции страны. В ней законодательно закреплено существование трех общин: фламандской, франкофонной и германоязычной (все три языка стали государственными) и трех регионов: Валлонии, Фландрии и Брюсселя. Общины получили культурную автономию. Однако компетенция регионов в экономической сфере оказалась незначительной. Что самое важное, лидерство Фландрии, уже состоявшееся в области экономики, не было закреплено в политической области. На рубеже 1970-80 гг. важную роль в политическом процессе начала играть фламандская экономическая элита. Фландрия в эти годы превратилась в безусловного экономического лидера страны.

Значительное усиление Фландрии стало причиной второго пересмотра бельгийской конституции в 1980 г. Фландрия и Валлония получили статус автономии. Дополнительные поправки к конституции расширили финансовые и законодательные полномочия регионов. Затем последовало создание двух региональных ассамблей, формировавшихся из существующих членов национального парламента от избирательных округов в соответствующих регионах. Были созданы политические институты сообществ и регионов - фламандская и франкоязычная законодательные Ассамблеи, и Исполнительный фламандский комитет и Исполнительный комитет франкоязычной общины. Сохраняется проблема Фурона, франкоговорящего большинства в приграничной с Валлонией провинции Фландрии, она остается острой в межрегиональных отношениях с момента установления лингвистических границ.

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Третья государственная реформа началась в 1988 году. Были расширены компетенции и бюджетные выплаты для регионов. Наконец, для двух проблемных двуязычных районов – Фурон и Мускрон – Варнетон, а также окраинных районов Брюсселя - был определен особый статус, введены два государственных языка делопроизводства. Столичный город Брюссель стал регионом. Там была создана региональная ассамблея и правительство. Однако парламенты регионов формировались из депутатов национального парламента из соответствующих регионов. Следовательно, они не удовлетворяли требованиям автономии валлонской и фламандской сторон. К 1989 г. происходит оформление трех регионов: Фландрия, Валлония и Брюссель. Это закреплено Сан-Мишельскими соглашениями в 1993 г., по которым Бельгия является федеративным государством, состоящим из сообществ и регионов. Согласно первой статье конституции, предусматривалось два типа субъектов федерации: культурные сообщества (фламандское, немецкое и французское) и регионы — Фландрия, Валлония, Брюссель. Каждый субъект получил свои законодательные ассамблеи и органы исполнительной власти, а также огромный объем прав вплоть до права заключать международные договоры.

В 1993 году произошел еще один пересмотр бельгийской конституции. В конституцию было введено положение об избрании региональных парламентов прямым голосованием, была уменьшена численность национального парламента.

После выборов 1981 года был сформирован новый состав регионального исполнительного органа Валлонии (6 человек), куда вошли помимо социалистов и социал-христианских демократов 2 либерала. В 1983 году актуализируется идея создания валлонской административной столицы. Председатель регионального совета выходит с предложением переноса местоположения исполнительного органа Валлонии в Намюр. В 1985-86 гг. Валлония делает еще один шаг в сторону усиления региона и сокращает выплаты в государственный бюджет.

С 1988 года начинается новый этап регионализации Валлонии. Был сформирован новый исполнительный орган Валлонии. К этому моменту в результате очередного этапа ревизии национальной конституции Валлония усилила региональный бюджет за счет увеличения трансфертов из центра. Так 1988 году бюджета составил 87 млрд. бельгийских франков. Кроме того, регион получил дополнительные источники финансирования в виде Фонда коммун и Фонда провинций, распоряжение которыми перешло с уровня сообществ на уровень региона. К моменту формирования валлонского исполнительного органа в регионе произошло расширение компетенций в сфере сельского хозяйства, энергетики, международных отношений и внешней торговле.

Согласно постановлению от 20 июля 1989 года, произошло распределение исполнительных полномочий между двумя министерствами. Было создано Министерство Региона Валлония и Министерство инфраструктуры и транспорта.

1992-1993 годы считаются датой окончания федеральной реформы, когда были пересмотрены принципы формирования представительной власти. Так, численность и функции Сената были сокращены, а региональные парламенты с этого момента должны были избираться прямым голосованием.

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Подписание Сент-Терезского соглашения (Saint-Therese Accord) в октябре 2001 года о дополнительном финансировании сообществ. При учете, что Фландрия в политическом и институциональном смысле идентична фламандскому сообществу, она добилась еще большего расширения фискальной автономии (за счет дополнительных средств при сборе налога на физических лиц). Кроме того, Фландрия добилась права сбора еще ряда платежей, и расширила свои компетенции. Валлония же, имея в качестве "конкурента" в борьбе за финансы институт франкофонного сообщества, в результате подписания соглашения не смогла серьезно увеличить региональный бюджет В рамках Сент - Терезского соглашения также произошла "регионализация" законов провинций и коммун: регионы получили право издавать законы, касающиеся выборов в коммунах.

Ломбардское соглашение от 29 апреля 2001 года. Франкоязычные партии посредством этого соглашения сумели увеличить финансирование брюссельского исполнительного органа (COCOF), но не добились каких-либо результатов для Валлонии, а фламандцы увеличили количество своих представителей в парламенте Брюсселя.

К середине 2000-х гг. главным вопросом политической повестки дня снова становится вопрос об институциональном реформировании. Основным приверженцем идеи институционального реформирования выступил премьер-министр Валлонии (2000 – 2005 гг.) Жан – Клод Ван Ковенберг, считая, что институциональная проблема, т.е. проблема пересмотра полномочий бельгийских региональных институтов, безосновательно признана не существующей[14].

В 2007 – 2008 годах наметилось политическое сближение региона Валлонии и Брюссельского столичного региона, что выразилось в идее продвижения нового институционального механизма взаимодействия между двумя институтами: создания федерации "Валлония – Брюссель". С валлонской стороны эта идея стала результатом консенсуса фактически всех политических акторов региона и нашла отражение в документе «Резолюция в рамках переговоров об институтах". Эта идея была инициирована премьер-министром Валлонии Руди Демоттом и поддержана валлонским региональным парламентом. Соавтором идеи создания федерации стал премьер – министр Брюссельского столичного региона Пике.

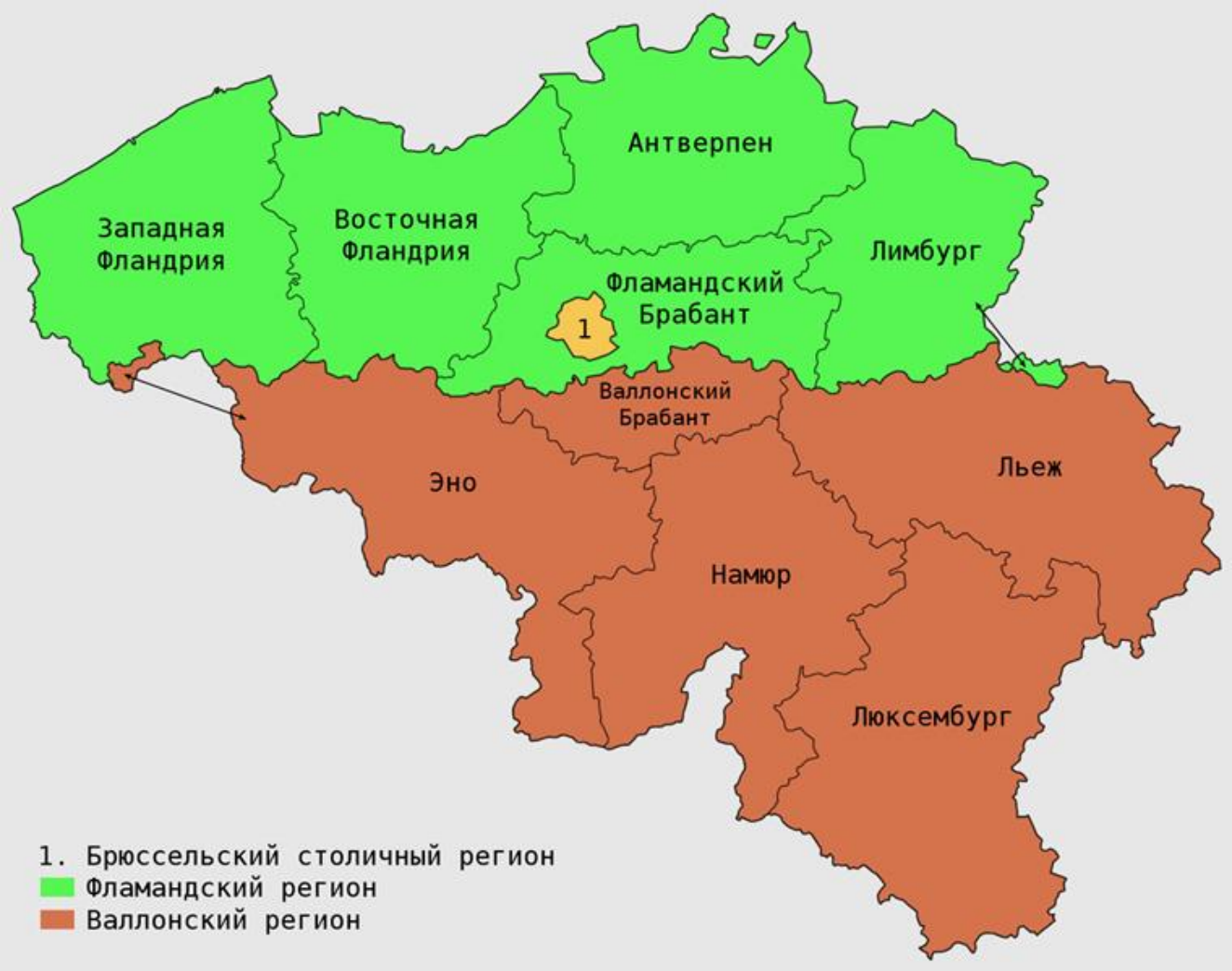
Шевцова И.К. Указ. соч.

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

3. Общие характеристики ЭРА

Валлония – Валлонский регион – субъект федерации, в который входят 5 провинций: Эно, Валлонский Брабант, Намюр, Льеж, Люксембург. Столица – Намюр. (см. рис. 2).

Рисунок 2. АТЕ Бельгии



Источник: Как выглядит фламандская провинция? URL: http://www.beerlog.ru/2015/05/12/in-flanders/

Площадь территории 16844 км2, что составляет 55% от всей площади страны[15].

Численность населения 3538120 чел (2011)[16], что составляет 32% населения всей Бельгии[17].

ВРП на душу населения 29434 USD (constant prices, constant PPP, base year 2010), что существенно ниже, чем в стране в целом (40762)[18].

Этнический состав населения ЭРА. Официальный язык – французский.

---

[15] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21

[16] Statistics Belgium http://bestat.economie.fgov.be/BeStat/BeStatMultidimensionalAnalysis?loadDefaultId=1459

[17] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21

[18] OECD. Stat. URL: http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (Data extracted on 02 May 2017)

Исследования идентичности жителей Валлонии в целом приводят к выводам о невысоком уровне валлонской региональной идентификации. Так, результаты работы испанского исследователя Л. Морено свидетельствуют о незначительном росте региональной идентичности валлонов с 1995 по 2004 г. В 1995 году к валлонам себя причисляли (соглашаясь с утверждениями: «я являюсь исключительно валлоном" и «я являюсь больше валлоном, чем бельгийцем") 10.9 %. К 2004 на такой позиции было 13.8 % опрошенных[19]. Еще 30 % опрошенных в равной степени ощущают себя как валлонами, так и бельгийцами. В то же время, как показывает исследование Л. Морено, если в 1995 году исключительно бельгийцами себя считали 19.1 %, то в 2003 таких уже насчитывалось 42,3%[20].

Сходные результаты были получены в рамках исследования, проводимого агентством "Глобальный анализ общественного мнения". Результаты т.н. классического иерархического опроса в 2004 году (метод создания иерархии идентичностей из предложенных суждений) свидетельствуют о том, что в первую очередь бельгийцами себя назвали 56% валлонов, во вторую – 21,9%. В 2003 году 69% и 12,1% соответственно. Второе место в иерархии занимает самоидентификация с городом или коммуной (местная идентичность). В первую очередь к коммуне или городу себя относят 15% валлонов (10% в 2003 году). К региону Валлония в 2004 в первую очередь себя отнесли 12,5 % и во вторую - 25,2 %. В 2003 году эти цифры составляли 10% и 34,7% соответственно. Известный бельгийский исследователь-регионалист Л. Ди Уинтер справедливо отмечает эволюцию чувства принадлежности, выявленную на основе использования классического иерархического опроса. Так, в 2000-е годы можно отметить некоторое снижение числа «бельгийцев" среди валлонского населения, в пользу множественной бельгийско-валлонской идентичности. Однако обнаружился значительный процент тех жителей Валлонии, которые отмечают, что между валлонами и фламандцами существуют большие различия в менталитете и образе жизни. В 2003 году таких было 58%, в 2004 – 61.2%. А 35 % валлонов чувствуют себя гораздо ближе к французам, чем к бельгийцам. Но эта цифра меньше, чем та, которая была получена в 1991 году (53%).

Партийная система ЭРА. Основные валлонские партии представляют весь политический спектр:

- Левая ориентация - Социалистическая партия (Французское сообщество)
- Либеральная ориентация - Реформаторское движение
- Христианско-демократическая ориентация - Гуманистический демократический центр
- Экологи - Эколо

Таблица 1. Результаты парламентских выборов 2014 г.

Партия	Процент голосов	Получено мест
Валлонские партии		

[19] Шевцова И.К. Указ. соч.
[20] Там же.

Социалистическая партия (Французское сообщество)	11.7%	23
Реформаторское движение	9.6%	20
Гуманистический демократический центр	5.0%	9
Эколо	3.3%	6
Фламандские партии		
Новый фламандский альянс	20.3%	33
Христианские демократы и фламандцы	11.6%	18
Открытые фламандские либералы и демократы	9.8%	14
Социалистическая партия (Фландрия)	8.8%	13
Зелёные!	5.3%	6
Фламандский интерес	3.7%	3
Общенациональные партии		
Партия труда Бельгии	3.7%	2
прочие	7.2%	3

Источник: Парламентские выборы в Бельгии 2014 года. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Парламентские_выборы_в_Бельгии_(2014)

Таблица 2. Распределение мест в парламенте по результатам выборов в Парламент Валлонии [21]

	2004	**2009**	**2014**
Социалистическая партия	34	29	30
Реформаторское движение	20	19	25
Гуманистический демократический центр	14	13	13
Эколо	3	14	4
Национальный фронт	4		
Parti Populaire (Народная партия)			1
Партия труда (общебельгийская)			2

Источник: IBZ Official Results http://polling2014.belgium.be/en/wal/results/results_tab_WLR00000.html

[21] IBZ Official Results http://polling2014.belgium.be/en/wal/results/results_tab_WLR00000.html

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Национальных партий в Бельгии нет. Партийная система построена по этнорегиональному принципу, то есть фактически в стране две партийных системы - по 2 христианско-демократических, социалистических, либеральных, зеленых, регионалистских и популистских партии. Некоторые исследователи считают, что нет объективных причин для размежевания по лингвистическому принципу и для территориальных идентичностей, а все связано с активностью фламандского и валлонского движений[22].

Обе палаты Федерального парламента Бельгии формируются по региональному принципу. Палата представителей (150 мест) избирается на 5-летний срок, по партийным спискам на основе пропорционального принципа с 5-процентным барьером, округа совпадают с провинциями[23].

Сенат до 2014 г. состоял из 71 сенатора и формировался следующим образом:

- прямыми выборами (25 от фламандцев и 15 от франкофонов)
- назначением от провинций (10 от фламандцев, 10 от франкофонов, 1 от немцев)
- назначением иными сенаторами (10 сенаторов)
- «по праву» (мужские члены королевской семьи (не имеют права голоса)[24].

После 2014 г. Сенат состоит из 50 сенаторов от субъектов федерации (регионов или общин) и 10 кооптированных сенаторов, (de 10 sénateurs cooptés). 29 сенаторов назначаются Парламентом Фландрии, 10 сенаторов - Парламентом французского Сообщества, 8 сенаторов - Парламентом Валлонии, 2 сенаторов - от группы французского Парламента в Брюсселе и 1 сенатор делегируется в Парламент от немецкоязычного Сообщества. 10 кооптированных сенаторов (говорящих: 4 на французском и 6 на голландском языках) назначаются на основании результатов выборов в Палату представителей[25].

Самостоятельность ЭРА. Созданные в результате реформ институты взаимодействия достаточно равноправны в смысле представительства в них двух регионов. Места в Палате Представителей распределяются по регионам в соответствии с их численностью, большинство мест в Сенате по последней реформе тоже распределяется между представителями сообществ, а места в Правительстве поровну разделяются между представителями франкоговорящими и фламандскими министрами. То есть, созданы все условия для выражения регионами своих интересов.

---

[22] André Lecours. Political Institutions, Elites, and Territorial Identity Formation in Belgium. // National Identities. 2001. Vol. 3. No.1.

[23] Parties and Elections in Europe http://www.parties-and-elections.eu/belgium.html

[24] Федеральный парламент. / Wikipedia.org. URL https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82_%D0%91%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%B3%D0%B8%D0%B8

[25] Sénat de Belgique. URL: http://www.senaat.be/www/?MIval=/index_senate&MENUID=14120&LANG=fr

Однако многоуровневая федеративная структура, в которой большинство функций сосредоточено в руках Регионов и Сообществ, позволяет последним решать вопросы управления практически самостоятельно. Регионы осуществляют широчайшие функции во всех областях. К примеру, они обладают большой фискальной самостоятельностью, а также регулируют часть вопросов, связанных с внешней политикой (к примеру, вопросы внешней торговли). Причём, с каждой новой реформой перераспределение полномочий в направлении большей автономии регионов только усиливается.

Кроме того, наличие разных уровней управления делает возможным функционирование страны и вовсе без центрального правительства. Так, после выборов 2010 г. правительство не могли сформировать на протяжении 589 дней, (что является мировым рекордом), однако, страна продолжала успешно функционировать[26]. Исследователи считают, что это оказалось возможным в рамках Европейского союза, которые обеспечивают правовые основы и жесткую финансовую дисциплину.

Преференциальные политики: взаимоотношения по линии по линии «регион – этнические группы». На территории Валлонии (провинциz Льеж) расположено немецкое языковое сообщество. Столица (место расположения совета и правительства сообщества) — г.Эйпен. В немецкоязычное сообщество входят 9 общин: Эйпен, Лонтцен, Кельмис, Рарен, Вютгенбах, Бюллинген, Амель, Сент-Вит, Бург-Ройланден (см. рис. 3)

Рисунок 3. Общины немецкоязычного сообщества Валлонии

Un pays, trois manières de dire "bonjour". **URL:** https://blogs.mediapart.fr/vincent-doumayrou/blog/020416/un-pays-trois-manieres-de-dire-bonjour

Его территория - часть так называемых Восточных Кантонов. Вплоть до конца XVIII века они были независимыми, но в 1795 году их аннексировала республиканская Франция. По решению Венского конгресса 1815 года Восточные Кантоны были

[26] Belgium swears in new government headed by Elio Di Rupo / BBC News. 6.12.2011. URL: http://www.bbc.co.uk/news/world-europe-16042750.

переданы Пруссии. В 1920 году Восточные Кантоны были переданы Бельгии Германией в качестве компенсации за Первую мировую войну. В ходе Второй мировой войны Восточные Кантоны были захвачены Германией и включены в состав Третьего рейха. Бóльшая часть немецкоязычного населения тогда считала себя немцами, и приветствовала немецкие войска как освободителей. После войны территория кантонов была возвращена Бельгии. В течение долгого времени проводилась политика дегерманизации кантонов. После раздела Бельгии на три территории по языковому принципу (Нидерландоязычное, Франкоязычное и Немецкоязычное сообщества). В 1973 на базе этих территорий были созданы округа, имеющие большую внутреннюю автономию. Как и у остальных сообществ Бельгии (Фламандского и Франкоязычного) полномочия немецкоязычного сообщества распространяются на культуру, образование и «вопросы, связанные с личностью». К последним относятся средства массовой информации, здравоохранение и молодёжная политика, а также некоторые социальные вопросы. В отличие от Фламандского и Валлонского сообществ, Немецкоязычное сообщество не имеет полномочий на регулирование использования языка в администрации, образовании и социальных службах. На практике, на территории Сообщества используется практически исключительно немецкий язык (родной для почти 100% его жителей)[27].

[27] German-speaking Community of Belgium. / Wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/German-speaking_Community_of_Belgium

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты. Серия кризисов в фламандско-валлонском политико-лингвистическом конфликте.

1968 – Лувенский кризис: кризис в отношениях двух разноговорящих групп населения, который едва не привел к распаду страны. Причиной стал языковый конфликт: политики не могли договориться, на каком должно вестись преподавание в Лувенском университете. Конфликт удалось остановить посредством последующих конституционных реформ.

Лингвистический конфликт в 2007-2008 годах, когда в ряде городов Фландрии были приняты т.н. «протекционистские законы, дающие преимущества фламандцам. Так, во Фламандском жилищном кодексе было закреплено, что социальное жилье предоставляется только фламандцам[28]. В городе Цемст покупатели земельных участков во Фландрии должны знать нидерландский язык. В городе Граммонт было установлено, что любое включение во фламандское общество связано со знанием голландского языка. В Халле музыкальные продюсеры обязаны выпускать в эфир только песни на нидерландском языке, а вся звуковая продукция (особенно коммерческая), должна делаться только на нидерландском. В Оверайсе в законодательстве было закреплено, что граждане имеют право сделать заявление на представителей бизнеса, если реклама их товара выходит не на нидерландском языке.

В 2007 году на выборах решительную победу одержали фламандские христианские демократы во главе с Ивом Летермом. Вместе с другой фламандской партией — либеральными демократами — они создали правительство большинства. Изначально планировалось, что в его состав войдут представители от партий Валлонии, но жесткая риторика фламандцев, требующих автономии для Фландрии и снижения отчислений в федеральный бюджет, оттолкнула франкофонов. Когда же, наконец, правительство удалось сформировать, грянул мировой финансовый кризис, а вместе с ним — скандал с бельгийско-нидерландско-люксембургским холдингом Fortis, проданный Брюсселем французской компании вопреки мнению миноритарных акционеров. Министра юстиции правительства Летерма обвинили в давлении на судей по этому делу, и кабинет ушел в отставку.

В условиях экономического кризиса, по мнению фламандских националистов, охватываемые безработицей и низкой производительностью труда Валлония и Брюссель, «высасывают» все средства из Фландрии, замедляя развитие региона. За фламандскими партиями окончательно закрепляется статус локомотива бельгийского сепаратизма. Требования фламандцев - передача социально-экономической политики, юстиции, здравоохранения с федерального уровня на региональный, налоговая и финансовая автономия, отмена языковых льгот для франкофонов, содействие остановке роста Брюсселя, большинство жителей которого говорят на французском языке, но тем не менее им поглощаются все большие территории Фландрии (существует проект

[28] Vlaamse Wooncode decreet van 15 december 2006. URL: http://www.elfri.be/NL/Juridische%20informatie/wetboeken/wooncode.htm

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

повышения числа жителей Брюссельского региона, говорящих на нидерландском языке, чтобы обеспечить принадлежность Брюсселя Фландрии).

26 апреля 2008 г. король Бельгии Альберт II принял отставку правительства Ива Летерма. Причиной его ухода с поста стало то, что франкоязычные (валлонские) и фламандские партии в кабинете министров вновь не смогли найти компромисса по проблеме раздела последнего двуязычного избирательного округа - Брюсселя-Халле-Вильворде (БХВ). Фламандцы требовали разделить избирательный округ на две части. Франкоязычный Брюссель сделать отдельным округом, а предместья столицы, состоящие из 35 фламандских коммун, присоединить к избирательному округу провинции Барабант Фламандский. Валлонские партии выступают против такого решения, опасаясь раскола Бельгии. Между тем, конституционный суд Бельгии еще в 2003 году признал существование двуязычного избирательного округа противоречащим закону. Ив Летерм возглавил правительство Бельгии в марте 2008 года, положив конец политическому кризису, угрожавшему территориальной целостности страны. Он ушёл в отставку в связи со скандалом вокруг национализации банка “Фортис”. Бывший премьер-министр Бельгии Уилфрид Мартенс считает, что страсти уже улеглись, и что возвращение Летерма будет принято благосклонно: “Этот год был ужасным в финансовом и экономическиом плане. Сознание того, что нужны срочные, жизнеспособные, фундаментальные, основательные меры уже созрело. Нам нужен благоразумный политический компромисс, и люди уже понимают это”. Правительство Хермана Ван Ромпёя уже подало прошение об отставке королю Бельгии Альберту Второму. Монарх отставку принял.

На сегодняшний день наиболее ярко противоречия проявляются в так называемых контактных зонах. Это прилегающие к Брюсселю нидерландско-язычные коммуны, и коммуны на границе Фландрии и Валлонии. Начиная с момента получения независимости, в Бельгии было проведено 9 переписей населения, включавших вопросы о языке. После принятия закона от 31 июля 1921 года об употреблении языков в административной сфере, лингвистические переписи использовались для определения языкового статуса коммун. В принципе это касалось всех коммун, но законы в действительности распространялись лишь на 86 (из около 3000 необъединенных коммун, которые были в стране до 1976 года). Таким образом, между переписью в декабре 1920 года и закреплением лингвистической границы в сентябре 1963 года 86 коммун получали свой лингвистический статус в зависимости от данных переписей и законов об употреблении языков.

Специфичной чертой «бельгийского конфликта» является противоречивость, с точки зрения, его оценки субъектами, заинтересованными в его разрешении. С одной стороны, предполагаемый распад Бельгии, и таким образом усиление национально-культурных идентичностей в ущерб национально-государственным – естественный результат развития Европейского Союза и поощряемой им политики регионализации. Усиление центральной власти ЕС происходит за счет параллельного ослабления национальных государств, их дробления, как видно на примере Бельгии – вплоть до их распада. С другой стороны, предполагаемый распад Бельгии может устроить да-

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

леко не все страны Евросоюза, многие из которых сталкиваются с проблемами этнического национализма. В частности, Испания, Франция, Великобритания едва ли будут рады новому примеру самоопределения регионов. Особенно после косовского прецедента. В конце концов, само объединение Европы шло по образцу Бельгии, а значит, бельгийский раскол сильно ударит и по имиджу ЕС.

Нельзя не отметить и вероятность вовлеченности в «бельгийский конфликт» и соседних государств:

Во-первых, Германии, так как при возможном решении валонно-фламандского противостояния путем сепарации, встает вопрос о статусе немецкоязычных регионов Бельгии. В настоящее время они входят в состав Валлонского административного округа. Однако бельгийские немцы имеют свое Немецкоязычное сообщество, у которого есть собственные парламент и министерство. Теоретически данная область может стать еще одним “карликовым государством” Европы. А может поставить вопрос о воссоединении с ФРГ. В последнем случае Берлин получает шанс вернуть потерянный после Второй мировой войны регион. Но это нарушает условия Московского договора 1990 года, в рамках которого Германия обещала не расширяться после воссоединения ГДР и ФРГ. Европейские страны могут вспомнить свои страхи перед “немецким экспансионизмом”.

Во-вторых, Нидерландов, что связано с тем, что население южных нидерландских городов Дордрехта и Роттердама чувствует себя ближе к фламандскому населению Антверпена, чем к голландцам Амстердама. Нельзя исключать, что провозглашение независимости Фландрии вызовет всплеск фламандского сепаратизма в Нидерландах.

В-третьих, Франции. Валлонский административный округ Бельгии включает в себя пять франкоязычных провинций. С упадком угольной и металлургической промышленности он давно превратился в дотационный регион. Основной статьей доходов является туризм в Арденнах и исторических городах. Вполне возможно, что в Валлонии появится движение за воссоединение с Францией, которого так опасались бельгийские политики XIX века.

Таким образом, от решения валлоно-фламандского конфликта напрямую зависит не только судьба Бельгии как государства, но и стабильность «европейского организма» в целом.[29] Некоторые западные ученые, исследующие конфликт, вообще считают, что возможный распад Бельгии приведет к усилению национально-культурных идентичностей на пространстве Евросоюза в ущерб национально-государственным. И это станет естественным результатом развития ЕС и поощряемой им политики регионализации. Поскольку усиление центральной власти в Евросоюзе происходит за счет параллельного ослабления национальных государств, вплоть до их распада и дробления, как видно на примере Бельгии. Некоторые исследователи, напротив, рассматривают фламандско-валлонские трения не только как конфликт, но и как возможный стимул развития страны. Показательно, что именно так названа одна из статей,

[29] Валлоно-фламандский этнополитический конфликт в Бельгии. / Центр Льва Гумилева. URL: http://www.gumilev-center.ru/vallono-flamandskijj-ehtnopoliticheskijj-konflikt-v-belgii/

ставших предметом оживленного обсуждения, «Фламандско-валлонские отношения: конфликт или стимул развития Бельгии?».

Механизмы взаимодействия. В результате реформ федеральные органы власти стали институтами взаимодействия двух ведущих регионов. Так, избирательные округа на выборах в Палату представителей формируются по лингвистическому признаку. Кроме того, электорат партий обычно принадлежит тому или иному лингвистическому региону[30]. Таким образом, взаимодействие в Парламенте сводится к взаимодействию регионов – через представляющие их партии.

Сенат также является институтом взаимодействия регионов. Во-первых, конечное распределение мест между партиями в этом органе соответствует распределению голосов на всеобщих выборах. Во-вторых, после Четвёртой государственной реформы 1993 года больше четверти сенаторов направляют Сообщества. В-третьих, согласно Шестой государственной реформе, Сенат больше не будет избираемым, а будет включать в себя представителей от Регионов и Сообществ.

[30] Witte E. Political History of Belgium: From 1830 Onwards/ E.Witte. Bruxelles: Vubpress. 2009. p. 420.