

## Усть-Ордынский Бурятский автономный округ (Российская Федерация)

В рамках процесса объединения регионов России в 2003 -2008 гг. были ликвидированы некоторые «сложносоставные» субъекты Российской Федерации — края и области со входящими в их состав автономными округами. В результате чего число субъектов федерации сократилось с 89 до 83; прекратили самостоятельное существование 6 из 10 автономных округов:

- Коми-Пермяцкий автономный округ (до 2005)
- Таймырский автономный округ (до 2007)
- Эвенкийский автономный округ (до 2007)
- Корякский автономный округ (до 2007)
- Усть-Ордынский Бурятский автономный округ (до 2008)
- Агинский Бурятский автономный округ (до 2008)

### 1. Страновые характеристики

**Площадь территории** Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км<sup>2</sup> <sup>1</sup>

**Численность населения.** 144096870 чел.<sup>2</sup>

**Этническая структура населения.**

**Доминирующей группой** являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

**ВВП на душу населения:** 9092,58 USD<sup>3</sup>

**Индекс неравенства** (Джини, 2015) составляет 41,59<sup>4</sup>.

**Политический режим** по оценкам Freedom House<sup>5</sup>:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

**Конституционный дизайн.** - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает

<sup>1</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>2</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>3</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>4</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>5</sup> Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmswkR> (accessed: 26.01.2017).

рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной измене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъ-

ектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности<sup>6</sup>.

**Административно-территориальное деление.** В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

### ***Взаимоотношения между федеральным центром и регионами***

Россия считается достаточно централизованной федерацией. ***Распределение полномочий*** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации — закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и

---

<sup>6</sup> Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

***Присутствие представителей центральной власти в регионе.*** Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

***Система органов власти на региональном уровне.*** 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд

указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа<sup>7</sup>:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

### **Избирательная и партийная системы.**

<sup>7</sup> Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

*Выборы Президента РФ* осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

*Источник:* Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общефедеральной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общефедеральная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, которой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации<sup>8</sup>.

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

---

<sup>8</sup> Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий<sup>9</sup>. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система с доминирующей партией, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

**Таблица 2.** Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
«Единая Россия»	343
КПРФ	42
ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

*Источник:* Итоги выборов. URL: [http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849&region=0&global=1&sub\\_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233](http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849&region=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233)  
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»<sup>10</sup>. Таким образом, согласно данному закону, в России не

<sup>9</sup> Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

<sup>10</sup> О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

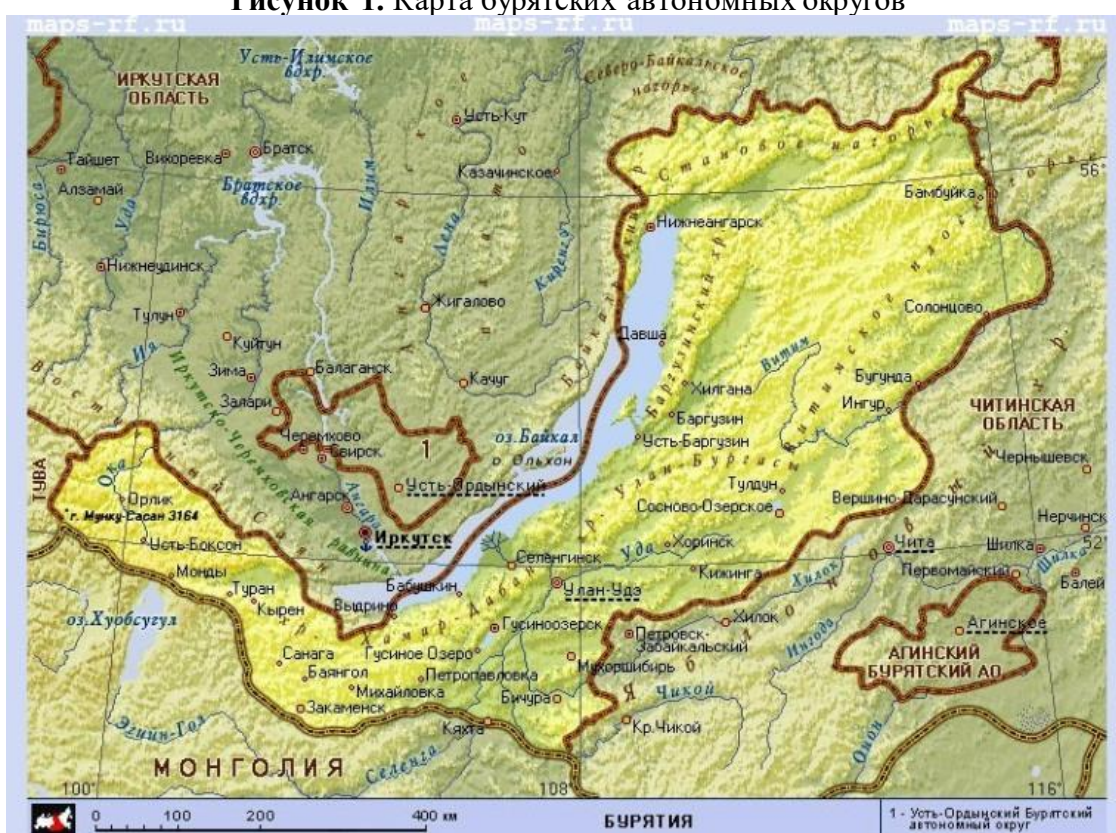


допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

## 2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности.** В январе 1922 года была образована Монголо-Бурятская автономная область с центром в городе Иркутске. В 1923 году Монголо-Бурятская автономная область вошла в состав Бурят-Монгольской АССР. В сентябре 1937 года образован Усть-Ордынский Бурят-Монгольский национальный округ в составе Иркутской области. В 1958 году округ переименован в Усть-Ордынский Бурятский национальный округ. В 1978 году округ преобразован в Усть-Ордынский Бурятский автономный округ<sup>11</sup>. 3 сентября 1990 года была принята декларация об экономическом самоопределении округа, где он провозглашался субъектом Российской Федерации и Иркутской области.

Рисунок 1. Карта бурятских автономных округов



Источник: Бурятские автономные округа. URL: <http://sverhdohodi.ru/58/fginskii-buratskii-avtonomnii-okrug-1980-533.html> (дата обращения: 17.08.2017)

**Публично-правовой статус.** С точки зрения публично-правового статуса, Усть-Ордынский Бурятский АО был субъектом РФ, но специфика состояла в том, что одновременно он входил в состав другого субъекта (Иркутская область). У округа не было kin-state.

**Ликвидация округа.** 16 апреля 2006 года состоялся референдум по объединению Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского АО, в результате которого 1

<sup>11</sup> Об округе. URL: <http://uolib.ru/ob-okruge.html> (дата обращения: 11.10.2017)

января 2008 года Усть-Ордынский Бурятский автономный округ вошёл в состав Иркутской области. Бывший АО составляет Усть-Ордынский Бурятский округ в составе области. Административный центр — посёлок Усть-Ордынский.

**Таблица 3.** Основные характеристики политических проектов укрупнения субъектов РФ

Укрупняющиеся субъекты РФ	Наименование нового субъекта РФ	Дата референдума	Дата принятия ФКЗ	Дата образования нового субъекта РФ
Пермская область	Пермский край	7 декабря 2003	25 марта 2004	1 декабря 2005
Коми-Пермяцкий автономный округ				
Красноярский край	Красноярский край	17 апреля 2005	14 октября 2005	1 января 2007
Таймырский автономный округ				
Эвенкийский автономный округ				
Камчатская область	Камчатский край	23 октября 2005	12 июля 2006	1 июля 2007
Корякский автономный округ				
Иркутская область	Иркутская область	16 апреля 2006	30 декабря 2006	1 января 2008
Усть-Ордынский Бурятский автономный округ				
Читинская область	Забайкальский край	11 марта 2007	21 июля 2007	1 марта 2008
Агинский Бурятский автономный округ				

*Источник:* Панов П.В. «Объединение» vs «присоединение»: сравнительный анализ первых случаев укрупнения субъектов Российской Федерации // Россия и современный мир. - 2008. - №1. - С. 125-144.

После объединения Усть-Ордынский Бурятский округ - административно-территориальная единица с особым статусом в Иркутской области Российской Федерации<sup>12</sup>. В составе входят районы: Аларский район, Баяндаевский район, Боханский район, Нукутский район, Осинский район, Эхирит-Булагатский район.

<sup>12</sup> Об административно-территориальном устройстве Иркутской области (с изменениями на: 23.03.2017) <http://docs.cntd.ru/document/469415885> (дата обращения: 11.10.2017)

### 3. Общие характеристики ЭРА

#### Социально-экономические характеристики ЭРА

Таблица 4. Общие характеристики бурятских округов в сопоставлении с Иркутской и Читинской областями

	Площадь территории (тыс. кв. км)	Население (тыс. чел) (по данным переписи 2002 г.)	ВРП (млн руб., 2003 г.)
Иркутская область	745,2	2446,4	172830,0
Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	22,4	135,3	4188,4
Читинская область	412,5	1083,1	53568,4
Агинский Бурятский автономный округ	19,0	72,2	2016,0

Источник: Панов П.В. «Объединение» vs «присоединение»: сравнительный анализ первых случаев укрупнения субъектов Российской Федерации // Россия и современный мир. - 2008. - №1. - С. 125-144.

**Этнический состав населения ЭРА.** Титульной группой в округе были буряты – этническая группа, близкая к монголам. Язык выделяется исследователями в самостоятельный бурятский язык, отличный от монгольского языка. Процент населения, говорящего на языке – 218 557 (0,16 %) <sup>13</sup>. Для бурят <sup>14</sup> традиционен комплекс верований, обозначаемый термином шаманизм или тенгрианство. С конца XVI века широкое распространение получил тибетский буддизм школы гелугпа (бур. шара шажан — жёлтая вера).

По переписи 2002 г. численность населения округа составляла 135327 чел., в том числе буряты – 53649 и русские – 73646 чел. <sup>15</sup> (см. табл.5)

Таблица 5. Национальный состав Усть-Ордынского Бурятского автономного округа (2002)

Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	135327
Аварцы	1
Азербайджанцы	83
Алтайцы	8
Арабы среднеазиатские	1
Армяне	363
Башкиры	73
Белорусы	388
Болгары	4
Буряты	53649
Венгры	5
Вепсы	4
Греки	2

<sup>13</sup> Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/demo/per-ito g/tab6.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/per-ito g/tab6.xls) (дата обращения: 08.08.2017)

<sup>14</sup> Буряты URL: <http://my-buryatia.ru/o-buryatii/buryaty/> (дата обращения: 03.03.2017)

<sup>15</sup> Всероссийская перепись населения 2002 года. URL: <http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017)

Грузины	14
Даргинцы	4
Евреи	5
Евреи горские	1
Ингуши	1
Кабардинцы	2
Казахи	49
Калмыки	5
Каракалпаки	1
Карачаевцы	4
Карелы	1
Кеты	1
Киргизы	30
Китайцы	31
Коми	7
Коми-пермяки	10
Корейцы	25
Кумандинцы	2
Кумыки	8
Латыши	5
Лезгины	18
Литовцы	93
Марийцы	24
Горные марийцы	1
Лугово-восточные марийцы	2
Молдаване	46
Монголы	8
Мордва	67
Немцы	64
Ненцы	3
Нивхи	1
Ногайцы	13
Осетины	65
Поляки	435
Румыны	1
Русины	1
Русские	73646
Ругульцы	1
Сойоты	9
Таджики	38
Татары	4102
Тофалары	1
Тувинцы	33
Туркмены	8
Удины	1
Удмурты	38
Удэгейцы	2
Узбеки	74

Уйгуры	1
Украинцы	1300
Финны	2
Хакасы	9
Ханты	1
Цыгане	24
Черкесы	7
Чеченцы	22
Чуваши	211
Чукчи	2
Шорцы	2
Эвенки	64
Эвены	3
Эстонцы	5
Якуты	52
Лица других национальностей (не перечисленных выше)	5
Лица, не указавшие национальность в переписном листе	38

*Источник:* Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017)

Соотношение титульной и доминирующей в стране группы существенно различается по муниципальным районам.

**Таблица 6.** Национальный состав Усть-Ордынского Бурятского округа (2010)

	всего	Буряты	Русские
Иркутская область	2345635	77667	2144075
Усть-Ордынский Бурятский округ	123950	49871	67808
Аларский район	21307	5351	14791
Баяндаевский район	11344	6908	4111
Боханский район	25213	5434	17996
Нукутский район	15698	7300	7328
Осинский район	20268	9510	9807
Эхирит-Булагатский район	30120	15368	13775

*Источник:* Население по национальности и владению русским языком в разрезе муниципальных образований Иркутской области

[http://irkutskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/irkutskstat/ru/census\\_and\\_researching/census/national\\_census\\_2010/score\\_2010/](http://irkutskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/irkutskstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/) (дата обращения: 11.10.2017)

**Диаспоры за пределами округа.** По данным на 2010 г. общая численность бурят в России составила человек 461 389 (0,32 %) (см. табл. 7)<sup>16</sup>.

**Таблица 7.** Численность бурят в регионах РФ

	2002	2010
Россия	445 175	461 389
Республика Бурятия	272 910	286 839
Иркутская область	80 565	77 667
Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	53 649	
Забайкальский край	70457 <sup>17</sup>	73 941
Агинский Бурятский автономный округ	45149	
Якутия	7266	7 011
Москва	2304	2 842
Новосибирская область	940	1 312
Санкт-Петербург	1152	1 287
Красноярский край	119	1 051
Хабаровский край	793	1 009
Приморский край	880	982

*Источник:* Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017); Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года Росстат. URL:

[http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/perepis2010/perepis\\_itogil612.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogil612.htm) (дата обращения: 11.10.2017)

В других странах: КНР: 164 000; Монголия: 48 074 (2010)<sup>18</sup>.

**Политико-институциональный дизайн ЭРА.** Государственная власть Усть-Ордынского Бурятского автономного округа осуществлялась на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Систему органов государственной власти Усть-Ордынского Бурятского автономного округа составляли: Дума автономного округа; администрация автономного округа, возглавляемая высшим должностным лицом округа; иные исполнительные органы государственной власти автономного округа (Статья 3 Устава)<sup>19</sup>.

Законодательная власть. Дума Усть-Ордынского Бурятского автономного округа (Статья 21) являлась постоянно действующим высшим и единственным однопалатным (представительным) органом государственной власти Усть-Ордынского Бурятского автономного округа. Дума состояла из восемнадцати депутатов. Выборы девяти

<sup>16</sup> Всеукраїнський перепис населення 2001. Русская версия. Результаты. Национальность и родной язык. URL: [http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/results/nationality\\_population/](http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/results/nationality_population/) (дата обращения: 11.10.2017)

<sup>17</sup> данные по Читинской области

<sup>18</sup> Buriat, Mongolia in Mongolia URL: [https://joshuaproject.net/people\\_groups/11037/MG\\_Buriat\\_Chinese\\_in\\_China](https://joshuaproject.net/people_groups/11037/MG_Buriat_Chinese_in_China) [https://joshuaproject.net/people\\_groups/19319/CH](https://joshuaproject.net/people_groups/19319/CH) (дата обращения: 03.03.2017)

<sup>19</sup> Устав Усть-Ордынского Бурятского автономного округа от 13 июня 1995 г. N 8-ОЗ (с изменениями и дополнениями) (утратил силу). Система ГАРАНТ. URL: <http://base.garant.ru/34700016/#friends#ixzz4s3naCvIK> (дата обращения: 11.10.2017)

депутатов проводились на основе мажоритарной избирательной системы по девяти одномандатным избирательным округам. Девять депутатов Думы избирались по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, в соответствии с законодательством о выборах.

Депутаты Думы округа избирались гражданами Российской Федерации сроком на пять лет.

Полномочия Думы Усть-Ордынского Бурятского автономного округа (Статья 25):

а) принимала Устав Усть-Ордынского Бурятского автономного округа и поправки к нему;

б) осуществляла законодательное регулирование по предметам ведения Усть-Ордынского Бурятского автономного округа и предметам совместного ведения Российской Федерации и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа в пределах полномочий автономного округа;

в) осуществляла иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом и законами автономного округа.

2. Законом автономного округа:

а) утверждала окружной бюджет и отчет о его исполнении, представленные Главой администрации автономного округа;

б) устанавливала порядок проведения выборов депутатов Думы Усть-Ордынского Бурятского автономного округа;

в) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливала порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории автономного округа;

г) в пределах полномочий автономного округа, установленных федеральным законом, определяла вопросы организации местного самоуправления;

д) утверждала программы социально-экономического развития округа, представленные Главой администрации автономного округа;

е) устанавливала налоги и сборы, установление которых отнесено федеральным законом к ведению автономного округа как субъекта Российской Федерации, а также порядок их взимания и т.д. по Уставу.

Органы исполнительной власти. Высшим должностным лицом Усть-Ордынского Бурятского автономного округа являлся Глава администрации Усть-Ордынского Бурятского автономного округа (Статья 29). Гражданин Российской Федерации наделялся полномочиями Главы администрации автономного округа по представлению Президента Российской Федерации в порядке, предусмотренном федеральным законом на срок 5 лет.

Полномочия Главы администрации автономного округа (Статья 30).

а) представлял Усть-Ордынский Бурятский автономный округ в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти



субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени автономного округа;

б) возглавлял администрацию автономного округа;

в) формировал администрацию округа и принимал решение об отставке администрации округа; назначал с согласия Думы округа и освобождал от должности первого заместителя Главы администрации округа, заместителя Главы администрации округа по социальным вопросам, заместителя Главы администрации округа по правовым вопросам, заместителя Главы администрации округа по вопросам взаимодействия с органами государственной власти Иркутской области, заместителя Главы администрации по жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту, связи и строительству, заместителя Главы администрации округа по финансам, экономике и инвестиционной политике, заместителя Главы администрации округа - руководителя аппарата, заместителя Главы администрации округа по работе с федеральными органами исполнительной власти, назначал и освобождал от должности руководителей иных исполнительных органов государственной власти автономного округа, определял их полномочия;

г) определял структуру исполнительных органов государственной власти округа;

д) решал вопросы о представительстве администрации округа при Президенте Российской Федерации. Правительстве Российской Федерации и администрации Иркутской области;

з) обнародовал законы автономного округа, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые Думой округа и т.д. по Уставу.

Главы администрации округа:

Алексей Николаевич Батагаев - глава администрации Усть-Ордынского Бурятского автономного округа (1991—1996).

Валерий Геннадьевич Малеев — глава администрации Усть-Ордынского Бурятского АО с 1996 по 2007 год.

**Политический процесс в ЭРА.** Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии. В целом, уровень голосования за «Единую Россию» на территории округа был выше, чем по России в целом.

**Таблица 8.** Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг. (голосование за партийный список)

	2003	2007
Россия	37,57%	64,30%
Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	46,4%	71,73%
Агинский Бурятский автономный округ	58,1%	83,24%

Источник: Данные ЦИК. URL: <http://www.cikrf.ru/> (дата обращения: 11.10.2017)

#### 4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** До 2007 г. выборы в Государственную Думу в России проходили по смешанной системе: 225 депутатов избирались по одномандатным округам (еще 225 – в федеральном избирательном округе по партийным спискам по пропорциональной системе). На территории Усть-Ордынского Бурятского АО создавался один избирательный округ.

Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором округ, как и другие субъекты РФ, имел два представителя.

Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

**Самостоятельность ЭРА.** В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов (см. табл. 9).

**Таблица 9.** Доходы консолидированного бюджета Усть-Ордынского Бурятского АО в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в том числе:	2317,0	...	...	0	0	0	0
налог на прибыль организаций	32,6	...	...	0	0	0	0
налог на доходы физических лиц	233,3	...	...	0	0	0	0
налоги на имущество	26,1	...	...	0	0	0	0
безвозмездные поступления	1758,7	...	...	0	0	0	0

*Источник:* Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

**Таблица 10.** Доходы консолидированного бюджета Иркутской области в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)<sup>20</sup>

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в том числе:	41640,1	98500,7	113112,0	124250,9	120305,3	124895,9	129088,9
налог на прибыль организаций	8508,4	17476,5	30059,7	39956,8	29126,5	29717,8	28605,5

<sup>20</sup> 2005 г.- без учета данных по Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу.

налог на до- ходы физиче- ских лиц	11551,1	26894,7	29695,8	34188,4	37086,3	39909,8	40312,5
налоги на иму- щество	4640,1	10235,3	10872,1	13039,7	15124,7	16436,7	16774,4
безвозмездные поступления	7769,3	26310,3	24335,4	18420,8	18451,2	18549,6	22324,0

*Источник:* Доходы консолидированных бюджетов субъектов  
Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

### **«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.**

**Язык.** В Усть-Ордынском Бурятском автономном округе в соответствии с Конституцией Российской Федерации государственным языком являлся русский язык (ст. 9 Устава). Также отмечалось, что в автономном округе создаются условия для сохранения и развития бурятского языка и языков народов, проживающих на его территории. Закон 2000 г. «О языках народов Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» подтверждал государственный статус русского языка, а остальные «языки народов, проживающих в Усть-Ордынском Бурятском автономном округе», наделялись таким, несколько аморфным статусом, как «языки общения»: «Государственным языком в Усть-Ордынском Бурятском автономном округе является русский язык. Наряду с русскими языками общения являются языки народов, проживающих в Усть-Ордынском Бурятском автономном округе».

Ст. 15 данного закона определяла возможность изучения бурятского языка в дошкольных учреждениях и преемственность его развития на следующих ступенях образования: «Составной частью окружной программы по сохранению, изучению и развитию языков народов Усть-Ордынского Бурятского автономного округа является раздел о возрождении, сохранении и развитии бурятского языка, его всестороннем изучении и совершенствовании. В разделе предусматривается изучение бурятского языка в дошкольных учреждениях, преемственность его развития на следующих ступенях образования, подготовка педагогических кадров, издание учебной, учебно-методической литературы, словарей, а также решение других вопросов в целях развития бурятского языка»<sup>21</sup>. В ст. 17 оговаривалась возможность дублирования наименования географических объектов на бурятском и русском языках: «В Усть-Ордынском Бурятском автономном округе сохраняются традиционные географические административно-территориальные названия. В случаях, когда объект имеет бурятское название, оно дается в существующей орфографии, затем его адаптированный к русскому языку вариант. Переименование населенных пунктов проводится с учетом мнения населения».

<sup>21</sup> «О языках народов Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» от 28 декабря 2000 года N 150-ОЗ. URL: <http://docs.cntd.ru/document/802056241> (дата обращения: 11.10.2017)

***Праздники.*** Согласно Закону «О праздничных днях и иных знаменательных датах Усть-Ордынского Бурятского автономного округа», в Усть-Ордынском Бурятском автономном округе ежегодно отмечались и проводились следующие праздничные дни<sup>22</sup>: "Сагаалган" - начало Нового года по лунному календарю (нерабочий праздничный день); "Сур-Харбан" - культурно-спортивный праздник. Кроме того, Закон регулировал, что граждане, проживающие в Усть-Ордынском Бурятском автономном округе и относящие себя к определенной этнической общности, общественные и религиозные организации имеют право отмечать иные праздничные дни и знаменательные даты

---

<sup>22</sup> О праздничных днях и иных знаменательных датах Усть-Ордынского Бурятского автономного округа (утратил силу с 18.03.2009 на основании Закона Иркутской области от 11.03.2009 N 7-оз). URL: <http://docs.cntd.ru/document/802085615> (дата обращения: 11.10.2017)