

Удмуртская республика (Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² ¹

Численность населения. 144096870 чел.²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59⁴.

Политический режим по оценкам Freedom House⁵:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной из-

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwwR> (accessed: 26.01.2017).

мене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности⁶.

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 го-

⁶ Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

рода федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа⁷:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

⁷ Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общенациональной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общенациональная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, ко-

торой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации⁸.

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий⁹. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система *с доминирующей партией*, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
«Единая Россия»	343
КПРФ	42

⁸ Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

⁹ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL:

http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»¹⁰. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

¹⁰ О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Удмуртская Республика (Удмуртия) располагается в западной части Среднего Урала, в междуречье Камы и ее правого притока Вятки. На западе и севере Удмуртская Республика граничит с Кировской областью, на востоке – с богатым сырьевыми ресурсами Пермским краем, на юго-востоке – с Республикой Башкортостан, на юге и юго-западе – с Республикой Татарстан. Столица Удмуртской Республики – город Ижевск.

Рисунок 1. Карта Удмуртской республики



Источник: Карта Удмуртской Республики. URL: <http://publboard.ru/57/udmurtskaa-respublika-na-karte-425.html> (дата обращения: 29.05.2017)

Наиболее древние археологические памятники свидетельствуют о заселении территории Удмуртии в эпоху мезолита (8-5 тыс. до н.э.)¹¹. В последующие археологические эпохи в западном Приуралье происходили процессы дифференциации древнего финно-угорского населения. В раннем железном веке (VII I-III вв. до н.э.) в Прикамье сложилась ананьинская культурно-историческая общность, принадлежащая предкам пермских народов — удмуртов и коми.

Значительное воздействие на древних удмуртов оказало включение их в X в. в состав первого государственного образования в Нижнем Прикамье — Волжской Булгарии. С XIII в. южные удмурты находились под влиянием Золотой Орды, а затем — Казанского ханства. Крупнейшим ремесленным, культовым и административным центром сохранявшим самостоятельность северных удмуртов в эпоху средневековья было городище Иднакар.

¹¹ Источник цитирования: Историческая справка / Официальный сайт Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики. URL: <http://www.udmurt.ru/region/history.php> (дата обращения: 29.05.2017)

Первые русские поселения появились на р. Вятке в XII-XIII вв. Север Удмуртии стал частью формирующегося Русского государства. К 1557 г. после взятия Иваном Грозным Казани завершился процесс присоединения удмуртов к Русскому государству.

До середины XVIII в. население Удмуртии занималось преимущественно сельским хозяйством и промыслами. В 1756 г. появился первый завод — Бемыжский медеплавильный, чуть позже железоделательные — Пудемский и Воткинский (1759 г.), Ижевский (1760 г.) и Камбарский (1761 г.). Бурного развития промышленность и культура края достигают во второй половине XIX в. Открываются частные фабрики, мастерские, банки, товарищества, гимназии, училища, театры, библиотеки. Предприятия края выставляли свою продукцию на крупных всероссийских и зарубежных выставках. В 1899 г. через север, а в начале XX столетия через юг Удмуртии прошли железные дороги Пермь-Котлас и Казань-Екатеринбург, сыгравшие значительную роль в экономическом развитии края. До Октябрьской Революции территория Удмуртии входила в состав Казанской и Вятской губерний.

После революции 1917 года в 1920 году была образована Вотская автономная область в составе РСФСР. В состав автономии вошли части Глазовского, Елабужского, Малмыжского и Сарапульского уездов Вятской губернии. Первоначально административным центром был определён город Глазов, но уже 2 июня 1921 года было принято решение о переводе центра в город Ижевск. 1 января 1932 года Вотская автономная область была переименована в Удмуртскую автономную область. Удмуртская АССР образована постановлением ВЦИК 28 декабря 1934 года.

4 ноября 1990 года Верховный Совет Удмуртской АССР провозгласил суверенитет республики и новое название – Удмуртская Республика.

Конституция Республики была принята в 1994 году.

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса Удмуртская Республика – одна из 22 республик РФ, то есть особого статуса по сравнению с другими республиками она не имеет. Публично-правовой статус республики закреплён конституционно.

KIN-states и kin-groups. У Республики нет kin-state.

По данным на 2010 г. общая численность удмуртов в России составила человек 552 299 (0,40 %, от указавших национальность). Помимо Удмуртской Республики проживают в основном в регионах ПФО (см. табл. 3).

Таблица 3. Диаспоры удмуртов в регионах РФ

	2002	2010
Россия	636906	552299
Удмуртская Республика	460584	410584
Республика Татарстан	24207	23454
Республика Башкортостан	22625	21477
Пермский край	26272	20819
Свердловская область	17903	13789
Кировская область	17952	13639
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	3670	

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об
окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_ito_gil612.htm

В других странах: Казахстан: 5824 (перепись 2009 г.)¹² ; Украина:
4712 (перепись 2001)¹³.

¹² Агентство Республики Казахстан по статистике. Перепись 2009. Национальный состав населения. URL: http://www.stat.kz/p_perepis/Documents/%D0%9D%D0%B0%D1%86 (дата обращения: 29.05.2017)

¹³ Всеукраїнський перепис населення 2001. Русская версия. Результаты. Национальность и родной язык. URL: http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/results/nationality_population/ (дата обращения: 29.05.2017)

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 42 061 км² (57 место, 0,25 % территории страны)

Численность населения. 1517164 (31 место; 2016 г.)¹⁴ = (1,04% населения страны).

ВРП на душу населения: 12849 USD (2014)¹⁵ или 291287,5 руб. (37 место в РФ).

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 441959,1 млн. руб. (2014) (см. табл. 4).

Таблица 4. Валовой региональный продукт по республикам РФ, 2014 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	58 900 652,2	403 178,9
Республика Адыгея	77 923,0	174 017,6
Республика Алтай	39 134,5	184 011,4
Республика Башкортостан	1 248 817,7	306 771,3
Республика Бурятия	184 815,6	189 325,7
Республика Дагестан	538 340,2	180 824,4
Республика Ингушетия	52 167,8	113 791,2
Кабардино-Балкарская Республика	118 134,7	137 437,3
Карачаево-Черкесская Республика	69 195,3	147 396,9
Республика Калмыкия	46 044,3	163 688,1
Республика Карелия	185 640,4	293 054,1
Республика Коми	480 862,7	553 836,2
Республика Крым	137 924,8	73 190,1
Республика Марий Эл	144 140,6	209 488,1
Республика Мордовия	170 905,6	210 858,7
Республика Саха (Якутия)	660 150,0	690 642,5
Республика Северная Осетия-Алания	126 827,2	179 992,7
Республика Татарстан	1 671 397,1	434 509,1
Республика Тыва	46 707,3	149 334,8
Удмуртская Республика	441 959,1	291 287,5
Республика Хакасия	160 435,0	299 913,3
Чеченская Республика	141 294,8	104 019,2
Чувашская Республика	235 088,8	189 736,4

Источник: Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 гг. Росстат. (xls). URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#;

Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации. (xls).

URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

Удмуртия – место сосредоточения мощного ВПК. Ведущей отраслью экономики республики является промышленность, она занимает в структуре валового регио-

¹⁴ Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

¹⁵ Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

нального продукта более 45 процентов. Ключевую роль в ней играют крупные предприятия оборонно-промышленного комплекса¹⁶.

Этнический состав населения ЭРА. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года в Удмуртской Республике проживают представители более 170 национальностей. Русское население является наиболее многочисленным (912,5 тыс. человек) и составляет 62,2%. Второе место по численности населения в республике, занимают удмурты, численность которых 410,6 тыс. человек (28% населения республики) (см. табл. 5).

Таблица 5. Национальный состав по данным переписи 2010 годов (от указавших национальность, указаны группы более 100 чел.)

Удмуртская Республика - все население	1521420	
Лица, указавшие национальную принадлежность	1466623	100,0
Русские	912539	62,2
Удмурты	410584	28,0
Татары	98831	6,7
Украинцы	8332	0,6
Марийцы	8067	0,6
Башкиры	3454	0,2
Бесермяне	2111	0,1
Другие национальности (не перечисленные выше)	22705	1,6
Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников	54797	

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL:

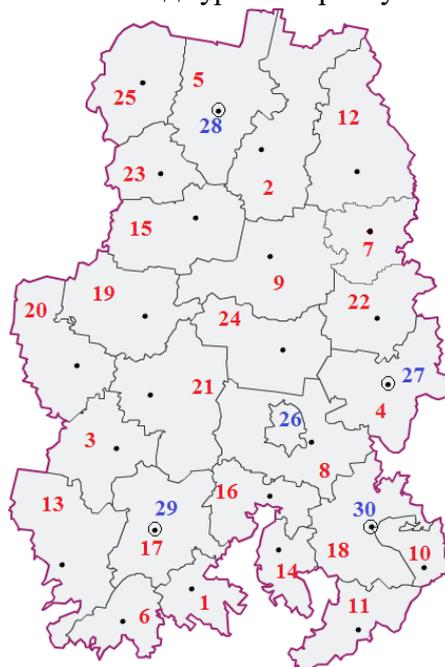
http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html (дата обращения: 29.05.2017)

На территории Удмуртской Республики образовано 333 муниципальных образований, в т.ч., 5 городских округов¹⁷ и 25 МР¹⁸ (см. рис. 2).

¹⁶ Экономика / Официальный сайт Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики. URL: <http://www.udmurt.ru/region/> (дата обращения: 29.05.2017)

¹⁷ Города республиканского подчинения

¹⁸ Закон Удмуртской Республики «Об административно-территориальном устройстве Удмуртской Республики» (от 19.10.2006; № 46-ПЗ). URL: <http://docs.cntd.ru/document/960012488> (дата обращения: 29.05.2017)

Рисунок 2. АТЕ Удмуртской республики**Районы**

1. Алнашский, 2. Балезинский,
3. Вавожский, 4. Воткинский,
5. Глазовский, 6. Граховский,
7. Дебёсский, 8. Завьяловский,
9. Игринский, 10. Камбарский,
11. Каракулинский, 12. Кезский,
13. Кизнерский, 14. Киясовский,
15. Красногорский, 16. Малопургинский, 17. Можгинский, 18. Сарапульский, 19. Селгинский, 20. Сьюмсинский, 21. Увинский, 22. Шарканский, 23. Юкаменский, 24. Якшур-Бодьинский, 25. Ярский.

Города республиканского значения (городские округа)

26. Ижевск,
27. Воткинск,
28. Глазов,
29. Можга,
30. Сарапул

Источник: Карта Удмуртии. URL:

<http://siskirulyat.ru/%D0%B2%D0%BE%D1%82%D0%BA%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%20%D0%BA%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0%20%D1%83%D0%B4%D0%BC%D1%83%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B8> (дата обращения: 29.05.2017)

Как видно из данных таблицы, русское население явно преобладает в городах. Наиболее крупные группы удмуртского населения, составляющие большинство, проживают в следующих муниципальных районах: Балезинский МР, Вавожский МР, Глазовский МР, Дебёсский МР, Игринский МР, Кезский МР, Малопургинский МР, Можгинский МР, Шарканский МР, Ярский МР.

Большинство татар Удмуртии проживает в городах: Ижевск (55651 чел.), Можга (7135 чел.) Сарапул (8501 чел.).

Численность второй коренной национальности республики – бесермян, составила 2111 человек (всего в Российской Федерации – 2201 чел.) В основном они про-

живают в Юкаменском (50,3% от общей численности бесермян), Балезинском (11,4%), Ярском (8,6%) районах и в г.Глазове (13,5%) (см. табл. 6).

Таблица 6. Национальный состав по районам (2010).

	Все	Русские	Удмурты
г. Ижевск	599598	431604	92807
г. Воткинск	91535	77934	8442
г. Глазов	88575	53791	27970
г. Можга	47404	25974	13353
г. Сарапул	95571	80079	3152
Алнашский МР	20342	2590	16598
Балезинский МР	34290	12332	17964
Вавожский МР	16200	6529	9200
Воткинский МР	24008	18574	4380
Глазовский МР	16993	4915	11370
Граховский МР	9195	4056	3340
Дебёсский МР	12482	3008	9279
Завьяловский МР	64977	32943	27209
Игринский МР	37797	14880	21797
Камбарский МР	18068	15079	733
Каракулинский МР	12204	8909	504
Кезский МР	22374	7610	14277
Кизнерский МР	20191	9555	8773
Киясовский МР	10266	5970	3544
Красногорский МР	10145	6184	3743
Малопургинский МР	32534	6114	24705
Можгинский МР	28149	9363	17284
Сарапульский МР	24455	20127	2220
Селтинский МР	11333	4854	6284
Сюмсинский МР	13185	7967	4568
Увинский МР	39419	21498	16476
Шарканский МР	19032	3276	15504
Юкаменский МР	10133	2106	5104
Якшур-Бодьинский МР	21112	9570	10796
Ярский МР	15056	5148	9208

Источник: Население по национальности и владению русским языком. URL: http://udmstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/udmstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 29.05.2017)

Самоназвание удмурт или удморт, внешнее название вотяки. Относятся к субуральскому варианту уральской переходной расы¹⁹. По территориально-этническим особенностям удмурты делятся на северных (значительное воздействие оказал Русский Север) и южных (со времён Волжской Булгарии находятся под влиянием тюркского мира, особенно татар). Отдельную этнографическую группу составляют бесермяне²⁰.

¹⁹ Удмурты / finugor. URL: <http://finugor.ru/udmurty> (дата обращения: 29.05.2017)

²⁰ Никитина Э. В. Этноменталитет удмуртов / Электронная база данных «Национальные менталитеты: их изучение в контексте глобализации и взаимодействия культур». URL: <http://national->

Удмуртский язык, относящийся к пермской группе финно-угорской ветви, имеет 4 наречия: северное, южное, периферийно-южное и бесермянское. Письменность создана на основе русской графики.

Процент населения, говорящего на языке. В переписи 2010 года 324 338 чел. указали, что владеют удмуртским языком, из них 298 628 удмурты²¹.

Ментальность. Удмурты являются вторым по численности (после мордвы) финно-угорским народом в России. Как отмечает Никитина Э.В., в отличие от других финно-язычных народов Поволжья, состоящих из родственных, но сильно различающихся групп (например, мордва — мокша и эрзя, мари — горные, луговые и восточные), удмурты довольно монолитны и расселены сравнительно компактно на востоке Восточно-Европейской равнины, в междуречье Камы и Вятки²².

Эксперты отмечают, что среди удмуртов встречается большое число рыжеволосых. Считается, что по этому отличительному признаку они стоят на одном из первых мест в России. Ученые региона, подсчитав «индекс рыжести», выяснили, что он в республике составил 70 %, и по количеству рыжих на душу населения жители Удмуртии уступают только ирландцам. Кроме того, согласно множествам легенд, обрастающих этот миф, удмурты предстают в одних версиях потомками самых древних людей на Земле, поскольку так называемый ген рыжести является одним из самых устойчивых и старых во всем наборе человеческих хромосом, и, передаваясь от отца к сыну, он четко указывает на почтенный возраст рода человека, в других — чуть ли не потомками инопланетян²³. С 2004 г. в регионе ежегодно проходит «Рыжий фестиваль» и выстраивается бренд Ижевска как «столицы рыжих».

По мнению В. В. Напольских, девиз удмуртской ментальности можно выразить словами «Живу в согласии». Характеризуя этноменталитет удмуртов, в первую очередь упоминают их миролюбие, доброжелательность, гостеприимство, далее «склонность более к веселию, нежели к печали». Доктор культурологии И. М. Вельм в диссертационном исследовании «Этнический менталитет: истоки и сущность (на примере удмуртского этноса)» выделяет следующие качества этноменталитета удмуртов: 1) стремление к традиционным ценностям, 2) уход в себя, 3) проявление этнонигилизма, 4) толерантность, 5) общинность на уровне психологии «мы — они». Указанные качества составляют своеобразную внутреннюю «картину ми-

mentalities.ru/diversity/nacionalnopsihologicheskie_osobennosti_etnosov_rossii/povolzhe/etnomentalitet_udmurtov_e_v_nikitina/ (дата обращения: 29.05.2017)

²¹ Перепись населения 2010 года. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/peritog/tab6.xls (дата обращения: 22.05.2017)

²² Никитина Э.В. Этноменталитет удмуртов / Электронная база данных «Национальные менталитеты: их изучение в контексте глобализации и взаимодействия культур». URL: http://national-mentalities.ru/diversity/nacionalnopsihologicheskie_osobennosti_etnosov_rossii/povolzhe/etnomentalitet_udmurtov_e_v_nikitina/ (дата обращения: 29.05.2017)

²³ Удмурты объявили себя самым рыжим этносом на планете. И, похоже, имеют на то все основания // Итоги, 23.09.2008. URL: <http://www.itogi.ru/paradox/2008/39/129161.html>; Удмурты - самый рыжий и белокожий этнос на планете. Число рыжих - 40% , а индекс рыжести - 70%. URL: <http://forum.ykt.ru/viewtopic.jsp?id=4150156> (дата обращения: 29.05.2017)

ра» удмуртского этнического менталитета, причем все они находятся в глубокой диалектической взаимосвязи, образуя единую ментальную структуру этничности²⁴.

Авторы отмечают, что при организации учебно-воспитательной работы педагоги учитывают эмоционально-психологическое состояние удмуртских детей (они обычно тихие, стеснительные, пугливые, медлительные). Нередко уже в детском возрасте усиливаются негативные тенденции удмуртской ментальности: дети начинают бояться что-то сделать не так, замыкаются в своих микрогруппах, уходят в свой внутренний мир, у них не рождается желание быть лидерами. В этом, по мнению исследователей, кроется одна из причин того, что удмурты очень слабо представлены в системе органов власти и управления Удмуртской Республики²⁵.

Религия. Верующие - православные.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Согласно Конституция Удмуртской Республики, государственная власть в Удмуртской Республике осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, а также разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Удмуртской Республики (Статья 5). Государственную власть в Удмуртской Республике осуществляют Государственный Совет Удмуртской Республики, Глава Удмуртской Республики, Правительство Удмуртской Республики, Конституционный Суд Удмуртской Республики, мировые судьи Удмуртской Республики (Статья 9)²⁶.

Исполнительная власть. Глава Удмуртской Республики является высшим должностным лицом Удмуртской Республики и возглавляет высший исполнительный орган государственной власти Удмуртской Республики - Правительство Удмуртской Республики (Статья 44). Глава Удмуртской Республики избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Удмуртской Республики и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Статья 45. Глава Удмуртской Республики избирается на срок 5 лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

Глава Удмуртской Республики (Статья 47):

1) представляет Удмуртскую Республику в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении международных и внешнеэкономических связей; при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени Удмуртской Республики;

²⁴ Никитина Э.В. Этноменталитет удмуртов / Электронная база данных «Национальные менталитеты: их изучение в контексте глобализации и взаимодействия культур». URL: http://national-mentalities.ru/diversity/nacionalnopsihologicheskie_osobennosti_etnosov_rossii/povolzhe/etnomentalitet_udmurtov_e_v_nikitina/ (дата обращения: 29.05.2017)

²⁵ Там же.

²⁶ Конституция Удмуртской Республики / Официальный сайт Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики. URL: http://www.udmurt.ru/about/government/about_government/constitution/ (дата обращения: 29.05.2017)

2) совместно с Государственным Советом Удмуртской Республики определяет внутреннюю политику Удмуртской Республики;

3) представляет ежегодные доклады Государственному Совету Удмуртской Республики о положении в республике, обращается с посланиями к народу Удмуртии;

3.1) формирует Правительство Удмуртской Республики в соответствии с законодательством Удмуртской Республики и принимает решение об отставке Правительства Удмуртской Республики;

4) руководит Правительством Удмуртской Республики;

4.1) представляет Государственному Совету Удмуртской Республики ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Удмуртской Республики, в том числе по вопросам, поставленным Государственным Советом Удмуртской Республики;

5) вправе председательствовать на заседаниях Правительства Удмуртской Республики и его Президиума;

6) по согласованию с Государственным Советом Удмуртской Республики назначает на должность Председателя Правительства Удмуртской Республики, заместителей Председателя Правительства Удмуртской Республики, министра финансов Удмуртской Республики;

7) назначает на должность и освобождает от должности руководителей исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики при Правительстве Удмуртской Республики, руководителей иных исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, за исключением руководителей исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики при исполнительном органе государственной власти Удмуртской Республики, руководителя Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики;

8) представляет Государственному Совету Удмуртской Республики систему исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, вносит предложения в Государственный Совет Удмуртской Республики по ее изменению;

9) определяет структуру исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики и т.д. по Конституции.

Главы Удмуртской Республики:

Пост президента был создан в Удмуртии в 2000 году, на эту должность был избран председатель Государственного Совета республики Александр Александрович Волков. Русский²⁷. В марте 2004 года Волкова переизбрали на эту должность; а в 2009 году, в связи с изменением порядка наделения полномочиями глав субъектов Российской Федерации, Волков был назначен на эту должность ещё на пять лет.

²⁷ Александр Александрович Волков / People.SU. URL: <http://www.people.su/23821> (дата обращения: 29.05.2017) URL: <http://compromata.net/content/volkov-aleksandr-aleksandrovich> (дата обращения: 29.05.2017)

В 2011 году парламентарии Удмуртии приняли закон, согласно которому со следующего срока высшее должностное лицо Удмуртии будет именоваться Главой республики.

19 февраля 2014 года полномочия Волкова истекли, и он был отправлен в отставку Президентом России. Исполняющим обязанности главы региона до проведения выборов был назначен сенатор, экс-председатель Государственного Совета Александр Васильевич Соловьёв (20 февраля 2014-04.04.2017). Отрешён от должности в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации. Удмурт²⁸.

С 4 апреля 2017 года Бречалов Александр Владимирович назначен временно исполняющим обязанности Главы Удмуртской Республики²⁹.

Правительство Удмуртской Республики является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики (Статья 52). Правительство Удмуртской Республики действует в пределах срока полномочий Главы Удмуртской Республики и слагает свои полномочия перед вновь избранным Главой Удмуртской Республики, продолжая выполнять свои обязанности до формирования нового Правительства Удмуртской Республики.

Правительство Удмуртской Республики (Статья 54):

1) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

2) разрабатывает и вносит на рассмотрение Государственного Совета Удмуртской Республики проект бюджета Удмуртской Республики, обеспечивает исполнение бюджета Удмуртской Республики, разрабатывает и представляет в Государственный Совет Удмуртской Республики отчет об исполнении бюджета Удмуртской Республики;

3) разрабатывает для представления Главой Удмуртской Республики в Государственный Совет Удмуртской Республики проекты республиканских программ социально-экономического развития, а также отчеты об их выполнении;

4) формирует иные органы исполнительной власти Удмуртской Республики;

5) управляет и распоряжается собственностью Удмуртской Республики в соответствии с законами Удмуртской Республики, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление Удмуртской Республике в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

6) создает условия для функционирования единого рынка на основании рационального сочетания всех форм собственности и демонополизации экономики;

²⁸ Отец — удмурт, мать — русская. Соловьёв Александр Васильевич. URL: <http://zampolit.com/dossier/solovyev-aleksandr-vasilevich/> (дата обращения: 29.05.2017)

²⁹ Бречалов Александр Владимирович. URL: <http://www.udmurt.ru/glava/biography/> (дата обращения: 29.05.2017)

7) вправе предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Конституции Удмуртской Республики, законам Удмуртской Республики и иным нормативным правовым актам Удмуртской Республики, а также вправе обратиться в суд;

8) заключает в соответствии с федеральным законом с федеральными органами исполнительной власти соглашения о взаимной передаче осуществления части своих полномочий и т.д. по Конституции.

Председатель Правительства Удмуртской Республики организует работу Правительства Удмуртской Республики и несет ответственность перед Главой Удмуртской Республики за деятельность Правительства Удмуртской Республики. (Статья 55). Савельев Виктор Алексеевич - исполняющий обязанности Председателя Правительства удмуртской республики. 2014-2017 г. - Председатель Правительства Удмуртской Республики, г.Ижевск . С 2017-по н/вр.- исполняющий обязанности Председателя Правительства Удмуртской Республики³⁰. Татарин по национальности.

Законодательная власть. Государственный Совет Удмуртской Республики является законодательным (представительным) и контрольным органом государственной власти Удмуртской Республики (Ст. 31 Конституции). Государственный Совет Удмуртской Республики состоит из 90 депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (Ст. 32). Срок полномочий депутатов Государственного Совета Удмуртской Республики одного созыва - 5 лет.

К полномочиям Государственного Совета Удмуртской Республики относятся (Статья 36)

- принятие Конституции Удмуртской Республики и поправок к ней;
- утверждение государственной символики Удмуртской Республики, учреждение государственных наград Удмуртской Республики и установление почетных званий Удмуртской Республики;
- обеспечение соответствия Конституции Удмуртской Республики, законов Удмуртской Республики и постановлений Государственного Совета Удмуртской Республики Конституции Российской Федерации и федеральным законам;
- законодательное регулирование по предметам ведения Удмуртской Республики и предметам совместного ведения Российской Федерации и Удмуртской Республики в пределах полномочий Удмуртской Республики;
- утверждение республиканских программ социально-экономического развития, утверждение отчетов об их исполнении;

³⁰ Савельев Виктор Алексеевич / Официальный сайт Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики. URL:

<http://www.udmurt.ru/about/government/members/%D0%A1%D0%B0%D0%B2%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%B5%D0%B2%20%D0%92.%D0%90/%D1%81%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BA%D0%B0.php> (дата обращения: 29.05.2017)

- утверждение бюджета Удмуртской Республики, утверждение отчета о его исполнении;

- осуществление наряду с другими уполномоченными на то органами контроля за соблюдением и исполнением законов Удмуртской Республики, постановлений Государственного Совета Удмуртской Республики, исполнением республиканских программ социально-экономического развития, бюджета Удмуртской Республики и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Удмуртской Республики, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Удмуртской Республики; образование органов контроля;

- по представлению Президента Российской Федерации досрочное прекращение полномочий Главы Удмуртской Республики;

- установление налогов и сборов, установление которых отнесено федеральным законом к ведению Удмуртской Республики, а также порядка их взимания и др. согласно Конституции.

Председатель Государственного Совета Удмуртской Республики избирается из числа депутатов Государственного Совета Удмуртской Республики тайным голосованием и работает на профессиональной постоянной основе. 25 июня 2013 года Невоструев Владимир Петрович избран Председателем Государственного Совета Удмуртской Республики³¹.

Выборы представительного органа в 1993-2003 гг.³²: 26.03.1995 Государственный совет первого созыва), 4.04.1999 (Государственный совет второго созыва), 6.04.2003 (Государственный совет третьего созыва).

Выборы Государственного совета Удмуртской Республики четвертого созыва 2 декабря 2007 года. Избирательная система: Численность депутатов Госсовета сохранена в 100 депутатов, при этом число одномандатных округов сокращено в два раза до 50, а 50 мест отдано для распределения по пропорциональной системе с 7% заградительным барьером. Партии должны разбивать списки на от 6 до 12 территориальных групп согласно перечню из 12 территорий, утвержденному республиканским избиркомом (допускалось отклонение числа избирателей на такой территории до 25% от средней нормы представительства, при этом не допускалось пересечение границ одномандатных округов). В каждой из групп должно быть не менее 3 и не более 10 кандидатов. Общереспубликанская часть списка должна включать в себя от 1 до 3 кандидатов.

Выборы Государственного совета Удмуртской Республики пятого созыва 14 октября 2012 года. Избирательная система³³: Численность депутатов Госсовета сокращена со 100 до 90 (согласно закону 2010 об унификации численности депутатов

³¹ Невоструев Владимир Петрович / Государственный Совет Удмуртской Республики. URL: <http://www.udmgossovet.ru/consist/structure/leadership/138/> (дата обращения: 29.05.2017)

³² Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Удмуртская Республика – М.: Центр «Панорама», 2009. С. 159

³³ Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Удмуртская Республика – М.: Центр «Панорама», 2014. С. 205

региональных парламентов (регионы с численностью избирателей от 1 млн. до 2 млн. должны иметь численность 35-90 депутатов). 45 избиралось по мажоритарным округам, 45 по партспискам (сохранен 7%-й барьер, партии, набравшие от 5% до 7% голосов, получали по одному мандату). При распределении мандатов сохранена квота Хэйра. Усложнена структура партсписков: список должен иметь общерегиональную часть (от 3 до 5 кандидатов) и тергруппы в границах 45 одномандатных округов (до 5 кандидатов в группе). Ранее, в 2007, было от 6 до 12 тергрупп в границах территорий, утвержденных избиркомом (в каждой из групп должно было быть от 3 до 10 кандидатов, общереспубликанская часть должна была включать от 1 до 3 кандидатов). Всего на выборах 2012 в списке могло быть от 48 до 230 кандидатов, что даже в минимальном варианте было больше числа распределяемых мандатов. При распределении мандатов между группами применяется квота Хэйра. Предельные размеры расходов избирательного фонда составляли 1 млн.руб. для кандидатов по мажоритарному округу и 50 млн.руб. для партсписка. После поправок в федеральное законодательство мая 2012 кандидаты-самовыдвиженцы по мажоритарным округам должны были представить подписи 0,5% избирателей соответствующего избирательного округа (но не менее 10 подписей), кандидаты политических партий от сбора подписей были освобождены.

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии (см. табл. 7).

Таблица 7. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг.
(голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57%	64,30%	49,32 %	54,20 %
Удмуртская Республика	42,1%	60,57%	45,1 %	50,52 %

Источник: Составлено на основании данных ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

Политическая ситуация в Республике долгое время определялась тем, что регионом почти 20 лет руководил Александр Волков. Он возглавил Удмуртию в 1995 году, когда был избран председателем республиканского Госсовета. В девяностые годы это был регион с острой политической конкуренцией. Борьба определялась конкуренцией Александра Волкова с мэром Ижевска Анатолием Салтыковым. После 2000-го года, когда состоялись первые президентские выборы в республике, и на которых победил Волков, ситуация успокоилась, президент стал доминирующей фигурой³⁴. Эксперты отмечают, что президент Волков умело консолидировал региональную элиту и обеспечивал социально-политическую стабильность. Голосование за партию власти было близко к среднему по стране. Однако к концу последнего срока полномочий в 2014 году Александра Волкова называли в Кремле в числе руководителей регионов, у которых невысокие шансы на сохранение поста. После Волкова на должность был назначен врио главы Удмуртии Александр Соловьев, со-

³⁴ Артемьев М. Рокировка в Удмуртии: новая ступенька для Бречалова Политком, 05.04.2017.
URL: <http://politcom.ru/22268.html> (дата обращения: 29.05.2017)

ратник Волкова, по национальности – удмурт³⁵. За три года работы Соловьев не проявил себя как яркий политик, хотя в целом контролировал ситуацию в Удмуртии, предпочитая позиционироваться как «крепкий хозяйственник»³⁶. В апреле 2017 года глава Удмуртии Александр Соловьев был арестован в результате коррупционных расследований. Врио Главы назначен «человек со стороны» - Александр Бречалов, один из сопредседателей ОНФ и секретарь Общественной палаты стал и.о. руководителя Удмуртии. По мнению аналитиков, выборов Главы региона осенью 2017 года в полном смысле слова, не будет, а пройдет «референдум о доверии назначенцу президента, который его выиграет с убедительным результатом».

Таблица 8. Выборы депутатов Удмуртской Республики по единому республиканскому избирательному округу 14.10.2012

1.Региональное отделение в Удмуртской Республике политической партии "Демократическая партия России"	2964 / 0.59%
2.Удмуртское РОП "ПАТРИОТЫ РОССИИ"	22317 / 4.47%
3.Политическая партия "Российская экологическая партия "Зеленые"	7452 / 1.49%
4.УДМУРТСКОЕ РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ политической партии "КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"	86013 / 17.23%
5.Удмуртское РОП "Российская объединенная демократическая партия "ЯБЛОКО"	8552 / 1.71%
6.Удмуртское РОП "КОММУНИСТЫ РОССИИ"	11553 / 2.31%
7.РОП СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Удмуртской Республике	25320 / 5.07%
8.Удмуртское РОП "ЕДИНАЯ РОССИЯ"	265495 / 53.19%
9.Удмуртское РОП "Города России"	2510 / 0.50%
10.Удмуртское РОП ЛДПР	50335 / 10.08%
11.РОП "Альянс Зеленых - Народная партия" в Удмуртской Республике	3131 / 0.63%

Источник: Сводная таблица результатов выборов по единому округу. Выборы депутатов Удмуртской Республики. URL:

<http://www.udmurt.vybory.izbirkom.ru/region/udmurt?action=show&vrn=2182000378643®ion=18&prver=0&pronetvd=0> (дата обращения: 29.05.2017)

Таблица 9. Выборы Государственного совета Удмуртской Республики шестого созыва 10.09.2017

1. Всероссийская политическая партия "ЕДИНАЯ РОССИЯ"	260356 63.16%
2. Политическая партия "КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"	61256 14.86%

³⁵ Ивахник А. Удмуртия: консервативная замена, Политком, 20.02.2014. URL: <http://politcom.ru/17214.html> (дата обращения: 29.05.2017)

³⁶ Артемьев М. Указ. Соч.

3. Политическая партия КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ	5954 1.44%
4. Политическая партия ЛДПР – Либерально-демократическая партия России	36883 8.95%
5. ВСЕРОССИЙСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ "РОДИНА"	7991 1.94%
6. Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	27074 6.57%

Источник: Выборы Государственного совета Удмуртской Республики шестого созыва. URL: http://www.udmurt.vybory.izbirkom.ru/region/region/udmurt?action=show&root=1&tvd=2182000896821&vrn=2182000894428®ion=18&global=&sub_region=18&prver=2&pronetvd=1&vibid=2182000896821&type=381 (дата обращения: 16.09.2017)

Таблица 10. Досрочные выборы Главы Удмуртской Республики 2014. Сводная таблица результатов выборов.

Логинов Сергей Леонидович	14231 / 2.73%
Маркин Андрей Леонидович	17650 / 3.39%
Соловьев Александр Васильевич	441676 / 84.84%
Чепкасов Владимир Геннадьевич	39806 / 7.65%

Источник: Сводная таблица результатов выборов. Избирательная комиссия Удмуртской Республики. URL:

<http://www.udmurt.vybory.izbirkom.ru/region/udmurt?action=show&vrn=2182000655588®ion=18&prver=0&pronetvd=null> (дата обращения: 29.05.2017)

Победу на последних выборах в 2014 году одержал Александр Васильевич Соловьёв, набравший почти 85 % голосов. Избирательная кампания не отличалась наличием яркой интриги.

19 мая 2017 врио главы Удмуртии Александр Бречалов заявил, что готов участвовать в досрочных выборах руководителя региона от партии «Единая Россия», которые пройдут осенью.

Таблица 11. Досрочные выборы Главы Удмуртской Республики 2017. Сводная таблица результатов выборов

Бодров Владимир Петрович	36011 / 8.73%
Бречалов Александр Владимирович	322305 / 78.16%
Иванов Андрей Александрович	10296 / 2.50%
Юнусов Фарид Анасович	19861 / 4.82%
Ягафаров Тимур Фаатович	13065 / 3.17%

Источник: Сводная таблица результатов выборов 10.09.2017. Избирательная комиссия Удмуртской Республики. URL:

http://www.udmurt.vybory.izbirkom.ru/region/region/udmurt?action=show&root=1&tvd=2182000894482&vrn=2182000894478®ion=18&global=&sub_region=18&prver=0&pronetvd=null&vibid=2182000894482&type=222 (дата обращения: 16.09.2017)

Всего в республике зарегистрировано 54 региональных отделений политических партий³⁷. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, КПРФ, ЛДПР.

Значение этничности в региональной политике. В 1990-е годы Удмуртия институционально представляла собой парламентскую систему. При отсутствии должности Главы Удмуртской Республики, две должности (Председатель Парламента и глава Правительства) были самыми важными. Русский А.Волков был председателем регионального парламента, в то время как удмурт П.Вершинин возглавлял Правительство. В 2000 году, когда была введена должность Главы Республики, они оба стали участниками избирательной кампании за этот пост³⁸.

Эксперты отмечают, что в избирательную кампанию активно включился этнический фактор. Первоначально во мнении значительной части избирателей устоялась формула голосования «русский (А. Волков) — либо удмурт (П. Вершинин)». С точки зрения использования «этнического ресурса» преимущества были за А. Волковым: национально-культурные объединения положительно восприняли преобразование Комитета по делам национальностей при Правительстве УР в Министерство национальной политики УР³⁹.

В результате, Волков выиграл и Вершинин был удален с политической арены. Тем не менее, Волков предоставил пост председателя парламента удмуртам. По мнению экспертов, в настоящее время эта должность воспринимается этнически, другие топ-позиции занимают представители «нетитульных» групп. Эксперты отмечают, что преобладание русских на высших позициях не влечет за собой недовольство среди удмуртов, поскольку позиция руководителя региона – в отличие от Председателя Парламента – не связана с этническим происхождением в массовом сознании. Удмуртские эксперты также подчеркнуть тот факт, что в Республике татары представляют собой политически организованное этническое меньшинство. Хотя татары не стремятся занимать высшие республиканские отделения, они успешно используют этническую мобилизацию на парламентских выборах. Кроме того, они очень активны в занятии должностей в исполнительных органах⁴⁰.

Данные по национальному составу Государственного Совета Удмуртии представлены только по первому созыву (1995-1999), когда были избраны: 76 русских, 16 удмуртов, 5 татар, трое - других национальностей⁴¹.

³⁷ Список из: Сведения о поступлении и расходовании средств региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений политических партий // Избирательная комиссия Удмуртской Республики. URL: <http://www.udmurt.izbirkom.ru/politicheskie-partii/> (дата обращения: 29.05.2017)

³⁸ Panov P. In search of inter-ethnic balance: ethnic composition and informal power-sharing in Russian national republics // EUROPEAN POLITICS AND SOCIETY, 2016. VOL. 17, NO. 3, P. 366-367

³⁹ Выборы первого президента Удмуртской Республики // Удмполит.ру. URL: <http://udmpolit.ru/pervyj-udm-prezident/> (дата обращения: 29.05.2017)

⁴⁰ Panov P. In search of inter-ethnic balance: ethnic composition and informal power-sharing in Russian national republics // EUROPEAN POLITICS AND SOCIETY, 2016. VOL. 17, NO. 3, P. 366-367

⁴¹ Книга «Государственный Совет Удмуртской Республики 20 лет». URL: <http://www.udmgossovet.ru/overview/about/history/> (дата обращения: 29.05.2017)

Сегодня в Удмуртии активно работают 36 республиканских национально-культурных общественных организаций, объединяющих представителей 23 народов. В городах и районах республики работают 185 отделений республиканских национально-культурных объединений. В республике существуют такие организации направленные на развитие культуры удмуртов как: РОД ОУК «Дэмен», Всеудмуртская ассоциация «Удмурт кенеш», УМОО "Шунды" и др. Также стоит особо отметить Региональную общественную организацию национально-культурного развития «Ассамблея народов Удмуртии». Целями Ассамблеи являются содействие национально-культурному развитию народов, проживающих на территории Удмуртской Республики, сохранению их этнокультурной самобытности, укрепление межнационального мира и согласия⁴². Председатель Совета - Загребин Алексей Егорович.

⁴² Ассамблея народов Удмуртии в сети Вконтакте. URL: <https://vk.com/asnarud> (дата обращения: 29.05.2017)

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории сформировано два одномандатных округа (033, 034). Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство республики в ГД Российской Федерации⁴³:

Бузилов Валерий Викторович. Депутат Государственной Думы избран от избирательного округа 0034 (Ижевский – Удмуртская Республика)

Загребин Алексей Егорович. Депутат Государственной Думы избран от избирательного округа 0033 (Удмуртский – Удмуртская Республика). Удмурт⁴⁴.

Белоусов Вадим Владимирович. Депутат Государственной Думы избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Политической партией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ. Региональная группа № 14 (Удмуртская Республика, Кировская область)

Сапко Игорь Вячеславович. Депутат Государственной Думы избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Региональная группа № 12 (Удмуртская Республика, Пермский край)

Исаев Андрей Константинович. Депутат Государственной Думы избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Региональная группа № 12 (Удмуртская Республика, Пермский край)

Василенко Александр Борисович. Депутат Государственной Думы избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Региональная группа № 12 (Удмуртская Республика, Пермский край).

Представительство республики в Совете Федерации Российской Федерации⁴⁵:

⁴³ Депутаты ГД и члены СФ ФС РФ от УР / Государственный Совет Удмуртской Республики.
URL: <http://www.udmgossovet.ru/consist/structure/representatives/> (дата обращения: 29.05.2017)

⁴⁴ Интервью с экспертом

Чекалин Александр Алексеевич. Представитель исполнительного органа власти УР

Волков Александр Александрович. Представитель законодательного органа власти УР. Русский⁴⁶. 20 мая скончался.

Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов (см. табл. 9).

Таблица 9. Доходы консолидированного бюджета Удмуртской республики в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в том числе:	21505,4	42511,0	53045,5	57547,8	60990,8	63927,5	66931,8
налог на прибыль организаций	5599,9	9482,3	12464,5	14083,6	13934,3	14525,9	15058,9
налог на доходы физических лиц	5502,6	12332,1	13389,7	15333,9	17690,6	19008,6	19401,9
налоги на имущество	2061,6	3357,8	3351,6	4743,8	5936,9	7040,5	8036,9
безвозмездные поступления	3395,4	11072,0	15723,9	13981,1	13095,8	12720,0	13311,9

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Статья 8 Конституции закрепляет, что государственными языками Удмуртской Республики являются русский и удмуртский языки. В Удмуртской Республике гарантируется право на сохранение и развитие языков других национальностей⁴⁷.

⁴⁵ Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации / Государственный Совет Удмуртской Республики. URL: <http://www.udmgossovet.ru/consist/structure/representatives/council/> (дата обращения: 29.05.2017)

⁴⁶ Александр Александрович Волков / People.SU. URL: <http://www.people.su/23821> (дата обращения: 29.05.2017) URL: <http://compromata.net/content/volkov-aleksandr-aleksandrovich> (дата обращения: 29.05.2017)

⁴⁷ Конституция Удмуртской Республики / Официальный сайт Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики. URL: http://www.udmurt.ru/about/government/about_government/constitution/ (дата обращения: 29.05.2017)

Закон Удмуртской республики «О государственных языках Удмуртской Республики и иных языках народов Удмуртской Республики»⁴⁸ определяет, что Удмуртская Республика, являясь единственным государственным образованием удмуртского народа, обеспечивает заботу о сохранении и развитии удмуртского языка как основы его национальной культуры. В ст.1 Закона закрепляется, что государственные языки Удмуртской Республики - русский и удмуртский языки.

Органы государственной власти Удмуртской Республики и органы местного самоуправления в Удмуртской Республике, образовательные учреждения, расположенные на территории Удмуртской Республики, создают условия для свободного владения и использования государственных языков Удмуртской Республики. Русский и удмуртский языки как учебные предметы изучаются и преподаются в образовательных учреждениях, расположенных на территории Удмуртской Республики, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Удмуртской Республики (Статья 7).

Работа в органах государственной власти Удмуртской Республики осуществляется на государственном языке Российской Федерации. В органах государственной власти Удмуртской Республики наряду с государственным языком Российской Федерации может употребляться удмуртский язык (Статья 9).

Закон Удмуртской Республики от 21 марта 2014 года №11-РЗ «О реализации полномочий в сфере образования»⁴⁹ в статье 5 определяет язык образования: «Граждане Российской Федерации в Удмуртской Республике имеют право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации, а также право на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, в порядке, установленном законодательством об образовании. Реализация указанных прав обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также условий для их функционирования. Преподавание и изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами».

День языка. 21 февраля, в международный день родного языка, учрежденный Генеральной конференцией ЮНЕСКО.

Этнокультурная составляющая содержания образования

⁴⁸ Закон Удмуртской республики «О государственных языках Удмуртской Республики и иных языках народов Удмуртской Республики» (с изменениями на 10 апреля 2015 года) <http://docs.cntd.ru/document/960005009> (дата обращения: 29.05.2017)

⁴⁹ Закон Удмуртской Республики от 21 марта 2014 года №11-РЗ «О реализации полномочий в сфере образования» // Российская газета, 23.03.2014. URL: <https://rg.ru/2014/04/30/udmurtiya-zakon11-reg-dok.html> (дата обращения: 29.05.2017)

Министерство образования и науки Удмуртской Республики составило на 2015-2016 учебный год рекомендации по организации преподавания родных (нерусских) языков и литературы в образовательных организациях Удмуртской Республики⁵⁰.

I. Организация преподавания родных (нерусских) языков и литературы в условиях введения федеральных государственных образовательных стандартов:

В зависимости от контингента обучающихся, рекомендуются следующие программы обучения родным языкам:

- программа по удмуртскому (татарскому, марийскому и др.) языку для учащихся, не владеющих данным языком;

- программы по удмуртскому (татарскому, марийскому и др.) языку и литературному чтению для учащихся, владеющих данным языком.

Для обучения удмуртскому языку учащихся, не владеющих данным языком, предусмотрена программа по удмуртскому языку, рассчитанная по 3 часа в неделю в 1-4 классах. Для владеющих удмуртским языком учащихся разработаны программы по удмуртскому языку и литературному чтению (общее количество часов - по 4 часа в неделю в 1-4 классах).

Примерная программа по удмуртскому языку для учащихся, не владеющих данным языком, рассчитана по 3 часа в неделю в 5-9 классах. Для учащихся, владеющих удмуртским языком, разработаны программы по предметам «Удмуртский язык» и «Удмуртская литература», общее количество часов на данные предметы составляет по 4-часа в каждом классе.

II. Организация преподавания родных языков и иных предметов (модулей) регионального (национально-регионального) компонента в соответствии с Базисным учебным планом, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.03.2004 года №1312.

Для организации обучения родным языкам в зависимости от контингента учащихся рекомендуется 2 варианта программ:

1) удмуртский, татарский, марийский и др. нерусские языки для учащихся, не владеющих данными языками:

в 6-9 классах - в среднем по 3 часа в неделю;

в 10-11 классах - по 2 часа в неделю.

⁵⁰ Об организации преподавания родных (нерусских) языков и литературы в образовательных организациях Удмуртской Республики // Министерство образования и науки УР, 19.12.2014. URL: <http://ciur.ru/zav/DocLib11/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5/%D0%9E%D0%B1%20%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D1%8F%D0%B7%D1%8B%D0%BA%D0%BE%D0%B2%20%D0%B8%20%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%82%D1%83%D1%80%D1%8B%20%D0%B2%20%D0%9E%D0%A3%20%D0%A3%D0%A0.pdf> (дата обращения: 29.05.2017)

2) удмуртский, татарский, марийский язык и литература для учащихся, владеющих данными языками:

в 6-9 классах - по 4 часа в неделю.

В 10-11 классах - по 2 часа в неделю.

Согласно сведениям о распределении учреждений, реализующих программы общего образования, и обучающихся по языку обучения и по изучению родного (нерусского) языка на начало 2015/2016 учебного года по городам всего обучалось 100 862 чел.⁵¹, в селах 60 200 чел.⁵², все с русским языком обучения.

Праздники. 26 мая - "День бабушки" в Удмуртской Республике (Указ Президента УР от 25 июля 2012 г. N 139 "О Дне бабушки")

Весна – лето. (Празднуется обычно весной (после окончания сева) или летом (перед началом сенокоса) - дата устанавливается ежегодно) "Семьк", "Гербер", "Сабантуй".

4 ноября (нерабочий день) - День Государственности Удмуртской Республики

- В честь успеха "Бурановских бабушек" на "Евровидении-2012" в Удмуртской Республике установлен День бабушки, который будет отмечаться ежегодно 26 мая. "Бурановские бабушки" заняли 2 место на музыкальном конкурсе "Евровидение-2012", который проходил в мае 2012 г. в г. Баку. День бабушки в Удмуртии установлен в целях сохранения семейных традиций, повышения социальной значимости старшего поколения⁵³.

- Семьк – марийский национальный праздник празднования наступления лета. Сабантуй – национальный праздник татар и башкир. В этот день они отмечают окончание весенних полевых работ и посев урожая. Гербер – национальный удмуртский праздник по окончании полевых работ и праздник-моление о предстоящем урожае.

⁵¹ Сведения о распределении учреждений, реализующих программы общего образования, и обучающихся по языку обучения и по изучению родного (нерусского) языка на начало учебного года. Форма № Д-7 город. 15.10.2015 / Министерство образования и науки УР. URL: <http://udmedu.ru/regulatory/stats/> (дата обращения: 29.05.2017)

⁵² Сведения о распределении учреждений, реализующих программы общего образования, и обучающихся по языку обучения и по изучению родного (нерусского) языка на начало учебного года. Форма № Д-7 село 15.10.2015 / Министерство образования и науки УР. URL: <http://udmedu.ru/regulatory/stats/> (дата обращения: 29.05.2017)

⁵³ Указ Президента УР от 25 июля 2012 г. N 139 «О Дне бабушки». URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/udmurtia/412641/#ixzz4htFaPdQF> (дата обращения: 29.05.2017)

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. Республика Удмуртия традиционно относится к числу регионов с **низкой межэтнической напряженностью**. По мнению экспертов, относительно спокойная ситуация в регионе прежде всего связано с мягким характером коренного народа – удмуртов: «Кроме того, уже не первое столетие в республике производят оружие, а «оружие избегает любых конфликтов при его создании»»⁵⁴. Межнациональные конфликты возникают чаще всего на бытовом, социальном уровне. Среди районов, где, по оценке Министерства, ситуация стоит более остро: Дебёсский, Вавожский, Ярский, Кезский и Малопургинский районы. Это районы, где наиболее компактно проживают представителей мигрантских сообществ, новых этнических групп - представители народов Кавказа и Средней Азии.

Стоит отметить существование интересного института **Совета аксакалов**, с помощью которого разрешают межнациональные конфликты в Удмуртской Республике. В него входят самые уважаемые представители национально-культурных объединений республики. В случае конфликта представители Совета и органов власти выезжают большой группой в тот или иной район, где возникли проблемы и ведут переговоры⁵⁵.

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относится: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете и 2) постоянно действующие советы (Коллегия Министерства национальной политики Удмуртской Республики; Постоянно действующее совещание при министре национальной политики Удмуртской Республики (ПДС))

Общественные структуры: Региональная общественная организация национально-культурного развития «Ассамблея народов Удмуртии»; Совет аксакалов.

Министерство национальной политики Удмуртской Республики⁵⁶ является исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющим функции по выработке реализации государственной политики нормативному правовому регулированию сфере национальных отношений, включая вопросы профилактики межнациональных (межэтнических) конфликтов обеспечения межнационального согласия, сохранения развития государственных языков Удмуртской Республики, иных языков народов Российской Федерации, проживающих на территории Удмуртской Республики, укрепления гражданского единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), социальной культур-

⁵⁴ См., например: Этнические конфликты для Удмуртии нехарактерны // susanin.udm.ru, 13.04.2014. URL: <http://moi-goda.ru/udmurtiya-v-kurse-sobitij/etnicheskie-konflikti-dlya-udmurtii-necharakterni> (дата обращения: 29.05.2017)

⁵⁵ Межнациональные конфликты в Удмуртии разрешают с помощью Совета аксакалов // Известия Удмуртской Республики, 12.06.2016. URL: <http://izvestiaur.ru/news/view/9006201.html> (дата обращения: 29.05.2017)

⁵⁶ Министерство национальной политики Удмуртской Республики. URL: <http://www.minnac.ru/minnac/info/ministerstvo.html> (дата обращения: 29.05.2017)

ной адаптации интеграции мигрантов, координации деятельности других министерств иных органов исполнительной власти, управлению имуществом по предоставлению государственных услуг установленной сфере деятельности. Основными задачами Министерства являются:

- сохранение единства и целостности многонациональной Российской Федерации;
- сохранение и развитие исторически сложившегося государственного единства многонационального народа Удмуртской Республики;
- создание благоприятных условий для сохранения и развития языка и культуры удмуртского народа, а также языков и культуры других народов, проживающих на территории Удмуртской Республики;
- содействие в сохранении и развитии удмуртской диаспоры в местах компактного проживания за пределами Удмуртской Республики;
- разработка и участие в реализации Концепции государственной национальной политики Российской Федерации и Концепции государственной национальной политики Удмуртской Республики;
- проведение единой государственной национальной политики с учетом особенностей и интересов всех народов Удмуртской Республики;
- обеспечение правовых и организационных основ национального развития и межнациональных отношений народов Удмуртской Республики;
- проведение единой языковой политики, координация деятельности министерств, государственных комитетов и ведомств Удмуртской Республики по обеспечению конституционных прав граждан всех национальностей на свободное развитие родных языков, удовлетворение запросов в сфере национального образования, сохранение и развитие национальной культуры и народного творчества, использование средств массовой информации;
- участие в разработке принципов республиканской социальной политики с учетом особенностей этносоциального положения отдельных групп населения, развития национальных культур народов Удмуртской Республики и системы непрерывного национального образования;
- определение основных направлений и координация научных исследований в области национальной политики и межнациональных отношений, взаимодействие с научными учреждениями и организациями за пределами Удмуртской Республики и за рубежом с целью развития деловых, научных и культурных связей и обмена опытом в области научных основ национальной политики⁵⁷.

И.о.министра национальной политики Удмуртской Республики - Буранова Лариса Николаевна⁵⁸. Удмуртка⁵⁹.

⁵⁷ Положение о Министерстве национальной политики Удмуртской Республики / Министерство национальной политики Удмуртской Республики. URL:

http://www.minnac.ru/res_ru/0_hfile_1358_1.pdf

⁵⁸ Буранова Лариса Николаевна. И.о.министра национальной политики Удмуртской Республики. URL: <http://www.minnac.ru/minnac/info/13804.html> (дата обращения: 29.05.2017)

В Удмуртской Республике принята и реализуется государственная программа «Этносоциальное развитие и гармонизация межэтнических отношений в 2013-2020 годах»⁶⁰. Задачами данной Программы являются:

- содействие формированию и развитию общероссийского гражданского патриотизма и солидарности;

- сведение к минимуму условий для проявлений терроризма и экстремизма на территории республики;

- обеспечение реализации федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 года № 000;

- содействие развитию общественных инициатив, направленных на гармонизацию межэтнических отношений, укрепление позитивного этнического самосознания и обеспечение потребностей граждан, связанных с их этнической принадлежностью;

- активизация деятельности органов местного самоуправления по профилактике этнополитического экстремизма, укреплению позитивного этнического самосознания;

- развитие системы повышения этнокультурной компетентности государственных и муниципальных служащих, сотрудников органов правопорядка;

- развитие системы мер раннего учета и предупреждения межэтнических конфликтов на основе аналитического мониторинга состояния межэтнических процессов;

- создание на базе бюджетного учреждения Удмуртской Республики «Дом Дружбы народов» окружного ресурсного центра для общественных объединений национально-культурной направленности;

- укрепление статуса удмуртского языка как одного из государственных языков Удмуртской Республики, формирование необходимых общественно-государственных, социально-культурных гарантий его функционирования;

- формирование позитивного имиджа удмуртского языка в детской и молодежной среде;

- развитие двуязычия и многоязычия;

- создание необходимых условий для изучения языка своей национальности всеми желающими;

- поддержка учреждений и организаций, деятельность которых связана с изучением, сохранением и развитием государственных языков Удмуртской Республики, иных языков народов Удмуртской Республики.

⁵⁹ Незашоренный чиновник // Известия Удмуртской Республики, 07.12.2006. URL: <http://izvestiaur.ru/interview/318632.html>

⁶⁰ Постановление Правительства Удмуртской Республики от 19 августа 2013 года № 372 "Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Этносоциальное развитие и гармонизация межэтнических отношений в 2013-2020 годах» (в ред. Постановления Правительства Удмуртской Республики от 14 марта 2016 года № 92). URL: <http://www.minnac.ru/minnac/info/13829.html> (дата обращения: 29.05.2017)

Координационные и совещательные органы⁶¹

- Коллегия Министерства национальной политики Удмуртской Республики является совещательным органом, действует в соответствии с Положением о Министерстве национальной политики Удмуртской Республики, рассматривает и принимает решения по текущим перспективным вопросам деятельности министерства. В компетенцию коллегии входят: утверждение планов работ министерства; утверждение проектов бюджетов и сметы расходов министерства; рассмотрение проектов законов, государственных программ Удмуртской Республики, подготовленных министерством; представление к награждению Правительственными наградами сотрудников министерства, активистов национально-культурных объединений; обсуждение вопросов по наиболее значимым проблемам реализации Концепции государственной национальной политики Удмуртской Республики⁶².

- Постоянно действующее совещание при министре национальной политики Удмуртской Республики (ПДС) проводится в целях осуществления взаимодействия общественных объединений с органами государственной власти, координации деятельности министерств и ведомств в области национальных отношений. Перечень вопросов для рассмотрения на ПДС: 1. Координация планов работы на предстоящий период; 2. Подведение итогов прошедших мероприятий; 3. Обсуждение проектов документов, подготовленных органами государственной власти, в которых затрагиваются интересы народов Удмуртской Республики; 4. Выступления участников ПДС по актуальным вопросам текущего периода; 5. Обмен оперативной информацией⁶³.

⁶¹ Координационные и совещательные органы / Министерство национальной политики Удмуртской Республики. URL: <http://www.minnac.ru/minnac/info/14100.html> (дата обращения: 29.05.2017)

⁶² Коллегия Министерства национальной политики Удмуртской Республики / Министерство национальной политики Удмуртской Республики. URL: <http://www.minnac.ru/minnac/info/14102.html> (дата обращения: 29.05.2017)

⁶³ Постоянно-действующее совещание при министре национальной политики УР / Министерство национальной политики Удмуртской Республики. URL: <http://www.minnac.ru/minnac/info/14108.html> (дата обращения: 29.05.2017)