

Республика Тыва (Тува) (Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² ¹

Численность населения. 144096870 чел.²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59⁴.

Политический режим по оценкам Freedom House⁵:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной из-

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwwR> (accessed: 26.01.2017).

мене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности⁶.

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 го-

⁶ Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

рода федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа⁷:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

⁷ Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общенациональной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общенациональная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, ко-

торой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации⁸.

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий⁹. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система *с доминирующей партией*, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
«Единая Россия»	343
КПРФ	42

⁸ Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

⁹ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL:

http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»¹⁰. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

¹⁰ О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Республика Тува расположена в Южной Сибири, в географическом центре Азии. Граничит с субъектами Российской Федерации — Республикой Алтай, Республикой Хакасия, Красноярским краем, Иркутской областью, Республикой Бурятия. Самая протяжённая юго-восточная и южная граница Республики Тува с Монголией является государственной границей Российской Федерации.

Рисунок 1. Карта Республики Тыва



Источник: Тыва. Карта. URL: <http://gk170.ru/56/tiva-karta-18656.html> (дата обращения: 15.02.2017)

Тувинцы — один из древнейших тюркоязычных народов, населяющих Центральную Азию и Саяно-Алтайское нагорье. Современное название тувинского народа «тыва», «тыва кижы» упоминается в летописях Суйской (581–618 гг.) и Танской (618–907 гг.) династий Китая в форме дубо, тубо и тупо применительно к некоторым племенам, обитавшим в верховьях Енисея и районе озера Хубсугола. О ближайших исторических предках современных тувинцев — «чиках и азах» — есть сведения в рунических памятниках древнетюркского рунического письма (VII–XII вв.). В монгольских, арабopersидских источниках XIII–XIV вв. также имеются сведения о Тыве и ее жителях¹¹.

40–30 тысяч лет назад - человек еще в палеолите заселил территорию Тувы. 20–15 тысяч лет назад - в позднем или верхнем палеолите происходит интенсивное освоение территории первобытным человеком. Главное его занятие – охота и собирательство.

¹¹ Мандыт К. Историко-географические особенности формирования тувинского народа Вестник бурятского государственного университета, № 4. 2015. с. 253

II в. до н.э. - V в. н.э. – население Тувы смешивается с пришлыми племенами, которых оттеснили в Туву племена хунну, создавшие военно-племенной союз и установившие господство в Центральной Азии¹².

Около 201 г. до н.э. – территория Тувы подвергается завоеванию хунну. Изменяется антропологический тип населения Тувы от смешанного европеоидно-монголоидного типа с преобладанием европеоидных черт к центрально-азиатскому типу большой монголоидной расы. Местные племена ведут кочевой образ жизни.

VI-VIII вв. н. э. – древнетюркское время. Территория Тувы находилась в составе тюркского каганата. Основное занятие населения – кочевое скотоводство. Формируется основное ядро тюркской общности, принявшей впоследствии этническое наименование тувинцев.

745–840 гг. – уйгуры разбили государство древних тюрков и создали свой каганат. Уйгуры, один из древнейших тюркоязычных народов, соорудили в Туве крепости.

IX–XII вв. – Тува находится в составе древних кыргызов. К племенам и этническим группам прибавляются кыргызы.

1207 г. – покорение племен Тувы монгольскими войсками под командованием Джучи – старшего сына Чингисхана. На территорию ее проникает значительное количество монгольских и иных племен.

XIII–XIV вв. – Тува находится под владычеством монгольских феодалов.

XIII–XVI вв. - начало распространения ламаизма в Монголии и в Туве.

XIV-XVI вв. – население Тувы было независимо от монгольских феодалов и жило на своих исконных территориях.

Конец XVI-начало XVII в. – значительная часть тувинских племен попадает под власть Шолой Убаши-хунтайджи (Золотого царя), первого Алтын-хана, главы феодального объединения в Монголии. Часть северо-восточных тувинских племен входила в XVII в. состав России.

1688 г. — земли тувинцев завоеваны джунгарским ханом Галданом.

XVII — XVIII вв. — идет процесс сложения различных групп населения в единую народность Тувы. Чиновники и высшие ламы пользуются монгольской письменностью.

Впервые территория республики вошла в состав России в 1617 г. Этим годом датируется первая жалованная грамота русского царя о принятии в подданство тувинского Алтын-хана. Однако заключенный союз в XVII веке неоднократно нарушался и к 1680-м годам тувинцы начинают ориентироваться на Китай. Территория Тувы особенно не привлекала русских, находясь в стороне от торговых путей, связывавших Россию с Китаем. Торговля велась через город Кяхта, расположенный на территории Бурятии. В 1758 г. тувинцы вслед за монголами попадают под владычество маньчжурской империи Цин, захватившей в XVII веке Китай. 1773 г. — возве-

¹² Цитируется по: Из сборника "За три века. Тувинско-русские-монгольские-китайские отношения (1616-1915)". Кызыл, 1995. URL: <http://www.tuvamuseum.ru/article7.asp> (дата обращения: 15.02.2017)

дение хурээ в Самагалтае, первого ламаистского храма в Туве. Конец XVIII в. — ламаизм утверждается в Туве в качестве официальной религии.

В конце XIX века поднимаются восстания против маньчжурского ига. Тыва вновь обращается к России. В 1885 г. основывается первый русский поселок — Туран. После свержения маньчжурской династии Цин в 1912 г. тувинцы обратились к российскому правительству с просьбой принять их под протекторат. Просьба была удовлетворена в 1914 г. В это же время закладывается город Белоцарск (нынешний Кызыл). Территория получила название Урянхайский край, он был включен в состав Енисейской губернии с передачей ведения политических и дипломатических дел Иркутскому генерал-губернатору. Но в 1921 г. была провозглашена Народная Республика Танну-Тува, которую признали СССР и Монголия. Около 20 лет Тыва существовала как частично признанное государство.

Указом президиума Верховного Совета РСФСР от 14 октября 1944 года «О принятии Тувинской Народной Республики в состав Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» Тувинская Народная Республика была принята в состав РСФСР на правах Тувинской автономной области.

10 октября 1961 года область была преобразована в Тувинскую АССР. 12 декабря 1990 года Верховным Советом Тувинской АССР была принята Декларация о государственном суверенитете Советской Республики Тува.

28 августа 1991 года Тувинская АССР была переименована Верховным Советом республики в Республику Тува. Такое название было закреплено в конституции РСФСР в редакции от 21 апреля 1992 года.

В декабре 1991 года была введена должность президента Тувы, являющегося одновременно главой правительства Республики Тува.

В 1993 году был принят вариант Конституции республики 1993 года с новым названием республики: Республика Тыва. В Конституции Российской Федерации было закреплено название «Республика Тыва». Конституция Тувы, утвержденная на республиканском референдуме 12 декабря 1993 года, содержала 14 значительных противоречий с Основным законом России: право самостоятельно решать вопросы войны и мира, республиканское гражданство, устройство судебной системы и прокурорский надзор и другие. В действующей Конституции республики 2001 года наименования «Республика Тыва» и «Тува» стали равнозначны, не содержалось упоминаний о суверенитете, были уравнены в правах русский и тувинский языки.

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса Республика Тува – одна из 22 республик РФ, то есть особого статуса по сравнению с другими республиками она не имеет. Публично-правовой статус республики закреплён конституционно.

KIN-states и kin-groups. У Республики нет kin-state.

По данным на 2010 г. общая численность тувинцев в России составила человек 263 934 (0,19 %). Помимо Республики Тува тувинцы проживают в основном в регионах Сибири и Дальнего Востока (Красноярский край, Иркутская область, Новосибирская область и др.) (см. табл. 3).

Таблица 3. Диаспоры тувинцев в регионах РФ

	2002	2010
Россия		263 934 (в том числе 1 858 то- джинцы)
Республика Тува	235 313 (в том числе 4435 то- джинцы)	249 299 (в том числе 1 856 то- джинцы)
Красноярский край	1 492 (в том числе тоджинцы - 1)	2 939
Иркутская область	513	1 674
Новосибирская область	526	1 252
Томская область	197	983
Хакасия	494	936
Бурятия	405	909
Кемеровская область	261	721
Москва	415	682
Приморский край	375	630
Алтайский край	327	539
Санкт-Петербург	272	461
Хабаровский край	334	398
Омская область	105	347
Амурская область	148	313
Забайкальский край (Читинская область)	274	214
Якутия	136	204
Республика Алтай	22	158
Свердловская область	145	155

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об
окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogil612.htm

В других странах: Монголия: (перепись 2010 г.) - 5 169; КНР: 4 000 (оценка
2000 г.)¹³.

¹³ Перепись населения Монголии. URL:

http://www.toollogo2010.mn/doc/Main%20results_20110615_to%20EZBH_for%20print.pdf (дата об-
ращения: 15.02.2017)

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 168 604 км² (20 место, 0,99 % территории страны)

Численность населения. 315637 (79 место; 2016 г.)¹⁴ = (0,22% населения страны).

ВРП на душу населения: 6587 USD (2014)¹⁵ или 149334,8 руб. (80 место, в РФ).

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 46707,3 млн. руб. (см. табл. 4).

Таблица 4. Валовой региональный продукт по республикам РФ, 2014 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	58 900 652,2	403 178,9
Республика Адыгея	77 923,0	174 017,6
Республика Алтай	39 134,5	184 011,4
Республика Башкортостан	1 248 817,7	306 771,3
Республика Бурятия	184 815,6	189 325,7
Республика Дагестан	538 340,2	180 824,4
Республика Ингушетия	52 167,8	113 791,2
Кабардино-Балкарская Республика	118 134,7	137 437,3
Карачаево-Черкесская Республика	69 195,3	147 396,9
Республика Калмыкия	46 044,3	163 688,1
Республика Карелия	185 640,4	293 054,1
Республика Коми	480 862,7	553 836,2
Республика Крым	137 924,8	73 190,1
Республика Марий Эл	144 140,6	209 488,1
Республика Мордовия	170 905,6	210 858,7
Республика Саха (Якутия)	660 150,0	690 642,5
Республика Северная Осетия-Алания	126 827,2	179 992,7
Республика Татарстан	1 671 397,1	434 509,1
Республика Тыва	46 707,3	149 334,8
Удмуртская Республика	441 959,1	291 287,5
Республика Хакасия	160 435,0	299 913,3
Чеченская Республика	141 294,8	104 019,2
Чувашская Республика	235 088,8	189 736,4

Источник: Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 гг.

Росстат. (xls). URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#;

Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации. (xls).

URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

¹⁴ Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

¹⁵ Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

Уровень и качество жизни населения продолжают оставаться ниже среднероссийского. Н. Зубаревич называет такую специфическую экономику как в республике – «бюджетной экономикой»¹⁶, в силу высокой дотационности бюджета.

Ведущее место в реальном секторе экономики Республики Тыва занимает сельское хозяйство – отрасль, которая в стратегическом плане находится на ведущем месте, так как от деятельности этой отрасли зависит продовольственная безопасность региона¹⁷.

Этнический состав населения ЭРА. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года в Республике Тыва проживало 87 национальностей и народностей (в 2002 году – 112). Среди лиц, указавших свою национальную принадлежность, самую большую долю в составе населения Тувы составляли тувинцы (82,04 %), второе место занимали русские (16,27 %). В число тувинцев также учтены тувинцы-тоджинцы (1856 чел.; 0,6%) В оставшиеся 4 % входили хакасы, татары, украинцы, армяне, киргизы, буряты и другие национальности (см. табл. 5).

Таблица 5. Национальный состав по данным переписи 2010 годов (от указавших национальность)¹⁸

	чел.	%
всего	307930	
указали национальность	303857	100,00 %
Тувинцы	249299	82,04 %
Русские	49434	16,27 %
Хакасы	877	0,29 %
Киргизы	628	0,21 %
Армяне	512	0,17 %
Украинцы	493	0,16 %
Татары	352	0,12 %
Буряты	313	0,10 %
Узбеки	253	0,08 %
Корейцы	162	0,05 %
Азербайджанцы	159	0,05 %
другие		

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html (дата обращения: 15.02.2017)

¹⁶ В Туве царят феодальные отношения. Интервью с доктором географических Наук Натальей Зубаревич и журналистом Алексеем Тарасовым // РИСК, №25, 4 августа 2010 года. URL: http://risk-inform.com/article_1837.html (дата обращения: 15.02.2017).

¹⁷ Стратегия социально-экономического развития Республики Тыва до 2020 года. URL: <http://gov.tuva.ru/content/1602/> (дата обращения: 15.02.2017)

¹⁸ Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html (дата обращения: 15.02.2017)

В Республике Тыва численность тувинцев за межпереписной период с 2002 по 2010 гг. – увеличилась на 14,0 тыс. человек или на 5,9%. Численность русских за период с 2002 по 2010 гг. сократилась на 12,0 тыс. человек или на 19,5% (см. табл. 6).

Таблица 6. Динамика численности населения наиболее многочисленных национальностей Республики Тыва, человек:

По данным переписей населения:	Тувинцы	Русские
	Все население	Все население
1970 год	135306	88385
1979 год	161888	96793
1989 год	198448	98831
2002 год	235313	61442
2010 год	249299	49434

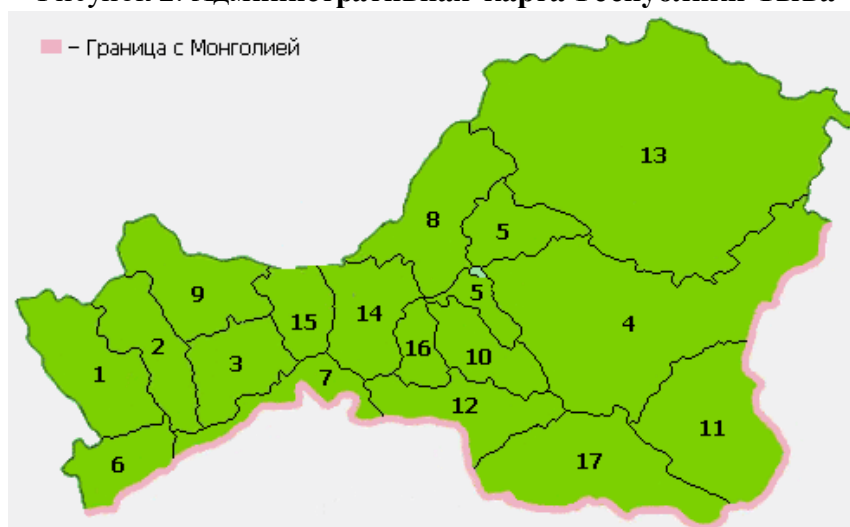
Источник: Национальный состав населения Республики Тыва.

URL:

http://tuvastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tuvastat/resources/e89b5d004233ca31a33cef2d59c15b71/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F.htm (дата обращения: 15.02.2017)

В рамках муниципального устройства, в границах административно-территориальных единиц Республики Тыва образованы муниципальные образования: 2 городских округа (столица республики город Кызыл и город Ак-Довурак) и 17 муниципальных районов («кожуунов»). Городские округа и районы подразделяются на 5 городских поселений и 120 сельских поселений («сумонов»). Монгун-Тайгинский кожуун, Тоджинский кожуун, Шынаанская сельская администрация Кызылского района относятся к районам Крайнего Севера. Город Кызыл, Бай-Тайгинский, Барун-Хемчикский, Дзун-Хемчикский, Каа-Хемский, Кызылский (за исключением территории Шынаанской сельской администрации), Овюрский, Пий-Хемский, Сут-Хольский, Тандинский, Тес-Хемский, Улуг-Хемский, Чаа-Хольский, Чеди-Хольский и Эрзинский районы (кожууны) приравнены к районам Крайнего Севера (см. рис. 2).

Рисунок 2. Административная карта Республики Тыва



- | | | | |
|----|--------------------------|-----|----------------------|
| 1. | Бай-Тайгинский кожуун | 9. | Сут-Хольский кожуун |
| 2. | Барун-Хемчикский кожуун | 10. | Тандинский кожуун |
| 3. | Дзун-Хемчикский кожуун | 11. | Тере-Хольский кожуун |
| 4. | Каа-Хемский кожуун | 12. | Тес-Хемский кожуун |
| 5. | Кызылский кожуун | 13. | Тоджинский кожуун |
| 6. | Монгун-Тайгинский кожуун | 14. | Улуг-Хемский кожуун |
| 7. | Овюрский кожуун | 15. | Чаа-Хольский кожуун |
| 8. | Пий-Хемский кожуун | 16. | Чеди-Хольский кожуун |
| | | 17. | Эрзинский кожуун |

Источник: Местное самоуправление. Официальный портал республики Тыва. URL: <http://gov.tuva.ru/region/msu/> (дата обращения: 15.02.2017)

Доля тувинцев в сельской местности составляет 92%, а в городской — 73%. В Бай-Тайгинском, Барун-Хемчикском, Дзун-Хемчикском, Монгун-Тайгинском, Овюрском, Сут-Хольском, Тере-Хольском, Тес-Хемском, Чаа-Хольском, Эрзинском районах численность коренного населения достигла почти 100% (98–99,9%). Совсем мало русских осталось в г. Ак-Довурак (тувинцы — 95%, русские — 4%, другие — 1%), Улуг-Хемском (92%, 7% и 1% соответственно) и Чеди-Хольском районах (95%, 4% и 1% соответственно). Смешанный этнический состав населения остается в следующих районах: Кызылском (тувинцы — 79%, русские — 20%, другие — 1%), Каа-Хемском (тувинцы — 64%, русские — 34%, другие — 2%), Пий-Хемском (тувинцы — 69%, русские — 29%, другие — 2%), Тандинском (тувинцы — 78%, русские — 21%, другие — 1%), Тоджинском (тувинцы — 82%, русские — 17%, другие — 1%). Самым крупным полиэтническим центром республики является г. Кызыл, где сосредоточена основная часть русских (30388 чел. или 28,4% от общей численности) и других этнических групп (3727 чел. или 3,6%) (см. табл. 7).

Таблица 7. Национальный состав по районам (2010).

	Все население	Указавшие национальную принадлежность	тувинцы		русские	
			чел.	%	чел.	%
Все население	307930	303857	249299	82,04	49434	16,27
Городское население	163402	160258	116708	72,83	39117	24,41
Сельское население	144528	143599	132591	92,33	10317	7,18

г. Кызыл	109918	106919	72804	68,09	30388	28,42
г. Ак-Довурак	13468	13445	12707	94,51	573	4,26
Бай-Тайгинский кожуун	10803	10701	10694	99,93	4	0,04
Барун-Хемчикский кожуун	12847	12825	12766	99,54	46	0,36
Дзун-Хемчикский кожуун	19918	19838	19751	99,56	56	0,28
Каа-Хемский кожуун	12279	12204	7843	64,27	4182	34,27
Кызылский кожуун	27659	27588	21705	78,68	5541	20,08
Монгун-Тайгинский кожуун	5661	5634	5608	99,54	12	0,21
Овюрский кожуун	7022	6971	6890	98,84	69	0,99
Пий-Хемский кожуун	10092	10013	6954	69,45	2911	29,07
Сут-Хольский кожуун	8029	7984	7974	99,87	10	0,13
Тандинский кожуун	12891	12801	9951	77,74	2653	20,72
Тере-Хольский кожуун	1882	1862	1827	98,12	29	1,55
Тес-Хемский кожуун	8174	8043	7913	98,38	110	1,37
Тоджинский кожуун	6020	5927	4862	82,03	1024	17,28
Улуг-Хемский кожуун	19266	19235	17749	92,27	1345	6,99
Чаа-Хольский кожуун	6036	5998	5977	99,65	14	0,23
Чеди-Хольский кожуун	7685	7640	7153	93,63	430	5,63
Эрзинский кожуун	8280	8230	8171	99,28	41	0,50

Источник: Кан В.С. Этносоциальный профиль тувинцев // НИТ №2, 2 июня. URL: 2016. https://www.tuva.asia/journal/issue_30/8674-kan.html

Исследователи прогнозируют дальнейшее сокращение численности русских, так как у них выражен миграционный потенциал¹⁹. Увеличение численности тувинцев эксперты связывают с традиционно высокой рождаемостью²⁰.

По антропологическому типу тувинцы относятся к монголоидному центрально-азиатскому типу североазиатской расы. Восточные тувинцы – тоджинцы – представляют особый тип

с примесью центральноазиатского компонента. Специалисты считают, что тувинский язык в качестве самостоятельного языка сформировался к началу X в. Вместе с тем, и сегодня в нем отмечается специфика отдельных лингвистических групп²¹.

Тувинский язык (тув. тыва дыл) — язык тувинцев, относящийся к ветви тюркских языков. Имеет 4 диалекта: центральный (лежит в основе общенационального разговорного и литературного тувинского языка), западный, тоджинский и юго-восточный. В своем развитии тувинский язык (в основном юго-восточный диалект) испытал влияние монгольского языка. Тувинская письменность была создана в 1930 г. на базе латиницы, а с 1941 г. переведена на кириллическую основу. Характерной чертой языка является наличие долгих гласных звуков.

¹⁹ Кан В.С. Этносоциальный профиль тувинцев // НИТ №2, 2 июня 2016. URL: https://www.tuva.asia/journal/issue_30/8674-kan.html (дата обращения: 15.02.2017)

²⁰ Интервью с экспертом

²¹ Анайбан З.В., Маннай-оол М.Х. Этногенез тувинцев. Историография вопроса // Тюркские народы. Фрагменты этнических историй / Отв. ред. М.Н. Губогло. М.: ИЭА РАН, 2014. С.152

Процент населения, говорящего на языке. По данным всероссийской переписи 2010 года, 253 673 человек (98,7%!) указало, что владеет тувинским языком²². Абсолютное большинство тувинцев являются носителями родного языка, употребляют его постоянно. Установка на повседневное применение тувинского языка формируется в семье, что обеспечивает языковую преемственность поколений. Опросы показали, что даже если тувинец плохо знает или вообще не владеет тувинским языком, он считает его родным, а себя - тувинцем²³.

Ментальность. Исследователи отмечают, что владычество Цинской династии императорского Китая привело к тому, что у тувинской власти усилился личностный характер. Подчиняться надо было не просто правителю, но конкретному человеку, от воли которого зависела судьба твоя и твоих близких. Отсюда - актуальность послушания и господства, которые и сегодня для тувинцев остаются, образуют характерную черту их культуры. Кроме того, большое значение отдается патриархально-родовым отношениям у тувинцев, поскольку предпочтение отдавалось самому уважаемому, опытному, знающему человеку²⁴. У тувинцев традиционно высокая рождаемость. Следовательно, общинность и потребность в «сильной руке» могут свидетельствовать о патриархальной (подданнической) политической культуре. Древним обычаем было почитание и освящение кустарников и деревьев. В почитании местных духов отчетливо прослеживается то, что они в прошлом носили семейный и родовой характер. Данный древний обычай отражал родовую собственность на различные земли (кочевья и пастбища, промысловые угодья), существовавшую в прошлом и местами сохранившуюся до наших дней.

Местный фольклор также говорит о замкнутости сообщества и важности земляческих чувств. К примеру, возьмем песню «Мен – тыва мен» («Я – тувинец»), считающуюся **неофициальным гимном республики. Вот ее первый куплет:**

*«Одолев перевал священный,
Поднялся я, тувинец,
Обрел из жизни кочевой лучшую долю я, тувинец.
Я – тувинец, Сын гор с вечными снегами,
Я – тувинка, Дочь страны серебряных рек...».*

Здесь можно видеть, что «тувинцы воспринимают Тыву как центр мироздания, как большой отдельный мир, как целую планету». Отсюда и сильная тяга тувинцев к территориальному, локальному, ассоциированию с природой и боязнь быть оторванным от того «клочка земли, где их родители пасли скот»²⁵.

Национальный колорит республики формируют и ее «визитную карточку». В ее имидже и позиционировании особое место занимают три слагаемых.

²² Население Российской Федерации по владению языками

²³ Кан В.С.

²⁴ Чимиза Ламажаа «Тувинцы и власть» // Центр Азии №23 (15 — 22 июня 2007) URL: http://www.centerasia.ru/issue/2007/23/722-tuvincy_i_vlast.html (дата обращения: 15.02.2017)

²⁵ Песня «Мен – тыва мен». Найти всетувинское // Газета «Центр Азии» №33 (16 — 22 августа 2003). URL: <http://www.centerasia.ru/issue/2003/33/1708-pesnya-men-tiva-men.-nayti-vsetuvinskoe.html> (дата обращения: 15.02.2017)

1. Тувинское горловое пение (хоомей). Его уникальность связана с тем, что исполнитель горлового пения издает одновременно звуки различной высоты, его горло и тело резонируют как музыкальный инструмент.

2. Чингис-хан. Тыва конкурирует с другими азиатскими соседями за право считать Чингис-хана не просто национальным героем, но и тувинцем по крови²⁶. Помимо этого, здесь также находят и могилу завоевателя. Резонансным стало исследование ДНК, которое позволило найти в Тыве двух потомков Чингисхана²⁷.

3. Тыва - Центр Азии. Республика Тыва претендует на звание «Центра», поскольку расположена, как утверждается, в самом центре Азиатского материка.

Религия. В Тыве распространены две религии: шаманизм и буддизм. Шаманизм был известен тувинцам с глубокой древности. Буддизм в виде тибетско-монгольского ламаизма пришел в Туву в XVII в. Шаманы и буддийские ламы прекрасно уживались друг с другом. Многие праздники тувинцев сочетают в себе черты этих двух религиозных традиций. Согласно опросу исследовательской службы «Среда», проведенному в 2012 году, пункт «Исповедую буддизм» выбрали 62 % опрошенных тувинцев. Согласно данным опроса 2014 г., 80,9% тувинцев, считавших себя верующими в г. Кызыле, назвали себя буддистами²⁸.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Согласно Конституции 2001 года Республика Тыва - Тува есть демократическое правовое государство в составе Российской Федерации, имеет свою Конституцию и законодательство²⁹. Система органов законодательной (представительной) и исполнительной государственной власти Республики Тыва устанавливается ею самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации, общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти. Система органов судебной власти устанавливается федеральным конституционным законом.

Высшим должностным лицом Республики Тыва является Глава Республики Тыва.

Законодательную (представительную) власть в республике осуществляет Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва.

Исполнительную власть осуществляет Правительство Республики Тыва. Правительство Республики Тыва возглавляет Глава - Председатель Правительства Республики Тыва. Наименования Глава Республики Тыва и Глава - Председатель Правительства Республики Тыва являются равнозначными.

Судебную власть осуществляют федеральные суды и суды Республики Тыва - Конституционный суд Республики Тыва и мировые судьи

²⁶ Новейшие тувинские древности // Отечественные записки, 2004, № 5. URL: <http://www.strana-oz.ru/?numid=20&article=955> (дата обращения: 15.02.2017)

²⁷ В Тыве найдены два потомка Чингисхана. URL: <http://www.mk.ru/blogs/MK/2007/10/12/russia/317951/> (дата обращения: 15.02.2017)

²⁸ Кан В.С.

²⁹ Конституция республики Тыва, 6 мая 2001 URL: <http://gov.tuva.ru/content/1538/> (дата обращения: 15.02.2017)

Исполнительная власть. Правительство Республики Тыва - постоянно действующий высший исполнительный орган государственной власти Республики Тыва. Глава Республики Тыва — высшее должностное лицо Республики Тыва. Возглавляет правительство Республики Тыва, являясь председателем правительства.

Согласно ст. 12 Закона «О Правительстве республики Тыва»³⁰, Правительство Республики Тыва руководит работой министерств, государственных комитетов и иных органов исполнительной власти Республики Тыва и контролирует их деятельность. Статья 13 определяет круг полномочий Правительства Республики Тыва: Правительство Республики Тыва разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Республики Тыва, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения, социального обеспечения и экологии; Правительство Республики Тыва осуществляет меры по реализации внутренней политики Российской Федерации на территории Республики Тыва и т.д.

Глава - Председатель Правительства Республики Тыва формирует Правительство Республики Тыва и руководит его деятельностью.

Правительство Республики Тыва формируется на срок полномочий Главы - Председателя Правительства Республики Тыва³¹.

Глава - Председатель Правительства Республики Тыва избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Республики Тыва и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Главой - Председателем Правительства Республики Тыва может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

Глава - Председатель Правительства Республики Тыва непосредственно и через органы исполнительной власти Республики Тыва решает вопросы социально-экономической жизни Республики Тыва, выполняет другие исполнительно-распорядительные функции по вопросам своей компетенции³².

В 1992 году президентом — председателем правительства Республики Тува был избран Ооржак Шериг-оол Дизижикович. В 1997 году переизбран президентом — председателем правительства Республики Тыва. В 2002 году был избран на пост председателя правительства Республики Тува (в новой конституции

³⁰ Конституционный закон о правительстве республики Тыва от 31 декабря 2003 года N 95 ВХ-1. URL: <http://gov.tuva.ru/content/1538/> (дата обращения: 15.02.2017)

³¹ Конституционный закон о статусе главы - председателя правительства республики Тыва 4 января 2003 года N 97 ВХ-1. URL: <http://gov.tuva.ru/content/1538/> (дата обращения: 15.02.2017)

³² Там же. Ст. 6

РТ от 2001 года пост президента РТ не предусмотрен). Полномочия Шериг-оол Ооржака истекли 17 марта 2007 года. Президент России В. В. Путин внёс на рассмотрение республиканского парламента кандидатуру заместителя Ш. Д. Ооржака — Ш. В. Кара-оола — для наделения его полномочиями председателя правительства республики. За предложенную В. В. Путиным кандидатуру Кара-оола проголосовали 20 депутатов Законодательной палаты и 111 депутатов Палаты представителей, 6 апреля 2007 года Ш. Д. Ооржак сложил с себя полномочия председателя правительства республики.

Действующий Глава - Председатель Правительства Республики Тыва Кара-оол, Шолбан Валерьевич руководит Республикой с 6 апреля 2007.

Законодательная власть. Законодательную власть до 10 октября 2010 года осуществлял Великий Хурал (Парламент), состоявший из Законодательной палаты и Палаты Представителей, общей численностью 162 депутата. В 2010 году в его структуре и численности произошли изменения – он стал однопалатным, с числом депутатов 32 и переименован в Верховный Хурал (Парламент) РТ.

Рассмотрим подробнее историю выборов представительного органа³³ и его реформирование.

Выборы представительного органа в 1993-2001 гг.: 12.12.1993 (Верховный хурал первого созыва), 5.04.–26.04.1997 (Верховный хурал второго созыва). До принятия в мае 2001 новой конституции Тывы Верховный Хурал (Парламент) состоял из 32 депутатов, избираемых от одномандатных округов (лишь в 1993 году 5 депутатов из них было избрано по спискам). При этом существовал надпарламентский «орган всенародного волеизъявления» Великий хурал (съезд) народа Тывы из 240 депутатов, имеющий исключительное право менять конституцию. Верховный Суд РФ признал существование подобного Великого хурала (съезда) юридически неправомерным.

2.06.2002 прошли выборы двухпалатного Великого Хурала первого созыва (Палата представителей – 130 одномандатных округов; Законодательная палата – 32 округа), в обеих палатах постоянно происходили довыборы, так как выборы признавались состоявшимися при явке не менее 43% избирателей.

8.10.2006 прошли выборы Великого Хурала Республики Тыва второго созыва. Для выборов каждой из палат был принят отдельный избирательный закон. Существенно изменились правила выборов Законодательной палаты, депутаты которой работают на постоянной основе – теперь 16 депутатов избиралось по одномандатным округам и 16 по пропорциональной системе с 7% заградительным барьером. На выборах Законодательной палаты была отменена графа «против всех», были отменены ранее предусмотренные «открытые списки», порог явки для признания выборов состоявшимися был снижен до 33%. Партии могли по желанию делать или «плоский» список или разбивать его на 8 групп (согласно схеме, утвержденной Великим хуралом – территория одной группы объединяла территории двух одноман-

³³ Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Республика Тыва – М.: Центр «Панорама», 2009. С. 152-153

датных округов). Однако в итоге возможностью разбить список на региональные группы воспользовались только 2 партии – РПЖ и «Единая Россия». Схема выборов Палаты представителей (130 округов) работающей на общественных началах не изменилась (то есть на один округ приходилось около 1200 избирателей).

10 октября 2010 года выборы Верховного хурала Республики Тыва первого созыва³⁴. Избирательная система: После Послания Президента РФ Д.Медведева конца 2009 года, заявившего о чрезмерной численности ряда региональных парламентов (Тыва была названа примером, где, однако одна из палат – многочисленная Палата представителей – работала полностью на общественных началах) в марте 2010 принят, а в апреле подписан Президентом РФ закон об унификации численности региональных ЗС после 1 сентября 2011. Регионам до 500 тысяч избирателей предписывалось избирать от 15 до 50 депутатов.

11 апреля 2010 года на референдум Республики Тыва был вынесен вопрос об изменениях Конституции региона. Ключевым стал вопрос о реформировании законодательной власти: двухпалатный Великий хурал из 162 депутатов было предложено преобразовать в однопалатный Верховный хурал с 32 депутатами, лишь 9 из них должны были работать на постоянной основе вместо всей Законодательной палаты ранее. То есть в регионе фактически просто упразднили одну из палат Великого хурала – Палату представителей из 130 депутатов (которая целиком работала на общественных началах и не имела четких полномочий, являясь скорее рудиментом «съездов народных депутатов» начала 1990-х).

Согласно официальным данным, на референдуме приняло участие 83,96%. Согласились с изменениями конституции 126418 человека (95,36%), проголосовали против 4022 (3,03%). Учитывая жесточайший конфликт между исполнительной властью региона и значительной частью депутатов Законодательной палаты Великого хурала, которая фактически функционировала эпизодически и её заседания постоянно срывались, подобные результаты референдума вызывают сомнение.

Высокая явка связана с использованием административного ресурса. Оппозиция пыталась оспорить результаты референдума³⁵. А.Кынев назвал итоги референдума «виртуальными», он был нужен властям Тувы демонстрации центру управляемости в республике.

Тыва выделяется среди регионов, где 10.10.2010 прошли региональные выборы, не только переходом от двухпалатной системы к однопалатной, но и не принятием прежним региональным парламентом нового закона о выборах.

³⁴ Цит по: Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Республика Тыва – М.: Центр «Панорама», 2014. С.195-204

³⁵ Кан В., Тулуш Д. Республика Тыва // Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2010 году. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / Под. ред. В. А. Тишкова и В. В. Степанова. М., 2011. С.4214

Весь созыв 2006-2010 гг. в регионе шла борьба между исполнительной и представительной властью³⁶. На выборах 8 октября 2006 боролась группа спикера Законодательной палаты Василия Оюна, вошедшая в список РПЖ, и региональная администрация того времени во главе с Шериг-оолом Ооржаком (список «Единой России»). Многомесячный кризис, парализовавший работу Законодательной палаты, завершился только в апреле 2007, когда стало окончательно ясно, что у региона будет новый глава – зам. главы Правительства региона, секретарь РО ЕР Шолбан Кара-оол, а прежний глава Ш.Ооржак не внесен на новый срок. Кара-оол был утвержден главой региона на сессии 6 апреля 2007 года, почти одновременно спикером палаты был вновь избран В.Оюн (в 1997-2002 первый заместитель главы Правительства Тывы, с 2002 председатель Законодательной палаты). В мае 2007 «спорные» депутаты, избранные 11 марта 2007, приступили к исполнению своих полномочий. На некоторое время в республике установилось равновесие, В.Оюн перешел из ликвидированной (точнее, преобразованной из партии в общественную организацию) РПЖ в «Единую Россию», однако вскоре конфликты возобновились. Сначала на выборах в городской хурал Кызыла (на них победили сторонники Ш.Кара-оола), затем при принятии бюджета. В декабре 2008 группа сторонников В.Оюна пыталась инициировать обращение к президенту РФ с просьбой отправить в отставку Ш.Кара-оола. Одновременно против В.Оюна летом 2008 было возбуждено уголовное дело за превышение должностных полномочий лицом (речь шла о незаконном создании хозяйственного управления Законодательной палаты, занимавшегося предпринимательской деятельностью с 2004 по 2006 годы и уклонявшегося от уплаты налогов и сборов). В конце 2008 года горсуд Кызыла принял решение об отстранении Оюна от должности. Но в феврале 2009 расследование уголовного дела в отношении спикера было прекращено за отсутствием состава преступления. Однако в марте следственный отдел Следственного комитета при Генпрокуратуре РФ по СибФО возобновил расследование, а 19 мая по решению городского суда Кызыла В.Оюн был снова временно отстранен от занимаемой должности.

Последовало решение регионального политсовета «Единой России» о новом исключении В.Оюна из партии. 27 мая 2009 на внеочередном заседании Законодательной палаты В.Оюн ушел в отставку, новым председателем избран член фракции «Единая Россия» Виталий Вальков (также бывший зампред Правительства Тывы, зам. главы Администрации Главы Правительства региона, зампред ЗакПалаты). Одновременно происходил конфликт в связи с невозможностью принять решение о новом делегировании в Совет Федерации Людмилы Нарусовой. Но избранный новым спикером В.Вальков проработал недолго. 6 ноября Законодательная палата Великого хурала Тывы 18 голосами из 28 отправила его в отставку, избрав новым спикером Бориса Балчий-оола, который с мая 2009 работал вице-спикером. Инициаторы отставки спикера заявили, что он был избран в нарушение договоренностей между партиями «Единая Россия» и «Справедливая Россия», согласно которым высшие по-

³⁶ Цит по: Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Республика Тыва – М.: Центр «Панорама», 2014. С.195-204

сты в регионе должны были быть разделены между их представителями. Сам Вальков в эти дни находился на лечении в Минусинской больнице, куда был госпитализирован 14 октября 2009. Отстраненный Вальков подал в суд. 9 марта 2010 судебные приставы исполнили решение суда о восстановлении В.Валькова в должности Председателя Законодательной палаты путем предоставления ему председательского кабинета. После принятия судом решения о восстановлении В.Валькова деятельность Законодательной палаты оказалась фактически парализована («Единая Россия» объединяла 17 депутатов, «Справедливая Россия» 15).

Таким образом, регион остался без нового закона о выборах. Согласно Постановлению Избирательной комиссии Республики Тыва от 28.06.2010 г. № 120/520-5 на выборах Верховного хурала 10 октября 2010 применялся Закон Республики Тыва «О выборах депутатов Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва» (от 23 июня 2006 года № 1869 ВХ-1) с учетом положений Конституции Республики Тыва в редакции 2010 года, а также в части не противоречащей Федеральному закону. На основании заключения Центризбиркома РФ были утверждены разъяснения порядка применения Закона Республики Тыва «О выборах депутатов Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва» при подготовке и проведении выборов депутатов Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва первого созыва. Сохранялась смешанная система (16 депутатов по партспискам и 16 по мажоритарным округам) с 7%-м заградительным барьером. Как и в 2006, партии могли по желанию делать или «плоский» список или разбивать его на 8 групп (согласно схеме, утвержденной Великим хуралом – территория одной группы объединяла территории двух смежных одномандатных округов). На этот раз правом разбить список на группы воспользовались.

Закон о Выборах депутатов был принят в 2011 году³⁷. В соответствии с Конституцией Республики Тыва в Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва (далее - Верховный Хурал) избирается 32 депутата. 16 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам (один округ - один депутат), образуемым на основе средней нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ. Единая норма представительства избирателей на одномандатный избирательный округ устанавливается путем деления общего числа избирателей, проживающих на территории Республики Тыва и зарегистрированных в Республике Тыва на общее число одномандатных избирательных округов. 16 депутатов избираются по республиканскому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые политическими партиями. Порог установлен в 5% (ст. 78).

Выборы депутатов Республики Тыва второго созыва прошли 2014 г.

К полномочиям Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва относятся: принятие Конституции Республики Тыва и поправок к ней в порядке, установленном настоящей Конституцией; принятие конституционных законов Республики Ты-

³⁷ Закон о выборах депутатов Верховного хурала (парламента) Республики Тыва. Принят Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва 15 ноября 2011 года

ва, законов Республики Тыва, внесение в них изменений и дополнений, осуществление контроля за их исполнением; назначение выборов Главы - Председателя Правительства Республики Тыва и т.д.³⁸

Председатель Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва Даваа Кан-оол Тимурович, депутат Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва от партии «Единая Россия» Дата начала полномочий: 2010 - 2014 гг, 2014 г. - по наст. время³⁹.

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии. Республику Тыву в электоральном плане часто сравнивают с Дагестаном⁴⁰. Дело в том, что ее стабильным отличием является высокий результат за партию «Единая Россия» при высокой явке (см. табл. 8 и 9).

Таблица 8. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг.
(голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57%	64,30%	49,32 %	54,20 %
Республика Тыва	66,8%	89,00%	85,3 %	82,61 %

Источник: Составлено на основании данных ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

³⁸ Там же

³⁹ Даваа Кан-оол Тимурович. <http://www.khural.org/struct/deputies/83/17/> (дата обращения: 15.02.2017)

⁴⁰ Интервью с экспертом.

Таблица 9. Выборы депутатов Республики Тыва второго созыва по единому республиканскому избирательному округу⁴¹

Партия	%
"ЕДИНАЯ РОССИЯ"	84,03%
ЛДПР	1,49%
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	4,92%
КПРФ	3,36%
РПР - ПАРНАС	2,88%
"ПАТРИОТЫ РОССИИ"	0,72%
КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ	0,77%

Источник: Постановление Избирательной комиссии Республики Тыва "Об установлении общих результатов выборов депутатов Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва второго созыва" <http://tyva.izbirkom.ru/way/933204/sx/art/940907/cp/1/br/> (дата обращения: 15.02.2017)

Ч. К. Ламажаа на примере Республики Тыва раскрываются различные аспекты клановости в политике. «Клан – это объединение, основанное на родстве его членов, на происхождении их от одного предка (реального или вымышленного), имеющее общую хозяйственную основу для функционирования и соответствующую структуру для реализации эффективной хозяйственной деятельности: лидера (лидеров) клана и группу родственников. Соответственно, клановые отношения – это, прежде всего, родственные отношения между людьми, объединенными, как и в архаические времена, для решения экономических задач выживания»⁴². Она анализирует тройственное отношение тувинцев к власти, точнее три принципа политической культуры тувинцев. Во-первых, присутствовали традиционные отношения господства «хозяина» и подчинения «клиента» – патрон-клиентельные отношения. Во-вторых, актуальным было и представление о равноправии людей, родов, а затем — кожуунов (пережиток традиций родоплеменной демократии). В-третьих, было чувство соперничества между родами (кожуунами) и их лидерами. Она сделала вывод о том, что «в 2000-е годы в Туве при Ш. Д. Ооржаке сформировалась клановая корпорация во власти. Появилась она в усилении «политических позиций членов «малой» и «большой» семьи первого Президента Тувы, которые стали открыто занимать ключевые посты в политике республики, в различных областях экономики. Главными фигурантами властной пирамиды-клана были Ш.Д. Ооржак и его жена С.М. Ооржак»⁴³.

Также характерным для Республики оказываются неконкурентные выборы. Так, например, досрочные выборы Главы — Председателя Правительства Республики Тыва состоялись в Республике Тыва 18 сентября 2016 года в единый день голосования. Прямые выборы главы республики проходили впервые с 2002 года. Срок полномочий Шолбана Кара-оола истекал 2 марта 2017 года, однако 23 мая 2016 года он подал в отставку по собственному желанию ради переизбрания. В тот же день

⁴¹ Число голосов избирателей, поданных за каждый республиканский список кандидатов в 2014 г.

⁴² Клановость в политике регионов России. Тувинские правители. СПб: Алетейя. 208 с. С. 41

⁴³ Байыр-оол Монгуш Сендажиевич Проблема клановости и тувинские правители. URL: https://www.tuva.asia/journal/issue_6/1745-bayr-ool-klan.html (дата обращения: 15.02.2017)

указом Президента России назначен временно исполняющим обязанности Главы Республики Тыва до вступления в должность лица, избранного Главой Республики Тыва. По результатам выборов, Шолбан Кара-оол, возглавляющий Туву с 2007 года, победил на выборах главы республики, получив 86% голосов (табл.). Эксперты считают, что победа Шолбана Кара-оола ожидаема: «Странно лишь, что глава Тувы переизбрался с результатов в 86%, а не 90%. Боролся Кара-оол, прежде всего, сам с собой. У него очень высокий антирейтинг»⁴⁴.

Таблица 10. Досрочные выборы Главы – Председателя Правительства Республики Тыва

Шолбан Кара-оол	85,66 %
Сергей Салчак	5,00 %
Валерий Бичи-оол	4,12 %
Игорь Френт	3,16 %

Источник: Избирательная комиссия Республики Тыва URL:

http://www.tyva.vybory.izbirkom.ru/region/region/tyva?action=show&root=1&tvd=2172000458068&vrn=2172000458064®ion=17&global=&sub_region=0&prver=0&pronetvd=null&vibid=2172000458068&type=222 (дата обращения: 15.02.2017)

Всего в республике зарегистрировано 18 региональных отделений политических партий⁴⁵. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, КПРФ, Справедливая Россия. Партийная система региона, по оценкам экспертов, завязана на клановости⁴⁶.

В политическом процессе республики важное место занимает фигура министра обороны Российской Федерации Сергея Шойгу – регионального культурного героя. В республике существует настоящий культ нынешнего министра обороны России (при этом для жителей Тывы характерно стойкое убеждение, что Шойгу, по сути, является вторым лицом в российском государстве после Владимира Путина⁴⁷). «Помог авторитет Сергея Шойгу. Чрезвычайного министра знают и уважают во всей России, то, что его родина – Тува отпечаталось в сознании многих»⁴⁸. Для земляков важно, что он «свой», он участник большой российской политики и один из самых влиятельных министров – так пишут о нем местные СМИ. Все опрошенные эксперты сошлись во мнении, что Сергей Кужугетович Шойгу – это национальный герой: «он просто наш. Земляк. У него авторитет. Он почетный житель республики Тыва. У нас есть дом-музей семьи Шойгу в городе Чадане, где он родился. Набережная имени отца. Город весь пропитан Шойгу»; «У него авторитет. Он почетный

⁴⁴ В Тыве Шолбан Кара-оол боролся сам с собой URL: <http://www.regcomment.ru/opinions/v-tuve-sholban-kara-ool-borolsya-sam-s-soboy/> (дата обращения: 15.02.2017)

⁴⁵ Список региональных отделений политических партий, зарегистрированных в ведомственном реестре некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Тыва по состоянию на 12.01.2016 года. URL: <http://www.tyva.izbirkom.ru/WAY/935885.html> (дата обращения: 15.02.2017)

⁴⁶ Интервью с Экспертом

⁴⁷ Интервью с Экспертом

⁴⁸ Антуфьева Н. С чего начинается Родина // Центр Азии №27 (7 — 14 июля 2006). URL: http://www.centerasia.ru/issue/2006/27/523-s_chego_nachinaetsya_rodina.html (дата обращения: 15.02.2017)

житель республики Тыва. У нас есть дом-музей семьи Шойгу, в городе, где он родился. Набережная имени отца. Город весь пропитан Шойгу»; «Уроженец Тувы, сейчас второе лицо в государстве. Безоговорочный авторитет Шойгу. Его слово в Тыве – это закон. Он выше всех властей. Его люди очень действительно любят».

Значение этничности в региональной политике. В Тыве представители титульной национальности составляют большинство населения и доминирует в верхней позиции, но русские демонстрируют свое недовольство этой ситуацией. Все руководители республики являются представителями своих титульных национальностей (Шериг-оол Ооржак и Шолбан Кара-оол). Русские являются депутатами региональных парламентов и занимают некоторые должности министров. В Тыве, например, некоторое время русский В.Вальков был председателем парламента. Тем не менее, значительная часть русского населения считает, что российский сегмент недопредставлен на самых высоких постах. Они убеждены в том, что процесс набора имеет уклон в сторону предпочтения титульного этнического большинства⁴⁹.

Показательным являются данные, озвученные в письме Союза русскоязычных граждан Тувы в администрацию президента в середине 2016 г.: «В республике из 17 глав районных администраций только один — русский, из 37 членов правительства русских только трое». Однако в тувинском правительстве не согласились с обвинениями. В пресс-службе подчеркнули, что не слышали о существовании организации⁵⁰, а состав республиканского кабинета интернациональный: помимо тувинцев и русских есть корейцы и даже уроженцы Хакасии⁵¹.

В биографических справках на официальном портале Верховного Хурала отсутствуют данные по национальности. Тем не менее, по оценкам экспертов, тувинцев в парламенте более двух третей⁵².

Таким образом, на неформальной основе котируется участие основных этнических групп в управлении: «Список на выборах согласовывается по национальному принципу, пытаются учесть интересы разных групп. Есть квота для русских. Сейчас в парламенте третья часть русских, больше чем населения. Решает первое лицо региона... второй человек в парламенте – русский»⁵³.

Тувинцы имеют представительство в Государственной Думе (оба депутата тувинцы).

⁴⁹ Panov P. In search of inter-ethnic balance: ethnic composition and informal power-sharing in Russian national republics // EUROPEAN POLITICS AND SOCIETY, 2016. VOL. 17, NO. 3, P. 364 -365

⁵⁰ В Республике Тыва не слышали о существовании организации Союз русскоязычных граждан Тувы «Россияне». URL: http://gov.tuva.ru/press_center/news/society/24292/ (дата обращения: 15.02.2017)

⁵¹ "Россияне" вступили в борьбу за равноправие // Коммерсант 18.05.2016. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2989685>

⁵² Интервью с экспертом.

⁵³ Интервью с экспертом.

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории Тувы сформирован один одномандатный округ.

Представительство республики в ГД Российской Федерации:

Шойгу Лариса Кужугетовна - заместитель председателя комитета Госдумы по Регламенту и организации работы Государственной Думы. Сестра министра обороны Российской Федерации Сергея Шойгу. Избрана по партийному списку (Республика Тыва, Республика Хакасия, Красноярский край)

Ооржак Мерген Дадар-оолович - Депутат Государственной Думы избран от избирательного округа 0032 (Тывинский – Республика Тыва).

Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство республики в Совете Федерации Российской Федерации:

Представитель от законодательной власти Республики Тыва - Белоконь Оксана Михайловна. Член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности. Дата наделения полномочиями: 27 октября 2014 года. Срок окончания полномочий: сентябрь 2019 года

Представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва - Нарусова Людмила Борисовна Дата наделения полномочиями: 23 сентября 2016 года. Срок окончания полномочий: сентябрь 2021 года

Полномочное Представительство Республики Тыва в г. Москве является государственным органом Республики Тыва, представляющим по поручению Председателя Правительства Республики Тыва и Правительства Республики Тыва интересы Республики Тыва в г. Москве, осуществляющим межотраслевую координацию и функциональное регулирование в сфере взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Тыва с органами государственной власти Российской Федерации. Полномочный представитель республики Тыва в г. Москве - Пак Александр Вениаминович⁵⁴

Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

⁵⁴ Полномочный представитель Республики Тыва в Москве

<http://tuvamoscow.ru/%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE/%D1%80%D1%83%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE/> (дата обращения: 15.02.2017)

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов (см. табл. 11).

Таблица 11. Доходы консолидированного бюджета республики Тыва в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в том числе:	6867,9	15246,6	16706,6	21225,6	20974,3	22633,7	21158,3
налог на прибыль организаций	59,6	191,8	285,0	223,3	240,3	287,2	160,3
налог на доходы физических лиц	736,6	1935,6	2080,8	2447,3	2802,2	2880,9	3032,0
налоги на имущество	104,5	271,7	289,4	315,6	363,7	391,2	511,1
безвозмездные поступления	5412,0	11649,7	12659,4	16850,1	16161,3	17588,5	15867,1

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

Тува - высокодотационный регион: уровень дотационности республики достигает 70%.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Статус языка менялся на протяжении 1990-х-начале 2000-х годов. Так, в конституции 1996 г. государственным языком Республики Тува устанавливался только один язык – тувинский (обозначенный как «тыва язык»), а русский язык получил статус общероссийского государственного языка. Конституция содержала также квалификационные положения о том, что претенденты на должности президента и мэра города Кызыла – столицы республики – должны свободно владеть указанными языками (ст. 69, ст. 111)⁵⁵. По конституции 2001 г., все положения о языке были сведены к одной статье, согласно которой государственными языками Республики Тува являются тувинский и русский языки: «Ст. 5. Государственными языками Республики Тыва являются тувинский и русский языки». Эти языки используются и в работе Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тува согласно её регламенту: «Ст. 42. 1. Заседания Законодательной палаты проводятся на тувинском или на русском языке, выступления обеспечиваются переводом на тувинский и русский языки». Однако в разделе, посвящённом лингвистической экспертизе законо-

⁵⁵ Катунин Д.А. Языковое законодательство в республиках Сибири //Журнал Язык и культура. 2009. Выпуск № 4 (8) С. 19-22. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/yazyko-voe-zakonodatelstvo-v-respublikah-sibiri> (дата обращения: 02.02.2017)

проектов (как и в регламенте парламента Бурятии), говорится о необходимости соответствия представляемых текстов только нормам русского языка:

Подробное использование языков содержится в республиканском законе о языках, который является уже вторым законодательным документом, посвящённым регулированию употребления языков на территории республики. В 1990 г. был принят закон о языке, где тувинский язык определялся как государственный язык республики, а русский – как официальный язык в СССР:

В 2003 г. в Туве был принят новый закон о языках⁵⁶, в котором тувинскому языку возвращалось его прежнее наименование, русскому языку – статус языка межнационального общения, и оба этих языка объявлялись государственными: «Ст. 2. Государственными языками Республики Тыва являются тувинский и русский языки. Языком межнационального общения в Республике Тыва является русский язык. Все языки в Республике Тыва пользуются поддержкой государства. Республика Тыва признает неотъемлемое право граждан любой национальности на свободное развитие их родного языка и культуры, равенство всех граждан перед законом, независимо от их родного языка».

Статья 7. Закона определяет право на выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества:

1. Республика Тыва гарантирует гражданам, проживающим в республике, право на использование родного языка, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

2. На территории Республики Тыва граждане имеют право на получение основного общего образования на родном языке, а также на выбор языка обучения в пределах возможностей, предоставляемых системой образования. Право на получение образования на родном языке обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных учреждений, классов, групп, а также созданием условий для их функционирования. Изучение тувинского и русского языков с включением в обучение и воспитание элементов национальных обрядов, обычаев и этики начинается с детских дошкольных учреждений.

3. Право выбора образовательного учреждения с тем или иным языком воспитания и обучения детей принадлежит родителям (законным представителям) в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Тыва.

4. Язык, на котором ведется воспитание и обучение в образовательном учреждении, определяется учредителем (учредителями) образовательного учреждения и (или) уставом образовательного учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Тыва. При выборе языка обучения и воспитания в образовательных учреждениях Республики Тыва создаются равные условия для изучения государственных языков Республики Тыва в соответствии с федеральными и республиканскими государственными образовательными стандартами.

⁵⁶ Закон Республики Тыва от 31.12.2003 N 462 ВХ-1 "О языках в Респблике тыва" (принят ЗП ВХ РТ 19.11.2003). URL: http://tuva.news-city.info/docs/sistemsf/dok_ierstb.htm (дата обращения: 15.02.2017)

5. Республика Тыва проявляет заботу об удовлетворении национально-культурных, языковых потребностей тувинцев, проживающих за пределами республики.

Рассматривая состояние тувинского языка, эксперты отмечают ряд проблем⁵⁷. Во-первых, заметна тенденция снижения уровня знания тувинского языка как родного, особенно среди молодежи. Во-вторых, из-за сокращения численности русских ухудшается положение русского языка, прежде всего, в сельской местности. Сужение практики межнационального общения, уменьшение объема преподавания в национальных школах (классах), ухудшения качества преподавания русского языка отражаются на уровне его знания, прежде всего, среди сельских тувинских ребят.

Языковой вопрос остается чувствительной темой. Так, на сайте НИТ в 2015 году опубликовано открытое письмо интеллигенции Тувы о праве изучать тувинский, которое подписали представители тувинской интеллигенции: учителя школ республики, ученые ТИГПИ, преподаватели ТувГУ, Управление Камбы-Ламы Тувы. Оно стало ответом на появившуюся в Интернете информация о том, что ОНФ Тувы собирается направить в Центральный штаб ОНФ России предложение об изучении тувинского языка как второго иностранного, что вызвало широкий общественный резонанс и большое количество негативных комментариев в Интернете. Данное предложение явилось итогом работы круглого стола ОНФ (25 мая 2015 г.). Поводом организации круглого стола, по словам руководителя рабочей группы «Образование и культура как основы национальной идентичности» регионального штаба ОНФ в Туве Юлии Рубановой, послужило выступление на форуме ОНФ «Качественное образование во имя страны» президента страны В.В.Путина, на котором им была поставлена задача — восстановить единое образовательное пространство. В целях сохранения родного языка коренной титульной нации Республики Тыва, как исторической, культурной ценности и достояния не только тувинского народа, но всей цивилизации, нельзя допускать изучение тувинского языка в школах как второго иностранного. По требованиям ФГОС, в качестве второго иностранного языка должен изучаться не национальный язык народов России, а именно иностранный в его прямом смысле. Поэтому предложение «вместо второго иностранного языка изучать родной тувинский язык как иностранный» ущемляет права тувинцев как российских граждан⁵⁸.

День языка. В Республике Тыва утвержден День тувинского языка. Праздник отмечается 1 ноября с 2016 года. Решение принято 18 января 2016 года Указом главы Республики Тыва Шолбана Кара-оола в целях сохранения, поддержки и развития тувинского языка как государственного языка Республики Тыва и неотъемлемой части культурного и духовного наследия тувинского народа. С предложением учредить День тувинского языка к Главе республики обратился Народный писатель Тывы Александр Даржай в ноябре 2015 года. В рамках празднования по всей республике прошли всевозможные мероприятия, диктанты, культурные встречи с писате-

⁵⁷ Кан В.С.

⁵⁸ Открытое письмо интеллигенции Тувы о праве изучать тувинский язык 2 июня 2015. URL: <https://www.tuva.asia/news/tuva/7984-otkrytoe-pismo.html> (дата обращения: 15.02.2017)

лями, конкурсы песен, стихов, книжные выставки и многое другое. Состоялось пленарное заседание Первого республиканского форума тувинского языка. В тувинском госуниверситете открылся учебный кабинет, в котором желающие смогут изучать тувинский язык⁵⁹.

Этнокультурная составляющая содержания образования

По сведениям Тывастата, почти половина школ в республике в 2015/2016 учебном году являются смешанными (117 из 246): в них имеются классы с русским и тувинским языками обучения. В остальных школах обучение осуществляется или только на русском языке — 125 школах, или на тувинском — 4. На тувинском языке в этом учебном году обучались 10318 учеников 1–4 классов, 709 чел. — 5–9 классов. В национальных школах (классах) родной язык является языком обучения и предметом изучения с 1-го по 4-й классы. В 116 общеобразовательных учреждениях, учащихся изучают тувинский язык как предмет (10005 чел. в 5–9 классах, 2802 чел. — в 10–11 классах). Во всех школах Тувы в 8 классе ведется «География Тувы» в объеме одного часа в неделю, а в 9 классе — «История Тувы». В ряде школ организовано преподавание курсов «Народная педагогика», «Традиции народа» и др. Этнокультурный компонент присутствует также в дошкольных образовательных учреждениях региона. Действуют учебно-методические центры при детских садах г. Кызыла №№ 11 и 34. Подготовку учителей родного языка и литературы осуществляет филологический факультет Тувинского государственного университета⁶⁰.

Праздники. Закон Республики Тыва от 12 февраля 1999 г. N 143 «О праздничных днях Республики Тыва»⁶¹ устанавливает три группы праздников:

1. Государственные праздники Республики Тыва:

День Республики Тыва - 15 августа;

День Конституции Республики Тыва - 6 мая.

2. Народные праздники Республики Тыва:

Шагаа (Новый год по лунному календарю)

Наадым (праздник животноводов).

Дата проведения народного праздника Шагаа ежегодно устанавливается постановлением Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва в соответствии с восточным лунным календарем. Дата и место, а также порядок проведения народного праздника Наадым ежегодно устанавливаются постановлением Правительства Республики Тыва.

3. Праздничные дни:

День отцов - третья суббота ноября;

⁵⁹ В Тыве впервые отметили День тувинского языка // Информ Полис online. 2 ноября 2016. URL: <http://www.infpol.ru/news/asia/120633-v-tyve-vpervye-otmetili-den-tuvinskogo-yazyka/> (дата обращения: 08.02.2017)

⁶⁰ Источник: Кан В.С. Этносоциальный профиль тувинцев, 2 июня 2016 НИТ №2. URL: 2016 . https://www.tuva.asia/journal/issue_30/8674-kan.html (дата обращения: 15.02.2017)

⁶¹ Закон Республики Тыва от 12 февраля 1999 г. N 143 "О праздничных днях Республики Тыва". URL: <http://tuva.regnews.org/doc/aq/u9.htm>

День рождения, Просветления и Паринирваны Будды Шакьямуни. Дата проведения праздничного Дня рождения, Просветления и Паринирваны Будды Шакьямуни ежегодно устанавливается постановлением Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва в соответствии с восточным лунным календарем.

День пчеловода (четвертое воскресенье августа).

Особо стоит отметить, что День Республики Тыва, День Конституции Республики Тыва, дни проведения народных праздников Шагаа и Наадым являются нерабочими праздничными днями в Республике Тыва. При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день автоматически переносится на следующий после праздничного рабочий день. Таким образом, тувинские национальные праздники имеют статус нерабочих дней.

Шагаа - это традиционный тувинский праздник проводов старого года и встречи нового. Тувинцы празднуют новый год. Наступление Нового года празднуют три дня подряд, люди, играют в различные игры, поют песни, играют на музыкальных инструментах, слушают сказителей, устраивают гадания и часто это действие происходит в юрте самого старого и почитаемого человека⁶². В 2017 году дата проведения народного праздника Республики Тыва - Шагаа установлена 27 февраля 2017 года⁶³.

Наадым (от монгольского «Наадам» – празднество, состязание, игра) - тувинский национальный праздник животноводов (аратов). Проводится ежегодно в середине августа. Обязательно включает в себя национальную борьбу «хуреш», конные скачки, стрельбу из лука, конкурсы на лучшую национальную юрту, лучшие национальный костюм и снаряжение коня.

Гимн республики исполняется на тувинском. Принят Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва 11 августа 2011 года приложением № 2 к конституционному закону Республики Тыва № 828 ВХ-І «О Государственном гимне Республики Тыва»⁶⁴.

Кроме того, Указом главы Тувы Шолбана Кара-оола, подписанным 12 августа 2015 года - 17 августа был провозглашен днем горлового пения — хоомей. Этим же указом были определены критерии для присуждения почетных званий исполнителям горлового пения, в числе которых победы на республиканских и международных фестивалях-конкурсах исполнителей горлового пения «Хоомей».

В Республике также предусмотрены специальные льготы для профессиональных исполнителей горлового пения. Поскольку научно доказано, что длительное и многократное его воспроизведение неблагоприятно воздействует на организм арти-

⁶² Шагаа – национальный тувинский праздник Нового года. URL: <http://eventsinrussia.com/event/14172> (дата обращения: 15.02.2017)

⁶³ Постановление Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва от 23 декабря 2016 г. N 1192 ПВХ-ІІ "О дне празднования Шагаа в 2017 году". URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/tyva/1075440/> (дата обращения: 15.02.2017)

⁶⁴ Государственный гимн Республики Тыва <http://gov.tuva.ru/region/gimn/> (дата обращения: 15.02.2017)

ста. Приказом Минздравсоцразвития РФ от 30.03.2011 № 251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии» была внесена в Единый квалификационный справочник должность «артист горлового пения (хоомейжи)». Это служило основанием для досрочного выхода на пенсию, согласно ст. 21 Федерального закона от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Регулируется и государственная поддержка чабанов-тысячников - животноводов, успешно ведущих традиционные хозяйства. Постановлением Правительства РТ от 15 сентября 2010 года № 375 «О мерах по государственной поддержке чабанов, имеющих 1000 и более голов мелкого рогатого скота» утверждены особые льготы, направленные на поддержание высокого уровня жизни данной категории населения за счет средств республиканского бюджета. Согласно этому документу, чабаны-тысячники имеют право на первоочередный прием к руководителям органов исполнительной власти, бесплатную путевку в санаторно-курортные учреждения региона, бесплатный проезд к месту отдыха и обратно, первоочередное медицинское обслуживание, и направление на высокотехнологичное лечение в лечебных учреждениях других регионов. Значительную часть чабанов-тысячников составляют люди пожилого возраста, поэтому поддержка их здоровья имеет немаловажное значение. Также их детям предоставляется приоритетное право на получение среднего и высшего образования по сельскохозяйственной специальности. Правительством республики ведется государственный реестр чабанов-тысячников, а также оформляются и выдаются специальные удостоверения с надписью «Удостоверения чабана-тысячника», служащие документом, подтверждающим право на получение мер государственной поддержки. Создана соответствующая комиссия — коллегиальный орган, ежегодно рассматривающий вопросы о подтверждении звания и включения новых граждан в реестр чабанов-тысячников. По официальным данным, в 2011 г. реестр тысячников включал в себя 42 чабана, в 2013 г. — уже 50 чел.⁶⁵

На региональном уровне действует республиканская государственная программа «Укрепление гражданского единства и национально-культурное развитие народов Республики Тыва на 2017-2019 годы» (ранее «Укрепление гражданского единства и национально-культурное развитие народов Республики Тыва на 2014–2016 годы»). Ее цель — укрепление единства многонационального народа Российской Федерации, то есть российской нации.

За счет республиканского бюджета в 2010 г. создан и действует Центр развития тувинской традиционной культуры и ремесел. Двумя годами ранее по инициативе Главы региона в 2008 г. создано государственное автономное учреждение «Центр русской культуры», а в 2016 г. — «Фонд по сохранению и развитию русской культуры и традиций». Республиканские власти занимаются поддержкой русского языка. Правительством республики в 2013 г. принята государственная программа «Разви-

⁶⁵ Правовое поле этнонациональной политики в Республике Тыва (1991 — наст. вр.). URL: https://www.tuva.asia/journal/issue_30/8678-tarbastaeva.html (дата обращения: 15.02.2017)

тие русского языка на 2013–2018 гг., а 2014 г. здесь был объявлен Годом русского языка.

В 2013 году была введена должность государственного инспектора по русскому языку в ранге замминистра образования, сейчас общественные инспекторы по русскому языку выбираются и назначаются в каждом районе и каждом сумоне⁶⁶.

⁶⁶ "Россияне" вступили в борьбу за равноправие // Коммерсант 18.05.2016 URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2989685> (дата обращения: 15.02.2017)

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. В начале 1990-х гг. в республике возникли межнациональные конфликты, из Тувы уехало более 20 тысяч русских. Наиболее сильные националистические настроения отмечались в городе Ак-Довурак. «В 90-е годы в Туве острые были межэтнические отношения, а сейчас ситуация стабилизировалась. Острота была основана на социальных проблемах, неприятие началось на бытовом уровне: из-за нехватки жилья, квартир, работы и т.д.»⁶⁷. В 2000-е гг. межэтнические проблемы были малозаметными, но вопрос о русском меньшинстве постоянно лежит на повестке дня: «Русские уезжают – давящая обстановка (давление большинства)»⁶⁸.

В апреле 2016 года в республике появился Союз русскоязычных граждан «Россияне», созданный для защиты их прав. Организация в письме к президенту РФ Владимиру Путину заявляла о наличии в регионе дискриминации при отборе управленческих кадров. В мае пришел ответ, в котором было указано, что сообщение Союза «не содержит сути предложения, заявления или жалобы, а только ссылку на файл вложение», а значит, «дать ответ по существу его содержания не представляется возможным». В июле 2016-го тему глава Федерального агентства по делам национальностей Игорь Баринов приводил данные закрытого социологического исследования, по которым в Туве на дискриминацию по национальному признаку жалуются 26 % граждан⁶⁹.

В социальных сетях множество примеров национальной нетерпимости. К примеру, выдержка из исследовательской работы русской школьницы, уехавшей из Тувы с семьей: «Вся моя семья прожила там, около сорока лет, но по причине ужаснейших межнациональных отношений уехала в 90-х годах. В 2003 г. мы решили вернуться в заветную республику, но из-за того, что обстановка в Туве не улучшилась, опять уехали... Почему же мы два раза уезжали? А потому что жить там, где тебя ненавидят всего лишь за то, что ты русский нельзя. Вернулись, потому что жить в вечном страхе невозможно. Невозможно жить в ожидании того, что кто-нибудь тебя толкнет или скажет в твой адрес неприличную брань»⁷⁰.

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относятся: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете и 2) Постоянно действующие советы.

⁶⁷ Интервью с экспертом

⁶⁸ Интервью с экспертом

⁶⁹ "Россияне" вступили в борьбу за равноправие // Коммерсант 18.05.2016. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2989685> (дата обращения: 15.02.2017)

⁷⁰ Свои – чужие: другая национальность, другая религия, другие убеждения. X Ежегодный всероссийский конкурс исторических исследовательских работ старшеклассников «Человек в истории. Россия - XX век». 2008. URL: <http://www.memorial.krsk.ru/Work/Konkurs/10/Travkina/0.htm> (дата обращения: 15.02.2017)

Совет при Главе - Председателе Правительства Республики Тыва по поддержке гражданских инициатив (далее - Совет) является общественным совещательным органом, образованным в целях выработки и реализации, путем поддержки на государственном уровне, общественно значимых инициатив граждан, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, профессиональных объединений предпринимателей (далее - общественные объединения и организации). Совет формируется Главой - Председателем Правительства Республики Тыва на основе добровольного участия в его деятельности граждан, членов общественных объединений и организаций⁷¹.

Ассамблея народов Тувы, в которую входят 12 национально-культурных объединений. Данная общественная организация, была создана в ноябре 2011 года и работает на базе Центра русской культуры. Ассамблея эта призвана «объединять все национальные диаспоры, землячества, общественные объединения, созданные для того, чтобы сохранять и развивать культуру и языки народов мира, помогая людям раскрывать свои традиции и обмениваться ими с другими»⁷².

На протяжении многих лет действуют также Рабочая группа по межнациональным и межконфессиональным отношениям.

Агентство по делам национальностей в Республике было создано лишь в конце 2016 года. Данное ведомство возглавила Вера Лапшакова, которая занимала должность первого заместителя министра культуры. Она является председателем Ассамблеи народов Республики Тыва, стояла у истоков создания Центра русской культуры⁷³. Агентство по делам национальностей Тувы в феврале 2017 г. завершает процедуру по формированию нового органа исполнительной власти. Ему рекомендовано продолжить реализацию государственной программы «Укрепление гражданского единства и национально-культурное развитие народов Республики Тыва» до 2020 г.; государственную программу «Укрепление гражданского единства и национально-культурное развитие народов Республики Тыва на 2017-2019 годы» и включить заказ на проведение социологического исследования по оценке межэтнических отношений среди молодежи Республики Тыва; создать молодежное подразделение/крыло «Ассамблеи народов Республики Тыва».

⁷¹ О Совете при Главе - Председателе правительства республики Тыва по поддержке гражданских инициатив (с изменениями на: 11.05.2016). URL: <http://docs.cntd.ru/document/906704840>

⁷² Лапшакова В. Общее, как воздух // ЦА №16 (2 — 8 мая 2014). URL: <http://www.centerasia.ru/issue/2014/16/4988-vera-lapshakova.-obschee-kak-vozdukh.html> (дата обращения: 15.02.2017)

⁷³ Глава Тувы распорядился создать региональное Агентство по делам национальностей. URL: <http://www.tuvaonline.ru/2016/10/14/glava-tuvy-rasporядilsya-sozdat-regionalnoe-agentstvo-po-delam-nacionalnostey.html> (дата обращения: 15.02.2017)