Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Тибетский автономный район (Китай)

1. Страновые характеристики

Территория страны	9595960 км²
Население страны	1364270000 чел.
Доля доминирующей группы (ханьцы) в масштабах страны	0,915
Доля титульной для данной ЭРА группы в населении страны	0,0044
ВВП на душу населения	8589 USD
Индекс неравенства	42,06
Политический режим (1999-2014)	Автократия (-7 estimated Polity IV)

Таблица 1. Политический режим по оценкам Freedom House

Год	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Political Rights	7	7	7	7	7	7	7	7	7
Civil Liberties	6	6	6	6	6	6	6	6	6
Status	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free

Источник: Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwkR (accessed: 26.09.2015).

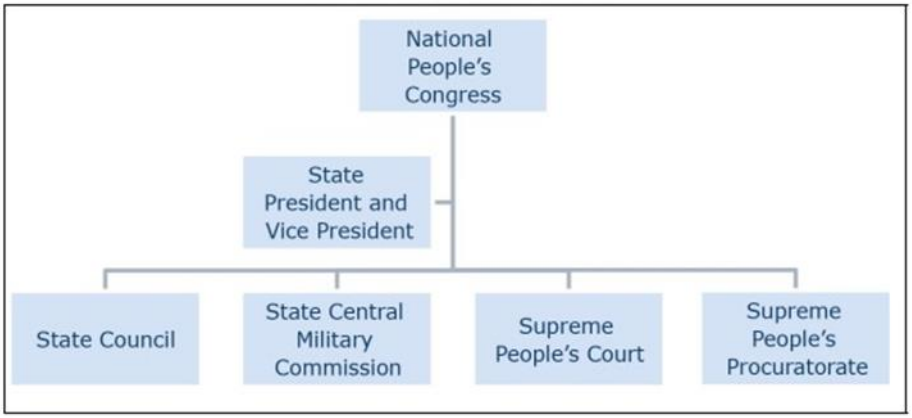
Конституционный дизайн. В КНР действует особая – советская – модель организации власти, которая предполагает многоступенчатую систему выборов по всей вертикали власти при руководящей роли Коммунистической партии, фактически контролирующей всю систему органов государственного управления.

Высшим законодательным органом власти выступает однопалатный парламент – Всекитайское собрание народных представителей, избираемое посредством косвенных выборов на 5 лет. ВСНП избирает свой постоянный орган (Комитет ВСНП), главу государства (Председатель (президент) КНР), формирует правительство (Государственный Совет) и создает все административные судебные и прокурорские органы государства (см. рис.1).

В состав Всекитайского Собрания Народных Представителей входят депутаты, избираемые от провинций, автономных районов, муниципальных образований, находящихся в прямом подчинении Центрального Правительства и депутаты, избираемые вооруженными силами.

Рисунок 1. Структура органов государственной власти КНР

Figure 1. China National-Level Political Power Structure as Described in Chapter 3 of the 1982 State Constitution



Источник: S.V. Lawrence. China's Political Institutions and Leaders in Charts // CRS Report for Congress. 2013. November 12. URL: https://fas.org/sgp/crs/row/R43303.pdf (accessed: 15.10.2015).

Особую роль (закрепленную в конституции) в политической системе КНР играет Коммунистическая партия Китая (рис.2).

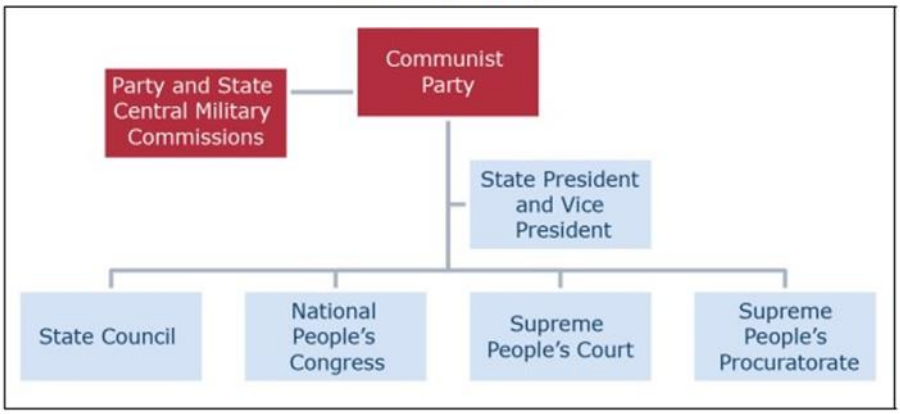
Политическое, идеологическое и организационное руководство КПК по всей стране проявляется в следующих аспектах:

- организации и осуществлении руководства над законодательной и правоприменительной деятельностью государства;
- сохранении контроля над вооруженными силами;
- обеспечении руководства и управления бюрократическим аппаратом;
- организации и мобилизации общества.

Рисунок 2. Место и роль КПК в системе органов государственной власти Китая

Figure 2. China's Political Structure as Implemented

The Communist Party sits atop China's political power structure, controls all political institutions, and commands the military



Источник: S.V. Lawrence. China's Political Institutions and Leaders in Charts // CRS Report for Congress. 2013. November 12. URL: https://fas.org/sgp/crs/row/R43303.pdf (accessed: 15.10.2015).

«Руководящая роль» КПК на практике выражается в том, что Генеральный секретарь ее центрального комитета автоматически занимает пост Председателя КНР – главы государства.

Высшим исполнительным органом власти является Государственный Совет, возглавляемый премьер-министром. Кандидатура на пост премьер-министра выдвигается Председателем КНР и назначается ВСНП. Вопрос об избрании выдвинутых премьером вице-премьеров, государственных советников, министров, возглавляющих министерства или комитеты, генерального ревизора и Генерального Секретаря Госсовета также решается ВСНП.

Административно-территориальное деление В Китае принято трехуровневое административно-территориальное деление: провинции (автономные районы, города центрального подчинения, специальные административные районы), уезды и волости. Территория КНР разделена на 22 провинции, 5 автономных районов, 4 города центрального подчинения и 2 специальных административных района[1] (см. рис.3).

Рисунок 3. Административно деление и территориальные споры КНР

Источник: Политическое устройство Китайской Народной Республики // Infokitai.org. URL: http://infokitai.com/politicheskoe-ustrojstvo-kitajskoj-narodnoj-respubliki.html (дата обращения: 26.12.2016).

[1] Административно-территориальное деление Китайской Народной Республики // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Административное_деление_Китайской_Народной_Республики (дата обращения: 26.12.2016).

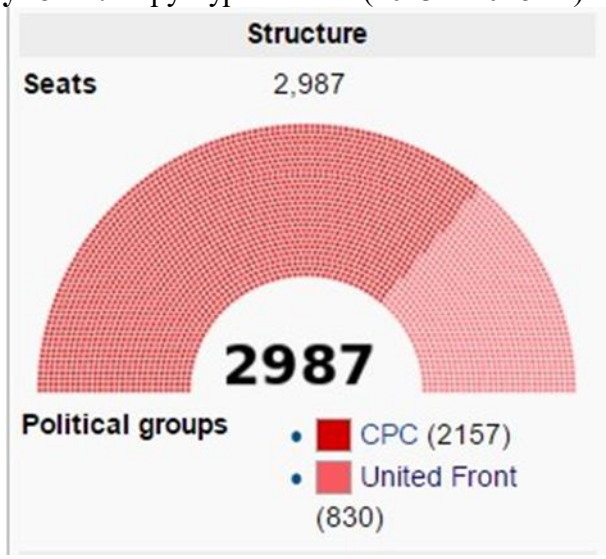
Избирательная система КНР представляет собой мажоритарную ИС абсолютного большинства.

Выборы являются многоступенчатыми: прямые выборы проводятся только на уровне местных собраний народных представителей (уездов, районов, волостей и поселков) по округам, величина которых колеблется от 1 до 3. Выдвигать кандидатов в депутаты могут политические партии, общественные организации и группы избирателей или депутатов в количестве не менее 10 человек.

Перед каждыми выборами в ВСНП его Постоянный комитет определяет общее число депутатов в новый состав парламента. Это количество распределяется между административно-территориальными единицами КНР (провинции, автономные районы, города центрального подчинения, города районного деления, автономные округа) и вооруженными силами (Народно-освободительной армией) в соответствии с численностью их населения (в армии – численностью личного состава). Депутаты ВСНП обладают отзывными мандатами, что означает, что избравшие их местные собрания народных представителей всегда могут отозвать своих депутатов и заменить их новыми.

Партийная система. В КНР действует партийная система с партией-гегемоном – КПК. Партийная система Китая функционирует через Единый фронт, в который входят Революционный комитет Гоминьдана, Демократическая лига Китая, Ассоциация демократического национального строительства Китая, Ассоциация содействия развитию демократии Китая, Рабоче-крестьянская демократическая партия Китая, Партия Чжигундан Китая, «Общество 3 сентября», Лига демократической автономии Тайваня (см. рис.4). Признание данными партиями руководящей роли КПК позволяет им (в рамках Единого фронта), согласовав с КПК, выдвигать своих кандидатов в органы государственной власти.

Рисунок 4. Структура ВСНП (2013 – 2018 гг.)



Источник: National People's Congress // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/National_People%27s_Congress (accessed: 20.19.2015).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности[2]. Тибетская цивилизация начинает свою историю еще со времен палеолита. Генетически предки тибетцев имеют североазиатское и сибирское происхождение, то есть отличное от происхождения доминирующей для Китая этнической группы – ханьцев. Тибетское и Китайское (гос-во Тан) государства развивались изолированно друг от друга вплоть до VII в. – тогда в ходе межплеменных войн и территориальных споров в 646 г. китайская принцесса Вэньчэн стала женой тибетского царя Сонцэн Гампо;

кон. VIII – нач. IX вв. – вершина могущества Тибетского царства;

821-822 гг. – заключение договоров между Тибетом и Империей Тан (Китайским гос-ом), согласно которым оба государства рассматривались как независимые и равноправные, при этом в китайском тексте договоров китайский монарх именовался старшим (цзю — дядя по матери), а тибетский — младшим (шэн — племянник);

Отношения с китайскими государствами, вышедшими на историческую арену после империи Тан, были слабыми. Между тибетскими и китайскими правительствами почти не было обменов. Во время Пяти Династий (907–960 гг.) и при обеих династиях Сун (960–1276 гг.) отношения Тибета с Китаем ограничивались пограничными стычками, торговлей, формальной вежливостью – присылкой подарков и получением ответных подарков и титулов.

В XIII в. Китай стал неотъемлемой частью государства Юань, которое, в свою очередь, было частью Великой Монгольской империи. Тибет не стал такой же ее частью, как завоеванные или принесшие вассальную присягу территории. Его нет в официальном перечне территорий империи Юань. Соответственно, на Тибет не распространялась административно-территориальная система, принятая империи. Взаимоотношения правителей Тибета с монгольскими, а затем маньчжурскими ханами выстраивались по принципу «духовный наставник – светский покровитель».

В XVII в. в Тибете установилась власть Далай-лам, с тех пор источником власти в Тибете были личность или канцелярия Далай-ламы. Циньский император, выполняя свой долг покровителя, участвовал в политических назначениях в Тибете, издавал для него законодательные акты и т.д. Однако тибетцы сами решали, следовать им или нет. В Тибете не было провинциальной администрации, на него не распространялась типовая «вертикаль управления» Китаем, Далай-ламы обладали не только духовным авторитетом, но и реальной властью.

В начале XVIII в. часть земель Тибета была аннексирована маньчжурами. В Тибет стали назначать амбаней – маньчжурских резидентов, в чьи функции входили контакты с тибетскими властями и реализация влияния Пекина в Тибете. Амбанями вначале назначали не китайцев, а маньчжуров, реже – монголов, а амбани-китайцы (ханьцы) появились лишь в конце XIX в. Если до назначения амбаней в Лхасу цинское правительство неоднократно отправляло туда чиновников с поручениями по разбору

[2] Цитируется по: Кузьмин С.Л. Скрытый Тибет. История независимости и оккупации. ISBN 978–5-901941-23-2. URL: savetibet.ru/2010/03/10/tibet_book.html (дата обращения: 11.11.2015).

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

конкретных дел, то теперь устанавливалось постоянное имперское присутствие. Начало постоянного присутствия амбаней в Тибете и формирование института амбаней приходится на 1727–1750 гг. Их функции сводились к надзору за общей ситуацией, контролю за деятельностью тибетского правительства и Далай-ламы, организации обороны Тибета.

Вмешательство Великобритании в XVIII в. в отношения Тибета с маньчжурами нарушило равновесие. Хотя Тибет рассматривался обеими сторонами как политический субъект, отличный от Цинской империи, именно Британия зафиксировала ее сюзеренитет над Тибетом в международно-правовом документе.

Важной вехой в истории Тибета является подписание Лхасского договора с Великобританией в 1904 г., согласно которому, помимо прочего, без согласия Англии Тибету запрещалось уступать какой-либо иностранной державе часть своей территории или позволять вмешательство в свои внутренние дела. Фактически договор означал установление британского протектората над входившим в состав Китая Тибетом.

27 апреля 1906 г. в Пекине было подписано соглашение, дополнительное к Лхасскому. Оно подразумевало перенос на цинское правительство подписания договоров от имени Тибета, причем империю Цин исключили из «иностранных держав». Теперь уже маньчжурский император в большей степени, чем британское правительство отвечал за целостность Тибета;

Произошедшая в Китае в 1911-1912 гг. Синьхайская революция, завершившаяся свержением династии Цин и образованием Китайской Республики, привела также к созданию де-факто независимого теократического государства Тибет. Однако статус Тибета до установления на данной территории в 1951 году власти КНР оставался спорным.

8 апреля 1912 г. президент Китая Юань Шикай издал декрет об отмене статуса Монголии, Тибета и Восточного Туркестана как вассальных территорий, приравняв их к провинциям.

В 1933 г. заканчивается Китайско-Тибетская война, Лхаса теряет контроль даже над монастырями к востоку от Янцзы. В этом же году умирает Далай-Лама XIII, смерть которого запускает волну интриг и борьбу за власть. Итогом борьбы за власть стала полная победа консервативного большинства элиты Лхасы в лице высшего духовенства и сохранение традиционных порядков.

В 1949 г. образовывается Китайская Народная Республика. А уже в октябре 1950 г. части китайской армии заняли Лхасу.

23 мая 1951 г. было подписано Соглашение между Центральным народным правительством Китая и местным тибетским правительством о мероприятиях по мирному освобождению Тибета, или «Соглашение из 17 пунктов» – первый шаг на пути к включению Тибета в состав КНР.

10 февраля 1952 г. был образован Тибетский военный округ Народно-освободительной армии Китая. Традиционное тибетское правительство продолжало функционировать, хотя и с китайским вмешательством. Ряд событий, начиная с антикитайских восстаний начала 1950-х гг., и заканчивая тибетским восстанием 1959 г., привели к

тому, что в марте 1959 года Далай-лама XIV, значительная часть правительственных чиновников и высоких лам бежали в изгнание в Индию.

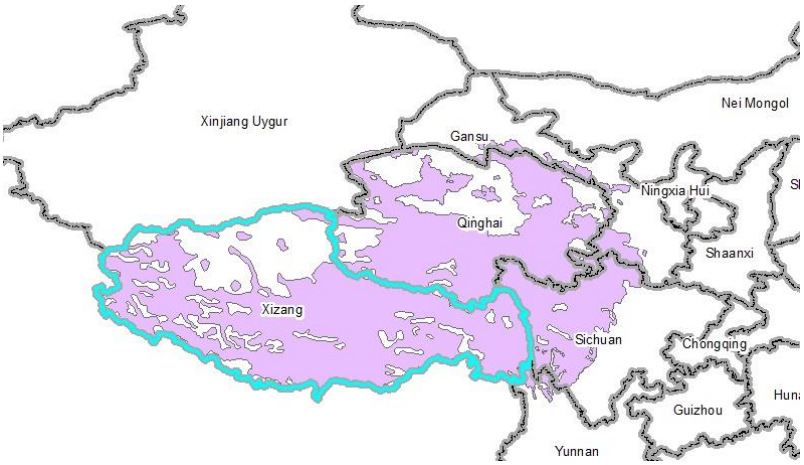
В 1965 г. был создан Тибетский автономный район. Тибет был разделен на пять областей, из которых Южный и Западный Тибет стали ТАР, в то время как остальные части исторического Тибета были официально включены в состав китайских провинций Юньнань, Сычуань, Ганьсу и Цинхай.

Публично-правовой статус ЭРА. Публично-правовой статус ТАР на первоначальном этапе был закреплен постановлением Госсовета КНР об образовании Тибетского автономного района от 23 августа 1965 г. На данный момент право национального самоуправления (автономии) в местах компактного проживания этнических меньшинств, свобода использования и развития языка и письменности этих меньшинств закреплено Конституцией КНР 1982[3]. Кроме того, в 1984 г. принят закон КНР "О национальной районной автономии"[4], в который 28 февраля 2001 г. внесены изменения. [Law of the People's Republic of China on Regional National Autonomy].

Kin-state & kin-groups. У Тибетского автономного района нет kin-state.

Тибетцы проживают и за пределами ЭРА (см. рис.5).

Рисунок 5. Локализация этнической группы тибетцев по территории Китая



Подготовлено автором на основе данных GeoEPR и GREG

Три исторические области У-Цанг (включая Нгари), Кам и Амдо включены в КНР. В настоящее время в КНР действует следующее административное разделение тибетских территорий. У-Цанг преобразован в основном в Тибетский автономный район (ТАР), Кам разделен между ТАР, китайскими провинциями Сычуань, Юньнань и Цинхай, Амдо – между провинциями Цинхай и Ганьсу.

В китайских провинциях есть следующие тибетские автономные единицы:

провинция Цинхай: монголо-тибетский округ Хайси, тибетские округа Юйшу, Хайнань, Хайбэй (Цочжанг), Хуанань (Малхо) и Голо (Голок);

[3] Глава 1. Ст. 4 // Конституция КНР 1982 г. (с изм. 1988, 1993, 1999, 2004 гг.). URL: http://chinalawinfo.ru/constitutional_law/constitution/constitution_ch1 (дата обращения: 15.10.2015)

[4] Law of the People's Republic of China on Regional National Autonomy // Database of laws and regulations. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1383908.htm (accessed: 15.10.2015)

провинция Ганьсу: тибетские уезд Тяньчжу (Пари) и округ Ганьнань (Канлхо);

провинция Сычуань: тибетско-цянский округ Аба (Нгаба), тибетские округ Ганьцзы (Кардзе) и уезд Мули (Мили);

провинция Юньнань: тибетский округ Дацин (Дэчен).

Крупнейшие диаспоры тибетцев за пределами Китая:
Индия: 94,203 (1.47%)
Непал: 13,514 (0.211%)
США: 11,265 (0.176%)
Канада: 4,640 (0.072%)
Швейцария: 1540 (0.024%)
Бутан: 1,298 (0.02%)[5] и др.

[5] Tibetan people // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Tibetan_people (accessed: 15.10.2015).

3. Общие характеристики ЭРА

Размер территории ЭРА, доля в территории государства	1178577 км², 0,123
Численность населения ЭРА, доля в населении государства	2616329 чел., 0,0021
ВРП на душу населения	4 597 USD
Титульная группа	Тибетцы (Tibetans)
Доля титульной группы в населении ЭРА	0,928
Концентрация титульной группы в ЭРА	0,4483
Доля доминирующей в стране группы в ЭРА	0,0593

Другие крупные этнические группы в ЭРА: Другие традиционно проживающие на территории ТАР этнические группы со значительным количеством населения – бай (Bai people), буланы (Blang), баоань (Bonan), дунсян (Dongxiang), хуэй (Hui people), лхоба (Lhoba), лису (Lisu people), мяо (Miao), монголы (Mongols), монгоры (Monguor), монпа (Monpa), моso (Mosuo), наси (Nakhi), цян (Qiang), ну (Nu people), пуми (Pumi), салары (Salar), и (Yi people)[6].

Спецификация этничности:

язык: 1[7] [тибетцы говорят как на тибетском языке, так и на путунхуа – официальном китайском языке]

обычаи: 1 [обычаи этнического меньшинства отличаются от обычаев титульного большинства]

религия: 2 [совершенно другая религия – тибетцы исповедуют буддизм]

раса: 1 [физически различимый антропологический тип определенной расы]

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Как и в других регионах Китая, политическое управление осуществляется Народным правительством ТАР во главе с председателем, назначаемым Собранием народных представителей (законодательным органом ТАР). Согласно закону, как глава ТАР, так и председатель Тибетского собрания народных представителей должны быть тибетцами по национальности.

Председатель правительства (глава ТАР) является номинальным лидером Тибетского автономного района, он представляет ТАР на уровне КНР. На практике Председатель подчиняется секретарю регионального отделения Коммунистической партии Китая: в большинстве автономных регионов и областей первое властное лицо – секретарь партии – является ханьцем, в то время как главная административная должность остается за титульным этническим меньшинством[8].

---

[6] Tibet autonomous region // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Tibet_Autonomous_Region#Demography (accessed: 04.01.2017).

[7] Примечание: тибетский язык принадлежит к тибето-бирманской ветви сино-тибетской языковой семьи (или ханьско-тибетской). В ней он группируется с языками некоторых народов Северной Индии и Юго-Восточной Азии, тогда как китайский язык образует отдельную ветвь.

[8] Hongyi L. China's ethnic policies: political dimensions and challenges. URL: http://www.eai.nus.edu.sg/publications/files/BB441.pdf (accessed: 02.01.2017).

Региональный секретарь КПК, в свою очередь, всегда является ханьцем по происхождению и нерезидентом Тибета (см. таблицу[9] ниже). Региональный постоянный комитет Коммунистической партии выступает в качестве верхней ступени политической власти в регионе, и, как правило, имеет в своем составе нескольких членов тибетского происхождения. Тем не менее, большинство мест в Постоянном комитете занимают не-тибетцы.

Контроль партии над кадрами является важным политическим и чувствительным вопросом в китайском обществе: никто не может оспорить существующее положение, не сталкиваясь с серьезными политическими последствиями[10].

Понятия этнического меньшинства региональной автономии в рамках партийной организации или в Уставе КПК нет. Партийная политика работает за замками правовой системы в очень централизованном порядке[11].

Рисунок 6. Законодательное закрепление распределения властных позиций секретарей КПК и председателей автономных регионов по этническому принципу

Table 1: List of Party Secretaries and Chairmen of the Ethnic Minority Autonomous Regions[55]

Region	Party Secretary and Nationality	Chairman, Position in the Party Committee, and Nationality
Inner Mongolia Autonomous Region	Hu Chunhua (胡春华), Han Nationality	Ba Teer (巴特尔), Deputy Secretary, Mongolian
Tibet Autonomous Region	Chen Quanguo (陈全国), Han Nationality	Bai Ma Chi Lin (白马赤林), Deputy Secretary, Tibetan
Guang Xi Zhuang Autonomous Region	Guo Shengkun (郭声琨), Han Nationality	Ma Biao (马飚), Deputy Secretary, Zhuang Nationality
Xinjiang Uyghur Autonomous Region	Zhang Chunxian (张春贤), Han Nationality	Nu Er Bai Ke Li (努尔·白克力), Deputy Secretary, Uyghur
Ning Xia Hui Autonomous Region	Zhang Yi (张毅), Han Nationality	Wang Zhengwei (王正伟), Deputy Secretary, Hui Nationality

Источник: H. Zhang. The laws on the ethnic minority autonomous regions in China: legal norms and practices. URL: http://lawecommons.luc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1002&context=lucilr (дата обращения: 30.12.2016).

---

[9] Zhang H. The laws on the ethnic minority autonomous regions in China: legal norms and practices. URL: http://lawecommons.luc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1002&context=lucilr (accessed: 30.12.2016).

[10] Zhang H. The laws on the ethnic minority autonomous regions in China: legal norms and practices. URL: http://lawecommons.luc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1002&context=lucilr (accessed: 30.12.2016).

[11] Zhang H. The laws on the ethnic minority autonomous regions in China: legal norms and practices. URL: http://lawecommons.luc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1002&context=lucilr (accessed: 30.12.2016).

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В КНР законодательно регулируется как общее количество представителей от регионов (провинций и автономный районов) на выборах в ВСНП, так и количество представителей этнических групп. Согласно статье 59 Конституции КНР «все национальные меньшинства должны иметь соответствующее число представителей» [во Всекитайском собрании народных представителей]. Ст.65 Конституции КНР закрепляется положение, согласно которому в состав Постоянного комитета ВСНП также должно входить соответствующее число представителей национальных меньшинств.

Всего во Всекитайское собрание народных представителей XI созыва (2008-2013 гг.) от Тибетского АР было избрано 17[12] представителей, 12[13] из которых – этнические тибетцы.

Помимо ТАР представительство тибетского меньшинства закреплено в провинциях Сычуань (6 человек), Юньнань (2), Ганьсу (2) и Цинхай (4).

Самостоятельность ЭРА. Механизмы самоуправления в районах национальной автономии выполняют функции местных государственных органов, как это предписано в пятом разделе третьей главы Конституции, которая регулирует функции и статус собрания местных народных представителей, а также вопросы местного самоуправления.

Эти полномочия и функции включают в себя: обеспечение соблюдения и осуществления Конституции, законодательных актов и административных норм и правил; планирование местного экономического и социального развития; принятие местных правил и постановлений; проведение местной административной работы в сферах экономики, образования, науки, культуры, здравоохранения, городского и сельского развития, финансов, гражданских дел, общественной безопасности, вопросов этнических меньшинств, судебной администрации, надзора и планирования семьи.

Автономные районы также осуществляют собственные полномочия, предусмотренные Конституцией, Законом о региональной автономии и другими НПА. Автономные полномочия этнических меньшинств включают самоуправление в границах установленных автономных районов, пропорциональное представительство в органах государственного управления, свободу развивать собственные языки, религию и культуру, а также возможности для адаптации центральных директив к местным условиям. Законы предоставляют этническим меньшинствам больший контроль над местным экономическим развитием, чем разрешено в неавтономных районах, право

---

[12] Plan for Allocation of the Number of Deputies to the Eleventh National People's Congress. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2009-02/25/content_1472415.htm (accessed: 04.11.2015).

[13] Plan for Allocation of the Number of Deputies of the Minority Nationalities to the Eleventh National People's Congress. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2009-02/25/content_1472480.htm (accessed обращения: 04.11.2015).

управления и защиту местных природных ресурсов, а также право на организацию местных сил общественной безопасности для охраны общественного порядка[14].

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Статья 12 китайского Образовательного закона 1995 года предусматривает, что "в школах и других учебных заведениях, где, главным образом, учатся представители этнических меньшинств, возможно использование разговорного или письменного языка данной группы или местности **в качестве языка обучения**"[15]. В этом же источнике отмечается, что, за исключением провинции Цинхай (населенной отчасти тибетцами), тибетский язык применяется только в начальной школе. Почти все средние школы используют мандаринский диалект китайского языка в качестве языка преподавания, а тибетский язык либо вообще не применяется, либо является предметом по выбору.

Ст.21 Закона о региональной национальной автономии закрепляет использование языка титульной этнической группы в ЭРА **в качестве официального**[16].

Ст.37 Закона о РНА устанавливает положение, согласно которому школы и другие образовательные учреждения, большинство учащихся в которых являются представителями нац. меньшинств, по возможности, должны использовать учебники на языках этих меньшинств, а также вести преподавание на этих языках. Классы для обучения китайского языка (ханьского), если это возможно, должны быть открыты для младших или старших ступеней начальных школ в целях популяризации putonghua (путунхуа, пекинский диалект) и стандартных китайских символов.

По одним сведениям, и тибетский, и китайский языки используются во всех школах в Тибете, причем главным является тибетский язык. Учебники и обучающие справочники с первого до последнего класса средней школы были отредактированы, переведены и изданы на тибетском языке. Все постановления и законоположения собраний народных представителей всех уровней Тибета, а также официальные документы, направляемые местными правительствами ТАР и их департаментами в низовые организации, и разного рода оповещения публикуются на тибетском и китайском языках; в **судопроизводственном процессе** для лиц тибетской национальности процесс ведется на тибетском языке, на тибетском языке ведется вся процессуальная документация. Официальные надписи, свидетельства, формы, конверты, почтовая бумага, знаки и эмблемы всех правительственных учреждений, фабрик, шахт, школ,

---

[14] Zhang H. The Laws on the Ethnic Minority Autonomous Regions in China: Legal Norms and Practices // Loyola University Chicago International Law Review. 2012. Vol. 9. Issue 2. P.249-264.

[15] Wangdu K. Minority education policy of China with reference to Tibet. URL: http://www.merabsarpa.com/education/minority-education-policy-of-china-with-reference-to-tibet (accessed: 06.11.2015).

[16] Law of the People's Republic of China on Regional National Autonomy. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1383908.htm (accessed: 07.11.2015).

вокзалов и станций, аэропортов, магазинов, отелей, ресторанов, театров, туристических объектов, стадионов и библиотек, и все дорожные знаки и названия улиц написаны как на тибетском, так и на китайском языках[17].

По данным **FreeTibet**[18] тибетский язык сильно отличается от китайских диалектов и даже имеет свои алфавит и письменность. Однако в Тибете он находится под угрозой, так как китайский заменил тибетский в качестве официального языка бизнеса, образования и власти. Начальное и среднее образование преподается, в основном, на китайском («мандарине») с изучением тибетского языка в качестве второго. Вступительные экзамены в университеты проводятся на китайском языке. В результате, некоторые молодые тибетцы больше не знают родной язык.

Однако относительно представителей тибетского меньшинства практикуется **положительная дискриминация** при зачислении и дальнейшем продвижении в университетах. Это проявляется, в частности, в снижении баллов на вступительных экзаменах, а также принятии решения в пользу зачисления представителя тибетского меньшинства в условиях, когда у такого абитуриента совпадает количество набранных баллов с абитуриентом -ханьцем[19].

В настоящее время в ТАР на тибетском языке ведется теле. В ТАР на тибетском языке выходят 14 журналов и 10 газет. Ежедневная газета «Тибет-Дэйли» выпускается на тибетском языке.

Религия. Формально Конституция КНР устанавливает свободу вероисповедания. В Ст. 11 Закона о национальной районной автономии говорится о том, что гарантами свободы вероисповедания для граждан различных национальностей являются автономные учреждения в автономных районах. Ни один государственный орган, общественная организация или частное лицо, согласно законодательству, не может заставить граждан верить или не верить никакой религии, и они не могут дискриминировать граждан, которые верят в или не верят в какую-либо религию.

Конституция и Закон о НРА гарантируют охрану нормальной религиозной деятельности со стороны государства. Согласно законам, никто не может использовать религию, чтобы участвовать в деятельности, нарушающих общественный порядок, нанести ущерб здоровью граждан или вмешиваться в образовательную систему государства.

Вместе с тем, государством санкционированы только пять «патриотических религиозных объединений (направлений)» (буддизм, даосизм, ислам, католицизм и протестантство), церквям которых разрешено регистрироваться в государственных органах и на законных основаниях проводить богослужения. Коммунистическая партия

---

[17] Regional Ethnic Autonomy in Tibet // China through a Lens. URL: http://www1.china.org.cn/english/2004/May/96190.htm (accessed: 08.11.2015).

[18] Tibet's History and Culture // Free Tibet. URL: http://www.freetibet.org/about/history-religion-culture (accessed: 06.11.2015).

[19] Wang C, Zhou Q. Minority Education in China: from State's preferential policies to dislocated Tibetan schools // Educational Studies. №29. P.87.

Китая требует, чтобы религия «адаптировалась к социализму». Членам КПК запрещено участие в религиозных мероприятиях[20].

Общее управление монастырями в ТАР на данный момент осуществляется под контролем Комитетом по управлению монастырями (Monastery Management Committees (MMCs)) и Рабочими группами по монастырскому управлению (Monastic Government Working Groups (MGWGs)), которые состоят в основном из правительственных чиновников и членов КПК вместе с несколькими тщательно отобранными монахами[21].

Правительством, кроме того, регулируются тибетские религиозные традиции. Так, например, существует государственный контроль по отбору тибетских религиозных лидеров, в том числе перевоплощенных лам. Эти правила предусматривают, что городские правительства и органы государственной власти более высокого уровня могут отказать в разрешении человеку, который претендует на то, чтобы быть признанным в качестве перевоплощенного духовного лидера Тибета[22].

В целом, регулирование вопросов религии в ТАР не отличается от состояния религиозных дел в других китайских автономиях (как и в стране): буддистские традиции по перевоплощению лам во Внутренней Монголии также находятся под контролем государственных органов, имамы в Синьцзян-Уйгурском АР и Нинся-Хуэйском АР также назначаются правительством и т.д.

Обычаи. В 1981 г. Постоянный комитет СНП ТАР принял свой, тибетский, вариант «Закона КНР о браке», который допускает вступление в брак лиц мужского и женского пола в возрасте на 2 года моложе по сравнению с возрастом, установленным Законом о браке КНР. Более того, тибетские законы допускают сохранение семей, в которых одна жена имеет несколько мужей или один муж имеет несколько жен, при условии, что такие семьи сложились до момента обнародования тибетского Закона о браке и отсутствии у членов такой семьи требования изменить статус-кво[23].

Экономические преференции. Тибет – единственный район в Китае, где размер налога на 3 процентных ставки ниже, чем по стране, где земледельцы и скотоводы вообще освобождены от уплаты налогов и сборов. В сфере кредита Тибет – единственный в Китае район, где ставка за кредит на 2 % ниже существующей по стране, низким является и размер страховой премии. Кроме того, для тибетских крестьян и

---

[20] Report on International Religious Freedom: China (Includes Tibet, Hong Kong, and Macau), 2013 // Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor. URL: https://www.state.gov/j/drl/rls/irf/2013/eap/222125.htm (accessed: 11.01.2017).

[21] Report on International Religious Freedom: China (Includes Tibet, Hong Kong, and Macau), 2013 // Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor. URL: https://www.state.gov/j/drl/rls/irf/2013/eap/222125.htm (accessed: 11.01.2017).

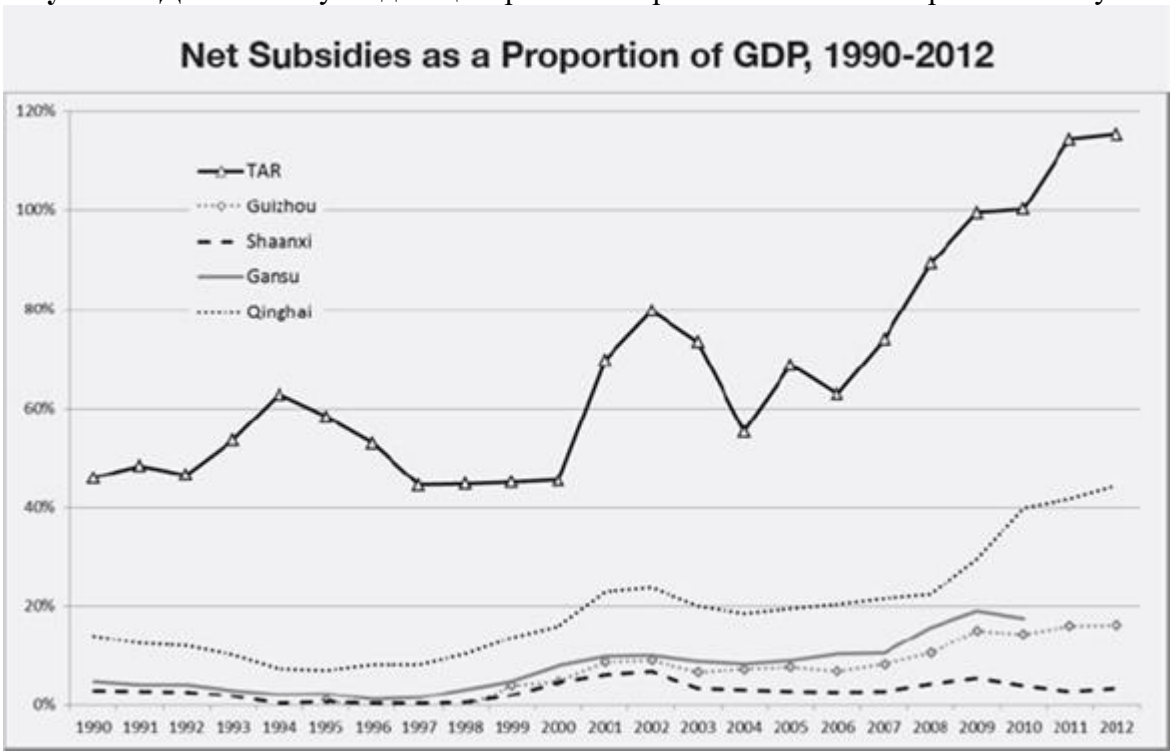
[22] Report on International Religious Freedom: China (Includes Tibet, Hong Kong, and Macau), 2013 // Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor. URL: https://www.state.gov/j/drl/rls/irf/2013/eap/222125.htm (accessed: 11.01.2017).

[23] Regional Ethnic Autonomy in Tibet // China through a Lens. [Электронный ресурс]. URL: http://www1.china.org.cn/english/2004/May/96190.htm (дата обращения: 08.11.2015).

скотоводов введено бесплатное лечение, в школах для их детей установлена система бесплатного питания и общежития[24].

В 2010 году прямые бюджетные субсидии, направленные центральными властями региональному правительству ТАР, превысили 100% (см. рис. 7) ВВП – в первое время превысив даже уровни, достигнутые в ходе пиков субсидирования на протяжении периода политики Мао Цзэдуна в конце 60-начале 70-х гг. В дальнейшем субсидирование продолжило рост, достигнув почти 116% ВВП к 2012 году. Для сравнения, бюджетные субсидии правительства Цинхай (здесь проживает порядка 20% тибетцев) достигли всего 44% ВВП[25].

Рисунок 7. Динамика субсидий центрального правительства КНР правительству ТАР



Источник: Fisher A.M. Fiscal policy in the Tibet Autonomous Region under the Hu-Wen Administration: Effects of New Surge in State Subsidies after 2008. URL: https://tibetgovernanceproject.files.wordpress.com/2015/03/andrew-fischer-brief1.pdf (accessed: 15.11.2015).

Гарантии доступа к властным позициям в ЭРА. Ст.16 *Закона о региональной национальной автономии* закрепляет положение, согласно которому: «В съезде народных представителей национального автономного района, в дополнение к депутатам от «титульной» этнической группы, имеют право на пропорциональное представительство другие национальности, проживающие на данной территории». Количество и доля (соотношение) всех членов законодательного органа автономного

[24] Regional Ethnic Autonomy in Tibet // China through a Lens. URL: http://www1.china.org.cn/english/2004/May/96190.htm (дата обращения: 08.11.2015).

[25] Fisher A.M. Fiscal policy in the Tibet Autonomous Region under the Hu-Wen Administration: Effects of New Surge in State Subsidies after 2008. URL: https://tibetgovernanceproject.files.wordpress.com/2015/03/andrew-fischer-brief1.pdf (accessed: 15.11.2015).

округа определяется решением Постоянного комитета Съезда народных представителей автономного района (в соотв. с принципами, установленными законом, а также с доведением до сведения о решении членов Постоянного комитета ВСНП).

Согласно *избирательному закону о выборах ВСНП и местных народных собраний КНР*[26] устанавливаются следующие рамки этнического представительства:

1) Если численность населения этнической группы в районе, где концентрируются национальные меньшинства, превышает 30% от общей численности местного населения, представительство «титульной» и «нетитульной» групп в местных народных собраниях должно быть равным.

2) Если общая численность населения этнической группы в таком районе составляет менее 15% от общей численности местного населения, количество людей, представленных каждым депутатом этого меньшинства может быть соответствующим образом меньше, но не должно быть меньше, чем половина от количества представителей «титульной» национальности.

3) Если общая численность населения этнической в таком районе составляет от 15% до 30% от общей численности местного населения, количество людей, представленных каждым депутатом этого меньшинства не должно превышать 30% от общего числа депутатов.

Представительство этнических меньшинств в каждом административном районе ЭРА гарантируется *законом о местных народных собраниях*: число депутатов местных Собраний народных представителей на различных уровнях, а также порядок их избрания устанавливаются законом о выборах. В местных легислатурах, согласно закону, должно быть соответствующее число депутатов, избранных от национальных меньшинств в каждом административном районе[27].

Ст.56 этого же закона закрепляет за представителями титульных для соответствующих территорий этнических групп должности глав поселений и городов[28].

Председатель Постоянного комитета Собрания Народных Представителей ТАР и председатель ТАР (правительства ТАР) – тибетцы. С момента образования ТАР все четыре председателя Постоянного комитета СНП ТАР и пять председателей правительства были тибетцами. По статистике 1996 г., количество кадровых работников тибетской национальности и других нацменьшинств возросло на 18,22% по сравнению с 1992 г., составив 73,88%. Кандидаты на посты председателей Постоянного комитета СНП и правительства ТАР должны избираться Советом народных представителей и пройти утверждение сверху. На самом деле, кандидатуры на посты председателя СНП и председателя правительства предлагаются сверху, а Собранию народных представителей остается только механически «избирать» предложенные центром

[26] Electoral Law of the National People's Congress and Local People's Congresses of the People's Republic of China. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1384080.htm (accessed: 22.11.2015).
[27] Organic Law of the Local People's Congresses and Local People's Governments of the People's Republic of China. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1384085.htm (accessed: 22.11.2015).
[28] Там же.

кандидатуры. Первый секретарь парткома автономии продолжает оставаться главной фигурой в регионе (назначается ЦК КПК). А в случае Тибетского автономного района примечательно то, что ни один тибетец ни разу не назначался на эту должность.[29]

За годы существования ТАР всего на посту председателя ПК СНП Тибета находилось 6 (включая работающего сегодня) избранных, и 7 (включая продолжающего оставаться на указанном посту) председателей народного правительства. Все они были лицами тибетской национальности. Считая с 1959 г., когда при Народном Политическом Консультативном Совете Китая был учрежден Комитет по делам Тибета, в Тибете на посту председателя НПКСК всего сменилось 5 человек, все они тибетцы. По статистике в настоящее время процент лиц тибетской (и других нацменьшинств) национальности среди председателей и заместителей председателя Постоянного комитета СНП составляет 87,5%, среди членов Постоянных комитетов СНП 69,23%, среди председателей (и их заместителей) ТАР 57%, среди членов Постоянных комитетов НПКСК и рядовых членов НПКСК соответственно 90,42% и 89,4%. Лица тибетской национальности и других нацменьшинств составляют 77,97% в кадровом контингенте трех уровней: районном, окружном (городском) и уездном, 69,82% и 82,25 % среди работников народных судов и народных прокуратур указанных уровней[30].

Ст.46 Закона о РНА гарантирует доступ к руководящим позициям в **суде** и прокуратуре представителям титульной этнической группе той или иной ЭРА.

Взаимоотношения по линии «регион – этнические группы».

Регулирование взаимоотношений меду титульной и нетитульными группами внутри ЭРА. В законе о РНА межнациональным отношениям внутри ЭРА посвящена глава 5, согласно которой главным институтом, регулирующим взаимоотношения титульной и нетитульных групп внутри автономных районов, является орган самоуправления региона, который гарантирует равенство граждан в правах, обеспечивает развитие экономической, образовательной, научно-технической, культурной и др. среды, а также обладает такими механизмами, как, например, вознаграждение (премирование) тех «государственных функционеров», кто использует два и более разговорных или письменных местных языка.

Представительство нетитульных этнических групп в региональных органах власти. Ст.16 Закона о региональной национальной автономии закрепляет положение, согласно которому: «В съезде народных представителей национального автономного района, в дополнение к депутатам от «титульной» этнической группы имеют

[29] Гарри И.Р.. Китайская модель региональной автономии: пример Тибетского автономного района // Вестник Бурятского государственного университета. Улан-Удэ. 2010. № 8. С. 87-91.
[30] Национальная районная автономия в Тибете // Сайт Генерального консульства КНР в Санкт-Петербурге. URL: http://saint-petersburg.china-consulate.org/rus/zt/zgxz/t173482.htm (дата обращения: 06.11.2015).

право на пропорциональное представительство другие национальности, проживающие на данной территории»[31]. Количество и доля (соотношение) всех членов законодательного органа автономного округа определяется решением Постоянного комитета Съезда народных представителей автономного района (в соотв. с принципами, установленными законом, а также с доведением до сведения о решении членов Постоянного комитета ВСНП).

[31] Law of the People's Republic of China on Regional National Autonomy // Database of laws and regulations. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1383908.htm (accessed: 09.11.2015).

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты.

В основе межэтнических сепаратистских конфликтов, фиксируемых, в частности, Conflict Barometer, лежит насильственный (военный) характер включения Тибета в состав КНР (длившийся с начала 50-х по 1965 гг.), а также изгнание в марте 1959 года главного духовного буддистского лидера Далай-ламы XIV. Важным событием, в этой связи, является тибетское восстание марта 1959 года[32] - годовщина именно этого события, как правило, является толчком к каждой новой волне конфликтов между тибетцами, с одной стороны, и китайским правительством, с другой.

1. Стороны конфликта

С одной стороны – тибетские беженцы из областей Кам и Амдо (где уже несколько лет до этого происходило масштабное восстание против власти КНР), торговцы, крестьяне и монахи, недовольные политикой коммунистического Китая, при поддержке США, Индии, Китайской республики, Непала и ООН.

С другой – Правительство КНР (в лице Народно-освободительной армии Китая).

2. «Тема» конфликта: За восстановление независимости, против китаизации Тибета, против насаждения атеизма.

3. Хронология, продолжительность: 10 марта 1959 г. – март 1962 г.

4. Причины конфликта: Насильственное по своей сути присоединение Тибета к КНР и последовавший за этим наплыв военных и гражданских лиц из Китая порождали недовольство среди местного населения, вылившееся в партизанскую войну, а затем и в открытое противостояние. Провокацией восстания стали слухи о подготовке китайскими властями похищения Далай-ламы XIV.

5. Интенсивность (насилие, вооруженные действия, кол-во погибших) в динамике

Восставшие выбрали Национальную ассамблею (Цонгду), в которую входили около 300 человек и распределили свои отряды по стратегическим позициям в Лхасе, атаковали китайских военных и органы власти в городе. В ночь на 20 марта НОАК начала артобстрел дворца Норбулинка, а к 30 марта Лхаса перешла под контроль китайцев. После этого началась массированная военная операция против повстанцев в других районах центрального и южного Тибета.

По данным КНР (за период 1959-1961):

93 тысячи убитых, раненых и арестованных

По тибетским данным:

10−15 тысяч убитых, 20 тысяч арестованных

6. Формы проявления конфликта: Вооруженное восстание

[32] Тибетское восстание (1959) // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Тибетское_восстание (1959) (дата обращения: 12.11.2015).

7. Результаты конфликта: Конфликт до конца не урегулирован, вплоть до сегодняшнего дня в Лхасе происходят волнения, приуроченные к годовщине Тибетского восстания, в результате чего власти КНР вводят режим ЧС в ТАР.

Таблица 2. Конфликты в ТАР по данным Conflict Barometer, 2001-2015 гг.

Год наблюдения	Стороны конфликта	Год начала конфликта	Интенсивность конфликта
2001	Tibetan government-in-exile, Tibetan separatists vs. government	1950	2
2002	Tibetan government-in-exile, Tibetan separatists vs. government	1950	2
2003	Tibetan government-in-exile, Tibetan separatists vs. government	1912	2
2004	Tibetan government-in-exile, Tibetan separatists vs. government	1912	2
2005	Tibetan government-in-exile, Tibetan separatists vs. government	1912	2
2006	Tibetan government-in-exile, Tibetan separatists vs. government	1912	3
2007	Tibetan government-in-exile, Tibetan separatists vs. government	1912	2
2008	Tibetan government-in-exile, Tibetan separatists vs. government	1912	3
2009	Tibetan government-in-exile, Tibetan separatists vs. government	1912	3
2010	Tibetan government-in-exile, Tibetan separatists vs. government	1912	3
2011	Tibetan government-in-exile, Tibetan separatists vs. government	1950	3
2012	Tibetan government-in-exile, Tibetan separatists vs. government	1950	3
2013	Tibetan government-in-exile, Tibetan separatists vs. government	1950	3
2014	Tibetan government-in-exile, Tibetan separatists vs. government	1950	3
2015	Tibetan government-in-exile, Tibetan separatists vs. government	1950	3

Источник: Conflict Barometer // Heidelberg Institute for International Conflict Research. URL: https://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/ (accessed: 09.11.2015)

С 2001 по 2015 гг. наблюдений Conflict Barometer фиксирует продолжительный конфликт между тибетскими сепаратистами и Тибетским правительством в изгнании, в основном требующими предоставления большей автономии, с одной стороны, и центральным правительством, с другой стороны.

В начале 2000-х гг. конфликт развивался в большей степени на дипломатическом уровне – без широкого участия народных масс, столкновений и насилия – между тибетским правительством в изгнании, возглавляемым Далай-ламой, и китайской правящей элитой. Несмотря на то, что в сентябре 2002 г. между двумя сторонами произошел первый официальный контакт с 1993 г., уже в следующем году правительство

Китая продолжило преследовать сепаратистских активистов в ТАР и других провинциях, а также предпринимать дипломатические усилия, чтобы подорвать международную известность Далай-ламы, призывающего к мирному урегулированию вопроса о самоопределении тибетцев в рамках КНР.

В 2005 г. ситуация начала обостряться, когда в сентябре китайские пограничники открыли огонь по группе тибетских беженцев на пути в Непал, в результате чего один из беженцев погиб. За границей в ответ на произошедшее вспыхнули демонстрации против политики Китая в отношении Тибета.

Китайское правительство, с одной стороны, в ответ на напряженность заявляло о намерениях привлечь инвестиции для стимулирования инфраструктуры в ТАР. С другой, все больше усиливало собственное влияние в регионе репрессивными мерами, в частности, отклонив назначение действующего Панчен-ламы – второго духовного лидера Тибета лояльного Далай-ламе. В августе 2007 г. начались аресты тибетцев и некоторых иностранных кампаний, действующих на территории ТАР, которые выступили против политики Китая в отношении Тибета. Центральное правительство начало репрессии против политических диссидентов. В сентябре канцлер Германии Ангела Меркель провела переговоры с Далай-ламой в Берлине, несмотря на протесты со стороны Китая. Китай раскритиковал встречу и отменил переговоры с министром немецкой юстиции.

10 марта 2008 г. несколько сотен монахов организовали протесты против политики Китая в отношении Тибета в Лхасе. На следующий день сотни монахов из главных буддистских монастырей Дрепунг, Сера и Ганден провели мирные митинги. Полиция применила слезоточивый газ для разгона демонстрантов и арестовала несколько десятков человек. Китайские силы безопасности окружили и запечатали монастыри. Одновременно с протестами в Лхасе тибетцы протестовали в Катманду (Непал) и Дармсале (Индия). В ответ на беспорядки в ТАР 15 марта правительство КНР развернуло войска: в результате по сообщениям тибетского правительства в изгнании погибло порядка восьмидесяти человек. Далее, протесты вышли за пределы ТАР внутри Китая: волнения проходили в провинциях Сычуань и Ганьсу. Ответом на это со стороны центральных властей были по-прежнему насильственные меры. В период после столкновений в марте за участие в демонстрациях были задержаны более 1000 тибетцев.

В начале мая, китайские официальные лица и представители Далай-ламы провели однодневные переговоры, которые, однако, ни к чему не привели – режим ЧС в ТАР был сохранен. Далай-лама, признав провал своей политики, призвал к переосмыслению стратегии борьбы за самоопределение. На встрече более пятисот тибетских лидеров в изгнании в проголосовали за следование политике «среднего пути» (middle-way) по отношению к Китаю, но в то же время временно прекратить переговоры с его правительством: переход к борьбе за полную независимость поддержало незначительное число участников.

В декабре 2008 года развернулся дипломатический скандал между ЕС и Китаем, после которого последовало выступление Далай-ламы в Европарламенте. Китай приостановил дипломатические отношения на высоком уровне с Францией после того, как ее президент Николя Саркози встретился с Далай-ламой.

Около 1000 буддийских монахов собрались 27 февраля в Аба, провинция Сычуань, протестуя против центрального правительства. Провинция была впоследствии закрыта для иностранцев. В марте группа из 100 буддийских монахов напала на полицейский участок в провинции Цинхай: 93 из них были задержаны, двое мужчин приговорены к смертной казни.

В 2009 г. в ТАР начались протесты против китайских горнодобывающих компаний и операций по добыче золота. 19 октября около 9000 студентов начали мирную акцию протеста на востоке провинции Цинхай против реформы образования, которая способствовала бы доминированию китайского языка путунхуа над тибетским. Протесты распространились на тибетские общины в провинции Сычуань и в Пекине.

Далее, в 2010 и 2011 гг. протесты продолжались в память о погибших демонстрантах, за независимость Тибета, свободу вероисповедания и возвращение Далай-ламы в Тибет. Одной из самых распространённых форм протеста стало самосожжение.

В 2012 г. полицейские силы убили по меньшей мере, десять тибетцев, ранив многих других. Самосожжения происходили во всех провинциях, населенных тибетцами, и часто вызвали волну протестов. Чиновники реагировали повышенным военным присутствием и задержаниями. Второго ноября Верховный комиссар ООН по правам человека Н. Пиллэй призвала Китай рассмотреть заявления о нарушениях прав в Тибете, в особенности чрезмерное применение силы против мирных демонстрантов и нарушение культурных прав тибетцев

В 2014 г. тибетцы протестовали против принудительной экспроприации земли, дискриминации на рынке труда, а также ухудшения состояния окружающей среды в результате горных работ и строительства плотин в ТАР. Правительство опубликовало 16 новых правил для предотвращения самосожжений, установления коллективных наказаний для семей и сторонников самосожжений. В марте и апреле несколько сотен тибетцы протестовали против захвата земель сельскохозяйственного назначения для автодорожных проектов в провинциях Ганьсу и Сычуань. В ответ полиция применила слезоточивый газ, убила пять тибетцев и ранила двенадцать.

Власти ввели жесткие ограничения, касающиеся тибетской религии и культуры. В частности, те монастыри, которые не были закрыты по обвинению в поддержке сепаратизма, были вынуждены показывать лояльность по отношению к правящей Коммунистической партии Китая. В сентябре 2014 г. государственные чиновники начали «очищающую» кампанию против тибетских буддийских монастырей одном из округов ТАР, разрушая религиозные места встреч и изгоняя несовершеннолетних монахов.

На протяжении всего 2015 года, тибетцы протестовали против принудительной экспроприации земли, проектов в области инфраструктуры, добычи полезных иско-

паемых, ухудшения состояния окружающей среды, а также требовали большей свободы выражения мнений и ассоциаций. Местные власти прекратили большинство из зарегистрированных инфраструктурных протестов. Вместе с тем, правительство продолжало вводить жесткие ограничения в отношении тибетской религии и культуры: в феврале китайские власти в провинции Цинхай опубликовали список из 20 незаконных мероприятий, среди которых уже действующий запрет на протест в виде самосожжения, онлайн-пропаганда независимости Тибета, а также отмена некоторых религиозных собраний.

В течение года те тибетские монастыри, которые не участвовали в протестах, получали финансовые гранты на развитие. В то же время, монастыри, участвующие в акциях протеста столкнулись с «патриотическим перевоспитанием» классов и усилением идеологического контроля. 8-го апреля, глава тибетского отделения КПК Чэнь Цюаньго заявил, что все тибетские монастыри будут оценены по уровню их патриотизма и оборудованы китайскими национальными флагами, телефонными линиями, газетами и читальными залами.

С 1 июля 2015 г. китайское правительство опубликовало новый «Закон о национальной безопасности», в котором подчеркивается руководство Коммунистической партии Китая в противодействие вмешательству «внешних влияний» во внутренние, в том числе религиозные, дела Китая.

Тибетская эмиграция, тем временем, остается расколотой на сторонников большей автономии Тибета в составе КНР и защитников сецессии. В начале февраля Далай-лама встретился с президентом США Бараком Обамой. Китайское правительство раскритиковала данное событие, и, как и в предыдущие годы, отмело возможность Далай-ламы возвратиться в Китай.

Механизмы взаимодействия. Одним из механизмов взаимодействия региона с центральным правительством в Китае является парламентское представительство автономии через квоты для этнических меньшинств.