

# Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ (Российская Федерация)

В рамках процесса объединения регионов России в 2003 -2008 гг. были ликвидированы некоторые «сложносоставные» субъекты Российской Федерации — края и области со входящими в их состав автономными округами. В результате чего число субъектов федерации сократилось с 89 до 83; прекратили самостоятельное существование 6 из 10 автономных округов:

- Коми-Пермяцкий автономный округ (до 2005)
- Таймырский автономный округ (до 2007)
- Эвенкийский автономный округ (до 2007)
- Корякский автономный округ (до 2007)
- Усть-Ордынский Бурятский автономный округ (до 2008)
- Агинский Бурятский автономный округ (до 2008)

## 1. Страновые характеристики

**Площадь территории** Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км<sup>2</sup> <sup>1</sup>

**Численность населения.** 144096870 чел.<sup>2</sup>

**Этническая структура населения.**

*Доминирующей группой* являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

**ВВП на душу населения:** 9092,58 USD<sup>3</sup>

**Индекс неравенства** (Джини, 2015) составляет 41,59<sup>4</sup>.

**Политический режим** по оценкам Freedom House<sup>5</sup>:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

**Конституционный дизайн.** - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в

<sup>1</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>2</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>3</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>4</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>5</sup> Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmS wkR> (accessed: 26.01.2017).

2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной измене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные

лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности<sup>6</sup>.

**Административно-территориальное деление.** В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

#### ***Взаимоотношения между федеральным центром и регионами***

Россия считается достаточно централизованной федерацией. ***Распределение полномочий*** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую

---

<sup>6</sup> Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

***Присутствие представителей центральной власти в регионе.*** Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

***Система органов власти на региональном уровне.*** 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд

указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа<sup>7</sup>:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

### **Избирательная и партийная системы.**

<sup>7</sup> Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

*Выборы Президента РФ* осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

*Источник:* Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общефедеральной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общефедеральная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, которой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации<sup>8</sup>.

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

---

<sup>8</sup> Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий<sup>9</sup>. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система с доминирующей партией, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

**Таблица 2.** Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
«Единая Россия»	343
КПРФ	42
ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

*Источник:* Итоги выборов. URL: [http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849&region=0&global=1&sub\\_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233](http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849&region=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233)  
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»<sup>10</sup>. Таким образом, согласно данному закону, в России не

<sup>9</sup> Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

<sup>10</sup> О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).



допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

## 2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности.** Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ — бывший субъект Российской Федерации. Ранее и входил в состав Красноярского края, однако являлся самостоятельным субъектом РФ. 10 декабря 1930 г. в местах расселения малочисленных народов Севера были образованы национальные округа. Первоначально округ назывался Таймырским национальным округом и входил в состав Восточно-Сибирского края с центром в Иркутске. В 1977 г. Таймырский национальный округ был переименован в Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ (ТАО). А в 1992 г. в результате подписания Федерального договора округ получил статус самостоятельного субъекта РФ, оставаясь в административно-территориальном отношении частью Красноярского края. С 1934 г. с образованием Красноярского края был включен в его состав.

Рисунок 1. Карта Таймырского АО



Источник: Город Дудинка. / Большой путевой справочник. URL:  
[http://www.infobps.ru/goroda\\_rus/dudinka.htm](http://www.infobps.ru/goroda_rus/dudinka.htm) (дата обращения: 17.08.2017)

**Публично-правовой статус.** С точки зрения публично-правового статуса, Таймырский АО был субъектом РФ, но специфика состояла в том, что одновременно он входил в состав другого субъекта (Красноярский край). У округа не было kin-state.

**Ликвидация округа.** В 2005 году состоялся референдум, на котором жители Красноярского края, Таймырского и Эвенкийского округов поддержали объединение в единый субъект федерации. С 1 января 2007 г. был создан новый субъект РФ.

**Таблица 3.** Основные характеристики политических проектов укрупнения субъектов РФ

Укрупняющиеся субъекты РФ	Наименование нового субъекта РФ	Дата референдума	Дата принятия ФКЗ	Дата образования нового субъекта РФ
Пермская область	Пермский край	7 декабря 2003	25 марта 2004	1 декабря 2005
Коми-Пермяцкий автономный округ				
Красноярский край	Красноярский край	17 апреля 2005	14 октября 2005	1 января 2007
Таймырский автономный округ				
Эвенкийский автономный округ				
Камчатская область	Камчатский край	23 октября 2005	12 июля 2006	1 июля 2007
Корякский автономный округ				
Иркутская область	Иркутская область	16 апреля 2006	30 декабря 2006	1 января 2008
Усть-Ордынский Бурятский автономный округ				
Читинская область	Забайкальский край	11 марта 2007	21 июля 2007	1 марта 2008
Агинский Бурятский автономный округ				

*Источник:* Панов П.В. «Объединение» vs «присоединение»: сравнительный анализ первых случаев укрупнения субъектов Российской Федерации // Россия и современный мир. - 2008. - №1. - С. 125-144.

После ликвидации создан Таймырский Долгано-Ненецкий район Красноярского края. Административный центр — город Дудинка (см. рис. 2). Согласно статьи 5 Закона «Об административно-территориальном устройстве Красноярского края», Таймырский Долгано-Ненецкий и Эвенкийский районы являются административно-территориальными единицами с особым статусом, гарантирующим учет интересов данных территорий государственной властью края в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами, Уставом края и законами края<sup>11</sup>.

<sup>11</sup> Об административно-территориальном устройстве Красноярского края (с изменениями на: 19.03.2015). URL: <http://docs.cntd.ru/document/985019531> (дата обращения: 11.10.2017)

**Рисунок 2.** Административное деление Красноярского края



Источник: Заповедная Россия. URL: <http://www.zapoved.net/index.php>

### 3. Общие характеристики ЭРА

#### Социально-экономические характеристики ЭРА

Таблица 4. Общие характеристики Таймырского округа в сопоставлении с Камчатской областью

	Площадь территории (тыс. кв. км)	Население (тыс. чел) (по данным переписи 2002 г.)	ВРП (млн руб., 2003 г.)
Красноярский край	710,0	2908,6	277719,3
Таймырский автономный округ	862,1	39,8	2965,4
Эвенкийский автономный округ	767,6	17,7	1858,0

*Источник:* Панов П.В. «Объединение» vs «присоединение»: сравнительный анализ первых случаев укрупнения субъектов Российской Федерации // Россия и современный мир. - 2008. - №1. - С. 125-144.

**Этнический состав населения ЭРА.** В округе было 2 титульных группы – долганы и ненцы.

Долганы - тюркоязычный народ в России, коренное население Таймыра. Долганский язык - один из тюркских языков. Число говорящих на языке -1054 (2010 г.)<sup>12</sup>. Религия - православные<sup>13</sup>.

Ненцы - самодийский народ в России, населяющий евразийское побережье Северного Ледовитого океана от Кольского полуострова до Таймыра<sup>14</sup>. Ненецкий язык относится к самодийской группе уральской языковой семьи и состоит из двух диалектов — тундрового, который распадается на западные и восточные говоры, различия между которыми не мешают взаимопониманию, и лесного, отличающегося своеобразием фонетического состава, что затрудняет языковой контакт с носителями тундрового диалекта. Лесной диалект также делится на ряд говоров<sup>15</sup>. Традиционно ненцы являются язычниками.

По переписи 2002 г. численность населения округа составляла 39786 чел. Долганы составляли 5517, ненцы – 3054 чел. Численность русского населения – 23318 чел.<sup>16</sup> (см. табл.5)

Таблица 5. Национальный состав таймырского автономного округа (2002)

Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ	39786
Абазины	1
Абхазы	1
Аварцы	12

<sup>12</sup> Перепись 2010 [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/demo/per-ito/tab6.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/per-ito/tab6.xls) (дата обращения: 11.10.2017)

<sup>13</sup> Долганы. Ethnic.ru <http://ethnic.ru/ethnic/narod/dolgany.html> (дата обращения: 11.10.2017)

<sup>14</sup> Лесные ненцы. URL: <https://scfh.ru/papers/lesnye-nentsy/> Ненцы. Энциклопедия <http://www.arctic-info.ru/encyclopedia/indigenous-peoples/nentsy/> Этнонациональные общности России. Электронная библиотека. Ненцы. URL: <http://www.ethnos.nw.ru/lib/data/145.html> (дата обращения: 08.08.2017)

<sup>15</sup> Этнонациональные общности России. Электронная библиотека. Ненцы. URL: <http://www.ethnos.nw.ru/lib/data/145.html> (дата обращения: 08.08.2017)

<sup>16</sup> Всероссийская перепись населения 2002 года. URL: <http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017)

Адыгейцы	4
Азербайджанцы	239
Арабы	1
Армяне	53
Башкиры	104
Белорусы	294
Болгары	35
Буряты	50
Венгры	1
Вьетнамцы	8
Гагаузы	6
Греки	13
Грузины	29
Мегрелы	1
Даргинцы	15
Долганы	5517
Евреи	28
Ингуши	18
Испанцы	2
Кабардинцы	4
Казахи	57
Калмыки	4
Каракалпаки	1
Карачаевцы	1
Карелы	5
Кеты	16
Юги	1
Киргизы	181
Коми	10
Коми-пермяки	13
Корейцы	35
Кумыки	15
Лакцы	6
Латыши	22
Лезгины	14
Литовцы	22
Марийцы	54
Молдаване	152
Монголы	2
Мордва	87
Нагайбаки	1
Нанайцы	7
Нганасаны	766
Немцы	587
Ненцы	3054
Нивхи	1
Ногайцы	7
Осетины	30

Поляки	28
Пушгуны	3
Румыны	8
Русские	23318
Кзаки	5
Саамы	1
Селькупы	9
Табасараны	2
Таджики	15
Талыши	1
Татары	425
Кряшены	1
Тувинцы	16
Турки	2
Туркмены	1
Удмурты	22
Узбеки	50
Украинцы	2423
Финны	12
Хакасы	121
Цыгане	1
Черкесы	6
Чеченцы	20
Чуваши	131
Чукчи	1
Шорцы	4
Эвенки	305
Энцы	197
Эскимосы	1
Эстонцы	8
Якуты	45
Лица других национальностей (не перечисленных выше)	7
Лица, не указавшие национальность в переписном листе	1018

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL: <http://www.pereris2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017)

По переписи 2010 г. численность населения Таймырского МР уменьшилась до 30835 чел. Из них долганы - 5393, ненцы – 3494, русские – 17232 чел.<sup>17</sup>

**Диаспоры за пределами округа.** По данным на 2010 г. общая численность долганов в России составила 7885 (0,01 %), ненцев 44640 (0,03 %) (см. табл. 6)<sup>18</sup>

<sup>17</sup> Всероссийская перепись 2010. Население по национальности и владению русским языком. URL: [http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/permstat/ru/census\\_and\\_researching/census/national\\_census\\_2010/score\\_2010/](http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/permstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/) (дата обращения: 11.10.2017).

<sup>18</sup> Всеукраїнський перепис населення 2001. Русская версия. Результаты. Национальность и родной язык. URL: [http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/results/nationality\\_population/](http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/results/nationality_population/) (дата обращения: 11.10.2017)

**Таблица 6. Численность долганов и ненцев в регионах РФ**

<b>Долганы</b>		
	2002	2010
Россия	7261	7885
Красноярский край	5805	5810
Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ	5517	
Якутия	1272	1906
<b>Ненцы</b>		
	2002	2010
Россия	41 302	44 640
Тюменская область	27 965	31 621
Ямало-Ненецкий автономный округ	26 435	29 772
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	1290	1438
Ненецкий автономный округ	7754	7504
Архангельская область без НАО	572	516
Красноярский край	3188	3633
Республика Коми	708	503
Мурманская область	163	149

*Источник:* Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017); Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года Росстат. URL:

[http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/perepis2010/perepis\\_itogil612.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogil612.htm) (дата обращения: 11.10.2017)

**Политико-институциональный дизайн ЭРА.** Согласно Уставу Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа государственная власть в автономном округе осуществлялась на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Государственную власть в автономном округе осуществляли органы государственной власти автономного округа: 1) Дума автономного округа - высший законодательный (представительный) орган государственной власти автономного округа; 2) Губернатор автономного округа - высшее должностное лицо автономного округа, возглавляющее администрацию автономного округа; 3) Администрация автономного округа - высший исполнительный орган государственной власти автономного округа; 4) Уставной суд и мировые судьи автономного округа - органы судебной власти, являющиеся составной частью судебной системы Российской Федерации<sup>19</sup>.

<sup>19</sup> Устав (Основной закон) Таймырского (Долгано-Ненецкого) Автономного округа (с изменениями на: 02.11.2006) Утратил силу на основании Закона Красноярского края от 10.07.2008 N 6-1962, вступившего в силу в день, следующий за днем официального опубликования. URL: <http://docs.cntd.ru/document/432848400> (дата обращения: 11.10.2017)



Законодательная власть. Дума автономного округа являлась постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти автономного округа (ст.33). Дума состояла из 14 депутатов, избираемых сроком на пять лет. Выборы депутатов в Думу автономного округа проводились по смешанной пропорционально-мажоритарной системе: 7 депутатов Думы автономного округа избирались на основе мажоритарной избирательной системы по одномандатным избирательным округам (один округ - один депутат), образуемым на основе средней нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ; 7 депутатов Думы автономного округа избирались на основе пропорциональной избирательной системы по единому общеокружному избирательному округу, включающему в себя всю территорию автономного округа (за исключением анклавных территорий), пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из окружных списков кандидатов в депутаты, выдвинутых избирательными объединениями.

Дума автономного округа осуществляла следующие полномочия (Статья 37):

1) принимала Устав (Основной Закон), законы автономного округа, постановления Думы, вносит в них изменения и дополнения, осуществляла законодательное регулирование по предметам ведения автономного округа и предметам совместного ведения Российской Федерации и автономного округа в пределах полномочий автономного округа;

2) производила толкование Устава, законов автономного округа в форме закона автономного округа, а также постановлений Думы автономного округа;

3) выходила совместно с губернатором автономного округа с представлением в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о принятии Федерального закона об автономном округе;

7) утверждала по представлению Губернатора автономного округа окружной бюджет и отчет о его исполнении и далее по Уставу.

Исполнительная власть автономного округа. Губернатор являлся высшим должностным лицом автономного округа и возглавлял исполнительную власть автономного округа (ст.39). Губернатором автономного округа мог быть гражданин Российской Федерации в возрасте от 30 лет. Дума автономного округа по представлению Президента Российской Федерации наделяла гражданина Российской Федерации полномочиями Губернатора на 5 лет.

Полномочия Губернатора автономного округа (Статья 41):

1) представлял автономный округ в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей;

2) обнародовал законы, удостоверяя их обнародование путем подписания законов, либо отклоняет законы, принятые Думой автономного округа;

3) подписывал договоры и соглашения от имени автономного округа;

4) определял основные направления политики автономного округа в области государственного, экономического, общественно-политического, социального и культурного развития;

5) определял перечень исполнительных органов государственной власти автономного округа, определяет организационно-правовой статус государственных органов исполнительной власти автономного округа и далее по Уставу.

Администрация автономного округа являлась постоянно действующим высшим органом исполнительной власти автономного округа (Статья 43). Губернатор автономного округа формировал Администрацию автономного округа в соответствии с законодательством автономного округа и принимает решение об отставке Администрации автономного округа. Администрация автономного округа осуществляла следующие полномочия: 1) разрабатывала проект окружного бюджета, отчет о его исполнении, и представляет их Губернатору автономного округа для внесения в Думу автономного округа; 2) исполняла окружной бюджет; 3) разрабатывала текущие и перспективные планы и программы социально-экономического развития автономного округа и обеспечивала их выполнение и далее по Уставу.

Губернаторы автономного округа:

Геннадий Павлович Неделин - глава администрации Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа в 1991—2001 годах.

Александр Геннадиевич Хлопонин - губернатор Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа (21 февраля 2001 — 10 октября 2002).

Олег Михайлович Бударгин - губернатор Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа в 2003-2006 гг.

**Политический процесс в ЭРА.** Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии. В целом, уровень голосования за «Единую Россию» на территории округа был выше, чем по России в целом. Так, в 2003 за ЕР в округе проголосовало 48% (по стране в целом - 37,57%)<sup>20</sup>.

---

<sup>20</sup> Данные ЦИК. URL: <http://www.cikrf.ru/> (дата обращения: 11.10.2017)

#### 4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** До 2007 г. выборы в Государственную Думу в России проходили по смешанной системе: 225 депутатов избирались по одномандатным округам (еще 225 – в федеральном избирательном округе по партийным спискам по пропорциональной системе). На территории Таймырского АО создавался один избирательный округ.

Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором Таймырский ОА, как и другие субъекты РФ, имел два представителя.

Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

**Самостоятельность ЭРА.** В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов (см. табл. 7).

**Таблица 7.** Доходы консолидированного бюджета Красноярского края в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в том числе:	67536,8	178352,6	188773,6	176562,7	175944,5	191297,6	211416,9
налог на прибыль организаций	23521,4	70509,5	68981,6	52535,4	42594,5	49703,5	66507,6
налог на доходы физических лиц	16729,7	40318,7	44810,4	49462,1	54017,0	56218,1	57311,3
налоги на имущество	5891,7	11691,3	13242,4	15650,6	19710,2	18647,3	21901,1
безвозмездные поступления	8740,2	28584,1	30905,2	26567,7	25721,3	33081,8	29430,7

*Источник:* Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

**«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.**

**Язык.** Государственным языком в Таймырском автономном округе в соответствии с Конституцией Российской Федерации и с Уставом объявлялся русский язык. Также там указывалась обязанность местных органов власти создавать условия для возрождения, сохранения и развития языков коренных малочисленных народов Севера.

В округе действовал Закон АО «О языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа» 2003 года. Закон устанавливал меры поддержки органами государственной

власти автономного округа родных (национальных) языков коренных малочисленных народов: долган, ненцев, энцев, эвенков, нганасан и других, проживающих на территории автономного округа, и направлен на создание условий для сохранения и самобытного развития языков этих народов. Языки перечисленных КМН разрешалось использовать наряду с русским языком и в сфере официального делопроизводства в местах компактного проживания таких народов (ст. 6).

Статьи 3-4 закрепляли право на получение образования на своих языках: «Право граждан из числа малочисленных народов на получение образования на родном языке обеспечивается посредством создания необходимого числа соответствующих образовательных учреждений, классов, групп и условий для их функционирования в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством автономного округа. 2. В соответствии с законодательством Российской Федерации язык (языки), на котором ведется обучение и воспитание в образовательных учреждениях, определяется учредителем (учредителями) и (или) уставом образовательного учреждения. 3. Лицам из числа малочисленных народов, проживающих на территории автономного округа, обеспечивается право на получение основного общего образования на родном языке, а также на выбор языка обучения в пределах возможностей, предоставляемых системой образования в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа... В местах компактного проживания малочисленных народов органы государственной власти и органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа содействуют в создании условий для функционирования дошкольных, общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений профессионального образования, в которых этими учреждениями наряду с воспитанием и обучением организуется возможность непрерывного изучения и преподавания родных языков»<sup>21</sup>.

**Праздники.** В автономных округах Красноярского края отмечались День оленевода (вторая половина апреля), Хэйро – праздник Солнца и др.

---

<sup>21</sup> Закон АО «О языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа». URL: <http://docs.cntd.ru/document/445045974> (дата обращения: 11.10.2017)