

Республика Татарстан (Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² ¹

Численность населения. 144096870 чел.²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59⁴.

Политический режим по оценкам Freedom House⁵:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной из-

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwwR> (accessed: 26.01.2017).

мене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности⁶.

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 го-

⁶ Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

рода федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа⁷:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

⁷ Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общенациональной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общенациональная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, ко-

торой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации⁸.

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий⁹. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система *с доминирующей партией*, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
«Единая Россия»	343
КПРФ	42

⁸ Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

⁹ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL:

http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партиях» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»¹⁰. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

¹⁰ О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Татарстан расположен на востоке Восточно-Европейской равнины, в месте слияния двух крупнейших рек – Волги и Камы. Граничит с Кировской, Ульяновской, Самарской, Оренбургской областями, Башкортостаном, Марий Эл, Удмуртской Республикой и Чувашией. Согласно пункту 2 статьи 1 Конституции Республики Татарстан 1992 года, наименования «Республика Татарстан» и «Татарстан» равнозначны. Столица — город Казань.

Рисунок 1. Карта Республики Татарстан



Источник: Подробная карта Татарстана. URL: <http://maps-rf.com/respublika-tatarstan/> (дата обращения: 05.06.2017)

Заселение территории современной Республики Татарстан началось в палеолите (около 100 тыс. лет назад)¹¹. Первым государством в регионе стала Волжская Булгария, созданная на рубеже IX - X веков н.э. тюркскими племенами, которые уже имели опыт государственности в рамках Тюркского каганата, Гуннской державы и Великой Болгарии. Булгария длительное время оставалась единственным развитым государственным образованием на северо-востоке Европы. В 922 г. государственной религией стал ислам.

Булгария играла значительную роль в жизни народов края. Страна первой в Европе стала выплавлять чугун. Кроме металлургии были развиты ювелирное искусство, кожевенная промышленность, культура, наука и образование. Единство страны, наличие регулярных вооруженных сил и хорошо поставленной разведки позволили ей противостоять монгольским захватчикам. Лишь с четвертой попытки, в 1236 г., превосходящими силами им удалось сломить сопротивление булгар, но и после этого монголам требовалось содержать огромный гарнизон, чтобы усмирять непокорный край.

¹¹ Цитируется по: История / Официальный Татарстан. URL: <http://tatarstan.ru/about/history.htm> (дата обращения: 05.06.2017)

Булгария вошла в состав империи Чингиз-Хана, а затем стала частью Золотой Орды. В результате распада Золотой Орды на территории Поволжья возникло новое государство - Казанское ханство (1438 г.) После взятия Казани в 1552 году войсками Ивана Грозного, Казанское ханство прекратило свое существование и было присоединено к Русскому государству.

Казань в дальнейшем становится одним из важных промышленных и культурных центров России. В 1708 году территория сегодняшнего Татарстана входит в состав огромной Казанской губернии, первоначальные границы которой простирались на севере до Костромы, на востоке до Урала, на юге до реки Терек, на западе до Мурома и Пензы. Казань сохраняет статус столицы губернии на протяжении более 200 лет.

Значительным шагом в воссоздании государственности татарского народа стало провозглашение Татарской Автономной Советской Социалистической Республики в 1920 году.

30 августа 1990 года была принята и подписана Декларация о государственном суверенитете республики. Проведенный в марте 1992 года референдум и принятая 6 ноября 1992 года новая Конституция Республики Татарстан установили, согласно народному волеизъявлению, новый государственный статус республики.

15 февраля 1994 года был подписан Договор между Российской Федерацией и Республикой Татарстан "О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан".

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса Республика Татарстан – одна из 22 республик РФ. Публично-правовой статус республики закреплен конституционно.

Татарстан – единственный регион России, которому удалось перезаключить договор о разграничении полномочий. 26 июня 2007 года был подписан Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан, который стал своего рода «преемником» Договора 1994 года. Договор 2007 года закрепил существующий статус республики, признав Конституцию Татарстана в качестве основы государственности республики, в Договоре предусмотрено требование знания двух государственных языков для кандидата, претендующего на замещение должности Президента Татарстана (*«Государственными языками в Республике Татарстан являются русский и татарский языки, статус и порядок использования которых определяются Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, федеральным законом и законом Республики Татарстан. Для кандидатур на замещение должности высшего должностного лица Республики Татарстан, вносимых в порядке, предусмотренном федеральным законом, устанавливается дополнительное требование, предусматривающее владение государственными языками Республики Татарстан. Владение государственными языками Республики Татарстан устанавливается в заявительном порядке»*), подтверждается уровень международных связей республики, необходимость работы с соотече-

ственниками («Республика Татарстан по согласованию с Правительством Российской Федерации оказывает государственную поддержку и содействие соотечественникам в сохранении самобытности, развитии национальной культуры и языка»). «Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Республики Татарстан, имеют право получать основной документ, удостоверяющий личность (общегражданский паспорт гражданина Российской Федерации), с вкладышем на государственном языке Республики Татарстан (татарском) и с изображением государственного герба Республики Татарстан (Статья 3)»¹². Срок действия Договора - 10 лет со дня вступления его в силу (заканчивается 26 июня 2017 г.).

Эксперты считают, что такие договорные отношения в настоящее время - сугубо имиджевый вопрос для руководства Татарстана: «Договор носит скорее символический характер. Каких-то финансовых преференций он не приносит. Но это важный символ для татарстанских элит, закрепляющий особое положение республики в составе Российской Федерации», - считает вице-президент Центра политических технологий Ростислав Туровский¹³.

KIN-states и kin-groups. У Республики нет kin-state.

По данным на 2010 г. общая численность в России составила человек 5 310 649 (3,87 %, от указавших национальную принадлежность). Больше всего татар проживает в Приволжском федеральном округе (4 513,7 тыс. чел.), что составляет 14,92 % от населения округа. По численности - это второй народ в округе после русских. Помимо Республики Татарстан проживают практически во всех регионах России. Самый малонаселенный татарами регион — Ингушетия (151 человек) (см. табл. 3).

Таблица 3. Диаспоры татар в регионах РФ

	2002	2010
Россия	5 554 601	5 310 649
Республика Татарстан	2 000 116	2 012 571
Республика Башкортостан	990 702	1 009 295
Тюменская область	242 325	239995
Челябинская область	205 087	180913
Оренбургская область	165 967	151492
Ульяновская область	168 766	149873
Москва	166 083	149043
Свердловская область	168 143	143803
Самарская область	127 931	126124
Пермский край	136 597 ¹⁴	115544
Ханты-Мансийский автономный округ	107 637	108899
Удмуртская Республика	109 218	98831
Пензенская область	86 805	86431

¹² Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан (Москва, 26 июня 2007 г.). URL: <http://tatarstan.ru/documents/polnomochia.htm> (дата обращения: 05.06.2017)

¹³ Путин и Шаймиев не обсуждали договора между Москвой и Казанью // Известия, 19.01.2017. URL: <http://iz.ru/news/658652> (дата обращения: 09.06.2017)

¹⁴ Данные по Пермской области

Астраханская область	70 590	60523
Московская область	52 851	56202
Саратовская область	57 577	52884
Нижегородская область	50 609	44103
Республика Мордовия	46 261	43392
Омская область	47 796	41870
Кемеровская область	51 030	40229
Марий Эл	43 377	38357
Кировская область	43 415	36457
Красноярский край	44 382	34828
Чувашская Республика	36 379	34214
Санкт-Петербург	35 553	30857
Ямало-Ненецкий автономный округ	27 734	28509
Краснодарский край	25 589	24840
Волгоградская область	28 641	24557
Новосибирская область	27 874	24158
Иркутская область	31 068	22882

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogil612.htm

В других странах: Узбекистан: 211 119 (2013 год)¹⁵; Казахстан: 204 229 (перепись 2009)¹⁶; Украина: 73 304 (2001)¹⁷; Туркмения: 62 000¹⁸; Киргизия: 31 491 (2009)¹⁹; Азербайджан: 25 900 (2009)²⁰; Турция: 25 000²¹; Румыния: 23 935; США: 11 000²²; КНР: 7900²³; Белоруссия: 7316 (2009)²⁴; Таджикистан: 6 495 (2010)²⁵.

¹⁵ Источник: Цыряпкина Ю.Н. Русские в Узбекистане: языковые практики и самоидентификации (на примере полевых исследований в Фергане) // Томский журнал лингвистических и антропологических исследований. 2015. № 3 (9). С. 18

¹⁶ Агентство Республики Казахстан по статистике. Перепись 2009. Национальный состав населения. URL: http://www.stat.kz/p_perepis/Documents/%D0%9D%D0%B0%D1%86 (дата обращения: 23.05.2017)

¹⁷ Всеукраїнський перепис населення 2001. Русская версия. Результаты. Национальность и родной язык. URL: http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/results/nationality_population/ (дата обращения: 23.05.2017)

¹⁸ Joshua Project - Tatar Ethnic People in all Countries. URL: <http://www.joshuaproject.net/peoples.php?rop3=109874> (дата обращения: 03.06.2017)

¹⁹ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Численность постоянного населения по национальностям по переписи 2009 года

²⁰ Ethnic composition of Azerbaijan 2009. URL: <http://pop-stat.mashke.org/azerbaijan-ethnic2009.htm> (дата обращения: 03.06.2017)

²¹ Joshua Project - Tatar Ethnic People in all Countries. URL: <http://www.joshuaproject.net/peoples.php?rop3=109874> (дата обращения: 03.06.2017)

²² Joshua Project - Tatar Ethnic People in all Countries. URL: <http://www.joshuaproject.net/peoples.php?rop3=109874> (дата обращения: 03.06.2017)

²³ Joshua Project - Tatar Ethnic People in all Countries. URL: <http://www.joshuaproject.net/peoples.php?rop3=109874> (дата обращения: 03.06.2017)

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 67847 км² (44 место, 0,40 % территории страны)

Численность населения. 3868730 (8 место; 2016 г.)²⁶ = (2,64% населения страны).

ВРП на душу населения: 19167 USD (2014)²⁷ или 434509,1 руб. (6 место в РФ).

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 1671397,1 млн. руб. (2014) (см. табл. 4).

Таблица 4. Валовой региональный продукт по республикам РФ, 2014 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	58 900 652,2	403 178,9
Республика Адыгея	77 923,0	174 017,6
Республика Алтай	39 134,5	184 011,4
Республика Башкортостан	1 248 817,7	306 771,3
Республика Бурятия	184 815,6	189 325,7
Республика Дагестан	538 340,2	180 824,4
Республика Ингушетия	52 167,8	113 791,2
Кабардино-Балкарская Республика	118 134,7	137 437,3
Карачаево-Черкесская Республика	69 195,3	147 396,9
Республика Калмыкия	46 044,3	163 688,1
Республика Карелия	185 640,4	293 054,1
Республика Коми	480 862,7	553 836,2
Республика Крым	137 924,8	73 190,1
Республика Марий Эл	144 140,6	209 488,1
Республика Мордовия	170 905,6	210 858,7
Республика Саха (Якутия)	660 150,0	690 642,5
Республика Северная Осетия-Алания	126 827,2	179 992,7
Республика Татарстан	1 671 397,1	434 509,1
Республика Тыва	46 707,3	149 334,8
Удмуртская Республика	441 959,1	291 287,5
Республика Хакасия	160 435,0	299 913,3
Чеченская Республика	141 294,8	104 019,2
Чувашская Республика	235 088,8	189 736,4

²⁴ Белстат. Предварительные итоги переписи 2009. URL: http://web.archive.org/web/20100917234113/http://belstat.gov.by/homep/ru/perepic/2009/publications/bu1_republic.rar (дата обращения: 03.06.2017)

²⁵ Том 3. Национальный состав и владение языками, гражданство населения Республики Таджикистан. URL: http://www.stat.tj/ru/img/526b8592e834fcaacc26a22965ea2b_1355501132.pdf (дата обращения: 03.06.2017)

²⁶ Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

²⁷ Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

Источник: Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 гг. Росстат. (xls). URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#;
Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации. (xls).

URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

Татарстан – один из наиболее развитых в экономическом отношении регионов России. В структуре валового регионального продукта Татарстана доля промышленности составляет 44,1%, строительства – 8,6%, транспорта и связи – 7,7%, сельского хозяйства – 7,1%. Промышленный профиль республики определяют нефтегазохимический комплекс (добыча нефти, производство синтетического каучука, шин, полиэтилена и широкого спектра продуктов переработки нефти), крупные машиностроительные предприятия, производящие конкурентоспособную продукцию (тяжелые грузовики, вертолеты, самолеты и авиадвигатели, компрессоры и нефтегазоперекачивающее оборудование, речные и морские суда, гамму коммерческих и легковых автомобилей), а также развитое электро- и радиоприборостроение²⁸.

Этнический состав населения ЭРА. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года в Республике Татарстан проживают представители свыше 173 национальностей. Среди народов, населяющих Республику Татарстан, преобладающие по численности населения – татары (включая кряшен, астраханских и сибирских татар). На втором месте – русские, на третьем – чуваша, на четвертом месте – удмурты. На пятом месте – мордва. На шестом – марийцы. Седьмое и восьмое места принадлежат соответственно украинцам и башкирам (см. табл. 5).

Таблица 5. Национальный состав по данным переписи 2010 годов
(от указавших национальность)

Республика Татарстан - все население	3786488	
Лица, указавшие национальную принадлежность	3780436	100,0
Татары	2012571	53,2
Кряшены	29962	0,8
Русские	1501369	39,7
Чуваши	116252	3,1
Удмурты	23454	0,6
Мордва	19156	0,5
Марийцы	18848	0,5
Украинцы	18241	0,5
Башкиры	13726	0,4
Азербайджанцы	9527	0,3
Булгары	484	0,0
Другие национальности (не перечисленные выше)	46808	1,2
Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников	6052	

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html (дата обращения: 03.06.2017)

За последний межпереписной период удельный вес татар в общей численности населения, указавшего национальную принадлежность, вырос на 0,3% (с 52,9% до

²⁸ Экономика Республики Татарстан / Официальный Татарстан. URL: <http://tatarstan.ru/about/economy.htm> (дата обращения: 03.06.2017)

53,2%). Доля русских увеличилась на 0,2%. Удельный вес чувашей сократился на 0,3%²⁹.

Согласно части 2 статьи 65 Конституции Республики Татарстан и Закону «Об административно-территориальном устройстве Республики Татарстан», субъект РФ включает следующие административно-территориальные единицы: 43 района, 14 городов республиканского значения³⁰ (см. рис. 2).

Рисунок 2. Административная карта Республики Татарстан



Источник: Районы Татарстана. URL: <http://strophiole.top/kak/v-kakoy-rayon-rossii-vhodit-tatarstan.php> (дата обращения: 03.06.2017)

Среди городских округов Республики Татарстан в Казани удельный вес татар и русских составил – татары – 47,6%, русские – 48,6%. В Набережных Челнах татар – 47,4%, русских – 44,9%.

Среди муниципальных районов Республики Татарстан в девяти отмечается более высокий удельный вес русского населения: Алексеевский, Бугульминский, Верхнеуслонский, Елабужский, Зеленодольский, Лайшевский, Новошешминский, Спасский, Чистопольский районы.

Примерно поровну татар и русских в Тетюшском муниципальном районе – татары 32,7%, русские – 35,7%. В остальных муниципальных районах (кроме Аксубаевского) преобладает татарское население. В 10-ти районах численность татар превышает 80-90% от общей численности указавших национальность.

²⁹ Национальный состав и владение языками, гражданство: Статистический сборник по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года, том 4/ Татарстанстат – Казань: Издательский центр Татарстанстата 2013 г. URL:

http://tatstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tatstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 03.06.2017)

³⁰ Закон республики Татарстан от 07 декабря 2005 года N 116-ЗРТ «Об административно-территориальном устройстве республики Татарстан» (в редакции Законов РТ от 20.12.2007 N 60-ЗРТ, от 31.12.2010 N 133-ЗРТ, от 17.07.2013 N 63-ЗРТ, от 02.07.2015 N 54-ЗРТ). URL: <http://docs.cntd.ru/document/917019464> (дата обращения: 03.06.2017)

В ряде муниципальных районов кроме русских и татар проживает значительная часть населения других национальностей³¹. В Аксубаевском районе республики чувашаи составляют большинство – 44,0% (татары 38,5%, русские 16,8%), в Дрожжановском р-не 41,1% чувашей, в Нурлатском р-не – 25,3%, в Черемшанском районе - 22,8%, в Тетюшском р-не - 20,9%, в Буинском р-не 19,9%, в Алькеевском р-не 19,2%.

Удмурты проживают в Кукморском районе - 14,0%, в Балтасинском районе – 11,9%, в Агрызском районе – 6,4%, в Бавлинском районе – 5,6%.

Ниже представлена сводная таблица (№6) об этническом составе АТЕ республики

Таблица 6. Национальный состав по районам (2010).
Данные по материалам переписи населения 2010 года.

	Все	Татары	Русские
Республика Татарстан	3780436	2012571	1501369
г.Казань	1140184	542182	554517
г. Набережные Челны	510919	242302	229270
Агрызский МР	36622	21284	9228
Азнакаевский МР	64547	55578	7206
Аксубаевский МР	32161	12398	5398
Актанышский МР	31971	30989	209
Алексеевский МР	26236	7997	15365
Алькеевский МР	19991	12829	3143
Альметьевский МР	197426	108988	73229
Апастовский МР	21627	19659	1019
Арский МР	51667	47921	3065
Атнинский МР	13650	13457	93
Бавлинский МР	36270	23414	7346
Балтасинский МР	33876	28780	588
Бугульминский МР	111379	39499	63079
Буинский МР	45453	29970	6055
Верхнеуслонский МР	16641	4148	10952
Высокогорский МР	43196	29041	13123
Дрожжановский МР	25753	14812	282
Елабужский МР	81615	34750	42233
Заинский МР	58046	33387	22738
Зеленодольский МР	158448	63981	89069
Кайбицкий МР	14898	10092	3902
Камско-Устьинский МР	16904	9143	7228
Кукморский МР	52020	40907	2779
Лаишевский МР	36512	15355	20130

³¹ Национальный состав и владение языками, гражданство: Статистический сборник по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года, том 4/ Татарстанстат – Казань: Издательский центр Татарстанстата 2013 г. URL: http://tatstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tatstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 03.06.2017)

Лениногорский МР	86821	44696	32144
Мамадышский МР	45005	34317	9035
Менделеевский МР	30377	16033	10811
Мензелинский МР	29359	17646	10403
Муслюмовский МР	21884	19675	1388
Нижнекамский МР	271902	136520	119402
Новошешминский МР	14179	6147	7219
Нурлатский МР	60120	31114	12979
Пестречинский МР	29023	16550	11666
Рыбно-Слободский МР	27630	21896	5470
Сабинский МР	31038	29606	996
Сармановский МР	36681	33320	2859
Спасский МР	20554	6072	13889
Тетюшский МР	24875	8136	8874
Тукаевский МР	36561	25983	8869
Тюлячинский МР	14273	12727	1440
Черемшанский МР	20361	11022	3624
Чистопольский МР	80166	32134	44451
Ютазинский МР	21615	16114	4604

Источник: Национальный состав и владение языками, гражданство: Статистический сборник по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года, том 4/ Татарстанстат – Казань: Издательский центр Татарстанстата 2013 г. URL:

http://tatstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tatstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 03.06.2017)

Татары (самоназвание — тат. «татар», «tatar») — тюркоязычный народ, живущий в центральных областях европейской части Российской Федерации, в Поволжье, Приуралье, в Сибири, Казахстане, Средней Азии и на Дальнем Востоке. Являются вторым по численности народом в Российской Федерации после русских. Делятся на три основные этнотерриториальные группы: татары волго-уральские, сибирские и астраханские (иногда выделяют польско-литовских татар)³².

Татарский язык относится к кыпчакской подгруппе тюркской группы алтайской семьи языков и делится на три диалекта: западный (мишарский), казанский (средний) и восточный (сибирско-татарский).

Процент населения, говорящего на языке. Татарский язык - второй по распространённости и по количеству говорящих национальный язык в Российской Федерации. Число говорящих в России — 4280718 человек (данные Переписи за 2010 год)³³. В Татарстане 1965498 человек указали, что владеют татарским языком³⁴.

³² Никитина Э.В. Этноменталитет татар / Электронная база данных «Национальные менталитеты: их изучение в контексте глобализации и взаимодействия культур». URL: http://national-mentalities.ru/diversity/nacionalnopsihologicheskie_osobennosti_etnosov_rossii/povolzhe/etnomentalitet_tatar_e_v_nikitina/ (дата обращения: 05.06.2017)

³³ Перепись населения 2010 года. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/per-itog/tab6.xls (дата обращения: 22.05.2017)

³⁴ Национальный состав и владение языками, гражданство: Статистический сборник по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года, том 4/ Татарстанстат – Казань: Издательский центр Татарстанстата 2013 г. URL:

Ментальность. Как отмечает Э.В. Никитина, волго-уральские, сибирские и астраханские татары — консолидированная и сплоченная в культурном отношении этническая общность. По замечанию автора, представители татарского народа склонны образовывать в многонациональных коллективах микрогруппы по национальному признаку: «Они иногда бывают резкими, категоричными в своих суждениях, во взаимоотношениях с представителями других народов могут проявлять вспыльчивость и обидчивость, однако впоследствии быстро улаживают возникшие конфликты». За всю свою историю татары не были инициаторами ни одного конфликта на этнической и религиозной почве. Большинство исследователей убеждены в том, что толерантность является неизменной частью татарского национального характера. Чаще других татарам приписывалось трудолюбие и работоспособность. Стоит отдельно отметить характерную черту семейного быта татар, ярко отразившуюся на татарском этноменталитете, — неравноправное положение женщины и младших членов семьи³⁵.

Религия. Татары в основном мусульмане-сунниты, есть православные.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Конституция Республики Татарстан — основной закон Республики Татарстан. Введена в действие Законом РТ от 30 ноября 1992 г. N 1665-ХП³⁶. Согласно статье 9, государственная власть в Республике Татарстан осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Государственную власть в Республике Татарстан осуществляют Президент Республики Татарстан, Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, суды Республики Татарстан.

Президент Республики Татарстан. Президент Республики Татарстан является главой государства, высшим должностным лицом Республики Татарстан. Президентом Республики Татарстан может быть избран гражданин в Республике Татарстан не моложе тридцати лет, обладающий избирательным правом и владеющий государственными языками Республики Татарстан. Президент Республики Татарстан избирается сроком на пять лет (ст. 91).

Президент Республики Татарстан (ст.94):

- обеспечивает права и свободы граждан Республики Татарстан, суверенитет Республики Татарстан, общественную безопасность и территориальную целостность республики, законность и правопорядок на ее территории;

http://tatstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tatstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 03.06.2017)

³⁵ См. подробнее: Никитина Э.В. Этноменталитет татар / Электронная база данных «Национальные менталитеты: их изучение в контексте глобализации и взаимодействия культур». URL: http://national-mentalities.ru/diversity/nacionalnopsihologicheskie_osobennosti_etnosov_rossii/povolzhe/etnomentalitet_tatar_e_v_nikitina/ (дата обращения: 05.06.2017)

³⁶ Конституция Республики Татарстан. URL: http://constitution.garant.ru/region/cons_tatar/ (дата обращения: 03.06.2017)

- возглавляет систему исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и обеспечивает их взаимодействие с Государственным Советом Республики Татарстан, руководит деятельностью Кабинета Министров Республики Татарстан, принимает решение об отставке Кабинета Министров Республики Татарстан;

- определяет внутреннюю политику и направления внешней деятельности Республики Татарстан;

- представляет Государственному Совету Республики Татарстан ежегодно на рассмотрение и утверждение проекты законов о бюджете Республики Татарстан и о его исполнении, представляет Государственному Совету Республики Татарстан ежегодно на рассмотрение проект консолидированного бюджета Республики Татарстан;

- представляет Государственному Совету Республики Татарстан программы социально-экономического развития Республики Татарстан, а также отчеты об их исполнении;

- обращается к Государственному Совету Республики Татарстан с ежегодным посланием о внутреннем и внешнем положении республики, информирует Государственный Совет о важных вопросах жизни республики;

- формирует Кабинет Министров Республики Татарстан, вносит предложения в Государственный Совет Республики Татарстан об утверждении кандидатуры Премьер-министра Республики Татарстан...;

- формирует систему исполнительных органов государственной власти на территории Республики Татарстан в соответствии с законом;

- определяет структуру исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан;

- представляет Государственному Совету Республики Татарстан кандидатуру на должность Государственного Советника Республики Татарстан;

- представляет Государственному Совету Республики Татарстан кандидатуры на должности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и т.д. по Конституции.

Конституция Республики Татарстан использует для наименования главы Республики слово «Президент», хотя срок, отведённый на внесение соответствующих изменений в Конституцию Республики Татарстан, истёк. На состоявшейся 17 декабря большой ежегодной пресс-конференции Владимира Путина был задан вопрос о том, будет ли федеральный центр настаивать на переименовании названия должности президента Республики Татарстан, как того в срок до 1 января 2016 года требует федеральный закон. «Мы с уважением отнесемся к любому выбору народа Татарстана. Поэтому вы сами там решайте, ладно?» — ответил президент. «Я не думаю, что это (переименование) так чувствительно, заденет какие-то национальные чувства»³⁷.

Президенты Республики Татарстан:

³⁷ Сколько президентов может быть в России? // Регионы on-line, 22.12.2015. URL: <http://www.gosrf.ru/news/21530/> (дата обращения: 04.06.2017)

Шаймиев Минтимер Шарипович (12 июня 1991 года - 25 марта 2010 года). 12 июня 1991 года на безальтернативной основе избран Президентом Республики Татарстан. В 1996 и 2001 году был переизбран на второй и третий сроки. 25 марта 2005 года Государственный Совет Республики Татарстан наделил Шаймиева полномочиями Президента Республики Татарстан по представлению президента Российской Федерации Владимира Путина. 22 января 2010 года за два месяца до истечения его полномочий объявил о самоотводе своей кандидатуры из списка 3-х претендентов на наделение полномочиями Президента республики, внесённых в конце 2009 г. партией «Единая Россия». Татарин³⁸.

Минниханов Рустам Нургалиевич (Действующий президент с 25 марта 2010 года). 22 января 2010 года Президент России Дмитрий Медведев после самоотвода Минтимера Шаймиева заявил о том, что будет рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан наделить полномочиями президента Республики Татарстан нынешнего премьер-министра Татарстана Рустама Минниханова. 4 февраля 2010 года Госсовет РТ единогласно утвердил кандидатуру Минниханова на должность Президента РТ. Церемония вступления Рустама Минниханова в должность президента республики состоялась 25 марта — в день, когда истекли полномочия Минтимера Шаймиева. 24 марта 2015 года, за день до окончания полномочий, президент России В. Путин предложил Р. Минниханову исполнять обязанности главы республики до очередных выборов. 13 сентября того же года на выборах президента Татарстана набрал 94,4 % голосов. Татарин³⁹.

Исполнительная власть. Кабинет Министров Республики Татарстан, министерства, государственные комитеты Республики Татарстан и иные органы исполнительной власти Республики Татарстан составляют систему исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан. Кабинет Министров Республики Татарстан ответствен перед Президентом Республики Татарстан (ст. 101). Государственный Совет Республики Татарстан может выразить недоверие Премьер-министру Республики Татарстан, заместителям Премьер-министра, что влечет их отставку. Постановления по этим вопросам принимаются большинством голосов от числа избранных депутатов Государственного Совета Республики Татарстан.

Кабинет Министров Республики Татарстан (Статья 102):

- 1) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- 2) разрабатывает проект бюджета Республики Татарстан, проекты программ социально-экономического развития Республики Татарстан, составляет проект консолидированного бюджета Республики Татарстан;
- 3) обеспечивает исполнение бюджета Республики Татарстан, готовит отчет о его исполнении и отчеты о выполнении программ социально-экономического разви-

³⁸ Шаймиев Минтимер Шарипович. URL: <http://www.anticomproamat.org/shaimiev/shaim01bio.html> (дата обращения: 04.06.2017)

³⁹ Минниханов Рустам Нургалиевич // K-News. URL: <http://knews.kg/2011/11/minnihanov-rustam-nurgalievich/> (дата обращения: 04.06.2017)

тия Республики Татарстан, составляет отчет об исполнении консолидированного бюджета Республики Татарстан;

4) разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Республики Татарстан, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, культуры, образования, науки, здравоохранения, социального обеспечения, охраны природы и экологии; способствует осуществлению мер по организации государственного страхования и единой системы учета и статистики, реализации общегосударственной политики оплаты труда;

5) управляет и распоряжается собственностью Республики Татарстан в соответствии с законами Республики Татарстан, а также федеральной собственностью, переданной в управление Республики Татарстан в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

6) осуществляет внешнеэкономическую деятельность;

7) образует в случае необходимости комитеты, управления и другие ведомства при Кабинете Министров и далее по Конституции.

С 17 апреля 2017 года Премьер-министр Республики Татарстан - Песошин Алексей Валерьевич⁴⁰. Русский⁴¹.

Законодательная власть. Государственный Совет Республики Татарстан - парламент Республики Татарстан является постоянно действующим высшим представительным, законодательным органом государственной власти Республики Татарстан (Статья 67). Государственный Совет Республики Татарстан избирается сроком на пять лет. Государственный Совет Республики Татарстан состоит из 100 депутатов. К ведению Государственного Совета Республики Татарстан относятся (Статья 75):

1) принятие Конституции Республики Татарстан, внесение в нее изменений и дополнений;

2) законодательное регулирование по предметам ведения Республики Татарстан и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов в пределах полномочий Республики Татарстан;

3) толкование законов Республики Татарстан;

4) участие в определении внутренней политики и направлений внешней деятельности Республики Татарстан;

5) утверждение бюджета Республики Татарстан и отчета о его исполнении, рассмотрение проекта консолидированного бюджета Республики Татарстан;

6) утверждение программ социально-экономического развития Республики Татарстан;

7) установление налогов и сборов Республики Татарстан в соответствии с Федеральным законодательством;

⁴⁰ Премьер-министр Республики Татарстан // Кабинет Министров Республики Татарстан. URL: <http://prav.tatarstan.ru/premier.htm> (дата обращения: 04.06.2017)

⁴¹ Алексей Песошин – первый из могижан // Время деньги, 17.04.2017. URL: <http://www.avid.ru/index-m-192-p-63-article-40761.htm> (дата обращения: 04.06.2017)

8) установление порядка образования и деятельности внебюджетных и валютных фондов Республики Татарстан, утверждение отчетов о расходовании средств этих фондов;

9) установление порядка управления и распоряжения собственностью Республики Татарстан;

10) установление порядка организации и деятельности республиканских органов государственной власти и т.д. по Конституции.

Выборы представительного органа в 1993-2003 гг.: 5-18.03.1995 (Государственный совет первого созыва), 19.12.1999 (Государственный совет второго созыва).

Выборы Государственного совета Республики Татарстан третьего созыва 14 марта 2004 года. Избирательная система⁴²: Первоначально Государственный совет избирался из 130 депутатов: 61 от административно-территориальных округов и 69 от территориальных округов с примерно равным числом избирателей. 19.04.2002 принята новая конституция Татарстана, согласно ей в Госсовете должно было быть 50 депутатов. Однако в связи с необходимостью введения смешанной системы в итоге численность была установлена в 100 человек: 50 по одномандатным округам, 50 по пропорциональной системе с 7% заградительным барьером. Территориальных групп списки не имели.

Выборы Государственного совета Республики Татарстан четвертого созыва 1 марта 2009 года. Избирательная система⁴³: Основные параметры избирательной системы не изменились (50 депутатов по округам, 50 по спискам, 7% барьер), за исключением изменений, вызванных новыми нормами федерального законодательства (отмена блоков, голосования «против всех» и т.д.). Территориальных групп списки не имели.

Выборы Государственного совета Республики Татарстан пятого созыва 14 сентября 2014 года. 50 депутатов избирались по одномандатным избирательным округам (один округ - один депутат). 50 депутатов избирались по единому республиканскому избирательному округу по республиканским спискам кандидатов в депутаты, выдвинутым политическими партиями. Республиканский избирательный округ включал в себя всю территорию Республики Татарстан. К распределению депутатских мандатов допускались республиканские списки кандидатов, каждый из которых получил 5 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что таких списков было не менее двух и что за эти списки подано в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании⁴⁴.

⁴² Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Республика Татарстан – М.: Центр «Панорама», 2009. С. 146-147

⁴³ Там же. С. 149

⁴⁴ Выборы // Официальный Татарстан. URL: <http://tatarstan.ru/about/elections.htm> (дата обращения: 04.06.2017)

С 1998 года по настоящее время - Председатель Государственного Совета Республики Татарстан - Мухаметшин Фарид Хайруллович⁴⁵. Татарин⁴⁶.

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии. В политическом отношении регион характеризуется высокой электоральной управляемостью, демонстрируя высокую лояльность к «Единой России». (см. табл. 7).

Таблица. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг.
(голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57%	64,30%	49,32 %	54,20 %
Республика Татарстан	59,5%	81,07%	77,8 %	85,27 %

Источник: Составлено на основании данных ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

На выборах депутатов субъектов РФ 14 сентября 2014 избиратели республики Татарстан продемонстрировали наивысшую степень поддержки «Единой России» (более 84%) (см. табл. 8).

Таблица 8. Выборы депутатов Республики Татарстан 14 сентября 2014 года по единому республиканскому избирательному округу.

Татарстанское региональное отделение Партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"	1955807 / 84.24%
Татарстанское региональное отделение Партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	84230 / 3.63%
Родная партия Республики Татарстан	13358 / 0.58%
Татарстанское Региональное Отделение ЛДПР	56061 / 2.41%
КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	128755 / 5.55%
ПАРТИЯ "РОДИНА"	10176 / 0.44%
КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ	55804 / 2.40%

Источник: Выборы депутатов Государственного Совета Республики Татарстан пятого созыва. Сводная таблица результатов выборов по единому округу.

URL: <http://www.tatarstan.vybory.izbirkom.ru/region/tatarstan?action=show&vrn=21620001226430®ion=16&prver=1&pronetvd=1> (дата обращения: 04.06.2017)

Республика Татарстан несколько выделяется «особым положением» в ряду других республик. Достаточно вспомнить отказ республиканского руководства в 1992 году подписать федеративный договор. В 1994 году договор был оформлен, но на

⁴⁵ Мухаметшин Фарид Хайруллович Официальный сайт Государственного Совета Республики Татарстан. URL: <http://gossov.tatarstan.ru/deputaty/show/100> (дата обращения: 04.06.2017)

⁴⁶ Председатель. Интервью // Казанские ведомости, 18.05.2017. URL: <http://kazved.ru/article/79155.aspx> (дата обращения: 03.06.2017)

условиях максимально возможной самостоятельности региона. Татарстан – единственная Республика с сохраняющимся наименованием высшей должности «Президент».

Президент Республики пользуется большим доверием у населения. Опросы в 2017 году показали, что «доверие к республиканскому лидеру точно такое же высокое, как к президенту России»⁴⁷ (см. табл. 9).

Таблица 9. Выборы Президента Республики Татарстан 13.09.2015.

Бильгильдеева Рушания Габдулахатовна	40954 / 1.68%
Минниханов Рустам Нургалиевич	2306844 / 94.40%
Миргалимов Хафиз Гаязович	62542 / 2.56%
Юсупов Руслан Рафаилевич	19778 / 0.81%

Источник: Сводная таблица результатов выборов // Избирательная комиссия Республики Татарстан.

URL: <http://www.tatarstan.vybory.izbirkom.ru/region/tatarstan?action=show&vrn=21620001325033®ion=16&prver=0&pronetvd=null> (дата обращения: 03.06.2017)

Количество региональных отделений политических партий, зарегистрированных Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан – 67⁴⁸. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия и КПРФ.

Значение этничности в региональной политике. Этничность является значимым компонентом региональной политики. Так, в преамбуле Конституции, значится, что «Настоящая Конституция, выражая волю многонационального народа Республики Татарстан и татарского народа»⁴⁹.

Республика Татарстан относится к числу регионов, где «титulyная» этническая группа явно преобладает в составе населения, а ее представители устойчиво занимают позицию высшего должностного лица⁵⁰. Оба руководителя Республики (Шаймиев и Минниханов) являются представителями титульной национальности. Должность Председателя Парламента тоже занимает представитель титульной группы. При этом представители русского населения демонстрируют недовольство данной ситуацией. Как следствие, наблюдается некоторая напряженность в межэтнической

⁴⁷ Иванова К. Анализ общественного мнения в Татарстане: события в ТФБ не оказали существенного влияния, рейтинг Путина выше рейтинга Минниханова на 1%. 24.03.2017.

URL: <https://kazanfirst.ru/article/377254> (дата обращения: 03.06.2017)

⁴⁸ Список политических партий, зарегистрированных Министерством юстиции Российской Федерации и региональных отделений политических партий, зарегистрированных Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан (по состоянию на 1 мая 2017 года). URL: <http://izbirkom.tatarstan.ru/rus/partii1.htm> (дата обращения: 04.06.2017)

⁴⁹ Преамбула. Конституция Республики Татарстан.

URL: http://constitution.garant.ru/region/cons_tatar/chapter/1/#block_1001 (дата обращения: 04.06.2017)

⁵⁰ Панов П.В., Филиппова Е.Ю. Практики распределения властных позиций в российских «национальных республиках»: проблема межэтнического баланса // Вестник Пермского университета. Серия Политология. 2015. №3. С. 39

политике, хотя недовольство русских не влечет за собой политический конфликт⁵¹. Русские являются депутатами регионального парламента. Однако в целом, в Парламенте доминируют представители татарского населения. Так, на 1995 год в Государственном Совете было татар — 73,0 %, русских — 25,4 %. В 1999 году татар — 75,0 %⁵². Национальный состав парламента прошлого созыва был следующий (по состоянию на лето 2014 года): татары – 67 депутатов, русские – 31 депутат, мордва – 1 депутат, чуваша – 1 депутат⁵³. Данных по действующему созыву на сайте парламента не представлено.

С апреля 2017 года впервые представитель русских занял пост Премьер-министра Республики. В СМИ назначение А.В. Песошина освещалась как «Необычное»: «Назначение первого вице-премьера правительства РТ Алексея Песошина главой Кабмина республики открывает новую страницу в истории Татарстана: до этого русских на такой должности не было, - ни в Казанском ханстве, ни в советские, ни в постсоветские времена», «назначение премьер-министром русского Песошина – событие исторического значения»⁵⁴, «Глава Республики решил вспомнить о необходимости соблюдения этнического баланса»⁵⁵.

⁵¹ Panov P. In search of inter-ethnic balance: ethnic composition and informal power-sharing in Russian national republics // EUROPEAN POLITICS AND SOCIETY, 2016. VOL. 17, NO. 3, P. 364-365

⁵² Суханов В.М. Башкортостан: проблемы идентичности в мультикультурном пространстве Электронный ресурс. С. 57. URL: https://www.civisbook.ru/files/File/Suhanov_2008_4.pdf (дата обращения: 04.06.2017)

⁵³ Структура Государственного Совета Республики Татарстан / Официальный сайт Государственного Совета Республики Татарстан.

URL: <http://www.gossov.tatarstan.ru/organization/struktura/profess> (дата обращения: 04.06.2017)

⁵⁴ Алексей Песошин – первый из могижан // Время деньги, 17.04.2017. URL: <http://www.evid.ru/index-m-192-p-63-article-40761.htm> (дата обращения: 04.06.2017)

⁵⁵ НЕОБЫЧНОЕ... Премьер-министром Татарстана впервые утверждён русский по национальности. URL: <http://wowavostok.livejournal.com/5484270.html> (дата обращения: 04.06.2017)

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории Татарстана сформировано шесть одномандатных округов.

Республика входит в число восьми субъектов, имеющих наибольшее количество округов, — это Республика Башкортостан (6), Ростовская область (7), Свердловская область (7), Краснодарский край (8), город Санкт-Петербург (8), Московская область (11), город Москва (15).

В действующем созыве ГД Республику представляют 15 депутатов (все от партии «Единая Россия»).

Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство республики в ГД Российской Федерации⁵⁶:

Бариев Марат Мансурович. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией "ЕДИНАЯ РОССИЯ".

Богуславский Ирек Борисович. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией "ЕДИНАЯ РОССИЯ".

Гадыльшин Мурад Асфандиарович. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией "ЕДИНАЯ РОССИЯ".

Гильмутдинов Ильдар Ирекович. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран от Московского одномандатного избирательного округа № 27. Член фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ".

⁵⁶ Список депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, избранных от Республики Татарстан. URL: <http://www.gosso.v.tatarstan.ru/organization/gosduma7> (дата обращения: 03.06.2017)

Зиннуров Ирек Хайдарович. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией "ЕДИНАЯ РОССИЯ".

Когогина Альфия Гумаровна. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избрана от Набережно-Челнинского одномандатного избирательного округа № 29. Член фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ".

Минкин Иршат Султанович. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран от Центрального одномандатного избирательного округа № 31. Член фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ".

Павлова Ольга Ивановна. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избрана в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией "ЕДИНАЯ РОССИЯ".

Сибатуллин Фатих Саубанович. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран от Приволжского одномандатного избирательного округа № 26. Член фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ".

Сидякин Александр Геннадьевич. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией "ЕДИНАЯ РОССИЯ".

Фаррахов Айрат Закиевич. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией "ЕДИНАЯ РОССИЯ".

Хайров Ринат Шамильевич. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран от Альметьевского одномандатного избирательного округа № 30. Член фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ".

Хайруллин Айрат Назипович. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран от Нижнекамского одномандатного избирательного округа № 28. Член фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ".

Хуснулин Равиль Камильевич. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией "ЕДИНАЯ РОССИЯ".

Чайка Валентин Васильевич. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией "ЕДИНАЯ РОССИЯ".

Представительство республики в Совете Федерации Российской Федерации⁵⁷:

Ахметзянов Ильдус Талгатович, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представитель от Государственного Совета Республики Татарстан (с октября 2014 года). Татарин⁵⁸.

Морозов Олег Викторович, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан. Русский⁵⁹.

Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов (см. табл. 10).

Таблица 10. Доходы консолидированного бюджета Республики Татарстан в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в т.ч.:	87257,9	176158,5	191505,4	210724,7	208335,2	216806,7	242485,6
налог на прибыль организаций	23156,4	37663,6	48813,0	59525,5	51165,8	59420,4	72290,9
НДФЛ	14325,3	35633,6	39327,8	46443,2	51327,9	55140,0	57917,8
налоги на имущество	8432,8	15373,6	16898,0	23154,3	28351,9	30374,7	33693,7
безвозмездные поступления	23299,7	64831,4	59662,1	48003,1	40016,1	29959,8	33887,9

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Статья 8 Конституции закрепляет, что государственными языками в Республике Татарстан являются равноправные татарский и русский языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях Республики Татарстан государственные языки Республики Татарстан употребляются на равных основаниях.

⁵⁷ Республика Татарстан // Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://www.council.gov.ru/structure/persons/1245/> (дата обращения: 03.06.2017)

⁵⁸ Ахметзянов Ильдус Талгатович // Газета «Республика Татарстан», 02.10.2014. URL: <http://rt-online.ru/p-doc-postsov-10114705/> (дата обращения: 03.06.2017)

⁵⁹ Морозов Олег Викторович. URL: <http://www.anticompromat.org/morozov01/morozov01bio.html> (дата обращения: 03.06.2017)

Закон Республики Татарстан 1992 года «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан»⁶⁰ также в статье 3 определяет, что государственными языками в Республике Татарстан являются равноправные татарский и русский языки.

Право на выбор языка воспитания и обучения (Статья 8) заключается в том, что граждане в Республике Татарстан имеют право свободного выбора языка воспитания и обучения. Обучение детей родному языку является гражданским долгом родителей. Государство обеспечивает на территории Республики Татарстан создание системы образовательных организаций, иных форм воспитания и обучения на государственных языках Республики Татарстан и оказывает содействие в организации воспитания и обучения на языках представителей других народов, проживающих на территории Республики Татарстан.

Государство обеспечивает гражданам в Республике Татарстан условия для изучения и преподавания родного языка. Статья 9 закрепляет, что в государственных и муниципальных образовательных организациях преподавание и изучение татарского и русского языков как государственных языков Республики Татарстан, литературы на татарском и русском языках в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами. Татарский и русский языки в общеобразовательных организациях и организациях профессионального образования изучаются в равных объемах соответствующего уровня общего и среднего профессионального образования.

Конституция закрепляет, что Президентом Республики Татарстан может быть избран гражданин в Республике Татарстан, владеющий государственными языками Республики (ст. 91). Присяга приносится в торжественной обстановке на двух государственных языках (Ст.93).

В соответствии с Законом «Об образовании» 2013 года подтверждается, Татарский и русский языки как государственные языки Республики Татарстан изучаются в равных объемах в рамках федеральных государственных образовательных стандартов соответствующего уровня общего образования. Преподавание и изучение татарского языка осуществляются в соответствии с имеющими государственную аккредитацию образовательными программами, разработанными с учетом различного уровня подготовки обучающихся (статья 8)⁶¹.

В Государственном Совете Республики Татарстан, Кабинете Министров Республики Татарстан и Аппарате Президента Республики Татарстан работа ведется на татарском и русском языках. Проекты законов и других нормативных правовых

⁶⁰ Закон Республики Татарстан от 08 июля 1992 года N 1560-ХП «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан». URL: <http://docs.cntd.ru/document/917000176> (дата обращения: 04.06.2017)

⁶¹ Закон Республики Татарстан от 22 июля 2013 года N 68-ЗРТ «Об образовании» (в ред. Законов Республики Татарстан от 23.07.2014 N 61-ЗРТ, от 16.03.2015 N 14-ЗРТ, от 08.10.2015 N 76-ЗРТ, от 06.07.2016 N 54-ЗРТ, от 17.11.2016 N 84-ЗРТ). URL: <http://docs.cntd.ru/document/463304037> (дата обращения: 04.06.2017)

актов Республики Татарстан вносятся на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан на татарском и русском языках (Статья 10 Закона о языках).

Кроме того, в 2013 году был принят Закон «Об использовании татарского языка как государственного языка Республики Татарстан», направленный на обеспечение использования татарского языка как государственного языка на всей территории Республики Татарстан, обеспечение права граждан на пользование татарским языком как государственным языком, защиту и развитие татарской языковой культуры, сохранение преемственности исторических традиций письменности татарского народа⁶². Из Закона следует, что обеспечение права граждан на пользование татарским языком как государственным языком предусматривает (Статья 2): 1) получение образования на татарском языке в государственных и муниципальных образовательных учреждениях; 2) получение информации на татарском языке в государственных органах Республики Татарстан, учреждениях Республики Татарстан, органах местного самоуправления в Республике Татарстан; 3) получение информации на татарском языке через республиканские и муниципальные средства массовой информации, в том числе сетевые издания, учрежденные для распространения информации на татарском языке как государственном языке.

День языка. Законом РТ от 19 февраля 1992 г. № 1448-ХІІ "О праздничных и памятных днях в Республике Татарстан" в республике устанавливается праздничный день - День родного языка, проводимый 26 апреля.

Этнокультурная составляющая содержания образования. В Республике Татарстан предусмотрено паритетное изучение двух государственных языков - в равных объемах. В Республике предоставлена возможность для обучения на родном языке, изучения родного языка в школах и дошкольных образовательных организациях. На 2015 год в республике функционировало: 980 общеобразовательных организаций с родным языком обучения, в том числе 827 – с татарским языком обучения и преподаванием ряда предметов естественно-математического цикла на русском языке; 95 – с чувашским языком обучения (начальные классы) и изучением чувашского языка; 34 – с удмуртским языком обучения (начальные классы) и изучением удмуртского языка; 18 – с марийским языком обучения (начальные классы) и изучением марийского языка; 4 – с изучением мордовского языка; 1 – с изучением иврита; 1 - с изучением башкирского языка. Также в республике широко распространяется модель билингвального дошкольного детского сада, в которых созданы возможности обучения татарских, чувашских, марийских, удмуртских, мордовских детей на родном языке⁶³.

⁶² Закон Республики Татарстан от 12 января 2013 года №1-ЗРТ "Об использовании татарского языка как государственного языка Республики Татарстан" // РГ, 14.01.2013. URL:

<https://rg.ru/2013/02/19/tatarstan-zakon1-reg-dok.html> (дата обращения: 04.06.2017)

⁶³ Министерство образования и науки Республики Татарстан Рабочая группа Проект Концепция развития национального образования в Республике Татарстан на 2015-2030 годы Казань – 2015. URL:

<https://edu.tatar.ru/upload/images/files/%D0%9A%D0%9E%D0%9D%D0%A6%D0%95%D0%9F%D0%A6%D0%98%D0%AF.pdf> (дата обращения: 04.06.2017)

При организации контроля обученности русскоязычных учащихся татарскому языку обращено внимание на способы проверки речевых умений учащихся. Речевые умения обучающихся средней школы должны удовлетворять следующим требованиям: а) умение адекватно выражать свои мысли в заданной речевой ситуации, б) относительная правильность используемых речевых моделей и их сочетаний⁶⁴.

Праздники. Закон РТ от 19 февраля 1992 г. N 1448-ХП «О праздничных днях и памятных датах Республики Татарстан» устанавливает следующие региональные праздники:

26 апреля - День родного языка

21 мая - День официального принятия Ислама Волжской Булгарией

(дата устанавливается ежегодно) – Русский народный праздник "Каравон"

(дата устанавливается ежегодно) – Татарский народный праздник "Сабантуй"

(дата устанавливается ежегодно; нерабочий день) Ураза-байрам

30 августа (нерабочий день) – День Республики Татарстан

(дата устанавливается ежегодно; нерабочий день) – Курбан-байрам

6 ноября (нерабочий день) – День Конституции Республики Татарстан

Особо стоит отметить доминирование в календаре национальных и конфессиональных праздников. К примеру, Законом РТ от 14 октября 2010 г. № 74-ЗРТ "О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О праздничных и памятных днях Республики Татарстан»" в Республике Татарстан установлена памятная дата: День официального принятия Ислама Волжской Булгарией – 21 мая⁶⁵. По подсчетам историков, именно 21 мая 922 года в Волжскую Булгарию, находившуюся на территории среднего Поволжья, прибыло арабское посольство для закрепления статуса исламской страны⁶⁶.

⁶⁴ Письмо Министерства образования и науки Республики Татарстан от 13 августа 2012 г. N 9807/12 "О преподавании татарского государственного языка в общеобразовательных учреждениях Республики Татарстан". URL: <http://docs.cntd.ru/document/463301713> (дата обращения: 04.06.2017)

⁶⁵ Праздничные и памятные дни / Аппарат Президента Республики Татарстан. URL: <http://tatarstan.ru/about/holidays.htm> (дата обращения: 04.06.2017)

⁶⁶ День ислама: как на территории современной России появилась новая религия // АиФ, 21.05.2014. URL: <http://www.kazan.aif.ru/culture/1172913> (дата обращения: 04.06.2017)

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. По оценкам экспертов, основные проблемы региона: фактическая этнократия, этнолингвистический конфликт (протесты родителей русскоязычных школьников, вынужденных изучать татарский в ущерб русскому), «переписывание» истории под давлением татарских националистов, экспансия радикального ислама, религиозная вражда, татаро-башкирские противоречия, интернет-экстремизм. Одной из самых опасных тенденций является распространение в Татарстане идеологии исламского фундаментализма и связанный с этим рост преступлений экстремистской направленности. В целом межэтническая ситуация в республике характеризуется как умеренно напряженная⁶⁷.

Материалы социологических исследований свидетельствуют о стабильно спокойной ситуации в этноконфессиональной сфере региона. На вопрос, какова сейчас межнациональная ситуация в РТ в целом, 82% опрошенных в первом квартале 2017 года (77% в первом квартале прошлого года) характеризуют ее как спокойную и стабильную⁶⁸.

Языковой вопрос остается основным противоречием в русско-татарских отношениях. Изучение в школе в обязательном порядке всеми детьми было воспринято частью населения республики как насилие. В 2011 году недовольство вылилось в акции протеста⁶⁹. Такие движения, как «Общество русской культуры Татарстана» и «Русское собрание» отстаивают право русских школьников на добровольное (а не обязательное, как сейчас) изучение татарского языка.

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относятся: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете; 2) постоянно действующие советы (Совет при Президенте Республики Татарстан по межнациональным и межконфессиональным отношениям; Межведомственная рабочая группа по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Татарстан; Общественный совет при Министерстве культуры Республики Татарстан; Экспертный совет по общественно-политическим и этноконфессиональным вопросам при Казанском (Приволжском) федеральном университете).

Общественные организации: Ассамблея народов Татарстана.

Министерство культуры Республики Татарстан является органом исполнительной власти Республики Татарстан отраслевой компетенции, реализующим государственную политику и регулирующим отношения в сфере культуры, искусства, кинематографии, государственной охраны, сохранения, использования и популяриза-

⁶⁷ Гроздь гнева. Рейтинг межэтнической напряженности в регионах России. Весна - осень 2014 года. Совместный проект Центра изучения национальных конфликтов и федеральной экспертной сети «Клуб Регионов». URL: <http://club-rf.ru/thegrapesofwrath/02/tatarstan.html> (дата обращения: 30.05.2017)

⁶⁸ Иванова К. Указ. Соч.

⁶⁹ Языковые проблемы в Татарстане. URL: <http://zlobnoe.info/yazykovye-problemy-v-tatarstane/> (дата обращения: 04.06.2017)

ции объектов культурного наследия. Среди задач Министерства определено содействие народам Республики Татарстан в сохранении их этнокультурной самобытности и развитии культуры, укреплении межнациональных культурных связей, во взаимодействии с национально-культурными автономиями и их территориальными органами в субъектах Российской Федерации и за рубежом, иными организациями⁷⁰. В рамках Министерства действует Отдел межрегионального и межнационального сотрудничества и выставочной деятельности⁷¹. К числу компетенций отдела отнесены, например, оказание организационно-методической и иной поддержки национально-культурным автономиям республики, татарским национально-культурным объединениям субъектов Российской Федерации и зарубежных стран; осуществление работ по межрегиональному, межнациональному культурному сотрудничеству и выставочной деятельности в тесном взаимодействии с международной организацией ТЮРКСОЙ, Всемирным конгрессом татар, АНКО РТ и другими организациями и т.д.

В Республике принята Государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Республике Татарстан на 2014 - 2020 годы»⁷². Цели Программы - реализация государственной национальной политики в Республике Татарстан, цивилизованное развитие представителей народов, проживающих на территории Республики Татарстан, сохранение межэтнического и межконфессионального мира и согласия, упрочение общероссийской гражданской идентичности (российской нации), успешная социокультурная адаптация и интеграция мигрантов. Задачи Программы:

1. Совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества в сфере государственной национальной политики в Республике Татарстан;
2. Содействие укреплению общероссийской гражданской идентичности, поддержка межэтнического и межконфессионального мира и согласия, создание условий для социокультурной адаптации и интеграции мигрантов;
3. Создание условий для этнокультурного развития народов, проживающих в Республике Татарстан;
4. Научно-образовательное и информационное обеспечение реализации государственной национальной политики в Республике Татарстан.

Консультативные органы:

Важная роль в определении приоритетов и задач государственной национальной политики в Республике Татарстан отводится Совету при Президенте Республики Татарстан по межнациональным и межконфессиональным отношениям и

⁷⁰ Положение о министерстве культуры Республики Татарстан (в ред. Постановлений КМ РТ от 22.12.2008 N 911, от 10.12.2010 N 1034, от 17.12.2010 N 1078, от 30.09.2011 N 815, от 10.08.2012 N 696). URL: <http://mincult.tatarstan.ru/rus/polozhenie-90621.htm> (дата обращения: 04.06.2017)

⁷¹ Отдел межрегионального и межнационального сотрудничества и выставочной деятельности

⁷² Государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Республике Татарстан на 2014 - 2020 годы» // Министерство культуры Республики Татарстан. URL: <http://mincult.tatarstan.ru/rus/programmi.htm> (дата обращения: 04.06.2017)

Межведомственной рабочей группе по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Татарстан.

- Совет при Президенте Республики Татарстан по межнациональным и межконфессиональным отношениям является совещательным и консультативным органом при Президенте Республики Татарстан, образованным в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан № УП–71 от 30 января 2013 года «Об образовании Совета при Президенте Республики Татарстан по межнациональным и межконфессиональным отношениям» в целях обеспечения взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан, институтов гражданского общества, общественных и религиозных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, касающихся реализации государственной национальной политики и состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Татарстан. Основными задачами Совета являются:

- рассмотрение вопросов реализации государственной национальной политики и состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Татарстан;

- подготовка предложений Президенту Республики Татарстан по актуальным вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Татарстан, совершенствованию реализации государственной национальной политики в Республике Татарстан;

- обеспечение взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, общественных и религиозных объединений, научных и других организаций по вопросам, касающимся реализации государственной национальной политики и состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Татарстан.

- обеспечение взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, общественных и религиозных объединений, научных и других организаций по вопросам, касающимся реализации государственной национальной политики и состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Татарстан.

Председатель Совета - Рустам Нургалиевич Минниханов, Президент Республики Татарстан⁷³.

- Межведомственная рабочая группа по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Татарстан является постоянно дей-

⁷³ Совет при Президенте Республики Татарстан по межнациональным и межконфессиональным отношениям // Официальный Татарстан. URL: <http://tatarstan.ru/smmo> (дата обращения: 04.06.2017)

ствующим совещательным органом. Основными задачами рабочей группы являются:

принятие мер по координации деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан, общественных и религиозных объединений, научных и иных организаций, направленных на реализацию решений Совета при Президенте Республики Татарстан по межнациональным и межконфессиональным отношениям;

оперативное рассмотрение вопросов, касающихся реализации государственной национальной политики и состояния внутриконфессиональных и межконфессиональных отношений в Республике Татарстан, а также подготовка предложений для рассмотрения на заседаниях Совета при Президенте Республики Татарстан по межнациональным и межконфессиональным отношениям актуальных вопросов реализации государственной национальной политики, состояния конфессиональных отношений;

своевременная разработка планов, отчетов и иных материалов, подготовка которых предусмотрена перечнем поручений Президента Российской Федерации от 27 февраля 2011 года N Пр-488⁷⁴.

- Кроме того, существует Общественный совет при Министерстве культуры Республики Татарстан⁷⁵. Основными целями деятельности Общественного совета являются: учет потребностей и интересов граждан, защита прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в сфере культуры; привлечение представителей общественных, профессиональных и творческих объединений к разработке основных направлений государственной политики по вопросам, относящимся к соответствующей сфере деятельности, претворение в жизнь принципа гласности и открытости деятельности министерства культуры Республики Татарстан и др.

- Государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Республике Татарстан на 2014 - 2020 годы» предусматривала формирование и организацию деятельности Экспертного совета по общественно-политическим и этноконфессиональным вопросам при Казанском (Приволжском) федеральном университете. Экспертный совет при КФУ был создан 15 апреля 2014 года. Экспертный совет действует на основе Положения об Экспертном совете по общественно-политическим и этноконфессиональным вопросам при Казанском (Приволжском) федеральном университете, утвержденным ректором КФУ, профессором И.Р. Гафуровым. Экспертный совет при Казанском (Приволжском) федераль-

⁷⁴ О межведомственной рабочей группе по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Татарстан (с изменениями на 31 января 2014 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/463302139> (дата обращения: 04.06.2017)

⁷⁵ Общественный совет при Министерстве культуры Республики Татарстан // Министерство культуры Республики Татарстан. URL: <http://mincult.tatarstan.ru/rus/obshchestvenniy-совет-pri-ministerstve-kulturi-664905.htm> (дата обращения: 04.06.2017)

ном университете является экспертно-консультативным органом, образованным в целях объективного и всестороннего изучения общественно-политических и этноконфессиональных процессов в Республике Татарстан, а также выработке предложений по решению проблем в данных сферах. Ответственным секретарем Экспертного совета является заведующий кафедрой конфликтологии Института социально-философских наук и массовых коммуникаций, доктор политических наук А.Г. Большаков⁷⁶.

Ассамблея народов Татарстана. В 1992 году состоялся первый Съезд народов Татарстана, который принял резолюцию о создании ассоциации национально-культурных обществ (АНКО). В 1997 году Ассоциация получила бюджетное финансирование; была открыта многонациональная воскресная школа в Казани, в 1999 г. Ассоциации был выделен Дом дружбы народов с государственным содержанием. В состав Ассамблеи народов Татарстана входит 85 национальных общественных объединений, представляющих 35 народов. Председателем Совета Ассамблеи народов Татарстана был избран Фарид Мухаметшин⁷⁷.

⁷⁶ Экспертный совет по общественно-политическим и этноконфессиональным вопросам при Казанском (Приволжском) федеральном университете. URL: <http://kpfu.ru/social-org/ekspertnyj-sovet-ro-obschestvenno-politicheskim-i-obschaya-informaciya> (дата обращения: 04.06.2017)

⁷⁷ Региональная общественная организация «Ассамблея представителей народов, проживающих на территории Республики Татарстан» (ОО «Ассамблея народов Татарстана»). URL: <http://addnt.ru/assembly/> (дата обращения: 04.06.2017).