

Синд¹

(Исламская Республика Пакистан)

1. Страновые характеристики

Территория страны	881912 км ²
Население страны	132 52 79 чел.
Доля доминирующей группы (ханьцы) в масштабах страны	0,445
Доля титульной для данной ЭРА группы в населении страны	0,0357
ВВП на душу населения	1428,99 USD
Индекс неравенства	29,59
Политический режим (2015)	Democracy 7 (Polity IV ²) Party free: political rights 4; civil liberties 5 (Freedom House ³)

Исламская Республика Пакистан (Пакистан) – государство в Южной Азии, на западе граничащее с Ираном и Афганистаном, на северо-востоке с Китаем, на востоке и юго-востоке – с Индией. В 1947 году Пакистан получил статус доминиона в составе Британского содружества наций, однако полную независимость от Великобритании государство приобрело в 1956 году, а свои современные границы – только в 1971 году после завершения гражданской войны, в ходе которой восточная часть страны отделилась и превратилась в независимое государство Бангладеш. Пакистан является этнофедерацией с момента его создания по настоящее время. Государство разделено на четыре провинции по лингвистическому принципу: Пенджаб, Синд, Хайбер-Пахтунхва (до 2010 г. Северо-Западная пограничная провинция) и Белуджистан (рис. 1).

¹ Иногда при транслитерации на русский используется название Синдх (англ. – Sindh).

² Marshall M.G., Gurr T.R. Polity IV Project: Political Regime Characteristics and Transitions, 1800-2013 // Polity IV. URL: <http://www.systemicpeace.org/polity/polity4.htm> (accessed: 05.03.2017).

³ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores // Freedom House. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSvkR> (accessed: 05.03.2017).

Рисунок 1. Пакистан



Источник: Пакистан // Ru.wikipedia.org. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Пакистан>
(дата обращения: 05.03.2017).

Определяющим маркером различий между наиболее крупными этническими группами Пакистана – пенджабцами, синдхами, пуштунами, мухаджирами и белуджами – выступает язык (пенджаби, синдхи, пушту, урду и белуджский соответственно), при этом подавляющее большинство каждого из этих этнических сообществ исповедует ислам суннитского толка.

Пенджабцы, как правило, рассматриваются исследователями в качестве доминирующей этнической группы в Пакистане. Основанием для этого служит не только их численное преобладание в стране, «пенджабские чиновники исторически доминировали как в армии Пакистана, так и в бюрократических структурах, в первую очередь, во времена британской колониальной политики»⁴. Вместе с тем, пенджабцы имеют лишь относительное численное превосходство, и, что более важно, пенджабский язык не является государственным. Наряду с английским, официальным языком страны является урду. Это позволяет некоторым исследователям выделять в качестве доминирующей этнической группы мухаджиров – иммигрировавших после 1947 г. из Индии мусульман, говорящих на урду. Исследователи отмечают культурное и коммерческое доминирование мухаджиров в силу высокого уровня их грамотности и особой роли в становлении и развитии независимого Пакистана⁵. Однако выделению мухаджиров в качестве доминирующего в стране этнического сообщества препятствует их небольшая численность – урду-говорящих в стране, согласно последней переписи

⁴ Jan A. Pakistan on a Precipice // Asian Survey. 39(5). 1999. P.715.

⁵ Kennedy C. Pakistan. Ethnic Diversity and Colonial Legacy // J. Coakley. The Territorial Management of Ethnic Conflict. London. Frank Cass Publishers. 2003. pp. 138-165; Wright, T. (1991). Center-Periphery Relations and Ethnic Conflict in Pakistan: Sindhis, Muhajirs, and Punjabis. Comparative Politics, 23(3), 299-312.

населения 1998 года, насчитывается всего 7,57%. Кроме того, другими пакистанскими этническими группами (особенно синдхами) мухаджиры воспринимаются, прежде всего, как иммигранты⁶.

В таблице 1, на основании данных переписи Пакистана 1998 года⁷, отражено процентное соотношение различных групп населения согласно их родному языку – в стране в целом и в каждой провинции в частности.

Таблица 1. Лингвистическая структура Пакистана в территориальном измерении

Административная единица/язык	Урду	Пенджаби	Синдхи	Пушту	Белуджский
Пакистан	7,57%	44,15%	14,1%	15,42%	3,57%
Пенджаб	4,51%	75,23%	0,13%	1,16%	0,66%
Синд	21,05%	6,99%	59,73%	4,19%	2,11%
Хайбер-Пахтунхва	0,78%	0,97%	0,04%	73,9%	0,01%
Белуджистан	0,97%	2,52%	5,58%	29,64%	54,76%

Источник: Population by Mother Tongue. In: Population and Housing Indicators. Pakistan Bureau of Statistics. URL: <http://www.pbscensus.gov.pk/content/population-and-housing-indicators> (дата обращения: 18.03.2017).

В отличие от языкового состава населения, в религиозном отношении Пакистан, согласно национальной переписи, практически однороден – более 96% населения страны являются мусульманами. Вместе с тем, как видно из таблицы 2, перепись 1998 года не отражала того факта, что часть населения исповедует ислам суннитского толка, тогда как другая – шиитского.

Таблица 2. Религиозная структура Пакистана в территориальном измерении

Административная единица/язык	Мусульмане	Христиане	Индуизм	Мусульмане-ахмади	Scheduled castles
Пакистан	96,28%	1,59%	1,60%	0,22%	0,25%
Пенджаб	97,21%	2,31%	0,13%	0,25%	0,03%
Синд	91,31%	0,97%	6,51%	0,14%	0,99%
Хайбер-Пахтунхва	99,44%	0,21%	0,03%	0,24%	-
Белуджистан	98,75%	0,40%	0,49%	0,15%	0,10%

Источник: Population by Religion // Population and Housing Indicators. Pakistan Bureau of Statistics. URL: <http://www.pbscensus.gov.pk/content/population-and-housing-indicators> (дата обращения: 18.03.2017).

Точные оценки соотношения между числом сторонников двух главных ответвлений ислама разнятся: суннитский ислам практикует большинство, тогда как шиитский – от 5 до 20% населения страны⁸.

⁶ Kennedy C. Pakistan. Ethnic Diversity and Colonial Legacy // J. Coakley. The Territorial Management of Ethnic Conflict. London. Frank Cass Publishers. 2003. p. 148.

⁷ Данные переписи 2017 года на момент написания данного текста опубликованы не были. При этом, как отмечают СМИ, если в новой переписи список учитываемых при опросе языков расширен (кроме урду, синдхи, пенджаби, белуджи, пушту и сарайки, добавлены брауи и хиндко), то список исповедуемых религий остался прежним (ислам, индуизм, христианство, ахмади и религия каст). Khan A. Population census will conclude on May 24 // News. 2017. 22 мая. URL: <https://www.geo.tv/latest/142893-population-census-will-conclude-on-may-24> (accessed: 17.06.2017).

⁸ Religion in Pakistan // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Religion_in_Pakistan (accessed: 15.06.2017).

Хотя при образовании независимого Пакистана религия выступила «нациообразующим» компонентом, на сегодняшний день даже в рамках одной ветви, например, суннитского ислама, наблюдаются существенные расхождения между религиозными воззрениями и практиками⁹ – от умеренных до наиболее радикальных. Следствием этого является межрелигиозная, межэтническая напряженность, возникновение и борьба различных экстремистских группировок, конфликты.

Политическая история Пакистана. Существуют свидетельства заселения территории современного Пакистана еще в доисторический период. В регионе получили развитие некоторые из самых старых империй индийского субконтинента, а также некоторые из основных мировых цивилизаций, в частности, цивилизация долины Инда.

Ислам также имеет древние корни развития в Пакистане, он был привнесен на территорию северо-западной Индии во времена арабских завоеваний. Население долины Инда полностью приняло ислам в IX-XI вв. Новую волну исламизации с 1526 по 1858 гг. принесли с собой захватившие власть в Северной Индии тюркские, персидские и монгольские воины. В XVI веке Пакистан входит в состав Империи Великих Моголов. Власть моголов пытаются оспорить пуштуны-суриды. В XVIII веке возникают феодальные государства в Синде, Белуджистане, Пенджабе. Наиболее крупными из них были Сикхское государство (1799 – 1849 гг.) со столицей в Лахоре и пуштунская Дурранийская империя (1747 – 1823 гг.).

В XIX веке территория современного Пакистана была включена в состав Британской Индии посредством серии войн, главными из которых считаются Битва Миани (1843 г.) в Синде, англо-сикхские войны (1845-1849 гг.) и англо-афганские войны (1839-1919 гг.).

Территория провинции Синд вошла в Бомбейское президентство во главе с губернатором, назначаемым из метрополии. Синд отделился от Бомбея и стал отдельной провинцией лишь в 1936 году. Пенджаб (вместе с территорией современного индийского штата Пенджаб) был выделен в качестве отдельной провинции уже в 1849 году. Провинция управлялась лейтенант-губернатором, назначаемым центральным правительством. Белуджистан был выделен в качестве провинции в 1887 году, Хайбер-Пахтунхва (тогда Северо-Западная пограничная провинция, СЗПП) была создана в 1901 году путем выделени из состава Пенджаба. Белуджистан и Хайбер-Пахтунхва (СЗПП) также представляли собой отдельные провинции, но возглавлялись главными комиссарами, назначаемыми президентом Индии, и не имели выборных органов.

Согласно переписи 1901 года, из почти 290 млн. человек, проживающих на территории Британской Индии, мусульмане составляли 62 млн., или около 22%. При этом их удельный вес по сравнению с данными двух предшествующих переписей (1881 и 1891 гг.) неуклонно увеличивался и продолжал расти на протяжении всей первой половины XX века. К 1921 г. он достиг уже 23%, а к 1941 г. превысил 24%. Иными

⁹ Majeed G. Ethnicity and Ethnic Conflict in Pakistan // Journal of Political Studies. Vol.1. Issue 2. 2010. P. 57.

словами, в начале века каждый пятый, а ближе к его середине уже каждый четвертый житель всей Британской Индии принадлежал, чаще всего по факту рождения, к исламской религии¹⁰.

Значение мусульманского сообщества в политической жизни Британской Индии определялось не только общей долей мусульман в населении всей колонии и ее ростом, но также тем, что до завоевания англичанами территории современного Пакистана мусульманская община отличалась в целом высоким социальным положением, а ее представители составляли значительное большинство среди традиционных элитных слоев общества. С установлением правления британских колонизаторов мусульмане оказались потеснены индусами – в первую очередь, во властных, военных и образовательных институтах, что порождало сильные антиправительственные настроения и движения сопротивления, особенно, среди интеллигенции¹¹. Так, в конце XIX века в городе Лахор были созданы Общество защиты ислама и Мусульманская конференция по образованию. А в 1906 году участники конференции приняли решение об образовании первой политической организации мусульман Британской Индии – Всеиндийской мусульманской лиги (ВМЛ), которая в дальнейшем вела борьбу за образование независимого Пакистана. В 1909 году, согласно реформе Морли-Минто, мусульмане, наряду с другими меньшинствами¹², получили специальное представительство в выборных органах власти через куриальную избирательную систему.

В 1924 году одним из наиболее влиятельных политических лидеров мусульман стал Мухаммад Али Джинна, именно он возглавил Всеиндийскую мусульманскую лигу и впоследствии стал «отцом-основателем» независимого Пакистана. В 1940 году под председательством Джинны на очередной сессии ВМЛ была принята Лахорская резолюция, которая не только оформила официальный политический курс партии на размежевание мусульман с индусами, но и провозгласила территории Британской Индии, в которых преобладает мусульманское население, самостоятельными государствами¹³.

15 августа 1947 года британский парламент принял Акт о независимости Индии, согласно которому властные полномочия правительства метрополии в отношении индийского континента прекращались, и создавались два независимых доминиона – Индия и Пакистан. Пакистан появился на политической карте мира в виде двух «крыльев». Одна его часть, западная, была относительно крупной по площади (примерно 800 тыс. км²), занимая в рамках индийского субконтинента окраинное положение на западе и северо-западе. Вторая территория (бывшей провинции Британской Индии – Восточной Бенгалии) находилась от первой на расстоянии примерно в 1500 км по

¹⁰ Белокреницкий В. Я. История Пакистана XX век / В.Я. Белокреницкий, В.Н. Москаленко. Москва. ИВ РАН. 2008. С. 27.

¹¹ Там же. С. 29-30.

¹² Места резервировались не только отдельно для мусульман, свою когорту избирателей получили сикхи в Пенджабе, христиане в Мадрасе, англо-индийцы и европейцы в ряде других провинций, в частности, в Бенгалии.

¹³ Lahore Resolution // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Lahore_Resolution (accessed: 19.03.2017).

прямой и была небольшим по площади (145 тыс. км²) «карманом» Индии на ее востоке¹⁴ (см. рис. 2).

Рисунок 2. Исламская Республика Пакистан с 1947 по 1971 гг.



Источник: The Hidden Story of Partition and its Legacies // BBC. 2011. 3 марта. URL: http://www.bbc.co.uk/history/british/modern/partition1947_01.shtml (accessed: 06.03.2017).

Между западной и восточными частями государства практически сразу возникла напряженность. Обладая численным превосходством в стране, бенгальцы «чувствовали, что они всего лишь колония Западного Пакистана»¹⁵, в частности, потому, что не имели доступа к ключевым властным и экономическим позициям – в бюрократических структурах и в армии¹⁶ доминировали пенджабцы¹⁷, а экономические ресурсы с перенесением столицы государства были «стянуты» в Пенджаб. Кроме того, бенгальский национализм подогревался неудовлетворенностью требования о придании бенгальскому языку статуса государственного¹⁸. Противоречия привели к тому, что в 1971 году произошла дезинтеграция, Восточный Пакистан отделился в независимое государство Бангладеш.

На протяжении второй половины XX в. политическое развитие Пакистана характеризовалось неоднократной сменой демократических и военных режимов. Демократическое правление, которое продолжалось с 1950 по 1955 гг., закончилось приходом к власти генерала Аюб Хана, а второй период демократического правления (с 1972 по

¹⁴ Белокреницкий В. Я. История Пакистана XX век / В.Я. Белокреницкий, В.Н. Москаленко. Москва. ИВ РАН. 2008. С. 83.

¹⁵ Majeed G. Ethnicity and Ethnic Conflict in Pakistan // Journal of Political Studies. Vol.1. Issue 2. 2010. P.52.

¹⁶ Важнейшие позиции в армии также традиционно занимали пуштуны.

¹⁷ Jan A. Pakistan on a Precipice // Asian Survey. 39(5). 1999. pp. 699-719.

¹⁸ Majeed G. Ethnicity and Ethnic Conflict in Pakistan // Journal of Political Studies. Vol.1. Issue 2. 2010. P.52.

1976 гг.) - военным переворотом, в результате которого к власти пришел президент генерал Зия-уль-Хак. После смерти генерала в 1988 г. военный режим сменился демократическим. Третий демократический период продолжался до 1999 г., когда в ходе нового военного переворота к власти пришел генерал Первез Мушарраф. Современный период демократии начался в 2002 г., когда были разрешены многопартийные выборы на национальном и региональном уровнях. Тем не менее, президентские выборы не были проведены вплоть до 2008 г. – тогда кандидат от Пакистанской народной партии Асиф Али Зардари одержал победу и стал президентом Пакистана. В сентябре 2013 года президентом страны стал Мамнун Хусейн, за несколько месяцев до этого по результатам парламентских выборов правительство возглавил Наваз Шариф – лидер Пакистанской мусульманской лиги (Н).

Конституционный дизайн. Конституционный строй Пакистана определяется высшим законом страны – Конституцией, принятой в 1973 году во время правления гражданского правительства во главе с премьер-министром Зульфикаром Али Бхутто. Изначально Конституция определила Пакистан как федеративную республику с парламентской формой правления, однако в последующие десятилетия – годы военных режимов – политическая система подвергалась изменениям. В годы правления военных – генерала М. Зия-уль-Хака (1977 – 1985 гг.) и генерала П. Мушаррафа (1999 – 2007 гг.) – полномочия руководителя исполнительной власти переходили от премьер-министра к президенту, таким образом, форма правления носила смешанный характер.

После выборов 2008 года новое правительство приступило к реформированию Конституции при поддержке и координации всех политических партий, имеющих представительство в парламенте. 8 апреля 2010 г. члены Национального собрания большинством голосов, 292 из 342, проголосовали за отмену введенной в 2003 году 17-ой поправки, расширявшей полномочия президента страны (президенту предоставлялось право отправлять в отставку премьер-министра, распускать Национальную и провинциальные ассамблеи, назначать губернаторов провинций, одновременно исполнять обязанности президента и начальника штаба армии, назначать и отправлять в отставку руководителей вооруженных сил, а также судей судов высшей). Теперь, в 2010 г., была принята Восемнадцатая поправка: все эти положения были отменены, и произошло перераспределение власти от президента к премьер-министру¹⁹. Пакистан перешел к парламентской модели организации власти.

Главой государства является президент. Президент Пакистана избирается коллегией выборщиков, состоящей из членов обеих палат федерального парламента и провинциальных законодательных собраний, сроком на 5 лет. Одно и то же лицо не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Президент может быть отстранен через процедуру импичмента, в случае если за это проголосует не менее

¹⁹ Замаараева Н. Пакистан: 18-я поправка к Конституции 1973 г. – возврат к парламентской республике // Институт Ближнего Востока. 2010. 21 апреля. URL: <http://www.iimes.ru/?p=10502> (accessed: 06.03.2017).

двух третей от общего числа членов Парламента на совместном заседании двух палат. Президент имеет скорее символическую власть и полномочия²⁰.

Главой исполнительной власти и национального правительства является премьер-министр. Премьер-министр Пакистана избирается членами нижней палаты парламента, поэтому, как правило, им становится лидер партии, получившей большинство мест на последних выборах в национальную легислатуру. Состав правительства утверждается президентом по представлению премьер-министра. Премьер-министр руководит правительством и контролирует его работу, имеет полномочия отстранять от должности или переназначить на другие должности членов правительства по собственному усмотрению. При этом правительство и его министры несут ответственность перед парламентом – Сенатом и Национальной Ассамблеей.

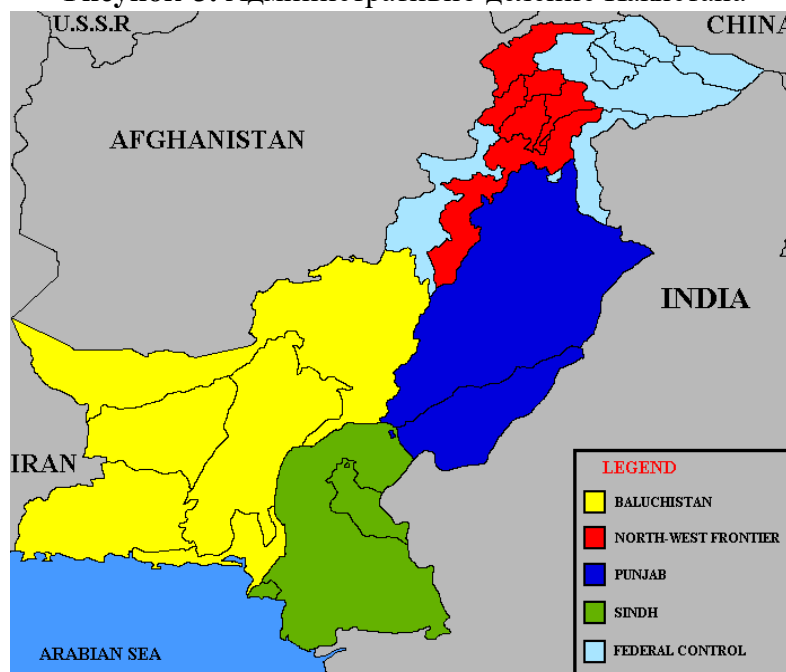
Законодательная власть в Пакистане осуществляется двухпалатным парламентом. Нижняя палата – Национальное Собрание – состоит из 342 членов, 272 из которых избираются непосредственно населением по плуральной избирательной системе. 60 мест зарезервированы для женщин (распределены между провинциями), а 10 – для религиозных меньшинств (не распределены между провинциями). Зарезервированные места распределяются между партиями по пропорциональной системе с 5% порогом.

Верхняя палата – Сенат – состоит из 100 членов, избираемых косвенно депутатами провинциальных собраний для шестилетнего срока. Четырнадцать сенаторов рекрутируются из каждой провинции, восемь – из федерально управляемой зоны племен. Срок полномочий сената составляет 6 лет, при этом треть состава сената обновляется каждые 2 года.

Высшую судебную власть в Пакистане осуществляет Верховный суд, которому подчиняются высокие суды провинций и столицы, районные суды, специальный суд по вопросам борьбы с терроризмом, а также федеральный шариатский суд.

Административно-территориальное деление С 1947 года административно-территориальное деление Пакистана претерпевало ряд изменений. Изначально, в 1947 г., страна делилась на несколько достаточно автономных провинций: Пенджаб, Синд, Хайбер-Пахтунхва (тогда Северо-Западной приграничной провинции), Белуджистан и Восточный Пакистан (Бенгалия). Однако в условиях нарастания напряженности между западными провинциями и Бенгалией в 1955 г. все западные провинции были объединены в одну административную единицу – Западный Пакистан. Эта реформа получила название «One Unit» и имела целью создать противовес демографическому доминированию бенгальцев. В результате западные провинции в значительной мере утратили автономию, что вызывало недовольство (см. рис.3).

²⁰ Abbasi Z.F. Federalism, Provincial Autonomy, and Conflicts. Centre for Peace and Development Initiatives. Islamabad. 2010. P.25.

Рисунок 3. Административно деление Пакистана

Источник: The new provinces of Pakistan // Former administrative units of Pakistan. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Formal_administrative_units_of_Pakistan (accessed: 06.03.2017).

В 1971 г. после отделения Восточного Пакистана западные провинции были восстановлены, хотя границы их несколько изменились. Вместо старой провинции Западный Панджаб была создана провинция Панджаб, включившая обширное княжество Бахавалпур; прежняя провинция Синд увеличилась за счет Хайрпура; а провинция Белуджистан с центром в Кветте увеличилась за счет огромной пустынной территории бывших белуджских княжеств с бывшим столичным городом Калат. К Северо-Западной пограничной провинции присоединялась область пуштунских княжеств (Дир, Сват, Амб и Читрал), а полоса горских пуштунских племен была преобразована в Федерально управляемые племенные территории (Зону племен)²¹ (рис.3). В 2009 году северные районы были переименованы в Гилгит-Балтистан. В 2010 году Северо-Западная пограничная провинция изменила свое название на Хайбер-Пахтунхва.

Без учета административно-территориальных единиц первого субнационального уровня (провинций), Пакистан имеет четыре нижестоящих уровня управления: административные «подразделения» (были упразднены в 2000 году, но восстановлены в 2008 году), районы (округа), техсилы (включающие в себя город и близлежащие поселения) и сельские советы. Федеральная территория племен делится на 7 племенных управлений и 6 пограничных регионов.

Партийная система. Выборы в федеральный и провинциальные законодательные органы проходят одновременно и по смешанной избирательной системе. Прямые выборы членов национальной и провинциальных ассамблей проводятся в рамках мажоритарной системы относительного большинства, в которых участвуют как политические

²¹ Administrative units of Pakistan // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Administrative_units_of_Pakistan#cite_ref-1 (accessed: 06.03.2017).

партии и альянсы, так и независимые кандидаты. Предусмотрено, что в нижнюю палату национального парламента - Национальную Ассамблею – по мажоритарным округам избирается 272 кандидата, из которых на территории Пенджаба – 148, Синда – 61, Хайбер-Пахтунхвы – 35, Белуджистана – 14, Зоны племен – 12 и столичной территории – 2²².

Помимо мест, распределяемых в соответствии с данной системой, существует практика резервирования мест в парламенте для определенных категорий граждан. В Пакистане такой категорией являются немусульмане и женщины. Зарезервированные для них места в национальном и региональных легислатурах заполняются путем пропорционального представительства. Эти места распределяются только между теми политическими партиями, которые набрали больше, чем 5% голосов. Кроме того, окончательное заполнение политическими партиями мест в парламенте национального или регионального уровней может осуществляться с учетом присоединения к ним независимых кандидатов.

Партийная система Пакистана на сегодняшний день можно охарактеризовать как многопартийную и сильно регионализированную. С начала 2000-х гг. в Пакистане прошли трое выборов в нижнюю палату парламента (Национальную Ассамблею) – в 2002, 2007 и 2013 гг. Среди основных политических партий и объединений, принявших участие в данных выборах, можно выделить Пакистанскую мусульманскую лигу (Н) (ПМЛ(Н)), Пакистанскую мусульманскую лигу (К) (ПМЛ(К)), Пакистанскую народную партию (ПНП), альянс Муттахида Меджлис-э-Амаль (ММА) и партию Джамиат Улема-э-Ислам (Ф) (ДУИ(Ф)), партию Техрик-е-Инсаф (ПТИ), Движение Муттахида Кауми (ДМК), Национальный Альянс, Национальную партию Авами (НПА) и др.

В таблице 3 отражено количество мест, полученных крупнейшими политическими партиями и альянсами Пакистана на выборах в Национальную Ассамблею, до и после распределения зарезервированных мандатов и присоединения независимых кандидатов к той или иной партии.

Таблица 3. Партийный состав Национальной Ассамблеи Пакистана, 2002, 2008 и 2013 гг.

Политическая партия	Места, полученные при голосовании по мажоритарным округам	Окончательные результаты
Выборы в Национальную Ассамблею 10 октября 2002 года		
ПМЛ(К)	76	126
ПНП	63	81
ММА	48	63
ПМЛ(Н)	15	19
ДМК	14	17
Национальный альянс	12	16
Остальные	44	20
Итого	272	342
Выборы в Национальную Ассамблею 18 февраля 2008 года		
ПНП	91	118

²² The Constitution of the Islamic Republic of Pakistan // National Assembly of Pakistan. 2012. 28 февраля. URL: http://na.gov.pk/uploads/documents/1333523681_951.pdf (accessed: 05.06.2017).

ПМЛ(Н)	69	89
ПМЛ(К)	38	50
ДМК	19	25
НПА	10	13
ММА	7	8
Остальные	37	38
Итого	271	341
Выборы в Национальную Ассамблею 11 мая 2013 года		
ПМЛ(Н)	129	189
ПНП	33	42
ПТИ	28	35
ДМК	19	24
ДУИ(Ф)	11	15
ПМЛ(Ф)	5	6
Остальные	41	25
Итого	266	336

Источник: Election Commission of Pakistan. Pakistan General Elections, 2002 // Government of Pakistan. Election Commission of Pakistan. 2002. URL: <http://www.ecp.gov.pk/> (accessed: 05.06.2017); Election Commission of Pakistan. Pakistan General Elections, 2008 // Government of Pakistan. Election Commission of Pakistan. 2008. URL: <http://www.ecp.gov.pk/> (accessed: 05.06.2017); Election Commission of Pakistan. Pakistan General Elections, 2013 // Government of Pakistan. Election Commission of Pakistan. 2013. URL: <http://www.ecp.gov.pk/> (accessed: 05.06.2017).

Старейшей политической партией Пакистана являлась Мусульманская лига Пакистана (МЛП). Преемница Всеиндийской мусульманской лиги, президентом которой был отец-основатель страны Мухаммад Али Джинна, МЛП была правящей на первом этапе независимости государства (до 1954 года). В дальнейшем МЛП распалась на множество фракций, наиболее влиятельными из которых на сегодняшний день являются Пакистанская мусульманская лига (имени Наваза Шарифа) (ПМЛ(Н)) и Пакистанская мусульманская лига (имени Каид-и-Азама) (ПМЛ(К)).

В начале 2000-гг. ПМЛ(К) откололась от ПМЛ(Н) и, поддержав действующего тогда президента П. Мушаррафа ПМЛ(К), возглавила правительство, получив на национальных выборах 2002 года 126 депутатских мест.

ПМЛ(Н) стала правящей партией Пакистана только по результатам выборов 2013 года, получив 189 мест в Национальной Ассамблее. ПМЛ (Н) возглавила коалиционное правительство, включающее партию Джамиат Улема-э-Ислам (Фазл), или (ДУИ(Ф)), партию Пакистанская мусульманская лига (Функциональная группа), или ПМЛ (Ф), и Национальную народную партию (ННП). Отстаивающая традиционные исламские ценности и стоящая на консервативных позициях ПМЛ(Н) выступает за осуществление модернизационных проектов в сфере энергетики и инфраструктуры, развитие частного предпринимательства, улучшение отношений с США, ЕС и Индией²³.

²³ Пакистан: накануне исторических выборов // РИА Новости. Россия сегодня. 2010. 10 мая. URL: <https://ria.ru/world/20130510/936767172.html> (accessed: 05.06.2017).

Другой старейшей национальной партией Пакистана является Пакистанская народная партия (ПНП). Основанная в 1967 году, левоцентристская и социал-демократическая по своей идеологии, ПНП продвигает идеи мультикультурного, мультиязычного, в целом, равноправного общества²⁴. По итогам выборов 2008 года ПНП заняла 118 парламентских мест и возглавила правящую коалицию, в которую вошли Движение Муттахид Кауми (ДМК), Национальная партия Авами (НПА) и Джамиат Улема-э-Ислам (Ф) (ДУИ(Ф)).

В начале 2000-х гг. альтернативной ПМЛ(Н,К) и ПНП политической силой на национальном уровне стал альянс фундаменталистских исламистских партий – Муттахид Меджлис-э-Амаль (ММА). В своем предвыборном манифесте в 2002 году ММА пообещала реализовать исламскую систему правосудия. Апеллируя к общей исламской идентичности и традиционным ценностям, на фоне начавшейся войны в Афганистане ММА завоевал 63 депутатских места в Национальной Ассамблее в 2002 году. В дальнейшем альянс распался, и на парламентских выборах в 2013 году сохранила относительное влияние только одна, входившая в ММА партия – Джамиат Улема-э-Ислам (Ф) (ДУИ(Ф)), которая получила 15 депутатских мест в национальной легислатуре.

Еще одно политическое объединение – Национальный Альянс – на выборах 2002 года выиграл 4,6% голосов избирателей и занял 16 из 342 мест в национальной легислатуре. Национальный Альянс возглавил бывший премьер-министр Пакистана Гулам Мустафа Джатой, в него вошли небольшие партии Миллат, Демократический альянс Синда, Национальная народная партия, Национальная народная партия Вали.

На последних парламентских выборах 2013 года значительный политический вес набрала партия бывшего капитана сборной Пакистана по крикету Имрана Хана – Пакистан Техрик-е-Инсаф (ПТИ). Созданная еще в 1996 году, партия выступает за всестороннюю модернизацию страны по модели исламского государства благосостояния, против коррупции, религиозных и межнациональных конфликтов, а также наиболее резко критикует США и военные действия в Зоне племен²⁵.

Все представленные политические партии позиционируются как общенациональные. Они принимают участие в выборах во всех регионах страны, в предвыборных программах и заявлениях прибегают к универсальным ценностным маркерам своих позиций типа национализма, свободного/регулируемого рынка, демократии, равенства прав, социальной справедливости и т.п., а в отношении конкретных политик, например, языковой, разрабатывают программы по поддержке и развитию общенационального англоязычного образования.

Вместе с тем, поддержка ПМЛ(Н,К), ПНП, ММА, ДУИ(Ф) и ПТИ носит региональный характер. Так, ПМЛ(Н) и ПМЛ(К) имеют наиболее сильные позиции в про-

²⁴ Party Manifestos // Pakistan Peoples Party. 2016. URL: <http://www.pppusa.org/party-manifestos.php> (accessed: 29.05.2017).

²⁵ Пакистан: накануне исторических выборов // РИА Новости. Россия сегодня. 2010. 10 мая. URL: <https://ria.ru/world/20130510/936767172.html> (accessed: 05.06.2017).

винции Пенджаб, в их руководстве состоят пенджабские землевладельцы и промышленники²⁶, выражающие интересы пенджабцев как этнической группы. ПНП традиционно ассоциируется с интересами синдхов²⁷ и имеет поддержку, в первую очередь, в провинции Синд²⁸. Входившие в ММА вместе с ДУИ(Ф) фундаменталистские суннитские партии в основном вышли из религиозных школ вдоль западной границы Пакистана с Афганистаном²⁹. Их основной электорат сосредоточен в Хайбер-Пахтунхва, Зоне племен и западной части Белуджистана, в которой проживают пуштуны. Именно в этой части страны сильнее всех распространены радикальные религиозные настроения. Набирающая в последние годы влияние ПТИ также имеет наибольшую поддержку в провинции Хайбер-Пахтунхва, социально-экономическое положение населения которой ухудшается в связи с фактически непрекращающимися антитеррористическими военными действиями центрального правительства и США в приграничных с Афганистаном районах.

Кроме того, на национальном уровне большого успеха добиваются этно-региональные партии, в частности, Движение Муттахид Кауми (ДМК), представляющее интересы крупнейшего этнического урду-язычного меньшинства в Синде – мухаджиров, пуштунская Национальная партия Авами (НПА) и некоторые другие.

Национальные подходы к языковой политике. В качестве государственного языка еще в 1948 году, с принятием первой Конституции Пакистана, был выбран урду. Выбор в пользу урду во многом объяснялся тем, что этот язык носил нейтральный характер в том смысле, что ни для одного этно-территориального сообщества (пенджабцев, бенгальцев, синдхов, пуштунов и белуджей) он не является коренным. Урду, в первую очередь, противопоставлялся официальному языку Индии – хинди. Однако в контексте Пакистана урду оказался связан с мухаджирами – мусульманскими беженцами, которые покинули Индию во время разделения Британской Индии в 1947 году и поселились в большом количестве в провинции Синд, в частности, в городе Карачи (столице Пакистана до 60-х гг.). Исследователи отмечают культурное и коммерческое доминирование мухаджиров в силу высокого уровня их грамотности, занятости в коммерции и особой роли в становлении и развитии независимого Пакистана³⁰. Придание официального статуса урду обозначило культурную гегемонию мухаджиров, что, в свою очередь, вызвало сопротивление со стороны других этнических групп³¹.

²⁶ Jan, A. Pakistan on a Precipice // Asian Survey. 39(5). 1999. p. 702.

²⁷ Kennedy C. Pakistan. Ethnic Diversity and Colonial Legacy // J. Coakley. The Territorial Management of Ethnic Conflict. London. Frank Cass Publishers. 2003. p. 148.

²⁸ Oziashvili Y. Regional Party Systems in Ethnofederal States. City University of New York. Political Science. New York, 2012. p. 131.

²⁹ Jan, A. Pakistan on a Precipice // Asian Survey. 39(5). 1999. pp. 705-706.

³⁰ Wright, T. Center-Periphery Relations and Ethnic Conflict in Pakistan: Sindhis, Muhajirs, and Punjabis // Comparative Politics. 23(3). 1991. pp. 299-312.

³¹ Впоследствии придать региональным языкам – пенджаби, синдхи, пушту и белуджи – статус государственных наравне с урду и английским пытались несколько раз, в частности, в 2010 году по инициативе государственного министра Марви Мемон, однако серьезного продвижения в этом вопросе удалось добиться только в 2017 году. В мае 2017 г. Постоянный комитет Сената по праву и

Урду является не единственным официальным языком в Пакистане – наравне с ним значение имеет английский язык. Это, в частности, хорошо видно по образовательной системе страны. Школы в Пакистане делятся на пять категорий, отличительной характеристикой которых является используемый в качестве средства обучения язык:

1) элитные платные частные школы по британской модели школьной системы, где обучение ведется на английском языке;

2) школы, которые находятся «на балансе» вооруженных сил (кадетские школы) – также используют английский язык как средство обучения;

3) государственные школы, где средством обучения в большинстве районов страны (за исключением ряда территорий Синда, см. ниже, а также некоторых школ в Хайбер-Пахтунхва, см. профайл Хайбер-Пахтунхва) является урду;

4) неэлитные (недорогие) частные школы, обучение в которых ведется на английском языке;

5) медресе – мусульманские семинарии, где языковые практики очень разнообразны³².

Обучение в учреждениях высшего образования в Пакистане ведется в основном на английском языке, особенно для тех студентов, которые обучаются техническим специальностям³³.

Хотя урду широко используется в органах власти, образовательной системе, СМИ, этот язык остается родным для небольшого процента населения. По данным переписи 1998 г., лишь для 7,6% населения Пакистана родным языком является урду.

юстиции принял «Законопроект о поправке к Конституции, 2016 год», присваивающий официальный статус пенджаби, синдхи, пушту и белуджи наряду с урду. Согласно законопроекту, 251 статья Конституции должна быть изменена: 1) национальными языками Пакистана являются урду и языки субъектов федерации, а именно, белуджи, пушту, пенджаби и синдхи, 2) официальным языком Пакистана является английский, пока не будут приняты соответствующие меры для того, чтобы ввести в оборот урду, 3) федеральное правительство обязано создать фонд для развития и продвижения национальных языков и 4) провинциальные правительства могут предписывать меры по обучению и продвижению любого языка в дополнение к национальным языкам. Sher F. Senate body recommends national status for four regional languages // Business Recorder. 2017. 11 мая. URL: <http://fp.brecorder.com/2017/05/20170511177912/> (accessed: 17.06.2017).

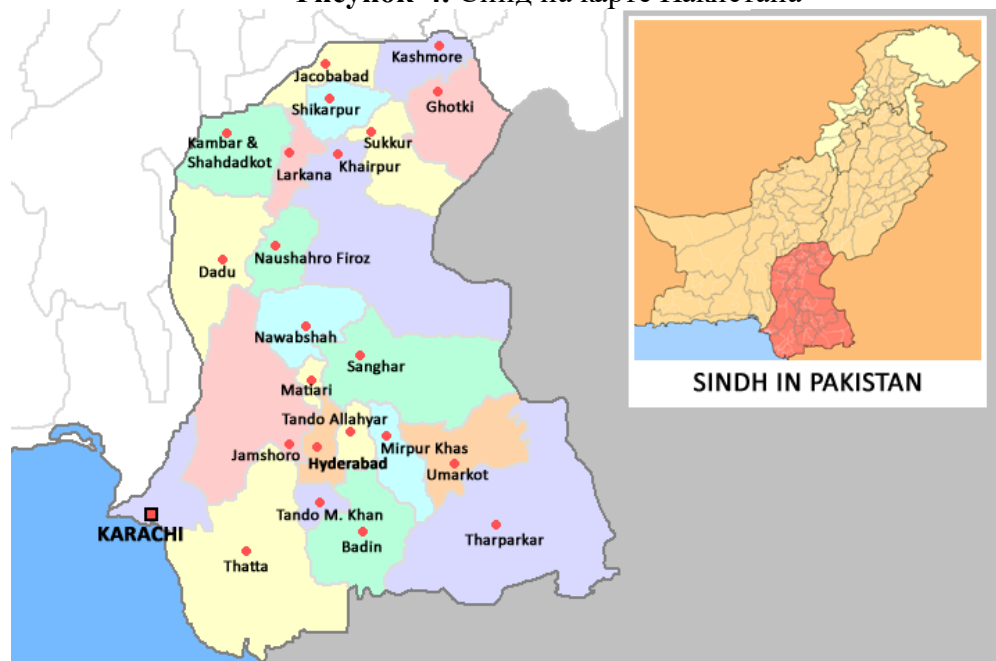
³² Coleman H., Capstick T. Language in Education in Pakistan: Recommendations for policy and practice // British Council. 2012. URL: <https://www.teachingenglish.org.uk/sites/teacheng/files/Language%20In%20Education%20in%20Pakistan.pdf> (accessed: 15.06.2017).

³³ Rahman T. Language policy, multilingualism and language vitality in Pakistan. 2003. P. 2. URL: http://www-01.sil.org/asia/lcd/parallel_papers/tariq_rahman.pdf

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности³⁴. Области, из которых состоит Пакистан, имеют собственные исторические корни, а Синд является одним из наиболее важных регионов, особенно, с точки зрения экономического развития. Провинция Синд расположена на юго-востоке Пакистана. Она граничит с провинциями Белуджистан на западе и севере, Пенджабом на северо-востоке, с индийскими штатами Раджастан и Гуджарат на востоке и Аравийском морем на юге (см. рис. 4).

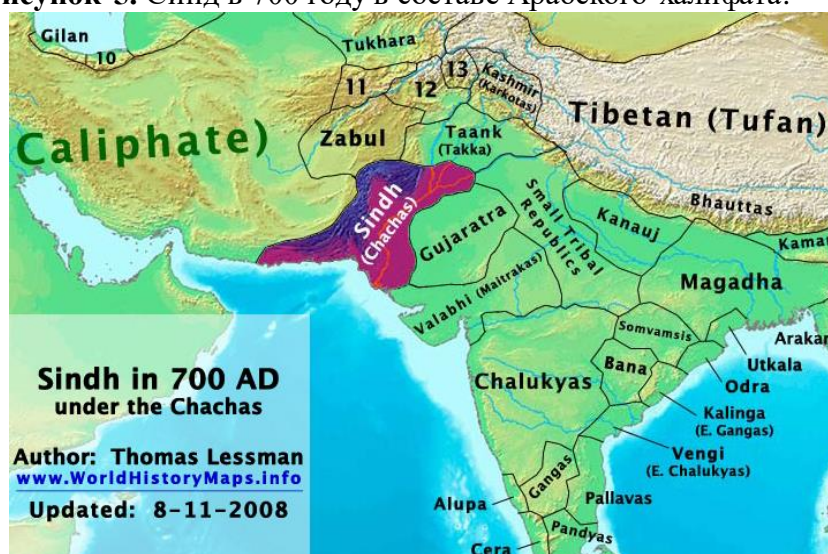
Рисунок 4. Синд на карте Пакистана



Источник: Sindh // Travel and Tourism in Pakistan. URL: http://www.findpk.com/yp/html/sindh_.html (accessed: 18.06.2017).

Название провинции Синд родственно названию одной из самых крупных рек Южной Азии – реки Sindhu (Инд). Синд является родиной одной из древнейших цивилизаций – Индской. Индская цивилизация – ровесница Древнего Египта и Месопотамии. Провинцию поочередно захватывали скифы, кушаны, Сасанидская империя, империя Александра Македонского. Эта череда захватов прекратилась с нашествием арабов в начале VIII в., сопровождавшимся распространением ислама в Синде (см. рис.5).

³⁴ История Синда // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/История_Синда; Сущность истории Синда // Восточная литература. Средневековые исторические источники Востока и Запада. URL: <http://www.vostlit.info/Texts/rus3/Hudadad/framepred.html>; History of Sindh // Government of Singh. Official Web Portal. URL: <http://www.sindh.gov.pk/dpt/History%20of%20Sindh/history.htm>; History of Sindh // History of Pakistan. Information on History of Pakistan and its provinces. URL: <http://historyofpakistan.kamranweb.com/sindh/history-of-sindh.html>.

Рисунок 5. Синд в 700 году в составе Арабского халифата.

Источник: История Синда // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/История_Синда (accessed: 06.03.2017).

Арабское завоевание Синда дало мусульманам прочные позиции на субконтиненте. Арабские правители перенесли Синд на орбиту исламской цивилизации, благодаря образованию и деятельности просветителей свое развитие получил синдский язык, значительного прогресса достигли сельское хозяйство и торговля. Последним арабским правительством было правление Махмуда Газневи из государства Газневидов в первой половине XI в.

В 1591 г. территория Синда вошла в состав Империи Великих Моголов. В середине столетия Синд перешел от формального подчинения Великим Моголам под сюзеренитет Афганской империи Дуррани. Султаны и моголы, сменяя друг друга, правили Синдом вплоть до 1843 г., когда его покорили англичане, хотя первые английские фактории появились еще в 1758 г. До 1936 г. Синд был частью Бомбейского президентства колонии Британская Индия, в 1936-1947 гг. – провинцией Британской Индии.

Синдхи многократно восставали против метрополии. Вооруженные восстания вспыхивали в 1857-1859, 1862, 1869-1870, 1895, 1896, 1898 гг. В начале XX в. здесь началось движение за «национальную реформу», руководимое либеральными кругами синдских землевладельцев и формирующейся синдской национальной буржуазии и интеллигенции. В 20-е годы XX в. массовый характер принимает движение за выделение Синда из Бомбейского президентства в отдельную провинцию. Кроме того, инициаторы и члены движения требовали проведения в Синде аграрных преобразований и предоставления его населению избирательных прав. В результате длящихся несколько лет вооруженных восстаний и столкновений в 1936 г. колониальные власти были вынуждены выделить Синд из Бомбейского президентства. Область стала провинцией Синд.

В годы Второй Мировой войны вновь возросло массовое недовольство колониальным положением страны, которое в результате вылилось в вооруженное восстание, проходившее под лозунгом превращения Синда в независимое государство.

С образованием в 1947 г. независимых Индии и Пакистана Синд был включен в состав пакистанского государства.

Являясь промышленным и сельскохозяйственным центром страны, Синд занимает второе место в экономике Пакистана после Пенджаба и отдает порядка 65% собранных налогов (в то время как Пенджаб – лишь 25%, Хайбер-Пахтунхва – 7,01%, а Белуджистан – только 3,09%³⁵). Еще в начале 2000-х гг. федеральный центр сохранял 60% собранных ресурсов и распределял по провинциям оставшиеся 40%, учитывая население каждой из них. Такая система не удовлетворяла Синд, политическая элита которого требовала распределения бюджета в соответствии с полученными каждой провинцией доходами³⁶. Когда в 2008 году коалиционное правительство возглавила Пакистанская народная партия, Седьмым решением Национальной финансовой комиссии соотношение сохраняемых в центре и распределяемых по провинциям налоговых доходов было изменено – 17,02% : 82,98%³⁷. К фактору количества населения в каждой провинции добавились факторы роста ВРП, сбора доходов, плотности городского населения, уровня бедности и социальной отсталости и др. Синд, при этом, так и остался на втором месте по объему финансирования после Пенджаба, получая в соответствии с новой формулой примерно 24-25% доходов страны³⁸.

После распада Британской Индии Синд в большей степени, чем любая другая провинция в Пакистане, испытал колоссальный приток иммигрантов, среди которых большинство составляли мусульмане-выходцы из Индии – мухаджиры. В 60-е гг. в отношении синдхов, большинство из которых до сих пор является землевладельцами, имела место дискриминационная политика, когда их земельные участки национализировались для последующей раздачи при выходе на пенсию гражданским и военным служащим – пенджабцам и пуштунам. На сегодняшний день, межэтническая напряженность остается высокой, особенно в столице региона – Карачи. Синдхи остались не у дел в военной, бюрократической и предпринимательской сферах, где их потеснили, в первую очередь, мухаджиры, пенджабцы и пуштуны³⁹.

Синдский регионализм связывают с некоторыми «традиционными» для провинции и синдского населения проблемами. Во-первых, несправедливое в восприятии населения и элит распределение федеральных бюджетных средств. Во-вторых, манипуляции данными переписи населения для сокращения коренного населения Синда. В-третьих, это строительство в Синде крупнейших военных городов и баз, расходы на строительство которых превышают 75% от общего бюджета провинции. Кроме

³⁵ National Finance Commission Award // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/National_Finance_Commission_Award (accessed: 18.06.2017).

³⁶ Adeney K. Democracy and federalism in Pakistan // В. He, B. Galligan, T. Inoguchi. Federalism in Asia. Northampton: Edward Elgar Publishing Lim. 2007. p. 116.

³⁷ National Finance Commission Award // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/National_Finance_Commission_Award (accessed: 18.06.2017).

³⁸ Federal Budget 2016-17 // Government of Pakistan. URL: http://www.finance.gov.pk/budget/Budget_in_Brief_2016_17.pdf (accessed: 19.06.2017).

³⁹ Kennedy C. Pakistan. Ethnic Diversity and Colonial Legacy // J. Coakley. The Territorial Management of Ethnic Conflict. London. Frank Cass Publishers. 2003. p. 147.

того, для Синда, как сельскохозяйственного региона, проблемой оказывается использование воды из реки Инд и строительство плотин и незаконных каналов в верхнем прибрежном районе (в провинции Хайбер-Пахтунхва), которое приводит к недостатку воды для орошения сельскохозяйственных территорий и разрушению дельты Инда⁴⁰. Эти и другие проблемы Синда и его коренного синдского населения обозначаются в манифестах политических партий и миссиях общественных организаций (см. ниже).

Публично-правовой статус ЭРА. Публично-правовой статус провинция Белуджистан получила в рамочном законе 1970 года (Legal Framework Order, 1970), изданном президентом Пакистана А.М. Ханом и отменявшим систему «One Unit», по которой с 1955 года провинции Пенджаб, Синд, Хайбер-Пахтунхва (тогда Северо-Западной приграничная провинция), Белуджистан, Союз государств (княжеств) Белуджистана, агентства Гилгит, а также тринадцать княжеств объединялись в одну административную единицу – Западный Пакистан.

В дальнейшем публично-правовой статус Белуджистана был закреплен в Конституции 1973 года. Первой поправкой к Конституции от 8 мая 1974 года утверждено, что в территорию Пакистана входят:

(А) провинции Белуджистан, Северо-Западная пограничная провинция, Пенджаб и Синд;

(В) столичная территория Исламаба, именуемая в дальнейшем Федеральной столицей;

(С) Федеративно управляемая территория племен; а также

(D) такие государства и территории, которые являются или могут быть включенными в Пакистан, будь то путем присоединения или иным образом⁴¹.

Kin-state & kin-groups. У Синда нет kin-state.

Помимо провинции Синд, синдхи в основном проживают в провинции Белуджистан – по данным переписи 1998 года, от общего количества населения Белуджистана синдхи-говорящие составляют 5,58 %⁴². Синдхи в основном населяют территории округа Хуздар и бывшего княжества Ласбела, включенного в провинцию Белуджистан. В остальных территориях страны доля синдхов не так велика – всего 0,56% в Исламабаде, 0,13% в Пенджабе, 0,04% в Хайбер-Пахтунхве и 0,01% в Зоне племен⁴³.

Кроме Пакистана, синдхи проживают в Индии (ок. 3 810 000 чел.), ОАЭ (ок. 341 000 чел.), Малайзии (ок. 30 500 чел.), Великобритании (ок. 30 000 чел.), Афганистане

⁴⁰ Challenges facing Sindh // The World Sindhi Congress. URL: <http://www.worldsindhicongress.org/about-us/> (accessed: 14.06.2017).

⁴¹ The Constitution (First Amendment) Act, 1974 // Supreme Court of Pakistan. 1974. 8 мая. URL: <https://pakistanconstitutionlaw.com/the-constitution-first-amendment-act-1974/> (accessed: 07.06.2017).

⁴² Population by Mother Tongue // Pakistan Bureau of Statistics. URL: <http://www.pbscensus.gov.pk/content/population-and-housing-indicators> (accessed: 13.06.2017).

⁴³ Population by Mother Tongue // Pakistan Bureau of Statistics. URL: <http://www.pbscensus.gov.pk/content/population-and-housing-indicators> (accessed: 13.06.2017).

(ок. 19 500 чел.), Канаде (ок. 11 500 чел.), Индонезии (ок. 10 000 чел.), США (ок. 9 800 чел.), Сингапуре (ок. 8 000 чел.) и др.⁴⁴.

В разных регионах мира созданы различные некоммерческие организации для поддержки синдхов за рубежом и сохранения связей диаспоры с Синдом. Это, например, Всемирный конгресс синдхов – правозащитная и образовательная некоммерческая организация, офисы которой располагаются в Англии, Уэльсе и Луизиане. Официальной целью организации является создание инфраструктуры для обучения и распространения образовательных материалов, в том числе материалов, имеющих отношение к культуре и литературе синдхов, их мирной борьбе за права человека, включая право на самоопределение посредством публикаций, лекций, средств массовой информации или иным способом⁴⁵.

Другой организацией правозащитного толка является зарегистрированный в Вашингтоне Всемирный институт синдхов. В качестве официальной миссии организация заявляет способствование достижению прав человека для синдхов в Синде и на юго-востоке Пакистана через ненасильственную пропаганду, активистскую деятельность и академические кампании⁴⁶.

Подобные организации существуют не только в Великобритании и США, но и, например, в Австралии. Так, Ассоциация синдхов Сиднея защищает интересы австралийцев синдхского происхождения, проживающих в основном в Новом Южном Уэльсе. Ассоциация является некоммерческой организацией, которая обеспечивает платформу для социальных и культурных мероприятий синдхи-говорящих людей, мигрировавших в Австралию из Пакистана, Индии и других частей мира⁴⁷.

⁴⁴ Sindhis // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Sindhis#cite_note-2 (accessed: 13.06.2017).

⁴⁵ Who We Are // The World Sindhi Congress. URL: <http://www.worldsindhicongress.org/about-us/> (accessed: 14.06.2017).

⁴⁶ Mission Statement // World Sindhi Institute. URL: <https://www.guidestar.org/profile/52-2025438> (accessed: 14.06.2017).

⁴⁷ About Us // Sydney Sindhi Association. URL: <http://sydneysindhiasociation.org/index.php/about-us/> (accessed: 14.06.2017).

3. Общие характеристики ЭРА

Размер территории ЭРА, доля в территории государства	140914 км ² ; 0,16
Численность населения ЭРА, доля в населении государства	30 439893 чел.; 0,23
ВРП на душу населения	6043 PKR, пер- вое место среди провинций
Титульная группа	синдхи (sindhis)
Доля титульной группы в населении ЭРА	0,5973
Концентрация титульной группы в ЭРА	0,9743
Доля доминирующей в стране группы в ЭРА	0,0699

Синдхи численно преобладают во всех округах (дистриктах) провинции Синд, за исключением Карачи. Что же касается столицы региона – Карачи, то здесь преобладают мухаджирсы – урду-говорящие выходцы из Северной и Западной Индии (переселившиеся в Пакистан после раздела Британской Индии в 1947 г.) и их потомки, а также пуштуны, пенджабцы, белуджи, гуджаратцы и другие иммигранты из различных районов Пакистана и Индии⁴⁸.

Определяющим маркером различий между наиболее крупными этническими группами Пакистана – пенджабцами, синдхами, пуштунами, мухаджирами и белуджами – выступает язык (пенджаби, синдхи, пушту, урду и белуджский соответственно), при этом подавляющее большинство каждого из этих этнических сообществ исповедует ислам суннитского толка.

Синдхи имеют собственный язык – синдхи. Письменный язык синдхи существует в виде измененной и расширенной арабской вязи, содержащей 52 буквы. Наиболее существенное влияние на синдхи оказали персидский (фарси), арабский и английский языки⁴⁹. Синдхи является языком индоарийской группы, принадлежащей к индоиранской ветви, которая входит в индоевропейскую семью⁵⁰. Язык доминирующей в стране группы – пенджаби – также относится к индоарийским языкам индоевропейской языковой семьи, однако входит в особую северо-западную подгруппу. С одним из официальных, наряду с английским, языком урду синдхи также является родственным. Урду и синдхи оказывают взаимное влияние друг на друга, чему в особенности способствует образовательная система страны, так что для многих носителей синдхи характерен билингвизм⁵¹.

⁴⁸ Сущность истории Синда // Восточная литература. Средневековые исторические источники Востока и Запада. URL: <http://www.vostlit.info/Texts/rus3/Hudadad/framepred.html> (accessed: 19.03.2017).

⁴⁹ Sindhi // The Language Gulper. An insatiable appetite for ancient and modern tongues. URL: <http://www.languagesgulper.com/eng/Sindhi.html> (accessed: 14.06.2017).

⁵⁰ Sindhi // Ethnologue. Languages of the World. URL: <https://www.ethnologue.com/language/snd> (accessed: 14.06.2017).

⁵¹ Urdu // En.wikipedia.org. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Urdu> (accessed: 14.06.2017).

Религиозные предпочтения синдхов формировались под влиянием завоевателей, проникавших как с запада (персов и арабов), так и с севера и востока (тюрков и монголов). Большинство синдхов исповедуют ислам суннитского толка, как и большинство населения страны, в частности, доминирующая в стране в целом этническая группа пенджабцев. В то же время многие синдхи с древнейших времен являются сторонниками зороастризма, индуизма, сикхизма, а также христианства⁵².

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Как и на федеральном уровне, в провинциях Пакистана принята парламентская модель организации региональной власти.

Исполнительная власть в провинциях осуществляется от имени губернатора через провинциальное правительство, управляющееся главным министром. Правительство назначается губернатором по представлению главного министра провинции, который является лидером партии, победившей на выборах в региональную легислатуру, и возглавляет кабинет. Губернатор, в свою очередь, назначается президентом страны по рекомендации премьер-министра.

Выборы в провинциальные Ассамблеи проходят одновременно с выборами в Национальную Ассамблею по смешанной избирательной системе, когда основной состав парламента избирается в рамках одномандатных мажоритарных округов относительного большинства, а часть мест остаются зарезервированными для женщин и немусульман и распределяются по пропорциональной системе между прошедшими в провинциальную легислатуру политическими партиями.

В провинциальную Ассамблею Синда всего избирается 168 депутатов, из которых 130 – по мажоритарным округам, 29 зарезервировано за женщинами и 9 – за представителями немусульманских конфессий.

Партийная система ЭРА. Специфика регионального политического процесса состоит в доминировании на региональном политическом поле двух политических сил: Пакистанской народной партии и Движения Муттахид Кауми.

Пакистанская народная партия (ПНП) представляет собой одну из наиболее влиятельных политических партий на федеральном уровне и является главным представителем интересов синдхского этнического сообщества. Созданная в 1967 г., в 1970 г. ПНП стала правящей партией на национальном уровне, а ее основатель и лидер – Зульфикар Али Бхутто – возглавил правительство страны. Будучи выходцем из выдающейся синдхской землевладельческой семьи, Бхутто предпринял меры, направленные на улучшение положения синдхов, в виде сельскохозяйственных реформ, национализации тяжелой промышленности, банковского и страхового секторов⁵³. Во время режима Бхутто Синдская Ассамблея приняла законопроект, объявляющий синдхи

⁵² Синд, Врата долины Инда // Asonov.com. URL: <http://asonov.com/goroda-i-strany/sind-vrata-doliny-inda.html> (accessed: 14.06.2017).

⁵³ Kennedy C. Pakistan. Ethnic Diversity and Colonial Legacy // J. Coakley. The Territorial Management of Ethnic Conflict. London. Frank Cass Publishers. 2003. p. 147.

единственным официальным языком провинции Синд⁵⁴. В 1977 г. в Пакистане произошёл военный переворот, в результате которого З.А. Бхутто был казнен, а к власти пришел генерал Зия-уль-Хак. Вплоть до 1988 г. участие ПНП в политике оставалось во многом номинальным, и лишь с избранием в качестве премьер-министра дочери Зульф리카ра Беназир Бхутто, военный режим сменился демократическим и ПНП вновь стала реальной политической силой в стране. В настоящее время, как было отмечено выше, ПНП также выступает в качестве главного представителя интересов синдхов – как на региональном, так и на национальном уровнях.

В свою очередь, с начала 80-х гг. одним из главных конкурентов ПНП стала партия Движение Муттахида Кауми (ДМК), представляющая интересы крупнейшего этнического меньшинства в Синде – мухаджиров, то есть мусульман, иммигрировавших после 1947 г. из Индии и говорящих на урду. Либеральная по идеологическим воззрениям, ДМК последовательно отстаивала идею о том, что мухаджиров следует рассматривать как пятую «субнациональность» наравне с пенджабцами, синдхами, пуштунами и белуджами⁵⁵. В образовательной сфере одним из ключевых пунктов программы ДМК является предоставление религиозным семинариям (обучение в которых ведется на урду) одинакового статуса и объема финансирования наряду с общеобразовательными и частными школами⁵⁶. На выборах в провинциальные легислатуры других регионов страны Движение Муттахида Кауми не участвует, в связи с чем, в отличие от ПНП, ДМК можно рассматривать как этно-региональную партию.

Как видно из таблицы 4, с 2002 г. на протяжении трех избирательных циклов в региональной легислатуре доминировала ПНП. Вместе с тем, второй по значимости политической силой в провинциальной Ассамблее оказывается ДМК. В 2002 г. ПНП, не сумев получить абсолютное большинство депутатских мандатов, сформировала коалиционное правительство именно с партией мухаджиров. Однако по результатам всех следующих выборов ДМК оставалось в оппозиции к правящей ПНП, и правительство было однопартийным. Позиции других политических партий и альянсов в Ассамблее Синда остаются довольно слабыми.

Таблица 4. Партийная структура Ассамблеи Синда, 2002, 2008, 2013 гг.

Политическая партия	Места, полученные при голосовании по мажоритарным округам	Окончательные результаты
Выборы 2002 г.		
ПНП	51	67
ДМК	31	40
ПМЛ (К)	14	18
Национальный Альянс	12	16
ПМЛ (Ф)	9	12
ММА	8	10

⁵⁴ The Sind (Teaching, Promotion and Use of Sindhi Language) Act, 1972 // Pk.sindhlaws.gov. URL: <http://sindhlaws.gov.pk/setup/publications/PUB-13-000641.pdf> (accessed: 16.06.2017).

⁵⁵ Kennedy C. Pakistan. Ethnic Diversity and Colonial Legacy // J. Coakley. The Territorial Management of Ethnic Conflict. London. Frank Cass Publishers. 2003. p. 149.

⁵⁶ Empowering people - MQM Manifesto 2013 // Muttahida Qaumi Movement. .2013. 4 января. URL: <http://www.mqm.org/Manifesto2013> (accessed: 29.05.2017).

Остальные	5	5
Итого	130	168
Выборы 2008 г.		
ПНП	71	92
ДМК	39	51
ПМЛ (К)	8	11
ПМЛ (Ф)	6	8
Остальные	5	5
Итого	129	167
Выборы 2013 г.		
ПНП	69	91
ДМК	39	51
ПМЛ(Ф)	8	11
Независимые кандидаты	4	4
Остальные	10	14
Итого	130	171

Источник: Election Commission of Pakistan. Local Government Elections, 2002 // Government of Pakistan. Election Commission of Pakistan. 2002. URL: <http://www.ecp.gov.pk/> (accessed: 05.06.2017); Election Commission of Pakistan. Local Government Elections, 2008 // Government of Pakistan. Election Commission of Pakistan. 2008. URL: <http://www.ecp.gov.pk/> (accessed: 05.06.2017); Election Commission of Pakistan. Local Government Elections, 2013 // Government of Pakistan. Election Commission of Pakistan. 2013. URL: <http://www.ecp.gov.pk/> (accessed: 05.06.2017).

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Представительство Синда в национальных органах власти Пакистана основывается на общих принципах. Как и другие провинции, Синд представлен в обеих палатах национальной легислатуры. Для выборов в нижнюю палату парламента – Национальную Ассамблею – на территории Синда пропорционально его населению создан 61 избирательный округ. Соответственно, в Синде избирается 61 депутат по мажоритарным округам, и еще 14 мест остаются зарезервированными для женщин⁵⁷.

Верхняя палата парламента – Сенат – служит цели предоставления равного представительства всем федеративным единицам страны. В этой связи, Синд точно так же, как и другие три провинции, имеет представительство в четырнадцать сенаторов.

В Пакистане существует система квот на гражданскую и военную службы. Гражданская служба Пакистана только на 7,5% состоит из людей, отобранных по заслугам, образованию, квалификации и опыту, в то время как 92,5% формируются с помощью системы квотирования, согласно которой из каждой федеративной единицы набирается определенная доля государственных служащих:

Пенджаб (в том числе федеральный округ Исламабад) 50%

Синд (включая городской Синд) 19% (при этом, Карачи Хайдарабад и Суккур имеют доли в 40% 19% и 7,6% соответственно)

Пахтунхва 11,5%

Белуджистан 6%

Гилгит-Балтистан и Федерально управляемые племенные территории 4%

Азад Кашмир 2%⁵⁸

В армии Пакистана каждая провинция также имеет свое специальное представительство. Выражается это в том, что для каждой провинции создан собственный пехотный полк. При этом у Синда пехотный полк появился лишь в 1980 году. До этого момента не было ни одного полка в пакистанской армии, специально предназначенного для набора, в первую очередь, синдского населения⁵⁹.

Самостоятельность ЭРА. Отношения между федерацией и провинциями определяются частью V (статьи 141-159) Конституции Пакистана. 1973 года. Согласно Конституции законодательные полномочия между центром и провинциями до 2010 года были разграничены двумя списками: «федеральным» и так называемым «параллельным».

В федеральном перечне были перечислены предметы исключительного ведения федерального центра. В этот список были включены 67 пунктов. Второй законода-

⁵⁷ Constitution (Eighteenth Amendment) Act, 2010 // Pakistani.org. URL: <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/18amendment.html> (accessed: 15.06.2017).

⁵⁸ Quota System in Pakistan // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Quota_System_in_Pakistan (accessed: 20.06.2017).

⁵⁹ Sind Regiment // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Sind_Regiment (accessed: 20.06.2017).

тельный список, обозначенный как параллельный, включал 47 пунктов. Согласно второму списку и центр, и провинции имели право издавать законы, однако в случае коллизии между нормативно-правовыми актами, независимо от того, какой из них – изданный центром или регионом – был опубликован раньше, приоритет имел федеральный закон. Это означало, что центр фактически имел компетенции не только по специально отведенным для него предметам ведения, но и по тем, которые упоминались в параллельном законодательном списке.

Восемнадцатой поправкой к Конституции в 2010 году параллельный законодательный список был отменен. Таким образом, на сегодняшний день в Конституции перечислены вопросы, по которым центральная законодательная власть обладает исключительной юрисдикцией, все же остальные предметы ведения, не включенные в этот список, относятся к исключительной компетенции провинций.

Провинции обладают полномочиями принимать законы в отношении любого вопроса, не перечисленного в федеральном списке. Они касаются, например, школьного, дошкольного и в том числе исламского образования (высшее образование находится в компетенции федерального центра), браков и разводов, создания собственных полицейских сил для противодействия различным преступлениям, уголовного и гражданского судебных процессов, а также арбитража, вопросов загрязнения окружающей среды и экологии, вопросов труда и безработицы, профсоюзов, социального обеспечения и др.⁶⁰ Кроме того, статьи 118-120 Конституции Пакистана устанавливают, что законами провинциальных ассамблей регулируются все вопросы, связанные с Консолидированным бюджетным фондом провинции, пополнением этого фонда, изъятием из него денежных средств, хранением других денежных средств, полученных правительством провинции или от ее имени и т.п.

Таким образом, Конституцией и различными конституционными актами федеративные отношения в Пакистане регулируются так, что все провинции по объему своих полномочий оказываются в равном положении относительно центра.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Во времена правления Джинны для представителей западной части Пакистана язык урду оставался основным (наряду с английским) в центральном аппарате власти, провинциях, а также основным языком школьного обучения во всех регионах западной части страны. При Зульфикаре Али Бхутто в 1972 году Синдская Ассамблея приняла законопроект, объявляющий синдхи единственным официальным языком провинции Синд. За этим последовали крупнейшие межэтнические столкновения – прежде всего между урду-говорящими мухаджирами и синдхами – в крупнейших городах провинции Карачи, Хайдарабате, Мирпур-Хасе, Навабшахе, Ларкане, Суккуре

⁶⁰ Fourth Schedule. Legislative Lists // Pakistani.org. URL: <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/schedules/schedule4.html> (accessed: 15.06.2017); Constitution (Eighteenth Amendment) Act, 2010 // Pakistani.org. URL: <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/18amendment.html> (accessed: 15.06.2017).

и др.⁶¹ Вслед за этим в 1973 году с принятием новой Конституции в статье 251 было закреплено положение, согласно которому «без ущерба для статуса национального языка провинциальная ассамблея в соответствии с законом может предусматривать меры по обучению, продвижению и использованию провинциального языка в дополнение к национальному языку»⁶². Синд стал единственной провинцией, в которой синдхи был закреплен в качестве официального наряду с урду и английским⁶³.

Синдхи используется как язык власти провинции Синд и является языком образования в некоторых общеобразовательных школах страны наряду со школами, в которых обучение ведется на урду, англоязычными школами (элитными, кадетскими и неэлитными) и исламскими семинариями (медресе). В Синде синдхи является основным языком образования только в сельской части региона⁶⁴. Кроме того, в соответствии с Биллем, принятым провинциальной ассамблеей в 1972 г., синдхи должен обязательно преподаваться в средней школе как предмет⁶⁵. Это всегда вызывало недовольство урду-язычных мухаджиров, и не везде выполнялось, поэтому провинциальное правительство неоднократно подтверждало такой статус языка синдхи, и каждый раз это приводило к новому витку напряжения⁶⁶.

⁶¹ A leaf from history: Language frenzy in Sindh // Dawn. 2012. 6 октября. URL: <https://www.dawn.com/news/754685/a-leaf-from-history-language-frenzy-in-sindh> (accessed: 16.06.2017).

⁶² The Constitution of the Islamic Republic of Pakistan // National Assembly of Pakistan. URL: http://na.gov.pk/uploads/documents/1333523681_951.pdf (accessed: 16.06.2017).

⁶³ Majeed G. Ethnicity and Ethnic Conflict in Pakistan // Journal of Political Studies. Vol.1. Issue 2. 2010. pp. 51-63; Tunio H. Assembly turns down resolution to make Urdu official language of Sindh // The Express Tribune. 2017. 7 марта. URL: <https://tribune.com.pk/story/1348830/assembly-turns-resolution-make-urdu-official-language-sindh/> (accessed: 17.06.2017); Hassan S.A. Quota System – Tool of Divide and Rule Sindh // Scoop Independent News. 2012. 5 марта. URL: <http://www.scoop.co.nz/stories/HL1203/S00027/quota-system-tool-of-divide-and-rule-sindh.htm> (accessed: 17.06.2017).

⁶⁴ Rahman T. Language policy, multilingualism and language vitality in Pakistan. 2003. P. 8. URL: http://www-01.sil.org/asia/ldc/parallel_papers/tariq_rahman.pdf (accessed: 15.07.2017).

⁶⁵ Siddiqi Farhan Hanif. The Politics of Ethnicity in Pakistan: The Baloch, Sindhi and Mohajir Ethnic Movements. Routledge, 2012. P.92.

⁶⁶ Sitting on 23rd June 2008. URL: <http://www.pas.gov.pk/index.php/business/stn/en/19/15> (accessed: 15.07.2017).; Sindhi language made compulsory subject in all Sindh schools. URL: <http://dunya news.tv/en/Pakistan/356755-Sindhi-language-made-compulsory-subject-in-all-Sin> (accessed: 15.07.2017).; Language: an Instrument of Power. URL: <https://www.dawn.com/news/166188> (accessed: 15.07.2017).

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты. Conflict Barometer фиксирует два этнополитических конфликта в провинции Синд, хотя основной стороной их в обоих случаях является Движение Муттахид-Кауми (см. Таблицу 3). Однако, конфликт 2001-2003 гг. интерпретируется как борьба ДМК против правительства за автономию, а в 2009-2015 гг. – как межкоммунальный конфликт за субнациональное доминирование между различными этническими группами и аффилированными с ними политическими партиями. Сторонами конфликта, с одной стороны, выступили мухаджиры и Движение Муттахид-Кауми, пуштуны и Национальная партия Авами, с другой, белуджами и синдхами, поддерживаемые Пакистанской народной партией (см. табл. 5).

Таблица 6. Конфликты в Синде по данным Conflict Barometer, 2001-2015 гг.

	начало	интенсивность		начало	интенсивность
2001	1977	2	2009	1947	3
2002	1977	2	2010	1947	4
2003	1977	1	2011	1947	5
2004			2012	1947	1
2005			2013	1947	4
2006			2014	1947	3
2007			2015	1947	3
2008					

Источник: Conflict Barometer // Heidelberg Institute for International Conflict Research. URL: <https://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/> (accessed: 09.11.2015)

Интенсивность конфликта меняется волнообразно. Очередное обострение имело место накануне парламентских выборов 2013 г. Конфликт разразился, когда суннитский священник организовал многотысячный протест против коррупции в Карачи – столице Синда и экономическом центре Пакистана, где главным образом живут мухаджиры. В результате этнополитического конфликта за год погибло более 400 человек. Среди них 154 члена ДМК, 35 – НПА и 30 сторонников ПНП.

Конфликт разразился, когда суннитский священник организовал многотысячный протест против коррупции в Карачи – столице Синда и экономическом центре Пакистана, где главным образом живут мухаджиры. В результате этнополитического конфликта за год погибло более 400 человек. Среди них 154 члена ДМК, 35 – НПА и 30 сторонников ПНП.

В 2014 году вследствие конфликта в Карачи было убито 2 909 человек, в том числе 134 политических активиста. По меньшей мере 120 человек погибли по причине сектантского насилия, многие из которых стали жертвами целенаправленных убийств.

В январе изгнанный лидер ДМК Алтаф Хуссейн угрожал правящей ПНП разделением Синда, если политические требования его партии будут проигнорированы. Это заявление вызвало сильную реакцию среди националистических партий синдхов, что привело к протестам и насилию по всей провинции. В октябре ДМК вышло из

правительства провинции, возглавляемого ПНП, обвинив своего политического конкурента в развитии этнических разногласий. В сентябре ДМК провело несколько сидячих забастовок в Карачи, протестуя против пыток и похищения 41 члена партии. Полиция Синда арестовала этих людей в ходе силовой операции 2013 года.

29 сентября полиция Синда заявила, что с сентября 2013 года в Карачи было арестовано более 2250 преступников. По словам полиции, было осуществлено более 400 рейдов и арестовано 560 членов ДМК и 40 членов НПА. По данным ДМК, по меньшей мере 700 сторонников партии были заключены в тюрьму, тысячи оказались задержаны. В октябре полиция Карачи заявила, что были убиты 572 человека и арестованы 16 986 человек с мая 2013 года по октябрь 2014, при этом 170 сотрудников полиции Карачи были убиты.

В 2015 году конфликт между, с одной стороны, мухаджирами и ДМК, пуштунами и НПА, с другой, белуджами, синдхами и ПНП продолжался. В январе восемь человек, связанных с ДМК, были убиты в результате целенаправленных нападений в Карачи. Президент НПА по Западному округу застрелен в результате стрельбы 5 января в городе Балдиа. Нападения продолжались в течение февраля и марта, в том числе на лидеров и членов ПНП.

2 мая на один из офисов ПНП в Карачи было совершено нападение, в результате чего был убит один из функционеров партии. Десять дней спустя активист ДМК был также убит. Все лето продолжались насилие и убийства сторонников враждующих партий. В сентябре были убиты по меньшей мере один член ПНП и четыре члена ДМК, несколько подозреваемых, включая активистов ДМК, были арестованы в Карачи. 29 октября произошли уличные столкновения между сторонниками ПНП и ДМК в городе Суккур в Синде.

В рамках правительственной «операции Карачи» в сентябре 2013 года была начата борьба с террористической и преступной деятельностью в провинции. По словам представителя полиции, военные убили по меньшей мере 350 «террористов» и арестовали более 10 000 подозреваемых с момента начала операции до 8 июля 2015 года.

* * *

Помимо ПНП, которая отстаивает интересы Синда и его коренного синдского населения в ходе парламентской борьбы, существуют синдские националистические партии и ассоциации сепаратистского толка, отвергающие парламентское представительство как канал выражения своих интересов. Еще в 1967 году Г.М. Сайед и П.А.М. Рашиди в противовес политике «One Unit» основали движение **Синдхудеш**, что буквально означает движение за создание независимого синдского государства⁶⁷. В 1972 году Сайедом была образована партия Джай Синдх Махаз (Jeay Sindh Mahaz), которая после смерти лидера превратилась в Джай Синдх Кауми Махаз (Jeay Sindh Qaumi Mahaz)⁶⁸. В 2000-е гг. от этой партии откололись другие, такие как Джай Синд

⁶⁷ Sindhudesh // En.wikipedia.org. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Sindhudesh> (accessed: 21.06.2017).

⁶⁸ Jeay Sindh Qaumi Mahaz // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Jeay_Sindh_Qaumi_Mahaz (accessed: 21.06.2017).

Мутхахида Махаз (Jeay Sindh Muttahida Mahaz)⁶⁹ и Синдхударская Освободительная Армия (Sindhudesh Liberation Army)⁷⁰. Правительством Пакистана они объявлены террористическими организациями.

23 марта 2012 года, в день годовщины принятия Лахорской резолюции 1940 года, в Карачи прошел Марш свободы, участниками которого стали более двух миллионов человек. Опираясь на поддержку националистических партий, в ходе марша синдхи требовали выхода из Пакистана и выступали за создание Синдхудеша, страны Синдхов. В поддержку своих требований они выдвигали следующие доводы: 1) британцы вторглись в независимый Синд, 2) пять тысяч лет синдхи являются носителями богатой истории и яркого культурного наследия⁷¹. Кроме того, синдхи-националисты считают, что Синд используется в интересах не-синдхов, прежде всего, господствующих в ключевых районах провинции мухаджиров, а также мигрирующих из Хайбер-Пахтунхвы пуштунов и доминирующих в армии пенджабцев. Синд, по их мнению, подвергается увеличению миграционных потоков талибов, а также росту террористических нападений на регион.

Публичные дискуссии. Большие дискуссии в Пакистане и, в частности, в Синде относятся к теме официального государственного языка. В сентябре 2015 года Верховный суд направил в федеральное и провинциальные правительства постановление, обязующее принять урду в качестве единственного официального языка в стране в целом и в регионах в частности. В течение трех месяцев все имеющиеся законы должны были быть переведены с английского на урду. «В управлении федерацией и провинциями вряд ли есть необходимость в использовании колониального языка [английского], который не может быть понят общественностью в целом», отметил суд⁷². В марте 2017 года Ассамблея Синда, где правящей партией является ПНП, отклонила решение о реализации урду в качестве официального языка в провинции⁷³.

Механизмы взаимодействия. Одним из важнейших площадок взаимодействия между провинциями Пакистана и центральным правительством является Совет общих интересов (Council of Common Interests, CCI). Созданный в 1973 году, Совет является консультативным органом при Министерстве межпровинциальной координации⁷⁴ (Ministry of Inter Provincial Coordination), с помощью которого решаются споры разделения власти между федерацией и провинциями.

⁶⁹ Jeay Sindh Muttahida Mahaz // Enwikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Jeay_Sindh_Muttahida_Mahaz (accessed: 21.06.2017).

⁷⁰ Sindhudesh Liberation Army // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Sindhudesh_Liberation_Army (accessed: 21.06.2017).

⁷¹ Пакистан: синдхи выступают за независимость // Global Voices. 2012. 3 апреля. URL: <https://ru.globalvoices.org/2012/04/03/12261/#> (accessed: 21.06.2017).

⁷² Haider I. Supreme Court orders govt to adopt Urdu as official language // Dawn. 2015. 8 сентября. URL: <https://www.dawn.com/news/1205686> (accessed: 20.06.2017).

⁷³ Hafeez T. Assembly turns down resolution to make Urdu official language of Sindh // The Express Tribune. 2017. 7 марта. URL: <https://tribune.com.pk/story/1348830/assembly-turns-resolution-make-urdu-official-language-sindh/> (accessed: 20.06.2017).

⁷⁴ До 2010 года Совет общих интересов работал под прямым руководством Премьер-министра страны.

Согласно статье 154 Конституции Пакистана Совет разрабатывает и регулирует политику в отношении вопросов, прописанных во второй части Федерального законодательного списка⁷⁵, осуществляет надзор и контроль над соблюдением соответствующих законодательных установлений. В случае возникновения спора между федеральным и провинциальным правительствами в отношении любого вопроса, связанного с полномочиями, любое из указанных правительств может вынести соответствующий вопрос на заседание Совета для разрешения спора.

В состав Совета входят:

премьер-министр, который является председателем Совета;

главные министры провинций; а также

три члена от федерального правительства, которые назначаются премьер-министром.

Совет общих интересов ответственен перед обеими палатами национального парламента и предоставляет им ежегодный отчет⁷⁶.

Другой площадкой взаимодействия между провинциями и центральным правительством является Национальный экономический совет (National Economic Council, NEC). Национальный экономический совет ответственен за распределение государственных доходов между федерацией и ее субъектами. Совет также отвечает за консультирование федерального правительства и провинциальных правительств по вопросам экономического развития страны, разрабатывает планы в отношении финансовой, коммерческой и экономической политики государства, утверждает пятилетние планы, годовые планы развития и провинциальные стратегии развития, а также их некоммерческие проекты⁷⁷.

В состав Национального экономического совета входят:

премьер-министр, который является председателем Совета;

главные министры провинций, а также по одному члену правительства каждой провинции, назначенному главным министром;

четыре других члена национального правительства, которых назначает премьер-министр страны.

Совет собирается как минимум два раза в году, кворум для проведения заседания Совета должен составлять половину от его общего состава. Совет несет ответственность перед обеими палатами национального парламента и представляет ежегодный отчет каждой из них⁷⁸.

⁷⁵ Ко второй части Федерального законодательного списка относятся сферы ведения, которые связаны с переписью, контролем и управлением государственным долгом, полицией, железнодорожными путями, нефтью и газом, электросетями, развитием промышленности, морскими портами, разработкой стандартов в учреждениях высшего образования и др.

⁷⁶ Article 153. Council of Common Interests // Supreme Court of Pakistan. URL: <https://pakistanconstitutionlaw.com/article-153-council-of-common-interests/> (accessed: 17.06.2017).

⁷⁷ National Economic Council reconstituted // Dawn. 2011. 17 мая. URL: <https://www.dawn.com/news/629619> (accessed: 17.06.2017).

⁷⁸ Article 156. National Economic Council // Supreme Court of Pakistan. URL: <https://pakistanconstitutionlaw.com/article-156-national-economic-council/> (accessed: 17.06.2017).