

# Саравак (Малайзия)

## 1. Страновые характеристики

**Площадь территории** составляет 329847 км<sup>2</sup> <sup>1</sup>

**Численность населения** 30331,007 тыс. чел. (2015) <sup>2</sup>, включая иностранцев, которые составляют более 8% населения страны.

**Этническая структура населения.** Фракционализация: этническая – 0,5880; лингвистическая – 0,5970; религиозная – 0,6657 (Alesina) <sup>3</sup>.

**Доминирующая этническая группа.** Доля доминирующей (в масштабах страны) группы (малайцы) 0,5009.

**Доля титульной для данной ЭРА этнической группы** (кадазан-дусун) в населении страны 0,0201

Три основные этнические группы – бумипутра, китайцы и индийцы.

бумипутра – 17523508 (61,8%)

в том числе

малайцы – 14191720 (50,1%)

другие бумипутра – 3331788 (11,7%)

китайцы — 6392636 (22,6%)

индийцы — 1907827 (6,7 %)

другие этнические группы — 189585 (менее 1 %) <sup>4</sup>.

Бумипутра – это все, кто имеет статус коренных (кроме малайцев, им обладают различные туземные этнические группы). Бумипутра (малайцы и коренные жители) говорят на языках одной – австронезийской - семьи.

Китайцы и индийцы распределены неравномерно по территории страны (см. таблицу). Самые «китайские» города Малайзии — это Ипох и Куала-Лумпур, а самый «китайский» штат — Пенанг (41 % от населения штата составляют китайцы). Когда-то китайцев было больше в составе населения, пик был в 1957, когда их доля достигала 45%. Но у китайцев значительно ниже рождаемость, чем у малайцев. Даже сейчас, когда она у малайцев несколько снизилась, разница сохраняется: у бумипутру 2,8 ребенка на женщину, у индийцев 2, у китайцев 1,8. Соответственно доля малайцев в населении страны неуклонно возрастает.

<sup>1</sup> База данных ERAD. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>2</sup> База данных ERAD. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>3</sup> База данных ERAD. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>4</sup> Population Distribution and Basic Demographic Characteristics. 2010. P.16. URL: [https://web.archive.org/web/20150301154300/http://www.statistics.gov.my/portal/download\\_Population/files/census2010/Taburan\\_Penduduk\\_dan\\_Ciri-ciri\\_Asas\\_Demografi.pdf](https://web.archive.org/web/20150301154300/http://www.statistics.gov.my/portal/download_Population/files/census2010/Taburan_Penduduk_dan_Ciri-ciri_Asas_Demografi.pdf).

**Таблица 1. Распределение этнических групп по штатам**

State	Population	Area (km <sup>2</sup> )	Pop. density	Urban pop.(%)	Bumiputra (%)	Chinese (%)	Indian (%)
Johor	3,348,283	19,210	174	71.9	58.9	33.6	7.1
Kedah	1,890,098	9,500	199	64.6	77.9	13.6	7.3
Kelantan	1,459,994	15,099	97	42.4	95.7	3.4	0.3
Malacca	788,706	1,664	470	86.5	66.9	26.4	6.2
Negeri Sembilan	997,071	6,686	150	66.5	61.3	23.2	15.2
Pahang	1,443,365	36,137	40	50.5	79.0	16.2	4.4
Penang	1,520,143	1,048	1,500	90.8	43.6	45.6	10.4
Perak	2,258,428	21,035	110	69.7	57.0	30.4	12.2
Perlis	227,025	821	280	51.4	88.4	8.0	1.2
Selangor	5,411,324	8,104	670	91.4	57.1	28.6	13.5
Terengganu	1,015,776	13,035	69	59.1	97.0	2.6	0.2
<b>Sabah</b>	<b>3,117,405</b>	<b>73,631</b>	<b>42</b>	<b>54.0</b>	<b>84.8</b>	<b>12.8</b>	<b>0.3</b>
Sarawak	2,420,009	124,450	19	53.8	74.8	24.5	0.3
FT Kuala Lumpur	1,627,172	243	6,891	100.0	45.9	43.2	10.3
FT Labuan	86,908	91	950	82.3	83.7	13.4	0.9
FT Putrajaya	67,964	49	1,400	100.0	98.0	0.7	0.1

Рассчитано на основе: Population Distribution and Basic Demographic Characteristics. 2010.

**ВВП на душу населения:** 9768 USD (2015)<sup>5</sup>

**Индекс неравенства:** 46,26 (WDI, 2010) <sup>6</sup>

**Политический режим:**

2001-2002 = 5; 2003 = 4,5; 2004-2015 = 4 (Freedom House)<sup>7</sup>

**Административно-территориальное деление.** Малайзия представляет собой выборную федеративную монархию, которая состоит из 16 регионов - 13 штатов и 3 федеральных территорий.

11 штатов и 2 федеральные территории расположены на Малаккском полуострове, 2 штата (Сабах и Саравак) — на острове Калимантан и 1 федеральная территория (Лабуан) — у его северо-западного побережья.

<sup>5</sup> База данных ERAD. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>6</sup> База данных ERAD. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>7</sup> База данных ERAD. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

9 штатов являются монархиями. Семь из них возглавляются султанами. Правитель штата Негри-Сембилан носит традиционный малайский титул Янг Дипертуан Бесар (Yang Dipertuan Besar). Правитель штата Перлис носит титул раджа.

Остальные 4 штата – Малакка, Пенанг, Саравак и Сабах - возглавляются губернаторами, назначаемыми центральным правительством.

Федеральные территории – Куала-Лумпур, Путраджайя и Лабуан (остров недалеко от Сабаха) - управляются непосредственно центральным правительством (см. рис. 1).

Рисунок 1. Штаты Малайзии



Источник: Малайзия. URL: [https://ru.wikipedia-](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B0%D0%BB%D0%B9%D0%B7%D0%B8%D1%8F)

[dia.org/wiki/%D0%9C%D0%B0%D0%BB%D0%B9%D0%B7%D0%B8%D1%8F](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B0%D0%BB%D0%B9%D0%B7%D0%B8%D1%8F)

**Конституционный дизайн.** Каждые пять лет девять монархов выбирают из своей среды Верховного правителя (короля, по-малайски — Янг ди-Пертуан Агонг), и его помощника-заместителя (вице-короля) — как правило, из соображений старшинства или длительности правления.

В стране и на федеральном уровне, и на уровне штатов действует британская модель парламентской системы правления. Верховный правитель, султаны и губернаторы выполняют, главным образом, представительские функции, хотя все законы и вносимые в конституцию поправки подлежат их утверждению. Правительства во главе с премьер-министром формируются по результатам парламентских выборов. Все министры – депутаты парламента.

Парламент Малайзии состоит из двух палат: нижней — Палаты представителей и верхней — Сената. Палата представителей состоит из 222 депутатов, избираемых на 5 лет по плюральной системе. 70 сенаторов имеют срок полномочий 3 года: 26 избираются от 13 региональных легислатур (по 2 представителя), 44 назначаются королем по представлению премьер-министра.

На уровне штатов функционируют однопалатные ассамблеи, также избираемые по плюральной системе.

**Партийная система.** В Малайзии сложилась модель power-sharing, в соответствии с которой все 3 этнические общины (малайская, китайская и индийская) участвуют в управлении страной. Специфика малайзийской power-sharing в том, что механизмом ее реализации является наличие доминирующей партии – «зонтика», в кото-

рую входят этнические партии. Первоначально (до 1974 г.) такой партией была Союзная партия (Alliance или по-малайски Perikatan), создана в 1952 г. и в 1957 г. стала правящей. В нее входили

Объединённая малайская национальная организация (ОМНО) United Malays National Organisation (UMNO)

Китайская ассоциация Малайзии (КАМ) Malaysian Chinese Association (MCA)<sup>8</sup>

Индийский конгресс Малайзии (ИКМ) Malaysian Indian Congress (MIC)

Аналогичные Союзные партии были созданы и в новых штатах (Саравак и Сабах) после их присоединения.

Power-sharing изначально строилась на том, что доминирующее положение должны играть малайцы. Это было своеобразным компромиссом: к получению независимости сложилось так, что малайская община была наиболее многочисленной, но и наименее успешной в социально-экономическом плане, тогда как индийцы и особенно китайцы занимали ключевые позиции в экономике. Малайские правители хотели сохранить власть за малайцами и должны были дать им какие-то привилегии (подробнее об этом ниже: религия, язык и т.д.), в том числе доминирование в политике. Китайская и индийская общины были вынуждены согласиться на условиях, что их права будут соблюдаться, и они получают доступ к власти, пусть даже в качестве младших партнеров.

К концу 1960-х гг., однако, в межэтнических отношениях возникли кризисные явления. С одной стороны, политическое доминирование малайцев не привело к улучшению их социального положения. С другой стороны, китайцы и индийцы были недовольны привилегиями малайцев, особенно принятым в 1967 г. законом о языке, определившим в качестве официального малайский язык. В результате на выборах 1969 г. примерно половина малайцев и больше половины немалайцев проголосовали за оппозицию. Оппозиция организовала митинг в Куала-Лумпуре, который привел к беспорядкам и межэтническим столкновениям. Почти 6000 жителей города лишились домов, собственности, 178 (в основном китайцы) были убиты<sup>9</sup>. Правительство ввело чрезвычайное положение, власть фактически перешла от правительства к Национальному оперативному совету во главе с заместителем премьер-министра Абдул Разаком, который в 1970 году и занял пост премьер-министра. Парламентское правление было приостановлено. Правда, менее чем через 2 года страна вернулась к конституционному строю<sup>10</sup>.

Правительство извлекло уроки из кризиса. Была разработана новая идеология Рукунегара («Договор о верности государству»). Правительство начало долгосрочный курс реформ, которые должны были к 1990 году перестроить общество, сплотив

---

<sup>8</sup> Среди китайских партий есть еще одна крупная – Gerakan, которая изначально была оппозиционной (она и возникла в условиях кризиса конца 1960-х), но в 1972 вступила в правящую коалицию.

<sup>9</sup> Золотухин И.Н. Малайзия в зеркале этноконфессиональной ситуации: история и современность // Ойкумена. 2010. № 1. С. 10-11.

<sup>10</sup> Huat, WC and Chin, JU, Malaysia: Centralized Federalism in an Electoral One-Party State // Rekha Saxena (ed.) Varieties of Federal Governance - Major Contemporary Models. Cambridge University Press, 2011. P. 218-219.

все национальности, и создать «нового малайзийца». Способом достижения этой цели стала Новая экономическая политика (НЭП) – комплекс мероприятий, направленный на повышение уровня жизни малайцев, более активное их включение в экономику, образование и государственный аппарат путем «позитивной дискриминации» (квоты и другие инструменты affirmative actions). Все это имело существенный эффект – к началу 2000-х гг. страна стала одним из «азиатских тигров», особенно большие успехи были при премьерере Мохатхире (1980-1990-е гг.)<sup>11</sup>.

Кроме того, в 1974 г. была реформирована партийная система, вместо Союзной партии был создан «Национальный фронт» - The Barisan Nasional (BN). Он по-прежнему включает 3 основные этнические партии, но является значительно более широкой организацией, всего в него входят 13 политических партий.

На уровне штатов, как правило, у власти та же доминирующая партия, до 2008 г. было всего 3 исключения, когда на региональных выборах верх одерживала оппозиция: 1) Келантан (1990 – н.в.); 2) Теренгану (1999-2004); 3) Сабах (1985-1994).

Кроме правящей партии, в стране изначально существовали и оппозиционные партии, но вплоть до 2000-х гг. они были слабые. Впервые оппозиция объединилась перед выборами 2008 г. в Народный блок (или Народный союз) (малайск. Pakatan Rakyat). В отличие от Национального фронта, состоящего из этнических партий, Народный блок включает мультиэтнические партии (левую, либеральную и исламистскую)

Партия народной справедливости People's Justice Party (Parti Keadilan Rakyat, KeADILan/PKR)

Партия демократического действия Democratic Action Party (Parti Tindakan Demokratik, DAP)

Панмалайзийская Исламская партия Pan-Malaysian Islamic Party (Parti Islam Se-Malaysia, PAS)

Создание Народного блока существенно усилило оппозицию. Если в 2003 г. она имела в парламенте всего 21 из 222 мест, в 2008 г. ее представительство возросло до 82, а в 2013 г. до 89 депутатских мандатов. Кроме того, в 2008 г. оппозиции удалось победить на региональных выборах и сформировать правительства в 5 штатах, правда после выборов 2013 г. два штата были потеряны, и теперь оппозиция у власти в 3 штатах (Келантан, Пинанг и Селангор). Таким образом, в 2000-е гг. обозначилась тенденция к переходу от партийной системы с доминирующей партией к двухполюсной партийной системе.

После выборов 2013 г. Народный блок распался вследствие разногласий между двумя главными партиями – Партией демократического действия (Democratic Action Party - DAP) и Панмалайзийской исламской партией (Pan-Malaysian Islamic Party - PAS). Новая коалиция - Pakatan Harapan – сформирована Партией демократического действия, Народной партией справедливости (People's Justice Party - PKR) и новой

---

<sup>11</sup> Jomo K.S. The New Economic Policy and Interethnic Relations in Malaysia Identities, Conflict and Cohesion. United Nations Research Institute for Social Development. Programme. Paper № 7. September 2004.

Партией национального доверия (National Trust Party - PAN), созданной частью членов исламистской партии. Исламская PAS также в оппозиции, но не вошла в коалицию. Она контролирует региональный парламент в Келантане.

## **2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.**

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности.** Саравак является частью государства Малайзия, на территории которого прежде были различные султанаты, а с 18 в. страна стала объектом проникновения британцев. В 19 в. была создана Британская Малайя. В 20 в. активно развивалось производство каучука, нехватка рабочей силы компенсировалась массовым притоком иммигрантов из Китая и Индии – так в стране возникли большие этнические общности китайцев и индийцев. В годы Второй мировой войны Малайя была оккупирована японцами, после капитуляции японцев вернулись англичане. В 1948 г. был создан Малайский Союз под руководством Британского верховного комиссара. Это означало, что малайские правители теряли власть. Кроме того, британцы дали равные права всем, что вызвало недовольство малайской элиты. В 1957 г. была провозглашена независимость Малайской Федерации. Поначалу она включала лишь штаты (бывшие султанаты – британские колонии) на полуострове Малакка. Поскольку британцы готовились дать независимость Сингапуру и другим колониям на о. Калимантан, у малайского руководства возникла идея присоединить Сингапур к федерации. Сингапур, однако, был населен преимущественно китайцами, и это изменило бы этническую композицию в пользу китайцев. Поэтому вместе с Сингапуром было решено одновременно присоединить Саравак и Северное Борнео, населенные преимущественно аборигенами, близкими к малайцам. В итоге в 1963 г. все 3 территории вошли в состав федерации, а название государства изменили на Малайзия (в 1965 г. Сингапур вышел из состава федерации).

Саравак расположен на о. Калимантан (другое название – о. Борнео). Вплоть до XIX века всем островом Борнео правил султан, однако в условиях бездорожья и непроходимости джунглей его правление было не очень крепким, а местами вообще номинальным. В 1839 году сэр Джеймс Брук, вышедший в отставку чиновник Британской Ост-Индской компании, по стечению обстоятельств отправился на Борнео с поручением от правителя Сингапура. Он быстро завоевал доверие султана, который стал с ним советоваться по поводу подавления мятежа, поднятого в Сараваке. Получив полномочия от султана, Джеймс Брук высадился в Сараваке и проведя небольшую военную операцию и умелую дипломатическую миссию, за десять дней навёл порядок, прекратив мятеж. По договоренности с султаном, Джеймс Брук получил во владение небольшую область на реке Саравак, где он основал город Кучинг в 1842 и положил начало династии местных правителей (Белых Раджей).

Рисунок 2. Географическое положение Саравака



Источник: Малайзия. URL:

<https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D0%BD%D1%82%D0%B0%D0%BD>

Основное население острова составляли даяки — многочисленные воинственные местные племена, жившие (и живущие по сей день) натуральной жизнью. Среди даяков был распространён обычай охоты за головами, приводящий к самоистреблению. Белые раджи смогли покончить с этим обычаем.

После смерти первого было еще два «белых раджи» вплоть до оккупации острова японцами в 1941 г. После капитуляции Японии в 1945 белый раджа не стал возвращаться из Австралии, а формально передал власть британской короне, получив за это богатое содержание.

После создания Малайской федерации стала активно обсуждаться идея присоединения к ней Саравака и Сабаха вместо того, чтобы давать им независимость. В 1962 г. была создана специальная комиссия во главе с лордом Камероном Кобботом - Commission of Enquiry for North Borneo and Sarawak - Cobbold Commission. В нее входили 2 малайца и 3 британца. В 1962 г. Комиссия Коббота представила конфиденциальный доклад британскому и малайскому правительствам. В нем утверждалось, что примерно одна треть населения поддерживает идею вступления Саравака и Сабаха в федерацию, одна треть согласна на это при условии предоставления неких особых прав для территорий, и одна треть желает независимости. На основании этого доклада британское и малайское правительства приняли решение включить Саравак и Сабах

в федерацию, подписав с каждым особые соглашения. «Парламенты» Саравака и Сабаха одобрили эту идею. Такие соглашения были разработаны и подписаны – с Сараваком соглашение из 18 пунктов, с Сабахом – из 20 пунктов. В 1963 г. они вступили в состав Малайзии, было подписано Малайзийское соглашение<sup>12</sup>.

**Публично - правовой статус.** С точки зрения публично-правового статуса Саравак – один из 13 штатов Малайзии, то есть особого статуса по сравнению с другими штатами он не имеет (как и другие, он не может выйти из состава федерации). Хотя вступление трех новых штатов в федерацию сопровождалось изменением ее названия, и были внесены поправки в конституцию 1957 г., юристы не считают, что это означало создание нового государства и принятие новой конституции (хотя в соглашениях об этом говорилось). Это скорее рассматривается как включение в состав федерации новых субъектов.

Тем не менее, особые преимущества в отношении Саравака и Сабаха, вытекающие из подписанных соглашений (18 и 20 пунктов), закреплены в конституции - Part XIIA – Additional Protections for States of Sabah and Sarawak<sup>13</sup>. Следовательно, можно считать, что если не особый статус, то особые преференции Саравака и Сабаха закреплены в международных соглашениях, Конституции страны и в обычных законах.

#### **Особые преимущества Саравака и Сабаха<sup>14</sup>:**

1. На Саравак и Сабах не распространяется принцип, что ислам в Малайзии является государственной религией
2. Хотя малайский язык – официальный язык федерации и штатов, в Сараваке и Сабахе используется английский как официальный язык штатов
3. Сохраняется существующая система образования, а также местные (туземные) суды
4. Коренные народы получают такие же права как малайцы (статус бумипутра)
5. Саравак и Сабах могут осуществлять собственный контроль над миграцией
6. Саравак и Сабах могут иметь несколько больше источников доходов, чем другие штаты, кроме того, они получают специальные федеральные гранты
7. Федеральное правительство не может пересматривать подписанные соглашения без согласия Саравака и Сабаха.

**Kin-state & kin-groups.** Титульной для данной ЭРА этнической группой можно считать даяков, они расселены на о. Калимантан, не только на территории Малайзии, но и в Индонезии и в Брунее. Если верить оценкам, всего их примерно 5,9 млн чел.

---

<sup>12</sup> Agreement relating to Malaysia between United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Federation of Malaya, North Borneo, Sarawak and Singapore. - [https://en.wikisource.org/wiki/Agreement\\_relating\\_to\\_Malaysia\\_between\\_United\\_Kingdom\\_of\\_Great\\_Britain\\_and\\_Northern\\_Ireland,\\_Federation\\_of\\_Malaya,\\_North\\_Borneo,\\_Sarawak\\_and\\_Singapore/Annex\\_A](https://en.wikisource.org/wiki/Agreement_relating_to_Malaysia_between_United_Kingdom_of_Great_Britain_and_Northern_Ireland,_Federation_of_Malaya,_North_Borneo,_Sarawak_and_Singapore/Annex_A).

<sup>13</sup> Конституция Малайзии. URL: <http://www.commonlii.org/my/legis/const/1957/13.html>.

<sup>14</sup> Huat W, Chin J. Malaysia: Centralized Federalism in an Electoral One-Party State. Varieties of Federal Governance - Major Contemporary Models. Cambridge University Press, 2011. P. 217.

Из них около 3 млн живут на территории Индонезии (Калимантан), 2,8 млн – в Малайзии, 30 тыс. в Брунее<sup>15</sup>. Но маловероятно, что в данном контексте можно вообще говорить о диаспорах. Kin-state отсутствует.

---

<sup>15</sup> Dayak people. - [https://en.wikipedia.org/wiki/Dayak\\_people](https://en.wikipedia.org/wiki/Dayak_people).

### 3. Общие характеристики ЭРА

**Площадь территории** 124449 кв. км (самый большой штат по территории – 38,34% территории страны)<sup>16</sup>

**Численность населения** 2471140 чел. (включая иностранцев), что составляет 8,72% населения страны<sup>17</sup>.

**ВРП на душу населения (2014):** В 2013 г. валовой региональный продукт составил 74887 млн малазийских рупий (constant prices 2005), то есть 9,5% ВВП Малайзии<sup>18</sup>

Валовой региональный продукт на душу населения в 2014 г. – 44437 малазийских рупий (constant prices 2005), что в 1,22 раза выше, чем в стране в целом<sup>19</sup>. См. также данные за 2012-2013 гг. в сравнении с другими штатами в таблице 2.

**Таблица 2.** Экономические показатели штатов Малайзии

---

<sup>16</sup> База данных ERAD. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>17</sup> База данных ERAD. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>18</sup> Malaysia Economic Statistics Time Series. 2015. Table 1.7. URL: [https://www.statistics.gov.my/dosm/uploads/files/3\\_Time%20Series/Malaysia\\_Time\\_Series\\_2015/Penerbitan\\_Time\\_Series\\_2015.pdf](https://www.statistics.gov.my/dosm/uploads/files/3_Time%20Series/Malaysia_Time_Series_2015/Penerbitan_Time_Series_2015.pdf)

<sup>19</sup> Malaysia Economic Statistics Time Series. 2015. Table 1.13. URL: [https://www.statistics.gov.my/dosm/uploads/files/3\\_Time%20Series/Malaysia\\_Time\\_Series\\_2015/Penerbitan\\_Time\\_Series\\_2015.pdf](https://www.statistics.gov.my/dosm/uploads/files/3_Time%20Series/Malaysia_Time_Series_2015/Penerbitan_Time_Series_2015.pdf)

<b>Table 2</b>		<b>GDP Per Capita by State, 2012-2013 at Current Prices - RM</b>	
<b>State</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	
WP KL*	74,579	79,752	
WP Labuan	40,668	43,848	
Sarawak	40,396	41,115	
Pulau Pinang	36,787	38,356	
Selangor	35,916	37,851	
Melaka	33,623	34,109	
Negeri Sembilan	32,545	33,033	
Pahang	26,274	26,759	
Johor	24,569	25,302	
Terengganu	22,717	23,285	
Perak	20,510	21,150	
Sabah	18,713	18,603	
Perlis	17,990	18,519	
Kedah	15,777	16,316	
Kelantan	10,568	10,677	
<b>MALAYSIA</b>	<b>31,920</b>	<b>32,984</b>	

\*Includes WP Putrajaya

Источник: Department of statistic, Malaysia. URL: <https://www.statistics.gov.my/.../gdp%20negeri/>

**Этнический состав населения ЭРА.** По итогам последней переписи 2010 г.<sup>20</sup> этническая структура населения такова:

бумипутра – 1759853 (71,22%), в том числе:

малайцы – 568113 (23%)

ибаны – 713421 (28,8%)

Bidayuh – 198473 (8%)

Melanau – 123410 (5%)

Другие бумипутра – 156436 (6,3%)

китайцы — 577646 (24%)

индийцы — 7411 (0,3 %)

другие этнические группы — 9138 (0,37%)

Специфика штата, по сравнению с Сабахом, в большом количестве китайцев, но небольшой доле иностранцев (всего 4,7%).

<sup>20</sup> Population Distribution and Basic Demographic Characteristics. 2010. P.48. - [https://web.archive.org/web/20150301154300/http://www.statistics.gov.my/portal/download\\_Population/files/census2010/Taburan\\_Penduduk\\_dan\\_Ciri-ciri\\_Asas\\_Demografi.pdf](https://web.archive.org/web/20150301154300/http://www.statistics.gov.my/portal/download_Population/files/census2010/Taburan_Penduduk_dan_Ciri-ciri_Asas_Demografi.pdf)

В качестве «титულных» рассматриваются даяки - ибаны. Даяки – общее название аборигенов о. Калимантан – 200 племен. По-малайски «даяк» - язычник. До сих пор многие остаются язычниками, хотя получило распространение и христианство. Численность даяков оценивается в 5,9 млн чел. Из них в Малайзии проживают 2,882 млн, в том числе в Сараваке 935 тыс. и Сабахе 1310 тыс.<sup>21</sup> Язык у даяков разный, принадлежит к малайско-полинезийским языкам, в нем отдельно выделяется наряду с другими ибанская группа. Именно у даяков обряд инициации таков, что требует охоты за головами: стать мужчиной можно было, лишь убив врага и принеся его голову со свежей кровью. Не сделав этого, нельзя было получить права взрослого мужчины, например, жениться. Существенная часть продолжает вести традиционный образ жизни.

Даяки Саравака делятся на несколько этнических групп. Самая крупная – ибаны. Всего ибанов - 875 тыс чел., из них 605 тыс. в Малайзии (именно в Сараваке), 281 тыс. в Индонезии (Зап.Калимантан) и 20 тыс. в Брунее<sup>22</sup>. Следовательно, 70% ибанов проживает в Сараваке, а если брать только Малайзию, то практически все ибаны проживают в Сараваке. Язык ибанов рассматривается как единый, но имеет много диалектов. Религия (данные по малайским ибанам): 76,3% христиане, 13,6% анимисты, 1,54% ислам. Племена *Vidayuh* также относятся к даякам.

Племена *Melanau* рассматриваются как автохтонные жители, но к даякам не относятся – ни по языку, ни по религии. Поскольку они мусульмане (преимущественно), то оказываются существенно ближе малайцам, чем даякам.

Даяки - ибаны отличаются от доминирующих в стране малайцев языком. Тем не менее, даякские и малайский языки принадлежат к одной языковой семье австронезийских языков (малайско-полинезийская подсемья). Она включает в себя свыше 1000 языков (300 млн чел.) и разделяется на две подсемьи – тайваньскую и малайско-полинезийскую, куда входят малайский, индонезийский, филиппинские языки, малагасийский (Мадагаскар), а также полинезийские, микронезийские и меланезийские. Существенные отличия в религиозном отношении. Большинство даяков – христиане или анимисты, тогда как малайцы – мусульмане. В расовом отношении серьезных отличий нет.

**Политико-институциональный дизайн ЭРА.** Парламент Саравака состоит из 71 (до 2004 г. из 62) депутата, которые избираются по плюральной системе. Как и в стране в целом, в Сараваке действует британская парламентская модель организации органов власти. В качестве представителя центра выступает губернатор, назначаемый Куала-Лумпуром, но он выполняет в основном церемониальные полномочия. Правительство формируется по результатам парламентских выборов.

**Партийная система ЭРА.** Партийно-политический ландшафт в Сараваке имеет существенную специфику. Кроме региональных отделений общемалайзийских этнических партий (за исключением индийской), здесь действуют региональные партии. Такое имеет место только в Сараваке и Сабахе.

<sup>21</sup> Dayak people. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Dayak\\_people](https://en.wikipedia.org/wiki/Dayak_people)

<sup>22</sup> Iban people. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Iban\\_people](https://en.wikipedia.org/wiki/Iban_people)

Как и в Малайзии в целом, большая часть региональных партий являются этническими. Соответственно у мелано-малазийской части населения главная партия - United Traditional Bumiputera Party (Pesaka Bumiputera Bersatu - PBB), которая объединила в себе несколько существовавших прежде малайских партий, у китайской - Sarawak United People's Party (SUPP), а среди даякских партий наиболее влиятельной была Sarawak National Party (SNAP), которая затем исчезла в результате многих расколов. Теперь самые влиятельные даякские партии - Sarawak Peoples' Party (Parti Rakyat Sarawak – PRS) и Sarawak Progressive Democratic Party (SPDP).

Однако необходимо подчеркнуть, что все эти 4 партии входят в Национальный фронт. Таким образом, как и на федеральном уровне, здесь работает модель power-sharing. Это отнюдь не значит, что между партиями – членами фронта нет соперничества. Напротив, по мнению исследователей, саравакская политика лучше всего может быть описана как постоянное маневрирование между тремя местными этническими группами: мелано-малайской (мусульмане), китайской (не-бумипутра) и ибанской, представляющей даякское большинство.

Специфика Саравака заключается в том, что здесь не произошло того подъема оппозиционных партий, который имеет место с 2008 в стране в целом. В регионе присутствуют основные общенациональные оппозиционные партии. Кроме того, есть и региональные партии, не входящие в правящую коалицию. Однако они очевидно уступают правящему блоку. Так, если по стране в целом оппозиционный Народный блок получил 50,87% голосов и 89 мест (40%) в парламенте, в Сараваке он набрал только 37,2% голосов и всего 6 мест из 31. Хуже результаты оппозиции были только в Путраджайе, Лабуане и Сабахе.

Что касается последних выборов в региональный парламент, 45 мест получил Национальный фронт, 14 – оппозиция, 10 - Sarawak People's Energy Party or Parti Tenaga Rakyat Sarawak (TERAS) и 1 - Sarawak Workers Party (SWP). При этом основная часть депутатов Национального фронта – от малайской PBB, но есть и от китайской SUPP, и от даякских PRS и SPDP<sup>23</sup>.

---

<sup>23</sup> 2013 Sabah State Elections. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Sabah\\_state\\_election,\\_2013](https://en.wikipedia.org/wiki/Sabah_state_election,_2013)

#### **4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»**

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** В Малайзии парламентские выборы проходят по плюральной системе. С 2008 г. страна делится на 222 одномандатных округа (в 1999 было 193, в 2004 - 219) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Кроме того, есть верхняя палата – Сенат, в котором каждый штат имеет по два представителя.

Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных штатов не одинаковые. В этом смысле Саравак имеет явно завышенное представительство в нижней палате парламента. От Саравака с 2004 г. избирается 31 депутат (до 2008 было 28). Доля депутатов от Саравака существенно выше (в полтора раза) его доли в населении страны.

Специфика Малайзии в том, что здесь функционирует британская модель, то есть министры – обязательно депутаты парламента, а депутаты избираются в округах, которые расположены в определенных штатах. Соответственно, каждый министр связан с определенным штатом, и это имеет значение. Например, после выборов 2013 г. из 24 министерских портфелей 13 получили представители Саравака и Сабаха, где правящая партия получила максимальную поддержку. Некоторые исследователи делают вывод, что «на смену альянсу верхушки элит трех этнических групп пришел союз ОМНО с региональными элитами Восточной Малайзии»<sup>24</sup>. Так или иначе, в 2000-е гг. Саравак и Сабах имеют явно завышенное представительство в федеральном правительстве.

Кроме того, следует отметить наличие разнообразных постоянно действующих советов в разных областях для координации политики центра и штатов (National Land Council, National Council for Local Governments National Finance Council и т.д.). В них входят представители центрального правительства и правительств штатов<sup>25</sup>.

Представительство титульных для Саравака этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот или чего-то подобного по этому поводу нет, однако учитывая, что этнические партии Саравака входят в Национальный фронт, именно их представительство среди депутатов, избранных от Национального фронта в штате, можно считать ключевым механизмом представительства титульной этнической группы.

Так, на парламентских выборах 2013 г. на территории Саравака был 31 округ, соответственно 31 кандидат от правящей партии. Подсчеты показывают, что все они были от региональных этнических партий, при этом 14 – от малайской PBB, 7 – от китайской SUPP, а остальные 10 были представителями двух основных даякских партий, входящих в Национальный фронт: 6 от PRS и 4 от SPDP. Таким образом, в соот-

<sup>24</sup> Урляпов В.Ф. Итоги всеобщих выборов в Малайзии // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. 2013. №21. С. 159.

<sup>25</sup> Huat W., Chin J. Malaysia: Centralized Federalism in an Electoral One-Party State // Rekha Saxena (ed.) Varieties of Federal Governance - Major Contemporary Models. Cambridge University Press, 2011. P. 215-216.

ветствии с моделью power-sharing уже на стадии выдвижения кандидатов доминируют малайские партии, но и другим, в том числе титульным обеспечивается доступ в парламент. Нормативно это не определено, но практика является вполне институционализированной.

В действующем на данный момент (09.2015) федеральном правительстве от штата 7 министров, из них 5 от малайской PBB, но по одному от китайской SUPP и даякской PRS.

**Самостоятельность ЭРА.** Малайзия считается достаточно централизованной федерацией – не только в силу институциональных установлений, особенно в финансовой сфере, но и вследствие того, что в стране сложилась партийная система с доминирующей партией. Эта партия контролирует не только центральную власть, но и региональную (за некоторыми исключениями). Тем не менее, регионы обладают определенной автономией, и в этом отношении Саравак и Сабах имеют привилегии, то есть прослеживается асимметричность.

Распределение полномочий между уровнями власти в Малайзии достаточно централизовано и определяется Конституцией (ст. 74-77), которая устанавливает 3 списка полномочий:

**Федеральные (Federal list):** внешняя политика, оборона, внутренняя безопасность, гражданские и уголовные законы и административная юстиция, федеральное гражданство и натурализация, федеральный госаппарат, финансы, торговля, коммерция и промышленность, флот и рыболовство, коммуникация и транспорт, федеральные работы и электричество, наука и исследования, образование, медицина, труд и социальное обеспечение, соцобеспечение аборигенов, лицензирование профессий, федеральные праздники, некорпорированные общества, контроль над домашними животными, печатное дело, цензура, театры и кино, кооперативные общества, пожарная безопасность (всего 25).

**Региональные (State List):** мусульманские законы и обычаи, земля, сельское хозяйство и леса, местное управление, коммунальные услуги (рынки, жилище и т.п.), работы на штат и водоснабжение, госаппарат штата, праздники штата, исследования по программам штата, речное рыболовство (всего 11 позиций).

**Саравак и Сабах имеют дополнительно еще 5 полномочий (Supplementary State List):** 1) местные законы и обычаи<sup>26</sup>; 2) инкорпорация властей штата; 3) порты и бухты, если они не федеральные<sup>27</sup>; 4) земельный кадастр<sup>28</sup>; 5) железные дороги.

<sup>26</sup> В штате сохраняются традиционные суды и нормы права (native courts and native laws).

<sup>27</sup> Пункт третий означает, что Саравак и Сабах сохраняют собственный контроль за въездом на свои территории. Например, визовый режим: для граждан России виза в Малайзию не нужна, но если посещать Саравак и Сабах, по прибытию они ставят свои въездные штампы, то есть контролируют въезд-выезд. Причем это распространяется на жителей полуостровной части страны. Кроме того, есть некоторые профессиональные ограничения (юристы из полуостровной части не могут практиковать в Сараваке и Сабахе. URL:

<http://www.thestar.com.my/story/?file=%2f2010%2f9%2f8%2ffocus%2f6995839&sec=focus>

<sup>28</sup> Решения центрального правительства по вопросам использования природных ресурсов, в первую очередь земли (то есть решения National Land Council), программ развития, а также местного управления не применяются в отношении Саравака и Сабаха.

Совместные полномочий (Concurrent List): соцобеспечение, стипендии, защита животных / национальные парки, браконьерство, городское и территориальное планирование, бродяжничество и разъездные торговцы, ирригация, рекультивация земель, первичная пожарная безопасность, культура и спорт (11 позиций).

Саравак и Сабах имеют дополнительно еще 7 совместных полномочий (Supplementary Concurrent): 1) личное право (personal law), 2) контроль за продовольствием; 3) мелкое судоходство; 4) водоснабжение; 5) исследования в области сельского и лесного хозяйства; 6) благотворительные учреждения; 7) театры и кино.

Что касается совместных полномочий, законодательство в этой сфере может быть инициировано либо федерацией, либо властями штата. При этом субординация возникает в нескольких в тех случаях, когда закон штата вступает в противоречие с федеральным (статья 75).

Кроме того, конституция разрешает федеральному центру принимать законы в сфере полномочий штата с целью унификации законодательства (статья 76).

Поправки в конституцию Малайзии вносятся при поддержке 2/3 парламента. Согласие штатов не требуется (Статья 15 Конституции). Поскольку правящая партия вплоть до 2008 г. доминировала и имела конституционное большинство, она регулярно использовала инструмент поправок в конституцию. С 1957 по 2003 поправки вносились 43 раза, общим количеством 643<sup>29</sup>.

Что касается конституций регионов, центр имеет право менять их (по крайней мере, в части взаимоотношений региона с центром - "the region's constitutional relation with the center"). Исключение – Саравак и Сабах, это невозможно без их согласия. Только Саравак и Сабах могут вносить изменения в свои конституции.

**Налоговая автономия.** Централизация малазийской федерации еще выше в финансовой сфере. Подавляющая часть налогов закреплена за центром: налоги на доходы (физических лиц, компаний, кооперативов, от нефтедобычи, от девелопмента), налоги на собственность, прибыль и на имущество. Кроме того, центр получает не прямые налоги: торговые пошлины, акцизы и т.п., а также разнообразные налоги, связанные с производством и потреблением (налог с продаж, налог с автомобилей, с казино, лотерей и т.п.). Наконец, в федеральный бюджет поступают сборы от выдачи лицензий, дорожные налоги, штрафы и т.д. Наиболее важным являются налог на компании, нефтяной налог и налог на доходы физических лиц. В сумме они дают 52% федеральных доходов (2003 г.)<sup>30</sup>.

Доходы штатов на этом фоне весьма скромны. Они получают явно второстепенные налоги: 1) импортные акцизы на нефтепродукты, экспортные пошлины на спиртные напитки; 2) лесной налог; 3) земельный налог и налог на разработку полезных ископаемых; 4) сборы с развлекательных мероприятий. Кроме того, в региональные бюджеты поступают некоторые неналоговые доходы: сборы с лицензирования, за предоставление некоторых услуг, сбор с продажи земли.

<sup>29</sup> Means G. Malaysia // Handbook of Federal Countries. 2005. P. 189.

<sup>30</sup> Means G. Malaysia // Handbook of Federal Countries. 2005. P. 189

На этом фоне у Саравака и Сабаха есть некоторое преимущество. В отличие от других штатов, они получают налог на производство лесопродуктов, что значимо для данных штатов. В условиях, когда в 1970-е гг. большое значение получили доходы от нефти, этот вопрос оказался в центре внимания. Принципиальное решение было принято в 1974 г. (Petroleum Development Act): 5% от нефтяных доходов поступают в бюджет штата, где этот доход был получен, 5% - федеральному правительству, 20% - на возмещение издержек производства, 21% - прибыль компании-производителя. Оставшиеся 49% уходят в «Петронас» (Petroleum Nasional Berhad) – в специально созданную Правительством в 1974 г. нефтегазовую компанию, которая контролирует все нефтегазовые ресурсы в стране. Петронас знаменита тем, что построила в центре Куала-Лумпура башню-близнецы, в которой находится ее штаб-квартира. Компания считается самой богатой в Азии. Ограничения касались не только доходов от нефтедобычи, но и самой возможности развивать этот бизнес. Если какой-то штат желает начать добычу нефти, он должен получить разрешение у Петролеум<sup>31</sup>. Нефть в Малайзии добывается лишь в трех штатах: Саравак, Сабах и Тренгану. И, как показывает статистика, каких-то особых преимуществ по сравнению с другими штатами эти регионы от нефтедобычи не получили. Они остаются среди самых бедных по уровню доходов, и это вызывает недовольство со стороны штатов<sup>32</sup>.

В целом финансовая автономия регионов в Малайзии одна из самых низких среди федеративных государств (см. табл. 3). Это – один из ключевых элементов зависимости штатов от центра<sup>33</sup>.

**Таблица 3.** Доля доходов, поступающих в федеральный бюджет до распределения межбюджетных трансфертов

	1986	1996
Malaysia	87.2	89.9
Spain	87.9	84.0
Austria	71.6	72.8
Australia	74.4	69.1
United States	64.7	65.8
India	68.2	64.6
Germany	64.5	64.5
Canada	48.4	47.7
Switzerland	48.1	44.7
European Union	0.9	1.2

*Источник:* He B., Galligan B., Inoguchi T. (eds.). *Federalism in Asia*. Edward Elgar Publishing, 2007. P.133.

<sup>31</sup> Nambiar S. Malaysia // *The Practice of Fiscal Federalism: Comparative Perspectives* / ed. By Shah Anwar. McGill-Queen's Press - MQUP, 2007. P.186.

<sup>32</sup> Huat W, Chin J. Malaysia: Centralized Federalism in an Electoral One-Party State. *Varieties of Federal Governance - Major Contemporary Models*. Cambridge University Press, 2011. P. 225.

<sup>33</sup> Huat W, Chin J. Malaysia: Centralized Federalism in an Electoral One-Party State. *Varieties of Federal Governance - Major Contemporary Models*. Cambridge University Press, 2011. P. 216.

Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов. Система трансфертов достаточно сложная, как и в любой другой стране<sup>34</sup>. Часть трансфертов распределяется в соответствии с количеством населения и уровнем жизни и имеет выравнивающее значение, но другие представляют собой целевые гранты. Анализ распределения трансфертов показывает, что Саравак и Сабах вместе с двумя другими штатами (Джохор и Кедах) находятся среди регионов, получающих больше всего трансфертов из центра. И если Сабах и Кедах относятся к категории наиболее бедных штатов, то это нельзя сказать о Сараваке и Джохоре. Из этого делается вывод, что распределение грантов обусловлено далеко не только социально-экономическими интересами<sup>35</sup>.

В отношении Саравака и Сабаха возможно несколько объяснений. В какой-то мере это связано с их особым статусом (гранты на развитие были зафиксированы еще в соглашениях при вступлении в Малазийскую федерацию). Кроме того, эти гранты можно рассматривать как некую частичную компенсацию за изъятие центром нефтяных денег. Наконец, в последнее десятилетие Саравак и Сабах стали теми регионами, на которые доминирующая партия опирается в политическом плане, а как отмечается в литературе, зачастую федеральные гранты выделяются на основе патронажа и политической лояльности властей штатов центральному правительству. Поощряя лояльные штаты, центр «наказывает» не вполне лояльные, в первую очередь те, где у власти находится оппозиция<sup>36</sup>.

С целью координации расходования бюджетных средств существует такой орган как National Finance Council, состоящий из представителей центрального правительства и правительств штатов. Но, как отмечают специалисты, его решения рекомендательны, и этот орган так и не стал эффективным институтом. Ключевое значение в распределении средств имеют Департамент экономического планирования при Премьер-министре и Министерство финансов<sup>37</sup>.

### **«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.**

Для межэтнических отношений в Малайзии, где основной проблемой при создании Малайзии как государства было сохранение хрупкого мультиэтнического мира, ключевое значение имеет 153 статья Конституции. В ней, по мнению малайзийских ученых, закреплён основополагающий принцип малайзийского общества. Этот принцип по существу представляет собой «этническую сделку», но позволяет защитить уникальное этническое разнообразие Малайзии. Статья 153 гласит, что те, кто «исповедует ислам, говорят на малайском языке, и придерживаются малайских обычаев», обладают специальными правами в трех сферах: коммунальное обслуживание,

<sup>34</sup> Подробно см.: Nambiar S. Malaysia // The Practice of Fiscal Federalism: Comparative Perspectives / ed. By Shah Anwar. McGill-Queen's Press - MQUP, 2007.

<sup>35</sup> Nambiar S. Malaysia // The Practice of Fiscal Federalism: Comparative Perspectives / ed. By Shah Anwar. McGill-Queen's Press - MQUP, 2007. P. 196-197.

<sup>36</sup> He B., Galligan B., Inoguchi T. (eds.). Federalism in Asia. Edward Elgar Publishing, 2007. P.130.

<sup>37</sup> Means G. Malaysia // Handbook of Federal Countries. 2005. P. 189

образование и бизнес, не ущемляя права других этнических групп»<sup>38</sup>. Таким образом, суть «сделки» состояла в том, что 1) малайцы получают преимущества, прежде всего, в плане того, что ислам и малайский язык имеют государственный статус; 2) при этом обеспечиваются права, в том числе языковые и религиозные, других этнических групп.

Учитывая, что этнический состав населения был таков, что малайцы составляли лишь незначительное большинство, они были крайне заинтересованы в расширении социальной базы возникшего мультиэтнического режима. С этой целью был введён статус «бумипутра». Бумипутра – термин, который обозначает коренных жителей Малайзии («дети земли»), имеющих привилегированный статус. Этот статус получили малайцы, основными признаками принадлежности к ним являются вероисповедание (ислам) и язык. По конституции, статус бумипутра признается человеком, «если один из его родителей – мусульманин / малаец» (ст. 160). При этом конституция определяет малайцев как тех, кто практикует малайские обычаи (адат) и культуру. Поэтому в принципе малайцем можно стать, даже не имея малайских корней<sup>39</sup>.

Кроме того, статус бумипутра имеют коренные жители Саравака и Сабаха. Они существенно отличаются от малайцев как по религии (в основном исповедуют христианство), так и по языку, но в условиях, когда шли дискуссии по поводу присоединения Саравака и Сабаха к федерации, во-первых, сами малайцы были крайне заинтересованы в этом, чтобы изменить этнический баланс (соотношение с китайцами) в свою пользу и поэтому желали дать статус бумипутру аборигенам новых штатов. Во-вторых, жители Саравака и Сабаха (в первую очередь, элитные группы) хотели неких гарантий сохранения своей культурной самобытности по сравнению с малайцами (прежде всего в плане религии и языка), а также были заинтересованы в получении тех привилегий, которые были у малайцев. Этот взаимный интерес привел к тому, что понятие бумипутра в отношении новых штатов расширилось.

В Сараваке человек считается бумипутра, если «если оба его родителя – коренные жители Саравака» (статья 161 конституции)<sup>40</sup>. Таким образом, титульные этнические группы Саравака и Сабаха 1) имеют тот же особый статус бумипутра, которым обладают малайцы; 2) в соответствии с заключенными при вступлении в федерацию соглашениями сохранили особые права. Самое главное – эти штаты не обязаны вводить ислам в качестве государственной религии и малайский язык в качестве официального языка штатов. Это не значит, что в штате доминируют языки аборигенов. Еще в период британского правления племенные элиты хорошо усвоили английский язык, поэтому именно он и стал альтернативой малайскому в постколониальный период. Следует отметить, что английский широко используется и в Малайзии в целом. Несмотря на то, что после получения независимости правительством были предприняты значительные усилия для развития образования на малайском языке, английский

<sup>38</sup> Золотухин И.Н. Малайзия в зеркале этноконфессиональной ситуации: история и современность // Ойкумена. 2010. № 1. С. 9-10.

<sup>39</sup> Bumiputera. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Bumiputera\\_\(Malaysia\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Bumiputera_(Malaysia))

<sup>40</sup> Bumiputera. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Bumiputera\\_\(Malaysia\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Bumiputera_(Malaysia))

остался основным языком в сфере бизнеса и индустрии. Школьное образование также ведется на английском, языки титульных групп не изучаются<sup>41</sup>.

Так что спецификой языковой политики и языковых практик Саравака и Сабаха была не столько «англоязычность», сколько недостаточное использование малайского языка.

Что касается каких-либо политических гарантий, они фактически реализуются через систему power-sharing, которая на уровне штатов работает аналогично федеральному уровню. Доминирующая партия представляет собой коалицию этнических партий, в том числе партий титульных этнических групп. Несмотря на то, что доминируют в этой коалиции малайцы (хотя в истории Саравака и Сабаха были некоторые исключения), титульные партии достойно представлены и в региональном парламенте, и в региональном правительстве. Такое представительство не закреплено формально, но институционализировано на практике.

***Преференциальные политики: взаимоотношения по линии по линии «регион – этнические группы».*** «Меньшинствами» в Сараваке формально (в численном отношении) являются все три основные этнические группы Малайзии – малайцы, китайцы и индийцы. Какие-то особые гарантии их прав на региональном уровне не требуются, так как эти вопросы отрегулированы на общенациональном уровне. Малайцы относятся к бумипутера и имеют все связанные с этим привилегии. Что касается китайской и индийской общин, эти группы в рамках «этнической сделки» (см. выше) получили гарантии признания их «законных интересов (экономических прав), права на гражданство... свободу сохранять, практиковать и поддерживать свою религию, культуру и язык»<sup>42</sup>. В частности, на всей территории Малайзии свободно функционируют китайские и индийские школы, храмы и самые разнообразные культурные учреждения. Обе общины по-прежнему играют весьма важную роль и бизнесе. Как уже отмечено выше, в политическом плане все эти права обеспечиваются наличием этнических партий (китайских и индийских), которые входят в доминирующий партийный альянс.

---

<sup>41</sup> Malaisie. URL: <http://www.axl.cefan.ulaval.ca/asie/malaysia.htm>

<sup>42</sup> Золотухин И.Н. Малайзия в зеркале этноконфессиональной ситуации: история и современность // Ойкумена. 2010. № 1. С. 9.

## **5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.**

**Конфликты.** Conflict Barometer за 2001-2015 гг. не фиксирует этнических конфликтов в Сараваке. Наблюдается некоторая напряженность во взаимоотношениях между федеральным центром и штатами, в том числе Сараваком. Она связана с высокой степенью централизации малазийской федерации (см. выше). Соответственно, проблемы распределения доходов между центром и регионами от природных ресурсов и т.д. выходят на уровень публичных обсуждений, однако не перерастают в конфликты. В значительной мере это объясняется наличием институционализированных механизмов взаимодействия.

**Механизмы взаимодействия.** Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относятся:

Участие этнических партий в доминирующем в стране партийном альянсе

Представительство штата в парламенте. Учитывая, что Саравак в последние десятилетия дает повышенную долю голосов за доминирующий партийный альянс, это увеличивает его представительство и значимость депутатов от штата в парламенте

постоянно действующие советы (из представителей центрального правительства и правительств штатов) в разных областях (National Land Council, National Council for Local Governments National Finance Council и т.д.)