

# Сабах (Малайзия)

## 1. Страновые характеристики

**Площадь территории** составляет 329847 км<sup>2</sup> <sup>1</sup>

**Численность населения** 30331,007 тыс. чел. (2015) <sup>2</sup>, включая иностранцев, которые составляют более 8% населения страны.

**Этническая структура населения.** Фракционализация: этническая – 0,5880; лингвистическая – 0,5970; религиозная – 0,6657 (Alesina) <sup>3</sup>.

**Доминирующая этническая группа.** Доля доминирующей (в масштабах страны) группы (малайцы) 0,5009.

**Доля титульной для данной ЭРА этнической группы** (кадазан-дусун) в населении страны 0,0201

Три основные этнические группы – бумипутра, китайцы и индийцы.

бумипутра – 17523508 (61,8%)

в том числе

малайцы – 14191720 (50,1%)

другие бумипутра – 3331788 (11,7%)

китайцы — 6392636 (22,6%)

индийцы — 1907827 (6,7 %)

другие этнические группы — 189585 (менее 1 %) <sup>4</sup>.

Бумипутра – это все, кто имеет статус коренных (кроме малайцев, им обладают различные туземные этнические группы). Бумипутра (малайцы и коренные жители) говорят на языках одной – австронезийской - семьи.

Китайцы и индийцы распределены неравномерно по территории страны (см. таблицу). Самые «китайские» города Малайзии — это Ипох и Куала-Лумпур, а самый «китайский» штат — Пенанг (41 % от населения штата составляют китайцы). Когда-то китайцев было больше в составе населения, пик был в 1957, когда их доля достигала 45%. Но у китайцев значительно ниже рождаемость, чем у малайцев. Даже сейчас, когда она у малайцев несколько снизилась, разница сохраняется: у бумипутру 2,8 ребенка на женщину, у индийцев 2, у китайцев 1,8. Соответственно доля малайцев в населении страны неуклонно возрастает.

---

<sup>1</sup> База данных ERAD. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>2</sup> База данных ERAD. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>3</sup> База данных ERAD. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>4</sup> Population Distribution and Basic Demographic Characteristics. 2010. P.16. URL: [https://web.archive.org/web/20150301154300/http://www.statistics.gov.my/portal/download\\_Population/files/census2010/Taburan\\_Penduduk\\_dan\\_Ciri-ciri\\_Asas\\_Demografi.pdf](https://web.archive.org/web/20150301154300/http://www.statistics.gov.my/portal/download_Population/files/census2010/Taburan_Penduduk_dan_Ciri-ciri_Asas_Demografi.pdf).

Таблица 1. Распределение этнических групп по штатам

State	Population	Area (km <sup>2</sup> )	Pop. density	Urban pop.(%)	Bumiputra (%)	Chinese (%)	Indian (%)
Johor	3,348,283	19,210	174	71.9	58.9	33.6	7.1
Kedah	1,890,098	9,500	199	64.6	77.9	13.6	7.3
Kelantan	1,459,994	15,099	97	42.4	95.7	3.4	0.3
Malacca	788,706	1,664	470	86.5	66.9	26.4	6.2
Negeri Sembilan	997,071	6,686	150	66.5	61.3	23.2	15.2
Pahang	1,443,365	36,137	40	50.5	79.0	16.2	4.4
Penang	1,520,143	1,048	1,500	90.8	43.6	45.6	10.4
Perak	2,258,428	21,035	110	69.7	57.0	30.4	12.2
Perlis	227,025	821	280	51.4	88.4	8.0	1.2
Selangor	5,411,324	8,104	670	91.4	57.1	28.6	13.5
Terengganu	1,015,776	13,035	69	59.1	97.0	2.6	0.2
Sabah	3,117,405	73,631	42	54.0	84.8	12.8	0.3
Sarawak	2,420,009	124,450	19	53.8	74.8	24.5	0.3
FT Kuala Lumpur	1,627,172	243	6,891	100.0	45.9	43.2	10.3
FT Labuan	86,908	91	950	82.3	83.7	13.4	0.9
FT Putrajaya	67,964	49	1,400	100.0	98.0	0.7	0.1

Рассчитано на основе: Population Distribution and Basic Demographic Characteristics. 2010.

**ВВП на душу населения:** 9768 USD (2015)<sup>5</sup>

**Индекс неравенства:** 46,26 (WDI, 2010) <sup>6</sup>

**Политический режим:**

2001-2002 = 5; 2003 = 4,5; 2004-2015 = 4 (Freedom House)<sup>7</sup>

**Административно-территориальное деление.** Малайзия представляет собой выборную федеративную монархию, которая состоит из 16 регионов - 13 штатов и 3 федеральных территорий.

11 штатов и 2 федеральные территории расположены на Малаккском полуострове, 2 штата (Сабах и Саравак) — на острове Калимантан и 1 федеральная территория (Лабуан) — у его северо-западного побережья.

<sup>5</sup> База данных ERAD. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>6</sup> База данных ERAD. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

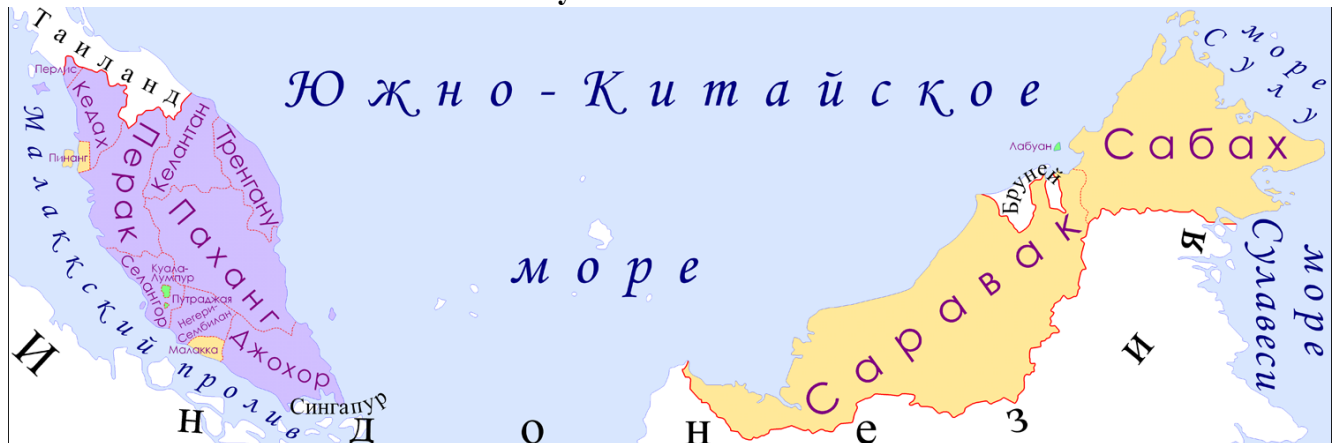
<sup>7</sup> База данных ERAD. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

9 штатов являются монархиями. Семь из них возглавляются султанами. Правитель штата Негри-Сембилан носит традиционный малайский титул Янг Дипертуан Бесар (Yang Dipertuan Besar). Правитель штата Перлис носит титул раджа.

Остальные 4 штата – Малакка, Пенанг, Саравак и Сабах - возглавляются губернаторами, назначаемыми центральным правительством.

Федеральные территории – Куала-Лумпур, Путраджайя и Лабуан (остров недалеко от Сабаха) - управляются непосредственно центральным правительством (см. рис. 1).

Рисунок 1. Штаты Малайзии



Источник: Малайзия. URL: [https://ru.wikipedia-](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B0%D0%BB%D0%B0%D0%B9%D0%B7%D0%B8%D1%8F)

[dia.org/wiki/%D0%9C%D0%B0%D0%BB%D0%B0%D0%B9%D0%B7%D0%B8%D1%8F](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B0%D0%BB%D0%B0%D0%B9%D0%B7%D0%B8%D1%8F)

**Конституционный дизайн.** Каждые пять лет девять монархов выбирают из своей среды Верховного правителя (короля, по-малайски — Янг ди-Пертуан Агонг), и его помощника-заместителя (вице-короля) — как правило, из соображений старшинства или длительности правления.

В стране и на федеральном уровне, и на уровне штатов действует британская модель парламентской системы правления. Верховный правитель, султаны и губернаторы выполняют, главным образом, представительские функции, хотя все законы и вносимые в конституцию поправки подлежат их утверждению. Правительства во главе с премьер-министром формируются по результатам парламентских выборов. Все министры – депутаты парламента.

Парламент Малайзии состоит из двух палат: нижней — Палаты представителей и верхней — Сената. Палата представителей состоит из 222 депутатов, избираемых на 5 лет по плюральной системе. 70 сенаторов имеют срок полномочий 3 года: 26 избираются от 13 региональных легислатур (по 2 представителя), 44 назначаются королем по представлению премьер-министра.

На уровне штатов функционируют однопалатные ассамблеи, также избираемые по плюральной системе.

**Партийная система.** В Малайзии сложилась модель power-sharing, в соответствии с которой все 3 этнические общины (малайская, китайская и индийская) участвуют в управлении страной. Специфика малайзийской power-sharing в том, что механизмом ее реализации является наличие доминирующей партии – «зонтика», в кото-

рую входят этнические партии. Первоначально (до 1974 г.) такой партией была Союзная партия (Alliance или по-малайски Perikatan), создана в 1952 г. и в 1957 г. стала правящей. В нее входили

Объединённая малайская национальная организация (ОМНО) United Malays National Organisation (UMNO)

Китайская ассоциация Малайзии (КАМ) Malaysian Chinese Association (MCA)<sup>8</sup>

Индийский конгресс Малайзии (ИКМ) Malaysian Indian Congress (MIC)

Аналогичные Союзные партии были созданы и в новых штатах (Саравак и Сабах) после их присоединения.

Power-sharing изначально строилась на том, что доминирующее положение должны играть малайцы. Это было своеобразным компромиссом: к получению независимости сложилось так, что малайская община была наиболее многочисленной, но и наименее успешной в социально-экономическом плане, тогда как индийцы и особенно китайцы занимали ключевые позиции в экономике. Малайские правители хотели сохранить власть за малайцами и должны были дать им какие-то привилегии (подробнее об этом ниже: религия, язык и т.д.), в том числе доминирование в политике. Китайская и индийская общины были вынуждены согласиться на условиях, что их права будут соблюдаться, и они получают доступ к власти, пусть даже в качестве младших партнеров.

К концу 1960-х гг., однако, в межэтнических отношениях возникли кризисные явления. С одной стороны, политическое доминирование малайцев не привело к улучшению их социального положения. С другой стороны, китайцы и индийцы были недовольны привилегиями малайцев, особенно принятым в 1967 г. законом о языке, определившим в качестве официального малайский язык. В результате на выборах 1969 г. примерно половина малайцев и больше половины немалайцев проголосовали за оппозицию. Оппозиция организовала митинг в Куала-Лумпуре, который привел к беспорядкам и межэтническим столкновениям. Почти 6000 жителей города лишились домов, собственности, 178 (в основном китайцы) были убиты<sup>9</sup>. Правительство ввело чрезвычайное положение, власть фактически перешла от правительства к Национальному оперативному совету во главе с заместителем премьер-министра Абдул Разаком, который в 1970 году и занял пост премьер-министра. Парламентское правление было приостановлено. Правда, менее чем через 2 года страна вернулась к конституционному строю<sup>10</sup>.

Правительство извлекло уроки из кризиса. Была разработана новая идеология Рукунегара («Договор о верности государству»). Правительство начало долгосрочный курс реформ, которые должны были к 1990 году перестроить общество, сплотив

---

<sup>8</sup> Среди китайских партий есть еще одна крупная – Gerakan, которая изначально была оппозиционной (она и возникла в условиях кризиса конца 1960-х), но в 1972 вступила в правящую коалицию.

<sup>9</sup> Золотухин И.Н. Малайзия в зеркале этноконфессиональной ситуации: история и современность // Ойкумена. 2010. № 1. С. 10-11.

<sup>10</sup> Huat, WC and Chin, JU, Malaysia: Centralized Federalism in an Electoral One-Party State // Rekha Saxena (ed.) Varieties of Federal Governance - Major Contemporary Models. Cambridge University Press, 2011. P. 218-219.

все национальности, и создать «нового малайзийца». Способом достижения этой цели стала Новая экономическая политика (НЭП) – комплекс мероприятий, направленный на повышение уровня жизни малайцев, более активное их включение в экономику, образование и государственный аппарат путем «позитивной дискриминации» (квоты и другие инструменты affirmative actions). Все это имело существенный эффект – к началу 2000-х гг. страна стала одним из «азиатских тигров», особенно большие успехи были при премьер-министре Мохатхире (1980-1990-е гг.)<sup>11</sup>.

Кроме того, в 1974 г. была реформирована партийная система, вместо Союзной партии был создан «Национальный фронт» - The Barisan Nasional (BN). Он по-прежнему включает 3 основные этнические партии, но является значительно более широкой организацией, всего в него входят 13 политических партий.

На уровне штатов, как правило, у власти та же доминирующая партия, до 2008 г. было всего 3 исключения, когда на региональных выборах верх одерживала оппозиция: 1) Келантан (1990 – н.в.); 2) Теренгану (1999-2004); 3) Сабах (1985-1994).

Кроме правящей партии, в стране изначально существовали и оппозиционные партии, но вплоть до 2000-х гг. они были слабые. Впервые оппозиция объединилась перед выборами 2008 г. в Народный блок (или Народный союз) (малайск. Pakatan Rakyat). В отличие от Национального фронта, состоящего из этнических партий, Народный блок включает мультиэтнические партии (левую, либеральную и исламистскую)

Партия народной справедливости People's Justice Party (Parti Keadilan Rakyat, KeADILan/PKR)

Партия демократического действия Democratic Action Party (Parti Tindakan Demokratik, DAP)

Панмалайзийская Исламская партия Pan-Malaysian Islamic Party (Parti Islam Se-Malaysia, PAS)

Создание Народного блока существенно усилило оппозицию. Если в 2003 г. она имела в парламенте всего 21 из 222 мест, в 2008 г. ее представительство возросло до 82, а в 2013 г. до 89 депутатских мандатов. Кроме того, в 2008 г. оппозиции удалось победить на региональных выборах и сформировать правительства в 5 штатах, правда после выборов 2013 г. два штата были потеряны, и теперь оппозиция у власти в 3 штатах (Келантан, Пинанг и Селангор). Таким образом, в 2000-е гг. обозначилась тенденция к переходу от партийной системы с доминирующей партией к двухполюсной партийной системе.

После выборов 2013 г. Народный блок распался вследствие разногласий между двумя главными партиями – Партией демократического действия (Democratic Action Party - DAP) и Панмалайзийской исламской партией (Pan-Malaysian Islamic Party - PAS). Новая коалиция - Pakatan Harapan – сформирована Партией демократического действия, Народной партией справедливости (People's Justice Party - PKR) и новой

---

<sup>11</sup> Jomo K.S. The New Economic Policy and Interethnic Relations in Malaysia Identities, Conflict and Cohesion. United Nations Research Institute for Social Development. Programme. Paper № 7. September 2004.

Партией национального доверия (National Trust Party - PAN), созданной частью членов исламистской партии. Исламская PAS также в оппозиции, но не вошла в коалицию. Она контролирует региональный парламент в Келантане.

## 2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности.** Сабах является частью государства Малайзия, на территории которого прежде были различные султанаты, а с 18 в. страна стала объектом проникновения британцев. В 19 в. была создана Британская Малайя. В 20 в. активно развивалось производство каучука, нехватка рабочей силы компенсировалась массовым притоком иммигрантов из Китая и Индии – так в стране возникли большие этнические общности китайцев и индийцев. В годы Второй мировой войны Малайя была оккупирована японцами, после капитуляции японцев вернулись англичане. В 1948 г. был создан Малайский Союз под руководством Британского верховного комиссара. Это означало, что малайские правители теряли власть. Кроме того, британцы дали равные права всем, что вызвало недовольство малайской элиты. В 1957 г. была провозглашена независимость Малайской Федерации. Поначалу она включала лишь штаты (бывшие султанаты – британские колонии) на полуострове Малакка. Поскольку британцы готовились дать независимость Сингапуру и другим колониям на о. Калимантан, у малайского руководства возникла идея присоединить Сингапур к федерации. Сингапур, однако, был населен преимущественно китайцами, и это изменило бы этническую композицию в пользу китайцев. Поэтому вместе с Сингапуром было решено одновременно присоединить Саравак и Северное Борнео, населенные преимущественно аборигенами, близкими к малайцам. В итоге в 1963 г. все 3 территории вошли в состав федерации, а название государства изменили на Малайзия (в 1965 г. Сингапур вышел из состава федерации) (см. рис. 2).

**Рисунок 2.** Географическое положение штата Сабах



Источник: Малайзия. URL:

<https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D0%BD%D1%82%D0%B0%D0%BD>

Сабах расположен в северо-восточной части о. Калимантан (другое название – о. Борнео). Вплоть до XIX века всем островом Борнео правил султан. В 1865 году консул США в Брунее Клод Ли Мозес (Claude Lee Moses) приобрёл у султана Брунея в лизинг на десять лет территорию Северного Борнео, но из-за послевоенных трудностей (в США только что закончилась гражданская война) Мозесу пришлось продать концессию гонконговской частной American Trading Company of Borneo, которая основала там небольшое поселение Эллена (Ellena) — ныне Киманис (Kimanis). Из-за финансовых трудностей АТС, в свою очередь, в январе 1875 года перепродала права на Северное Борнео консулу Австро-Венгерской империи в Гонконге барону фон Овербеку. Он привлёк к финансированию проекта братьев Альфреда и Эдуарда Дентов, но все его попытки заинтересовать власти Австро-Венгрии потерпели неудачу, и в 1880 году барон покинул предприятие, оставив вместо себя Альфреда Дента. В июле 1881 года братья привлекли компаньонов, основали British North Borneo Provisional Association Ltd. и уже в ноябре того же года добились от британской монархии разрешения на освоение территории под эгидой Великобритании в её интересах. Компания была преобразована в Британскую компанию Северного Борнео (British North Borneo Chartered Company) и занялась организацией поселений на севере острова, стремительно расширяя свои владения, несмотря на протесты властей Нидерландов, Испании и соседнего Саравака, но при поддержке султана Брунея. С 1888 года Северное Борнео стало протекторатом Великобритании, но всё местное управление осталось в руках Компании, империя взяла на себя лишь контроль за внешними сношениями.

В годы Второй мировой войны Северный Борнео был оккупирован японцами, после снятия оккупации Британская компания Северного Борнео не имела средств, нужных для восстановления колонии, и решила передать её британскому правительству. 15 июля 1946 года Северное Борнео вместе с островом Лабуан получили статус британской коронной колонии.

После создания Малайской федерации стала активно обсуждаться идея присоединения к ней Саравака и Сабаха вместо того, чтобы давать им независимость. В 1962 г. была создана специальная комиссия во главе с лордом Камероном Кобботом - Commission of Enquiry for North Borneo and Sarawak - Cobbold Commission. В нее входили 2 малайца и 3 британца. В 1962 г. Комиссия Коббота представила конфиденциальный доклад британскому и малайскому правительствам. В нем утверждалось, что примерно одна треть населения поддерживает идею вступления Саравака и Сабаха в федерацию, одна треть согласна на это при условии предоставления неких особых прав для территорий, и одна треть желает независимости. На основании этого доклада британское и малайское правительства приняли решение включить Саравак и Сабах в федерацию, подписав с каждым особые соглашения. «Парламенты» Саравака и Са-



баха одобрили эту идею. Такие соглашения были разработаны и подписаны – с Сараваком соглашение из 18 пунктов, с Сабахом – из 20 пунктов. В 1963 г. они вступили в состав Малайзии, было подписано Малайзийское соглашение<sup>12</sup>.

**Публично - правовой статус.** С точки зрения публично-правового статуса Сабах – один из 13 штатов Малайзии, то есть особого статуса по сравнению с другими штатами он не имеет (как и другие, он не может выйти из состава федерации). Хотя вступление трех новых штатов в федерацию сопровождалось изменением ее названия, и были внесены поправки в конституцию 1957 г., юристы не считают, что это означало создание нового государства и принятие новой конституции (хотя в соглашениях об этом говорилось). Это скорее рассматривается как включение в состав федерации новых субъектов.

Тем не менее, особые преимущества в отношении Саравака и Сабаха, вытекающие из подписанных соглашений (18 и 20 пунктов), закреплены в конституции - Part XIIA – Additional Protections for States of Sabah and Sarawak<sup>13</sup>. Следовательно, можно считать, что если не особый статус, то особые преференции Саравака и Сабаха закреплены в международных соглашениях, Конституции страны и в обычных законах.

**Особые преимущества Саравака и Сабаха<sup>14</sup>:**

1. На Саравак и Сабах не распространяется принцип, что ислам в Малайзии является государственной религией
2. Хотя малайский язык – официальный язык федерации и штатов, в Сараваке и Сабахе используется английский как официальный язык штатов
3. Сохраняется существующая система образования, а также местные (туземные) суды
4. Коренные народы получают такие же права как малайцы (статус бумипутра)
5. Саравак и Сабах могут осуществлять собственный контроль над миграцией
6. Саравак и Сабах могут иметь несколько больше источников доходов, чем другие штаты, кроме того, они получают специальные федеральные гранты
7. Федеральное правительство не может пересматривать подписанные соглашения без согласия Саравака и Сабаха.

**Kin-state & kin-groups.** Титульной для данной ЭРА этнической группой можно считать кадазан-дусун. Kin-state отсутствует, крупных диаспор нет.

---

<sup>12</sup> Agreement relating to Malaysia between United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Federation of Malaya, North Borneo, Sarawak and Singapore. URL: [https://en.wikisource.org/wiki/Agreement\\_relating\\_to\\_Malaysia\\_between\\_United\\_Kingdom\\_of\\_Great\\_Britain\\_and\\_Northern\\_Ireland,\\_Federation\\_of\\_Malaya,\\_North\\_Borneo,\\_Sarawak\\_and\\_Singapore/Annex\\_A](https://en.wikisource.org/wiki/Agreement_relating_to_Malaysia_between_United_Kingdom_of_Great_Britain_and_Northern_Ireland,_Federation_of_Malaya,_North_Borneo,_Sarawak_and_Singapore/Annex_A).

<sup>13</sup> Конституция Малайзии. URL: <http://www.commonlii.org/my/legis/const/1957/13.html>.

<sup>14</sup> Huat W, Chin J. Malaysia: Centralized Federalism in an Electoral One-Party State. Varieties of Federal Governance - Major Contemporary Models. Cambridge University Press, 2011. P. 217.

### 3. Общие характеристики ЭРА

**Площадь территории** 73711 кв. км (второй штат по территории – 22,3% территории страны)<sup>15</sup>.

**Численность населения** 3206742 чел. (включая иностранцев), что составляет 11,3% населения страны<sup>16</sup>.

**ВРП на душу населения (2014):** 19672 малазийских рупий (constant prices 2005), что практически в два раза ниже, чем по стране в целом<sup>17</sup>. См. также данные за 2012-2013 гг. в сравнении с другими штатами в таблице 2.

**Таблица 2.** Экономические показатели штатов Малайзии

<b>Table 2</b>		<b>GDP Per Capita by State, 2012-2013 at Current Prices - RM</b>	
<b>State</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	
WP KL*	74,579	79,752	
WP Labuan	40,668	43,848	
Sarawak	40,396	41,115	
Pulau Pinang	36,787	38,356	
Selangor	35,916	37,851	
Melaka	33,623	34,109	
Negeri Sembilan	32,545	33,033	
Pahang	26,274	26,759	
Johor	24,569	25,302	
Terengganu	22,717	23,285	
Perak	20,510	21,150	
Sabah	18,713	18,603	
Perlis	17,990	18,519	
Kedah	15,777	16,316	
Kelantan	10,568	10,677	
<b>MALAYSIA</b>	<b>31,920</b>	<b>32,984</b>	

\*Includes WP Putrajaya

*Источник:* Department of statistic, Malaysia. URL: <https://www.statistics.gov.my/.../gdp%20negeri/>

<sup>15</sup> База данных ERAD. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>16</sup> База данных ERAD. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>17</sup> Malaysia Economic Statistics Time Series. 2015. Table 1.13. URL: [https://www.statistics.gov.my/dosm/uploads/files/3\\_Time%20Series/Malaysia\\_Time\\_Series\\_2015/Penerbitan\\_Time\\_Series\\_2015.pdf](https://www.statistics.gov.my/dosm/uploads/files/3_Time%20Series/Malaysia_Time_Series_2015/Penerbitan_Time_Series_2015.pdf).

**Этнический состав населения ЭРА.** По итогам последней переписи 2010 г.<sup>18</sup> этническая структура населения такова:

бумипутра – 1965309 (61,3%), в том числе:

малайцы – 184197 (5,74%)

кадазан-дусун – 568575 (17,73%)

баджо (Bajau) – 450279 (14%)

мурут – 102393 (3,19%)

Другие бумипутра – 659865 (20,58%)

китайцы — 295674 (9,22%)

индийцы — 7453 (2,3 %)

другие этнические группы — 48527 (1,5 %)

Специфика штата заключается в низкой доле малайцев и китайцев, а также в том, что здесь проживает много иностранцев – 889779 чел. (27,7%). Массовая как легальная, так и нелегальная иммиграция, особенно с Филиппин (из южных провинций с мусульманским населением) привела к тому, что население Сабаха с 1970 г. выросло в 4 раза. При этом существенно изменилось соотношение этнических групп, и не в пользу титульных кадазан-дусун. Если в 1960 г. они составляли 32% населения штата, теперь всего 17%. Поскольку кадазан-дусун христиане, а приезжают преимущественно мусульмане, это вызывает некоторую напряженность в межэтнических отношениях.

Название титульной группы «кадазан-дусун» утвердилось не так давно, после того, как в 1989 г. Кадазанская культурная ассоциация была переименована в Кадазан-Дусунскую, поскольку было принято решение, что эти два племени – один народ. Племена, которые именуются кадазан-дусун, живут именно в Сабахе, хотя на о. Калимантан много племен, родственных им по языку. По религии они преимущественно христиане (более 74%), хотя есть и мусульмане (22,68%). Занимаются фермерством<sup>19</sup>.

Баджо – другая группа племён, живут и за рамками Сабаха – Бруней, Малайзия, Индонезия, Филиппины). Отличаются от кадазан-дусун и по языку (хотя из той же астронезийской семьи), и по стилю жизни (они живут на островах или побережье, ориентированы на море – «морские кочевники»). По своим характеристикам они ближе скорее в филиппинском море. Подавляющее большинство – мусульмане (95%)<sup>20</sup>.

Муруты (этимология – «горные люди») – еще одна группа племён, примерно 100 тыс. Сабахе, но есть и в других частях о. Калимантан – в Сараваке (около 10 тыс.), а также в Индонезии и Брунее. Язык отличается от кадазан-дусун, хотя принадлежит к той же астронезийской семье. По религии преимущественно христиане (80%). Как и саравакские ибаны, муруты тоже «охотились за головами»<sup>21</sup>.

<sup>18</sup> Population Distribution and Basic Demographic Characteristics. 2010. P.45. - [https://web.archive.org/web/20150301154300/http://www.statistics.gov.my/portal/download\\_Population/files/census2010/Taburan\\_Penduduk\\_dan\\_Ciri-ciri\\_Asas\\_Demografi.pdf](https://web.archive.org/web/20150301154300/http://www.statistics.gov.my/portal/download_Population/files/census2010/Taburan_Penduduk_dan_Ciri-ciri_Asas_Demografi.pdf)

<sup>19</sup> Kadazan-Dusun. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Kadazan-Dusun>

<sup>20</sup> Sama-Bajau. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Sama-Bajau\\_peoples](https://en.wikipedia.org/wiki/Sama-Bajau_peoples)

<sup>21</sup> Murut people. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Murut\\_people](https://en.wikipedia.org/wiki/Murut_people)

Кроме того, в Сабахе проживает множество других мелких аборигенных групп (другие бумипутра составляют более 20% населения штата). Всего в Сабахе 32 официально признанные этнические группы, из 28 имеют статус бумипутра.

Кадазан-дусун отличаются от доминирующих в стране малайцев языком. Тем не менее, кадазаский и малайский языки принадлежат к одной языковой семье австронезийских языков (малайско-полинезийская подсемья). Она включает в себя свыше 1000 языков (300 млн чел.) и разделяется на две подсемьи – тайваньскую и малайско-полинезийскую, куда входят малайский, индонезийский, филиппинские языки, малагасийский (Мадагаскар), а также полинезийские, микронезийские и меланезийские. Существенные отличия в религиозном отношении. Большинство кадазан-дусун – христиане или анимисты, тогда как малайцы – мусульмане. В расовом отношении серьезных отличий нет.

**Политико-институциональный дизайн ЭРА.** Парламент Сабаха состоит из 60 (до 2004 г. из 48) депутатов, которые избираются по плуральной системе. Как и в стране в целом, в Сабахе действует британская парламентская модель организации органов власти. В качестве представителя центра выступает губернатор, назначаемый Куала-Лумпуром, но он выполняет в основном церемониальные полномочия. Правительство формируется по результатам парламентских выборов.

**Партийная система ЭРА.** Как отмечает Арнольд Пуйок, «любые попытки анализировать сабахскую политику должны учитывать уникальность этнического состава этого штата. Теоретически, сабахская политика должна рассматриваться как этническая политика»<sup>22</sup>. В то же время, несмотря на этнический фактор сабахская политика, по мнению Пуйока, менее этнически выражена по сравнению с политическими процессами в штатах полуострова<sup>23</sup>.

Кроме региональных отделений общемалайзийских партий, здесь действуют региональные партии. Такое имеет место только в Сараваке и Сабахе. В Сабахе присутствуют те же этнические партии (кроме индийской), как и в Малайзии в целом, но не только общенациональные, но и региональные. Так, кроме общенациональной малайской UMNO, долгое время в штате действовала региональная малайская United Sabah National Organisation (USNO) (ликвидировалась только в 1994). Наряду с общенациональной китайской MCA в штате есть региональная китайская Liberal Democratic Party (LDP). Кроме того, в Сабахе, разумеется, есть кадазанские партии. Наибольшее влияние имеют три - Parti Bersatu Sabah (PBS) и Parti Bersatu Rakyat Sabah (PBRBS), United Pasok Momogun Kadazandusun Murut Organisation (UPKO). В настоящее время все названные партии входят в Национальный фронт<sup>24</sup>.

---

<sup>22</sup> Puyok A. Political Development in Sabah, 1985-2010: Challenges in Malaysian Federalism and Ethnic Politics. Irasec's Discussion Papers, No. 9, February 2011.

<sup>23</sup> Puyok A. Ethnic Factor in the 2008 Malaysian General Elections: The Case of Kadazan Dusun (KD) in Sabah // Jebat. 2008. Vol. 35. P. 1-16.

<sup>24</sup> Еще есть более или менее сильные (получают места в парламенте) People's Progressive Party (PPP) и Sabah Progressive Party (SAPP) в Сабахе – региональные, но мультиэтнические – тоже входят в Национальный фронт.

Между тем, в отличие от общенациональной ситуации, поначалу ведущую роль играла не малайская, а кадазанская партия UPKO. Дональд Стивенс (наполовину британец, наполовину кадазан) сформировал первое сабахское правительство в коалиции с малайской USNO и китайскими лидерами – Сабахский альянс. Правда, вскоре высшие должности стали занимать представители малайцев.

В 1976 г. при поддержке центра была создана первая межрасовая партия Berjaya (разумеется, участник Национального фронта), которая победила на выборах и доминировала в политике штата в течение 10 лет.

В 1985 г. к власти пришла другая кадазанская партия – PBS, которая прежде была в оппозиции и не входила в Национальный фронт. Это означало, что власть в штате оказалась у оппозиции. Тогда центральная власть инициировала введение системы ротации, чтобы в соответствии с принципом power-sharing лидеры кадазанской и малайской партий сменяли друг друга во главе правительства. Когда в 1994 г. PBS снова выиграла выборы, центр путем подкупа перетянул на свою сторону нескольких депутатов от PBS так, что правительство возглавила UMNO.

После того как в 2002 г. PBS вступила в Национальный фронт, правящая коалиция больше не испытывает проблем с контролем власти в Сабахе. Тем не менее, малайцы вынуждены делить власть с кадазанскими партиями – членами Национального фронта.

Специфика Сабаха заключается в том, что здесь не произошло того подъема оппозиционных партий, который имеет место с 2008 в стране в целом. Основные общенациональные оппозиционные партии присутствуют в штате. Кроме того, есть и региональные партии, не входящие в правящую коалицию. Однако они очевидно уступают правящему блоку. Так, если по стране в целом оппозиционный Народный блок получил 50,87% голосов и 89 мест (40%) в парламенте, в Сабахе он набрал только 36% голосов и всего 3 места из 25. Хуже результаты оппозиции были только в Путраджайе и Лабуане<sup>25</sup>.

Что касается выборов в региональный парламент, в 2013 г. из 60 мест 48 мест получил Национальный фронт, только 11 – оппозиция и 1 место State Reform Party (STAR). Из 48 мест правящей партии 31 получила общенациональная малайская UMNO, 15 – представители трех кадазанских партий<sup>26</sup>.

---

<sup>25</sup> 2013 Malaysian General Elections. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Results\\_of\\_the\\_2013\\_Malaysian\\_general\\_election\\_by\\_parliamentary\\_constituency](https://en.wikipedia.org/wiki/Results_of_the_2013_Malaysian_general_election_by_parliamentary_constituency)

<sup>26</sup> 2013 Sabah State Elections. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Sabah\\_state\\_election,\\_2013](https://en.wikipedia.org/wiki/Sabah_state_election,_2013)

#### **4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»**

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** В Малайзии парламентские выборы проходят по плюральной системе. С 2008 г. страна делится на 222 одномандатных округа (в 1999 было 193, в 2004 - 219) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Кроме того, есть верхняя палата – Сенат, в котором каждый штат имеет по два представителя.

Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных штатов не одинаковые. От Сабаха с 2004 г. избирается 25 депутатов (до 2008 было 20). Доля депутатов от Сабаха примерно соответствует его доле в населении страны.

Специфика Малайзии в том, что здесь функционирует британская модель, то есть министры – обязательно депутаты парламента, а депутаты избираются в округах, которые расположены в определенных штатах. Соответственно, каждый министр связан с определенным штатом, и это имеет значение. Например, после выборов 2013 г. из 24 министерских портфелей 13 получили представители Саравака и Сабаха, где правящая партия получила максимальную поддержку. Некоторые исследователи делают вывод, что «на смену альянсу верхушки элит трех этнических групп пришел союз ОМНО с региональными элитами Восточной Малайзии»<sup>27</sup>. Так или иначе, в 2000-е гг. Саравак и Сабах имеют явно завышенное представительство в федеральном правительстве.

Кроме того, следует отметить наличие разнообразных постоянно действующих советов в разных областях для координации политики центра и штатов (National Land Council, National Council for Local Governments National Finance Council и т.д.). В них входят представители центрального правительства и правительств штатов<sup>28</sup>.

Представительство титульных для Сабаха этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот или чего-то подобного по этому поводу нет, однако учитывая, что этнические партии Сабаха входят в Национальный фронт, именно их представительство среди депутатов, избранных от Национального фронта в штате, можно считать ключевым механизмом представительства титульной этнической группы.

Так, на парламентских выборах 2013 г. на территории Сабаха было 25 округов, соответственно 25 кандидатов от правящей партии. Подсчеты показывают, что 14 из них – представляли общенациональную малайскую UMNO, 1 – региональную китайскую LDP, а остальные 10 были представителями всех трех основных кадазанских партий, входящих в Национальный фронт: 5 от PBS, 4 от UPKO и 1 от PBRB. Таким образом, в соответствии с моделью power-sharing уже на стадии выдвижения канди-

<sup>27</sup> Урляпов В.Ф. Итоги всеобщих выборов в Малайзии // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. 2013. №21. С. 159.

<sup>28</sup> Huat W., Chin J. Malaysia: Centralized Federalism in an Electoral One-Party State // Rekha Saxena (ed.) Varieties of Federal Governance - Major Contemporary Models. Cambridge University Press, 2011. P. 215-216.

датов доминируют малайские партии, но и другим, в том числе титульным обеспечивается доступ в парламент. Нормативно это не определено, но практика является вполне институционализированной.

В действующем на данный момент (09.2015) федеральном правительстве штата 6 министров: три от общенациональной UMNO, а еще три – по одному от всех трех кадазанских партий.

**Самостоятельность ЭРА.** Малайзия считается достаточно централизованной федерацией – не только в силу институциональных установлений, особенно в финансовой сфере, но и вследствие того, что в стране сложилась партийная система с доминирующей партией. Эта партия контролирует не только центральную власть, но и региональную (за некоторыми исключениями). Тем не менее, регионы обладают определенной автономией, и в этом отношении Саравак и Сабах имеют привилегии, то есть прослеживается асимметричность.

Распределение полномочий между уровнями власти в Малайзии достаточно централизовано и определяется Конституцией (ст. 74-77), которая устанавливает 3 списка полномочий:

Федеральные (Federal list): внешняя политика, оборона, внутренняя безопасность, гражданские и уголовные законы и административная юстиция, федеральное гражданство и натурализация, федеральный госаппарат, финансы, торговля, коммерция и промышленность, флот и рыболовство, коммуникация и транспорт, федеральные работы и электричество, наука и исследования, образование, медицина, труд и социальное обеспечение, соцобеспечение аборигенов, лицензирование профессий, федеральные праздники, некорпорированные общества, контроль над домашними животными, печатное дело, цензура, театры и кино, кооперативные общества, пожарная безопасность (всего 25).

Региональные (State List): мусульманские законы и обычаи, земля, сельское хозяйство и леса, местное управление, коммунальные услуги (рынки, жилище и т.п.), работы на штат и водоснабжение, госаппарат штата, праздники штата, исследования по программам штата, речное рыболовство (всего 11 позиций).

Саравак и Сабах имеют дополнительно еще 5 полномочий (Supplementary State List): 1) местные законы и обычаи<sup>29</sup>; 2) инкорпорация властей штата; 3) порты и бухты, если они не федеральные<sup>30</sup>; 4) земельный кадастр<sup>31</sup>; 5) железные дороги.

---

<sup>29</sup> В штате сохраняются традиционные суды и нормы права (native courts and native laws).

<sup>30</sup> Пункт третий означает, что Саравак и Сабах сохраняют собственный контроль за въездом на свои территории. Например, визовый режим: для граждан России виза в Малайзию не нужна, но если посещать Саравак и Сабах, по прибытию они ставят свои въездные штампы, то есть контролируют въезд-выезд. Причем это распространяется на жителей полуостровной части страны. Кроме того, есть некоторые профессиональные ограничения (юристы из полуостровной части не могут практиковать в Сараваке и Сабахе. -

<http://www.thestar.com.my/story/?file=%2f2010%2f9%2f8%2ffocus%2f6995839&sec=focus>

<sup>31</sup> Решения центрального правительства по вопросам использования природных ресурсов, в первую очередь земли (то есть решения National Land Council), программ развития, а также местного управления не применяются в отношении Саравака и Сабаха.

Совместные полномочий (Concurrent List): соцобеспечение, стипендии, защита животных / национальные парки, браконьерство, городское и территориальное планирование, бродяжничество и разъездные торговцы, ирригация, рекультивация земель, первичная пожарная безопасность, культура и спорт (11 позиций).

Саравак и Сабах имеют дополнительно еще 7 совместных полномочий (Supplementary Concurrent): 1) личное право (personal law), 2) контроль за продовольствием; 3) мелкое судоходство; 4) водоснабжение; 5) исследования в области сельского и лесного хозяйства; 6) благотворительные учреждения; 7) театры и кино.

Что касается совместных полномочий, законодательство в этой сфере может быть инициировано либо федерацией, либо властями штата. При этом субординация возникает в нескольких в тех случаях, когда закон штата вступает в противоречие с федеральным (статья 75).

Кроме того, конституция разрешает федеральному центру принимать законы в сфере полномочий штата с целью унификации законодательства (статья 76).

Поправки в конституцию Малайзии вносятся при поддержке 2/3 парламента. Согласие штатов не требуется (Статья 15 Конституции). Поскольку правящая партия вплоть до 2008 г. доминировала и имела конституционное большинство, она регулярно использовала инструмент поправок в конституцию. С 1957 по 2003 поправки вносились 43 раза, общим количеством 643<sup>32</sup>.

Что касается конституций регионов, центр имеет право менять их (по крайней мере, в части взаимоотношений региона с центром - "the region's constitutional relation with the center"). Исключение – Саравак и Сабах, это невозможно без их согласия. Только Саравак и Сабах могут вносить изменения в свои конституции.

**Налоговая автономия.** Централизация малазийской федерации еще выше в финансовой сфере. Подавляющая часть налогов закреплена за центром: налоги на доходы (физических лиц, компаний, кооперативов, от нефтедобычи, от девелопмента), налоги на собственность, прибыль и на имущество. Кроме того, центр получает не прямые налоги: торговые пошлины, акцизы и т.п., а также разнообразные налоги, связанные с производством и потреблением (налог с продаж, налог с автомобилей, с казино, лотерей и т.п.). Наконец, в федеральный бюджет поступают сборы от выдачи лицензий, дорожные налоги, штрафы и т.д. Наиболее важным являются налог на компании, нефтяной налог и налог на доходы физических лиц. В сумме они дают 52% федеральных доходов (2003 г.)<sup>33</sup>.

Доходы штатов на этом фоне весьма скромны. Они получают явно второстепенные налоги: 1) импортные акцизы на нефтепродукты, экспортные пошлины на спиртные напитки; 2) лесной налог; 3) земельный налог и налог на разработку полезных ископаемых; 4) сборы с развлекательных мероприятий. Кроме того, в региональные бюджеты поступают некоторые неналоговые доходы: сборы с лицензирования, за предоставление некоторых услуг, сбор с продажи земли.

<sup>32</sup> Means G. Malaysia // Handbook of Federal Countries. 2005. P. 189.

<sup>33</sup> Means G. Malaysia // Handbook of Federal Countries. 2005. P. 189



На этом фоне у Саравака и Сабаха есть некоторое преимущество. В отличие от других штатов, они получают налог на производство лесопродуктов, что значимо для данных штатов. В условиях, когда в 1970-е гг. большое значение получили доходы от нефти, этот вопрос оказался в центре внимания. Принципиальное решение было принято в 1974 г. (Petroleum Development Act): 5% от нефтяных доходов поступают в бюджет штата, где этот доход был получен, 5% - федеральному правительству, 20% - на возмещение издержек производства, 21% - прибыль компании-производителя. Оставшиеся 49% уходят в «Петронас» (Petroleum Nasional Berhad) – в специально созданную Правительством в 1974 г. нефтегазовую компанию, которая контролирует все нефтегазовые ресурсы в стране. Петронас знаменита тем, что построила в центре Куала-Лумпура башню-близнецы, в которой находится ее штаб-квартира. Компания считается самой богатой в Азии. Ограничения касались не только доходов от нефтедобычи, но и самой возможности развивать этот бизнес. Если какой-то штат желает начать добычу нефти, он должен получить разрешение у Петролеум<sup>34</sup>. Нефть в Малайзии добывается лишь в трех штатах: Саравак, Сабах и Тренгану. И, как показывает статистика, каких-то особых преимуществ по сравнению с другими штатами эти регионы от нефтедобычи не получили. Они остаются среди самых бедных по уровню доходов, и это вызывает недовольство со стороны штатов<sup>35</sup>.

В целом финансовая автономия регионов в Малайзии одна из самых низких среди федеративных государств (см. табл. 3). Это – один из ключевых элементов зависимости штатов от центра<sup>36</sup>.

**Таблица 3.** Доля доходов, поступающих в федеральный бюджет до распределения межбюджетных трансфертов

	1986	1996
Malaysia	87.2	89.9
Spain	87.9	84.0
Austria	71.6	72.8
Australia	74.4	69.1
United States	64.7	65.8
India	68.2	64.6
Germany	64.5	64.5
Canada	48.4	47.7
Switzerland	48.1	44.7
European Union	0.9	1.2

*Источник:* He B., Galligan B., Inoguchi T. (eds.). *Federalism in Asia*. Edward Elgar Publishing, 2007. P.133.

<sup>34</sup> Nambiar S. Malaysia // *The Practice of Fiscal Federalism: Comparative Perspectives* / ed. By Shah Anwar. McGill-Queen's Press - MQUP, 2007. P.186.

<sup>35</sup> Huat W, Chin J. Malaysia: Centralized Federalism in an Electoral One-Party State. *Varieties of Federal Governance - Major Contemporary Models*. Cambridge University Press, 2011. P. 225.

<sup>36</sup> Huat W, Chin J. Malaysia: Centralized Federalism in an Electoral One-Party State. *Varieties of Federal Governance - Major Contemporary Models*. Cambridge University Press, 2011. P. 216.

Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов. Система трансфертов достаточно сложная, как и в любой другой стране<sup>37</sup>. Часть трансфертов распределяется в соответствии с количеством населения и уровнем жизни и имеет выравнивающее значение, но другие представляют собой целевые гранты. Анализ распределения трансфертов показывает, что Саравак и Сабах вместе с двумя другими штатами (Джохор и Кедах) находятся среди регионов, получающих больше всего трансфертов из центра. И если Сабах и Кедах относятся к категории наиболее бедных штатов, то это нельзя сказать о Сараваке и Джохоре. Из этого делается вывод, что распределение грантов обусловлено далеко не только социально-экономическими интересами<sup>38</sup>.

В отношении Саравака и Сабаха возможно несколько объяснений. В какой-то мере это связано с их особым статусом (гранты на развитие были зафиксированы еще в соглашениях при вступлении в Малазийскую федерацию). Кроме того, эти гранты можно рассматривать как некую частичную компенсацию за изъятие центром нефтяных денег. Наконец, в последнее десятилетие Саравак и Сабах стали теми регионами, на которые доминирующая партия опирается в политическом плане, а как отмечается в литературе, зачастую федеральные гранты выделяются на основе патронажа и политической лояльности властей штатов центральному правительству. Поощряя лояльные штаты, центр «наказывает» не вполне лояльные, в первую очередь те, где у власти находится оппозиция<sup>39</sup>.

С целью координации расходования бюджетных средств существует такой орган как National Finance Council, состоящий из представителей центрального правительства и правительств штатов. Но, как отмечают специалисты, его решения рекомендательны, и этот орган так и не стал эффективным институтом. Ключевое значение в распределении средств имеют Департамент экономического планирования при Премьер-министре и Министерство финансов<sup>40</sup>.

### **«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.**

Для межэтнических отношений в Малайзии, где основной проблемой при создании Малайзии как государства было сохранение хрупкого мультиэтнического мира, ключевое значение имеет 153 статья Конституции. В ней, по мнению малайзийских ученых, закреплён основополагающий принцип малайзийского общества. Этот принцип по существу представляет собой «этническую сделку», но позволяет защитить уникальное этническое разнообразие Малайзии. Статья 153 гласит, что те, кто «исповедует ислам, говорят на малайском языке, и придерживаются малайских обычаев»,

<sup>37</sup> Подробно см.: Nambiar S. Malaysia // The Practice of Fiscal Federalism: Comparative Perspectives / ed. By Shah Anwar. McGill-Queen's Press - MQUP, 2007.

<sup>38</sup> Nambiar S. Malaysia // The Practice of Fiscal Federalism: Comparative Perspectives / ed. By Shah Anwar. McGill-Queen's Press - MQUP, 2007. P. 196-197.

<sup>39</sup> He B., Galligan B., Inoguchi T. (eds.). Federalism in Asia. Edward Elgar Publishing, 2007. P.130.

<sup>40</sup> Means G. Malaysia // Handbook of Federal Countries. 2005. P. 189

обладают специальными правами в трех сферах: коммунальное обслуживание, образование и бизнес, не ущемляя права других этнических групп»<sup>41</sup>. Таким образом, суть «сделки» состояла в том, что 1) малайцы получают преимущества, прежде всего, в плане того, что ислам и малайский язык имеют государственный статус; 2) при этом обеспечиваются права, в том числе языковые и религиозные, других этнических групп.

Учитывая, что этнический состав населения был таков, что малайцы составляли лишь незначительное большинство, они были крайне заинтересованы в расширении социальной базы возникшего мультиэтнического режима. С этой целью был введен статус «бумипутра». Бумипутра – термин, который обозначает коренных жителей Малайзии («дети земли»), имеющих привилегированный статус. Этот статус получили малайцы, основными признаками принадлежности к ним являются вероисповедание (ислам) и язык. По конституции, статус бумипутра признается человеком, «если один из его родителей – мусульманин / малаец» (ст. 160). При этом конституция определяет малайцев как тех, кто практикует малайские обычаи (адат) и культуру. Поэтому в принципе малайцем можно стать, даже не имея малайских корней<sup>42</sup>.

Кроме того, статус бумипутра имеют коренные жители Саравака и Сабаха. Они существенно отличаются от малайцев как по религии (в основном исповедуют христианство), так и по языку, но в условиях, когда шли дискуссии по поводу присоединения Саравака и Сабаха к федерации, во-первых, сами малайцы были крайне заинтересованы в этом, чтобы изменить этнический баланс (соотношение с китайцами) в свою пользу и поэтому желали дать статус бумипутру аборигенам новых штатов. Во-вторых, жители Саравака и Сабаха (в первую очередь, элитные группы) хотели неких гарантий сохранения своей культурной самобытности по сравнению с малайцами (прежде всего в плане религии и языка), а также были заинтересованы в получении тех привилегий, которые были у малайцев. Этот взаимный интерес привел к тому, что понятие бумипутра в отношении новых штатов расширилось.

В Сабахе человек считается бумипутра, если «если он родился в Сабахе или его отец проживал в Сабахе в момент его рождения, и один из его родителей - коренной житель Сабаха (статья 161 конституции)<sup>43</sup>. Таким образом, титульные этнические группы Саравака и Сабаха 1) имеют тот же особый статус бумипутра, которым обладают малайцы; 2) в соответствии с заключенными при вступлении в федерацию соглашениями сохранили особые права. Самое главное – эти штаты не обязаны вводить ислам в качестве государственной религии и малайский язык в качестве официального языка штатов. Это не значит, что в штате доминируют языки аборигенов. Еще в период британского правления племенные элиты хорошо усвоили английский язык, поэтому именно он и стал альтернативой малайскому в постколониальный период. Следует отметить, что английский широко используется и в Малайзии в целом. Несмотря на то, что после получения независимости правительством были предприняты

<sup>41</sup> Золотухин И.Н. Малайзия в зеркале этноконфессиональной ситуации: история и современность // Ойкумена. 2010. № 1. С. 9-10.

<sup>42</sup> Bumiputera. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Bumiputera\\_\(Malaysia\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Bumiputera_(Malaysia))

<sup>43</sup> Bumiputera. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Bumiputera\\_\(Malaysia\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Bumiputera_(Malaysia))

значительные усилия для развития образования на малайском языке, английский остался основным языком в сфере бизнеса и индустрии. Школьное образование также ведется на английском, языки титульных групп не изучаются<sup>44</sup>.

Что касается каких-либо политических гарантий, они фактически реализуются через систему power-sharing, которая на уровне штатов работает аналогично федеральному уровню. Доминирующая партия представляет собой коалицию этнических партий, в том числе партий титульных этнических групп. Несмотря на то, что доминируют в этой коалиции малайцы (хотя в истории Саравака и Сабаха были некоторые исключения), титульные партии достойно представлены и в региональном парламенте, и в региональном правительстве. Такое представительство не закреплено формально, но институционализировано на практике.

***Преференциальные политики: взаимоотношения по линии по линии «регион – этнические группы».*** «Меньшинствами» в Сабахе формально (в численном отношении) являются все три основные этнические группы Малайзии – малайцы, китайцы и индийцы. Какие-то особые гарантии их прав на региональном уровне не требуются, так как эти вопросы отрегулированы на общенациональном уровне. Малайцы относятся к бумипутра и имеют все связанные с этим привилегии. Что касается китайской и индийской общин, эти группы в рамках «этнической сделки» (см. выше) получили гарантии признания их «законных интересов (экономических прав), права на гражданство... свободу сохранять, практиковать и поддерживать свою религию, культуру и язык»<sup>45</sup>. В частности, на всей территории Малайзии свободно функционируют китайские и индийские школы, храмы и самые разнообразные культурные учреждения. Обе общины по-прежнему играют весьма важную роль и бизнесе. Как уже отмечено выше, в политическом плане все эти права обеспечиваются наличием этнических партий (китайских и индийских), которые входят в доминирующий партийный альянс.

---

<sup>44</sup> Malaisie. URL: <http://www.axl.celan.ulaval.ca/asie/malaysia.htm>

<sup>45</sup> Золотухин И.Н. Малайзия в зеркале этноконфессиональной ситуации: история и современность // Ойкумена. 2010. № 1. С. 9.

## **5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.**

**Конфликты.** Conflict Barometer за 2001-2015 гг. не фиксирует этнических конфликтов в Сабах. Наблюдается некоторая напряженность во взаимоотношениях между федеральным центром и штатами, в том числе Сабахом. Она связана с высокой степенью централизации малазийской федерации (см. выше). Соответственно, проблемы распределения доходов между центром и регионами от природных ресурсов и т.д. выходят на уровень публичных обсуждений, однако не перерастают в конфликты. В значительной мере это объясняется наличием институционализированных механизмов взаимодействия.

**Механизмы взаимодействия.** Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относятся:

Участие этнических партий в доминирующем в стране партийном альянсе

Представительство штата в парламенте. Учитывая, что Сабах в последние десятилетия дает повышенную долю голосов за доминирующий партийный альянс, это увеличивает его представительство и значимость депутатов от штата в парламенте

постоянно действующие советы (из представителей центрального правительства и правительств штатов) в разных областях (National Land Council, National Council for Local Governments National Finance Council и т.д.)