

Ротума (Фиджи)

1. Страновые характеристики

Площадь территории 18270 км² ¹

Численность населения. 892145 человек (2015)²

Этническая структура населения Фиджи.

Доминирующей группой являются фиджийцы (титульная группа) – 51%. Это коренное население архипелага Фиджи, по антропологическому типу и языку занимают промежуточное положение между меланезийцами и полинезийцами, тем не менее, острова Фиджи традиционно включают в состав Меланезии

Вторая по численности этническая группа – индо-фиджийцы / фиджи-индийцы (43,7%). Это потомки индийских контрактных рабочих, привезенных на острова британцами с конца 70-х гг. XIX в. по начало XX в. (период первой мировой войны). Представляли различные народы, населяющие разные части Британской Индии. Примерно ³/₄ - индоарийцы, остальные – дравиды (тамилы и телугу). С коренным населением почти не смешивались.

Ротума (1,2%) – меланезийский народ, коренное население острова Ротумаа, входящего в состав Фиджи.

ВВП на душу населения: 4960,52 USD (2015)³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 42,78.

Политический режим. Неустойчивая демократия.

Конституционный дизайн. Фиджи – суверенное демократическое государство. За время независимости в стране было принято четыре Конституции. Первая из них была принята в 1970 г., вскоре после обретения островами независимости. Она установила декларативно-монархическую форму правления (статус государства в составе британского Содружества) и Вестминстерскую модель парламентаризма. 14 мая 1987 г. Подполковником Ситивени Рамбукой был осуществлен государственный переворот, в результате которого была отменена действующая Конституция 1970 г. И разорваны отношения с британской монархией. 7 октября 1987 г. военное правительство провозгласило Фиджи президентской республикой. 25 июля 1990 г. Была принята вторая в истории Фиджи Конституция страны, согласно которой Фиджи становилась суверенной демократической республикой во главе с президентом. Тогда же было закреплено положение, согласно которому Конституция страны должна пересматриваться каждые десять лет. В результате в мае 1995 г. Президентом страны была сформирована Комиссия по пересмотру Конституции, которая подготовила специальный доклад, одобренный Единой специальной комиссией Парламента в 1997г. На основа-

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

нии этого доклада была принята новая Конституция Фиджи. В апреле 2009 г. Конституция 1997 г. была отменена Президентом Фиджи, после того как Апелляционный суд Фиджи вынес постановление, согласно которому смещение в результате государственного переворота 2006 г с поста премьер-министра Лаисения Нгарасе и назначение на его место Фрэнка Мбаинимарама признавалось незаконным. В сентябре 2013 г. Президент Фиджи подписал новую, четвертую по счету, Конституцию Фиджи.

По Конституции, принятой в 2013 г., президент избирается на заседании парламента страны. Роль президента в политической жизни страны в основном церемониальная, однако он обладает определенной властью, применимой особенно в случае национального кризиса. По новой Конституции он также является Главнокомандующим Вооружённых Сил Фиджи.

Президент формально назначает Премьер-Министра, который должен получить поддержку большинства депутатов в Палате Представителей. На практике это означает, что лидер крупнейшей политической партии или коалиции обычно становится Премьер-Министром, делая роль Президента в назначении немногим больше, чем просто формальной. Также формально Президент назначает Кабинет из 10-25 министров, которые осуществляют исполнительную власть. В соответствии с Конституцией Кабинет должен отображать политический состав Палаты Представителей – каждая партия, обладающая более чем 8 депутатскими местами в Палате, получает министерские посты в Кабинете пропорционально количеству мест.

Парламент Фиджи является двухпалатным. Палата Представителей состоит из 71 члена. 25 из них избираются каждые 5 лет избираются в «открытых» избирательных округах путем преференциального голосования. Остальные 46 мест зарезервированы для этнических общин Фиджи и выбираются из общинных кандидатов: 23 места – для фиджийцев, 19 – для индо-фиджийцев, 1 для ротуманцев и 3 – для представителей населения, принадлежащего к иным группам (по Конституции – зарегистрированных иначе, чем «фиджийцы», «индийцы» или «ротуманцы»): европейцам, китайцам и другим меньшинствам. В верхней палате парламента, Сенате Фиджи, насчитывается 32 члена, формально назначаемых Президентом по номинации Большого Совета Вождей (14), Премьер-Министра (9), Лидера Оппозиции (8), и Советом острова Ротума (1). Сенат обладает меньшей властью, чем Палата Представителей, и не может инициировать принятие законов, но имеет право отвергать или корректировать законопроекты. Срок полномочий состава Сената совпадает со сроком полномочий соответствующего созыва Палаты представителей.

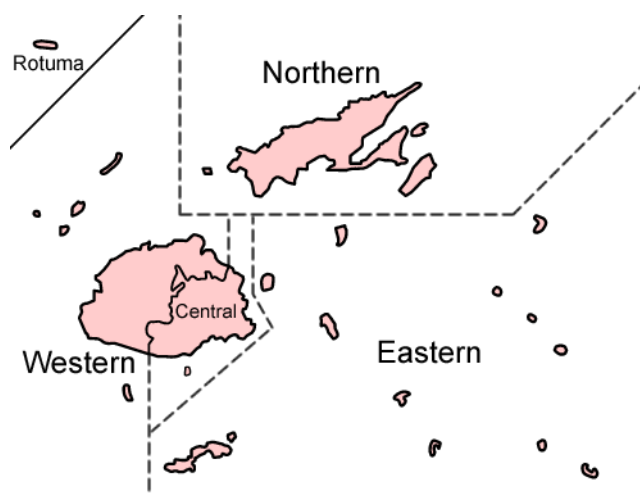
Административно-территориальное деление В административном отношении основная территория Республики Фиджи разделена на округа. Всего в стране насчитывается четыре округа и одна зависимая территория:

- Восточный округ;
- Западный округ;
- Северный округ;
- Центральный округ

Округа, в свою очередь, разделены на провинции (всего 14 провинций): Кандаву, Лау, Ломаивити, Мба, Мбуа, Матуата, Наитасири, Намоси, Надронга-Навоса, Ра, Рева, Серуа, Таилеву и Такауандрове.

Остров Ротума, расположенный к северу от главного архипелага, имеет статус зависимой территории с внутренней автономией.

Рисунок 1. Административная карта Фиджи



Источник: Фиджи. / Википедия. URL:

<https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B8%D0%B4%D0%B6%D0%B8>
(дата обращения 21.09.2017)

Партийная система. Претерпела радикальные изменения после военного переворота 2006 г. До этого в стране существовала многопартийная система с большим количеством партий, ни одна из которых не могла в одиночку сформировать правительство страны. В январе 2013 г. требования к партиям законодательно были сильно ужесточены. Каждая из них теперь должна была иметь не менее 5000, платящих взносов членов, принятый Устав (a code of conduct), название на английском языке. Большинство прежних партий перерегистрацию не прошли.

По итогам выборов 2014 г. в парламент своих представителей провели только три партии. Причем однозначным лидером стала созданная в том же году на межэтнической основе Первая партия Фиджи (FijiFirst), получившая 32 депутатских места. Основателем и лидером данной партии стал бывший президент и действовавший премьер-министр страны Хосаиа Воренге («Фрэнк») Мбаинимарама. Кроме данной партии места в парламенте получили также Национальная федеративная партия (National Federation Party), созданная в 1968 г. на основе объединения двух других партий и опирающаяся почти исключительно на индо-фиджийцев (3 депутатских мандата) и опирающаяся на меланезийцев-христиан Социал-демократическая либеральная партия (Social Democratic Liberal Party), получившая 15 мест в новом составе депутатского корпуса, и, согласно британской модели парламентаризма, принявшая на себя роль «официальной оппозиции».

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Остров Ротума, вулканического происхождения, расположен в 300 милях (465 километрах) к северу от Фиджи, недалеко от пересечения условных границ Микронезии, Меланезии и Полинезии. Следы влияния каждой из этих областей Океании можно найти в расовом составе, языке и культуре населения данного острова. Так, ротуманский язык, хотя и относят к западно-фиджийской подветви меланезийских языков, однако, он содержит большое количество заимствований из полинезийских – тонганского и самоанского. По утверждению некоторых исследователей, большая часть населения в культурном отношении полинезийски ориентирована. Однако, в политическом отношении остров с колониальных времен (аннексирован Великобританией в 1881 г.) объединен с архипелагом Фиджи.

По легендам ротуманцев, первые жители острова, которых возглавил человек по имени Рахо, прибыли с Самоа. Вскоре после этого из Тонга и Кирибати прибыли другие поселенцы. В 1850-60 гг. принц Тонга Маафу попытался объявить Ротуму своей территорией и отправил туда подчиненных для управления островом.

Первый известный контакт жителей Ротумы с европейцами был в 1791 г., когда капитан Эдвард Эдвардс высадился на остров в поисках моряков, которые исчезли после мятежа на Баунти. В середине XIX века Ротума действительно стал прибежищем для беглых моряков и каторжников, что также повлияло на формирование национального состава населения острова.

Во время открытия европейцами острова у ротуманцев были три властные позиции: *fakpure*, *sau* и *tua*. *Fakpure* представлял собой нечто вроде старосты округа, обладал основной светской властью, выступал в качестве организатора и председательствующего в совете окружных старейшин и отвечал за назначение *sau*. Как правило, *Fakpure* возглавлял альянс, выигравший последнюю войну. Ранние европейские путешественники называли *sau* «королем», но на самом деле он не имел светской власти, а играл роль духовного лидера. Данный пост не был пожизненным и не передавался по наследству, предполагалось, что позиция *sau* должна быть переходящей и, согласно определенному порядку, передаваться представителям различных районов острова, нарушение этого обычая считалось основанием к войне. Роль *tua* неясна, но, как и *sau*, он был активным участником ритуального цикла. По некоторым сведениям, *tua* служил своего рода первосвященником, возглавлял проводимые ритуалы и творимые молитвы.

После христианизации в 1860-х гг., *sau* и *tua* исчезли. Колониальную администрацию на Ротуме возглавляли назначаемые губернатором Фиджи комиссар-резиденты (после 1935 г., районные руководители). Они организовывали совет, состоящий из начальников округов. В 1940 г. совет был расширен, чтобы включить выборного представителя от каждого округа. Еще в 1927 г. был принят *Rotuma Act*, который давал острову самоуправление (впоследствии в него неоднократно вносились поправки). После провозглашения независимости Фиджи в 1970 г. совет взял на себя

ответственность за внутреннее управление Ротума, а районный руководитель стал играть лишь консультативную роль.

Публично-правовой статус ЭРА. Ротума – особая автономная административная единица Фиджи. Власть в автономии осуществляет Совет острова Ротума. Согласно статье 5 Конституции Фиджи 1997 г., «Права фиджийского и ротуманского народов включают права на управление через свои собственные отдельные административные системы». Административной столицей Ротумы является поселок Ахау, где заседает Совет Ротумы.

KIN-state. Как такового, для базового (титульного) населения Ротумы kin-state нет – ротуманцы почти в равной мере близки как к меланезийцам (включая базовый этнос Фиджи), так и к полинезийцам, а в значительной степени и к микронезийцам. Их особенность именно в том, что они собрали черты всех основных народов Океании, находясь на пересечении ее основных этнических частей. С этой точки зрения, потенциально именно на Ротуме можно было бы основать столицу всей Океании, если когда-нибудь она станет политически единым целым.

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 46 км² (или 0,0025% территории всей страны).

Численность населения. 2002 чел.

ВРП на душу населения: нет данных

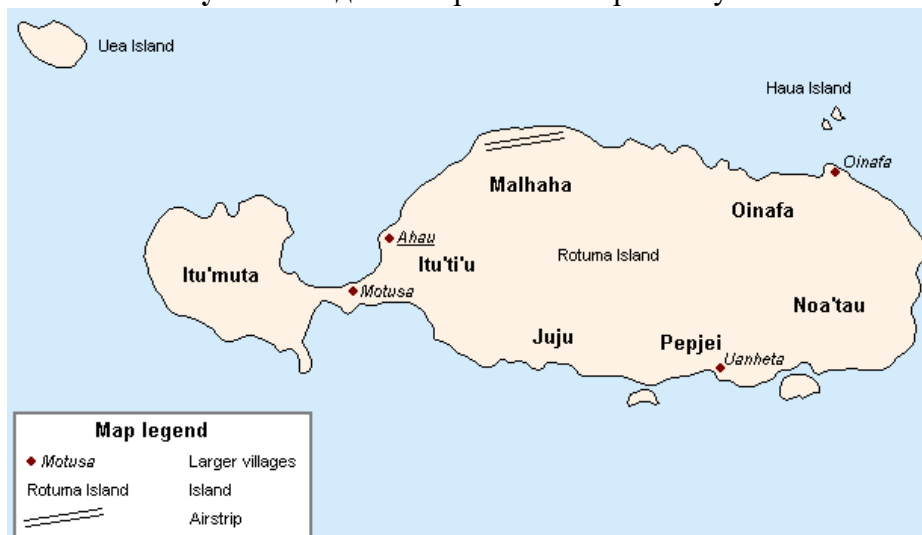
Этнический состав населения ЭРА. Большинство населения Ротумы – ротуманцы – в значительной мере схожи по этническим признакам с жителями Самоа и Тонга, однако говорят на языке, который принято относить к меланезийским. Предками Ротуманцев являются меланезийцы, микронезийцы и полинезийцы. Это повлияло на формирование собственной культуры, самобытного языка, что привело к появлению нового этноса.

Ротуманцы отличаются от фиджийцев по языку (*rotuman*), в котором заимствовано много слов из полинезийских языков островов Самоа и Тонга. Частью Фиджи в административном отношении Ротума стала только в условиях британского колониального господства (конец XIX века), поэтому историческое наследие ротуманцев и фиджийцев во многом различно. Ротуманцы также отличаются от других народов Фиджи в антропологическом отношении. При этом общая численность ротуманцев составляет более 9 тыс. чел. Большинство из них живет за пределами острова Ротума, но на территории Фиджи.

Политико-институциональный дизайн ЭРА.

Ротума делится на 7 округов: 1) Noa`tau (крайний юго-восток); 2) Oinafa (восток); 3) Itu`ti`u (запад, но к востоку от западного полуострова); 4) Malha`a (север); 5) Juju (юг); 6) Pepjei (юго-восток); 7) Itu`muta (западный полуостров).

Рисунок 2. Административная карта Ротумы.



Источник: Ротума. / Gpedia. URL: <http://www.gpedia.com/ru/gpedia/%D0%A0%D0%BE%D1%82%D1%83%D0%BC%D0%B0> (проверено: 28.09.2017)

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». На национальном уровне фиджийские граждане ротуманского происхождения избирают одного представителя в Палату представителей Фиджи, а Совет Ротумы назначает одного представителя в сенат Фиджи. Ротума также представлен во влиятельном Большом Совете Руководителей тремя представителями, выбранными Советом Ротумы. В связи с проведением выборов по новым правилам, установленным Конституцией 1997 г., ротуманцы, которые раньше классифицировались как фиджийцы, стали в большей мере подчеркивать свою особую этническую идентичность и участвовать в выборах депутата от своей национальной курии. Кроме того, остров Ротума является частью (наряду с островом Тавеуни и островами Лау) одного из 25 «открытых» округов на выборах в Палату представителей в рамках которых могут голосовать все проживающие на данной территории граждане Фиджи, вне зависимости от своей национальной принадлежности. Полноценным представителем именно Ротумы, как автономии, таким образом, можно считать лишь члена Сената Фиджи, назначаемого Президентом страны по номинации Совета острова Ротума.

Ранее также в правительстве Фиджи существовало отдельное министерство по делам Ротумы.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой. На Фиджи два официальных языка – фиджийский (i-taukei) и английский. Хинди (язык индофиджийцев) официального статуса не имеет. На Ротуме официальный статус имеет ротуманский.

В начальной школе поощряется вести обучение на родном языке (фиджийский, хинди и ротуманский), хотя это и не является обязательным. Но на уровне средней школы обучение ведется на английском. Тем не менее, власти поощряют изучение родных языков, в том числе ротуманского, однако это делается, видимо, на факультативной основе⁴.

⁴ The use of first and second languages in education: a review of international experience. URL <http://documents.worldbank.org/curated/en/131161468770987263/pdf/multi-page.pdf>

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты. Самый серьезный конфликт в отношении статуса Ротумы произошел после военного переворота 1987 г., когда военные власти провозгласили Фиджи республикой и заявили о выходе страны из состава Содружества. В ответ Генри Гибсон, выходец из Ротумы и частично ротуманец по происхождению, обосновавшийся в Новой Зеландии, разбогатевший, открыв по всей Океании школы каратэ и пытавшийся возродить у себя на родине институт «sau», публично заявил о независимости Ротумы и обратился (безуспешно), к королеве Елизавете II для поддержки. Его аргументом было то, что Ротума в свое время признала над собой власть Великобритании, но не Фиджи, и что только королева может отменить соответствующее соглашение. Руководство Ротумы, тем не менее, проголосовало за то, чтобы остров оставался в составе Фиджи, после чего Гибсон призвал лишить действующих руководителей полномочий. Он призывал своих последователей сформировать новый совет острова, что они и попытались сделать, выбрав семь новых «начальников». Власти Фиджи незамедлительно послали к берегам Ротумы канонерскую лодку с отрядом для подавления «мятежа»⁵. Диссиденты были арестованы, обвинены в подстрекательстве к мятежу и были отданы под суд, однако в конечном итоге отделались небольшими штрафами и испытательным сроком⁶.

В мае 2014 г., во время визита на Ротуму премьер-министра страны Фрэнка Мбаинимарама прозвучали заявления, что «В отношении Ротумы никогда не просматривалось столько перспектив для развития, как при нынешнем правительстве»⁷.

⁵ Howard A. The Resurgence of Rivalry: Politics in Post-Colonial Rotuma/ *Dialectical Anthropology*. 1989. Vol.14. pp.145-158. URL: <http://www.rotuma.net/os/howsel/14resurgence.html>

⁶ Howard A., Rensel J. Ritual Status and Power Politics in Modern Rotuma/ *Chiefs Today: Traditional Pacific Leadership and the Postcolonial State*, edited by Geoffrey White and Lamont Lindstrom. Stanford University Press, 1997. URL: <http://www.rotuma.net/os/howsel/27modchiefs.html>

⁷ The Fijian Government. URL: <http://www.fiji.gov.fj/Media-Center/Press-Releases/PRIME-MINISTER-CONCLUDES-ROTUMA-TOUR.aspx>