

## Республика Сербская (Босния и Герцеговина)

### 1. Страновые характеристики

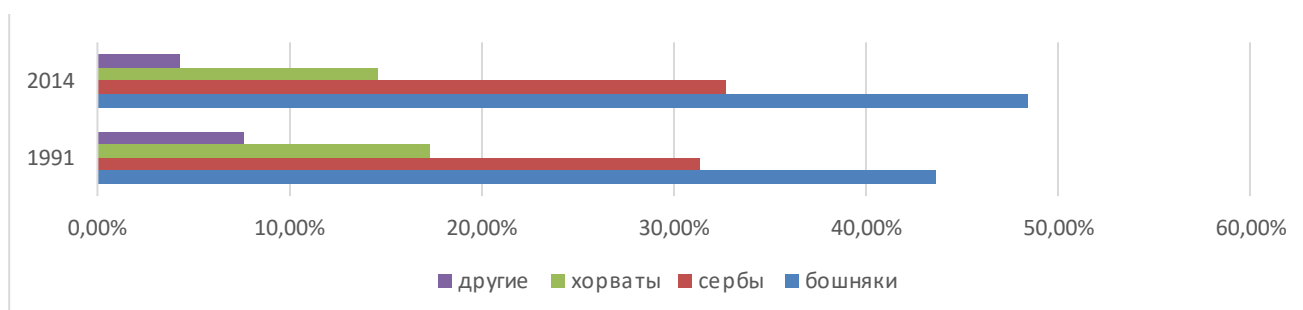
**Площадь территории Боснии и Герцеговины** составляет 51197 км<sup>2</sup><sup>1</sup>. Столица — г. Сараево (около 800 тыс. чел.). Крупные города — Тузла, Баня-Лука, Мостар, Зеница, Бихач, Травник.

**Численность населения.** По данным национальной переписи в 2013 г. в БиГ проживало 3791622 чел.<sup>2</sup> По данным Мирового Банка (WDI) на протяжении последних трех лет страна показывает нулевой прирост численности населения, равно как и не изменяется плотность населения, оставаясь на отметке 75 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Страна занимает 123/128 место в мире по численности населения по разным данным. До начала боевых действий (по переписи 1991 года) в стране проживало 4,337 млн человек<sup>3</sup>. Таким образом, за более чем 20 лет численность населения в этой стране сократилась почти на 600 тыс. человек.

**Этническая структура населения.** Согласно переписи 1991 г. на территории БиГ проживали представители нескольких этнических групп, среди которых доминировали: бошняки<sup>4</sup> — 43,7 %, сербы — 31,4 %, хорваты — 17,3 %.

По данным CIA World Factbook в 2014 г. в БиГ бошняки составляют 48.4%, сербы – 32.7%, хорваты – 14.6%, другие – 4.3%.

**Рисунок 1.** Изменения в этнической структуре населения БиГ, 1991 / 2014 гг.



Источник: Перепись 1991; CIA World Factbook, 2014

<sup>1</sup> ERAD. База данных. URL: [http://identityworld.ru/index/atlas\\_era/0-4](http://identityworld.ru/index/atlas_era/0-4) (дата обращения: 28.09.2016)

<sup>2</sup> About BiH. URL: [http://www.bhas.ba/?option=com\\_content&view=article&id=52&Itemid=80&lang=en](http://www.bhas.ba/?option=com_content&view=article&id=52&Itemid=80&lang=en) (дата обращения: 18.08.2015)

<sup>3</sup> Marko J. Bosnia and Herzegovina – Multi-Ethnic or Multinational? In: European Commission for Democracy through Law (ed.), Societies in Conflict: the Contribution of Law and Democracy in Conflict Resolution (Council of Europe, Strasbourg, 2000), 92-118.

<sup>4</sup> Лингвист Б. Тошович указывает на то, что бошняки – это «южнославянский народ мусульманского вероисповедания» другим этнонимом для бошняков выступает *боснийские мусульмане* или *мусульманы*. Тошович настаивает на различии этнонима бошняк (Bošnjak) и обозначением принадлежности к Боснии и Герцеговине - босниец (Bosanc). (Более подробнее см.: Тошович Б. Особенности боснийского/бошняцкого языка по отношению к сербскому и хорватскому. (Электронный документ) URL: [https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/coe21/publish/no25\\_ses/contents.html](https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/coe21/publish/no25_ses/contents.html) (дата обращения: 11.08.2015)).

Тенденция на увеличение в структуре населения БиГ бошняков продолжилась после принятия Дейтоновских соглашений. При этом рост, хотя и меньший, продемонстрировали и сербы, а вот численность хорватов значительно сократилась, преимущественно, за счет намернувших в условиях Боснийской войны беженцев.

Преобладающие в БиГ религии: ислам, православие, католицизм. Число католиков за период Боснийской войны снизилось сильнее, чем число мусульман или православных: многие беженцы-хорваты так и остались в Хорватии. Приверженность к религии определяется, как правило, этнической принадлежностью: сербы исповедуют православие (31 %), хорваты — католицизм (15 %), бошняки – ислам (40 %). Эксперты отмечают, что «религия играет ключевую роль в этнической идентификации трех основных этнических групп»<sup>5</sup>.

Официальные языки БиГ: бошняцкий (боснийский), сербский, хорватский. Ситуация с языками является одним из маркеров сложившихся крайне конфликтных отношений между этническими группами, энтитетами БиГ, и объясняет характер фракционализации. Лингвисты выделяют т.н. южнославянскую лингвистическую языковую подгруппу, в которую входят сербский и хорватский наряду с болгарским, македонским, словенским, черногорским языками. В справочной лингвистической литературе чаще всего указывается, что боснийский язык - это наддиалектное образование, включающее сербский и хорватский языки с вкраплениями тюрцизмов и ориентализмов. Ранее при характеристике лингвистической структуры общества СФРЮ и вплоть до ее распада в 1991 г. использовалось сочетание "сербохорватский язык"<sup>6</sup>. Интересно то, что в территориях с компактным проживанием сербов использовался глоттоним «сербохорватский», а в территориях преимущественно хорватских – «хорватосербский»<sup>7</sup>. Вероятно, его использование как во времена СФРЮ, так и в предшествующий период было обусловлено задачами государственного строительства (nation state-building).

Равно как и распад Югославии, последовавшее за этим не просто выделение БиГ, но формирование ее как федерации с сильными (с точки зрения политической автономии) энтитетами обусловили тренд на изменение статуса боснийского языка, его политизации. «Мусульмане Боснии и Герцеговины, которые в 1990-х годах приняли самоназвание бошняки, в 1992 г. объявили о существовании боснийского языка (bosanski jezik), но хорваты и сербы выступили против этого глоттонима, основываясь на том, что язык, который нормируется на мононациональной (бошняцкой) основе, должен получить название по национальному признаку (бошняцкий – bošnjački), а не

---

<sup>5</sup> Kivimäki T., Kramer M., Pasch P. The Dynamics of Conflict in the Multi-ethnic State of Bosnia and Herzegovina. Sarajevo, 2012. P. 16. URL: [http://www.fes.de/gpol/en/publ\\_conflictprev.php](http://www.fes.de/gpol/en/publ_conflictprev.php) (дата обращения: 11.08.2015).

<sup>6</sup> Кречмер А. Г., Невекловский Г. Сербохорватский язык (сербский, хорватский, боснийский, черногорский языки) / Языки мира. М., 2005. С.59. Там же. С.59.

<sup>7</sup> Тошович Б. Особенности боснийского/бошняцкого языка по отношению к сербскому и хорватскому. (Электронный документ) URL: [https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/coe21/publish/no25\\_ses/contents.html](https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/coe21/publish/no25_ses/contents.html) (дата обращения: 11.08.2015)

по территориальному (боснийский– bosanski). <...> хотя и оно оказывается территориально неполноценным потому, что в нем не упоминается Герцеговина»<sup>8</sup>. Таким образом, для сербов, хорватов, бошняков - граждан БиГ – хорватский, сербский и боснийский являются отдельными языками, что, как минимум видно на официальных сайтах органов госвласти: они все имеют одновременно четыре версии: на боснийском (латиница), хорватском (латиница), сербском (кириллица и латиница), и английском языках. Само право называть свой язык по этнониму для сербов и хорватов связано с их претензией на сохранение особого статуса и предпочтений. При том для бошняков важным оказалось установление этнонима и самоидентификация в начале 1990-х гг. как «бошняки», а в случае с глоттонимом бошняки предпочли идентифицироваться территориально, настаивая на том, что язык их открыт для всех народов БиГ. Лингвист Б.Тошович указывает на то, что «с одной стороны, бошнякам не нравится, что оспаривается их суверенное право называть язык так, как они хотят. С другой стороны, из того, что (1) бошняки настаивают на том, чтобы сербы и хорваты называли этот язык как они это делают, что (2) этим проводится скрытая (подспудная) синонимизация и идентификация: боснийский язык – это язык Боснии и Герцеговины, грозящие в конечном результате (3) нейтрализацией и даже исчезновением других двух языков Боснии и Герцеговины (HR и SR), у значительной части сербов и хорватов наблюдается стремление отталкиваться от понятия «боснийский», даже в ситуациях, вовсе не связанных с языковым вопросом»<sup>9</sup>.

Такое соотношение этнической, лингвистической и религиозной структуры населения БиГ обуславливает фракционализацию, уровень которой, по данным Alesina (1991), достаточно высок: этническая – 0,63; лингвистическая – 0,6751; религиозная – 0,6851. Мы видим, что религиозная и лингвистическая фракционализация выше этнической.

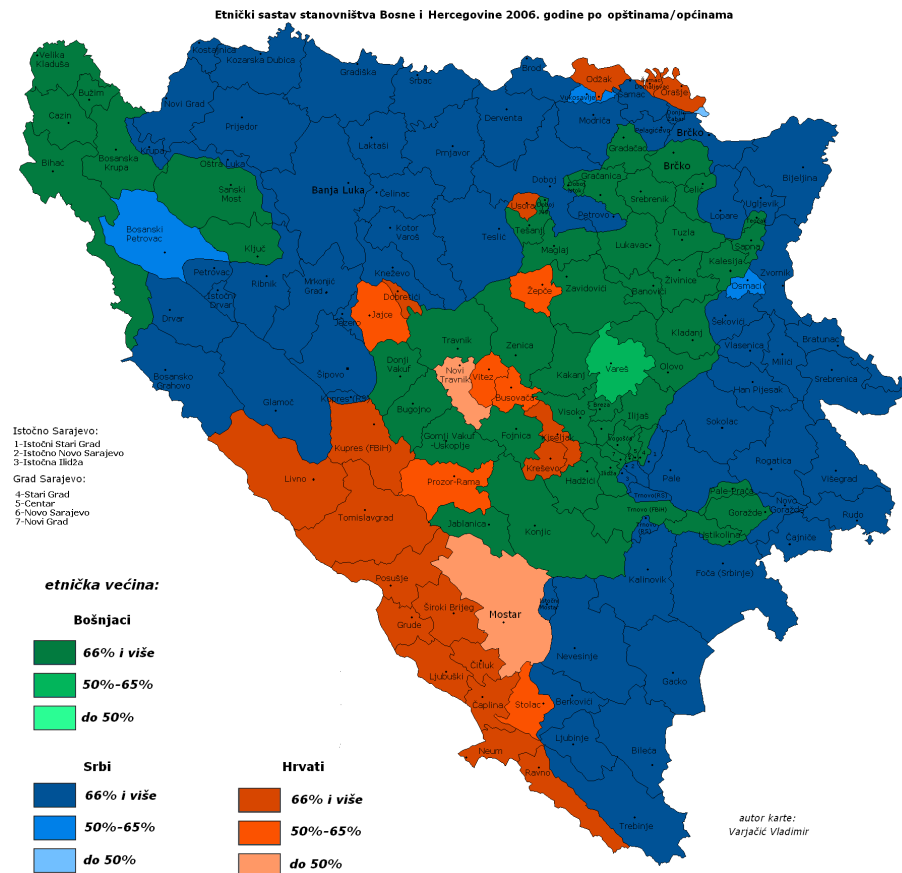
В территориальном отношении этническая структура БиГ имеет сложный характер, что нашло отражение в административно-территориальном делении БиГ (см. рис.2).

---

<sup>8</sup> Тошович Б. Особенности боснийского/бошняцкого языка по отношению к сербскому и хорватскому. (Электронный документ) URL: [https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/coe21/publish/no25\\_ses/contents.html](https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/coe21/publish/no25_ses/contents.html) (дата обращения: 11.08.2015)

<sup>9</sup> Тошович Б. Особенности боснийского/бошняцкого языка по отношению к сербскому и хорватскому. (Электронный документ) URL: [https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/coe21/publish/no25\\_ses/contents.html](https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/coe21/publish/no25_ses/contents.html) (дата обращения: 11.08.2015).

Рисунок 1. Этническая структура и административно-территориальное деление БиГ.



Источник: Этнический состав БиГ.

URL: <http://static.newworldencyclopedia.org/9/98/DemoVIN2006.PNG>

Территории с компактным и доминирующим (более 60% в структуре населения) проживанием сербов в основном составляют Республику Сербскую (сербы в РС составляют 88%), а то время как территории с доминирующими в структуре населения этно-религиозными группами бошняков, хорватов и частично сербов образуют Федерацию Боснии и Герцеговины (боснийцы составляют 73%). Это нашло отражение в институциональном устройстве БиГ и составляющих ее двух этнитетов (Республики Сербской и Федерации Боснии и Герцеговины), а также Самоуправляемого округа Брчко<sup>10</sup>. Округ образован решением суда в 1999 г. и включает спорные территории. Округ формально управляется напрямую из центра (Сараево), сформированы номинальные органы МСУ – мэр и окружная ассамблея, однако де-факто является

<sup>10</sup> Самоуправляемый Округ Брчко располагается на северо-востоке страны территориально входит в ФБиГ и РС, находясь под международным наблюдением миротворческих сил НАТО и СЕС. Площадь округа 493 км<sup>2</sup> (0,96 территории БиГ). В округе проживает порядка 93028 человек<sup>10</sup> (2,45 населения БиГ). Имеет следующую этническую структуру населения: 40% - сербы, 39% - боснийцы, 20% - хорваты

областью международного управления – Верховного Представителя. Появление в административно-территориальной структуре БиГ Округа Брчко «привело к территориальному разделению Республики Сербской на две части»<sup>11</sup>.

**ВВП на душу населения:** 4249,33 USD<sup>12</sup>.

**Индекс неравенства** (Джини, 2015) составляет 33,83<sup>13</sup>.

**Политический режим.** По данным Cheibub et al. (2010) а также Svobik (2012) БиГ не может быть отнесена к демократическим режимам. По данным Freedom House по уровню защиты гражданских прав (3) и политических свобод (3) БиГ также не может быть охарактеризована как демократия.

**Конституционный дизайн.** По своим конституционным параметрам БиГ является парламентской республикой с элементами формально институционализированной системы сдержек и противовесов. У исполнительной власти отсутствует конституционно закрепленное за право вето в отношении законов, принятых парламентом. Конституционно закреплено за законодательной властью право останавливать действие решений исполнительной власти и отправлять в отставку кабинет министров. Одновременно у исполнительной власти есть конституционно закрепленное право распускать парламент. Исполнительная власть не имеет права изменять налоги без одобрения парламента.

Согласно конституции (Дейтонская Конституция 1995 г.) – БиГ маркируется экспертами как «мягкая» конфедерация, члены которой (энтитеты) – Республика Сербская и Федерация Боснии и Герцеговины – имеют относительно высокий уровень автономии в политической, экономической и других областях жизни.

Высший законодательный орган БиГ называется Парламентская Скупщина Боснии и Герцеговины и является бикамеральным. Верхняя палата - Палата народов - включает по 5 представителей от каждой государствообразующей этнической группы (общины): 5 сербов от РС; 5 хорватов и 5 бошняков от ФБиГ. Верхняя палата формируется путем косвенных выборов: хорватские и боснийские депутаты избираются соответственно хорватскими и боснийскими депутатами Палаты народов Парламента Федерации Боснии и Герцеговины, а депутаты от Республики Сербской – Национальной скупщиной Республики Сербской (Народна скупштина Републике Српске) не позднее 30 дней со дня проведения соответствующих выборов (пункт «а» части 1 статьи IV Конституции БиГ, статьи 9.12b, 9.12a Избирательного кодекса Боснии и Герцеговины)<sup>14</sup>. Кандидаты выдвигаются парламентскими избирательными объединениями (кокусами, фракциями) и/или посредством самовыдвижения (ст. 9.12e Избирательного кодекса БиГ). Исследователи пишут, что «фактически, в БиГ имеет место

<sup>11</sup> Потоцкая Т.И. Геополитические конфликты в Европе. URL: [http://np-aaii.ru/files/potockaya\\_-\\_konflikty\\_v\\_evrope.pdf](http://np-aaii.ru/files/potockaya_-_konflikty_v_evrope.pdf) (дата обращения: 11.08.2015).

<sup>12</sup> ERAD. База данных. URL: [http://identityworld.ru/index/atlas\\_era/0-4](http://identityworld.ru/index/atlas_era/0-4) (дата обращения: 28.09.2016)

<sup>13</sup> ERAD. База данных. URL: [http://identityworld.ru/index/atlas\\_era/0-4](http://identityworld.ru/index/atlas_era/0-4) (дата обращения: 28.09.2016)

<sup>14</sup> Митин Г. Выборы с отложенным результатом: конституционный кризис в Боснии и Герцеговине 2011 г. // Журнал о выборах. 2012. №2. С.52

национальный ценз: чтобы быть избранным, цыган или венгр должен называться хорватом, сербом или мусульманином»<sup>15</sup>.

Нижняя палата - Палата представителей (42 депутата) - формируется по пропорциональной избирательной системе посредством всеобщих прямых выборов: для каждой из основных этнических групп определены равные квоты: 14 бошняков и 14 хорватов от ФБиГ, 14 сербов от РС). Депутаты нижней палаты Парламентской Скупщины выбираются на 4 года.

Конституционный суд БиГ состоит из коллегии, в которую входят 9 судей: 4 избираются нижней палатой парламента ФБиГ (2 хорвата и 2 бошняка), 2 – парламентом РС, 3 члена-небоснийца назначаются председателем Европейского суда по правам человека после консультаций с Президиумом БиГ. Конституционный суд полномочен рассматривать: обращения по установлению конституционности законов, принимаемых на государственном уровне, апелляции, направляемые из энтитетов. В каждый из энтитетов имеет свой Верховный суд и суды нижестоящих инстанций (в ФБиГ – 10 кантональных судов и муниципальные суды; в РС – 5 муниципальных судов).

Высший орган исполнительной власти БиГ – Президиум БиГ. Президиум является коллективным президентом БиГ, поскольку согласно ст. V ДК «Президиум Боснии и Герцеговины состоит из трех членов: одного боснийца и одного хорвата, каждый из которых избирается непосредственно от территории Федерации, и одного серба, избираемого непосредственно от территории Республики Сербской». Пункт 1(а) этой же статьи гласит: «Члены Президиума избираются непосредственно в каждом Энтитете (при этом каждый избиратель голосует для заполнения одного места в Президиуме) в соответствии с законом о выборах, принятым Парламентской ассамблеей. <...> Каждое вакантное место в Президиуме заполняется представителем от соответствующего Энтитета согласно закону, принимаемому Парламентской ассамблеей». Таким образом, электоральное законодательство БиГ «устанавливает жесткую привязку кандидатов в члены Президиума к национальности и территории: хорваты и боснийцы не могут баллотироваться в Республике Сербской, как и сербы в Федерации Боснии и Герцеговины»<sup>16</sup>. Члены президиума избираются на четыре года (только первый состав Президиума согласно Соглашениям в Дейтоне проработал 2 года). Президентом (председательствующим) Президиума становится тот, кто набрал на выборах наибольшее количество голосов, однако ротация председательствующего происходит каждые 8 месяцев. ДК установила, что «Президиум стремится принимать все свои решения консенсусом (то есть решения по вопросам, связанным со статьей III (1) (а) - (е))<sup>17</sup>. Если все усилия по достижению консенсуса не имеют успеха, то такие

---

<sup>15</sup> Митин Г. Выборы с отложенным результатом: конституционный кризис в Боснии и Герцеговине 2011 г. // Журнал о выборах. 2012. №2. С.53.

<sup>16</sup> Митин Г.Н. Лицо другой национальности: дискриминационный ценз на выборах Президиума Боснии и Герцеговины. URL: [http://www.juristlib.ru/book\\_8698.html](http://www.juristlib.ru/book_8698.html) (дата обращения: 12.08.2015)

<sup>17</sup> В соответствии со статьей III, пунктом 1 ДК за государственным (национальным) уровнем управления закреплены следующие функции: 1) внешняя политика; 2) внешнеторговая и таможенная политика; 3) монетарная политика; 4) финансовое обеспечение деятельности институтов и реализации

решения могут тем не менее приниматься двумя членами». Пункт 2 (d) ДК предусматривает процедуры защиты позиции несогласной стороны: «Несогласный с решением член Президиума может объявить такое решение Президиума наносящим ущерб жизненным интересам Энтитета, от территории которого он был избран, при условии, что он сделает это в течение трех дней с момента принятия этого решения. Такое решение незамедлительно передается в Национальную ассамблею Республики Сербской, если это заявление делается членом от этой территории; боснийским депутатам Палаты народов Федерации, если это заявление делается боснийским членом, или хорватским депутатом этого органа, если заявление сделано хорватским членом. Если это заявление подтверждается двумя третями голосов легислатуры в течение десяти дней с момента передачи, то оспариваемое решение Президиума в силу не вступает».

В сферу компетенции Президиума входит: а) проведение внешней политики БиГ; б) назначение послов и других международных представителей БиГ, не более двух третей которых может быть отобрано от территории ФБиГ; с) представительство БиГ в международных и европейских организациях и учреждениях и вступление в такие организации и учреждения, членом которых БиГ не является; d) проведение переговоров, денонсация и, с согласия Парламентской Скупщины, ратификация договоров Боснии и Герцеговины; e) выполнение решений Парламентской Скупщины; f) представление Парламентской Скупщине по рекомендации Совета министров годового бюджета; g) представление Парламентской Скупщине по ее просьбе, но не реже одного раза в год доклада о расходах Президиума; h) координация, по мере необходимости, деятельности с международными и неправительственными организациями в БиГ; i) выполнение других функций, которые могут понадобиться для выполнения его обязанностей, которые могут быть возложены на него Парламентской Скупщиной или которые могут быть согласованы с Энтитетами.

В соответствии с пунктом 4 ст. V ДК Президиум назначает Председателя Совета министров, которого утверждает Палата представителей парламентской Скупщины. Парламентская Скупщина обладает правом вынесения вотума Совету министров. В этом случае правительство уходит в отставку. Совет министров, который состоит из 9 министерств: МИД, министерство безопасности, министерство обороны, Минфин, министерство внешней торговли и экономических связей, Министерство транспорта и связи, Министерство по гражданским делам, Министерство по правам человека и делам беженцев, Минюст.

Председатель Совета Министров назначает министров, которых также утверждает Палата представителей. При этом, персональный состав Совета Министров должен быть таковым, что не более не более 2/3 его членов должны быть представители ФБиГ, а 1/3 – РС. Из числа министров назначаются два зама премьера, национальность которых не должна быть той же, что и у него. Таким образом, если премьер-

---

международных обязательств БиГ; 5) миграционная политика; 6) поддержание и обеспечение правопорядка, в т.ч. Организация сотрудничества с Интерполом; 7) транспортная политика, в т.ч. управление воздушным движением. Вместе с тем, Конституция (ст. III, пункт 2) позволяет энтитетам устанавливать внешнеполитические и внешнеэкономические отношения другими странами.



серб, то его замы – хорват и бошняк. Председатель Совета министров обладает правом назначения заместителей министров, которые не должны принадлежать к той же этнической группе, что и министры. Например, министр-бошняк не может иметь в качестве заместителя бошняка, а только – хорвата или серба. Утверждает кандидатуры заместителей министров также нижняя Палата Парламентской Скупщины. Заседания правительства проходят в Сараево или в его предместье, но на территории РС. Е. Пономарева считает, что «организация управления БиГ в определенной степени является примером попытки решения проблемы многосоставности с помощью консоциативного государственного устройства (А.Лейпхарт)»<sup>18</sup>.

Поскольку фактически формирование состава правительства зависит от решений нижней палаты Парламентской Скупщины, то учитываются интересы партий, которые в ней представлены. Поскольку в БиГ многопартийная система, костяк которой составляют этнические партии, правительство сохраняет партийном отношении коалиционный характер.

**Партийная система.** Е. Пономарева, ссылаясь на других исследователей<sup>19</sup>, отмечает, что «современное политическое устройство (БиГ) отражает и одновременно поддерживает главный на пост-югославском пространстве конфликт центр-периферия, обусловленный историческими, культурно-религиозными, геополитическими, социально-экономическими особенностями развития этого региона. Поэтому и партийная система остается достаточно сложной и конфликтной»<sup>20</sup>.

Е. Пономарева, ссылаясь на других исследователей<sup>21</sup>, отмечает, что «современное политическое устройство (БиГ) отражает и одновременно поддерживает главный на пост-югославском пространстве конфликт центр-периферия, обусловленный историческими, культурно-религиозными, геополитическими, социально-экономическими особенностями развития этого региона. Поэтому и партийная система остается достаточно сложной и конфликтной»<sup>22</sup>. Наибольший электоральный успех на территории ФБиГ среди бошняков получает Партия демократического действия (Stranka Demokratske Akcije, SDA; среди хорватов – Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины (Hrvatska Demokratska Zajednica Bosne i Hercegovine, HDZ BiH), которая имела тесные связи с долго пребывавшем на своем посту президентом Хорватии Франьо Туджманом. На территории РС наиболее популярной и влиятельной является основанная Радованом Караджичем Сербская демократическая партия (Srpska Demokratska Stranka, SDS). Кроме того, электоральную поддержку получают: боснийская умеренная этнонациональная Партия за Боснию и Герцеговину (Stranka

<sup>18</sup> Пономарева Е.Г. Политическое развитие пост-югославского пространства (внутренние и внешние факторы). М.: МГИМО(У), 2007. С. 68

<sup>19</sup> Birači I demokracija – Zagreb, 1998; Slavujević Z., Mihailović S. Dva ogleđa o legitimitetu – Beograd, 1999; Никифоров К. Между Кремлем и Республикой Сербской – М., 1999. 69

<sup>20</sup> Пономарева Е.Г. Политическое развитие пост-югославского пространства (внутренние и внешние факторы). М.: МГИМО(У), 2007. С. 69

<sup>21</sup> Birači I demokracija – Zagreb, 1998; Slavujević Z., Mihailović S. Dva ogleđa o legitimitetu – Beograd, 1999; Никифоров К. Между Кремлем и Республикой Сербской – М., 1999. 69

<sup>22</sup> Пономарева Е.Г. Политическое развитие пост-югославского пространства (внутренние и внешние факторы). М.: МГИМО(У), 2007. С. 69



za Bosnu i Hercegovinu, SBiH); достаточно радикальный Сербский Союз независимых социал-демократов (Savez Nezavisnih Socijaldemokrata, SNSD) и Сербская радикальная партия (Srpska Radikalna Stranka Republike Srbske, SRS), тесно связанная с одноименной партией Воислава Шешеля и Томислава Николича в kin-state – Сербии.

Умеренные партии, выступающие декларативно на полиэтнических позициях: Социал-демократическая партия Боснии и Герцеговины (Socijaldemokratska Partija Bosne i Hercegovine, SDP); Народная партия «Труд к процветанию» (Narodna Stranka Radom za Boljitak), сербская Партия демократического прогресса (Partija Demokratskog Progresna Republike Srpske, PDP-RS) и Хорватский демократический союз 1990 (отколовшийся от Хорватского демократического союза Боснии и Герцеговины).

Доминирующими в политике БиГ и ее энтитетов являются этнические партии, в то время как общенациональные партии либо не получают сопоставимой электоральной поддержки, либо оказываются фактически квази-этническими партиями, поскольку преимущественную поддержку получают на территории боснийских кантонов ФБиГ (см. табл. 1-3).

**Таблица 1.** Партии БиГ и их представленность в Парламентской Скупшине

№	Название партии	Представлены в нижней палате	Представлены в верхней палате
1.	Патриотическая партия БиГ (BPS)	+	
2.	Хорватский ХРИСТИАНСКО-демократический союз (HKDU BiH)	+	
3.	Хорватский демократический союз (HDZ-BiH)	+	+
4.	Хорватская партия правых (HSP)	+	
5.	Хорватская крестьянская партия Боснии и Герцеговины (HSS-BiH)	+	+
6.	Партия демократического действия (SDA)	+	+
7.	Демократический народный альянс (DNS)	+	+
8.	Демократическая партия пенсионеров (DSP)		
9.	Демократическая партия Республики Сербской (DSRS)		
10.	Демократический народный союз (DNZ)		
11.	Демократическая социалистическая партия (DSP)		
12.	Либеральная демократическая партия (LDS)		
13.	Новая хорватская инициатива (NHI)		
14.	Партия демократического прогресса (PDP)		
15.	Партия независимых социал-демократов (SNSD)	+	+
16.	Партия пенсионеров федерации Босния и Герцеговина (PPFBiH)		
17.	Партия пенсионеров Республики Сербской (PP)		
18.	Сербская демократическая партия («Сербские земли») (SDS)	+	+
19.	Сербский национальный альянс (SNS)		
20.	Социал-демократическая партия Боснии и Герцеговины (SDP-BiH)	+	
21.	Социалистическая партия Республики Сербской (SPRS)		
22.	Союз за большое будущее БиГ (SBB)	+	+
23.	Хорватский демократический союз – 1999 (HDZ-1999)	+	
24.	Демократический народный союз (DNZ)	+	+

25.	Демократический фронт Željko Komšić	+	+
26.	Сербская радикальная партия РС (SRS RS)		

Источник: Официальный сайт Парламентской Скупщины БиГ. URL: [https://www.parlament.ba/sadrzaj/domovi/dom\\_naroda/default.aspx?id=20428&pril=b&template\\_id=5&langTag=en-US](https://www.parlament.ba/sadrzaj/domovi/dom_naroda/default.aspx?id=20428&pril=b&template_id=5&langTag=en-US)

**Таблица 2.** Партийная структура Палаты представителей Парламентской Скупщины (2014-2018)

Избирательный блок <i>и/или</i> партия	Этническая характеристика <sup>23</sup>	ФБиГ	РС	Всего
<b>всего</b>		28	14	42
SDA - Партия демократического действия	Б	9	1	10
SNSD Партия независимых социал-демократов	С	-	6	6
Демократический фронт Željko Komšić	преимущественно Б	5	-	5
SDS - Сербская демократическая партия	С	-	5	5
SBB – Союз за большое будущее БиГ	преимущественно Б	4	-	4
Альянс HDZ BiH, HSS, HKDU BiH, HSP BiH	Х	4	-	4
SDPBih – Социал-демократическая партия БиГ	преимущественно Б	3	-	3
HDZ-1999 - Хорватский демократический союз – 1999	Х	1	-	1
BPS – Патриотическая партия БиГ	преимущественно Б	1	-	1
A-SDA – Партия демократического действия	Б	1	-	1
PDP - NDP – Партия демократического прогресса – Народное демократическое движение	С	1	-	1
DNZ – Демократический народный союз	С	-	1	1

Источник: Официальный сайт Парламентской Скупщины БиГ. URL: [https://www.parlament.ba/sadrzaj/domovi/predstavnicki\\_dom/default.aspx?id=20423&langTag=bs-BA&pril=b](https://www.parlament.ba/sadrzaj/domovi/predstavnicki_dom/default.aspx?id=20423&langTag=bs-BA&pril=b)

**Таблица 3.** Партийная структура Палаты народов Парламентской Скупщины  
(по состоянию на август 2015 г.)

Партия	Боснийский кокус	Хорватский кокус	Сербский кокус
SDS - Сербская демократическая партия			2
SNSD Партия независимых социал-демократов			2
Демократический народный союз (DNZ)			1
Хорватский демократический союз (HDZ-BiH)		3	
Хорватский демократический союз – 1999 (HDZ-1999)		1	
Хорватская крестьянская партия Боснии и Герцеговины (HSS-BiH)		1	
Партия демократического действия (SDA)	3		
Союз за большое будущее БиГ (SBB)	1		

<sup>23</sup> Там, где есть информация

<b>Партия</b>	<b>Боснийский кокус</b>	<b>Хорватский кокус</b>	<b>Сербский кокус</b>
Демократический фронт Željko Komšić	1		
<b>Всего</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>

## **2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.**

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности.** Суверенное Государство БиГ в своих современных территориальных границах возникло как одна из республик СФРЮ, однако будучи организованной не по этническому, а территориальному принципу, ее выделение в составе СФРЮ не учитывало этнолингвистические и этно-религиозные особенности БиГ. В 1991-1992 годах произошел распад СФРЮ, частью которого стало обострение конфликта боснийцев, хорватов и сербов, отличающихся не только этно-лингвистически, но и в этно-религиозном отношении. Сначала в октябре 1991 г. хорватские и мусульманские депутаты боснийского парламента приняли меморандум о суверенитете республики. Месяц спустя, в ноябре 1991 г. боснийские сербы, в свою очередь, организовали референдум по вопросу о создании совместно с Сербией (которая для них является фактически kin-state) нового югославского государства. Большинство высказались «за». В результате 9 января 1992 г. была провозглашена Республика Сербская Боснии и Герцеговины, а 3 июля 1992 г. боснийскими хорватами было провозглашено хорватское государство Герцег-Босния (для последних, соответственно, kin-state – Хорватия).

Следует отметить, что распад СФРЮ, в частности, отделение от СФРЮ Хорватии и Словении было признано ЕС как легитимное. Формальное признание этого состоялось на Маастрихтском саммите ЕС в декабре 1992 года. Этот же саммит признал правомерность распада СФРЮ на отдельные государства в тех административных границах, которые были между республиками СФРЮ. Однако это признание не касалось ставшего реальностью развала БиГ: ЕС и его лидеры, прежде всего, Германия, отказались признать фактический развал Боснии и Герцеговины, ссылаясь на Хельсинские соглашения (1975), не принимая во внимание отказ боснийских сербов (православных) и боснийских хорватов (католиков) объединяться в новое государство под управлением боснийских мусульман. Позиция ЕС может быть охарактеризована, как двойственная: с одной стороны, ЕС признала распад СФРЮ как законный и реализующий право нации на самоопределение, а, с другой стороны, ЕС, оперируя международным принципом нерушимости границ, не поддержал требования боснийских сербов и хорватов, выступив за сохранение Боснии и Герцеговины.

На фоне такой позиции ЕС в середине 1992 внутри БиГ резко обострились межэтнические противоречия, вылившиеся в кровопролитную Боснийскую войну (1992-1995 гг.), в которой погибло по разным оценкам порядка 100 тысяч человек; около полутора млн стали беженцами, причем в основном – католики и православные (хорваты и сербы, соответственно). В результате, доля мусульман в населении, например, столичного Сараево выросла с 50 % до 90 %. Поскольку война носила, прежде всего, межрелигиозный характер, то разрушению подверглись, преимущественно, здания и сооружения религиозного культа.

Разрешение конфликта происходило при активном участии третьих сторон – США, России, Германии, Великобритании, Франции и Италии. 21 ноября 1995 года в Дейтоне (США) были парафированы, а 14 декабря того же года в Париже были подписаны мирные соглашения по урегулированию боснийского конфликта. Согласно

этому документу было провозглашено создание государства с новым названием - **Босния и Герцеговина**. Мирный договор подписали Босния и Герцеговина, Югославия и Хорватия. Подписание боснийскими сербами и хорватами мирного соглашения означало, что они согласились на компромисс - стать частью БиГ при значимом для них условии - власть нового федерального правительства будет сведена к минимуму.

Дейтонские соглашения формально решали вопрос о разделе (территориальном устройстве) БиГ, создавали основы политической и конституционной структуры БиГ и закрепили принцип военной оккупации страны. Е.Пономарева относит БиГ к т.н. «протекторатам», где значимую роль играют неограниченные полномочия институтов внешнего управления – Совет по выполнению Мирного соглашения (МС), организована жесткая военная структура по поддержанию мира (Силы по выполнению соглашения (НАТО) и Силы Европейского союза (СЕС)<sup>24</sup>. Кроме того, в соответствии с подписанными соглашениями была учреждена должность внешнего по отношению к БиГ *Верховного представителя* (далее – ВП), наделенного значительными полномочиями (ст.5 Дейтонских соглашений)<sup>25</sup>. В соответствии со статьей 5 (приложение 10 к соглашению) верховный представитель является высшей инстанцией в стране, имеющей право интерпретировать Дейтонские соглашения.

В конце 1995 г. в стране были размещены миротворцы НАТО, была создан боснийско-хорватский энтитет БиГ и РС. Особой зоной действий миротворческих сил НАТО и СЕС стал округ Брчко.

Формально основным государственным законом БиГ является т.н. «Дейтонская конституция» (ДК), которая является Приложения № IV к МС. Конституция сохранила принцип «составляющих народов», заложенный конституционной практикой СФРЮ. Но, пожалуй, главным стало то, ДК ввела двухуровневую систему управления страной с расширенными и даже доминирующими полномочиями и компетенциями «субфедерального» уровня, который составляют два энтитета: ФБиГ и РС. Каждый энтитет имеет собственную конституцию. РС имеет централизованную государственную администрацию. ФБиГ децентрализована и делится на десять кантонов, каждый из которых имеет свою конституцию, законодательное собрание, правительство и бюрократию. Эксперты отмечают, что «процесс принятия важных для БиГ решений, как правило, из-за особой позиции сербов по вопросу сохранения своей автономии, носит сложный и противоречивый характер... ни по одному вопросу, касающегося будущего БиГ, представители основных сегментов государства не могут прийти к консенсусу»<sup>26</sup>. ДК учредила слабое центральное правительство, передав большинство власти в руки двух энтитетов. Вместе с тем, следует отметить, что, хотя «согласно Дейтонскому соглашению, этнические группы вынуждены принимать все значимые для БиГ решения вместе, хорваты и сербы часто намеренно блокируют или

---

<sup>24</sup> Пономарева Е.Г. Босния и Герцеговина: государство без государственности / Е.Г. Пономарева // Вестник МГИМО-Университета. - 2011. - № 1 (16). - С. 64-76.

<sup>25</sup> Office of High Representative. URL: <http://www.ohr.int> (accessed: 17.10.2017)

<sup>26</sup> Пономарева Е.Г. Босния и Герцеговина: государство без государственности / Е.Г. Пономарева // Вестник МГИМО-Университета. - 2011. - № 1 (16). - С. 64-76.

бойкотируют работу национальных институтов»<sup>27</sup>, Таким образом, БиГ как национальное государство в его нынешней конструкции является крайне неустойчивым. Е.Соколова, в свою очередь отмечает, что БиГ является «странным государством», суверенитет которого «размывается сразу на двух уровнях», поскольку высокий уровень фракционализации и институционально оформленной сегментации системы управления страной разрушают внутренний государственный суверенитет. В свою очередь «постоянное участие внешних сил в работе органов государственной власти БиГ делает ее фактически международным протекторатом»<sup>28</sup>.

**Kin-states & kin-groups.** ДК установила систему двойного гражданства, а также право энтитетов вести собственную внешнеполитическую деятельность и, тем самым, взаимодействовать с т.н. kin-states. В частности, ст. 1.7 ДК, посвященная гражданству, гласит: «Гражданство Боснии и Герцеговины, регулируемое Парламентской Скупщиной, и гражданство каждого Энтитета, регулируемое каждым Энтитетом, определяются следующими условиями: а) все граждане любого из Энтитетов являются в силу этого гражданами Боснии и Герцеговины <...>; б) никакое лицо не может быть произвольно лишено гражданства Боснии и Герцеговины или гражданства Энтитета, или оставлено без гражданства <...>; в) граждане Боснии и Герцеговины могут сохранить гражданство другого государства при условии, что между Боснией и Герцеговиной и соответствующим государством заключено двустороннее соглашение по этому вопросу, одобренное Парламентской Скупщиной в соответствии со статьей IV(4) (d). Лица, имеющие двойное гражданство, могут голосовать в Боснии и Герцеговине и Образованиях лишь в том случае, если Босния и Герцеговина является страной их постоянного проживания; г) гражданин Боснии и Герцеговины за границей находится под защитой Боснии и Герцеговины. Каждое Образование может выдавать паспорта Боснии и Герцеговины своим гражданам в соответствии с правилами, устанавливаемыми Парламентской ассамблеей. Босния и Герцеговина может выдавать паспорта гражданам, не получившим паспорт Образования. Все паспорта, выданные Образованиями и Боснией и Герцеговиной, вносятся в Центральный реестр». ФБиГ подписала соглашение о двойном гражданстве «с Хорватией в 1998 году, а Республика Сербская - с Союзной Республикой Югославией в 2001 году»<sup>29</sup>. Эксперты отмечают, что, например, «РС активно использует эту возможность для сотрудничества с Сербией»<sup>30</sup>.

<sup>27</sup> Kivimäki T., Kramer M., Pasch P. The Dynamics of Conflict in the Multi-ethnic State of Bosnia and Herzegovina. Sarajevo, 2012. P. 16. URL: [http://www.fes.de/gpol/en/publ\\_conflictprev.php](http://www.fes.de/gpol/en/publ_conflictprev.php)

<sup>28</sup> Соколова Е. Босния и Герцеговина: опыт несuverенной демократии // Неприкосновенный запас. 2007 №6(56). URL: <http://magazines.russ.ru/nz/2007/6/so13.html> (дата обращения: 18.08.2015).

<sup>29</sup> Соколова Е. Босния и Герцеговина: опыт несuverенной демократии // Неприкосновенный запас. 2007 №6(56). URL: <http://magazines.russ.ru/nz/2007/6/so13.html> (дата обращения: 18.08.2015).

<sup>30</sup> Kivimäki T., Kramer M., Pasch P. The Dynamics of Conflict in the Multi-ethnic State of Bosnia and Herzegovina. Sarajevo, 2012. P. 18. URL: [http://www.fes.de/gpol/en/publ\\_conflictprev.php](http://www.fes.de/gpol/en/publ_conflictprev.php)

### 3. Общие характеристики ЭРА

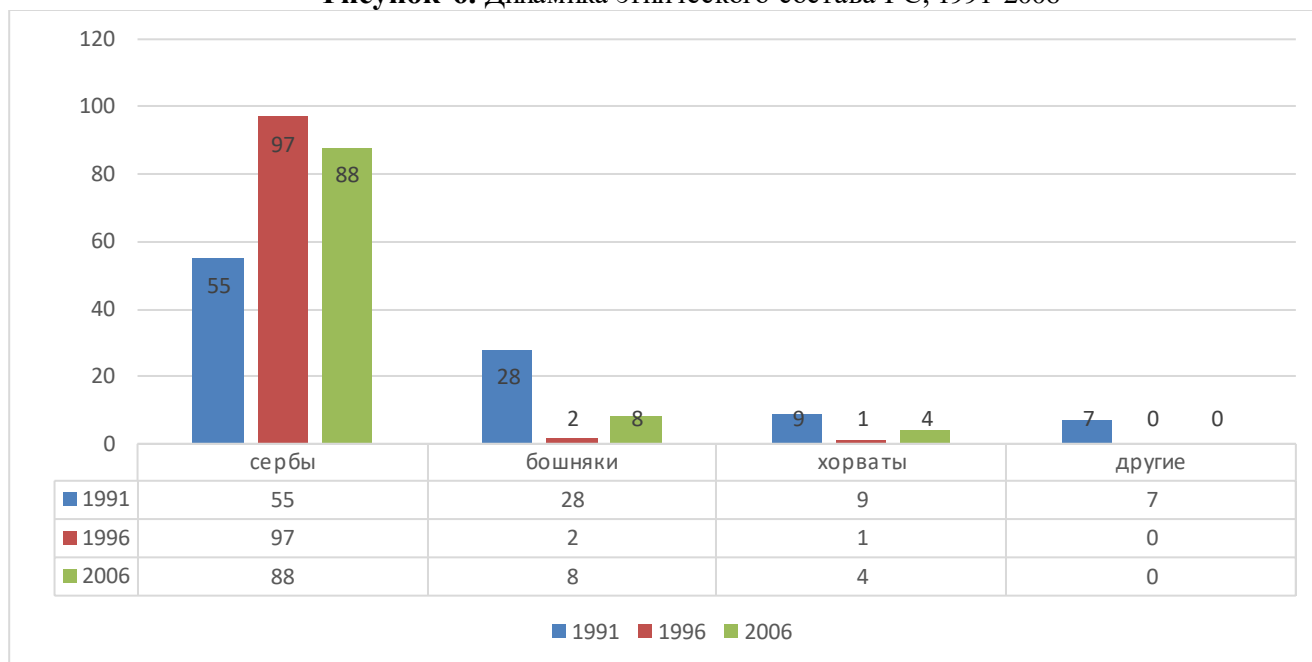
**Площадь территории ЭРА** 24857 км<sup>2</sup> (48,06 % всей территории БиГ).

**Численность населения.** 1326991 человек<sup>31</sup> (35 % всего населения БиГ).

**ВРП на душу населения:** 3945 USD (2012)<sup>32</sup>

**Этнический состав населения ЭРА.** Титульная этническая группа – православные сербы – доминирует в этно-религиозной структуре, составляя около 90% населения энтитета, название которого совпадает с этнонимом титульной этнической группы. Этнический состав РС за время Боснийской войны и послевоенный период претерпел существенные изменения. Значительно уменьшились доли хорватов и боснийцев при одновременном росте доли сербов (см. рис. 3.).

**Рисунок 6.** Динамика этнического состава РС, 1991-2006



Источник: Republic Srpska. URL: [http://library.kiwix.org/wikipedia\\_en\\_wp1/A/Srpska.html](http://library.kiwix.org/wikipedia_en_wp1/A/Srpska.html) (дата обращения: 19.09.2015)

**Политико-институциональный дизайн и административно-территориальное устройство ЭРА.** В составе энтитета выделяют 7 регионов, которые в свою очередь делятся на 63 муниципалитета. Е.Соколова отмечает, что РС долгое время оставалась «государством в государстве», политическая система которого коренным образом отличалась от системы, предусмотренной ДК<sup>33</sup>. Основным государственным законом РС - Конституция РС. Первая Конституция РС была принята в условиях распада Югославии еще в 1992 как основной документ Сербской Республики Боснии и Герцеговины. В дальнейшем текст ОГЗ несколько раз менялся. Основные новеллы были обусловлены принятием ДК БиГ, а также в период действия мандата Высокого представителя в БиГ П. Эшдауна (2002-2006 гг.). Сербы РС до сих пор разделяют идею об

<sup>31</sup> По данным POPIS BiH 2013. URL: <http://www.popis2013.ba/index.php/en/>

<sup>32</sup> National accounts. Statistical bulletin №7. Banja Luka, 2014. P. 11.

<sup>33</sup> Соколова Е. Босния и Герцеговина: опыт несuverенной демократии // Неприкосновенный запас. 2007 №6(56). URL: <http://magazines.russ.ru/nz/2007/6/so13.html> (дата обращения: 18.08.2015).



отделении от БиГ. «Сквозной идеей конституции РС стало максимальное приближение ее статуса к статусу суверенного государства. В тексте первой Конституции РС последняя объявлялась «государством сербского народа и всех его граждан». После конституционной реформы 2002-2003 гг. РС по тексту конституции является одной из двух равноправных составляющих БиГ, а конституционными нациями называются не только сербы, но бошняки и хорваты. В рамках этой же конституционной реформы из текста ОГЗ была также удалена ст. 138, предполагавшая превалирование конституции и законодательства РС над ДК и законодательством БиГ. Вместе с тем по тексту Конституции РС «оборона и защита суверенитета и независимости республики является обязанностью всех граждан» (ст. 104), а сама республика «должна иметь свою собственную армию, состоящую из действующих и резервных соединений» (ст. 105). Таким образом, БиГ не имеет юрисдикции над обороной и законодательством на территории РС»<sup>34</sup>.

В соответствии с конституцией РС является президентской республикой с однопалатным парламентом — Народной Скупщиной (НС). Количество депутатов – 83. Избираются по пропорциональной системе на 4 года путем всенародных прямых выборов.

Президент избирается на срок в 5 лет посредством прямых всенародных выборов. За президентом закреплены широкие полномочия. Он является верховным главнокомандующим страны, обладает правом выдвижения кандидатуры главы правительства, которая утверждается НС. Исполнительная власть РС принадлежит правительству, которое состоит из 16 министерств, в т.ч.: МИД, министерства обороны, министерства промышленности и энергетики, сельского хозяйства, коммерции и туризма, финансов, здравоохранения, по делам религий, юстиции, социальной помощи ветеранам войны и др. Премьера, его замов и министров назначают в соответствии с национальной квотой. Как и в случае с ФБиГ, в Конституции РС обеспечивает этническое представительство в республиканском правительстве. Из 16 министров 8 – сербы, 5 – бошняки, 3 – хорваты.

Для обеспечения равного представительства интересов основных этнических групп (сербы, хорваты, босняки), а также представительства интересов иных народностей в результате конституционной реформы в 2002 г. было принято решение о создании Совета народов РС (Republika Srpska Council of Peoples (COP)). Этот совет создан в структуре Народной Скупщины РС и формируется из числа ее депутатов. Законом определены следующие этнические квоты: 8 хорватов, 8 бошняков, 8 сербов и 4 представителя иных народностей (ст. 71 Конституции РС).

**Партийная система ЭРА.** В результате последних парламентских выборов (12.10.2014) представительство в парламенте получили 11 партий, в т.ч. 6 из них, объединенный в 2 избирательных блока (см. табл. 5).

**Таблица 5.** Партийный состав Народной Скупщины РС

№	Название партии	Количество мандатов
---	-----------------	---------------------

<sup>34</sup> Соколова Е. Босния и Герцеговина: опыт несuverенной демократии // Неприкосновенный запас. 2007 №6(56). URL: <http://magazines.russ.ru/nz/2007/6/so13.html> (дата обращения: 18.08.2015).

1	Альянс независимых социал-демократов (SNSD)	30
2	Избирательный блок: Сербская демократическая партия (SDS) – Партия пенсионеров Республики Сербской (PUP) – Сербская радикальная партия РС (SRS RS)	23
3	Избирательный блок: Демократический народный союз (DNZ) – Прогрессивная Сербская партия – Сербская радикальная партия (SRS)	8
4	Партия демократического прогресса (PDP)	8
5	Социалистическая партия	5
6	Homeland Coalition	5
7	Национальное демократическое движение	4

*Источник:* Официальный сайт Народной Скупщины РС. URL: <http://www.narodnaskupstinars.net/?q=la/narodna-skup%C5%A1tina/o-narodnoj-skup%C5%A1tini> (дата обращения: 18.08.2015)

#### **4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»**

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** Сложносоставной этнический характер БиГ отразился в политико-институциональном дизайне страны и принципах/ процедурах формирования органов власти.

Верхняя палата формируется путем косвенных выборов: хорватские и боснийские депутаты избираются соответственно хорватскими и боснийскими депутатами Палаты народов Парламента Федерации Боснии и Герцеговины, а депутаты от Республики Сербской – Национальной скупщиной Республики Сербской (Народна скупштина Републике Српске) не позднее 30 дней со дня проведения соответствующих выборов (пункт «а» части 1 статьи IV Конституции БиГ, статьи 9.12b, 9.12a Избирательного кодекса Боснии и Герцеговины)<sup>35</sup>. Кандидаты выдвигаются парламентскими избирательными объединениями (кокусами, фракциями) и/или посредством самовыдвижения (ст. 9.12e Избирательного кодекса БиГ). Исследователи пишут, что «фактически, в БиГ имеет место национальный ценз: чтобы быть избранным, цыган или венгр должен называться хорватом, сербом или мусульманином»<sup>36</sup>.

Республику Сербскую в нижней палате (Палата представителей), состоящей из 42 депутатов, представляют 14 сербов.

Из 9 судей Конституционного суда БиГ 2 назначаются парламентом РС.

«Президиум Боснии и Герцеговины состоит из трех членов: одного боснийца и одного хорвата, каждый из которых избирается непосредственно от территории Федерации, и одного серба, избираемого непосредственно от территории Республики Сербской». Пункт 1(а) этой же статьи гласит: «Члены Президиума избираются непосредственно в каждом Энтитете (при этом каждый избиратель голосует для заполнения одного места в Президиуме) в соответствии с законом о выборах, принятым Парламентской ассамблеей. <...> Каждое вакантное место в Президиуме заполняется представителем от соответствующего Энтитета согласно закону, принимаемому Парламентской ассамблеей». Таким образом, электоральное законодательство БиГ «устанавливает жесткую привязку кандидатов в члены Президиума к национальности и территории: хорваты и боснийцы не могут баллотироваться в Республике Сербской, как и сербы в Федерации Боснии и Герцеговины»<sup>37</sup>.

Члены президиума избираются на четыре года (только первый состав Президиума согласно Соглашениям в Дейтоне проработал 2 года). Президентом (председательствующим) Президиума становится тот, кто набрал на выборах наибольшее количество голосов, однако ротация председательствующего происходит каждые 8 меся-

---

<sup>35</sup> Митин Г. Выборы с отложенным результатом: конституционный кризис в Боснии и Герцеговине 2011 г. // Журнал о выборах. 2012. №2. С.52

<sup>36</sup> Там же. 53.

<sup>37</sup> Митин Г.Н. Лицо другой национальности: дискриминационный ценз на выборах Президиума Боснии и Герцеговины. URL: [http://www.juristlib.ru/book\\_8698.html](http://www.juristlib.ru/book_8698.html) (дата обращения: 12.08.2015)

цев. ДК установила, что «Президиум стремится принимать все свои решения консенсусом (то есть решения по вопросам, связанным со статьей III (1) (a) - (e)<sup>38</sup>. Если все усилия по достижению консенсуса не имеют успеха, то такие решения могут тем не менее приниматься двумя членами». Пункт 2 (d) ДК предусматривает процедуры защиты позиции несогласной стороны: «Несогласный с решением член Президиума может объявить такое решение Президиума наносящим ущерб жизненным интересам Энтитета, от территории которого он был избран, при условии, что он сделает это в течение трех дней с момента принятия этого решения. Такое решение незамедлительно передается в Национальную ассамблею Республики Сербской, если это заявление делается членом от этой территории; боснийским депутатам Палаты народов Федерации, если это заявление делается боснийским членом, или хорватским депутатом этого органа, если заявление сделано хорватским членом. Если это заявление подтверждается двумя третями голосов легислатуры в течение десяти дней с момента передачи, то оспариваемое решение Президиума в силу не вступает».

**Самостоятельность ЭРА.** ДК является очень лаконичным документом. Ст.3 (п.1) перечисляет компетенции БиГ: «К обязанностям институтов Боснии и Герцеговины относятся следующие вопросы: а) внешняя политика; б) политика в области внешней торговли; с) таможенная политика; d) денежно-кредитная политика, как это предусмотрено в статье VII; e) финансирование институтов и международных обязательств Боснии и Герцеговины; f) политика и регулирование в области иммиграции, беженцев и убежища; g) обеспечение соблюдения уголовного законодательства на международном уровне и на уровне Образований, включая отношения с Интерполом; h) создание и эксплуатация общих и международных средств связи; i) регулирование транспортного сообщения между Образованиями; j) управление движением воздушного транспорта»

Конституция РС (ст. 3) гласит: «Все государственные функции, за исключением тех, что определены конституцией БиГ, переданы институтам РС».

Е.Соколова отмечает: «Республика Сербская долгое время оставалась «государством в государстве», политическая система которого коренным образом отличалась от системы, предусмотренной Дейтоном. В политических кругах республики до настоящего времени сохраняется ориентация на отделение от Боснии и Герцеговины. Сквозной идеей ее конституции стало максимальное приближение статуса одной из составляющих Боснии и Герцеговины к статусу суверенного государства. Первоначально, согласно положениям конституционного текста, Республика Сербская вообще объявлялась «государством сербского народа и всех его граждан». Только после конституционной реформы 2002--2003 годов ситуация изменилась. В новой редакции

---

<sup>38</sup> В соответствии со статьей III, пунктом 1 ДК за государственным (национальным) уровнем управления закреплены следующие функции: 1) внешняя политика; 2) внешнеторговая и таможенная политика; 3) монетарная политика; 4) финансовое обеспечение деятельности институтов и реализации международных обязательств БиГ; 5) миграционная политика; 6) поддержание и обеспечение правопорядка, в т.ч. Организация сотрудничества с Интерполом; 7) транспортная политика, в т.ч. управление воздушным движением. Вместе с тем, Конституция (ст. III, пункт 2) позволяет энтитетам устанавливать внешнеполитические и внешнеэкономические отношения другими странами.

Республика Сербская признавалась одной из двух равноправных составляющих Боснии и Герцеговины, а конституционными нациями назывались не только сербы, но мусульмане-босняки и хорваты. Из текста была также удалена статья 138, предполагающая превалирование республиканского законодательства над общегосударственным законодательством»<sup>39</sup>.

В соответствии со ст. 3 п.2 ДК энтитеты полномочны: а) ...устанавливать особые параллельные отношения с соседними государствами, сообразуясь с суверенитетом и территориальной целостностью Боснии и Герцеговины; <...> с) обеспечивают безопасные и надежные условия для всех лиц в их соответствующей юрисдикции путем содержания гражданских правоохранительных учреждений, действующих в соответствии с международно признанными нормами и соблюдающих международно признанные права человека и основные свободы, о которых говорится в статье II выше, и путем принятия других надлежащих мер.

«Республика регулирует, гарантирует и обеспечивает: Целостность, неприкосновенность, конституционный порядок и единство РС; Защиту и безопасность, и иные мероприятия в случае военной опасности; Защиту прав человека и гражданина; Банковскую и налоговую систему; Основные цели и направления экономического, научного, технологического, демографического развития, социального развития, развития сельского хозяйства и деревни, использования пространства и сырья... Ведение государственной статистики; Организацию, полномочия и функционирование органов государственной власти; Систему общественных служб; информационных систем; Защиту окружающей среды, здоровья...; Международное сотрудничество (за исключением тех полномочий, что переданы институтам БиГ)» (ст.68).

В соответствии со ст.68 Конституции РС Республика регулирует и обеспечивает функционирование налоговой и банковской системы.

Уникальной характеристикой БиГ является децентрализованность ее фискальной системы. Существуют серьезные различия между уровнем власти, ответственным за определение налоговой политики, и уровнем власти, ответственным за ее реализацию и получение налоговых поступлений. БиГ отвечает за решение вопросов в области определения торговой политики, таможенной политики, в то время как вопросы определения видов, ставок и размеров налогов отнесено к компетенциям энтитетов. Таким образом, бюджет БиГ фактически зависит от трансфертов из энтитетов, которые имеют высокий уровень бюджетной автономии (см., например, табл. 5.)

**Таблица 6.** Государственный бюджет - доходы, расходы, нетто за 2006-2010 гг.

Государственный бюджет (млн. км <sup>40</sup> )					
	2006	2007	2008	2009	2010 г. *
<b>Босния и Герцеговина</b>					
Поступления	801,8	885,0	981,0	1 086,6	1009,8

<sup>39</sup> Цит.по: Соколова Е. Босния и Герцеговина: опыт несuverенной демократии // Неприкосновенный запас. 2007 №6(56). URL: <http://magazines.russ.ru/nz/2007/6/so13.html> (дата обращения: 18.08.2015).

<sup>40</sup> КМ - Konvertibilna marka

Государственный бюджет (млн. км <sup>40</sup> )					
	2006	2007	2008	2009	2010 г. *
<b>Босния и Герцеговина</b>					
Расходы	713,3	753,9	876,0	975,5	996,4
Баланс	88,5	132,0	105,0	111,1	13,4
<b>Федерация Боснии и Герцеговины</b>					
Поступления	5 177,2	5 901,0	6 537,0	6 074,5	6 474,1
Расходы	4 590,0	5 512,1	6 605,0	6 292,4	6 324,5
Баланс	587,2	388,9	-68,0	217,9	149,6
<b>Республика Сербская</b>					
Поступления	2 525,6	2 919,1	3 265,0	3 080,2	3 234,6
Расходы	2 187,5	2 458,9	3 004,0	3 316,6	3 410,5
Баланс	338,1	460,2	261,0	- 236,4	175,9
<b>Брчко</b>					
Поступления	201,0	241,5	237,0	210,8	235,7
Расходы	174,3	197,5	187,0	189,8	200,4
Баланс	26,7	44,0	53,0	21,0	35,3

Источник: Босния и Герцеговина: финансовый сектор и налоговая система URL: <http://finance-romance.ru/cz/sti/bosna-a-hercegovina-financi-a-danovy-sektor/5/1001163/>

«Налоговая система БиГ формируется на основе налоговых поступлений из энтитетов: две трети из ФБиГ и одна треть - от РС. Собственно, налоги, собираемые БиГ, составляют лишь 8% ее бюджета. Налоговые системы энтитетов различаются: система ФБиГ является децентрализованной с очень незначительной вертикальной и горизонтальной кооперации между уровнями власти. В РС система более централизована: ряд налоговых и бюджетных полномочий делегированы с республиканского на местный уровень.

Энтитеты взимают и определяют размер таможенного, акцизного налога и налога на прибыль, в РС за республиканским уровнем закреплено право взимать и определять размер дорожного налога (ФБиГ – за канторнами). Налог с продаж и подоходный налог, упрочиваемый физическими лицами, являются наиболее важной частью налоговых сборов в энтитетах. В ФБиГ налог с продаж и подоходный налог полностью переданы кантонам, которые в соответствии с «Законом о распределении государственных доходов» часть из них передают муниципалитетам. Исключение составляет кантон Сараево, где муниципалитеты вынуждены рассчитывать на субвенции из кантониального бюджета. В зависимости от законодательства, действующего в некоторых кантонах, муниципалитеты в ФБиГ получают от 20% до 30% доходов от сбора этих налогов. В отличие от ФБиГ, муниципалитеты РС получают фиксировано 26% от общих налогов»<sup>41</sup>.

<sup>41</sup> Velma T. Fiscal policy of Bosnian and Herzegovina. 2003. Pp. 4-5.

**«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.** Республиканское правительство состоит из 16 министерств, в котором: 8 – сербы, 5 – бошняки, 3 – хорваты. Кроме того, для обеспечения равного представительства интересов основных этнических групп (сербы, хорваты, босняки), а также представительства интересов иных народностей в результате конституционной реформы в 2002 г. было принято решение о создании Совета народов РС (Republika Srpska Council of Peoples (COP)). Этот совет создан в структуре Народной Скупщины РС и формируется из числа ее депутатов. Законом определены следующие этнические квоты: 8 хорватов, 8 бошняков, 8 сербов и 4 представителя иных народностей (ст. 71 Конституции РС).

«Избирательная система БиГ является смешанной, объединяющей принципы пропорциональной системы с правом единственного передаваемого голоса при выборах в представительные органы БиГ (система «компенсационных мандатов» для кандидатов победившей партии, не набравших достаточное количество голосов) и мажоритарной системы с простым большинством при выборах Президиума БиГ и президента РС, а также мэров городов. В законодательстве предусмотрены отдельные процентные квоты для каждого национального меньшинства на всех уровнях власти и система ротации представителей этнических групп при занятии должностей»<sup>42</sup>.

**Язык.** Официальным языком РС является сербский; используется как кириллический скрипт, так и латиница.

Одним из результатов Дейтонских соглашений стало формирование сегрегированной системы образования в Боснии и Герцеговине. А. Пашалич-Креско пишет: «на основании Конституции была установлена крайне децентрализованная, асимметричная система образования, которая подорвала единство политики в области образования, единые образовательные цели, ценности, возможность формировать позитивные и патриотические чувства к своей стране и родине»<sup>43</sup>. В Республике Сербской, где была институционализована унитарная система управления, а сербы составляют большинство, была сформирована также централизованная образовательная система. Разработка образовательных стандартов и учебных планов осуществлялась в сотрудничестве с Сербией как kin-state.

<sup>42</sup> Избирательная система Боснии и Герцеговины. Всеобщие выборы. URL: [http://www.cikrf.ru/international/bosnia\\_gercegovina.html](http://www.cikrf.ru/international/bosnia_gercegovina.html) (дата обращения 12.08.2015)

<sup>43</sup> Pašalić-Kreso A. The War and Post-War Impact on the Educational System of Bosnia and Herzegovina // International Review of Education. 2009. №1-2. Vol. 55. pp. 67-88.



## 5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Особым периодом в новейшей истории БиГ стали события 2006 г., когда в условиях роста обращений граждан БиГ (чаще всего представителей этнических меньшинств, не имеющих институционализированных возможностей для представительства интересов в органах власти – венгры, евреи, цыгане и др.) в Конституционный Суд БиГ с требованием дать правовую оценку этническому принципу формирования органов госвласти в стране, была предпринята попытка провести конституционную реформу. Авторы заявлений ссылались на нормы европейского права, в частности, Европейской конвенции по правам человека, которую ст. 2 §2 ДК считает как имеющую преимущественную силу в отношении иных норм права на территории БиГ. Однако «Конституционный суд БиГ в решении U5/ 04 от 31 марта 2006 г. и U13/05 26 мая 2006 года постановил, что Европейская конвенция по правам человека не имеет приоритет над Конституцией»<sup>44</sup>. Весной 2006 г. было инициировано обсуждение проекта конституционной реформы, целью которой было бы устранение дискриминации на выборах по этническому принципу. Фактически, речь шла о пересмотре политико-институциональной архитектуры БиГ, заложенной Дейтонскими соглашениями. Реформу реализовать не удалось: ДК осталась неизменной. Однако в ходе дискуссий этнические партии, имеющие представительство в парламентских структурах, продемонстрировали свои политические программы.

**Таблица 4.** Позиция партий по вопросу о проекте конституционной реформы (осень 2005 – весна 2006 гг.)

Партия	Глава государства и исполнительная власть	Территориально-государственное устройство	Законодательная власть	Отношения центра и интитетов
HDZ	Президиум из трех членов (Б+Х+С). Ротация. Избираются о единому избирательному округу в БиГ.	Децентрализация БиГ; 3 или более энтитета	Нижняя палата парламента формируется на уровне БиГ без участия в этом процессе легислатур энтитетов; нет голосования на уровне энтитетов	Усиление центра
SDA	Президент, назначаемый парламентом от одной этнической группы, Премьер-министр и спикер парламента - представители двух других.	Отказ от выделения энтитетов В соответствии со стандартами ЕС выделение экономических зон (регионов)	Нет голосования на уровне энтитетов при формировании нижней палаты; Усиление полномочий и компетенций нижней палаты; Верхняя палата формируется на уровне БиГ	Усиление центра
SBiH	Избираемый на прямых всенародных выборах президент; Совет министров	Отказ от выделения энтитетов	Нет голосования на уровне энтитетов	Усиление центра

<sup>44</sup> Абашидзе А., Солнцев А. Балканы – ахиллесова пята евроатлантической безопасности. К 15-летию Дейтонских соглашений. // Обозреватель-Observer. 2010. №8. С.60.

SDP	Президент с минимальными (ограниченными) полномочиями, избираемый парламентом Премьер-министр и президент не могут быть представителями одной этнической группы Совет министров – как правительство	Отказ от выделения энтитетов и кантонов В соответствии со стандартами ЕС выделение сообществ	Верхняя палата формируется на уровне БиГ	Усиление центра
SDS	Сохранение прежней системы формирования Президиума; Исполнительная власть на уровне именно исполнения решений – за советом министров	Сохранение статуса и позиций РС	Преимущественное голосование на уровне энтитетов; За верхней и нижней палатой сохраняются те же полномочия; готовы обсуждать реформу верхней палаты	Готовы к обсуждению предложений ЕС
SNSD	Сохранение прежней системы формирования Президиума; увеличение полномочий председательствующего члена Президиума; В СМ два новых министерства	БиГ как федерация, где РС один из субъектов	Преимущественное голосование на уровне энтитетов; За верхней и нижней палатой сохраняются те же полномочия; готовы обсуждать реформу верхней палаты Расширение полномочий легислатуры	Готовы к обсуждению предложений ЕС
PDP	Сохранение прежней системы формирования Президиума; Усиление позиций СМ (как правительства) В СМ два новых министерства	Сохранение статуса и позиций РС	Преимущественное голосование на уровне энтитетов; За верхней и нижней палатой сохраняются те же полномочия; готовы обсуждать реформу верхней палаты	Готовы к обсуждению предложений ЕС
Internationals	Президент с минимальными (ограниченными) полномочиями, избираемый парламентом Усиление позиций СМ (как правительства)	Публично позиция не озвучена	Представительство меньшинств; Усиление полномочий и компетенций нижней палаты	Усиление центра; кодификация его полномочий; Два новых министерства; Интеграция в ЕС

Источник: Sebastia S. Statebuilding in Divided Societies: The Reform of Dayton in Bosnia and Herzegovina // Journal of Intervention and Statebuilding. 2010. Vol. 4. No. 3. P.330-331