

# Пенджаб

## (Исламская Республика Пакистан)

### 1. Страновые характеристики

Территория страны	881912 км <sup>2</sup>
Население страны	132 52 79 чел.
Доля доминирующей группы (ханьцы) в масштабах страны	0,445
Доля титульной для данной ЭРА группы в населении страны	0,0357
ВВП на душу населения	1428,99 USD
Индекс неравенства	29,59
Политический режим (2015)	Democracy 7 (Polity IV <sup>1</sup> ) Party free: political rights 4; civil liberties 5 (Freedom House <sup>2</sup> )

Исламская Республика Пакистан (Пакистан) – государство в Южной Азии, на западе граничащее с Ираном и Афганистаном, на северо-востоке с Китаем, на востоке и юго-востоке – с Индией. В 1947 году Пакистан получил статус доминиона в составе Британского содружества наций, однако полную независимость от Великобритании государство приобрело в 1956 году, а свои современные границы – только в 1971 году после завершения гражданской войны, в ходе которой восточная часть страны отделилась и превратилась в независимое государство Бангладеш. Пакистан является этнофедерацией с момента его создания по настоящее время. Государство разделено на четыре провинции по лингвистическому принципу: Пенджаб, Синд, Хайбер-Пахтунхва (до 2010 г. Северо-Западная пограничная провинция) и Белуджистан (рис.1).

<sup>1</sup> Marshall M.G., Gurr T.R. Polity IV Project: Political Regime Characteristics and Transitions, 1800-2013 // Polity IV. URL: <http://www.systemicpeace.org/polity/polity4.htm> (accessed: 05.03.2017).

<sup>2</sup> Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores // Freedom House. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwkR> (accessed: 05.03.2017).

Рисунок 1. Пакистан



Источник: Пакистан // Ru.wikipedia.org. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Пакистан>  
(дата обращения: 05.03.2017).

Определяющим маркером различий между наиболее крупными этническими группами Пакистана – пенджабцами, синдхами, пуштунами, мухаджирами и белуджами – выступает язык (пенджаби, синдхи, пушту, урду и белуджский соответственно), при этом подавляющее большинство каждого из этих этнических сообществ исповедует ислам суннитского толка.

Пенджабцы, как правило, рассматриваются исследователями в качестве доминирующей этнической группы в Пакистане. Основанием для этого служит не только их численное преобладание в стране, «пенджабские чиновники исторически доминировали как в армии Пакистана, так и в бюрократических структурах, в первую очередь, во времена британской колониальной политики»<sup>3</sup>. Вместе с тем, пенджабцы имеют лишь относительное численное превосходство, и, что более важно, пенджабский язык не является государственным. Наряду с английским, официальным языком страны является урду. Это позволяет некоторым исследователям выделять в качестве доминирующей этнической группы мухаджиров – иммигрировавших после 1947 г. из Индии мусульман, говорящих на урду. Исследователи отмечают культурное и коммерческое доминирование мухаджиров в силу высокого уровня их грамотности и особой роли в становлении и развитии независимого Пакистана<sup>4</sup>. Однако выделению мухаджиров в качестве доминирующего в стране этнического сообщества препятствует их небольшая численность – урду-говорящих в стране, согласно последней переписи

<sup>3</sup> Jan A. Pakistan on a Precipice // Asian Survey. 39(5). 1999. P.715.

<sup>4</sup> Kennedy C. Pakistan. Ethnic Diversity and Colonial Legacy // J. Coakley. The Territorial Management of Ethnic Conflict. London. Frank Cass Publishers. 2003. pp. 138-165; Wright, T. (1991). Center-Periphery Relations and Ethnic Conflict in Pakistan: Sindhis, Muhajirs, and Punjabis. Comparative Politics, 23(3), 299-312.

населения 1998 года, насчитывается всего 7,57%. Кроме того, другими пакистанскими этническими группами (особенно синдхами) мухаджиры воспринимаются, прежде всего, как иммигранты<sup>5</sup>.

В таблице 1, на основании данных переписи Пакистана 1998 года<sup>6</sup>, отражено процентное соотношение различных групп населения согласно их родному языку – в стране в целом и в каждой провинции в частности.

**Таблица 1.** Лингвистическая структура Пакистана в территориальном измерении

Административная единица/язык	Урду	Пенджаби	Синдхи	Пушту	Белуджский
Пакистан	7,57%	44,15%	14,1%	15,42%	3,57%
Пенджаб	4,51%	75,23%	0,13%	1,16%	0,66%
Синд	21,05%	6,99%	59,73%	4,19%	2,11%
Хайбер-Пахтунхва	0,78%	0,97%	0,04%	73,9%	0,01%
Белуджистан	0,97%	2,52%	5,58%	29,64%	54,76%

*Источник:* Population by Mother Tongue. In: Population and Housing Indicators. Pakistan Bureau of Statistics. URL: <http://www.pbscensus.gov.pk/content/population-and-housing-indicators> (дата обращения: 18.03.2017).

В отличие от языкового состава населения, в религиозном отношении Пакистан, согласно национальной переписи, практически однороден – более 96% населения страны являются мусульманами. Вместе с тем, как видно из таблицы 2, перепись 1998 года не отражала того факта, что часть населения исповедует ислам суннитского толка, тогда как другая – шиитского.

**Таблица 2.** Религиозная структура Пакистана в территориальном измерении

Административная единица/язык	Мусульмане	Христиане	Индуизм	Мусульмане-ахмади	Scheduled castles
Пакистан	96,28%	1,59%	1,60%	0,22%	0,25%
Пенджаб	97,21%	2,31%	0,13%	0,25%	0,03%
Синд	91,31%	0,97%	6,51%	0,14%	0,99%
Хайбер-Пахтунхва	99,44%	0,21%	0,03%	0,24%	-
Белуджистан	98,75%	0,40%	0,49%	0,15%	0,10%

*Источник:* Population by Religion // Population and Housing Indicators. Pakistan Bureau of Statistics. URL: <http://www.pbscensus.gov.pk/content/population-and-housing-indicators> (дата обращения: 18.03.2017).

Точные оценки соотношения между числом сторонников двух главных ответвлений ислама разнятся: суннитский ислам практикует большинство, тогда как шиитский – от 5 до 20% населения страны<sup>7</sup>.

<sup>5</sup> Kennedy C. Pakistan. Ethnic Diversity and Colonial Legacy // J. Coakley. The Territorial Management of Ethnic Conflict. London. Frank Cass Publishers. 2003. p. 148.

<sup>6</sup> Данные переписи 2017 года на момент написания данного текста опубликованы не были. При этом, как отмечают СМИ, если в новой переписи список учитываемых при опросе языков расширен (кроме урду, синдхи, пенджаби, белуджи, пушту и сарайки, добавлены брауи и хиндко), то список исповедуемых религий остался прежним (ислам, индуизм, христианство, ахмади и религия каст). Khan A. Population census will conclude on May 24 // News. 2017. 22 мая. URL: <https://www.geo.tv/latest/142893-population-census-will-conclude-on-may-24> (accessed: 17.06.2017).

<sup>7</sup> Religion in Pakistan // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Religion\\_in\\_Pakistan](https://en.wikipedia.org/wiki/Religion_in_Pakistan) (accessed: 15.06.2017).

Хотя при образовании независимого Пакистана религия выступила «нациеобразующим» компонентом, на сегодняшний день даже в рамках одной ветви, например, суннитского ислама, наблюдаются существенные расхождения между религиозными воззрениями и практиками<sup>8</sup> – от умеренных до наиболее радикальных. Следствием этого является межрелигиозная, межэтническая напряженность, возникновение и борьба различных экстремистских группировок, конфликты.

**Политическая история Пакистана.** Существуют свидетельства заселения территории современного Пакистана еще в доисторический период. В регионе получили развитие некоторые из самых старых империй индийского субконтинента, а также некоторые из основных мировых цивилизаций, в частности, цивилизация долины Инда.

Ислам также имеет древние корни развития в Пакистане, он был привнесен на территорию северо-западной Индии во времена арабских завоеваний. Население долины Инда полностью приняло ислам в IX-XI вв. Новую волну исламизации с 1526 по 1858 гг. принесли с собой захватившие власть в Северной Индии тюркские, персидские и монгольские воины. В XVI веке Пакистан входит в состав Империи Великих Моголов. Власть моголов пытаются оспорить пуштуны-суриды. В XVIII веке возникают феодальные государства в Синде, Белуджистане, Пенджабе. Наиболее крупными из них были Сикхское государство (1799 – 1849 гг.) со столицей в Лахоре и пуштунская Дурранийская империя (1747 – 1823 гг.).

В XIX веке территория современного Пакистана была включена в состав Британской Индии посредством серии войн, главными из которых считаются Битва Миани (1843 г.) в Синде, англо-сикхские войны (1845-1849 гг.) и англо-афганские войны (1839-1919 гг.).

Территория провинции Синд вошла в Бомбейское президентство во главе с губернатором, назначаемым из метрополии. Синд отделился от Бомбея и стал отдельной провинцией лишь в 1936 году. Пенджаб (вместе с территорией современного индийского штата Пенджаб) был выделен в качестве отдельной провинции уже в 1849 году. Провинция управлялась лейтенант-губернатором, назначаемым центральным правительством. Белуджистан был выделен в качестве провинции в 1887 году, Хайбер-Пахтунхва (тогда Северо-Западная пограничная провинция, СЗПП) была создана в 1901 году путем выделениз из состава Пенджаба. Белуджистан и Хайбер-Пахтунхва (СЗПП) также представляли собой отдельные провинции, но возглавлялись главными комиссарами, назначаемыми президентом Индии, и не имели выборных органов.

Согласно переписи 1901 года, из почти 290 млн. человек, проживающих на территории Британской Индии, мусульмане составляли 62 млн., или около 22%. При этом их удельный вес по сравнению с данными двух предшествовавших переписей (1881 и 1891 гг.) неуклонно увеличивался и продолжал расти на протяжении всей первой половины XX века. К 1921 г. он достиг уже 23%, а к 1941 г. превысил 24%. Иными

---

<sup>8</sup> Majeed G. Ethnicity and Ethnic Conflict in Pakistan // Journal of Political Studies. Vol.1. Issue 2. 2010. P. 57.

словами, в начале века каждый пятый, а ближе к его середине уже каждый четвертый житель всей Британской Индии принадлежал, чаще всего по факту рождения, к исламской религии<sup>9</sup>.

Значение мусульманского сообщества в политической жизни Британской Индии определялось не только общей долей мусульман в населении всей колонии и ее ростом, но также тем, что до завоевания англичанами территории современного Пакистана мусульманская община отличалась в целом высоким социальным положением, а ее представители составляли значительное большинство среди традиционных элитных слоев общества. С установлением правления британских колонизаторов мусульмане оказались потеснены индусами – в первую очередь, во властных, военных и образовательных институтах, что порождало сильные антиправительственные настроения и движения сопротивления, особенно, среди интеллигенции<sup>10</sup>. Так, в конце XIX века в городе Лахор были созданы Общество защиты ислама и Мусульманская конференция по образованию. А в 1906 году участники конференции приняли решение об образовании первой политической организации мусульман Британской Индии – Всеиндийской мусульманской лиги (ВМЛ), которая в дальнейшем вела борьбу за образование независимого Пакистана. В 1909 году, согласно реформе Морли-Минто, мусульмане, наряду с другими меньшинствами<sup>11</sup>, получили специальное представительство в выборных органах власти через куриальную избирательную систему.

В 1924 году одним из наиболее влиятельных политических лидеров мусульман стал Мухаммад Али Джинна, именно он возглавил Всеиндийскую мусульманскую лигу и впоследствии стал «отцом-основателем» независимого Пакистана. В 1940 году под председательством Джинны на очередной сессии ВМЛ была принята Лахорская резолюция, которая не только оформила официальный политический курс партии на размежевание мусульман с индусами, но и провозгласила территории Британской Индии, в которых преобладает мусульманское население, самостоятельными государствами<sup>12</sup>.

15 августа 1947 года британский парламент принял Акт о независимости Индии, согласно которому властные полномочия правительства метрополии в отношении индийского континента прекращались, и создавались два независимых доминиона – Индия и Пакистан. Пакистан появился на политической карте мира в виде двух «крыльев». Одна его часть, западная, была относительно крупной по площади (примерно 800 тыс. км<sup>2</sup>), занимая в рамках индийского субконтинента окраинное положение на западе и северо-западе. Вторая территория (бывшей провинции Британской Индии – Восточной Бенгалии) находилась от первой на расстоянии примерно в 1500 км по

---

<sup>9</sup> Белокреницкий В. Я. История Пакистана XX век / В.Я. Белокреницкий, В.Н. Москаленко. Москва. ИВ РАН. 2008. С. 27.

<sup>10</sup> Там же. С. 29-30.

<sup>11</sup> Места резервировались не только отдельно для мусульман, свою когорту избирателей получили сикхи в Пенджабе, христиане в Мадрасе, англо-индийцы и европейцы в ряде других провинций, в частности, в Бенгалии.

<sup>12</sup> Lahore Resolution // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Lahore\\_Resolution](https://en.wikipedia.org/wiki/Lahore_Resolution) (accessed: 19.03.2017).

прямой и была небольшим по площади (145 тыс. км<sup>2</sup>) «карманом» Индии на ее востоке<sup>13</sup> (см. рис. 2).

**Рисунок 2.** Исламская Республика Пакистан с 1947 по 1971 гг.



*Источник:* The Hidden Story of Partition and its Legacies // BBC. 2011. 3 марта. URL: [http://www.bbc.co.uk/history/british/modern/partition1947\\_01.shtml](http://www.bbc.co.uk/history/british/modern/partition1947_01.shtml) (accessed: 06.03.2017).

Между западной и восточными частями государства практически сразу возникла напряженность. Обладая численным превосходством в стране, бенгальцы «чувствовали, что они всего лишь колония Западного Пакистана»<sup>14</sup>, в частности, потому, что не имели доступа к ключевым властным и экономическим позициям – в бюрократических структурах и в армии<sup>15</sup> доминировали пенджабцы<sup>16</sup>, а экономические ресурсы с перенесением столицы государства были «стянуты» в Пенджаб. Кроме того, бенгальский национализм подогревался неудовлетворенностью требования о придании бенгальскому языку статуса государственного<sup>17</sup>. Противоречия привели к тому, что в 1971 году произошла дезинтеграция, Восточный Пакистан отделился в независимое государство Бангладеш.

На протяжении второй половины XX в. политическое развитие Пакистана характеризовалось неоднократной сменой демократических и военных режимов. Демократическое правление, которое продолжалось с 1950 по 1955 гг., закончилось приходом к власти генерала Аюб Хана, а второй период демократического правления (с 1972 по

<sup>13</sup> Белокреницкий В. Я. История Пакистана XX век / В.Я. Белокреницкий, В.Н. Москаленко. Москва. ИВ РАН. 2008. С. 83.

<sup>14</sup> Majeed G. Ethnicity and Ethnic Conflict in Pakistan // Journal of Political Studies. Vol.1. Issue 2. 2010. P.52.

<sup>15</sup> Важнейшие позиции в армии также традиционно занимали пуштуны.

<sup>16</sup> Jan A. Pakistan on a Precipice // Asian Survey. 39(5). 1999. pp. 699-719.

<sup>17</sup> Majeed G. Ethnicity and Ethnic Conflict in Pakistan // Journal of Political Studies. Vol.1. Issue 2. 2010. P.52.

1976 гг.) - военным переворотом, в результате которого к власти пришел президент генерал Зия-уль-Хак. После смерти генерала в 1988 г. военный режим сменился демократическим. Третий демократический период продолжался до 1999 г., когда в ходе нового военного переворота к власти пришел генерал Первез Мушарраф. Современный период демократии начался в 2002 г., когда были разрешены многопартийные выборы на национальном и региональном уровнях. Тем не менее, президентские выборы не были проведены вплоть до 2008 г. – тогда кандидат от Пакистанской народной партии Асиф Али Зардари одержал победу и стал президентом Пакистана. В сентябре 2013 года президентом страны стал Мамнун Хусейн, за несколько месяцев до этого по результатам парламентских выборов правительство возглавил Наваз Шариф – лидер Пакистанской мусульманской лиги (Н).

**Конституционный дизайн.** Конституционный строй Пакистана определяется высшим законом страны – Конституцией, принятой в 1973 году во время правления гражданского правительства во главе с премьер-министром Зульфикаром Али Бхутто. Изначально Конституция определила Пакистан как федеративную республику с парламентской формой правления, однако в последующие десятилетия – годы военных режимов – политическая система подвергалась изменениям. В годы правления военных – генерала М. Зия-уль-Хака (1977 – 1985 гг.) и генерала П. Мушаррафа (1999 – 2007 гг.) – полномочия руководителя исполнительной власти переходили от премьер-министра к президенту, таким образом, форма правления носила смешанный характер.

После выборов 2008 года новое правительство приступило к реформированию Конституции при поддержке и координации всех политических партий, имеющих представительство в парламенте. 8 апреля 2010 г. члены Национального собрания большинством голосов, 292 из 342, проголосовали за отмену введенной в 2003 году 17-ой поправки, расширявшей полномочия президента страны (президенту предоставлялось право отправлять в отставку премьер-министра, распускать Национальную и провинциальные ассамблеи, назначать губернаторов провинций, одновременно исполнять обязанности президента и начальника штаба армии, назначать и отправлять в отставку руководителей вооруженных сил, а также судей судов высшей). Теперь, в 2010 г., была принята Восемнадцатая поправка: все эти положения были отменены, и произошло перераспределение власти от президента к премьер-министру<sup>18</sup>. Пакистан перешел к парламентской модели организации власти.

Главой государства является президент. Президент Пакистана избирается коллегией выборщиков, состоящей из членов обеих палат федерального парламента и провинциальных законодательных собраний, сроком на 5 лет. Одно и то же лицо не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Президент может быть отстранен через процедуру импичмента, в случае если за это проголосует не менее

---

<sup>18</sup> Замаараева Н. Пакистан: 18-я поправка к Конституции 1973 г. – возврат к парламентской республике // Институт Ближнего Востока. 2010. 21 апреля. URL: <http://www.iimes.ru/?p=10502> (accessed: 06.03.2017).

двух третей от общего числа членов Парламента на совместном заседании двух палат. Президент имеет скорее символическую власть и полномочия<sup>19</sup>.

Главой исполнительной власти и национального правительства является премьер-министр. Премьер-министр Пакистана избирается членами нижней палаты парламента, поэтому, как правило, им становится лидер партии, получившей большинство мест на последних выборах в национальную легислатуру. Состав правительства утверждается президентом по представлению премьер-министра. Премьер-министр руководит правительством и контролирует его работу, имеет полномочия отстранять от должности или переназначить на другие должности членов правительства по собственному усмотрению. При этом правительство и его министры несут ответственность перед парламентом – Сенатом и Национальной Ассамблеей.

Законодательная власть в Пакистане осуществляется двухпалатным парламентом. Нижняя палата – Национальное Собрание – состоит из 342 членов, 272 из которых избираются непосредственно населением по плуральной избирательной системе. 60 мест зарезервированы для женщин (распределены между провинциями), а 10 – для религиозных меньшинств (не распределены между провинциями). Зарезервированные места распределяются между партиями по пропорциональной системе с 5% порогом.

Верхняя палата – Сенат – состоит из 100 членов, избираемых косвенно депутатами провинциальных собраний для шестилетнего срока. Четырнадцать сенаторов рекрутируются из каждой провинции, восемь – из федерально управляемой зоны племен. Срок полномочий сената составляет 6 лет, при этом треть состава сената обновляется каждые 2 года.

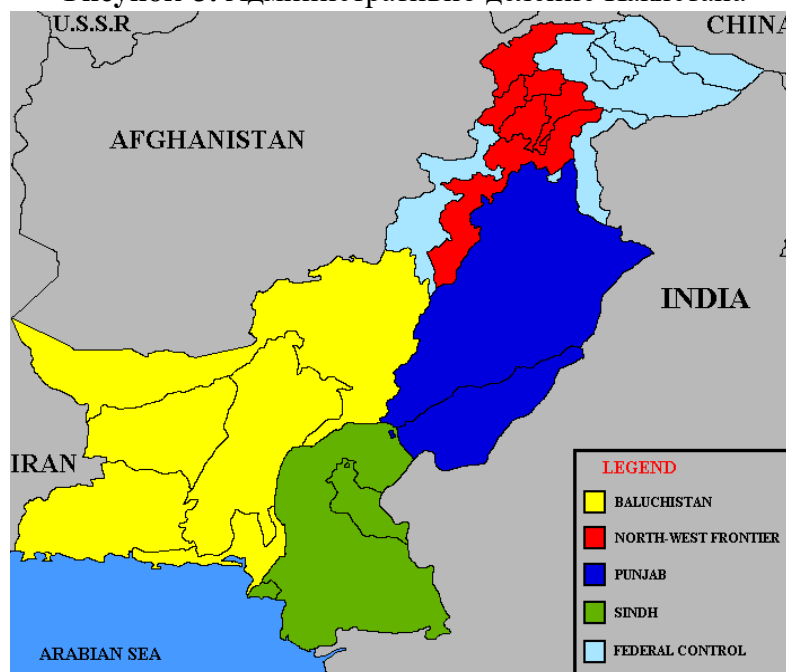
Высшую судебную власть в Пакистане осуществляет Верховный суд, которому подчиняются высокие суды провинций и столицы, районные суды, специальный суд по вопросам борьбы с терроризмом, а также федеральный шариатский суд.

**Административно-территориальное деление** С 1947 года административно-территориальное деление Пакистана претерпевало ряд изменений. Изначально, в 1947 г., страна делилась на несколько достаточно автономных провинций: Пенджаб, Синд, Хайбер-Пахтунхва (тогда Северо-Западной приграничной провинции), Белуджистан и Восточный Пакистан (Бенгалия). Однако в условиях нарастания напряженности между западными провинциями и Бенгалией в 1955 г. все западные провинции были объединены в одну административную единицу – Западный Пакистан. Эта реформа получила название «One Unit» и имела целью создать противовес демографическому доминированию бенгальцев. В результате западные провинции в значительной мере утратили автономию, что вызывало недовольство (см. рис.3).

---

<sup>19</sup> Abbasi Z.F. Federalism, Provincial Autonomy, and Conflicts. Centre for Peace and Development Initiatives. Islamabad. 2010. P.25.



**Рисунок 3.** Административно деление Пакистана

*Источник:* The new provinces of Pakistan // Former administrative units of Pakistan. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Formal\\_administrative\\_units\\_of\\_Pakistan](https://en.wikipedia.org/wiki/Formal_administrative_units_of_Pakistan) (accessed: 06.03.2017).

В 1971 г. после отделения Восточного Пакистана западные провинции были восстановлены, хотя границы их несколько изменились. Вместо старой провинции Западный Панджаб была создана провинция Панджаб, включившая обширное княжество Бахавалпур; прежняя провинция Синд увеличилась за счет Хайрпура; а провинция Белуджистан с центром в Кветте увеличилась за счет огромной пустынной территории бывших белуджских княжеств с бывшим столичным городом Калат. К Северо-Западной пограничной провинции присоединялась область пуштунских княжеств (Дир, Сват, Амб и Читрал), а полоса горских пуштунских племен была преобразована в Федерально управляемые племенные территории (Зону племен)<sup>20</sup> (рис.3). В 2009 году северные районы были переименованы в Гилгит-Балтистан. В 2010 году Северо-Западная пограничная провинция изменила свое название на Хайбер-Пахтунхва.

Без учета административно-территориальных единиц первого субнационального уровня (провинций), Пакистан имеет четыре нижестоящих уровня управления: административные «подразделения» (были упразднены в 2000 году, но восстановлены в 2008 году), районы (округа), техсилы (включающие в себя город и близлежащие поселения) и сельские советы. Федеральная территория племен делится на 7 племенных управлений и 6 пограничных регионов.

**Партийная система.** Выборы в федеральный и провинциальные легислатуры проходят одновременно и по смешанной избирательной системе. Прямые выборы членов национальной и провинциальных ассамблей проводятся в рамках мажоритарной системы относительного большинства, в которых участвуют как политические

<sup>20</sup> Administrative units of Pakistan // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Administrative\\_units\\_of\\_Pakistan#cite\\_ref-1](https://en.wikipedia.org/wiki/Administrative_units_of_Pakistan#cite_ref-1) (accessed: 06.03.2017).

партии и альянсы, так и независимые кандидаты. Предусмотрено, что в нижнюю палату национального парламента - Национальную Ассамблею – по мажоритарным округам избирается 272 кандидата, из которых на территории Пенджаба – 148, Синда – 61, Хайбер-Пахтунхвы – 35, Белуджистана – 14, Зоны племен – 12 и столичной территории – 2<sup>21</sup>.

Помимо мест, распределяемых в соответствии с данной системой, существует практика резервирования мест в парламенте для определенных категорий граждан. В Пакистане такой категорией являются немусульмане и женщины. Зарезервированные для них места в национальном и региональных легислатурах заполняются путем пропорционального представительства. Эти места распределяются только между теми политическими партиями, которые набрали больше, чем 5% голосов. Кроме того, окончательное заполнение политическими партиями мест в парламенте национального или регионального уровней может осуществляться с учетом присоединения к ним независимых кандидатов.

Партийная система Пакистана на сегодняшний день можно охарактеризовать как многопартийную и сильно регионализированную. С начала 2000-х гг. в Пакистане прошли трое выборов в нижнюю палату парламента (Национальную Ассамблею) – в 2002, 2007 и 2013 гг. Среди основных политических партий и объединений, принявших участие в данных выборах, можно выделить Пакистанскую мусульманскую лигу (Н) (ПМЛ(Н)), Пакистанскую мусульманскую лигу (К) (ПМЛ(К)), Пакистанскую народную партию (ПНП), альянс Муттахида Меджлис-э-Амаль (ММА) и партию Джамиат Улема-э-Ислам (Ф) (ДУИ(Ф)), партию Техрик-е-Инсаф (ПТИ), Движение Муттахида Кауми (ДМК), Национальный Альянс, Национальную партию Авами (НПА) и др.

В таблице 3 отражено количество мест, полученных крупнейшими политическими партиями и альянсами Пакистана на выборах в Национальную Ассамблею, до и после распределения зарезервированных мандатов и присоединения независимых кандидатов к той или иной партии.

**Таблица 3.** Партийный состав Национальной Ассамблеи Пакистана, 2002, 2008 и 2013 гг.

Политическая партия	Места, полученные при голосовании по мажоритарным округам	Окончательные результаты
Выборы в Национальную Ассамблею 10 октября 2002 года		
ПМЛ(К)	76	126
ПНП	63	81
ММА	48	63
ПМЛ(Н)	15	19
ДМК	14	17
Национальный альянс	12	16
Остальные	44	20
Итого	272	342
Выборы в Национальную Ассамблею 18 февраля 2008 года		
ПНП	91	118

<sup>21</sup> The Constitution of the Islamic Republic of Pakistan // National Assembly of Pakistan. 2012. 28 февраля. URL: [http://na.gov.pk/uploads/documents/1333523681\\_951.pdf](http://na.gov.pk/uploads/documents/1333523681_951.pdf) (accessed: 05.06.2017).

ПМЛ(Н)	69	89
ПМЛ(К)	38	50
ДМК	19	25
НПА	10	13
ММА	7	8
Остальные	37	38
Итого	271	341
Выборы в Национальную Ассамблею 11 мая 2013 года		
ПМЛ(Н)	129	189
ПНП	33	42
ПТИ	28	35
ДМК	19	24
ДУИ(Ф)	11	15
ПМЛ(Ф)	5	6
Остальные	41	25
Итого	266	336

*Источник:* Election Commission of Pakistan. Pakistan General Elections, 2002 // Government of Pakistan. Election Commission of Pakistan. 2002. URL: <http://www.ecp.gov.pk/> (accessed: 05.06.2017); Election Commission of Pakistan. Pakistan General Elections, 2008 // Government of Pakistan. Election Commission of Pakistan. 2008. URL: <http://www.ecp.gov.pk/> (accessed: 05.06.2017); Election Commission of Pakistan. Pakistan General Elections, 2013 // Government of Pakistan. Election Commission of Pakistan. 2013. URL: <http://www.ecp.gov.pk/> (accessed: 05.06.2017).

Старейшей политической партией Пакистана являлась Мусульманская лига Пакистана (МЛП). Преемница Всеиндийской мусульманской лиги, президентом которой был отец-основатель страны Мухаммад Али Джинна, МЛП была правящей на первом этапе независимости государства (до 1954 года). В дальнейшем МЛП распалась на множество фракций, наиболее влиятельными из которых на сегодняшний день являются Пакистанская мусульманская лига (имени Наваза Шарифа) (ПМЛ(Н)) и Пакистанская мусульманская лига (имени Каид-и-Азама) (ПМЛ(К)).

В начале 2000-гг. ПМЛ(К) откололась от ПМЛ(Н) и, поддержав действующего тогда президента П. Мушаррафа ПМЛ(К), возглавила правительство, получив на национальных выборах 2002 года 126 депутатских мест.

ПМЛ(Н) стала правящей партией Пакистана только по результатам выборов 2013 года, получив 189 мест в Национальной Ассамблее. ПМЛ (Н) возглавила коалиционное правительство, включающее партию Джамиат Улема-э-Ислам (Фазл), или (ДУИ(Ф)), партию Пакистанская мусульманская лига (Функциональная группа), или ПМЛ (Ф), и Национальную народную партию (ННП). Отстаивающая традиционные исламские ценности и стоящая на консервативных позициях ПМЛ(Н) выступает за осуществление модернизационных проектов в сфере энергетики и инфраструктуры, развитие частного предпринимательства, улучшение отношений с США, ЕС и Индией<sup>22</sup>.

<sup>22</sup> Пакистан: накануне исторических выборов // РИА Новости. Россия сегодня. 2010. 10 мая. URL: <https://ria.ru/world/20130510/936767172.html> (accessed: 05.06.2017).

Другой старейшей национальной партией Пакистана является Пакистанская народная партия (ПНП). Основанная в 1967 году, левоцентристская и социал-демократическая по своей идеологии, ПНП продвигает идеи мультикультурного, мультиязычного, в целом, равноправного общества<sup>23</sup>. По итогам выборов 2008 года ПНП заняла 118 парламентских мест и возглавила правящую коалицию, в которую вошли Движение Муттахида Кауми (ДМК), Национальная партия Авами (НПА) и Джамиат Улема-э-Ислам (Ф) (ДУИ(Ф)).

В начале 2000-х гг. альтернативной ПМЛ(Н,К) и ПНП политической силой на национальном уровне стал альянс фундаменталистских исламистских партий – Муттахид Меджлис-э-Амаль (ММА). В своем предвыборном манифесте в 2002 году ММА пообещала реализовать исламскую систему правосудия. Апеллируя к общей исламской идентичности и традиционным ценностям, на фоне начавшейся войны в Афганистане ММА завоевал 63 депутатских места в Национальной Ассамблее в 2002 году. В дальнейшем альянс распался, и на парламентских выборах в 2013 году сохранила относительное влияние только одна, входившая в ММА партия – Джамиат Улема-э-Ислам (Ф) (ДУИ(Ф)), которая получила 15 депутатских мест в национальной легислатуре.

Еще одно политическое объединение – Национальный Альянс – на выборах 2002 года выиграл 4,6% голосов избирателей и занял 16 из 342 мест в национальной легислатуре. Национальный Альянс возглавил бывший премьер-министр Пакистана Гулам Мустафа Джатой, в него вошли небольшие партии Миллат, Демократический альянс Синда, Национальная народная партия, Национальная народная партия Вали.

На последних парламентских выборах 2013 года значительный политический вес набрала партия бывшего капитана сборной Пакистана по крикету Имрана Хана – Пакистан Техрик-е-Инсаф (ПТИ). Созданная еще в 1996 году, партия выступает за всестороннюю модернизацию страны по модели исламского государства благосостояния, против коррупции, религиозных и межнациональных конфликтов, а также наиболее резко критикует США и военные действия в Зоне племен<sup>24</sup>.

Все представленные политические партии позиционируются как общенациональные. Они принимают участие в выборах во всех регионах страны, в предвыборных программах и заявлениях прибегают к универсальным ценностным маркерам своих позиций типа национализма, свободного/регулируемого рынка, демократии, равенства прав, социальной справедливости и т.п., а в отношении конкретных политик, например, языковой, разрабатывают программы по поддержке и развитию общенационального англоязычного образования.

Вместе с тем, поддержка ПМЛ(Н,К), ПНП, ММА, ДУИ(Ф) и ПТИ носит региональный характер. Так, ПМЛ(Н) и ПМЛ(К) имеют наиболее сильные позиции в про-

<sup>23</sup> Party Manifestos // Pakistan Peoples Party. 2016. URL: <http://www.pppusa.org/party-manifestos.php> (accessed: 29.05.2017).

<sup>24</sup> Пакистан: накануне исторических выборов // РИА Новости. Россия сегодня. 2010. 10 мая. URL: <https://ria.ru/world/20130510/936767172.html> (accessed: 05.06.2017).

винции Пенджаб, в их руководстве состоят пенджабские землевладельцы и промышленники<sup>25</sup>, выражающие интересы пенджабцев как этнической группы. ПНП традиционно ассоциируется с интересами синдхов<sup>26</sup> и имеет поддержку, в первую очередь, в провинции Синд<sup>27</sup>. Входившие в ММА вместе с ДУИ(Ф) фундаменталистские суннитские партии в основном вышли из религиозных школ вдоль западной границы Пакистана с Афганистаном<sup>28</sup>. Их основной электорат сосредоточен в Хайбер-Пахтунхва, Зоне племен и западной части Белуджистана, в которой проживают пуштуны. Именно в этой части страны сильнее всех распространены радикальные религиозные настроения. Набирающая в последние годы влияние ПТИ также имеет наибольшую поддержку в провинции Хайбер-Пахтунхва, социально-экономическое положение населения которой ухудшается в связи с фактически непрекращающимися антитеррористическими военными действиями центрального правительства и США в приграничных с Афганистаном районах.

Кроме того, на национальном уровне большого успеха добиваются этно-региональные партии, в частности, Движение Муттахид Кауми (ДМК), представляющее интересы крупнейшего этнического урду-язычного меньшинства в Синде – мухаджиров, пуштунская Национальная партия Авами (НПА) и некоторые другие.

**Национальные подходы к языковой политике.** В качестве государственного языка еще в 1948 году, с принятием первой Конституции Пакистана, был выбран урду. Выбор в пользу урду во многом объяснялся тем, что этот язык носил нейтральный характер в том смысле, что ни для одного этно-территориального сообщества (пенджабцев, бенгальцев, синдхов, пуштунов и белуджей) он не является коренным. Урду, в первую очередь, противопоставлялся официальному языку Индии – хинди. Однако в контексте Пакистана урду оказался связан с мухаджирами – мусульманскими беженцами, которые покинули Индию во время разделения Британской Индии в 1947 году и поселились в большом количестве в провинции Синд, в частности, в городе Карачи (столице Пакистана до 60-х гг.). Исследователи отмечают культурное и коммерческое доминирование мухаджиров в силу высокого уровня их грамотности, занятости в коммерции и особой роли в становлении и развитии независимого Пакистана<sup>29</sup>. Придание официального статуса урду обозначило культурную гегемонию мухаджиров, что, в свою очередь, вызвало сопротивление со стороны других этнических групп<sup>30</sup>.

<sup>25</sup> Jan, A. Pakistan on a Precipice // Asian Survey. 39(5). 1999. p. 702.

<sup>26</sup> Kennedy C. Pakistan. Ethnic Diversity and Colonial Legacy // J. Coakley. The Territorial Management of Ethnic Conflict. London. Frank Cass Publishers. 2003. p. 148.

<sup>27</sup> Oziashvili Y. Regional Party Systems in Ethnofederal States. City University of New York. Political Science. New York, 2012. p. 131.

<sup>28</sup> Jan, A. Pakistan on a Precipice // Asian Survey. 39(5). 1999. pp. 705-706.

<sup>29</sup> Wright, T. Center-Periphery Relations and Ethnic Conflict in Pakistan: Sindhis, Muhajirs, and Punjabis // Comparative Politics. 23(3). 1991. pp. 299-312.

<sup>30</sup> Впоследствии придать региональным языкам – пенджаби, синдхи, пушту и белуджи – статус государственных наравне с урду и английским пытались несколько раз, в частности, в 2010 году по инициативе государственного министра Марви Мемон, однако серьезного продвижения в этом вопросе удалось добиться только в 2017 году. В мае 2017 г. Постоянный комитет Сената по праву и

Урду является не единственным официальным языком в Пакистане – наравне с ним значение имеет английский язык. Это, в частности, хорошо видно по образовательной системе страны. Школы в Пакистане делятся на пять категорий, отличительной характеристикой которых является используемый в качестве средства обучения язык:

1) элитные платные частные школы по британской модели школьной системы, где обучение ведется на английском языке;

2) школы, которые находятся «на балансе» вооруженных сил (кадетские школы) – также используют английский язык как средство обучения;

3) государственные школы, где средством обучения в большинстве районов страны (за исключением ряда территорий Синда, см. ниже, а также некоторых школ в Хайбер-Пахтунхва, см. профайл Хайбер-Пахтунхва) является урду;

4) неэлитные (недорогие) частные школы, обучение в которых ведется на английском языке;

5) медресе – мусульманские семинарии, где языковые практики очень разнообразны<sup>31</sup>.

Обучение в учреждениях высшего образования в Пакистане ведется в основном на английском языке, особенно для тех студентов, которые обучаются техническим специальностям<sup>32</sup>.

Хотя урду широко используется в органах власти, образовательной системе, СМИ, этот язык остается родным для небольшого процента населения. По данным переписи 1998 г., лишь для 7,6% населения Пакистана родным языком является урду.

---

юстиции принял «Законопроект о поправке к Конституции, 2016 год», присваивающий официальный статус пенджаби, синдхи, пушту и белуджи наряду с урду. Согласно законопроекту, 251 статья Конституции должна быть изменена: 1) национальными языками Пакистана являются урду и языки субъектов федерации, а именно, белуджи, пушту, пенджаби и синдхи, 2) официальным языком Пакистана является английский, пока не будут приняты соответствующие меры для того, чтобы ввести в оборот урду, 3) федеральное правительство обязано создать фонд для развития и продвижения национальных языков и 4) провинциальные правительства могут предписывать меры по обучению и продвижению любого языка в дополнение к национальным языкам. Sher F. Senate body recommends national status for four regional languages // Business Recorder. 2017. 11 мая. URL: <http://fp.brecorder.com/2017/05/20170511177912/> (accessed: 17.06.2017).

<sup>31</sup> Coleman H., Capstick T. Language in Education in Pakistan: Recommendations for policy and practice // British Council. 2012. URL: <https://www.teachingenglish.org.uk/sites/teacheng/files/Language%20In%20Education%20in%20Pakistan.pdf> (accessed: 15.06.2017).

<sup>32</sup> Rahman T. Language policy, multilingualism and language vitality in Pakistan. 2003. P. 2. URL: [http://www-01.sil.org/asia/lcd/parallel\\_papers/tariq\\_rahman.pdf](http://www-01.sil.org/asia/lcd/parallel_papers/tariq_rahman.pdf)

## 2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности<sup>33</sup>.** Пенджаб – первая по населению и экономике, вторая по площади после Белуджистана провинция Пакистана, находится на юго-востоке и разделяет границу с индийскими штатами Пенджаб, Раджастхан, Джамму и Кашмир (см. рис. 4).

**Рисунок 4.** Пенджаб на карте Пакистана



*Источник:* Ria.ru. URL: <https://ria.ru/world/20140629/1014057814.html> (accessed: 20.06.2017).

История Пенджаба восходит к цивилизации Инда. Индская цивилизация достигла зрелых форм в середине III и просуществовала до 1800-1700 гг. до н. э. После чего регион захватывался и управлялся многими различными империями и расами, включая арийцев, персов, греков, египтян, афганцев и монголов.

Население Пенджаба было преимущественно индуистским с крупными буддийскими меньшинствами, прежде чем оно было завоевано арабским полководцем Мухаммадом ибн аль-Касимом в начале VIII века нашей эры. С установлением власти Арабского халифата в на территории пенджабского региона был распространен ислам. Впоследствии этот регион попал под влияние различных мусульманских правителей, пока они не стали частью империи Великих Моголов в 1526 году. Моголы контролировали территорию Пенджаба с 1524 по 1739 гг.

В конце XVIII века, после распада Империи великих моголов, Пенджаб был разделен и управлялся афганцами и сикхами. Ахмад Шах Дуррани основал афганскую империю Дуррани, которая просуществовала до 1826 года. Одновременно в Пенджабе усилилась власть сикхов – местных правителей из числа последователей отколовшегося от индуизма в XVI веке религиозного течения. Махараджа Ранджит Сингх построил Сикхскую империю со столицей в Лахоре, которая разрушилась в результате поражения в войнах с англичанами в 1845-1846, 1848-1849 гг. Таким образом, к

<sup>33</sup> Белокрыцкий В.Я. История Пакистана. XX век / В.Я. Белокрыцкий, В.Н. Москаленко. Москва. ИВ РАН: Крафт+. 2008. 576 с. ISBN 978-5-89282-326-5; History // Punjab Portal. URL: [https://www.punjab.gov.pk/about\\_punjab\\_history](https://www.punjab.gov.pk/about_punjab_history) (дата обращения: 19.03.2017); Punjab, Pakistan // En.wikiprdia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Punjab,\\_Pakistan](https://en.wikipedia.org/wiki/Punjab,_Pakistan) (accessed: 19.03.2017).

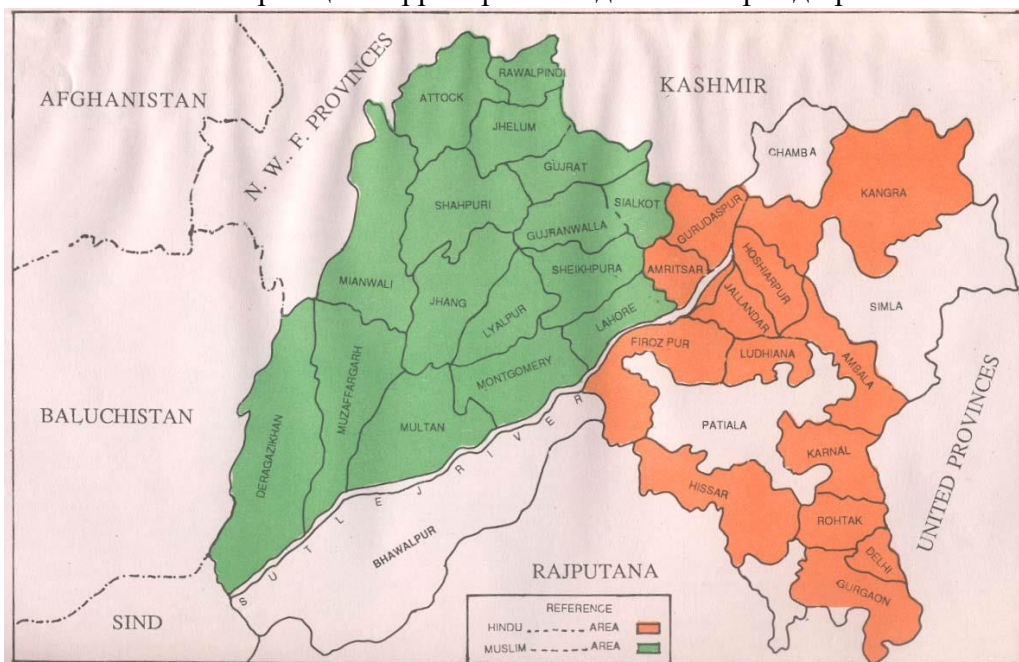
середине XIX века Британская империя взяла под свой контроль территорию Пенджаба.

Территория провинции Пенджаб в рамках Британской Индии включала нынешние индийские штаты Пенджаб, Харьяна, Чандigarх, отчасти Химачал-Прадеш и Дели, а также пакистанские провинции Пенджаб, Хайбер-Пахтунхва (частично), столичную территорию Исламабад.

Благодаря своему геополитическому положению Пенджаб был одним из важнейших форпостов Великобритании в колониальной Индии, позволявший короне осуществлять контроль над многочисленными княжескими государствами, которые составляли страну. Чтобы снизить сопротивление, оказанное сикхами при завоевании Пенджаба, англичане утвердили права на землю многих представителей верхних слоев сикхов. Сикхи в ответ не приняли активного участия в антибританском восстании 1857-1859 гг. и составили в дальнейшем один из главных источников пополнения колониальной армии.

Чуть меньше половины (47,6%) населения провинции Пенджаб в рамках Британской Индии в 1881 году являлись приверженцами ислама, почти столько же (43,8%) – индуизма. Географически две главные религиозные группы находились по разные стороны одного из крупнейших притоков Инда – реки Сатледж (см. рис. 5). Сикхи составляли порядка 8,2% населения Пенджаба, христиане – 0,1%<sup>34</sup>.

**Рисунок 5.** Религиозная сегрегация территории Пенджаба в период Британской Индии.



*Источник:* How did partition change the religious map in Punjab? // South Asia. URL: <https://southasiablog.wordpress.com/2014/01/03/religious-map-of-punjab-before-partition/> (дата обращения: 17.03.2017).

<sup>34</sup> Punjab Province (British India) // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Punjab\\_Province\\_\(British\\_India\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Punjab_Province_(British_India)) (accessed: 17.03.2017).



Британское правительство предпринимало ряд мер, в том числе введение западного образования, новую систему налогов и новую административную систему. Однако в начале XX века негодование мусульман, индусов и сикхов по отношению к колониальным правителям только росло. Пенджаб стал центром восстаний в колонии, наиболее трагичным из которых стала Бойня на Джаллианвала-багх (бойня в Амритсаре) 1919 года.

Борьба за независимость Индии стала выявила острые противоречия интересов различных слоев общества в Пенджабе. Помещики, которые являлись элитой мусульманской, индуистской и сикхской общин, были лояльно настроены к англичанам, поддерживали Юнионистскую партию и относились враждебно к Индийскому национальному конгрессу, возглавлявшему движение за независимость. Среди крестьянства и городских средних классов индуисты были наиболее активными сторонниками Конгресса, сикхи поддерживали движение Акали, в то время как мусульмане в конечном итоге поддерживали Всеиндийскую мусульманскую лигу.

В 1947 году, после того как было решено разделить индийский субконтинент на независимые государства Индию и Пакистан, было принято решение о разделении провинции Пенджаб. Законодательная ассамблея Пенджаба поделилась на Законодательное собрание Западного Пенджаба и Законодательное собрание Восточного Пенджаба. Эта последняя Ассамблея перед независимостью двух стран провела свое последнее заседание 4 июля 1947 года. В результате, провинция Британской Индии Пенджаб была преобразована в Западный Пенджаб, отошедший Пакистану, и Восточный Пенджаб, ставший штатом Индии. После получения независимости, меньшинства Западного Пенджаба – индусы и сикхи – бежали в Индию, в то время как мусульманские беженцы мигрировали на территорию Пакистана.

С 1950-х годов Пенджаб начал быстро развиваться с точки зрения роста промышленности. Промышленный и в целом экономический рост упрочился в 1960-е гг. с переносом столицы государства из Карачи в новый город Пенджаба – Исламабад. На рисунке 3 видно, что с начала 70-х по конец 90-х гг., в сравнении с другими провинциями Пакистана, Пенджаб показывал самые высокие годовые темпы роста экономики.

**Таблица 4.** Экономическое положение провинций Пакистана

Table 2 Annual Growth Rate of the Provincial Economies in different Epochs (%)				
	1973-77 (Bhutto)	1977-88 (Zia ul Haq)	1988-1999 (BB+NS)	1973-1999
Punjab	3.2	6.0	4.4	4.9
Sindh	1.9	7.0	4.1	5.0
Khyber-Pakhtunkhwa	1.1	7.0	4.3	5.0
Baluchistan	2.5	4.9	4.6	4.4
<b>Pakistan</b>	<b>2.5</b>	<b>6.4</b>	<b>4.5</b>	<b>4.9</b>

Source: Bengali and Sadaqat [2001] BB=Benazir Bhutto, NS= Nawaz Sharif

Источник: Pasha H.A. Growth of the Provincial Economies. Institute for Policy Reforms. 2015. P.2.

**Публично-правовой статус ЭРА.** Публично-правовой статус провинция Пенджаб получила в рамочном законе 1970 года (Legal Framework Order, 1970), изданном президентом Пакистана А.М. Ханом и отменявшим систему «One Unit», по которой с 1955 года провинции Пенджаб, Синд, Хайбер-Пахтунхва (тогда Северо-Западной приграничная провинция), Белуджистан, Союз государств (княжеств) Белуджистана, агентства Гилгит, а также тринадцать княжеств объединялись в одну административную единицу – Западный Пакистан.

В дальнейшем публично-правовой статус Пенджаба был закреплен в Конституции 1973 года. Первой поправкой к Конституции от 8 мая 1974 года утверждено, что в территорию Пакистана входят:

(А) провинции Белуджистан, Северо-Западная пограничная провинция, Пенджаб и Синд;

(В) столичная территория Исламаба, именуемая в дальнейшем Федеральной столицей;

(С) Федеративно управляемая территория племен; а также

(D) такие государства и территории, которые являются или могут быть включенными в Пакистан, будь то путем присоединения или иным образом<sup>35</sup>.

**Kin-state & kin-groups** У Пенджаба нет kin-state, однако исторически регион разделен между Пакистаном и Индией.

Согласно данным переписи 1998 года<sup>36</sup>, практически 7% пенджабцев проживает в Синде, 2,5% – в Белуджистане, 0,97% – в Хайбер-Пахтунхве.

Численность пенджабской диаспоры (включая мусульман – 54%, индуистов – 14% и сикхов – 14%<sup>37</sup>) оценивают в примерно 10 миллионов человек<sup>38</sup>. Пенджабиговорящие мусульмане, помимо Пакистана, проживают в Индии, Великобритании и Саудовской Аравии (примерно по полмиллиона человек в каждой стране), ОАЭ (300 тыс. чел.), США (264 тыс. чел.), Канаде (100,3 тыс. чел.) и др.<sup>39</sup>

Одной из самых известных организаций для поддержания и налаживания диаспоральных связей между пенджабцами во всем мире является Всемирная организация пенджабцев (World Punjabi Organisation). Это неполитическая организация выдающихся пенджабцев из промышленности и бизнеса, спорта, журналистики, искусства и пр. Она была создана в 1998 году Шри Айк Гажралом, тогдашним премьер-министром Индии. Задачей организации остается продвижение пенджабского сообщества,

---

<sup>35</sup> The Constitution (First Amendment) Act, 1974 // Supreme Court of Pakistan. 1974. 8 мая. URL: <https://pakistanconstitutionlaw.com/the-constitution-first-amendment-act-1974/> (accessed: 07.06.2017).

<sup>36</sup> Population by Mother Tongue // Population and Housing Indicators. Pakistan Bureau of Statistics. URL: <http://www.pbscensus.gov.pk/content/population-and-housing-indicators> (accessed: 18.03.2017).

<sup>37</sup> Ahmed I. Punjabis without Punjabi // Academy of the Punjab in North America. 2008. 24 мая. URL: <http://apnaorg.com/articles/ishtiaq8/> (accessed: 18.06.2017).

<sup>38</sup> Punjabi diaspora // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Punjabi\\_diaspora](https://en.wikipedia.org/wiki/Punjabi_diaspora) (accessed: 18.06.2017).

<sup>39</sup> Punjabi Muslims // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Punjabi\\_Muslims](https://en.wikipedia.org/wiki/Punjabi_Muslims) (accessed: 18.06.2017).

народной культуры, а также содействие социальному, экономическому и культур-  
ному развитию пенджабцев, находящихся в более чем ста странах мира<sup>40</sup>.

---

<sup>40</sup> World Punjabi Organisation // Worldpunjabi.org. URL: <http://worldpunjabi.org/> (accessed: 20.06.2017).

### 3. Общие характеристики ЭРА

<b>Размер территории ЭРА, доля в территории государства</b>	204344 км <sup>2</sup> , 0,23
<b>Численность населения ЭРА, доля в населении государства</b>	73621290 чел., 0,56
<b>ВРП на душу населения</b>	4 534 РКР, второе место среди провинций
<b>Титульная группа</b>	пенджабцы (punjabis)
<b>Доля титульной группы в населении ЭРА</b>	0,7523
<b>Концентрация титульной группы в ЭРА</b>	0,9478
<b>Доля доминирующей в стране группы в ЭРА</b>	0,7523

Пенджаб является довольно однородной по этническому составу провинцией. В религиозном отношении в Пенджабе преобладает мусульманское население (в абсолютном большинстве суннитского толка). Пенджабский язык является родным для 75,2% населения провинции, тогда как для 17,4%, проживающих в юго-западных районах Пенджаба, таковым является диалект пенджабского языка – сарайки. Примерно 4,5% населения провинции говорят на урду, 1,2% – на пушту, 0,7% – на белуджском и 0,13% – на синдхи<sup>41</sup>.

Определяющим маркером различий между наиболее крупными этническими группами Пакистана – пенджабцами, синдхами, пуштунами, мухаджирами и белуджами – выступает язык (пенджаби, синдхи, пушту, урду и белуджский соответственно), при этом подавляющее большинство каждого из этих этнических сообществ исповедует ислам суннитского толка.

Пенджабцы говорят на пенджаби – индоарийском языке индоиранской ветви индоевропейской языковой семьи. Пенджаби относят либо к северо-западной группе индоарийских языков (вместе с синдхи), либо к центральной группе (вместе с хинди)<sup>42</sup>. Таким образом, пенджаби является наиболее близким к синдхи и хинди. Кроме того, стандартный пенджаби во многом пересекается с урду<sup>43</sup>. Письменность

<sup>41</sup> Population by Mother Tongue // Population and Housing Indicators. Pakistan Bureau of Statistics.]. URL: <http://www.pbscensus.gov.pk/content/population-and-housing-indicators> (accessed: 18.03.2017).

<sup>42</sup> Punjabi Language // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Punjabi\\_language](https://en.wikipedia.org/wiki/Punjabi_language) (accessed: 25.06.2017).

<sup>43</sup> Qazi U. Why isn't Punjabi taught in schools in the Pakistani Punjab, even in the state-run schools? Why are the Pakistani Punjabis so silent or OK over this? // Quora. URL: <https://www.quora.com/Why-isnt-Punjabi-taught-in-schools-in-the-Pakistani-Punjab-even-in-the-state-run-schools-Why-are-the-Pakistani-Punjabis-so-silent-or-OK-over-this>

пенджаби, как и большинства других языков в стране, основана на арабском алфавите. Пенджаби является наиболее распространенным языком в Пакистане, хотя среди образованного населения страны остается маргинальным<sup>44</sup>.

В древности и средневековье, до прихода ислама на Индийский субконтинент, преобладающими религиями в регионе Пенджаба были буддизм и индуизм. После распространения ислама буддизм исчез. С зарождением сикхизма в XV веке население Пенджаба все больше становилось смешанным. Сегодня большинство пакистанских пенджабцев исповедуют ислам суннитского толка, меньшинство – христианство, в то время как большинство индийских пенджабцев являются либо сикхами, либо индусами<sup>45</sup>.

**Политико-институциональный дизайн ЭРА.** Как и на федеральном уровне, в провинциях Пакистана принята парламентская модель организации региональной власти.

Исполнительная власть в провинциях осуществляется от имени губернатора через провинциальное правительство, управляющееся главным министром. Правительство назначается губернатором по представлению главного министра провинции, который является лидером партии, победившей на выборах в региональную легислатуру, и возглавляет кабинет. Губернатор, в свою очередь, назначается президентом страны по рекомендации премьер-министра.

Выборы в провинциальные Ассамблеи проходят одновременно с выборами в Национальную Ассамблею по смешанной избирательной системе, когда основной состав парламента избирается в рамках одномандатных мажоритарных округов относительного большинства, а часть мест остаются зарезервированными для женщин и немусульман и распределяются по пропорциональной системе между прошедшими в провинциальную легислатуру политическими партиями.

В провинциальную Ассамблею Пенджаба всего избирается 371 депутат, из которых 297 – по мажоритарным округам, 66 зарезервировано за женщинами и 8 – за представителями немусульманских конфессий.

**Партийная система ЭРА.** Специфика регионального политического процесса в Пенджабе состоит в доминировании на региональном политическом поле с начала 2000-х годов двух политических сил: Пакистанской мусульманской лиги имени Наваза Шарифа (ПМЛ(Н)) и Пакистанской мусульманской лиги имени Каид-и-Азама (ПМЛ(К)). ПМЛ(Н) и ПМЛ(К) вышли из Всеиндийской мусульманской лиги – правящей партии Пакистана на первом этапе независимости государства (до 1954 года), лидером которой был отец-основатель страны Мухаммад Али Джинна. Хотя ПМЛ(Н) и ПМЛ(К) позиционируются как общенациональные и участвуют в национальных и

---

<sup>44</sup> Singh S. Move to make Punjabi a national language in Pakistan hailed in India too // Hindustan Times. [Электронный ресурс]. 2017. 19 мая. URL: <http://www.hindustantimes.com/punjab/move-to-make-punjabi-a-national-language-in-pakistan-hailed-in-india-too/story-MX6090XWuh6FJa6JzPPmdI.html> (accessed: 25.06.2017).

<sup>45</sup> Punjabis // En.wikipedia.org. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Punjabis#Religions> (accessed: 25.06.2017).

региональных выборах на территории всей страны, наиболее сильные позиции данные партии имеют в провинции Пенджаб, а в их руководстве состоят пенджабские землевладельцы и промышленники<sup>46</sup>, выражающие интересы пенджабцев как этнической группы.

ПМЛ (Н) была основана в 1988 году, ее лидером стал Наваз Шариф, тогдашний главный министр провинции Пенджаб. Во время выборов 1988 года ПМЛ(Н) была частью Исламского демократического альянса (состоявшего из восьми партий) – правого консервативного объединения, противостоявшего левым во главе с Пакистанской народной партией (ПНП). Всеобщие выборы 1990 года привели к победе альянса, в результате чего Н. Шариф стал премьер-министром страны. На выборах 1993 и 1997 гг. ПМЛ(Н) только упрочила свои позиции, однако уже в 1999 году в партии возникли серьезные разногласия. В результате, в 2001 году противники Н. Шарифа сформировали ПМЛ(К), которая стала союзником действовавшего президента Первеза Мушаррафа.

В апреле 2002 года генерал Мушарраф обнародовал свой план по президентскому референдуму, который позволял продлить срок его полномочий на следующие пять лет. Все основные политические партии, кроме ПМЛ(К), оказались против президентского референдума, поскольку он нарушал положения Конституции. ПМЛ(К), в свою очередь, выиграла национальные выборы и возглавила правительство страны. В Пенджабе ПМЛ(К) также оказалась правящей, набрав абсолютное большинство голосов и заняв 209 мест в провинциальной ассамблее.

К 2007 году и к следующим национальным и региональным парламентским выборам в 2008 г. в стране произошел политический кризис, в ходе которого Первез Мушарраф ушел в отставку, а к власти пришла ПНП. В Пенджабе, при этом, правящей партией стала ПМЛ(Н). На сегодняшний день, по результатам всеобщих выборов 2013 года, на национальном уровне ПМЛ(Н) возглавляет коалиционное правительство, включающее партию Джамиат Улема-э-Ислам (Фазл), или (ДУИ(Ф)), партию Пакистанская мусульманская лига (Функциональная группа), или ПМЛ (Ф), и Национальную народную партию (ННП). В провинциальной ассамблее Пенджаба ПМЛ(Н) является единственной правящей партией.

В таблице 5 представлены данные результатов выборов в провинциальную Ассамблею по трем избирательным циклам: 2002 – 2007, 2008 – 2012, 2013 – 2018 гг.

**Таблица 5.** Партийная структура Ассамблеи Пенджаба, 2002, 2008, 2013 гг.

Политическая партия	Места, полученные при голосовании по мажоритарным округам	Окончательные результаты после распределения зарезервированных мест и присоединения независимых кандидатов
Выборы 2002 г.		
ПМЛ (К)	168	209
ПНП	63	79
ПМЛ (Н)	38	47

<sup>46</sup> Jan, A. Pakistan on a Precipice // Asian Survey. 39(5). 1999. p. 702.

Национальный Альянс <sup>47</sup>	12	15
ММА	9	11
Остальные	7	10
Итого	297	371
Выборы 2008 г.		
ПМЛ (Н)	114	172
ПНП	82	106
ПМЛ (К)	61	79
Остальные	12	13
Итого	269	370
Выборы 2013 г.		
ПМЛ (Н)	216	313
Независимые кандидаты	42	42
ПТИ	24	30
Остальные	11	20
Итого	293	405

*Источник:* Election Commission of Pakistan. Local Government Elections, 2002 // Government of Pakistan. Election Commission of Pakistan. 2002. URL: <http://www.ecp.gov.pk/> (accessed: 05.06.2017); Election Commission of Pakistan. Local Government Elections, 2008 // Government of Pakistan. Election Commission of Pakistan. 2008. URL: <http://www.ecp.gov.pk/> (accessed: 05.06.2017); Election Commission of Pakistan. Local Government Elections, 2013 // Government of Pakistan. Election Commission of Pakistan. 2013. URL: <http://www.ecp.gov.pk/> (accessed: 05.06.2017).

<sup>47</sup> В Национальный Альянс входили небольшие партии Миллат, Демократический альянс Синда, Национальная народная партия, Национальная народная партия Вали.

#### 4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** Представительство Пенджаба в национальных органах власти Пакистана основывается на общих принципах. Как и другие провинции, Пенджаб представлен в обеих палатах национальной легислатуры. Для выборов в нижнюю палату парламента – Национальную Ассамблею – на территории Пенджаба пропорционально его населению созданы 148 избирательных округов. Соответственно, в Пенджабе избираются 148 депутатов по мажоритарным округам, и еще 35 мест остаются зарезервированными для женщин<sup>48</sup>.

Верхняя палата парламента – Сенат – служит цели предоставления равного представительства всем федеративным единицам страны. В этой связи, Синд точно так же, как и другие три провинции, имеет представительство в четырнадцать сенаторов.

В Пакистане существует система квот на гражданскую и военную службы. Гражданская служба Пакистана только на 7,5% состоит из людей, отобранных по заслугам, образованию, квалификации и опыту, в то время как 92,5% формируются с помощью системы квотирования, согласно которой из каждой федеративной единицы набирается определенная доля государственных служащих:

Пенджаб (в том числе федеральный округ Исламабад) 50%

Синд (включая городской Синд) 19% (при этом, Карачи Хайдарабад и Сукур имеют доли в 40% 19% и 7,6% соответственно)

Пахтунхва 11,5%

Белуджистан 6%

Гилгит-Балтистан и Федерально управляемые племенные территории 4%

Азад Кашмир 2%<sup>49</sup>

В армии Пакистана каждая провинция также имеет свое специальное представительство. Выражается это в том, что для каждой провинции создан собственный пехотный полк<sup>50</sup>. Прежде всего, такие квоты были важны для синдхов, не имевших до 80-х гг. практически никакого представительства в силовых структурах страны. Пенджабцы же (и в меньшей степени пуштуны) традиционно занимают ключевые посты в армии.

**Самостоятельность ЭРА.** Отношения между федерацией и провинциями определяются частью V (статьи 141-159) Конституции Пакистана. 1973 года. Согласно Конституции законодательные полномочия между центром и провинциями до 2010 года были разграничены двумя списками: «федеральным» и так называемым «параллельным».

<sup>48</sup> Constitution (Eighteenth Amendment) Act, 2010 // Pakistani.org. URL: <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/18amendment.html> (accessed: 15.06.2017).

<sup>49</sup> Quota System in Pakistan // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Quota\\_System\\_in\\_Pakistan](https://en.wikipedia.org/wiki/Quota_System_in_Pakistan) (accessed: 20.06.2017).

<sup>50</sup> Sind Regiment // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Sind\\_Regiment](https://en.wikipedia.org/wiki/Sind_Regiment) (accessed: 20.06.2017).



В федеральном перечне были перечислены предметы исключительного ведения федерального центра. В этот список были включены 67 пунктов. Второй законодательный список, обозначенный как параллельный, включал 47 пунктов. Согласно второму списку и центр, и провинции имели право издавать законы, однако в случае коллизии между нормативно-правовыми актами, независимо от того, какой из них – изданный центром или регионом – был опубликован раньше, приоритет имел федеральный закон. Это означало, что центр фактически имел компетенции не только по специально отведенным для него предметам ведения, но и по тем, которые упоминались в параллельном законодательном списке.

Восемнадцатой поправкой к Конституции в 2010 году параллельный законодательный список был отменен. Таким образом, на сегодняшний день в Конституции перечислены вопросы, по которым центральная законодательная власть обладает исключительной юрисдикцией, все же остальные предметы ведения, не включенные в этот список, относятся к исключительной компетенции провинций.

Провинции обладают полномочиями принимать законы в отношении любого вопроса, не перечисленного в федеральном списке. Они касаются, например, школьного, дошкольного и в том числе исламского образования (высшее образование находится в компетенции федерального центра), браков и разводов, создания собственных полицейских сил для противодействия различным преступлениям, уголовного и гражданского судебных процессов, а также арбитража, вопросов загрязнения окружающей среды и экологии, вопросов труда и безработицы, профсоюзов, социального обеспечения и др.<sup>51</sup> Кроме того, статьи 118-120 Конституции Пакистана устанавливают, что законами провинциальных ассамблей регулируются все вопросы, связанные с Консолидированным бюджетным фондом провинции, пополнением этого фонда, изъятием из него денежных средств, хранением других денежных средств, полученных правительством провинции или от ее имени и т.п.

Таким образом, Конституцией и различными конституционными актами федеративные отношения в Пакистане регулируются так, что все провинции по объему своих полномочий оказываются в равном положении относительно центра.

**«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.**

**Язык.** В Пенджабе распространены все пять основных типов школ, существующих в стране, это:

- 1) элитные платные частные школы по британской модели школьной системы, где обучение ведется на английском языке;
- 2) школы, которые находятся «на балансе» вооруженных сил (кадетские школы) – также используют английский язык как средство обучения;

---

<sup>51</sup> Fourth Schedule. Legislative Lists // Pakistani.org. URL: <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/schedules/schedule4.html> (accessed: 15.06.2017); Constitution (Eighteenth Amendment) Act, 2010 // Pakistani.org. URL: <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/18amendment.html> (accessed: 15.06.2017).

3) государственные школы, где средством обучения в большинстве районов страны (за исключением ряда территорий Синда, а также некоторых школ в Хайбер-Пахтунхве) является урду;

4) неэлитные (недорогие) частные школы, обучение в которых ведется на английском языке;

5) медресе – мусульманские семинарии, где языковые практики очень разнообразны<sup>52</sup>.

В отличие от синдского языка в Синде, пенджаби в провинции Пенджаб не имеет официального статуса, а также не используется в качестве языка обучения в школах. И хотя в 2017 году в Конституцию страны в соответствии с законопроектом Сената должны быть внесены изменения о придании, наряду с урду, статуса национального языка каждому провинциальному языку, в том числе пенджаби (см.профайл Синд), в отличие от синдхи и пушту самими носителями языка пенджаби не рассматривается как маркер их особой этнической идентичности<sup>53</sup>. Напротив, у самих пенджабцев отсутствуют стимулы и интерес к изучению пенджаби, который активно заменяется урду и английским. Во многих школах, особенно английских, запрещено говорить на пенджаби внутри и на территории учебных заведений<sup>54</sup>. Пенджабский считается деревенским языком, языком необразованных людей, и многими высмеивается<sup>55</sup>. Соответственно, пенджаби в школах не преподается<sup>56</sup>.

Обучение в учреждениях высшего образования в Пенджабе, как и в Пакистане в целом, ведется в основном на английском языке, особенно для тех студентов, которые обучаются техническим специальностям<sup>57</sup>.

---

<sup>52</sup> Coleman H., Capstick T. Language in Education in Pakistan: Recommendations for policy and practice // British Council. 2012. URL: <https://www.teachingenglish.org.uk/sites/teacheng/files/Language%20In%20Education%20in%20Pakistan.pdf> (accessed: 15.06.2017).

<sup>53</sup> Rahman T. Language policy, multilingualism and language vitality in Pakistan // Academy of the Punjab in North America. URL: <http://apnaorg.com/book-chapters/tariq/> (accessed: 25.06.2017).

<sup>54</sup> Pakistani school chain bans Punjabi language // The Tribune. 2016. 17 октября. URL: <http://www.tribuneindia.com/news/punjab/education/pakistani-school-chain-bans-punjabi-language/310660.html> (accessed: 25.06.2017).

<sup>55</sup> School outlaws Punjabi as 'foul language' // saama.tv. 2016. 16 октября. URL: <https://www.saama.tv/pakistan/2016/10/school-outlaws-punjabi-as-foul-language/> (accessed: 25.06.2017).

<sup>56</sup> Is Punjabi language taught in schools of Pakistan? URL: <https://www.quora.com/Is-Punjabi-language-taught-in-schools-of-Pakistan>

<sup>57</sup> Rahman T. Language policy, multilingualism and language vitality in Pakistan. 2003. P. 2. URL: [http://www-01.sil.org/asia/lcd/parallel\\_papers/tariq\\_rahman.pdf](http://www-01.sil.org/asia/lcd/parallel_papers/tariq_rahman.pdf)

## **5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.**

**Конфликты.** Применительно к Пенджабу в период с 2001 по 2015 гг. Conflict Barometer не фиксирует конфликтов.

В других источниках есть упоминания о конфликте внутри провинции – движение за отделение южного Пенджаба (Сарайкистана)<sup>58</sup>.

**Механизмы взаимодействия.** Одним из важнейших площадок взаимодействия между провинциями Пакистана и центральным правительством является Совет общих интересов (Council of Common Interests, CCI). Созданный в 1973 году, Совет является консультативным органом при Министерстве межпровинциальной координации<sup>59</sup> (Ministry of Inter Provincial Coordination), с помощью которого решаются споры разделения власти между федерацией и провинциями.

Согласно статье 154 Конституции Пакистана Совет разрабатывает и регулирует политику в отношении вопросов, прописанных во второй части Федерального законодательного списка<sup>60</sup>, осуществляет надзор и контроль над соблюдением соответствующих законодательных установлений. В случае возникновения спора между федеральным и провинциальным правительствами в отношении любого вопроса, связанного с полномочиями, любое из указанных правительств может вынести соответствующий вопрос на заседание Совета для разрешения спора.

В состав Совета входят:

премьер-министр, который является председателем Совета;

главные министры провинций; а также

три члена от федерального правительства, которые назначаются премьер-министром.

Совет общих интересов ответственен перед обеими палатами национального парламента и предоставляет им ежегодный отчет<sup>61</sup>.

Другой площадкой взаимодействия между провинциями и центральным правительством является Национальный экономический совет (National Economic Council, NEC). Национальный экономический совет ответственен за распределение государственных доходов между федерацией и ее субъектами. Совет также отвечает за консультирование федерального правительства и провинциальных правительств по во-

---

<sup>58</sup> New provincial units: Seraiki movement started by Kundi, Dasti. // The Express Tribune. 24.11.2011. URL: <https://tribune.com.pk/story/296691/new-provincial-units-seraiki-movement-started-by-kundi-dasti/>; <http://nation.com.pk/national/11-Jun-2017/saraiki-parties-protest-rocks-multan>

<sup>59</sup> До 2010 года Совет общих интересов работал под прямым руководством Премьер-министра страны.

<sup>60</sup> Ко второй части Федерального законодательного списка относятся сферы ведения, которые связаны с переписью, контролем и управлением государственным долгом, полицией, железнодорожными путями, нефтью и газом, электросетями, развитием промышленности, морскими портами, разработкой стандартов в учреждениях высшего образования и др.

<sup>61</sup> Article 153. Council of Common Interests // Supreme Court of Pakistan. URL: <https://pakistanconstitutionlaw.com/article-153-council-of-common-interests/> (accessed: 17.06.2017).

просам экономического развития страны, разрабатывает планы в отношении финансовой, коммерческой и экономической политики государства, утверждает пятилетние планы, годовые планы развития и провинциальные стратегии развития, а также их некоммерческие проекты<sup>62</sup>.

В состав Национального экономического совета входят:

премьер-министр, который является председателем Совета;

главные министры провинций, а также по одному члену правительства каждой провинции, назначенному главным министром;

четыре других члена национального правительства, которых назначает премьер-министр страны.

Совет собирается как минимум два раза в году, кворум для проведения заседания Совета должен составлять половину от его общего состава. Совет несет ответственность перед обеими палатами национального парламента и представляет ежегодный отчет каждой из них<sup>63</sup>.

---

<sup>62</sup> National Economic Council reconstituted // Dawn. 2011. 17 мая. URL: <https://www.dawn.com/news/629619> (accessed: 17.06.2017).

<sup>63</sup> Article 156. National Economic Council // Supreme Court of Pakistan. URL: <https://pakistanconstitutionlaw.com/article-156-national-economic-council/> (accessed: 17.06.2017).