

## Пенджаб (Индия)

### 1. Страновые характеристики

Индия расположена в Южной Азии между Бирмой и Пакистаном, омывается водами Бенгальского залива и Аравийского моря.

Официальное название страны – Republic of India / Bharatiya Ganarajya. Английское название страны этимологически связано с названием крупнейшей реки - Инд. Индийское название "Бхарат", как полагают историки, происходит от этнонима племени "Бхарат", которое упоминается в Ведах II тыс. до н. э.

Столица – г. Нью Дели (23 200 тыс. чел.). Второй город по численности – Мумбаи.

**Площадь территории Индии** составляет 3287263 км<sup>2</sup>.

**Численность населения.** Индия является второй в мире по численности населения страной после Китая. По данным на 2015 г. в Индии проживало 1251695584 человек (Country Comparison, 2015).

**Этническая структура населения.** Соотношение этнической, лингвистической и религиозной структуры населения Индии обуславливает высокую фракционализацию, уровень которой, по данным Alesina (Alesina, Devleeschauwer, Easterly, Kurlat, & Wacziarg, 2002), следующий: этническая – 0,42; лингвистическая – 0,81; религиозная – 0,33.

**Доминирующая этническая группа.** На основании языковых различий доминирующей этноязыковой группой является считать хинди-говорящее население: по данным переписи 2001 г.<sup>1</sup> Индия, к этой группе относятся 41% населения.

По религиозным основаниям – индуисты (79,8%).

**Вторая по численности этническая группа.** По языковым основаниям – бенгали (8%). По религиозным основаниям – мусульмане (14,2%).

При распаде британской колониальной империи острый конфликт между двумя основными силами, Индийским национальным конгрессом, и Мусульманской лигой, привел к тому, что Британская Индия была разделена на 2 части по религиозному признаку – мусульманский Пакистан и индуистская Индия. После раздела произошли массовые миграции представителей этих религиозных конфессий. Миллионы человек пересекли границу в обоих направлениях, а жертвами межобщинного насилия стали сотни тысяч. Поэтому конфессиональная структура Индии относительно однородна, по данным национальной переписи 2011 г.: индуизм – 79.8%, ислам – 14.2%, христианство – 2.3%, сикхи – 1.7%, другие – 2% (India, 2015).

---

<sup>1</sup> В последней переписи 2011 г. лингвистические аспекты демографической структуры индийского общества не учитывались

В соответствии с ст.25-28 Конституции Индии ее гражданам гарантирована свобода вероисповедания. Граждане имеют равное право на свободу совести и право свободно исповедовать религию, отправлять религиозные обряды и вести религиозную пропаганду. Любая религиозная секта или ее часть имеет право на самоуправление. При этом «никакое преподавание религии не должно иметь места в учебных заведениях, полностью содержащихся за счет государственных средств» (Конституция Индии, 2003).

Для этнической идентификации ключевое значение в Индии имеют языковые различия. В Индии говорят на 447 различных языках, 2 тыс. диалектов. Языки можно разделить на 3 группы (см. рис. 1 и 2): индоарийские (72%), а дравидские (25%) и другие, прежде всего, тибето-бирманские. CIA World Fact Book (India, 2015).

Рисунок 1. Языки Индии



Источник: Карты языков мира (Языки Индии)

Тем не менее, этническая спецификация основывается на более детальном делении внутри каждой группы языков, причем в ряде случаев не вполне ясно, является ли язык особым языком или же диалектом.

Индоарийские: общепринятой классификации не существует. Наиболее обоснованным можно считать разделение индоарийских языков на островную (сингальский и мальдивский языки) и материковую подветви, а внутри материковой – несколько групп (ниже перечислены основные языки этих групп):

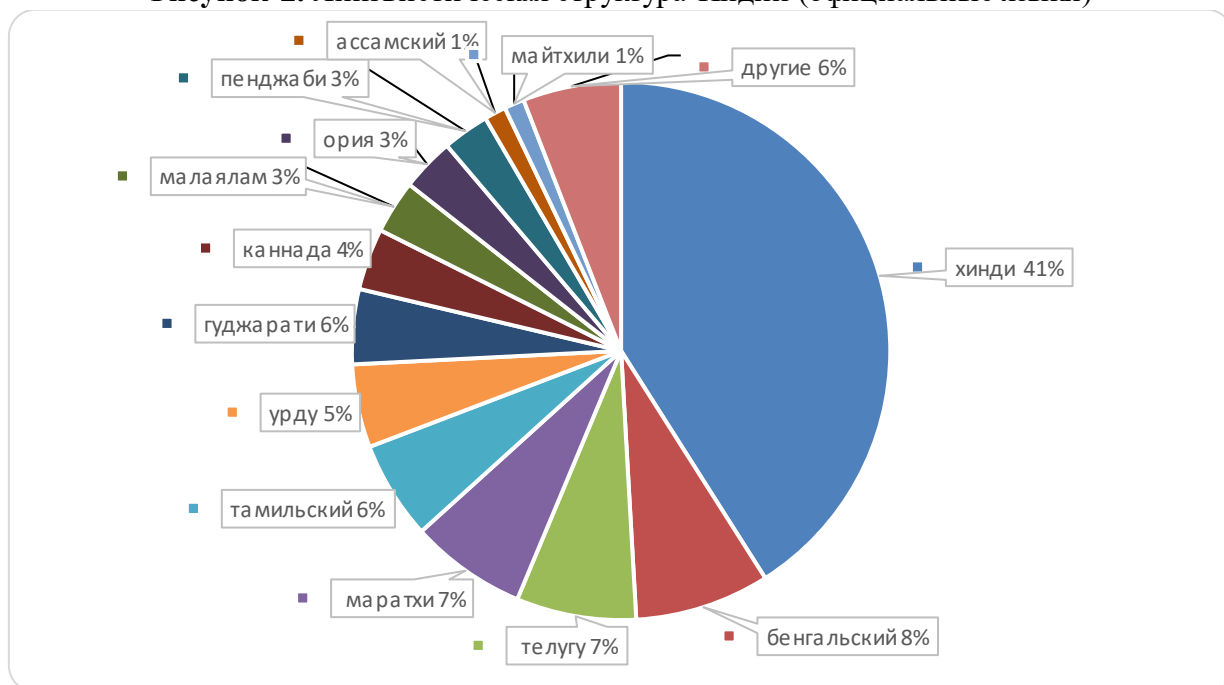
- 1) Центральная – западный хинди, урду, раджастани (последний чаще определяют как диалект хинди)
- 2) Восточная – ассамский, бенгальский, ория, бихарский (последний чаще определяют как диалект хинди)

- 3) Северо-западная – пенджаби и синдхи (носители последнего проживают в основном на территории Пакистана, в провинции Синд)
- 4) Западная – гуджаратский язык
- 5) Юго-западная – маратхи и конкани
- 6) Северная (пахари) – непальский язык.

Дравидские языки: на территории Индии 4 основных дравидских языка (ими пользуется 95% говорящих на дравидских языках)

- 1) телугу
- 2) тамильский
- 3) каннада
- 4) малаялам

**Рисунок 2.** Лингвистическая структура Индии (официальные языки)



Источник: The World Fact Book (India, 2015).

**Общенациональные подходы к языковой преференциальной политике.** Изначально после обретения Индией независимости творцы Индийской конституции и лидеры национально-освободительного движения приняли решение о том, что официальным государственным языком будет хинди, на котором по разным оценкам в то время говорило от 30% до 70% населения Союза. Языковая политика, основанная на внедрении хинди в качестве единственного официального языка Индии, привела к языковым конфликтам, которые часто принимали форму беспорядков (Смокотин, 2007). Против навязывания хинди особенно выступали южные штаты, где хинди распространен крайне слабо. В этих условиях вспомогательным (auxiliary) официальным языком стал английский, который превратился в язык межэтнического общения еще в период Британской империи. Предполага-

лось, что это будет временным явлением, и со временем хинди заменит английский в роли *lingua franca*, но до сих пор этого так и не произошло, и вряд ли это произойдет в обозримом будущем (Нагиба, 2008, стр. 151-152).

В реальности это означает, что официальные документы могут приниматься и на хинди, и на английском, причем в первом случае они обязательно переводятся на английский. Во взаимоотношениях между центром и штатами также используются оба языка, причем штаты могут выбирать, на каком вступать в коммуникацию, и некоторые предпочитают делать это на английском. В парламенте Индии можно выступать на любом языке, включенном в Восьмой список (см. ниже), но на практике чаще всего используется английский (Benedikter, 2013, p. 18). Весьма примечательно, что в индийской армии сохранилась колониальная традиция, а именно устная речь представляет собой смесь хинди / урду с английским, а в письменной используется романский шрифт (Benedikter, 2013, p. 37).

Кроме того, в контексте полилингвальности федеральное правительство признало не один, а несколько языков. Они установлены так называемым Восьмым списком Конституции Индии (8<sup>th</sup> Shedule of the Constitution). Время от времени в список официальных языков вносятся поправки. Последние изменения были внесены в 2007 г. Если изначально он включал 14 «списочных языков», в настоящее время их 22 (см. Таблицу 1), и на них говорит 97% населения Индии. В списке есть и хинди, но нет английского. Включение языка в Восьмой список имеет существенное значение, так как правительство тем самым обязуется предпринимать усилия по его развитию, и выделяет финансовые средства по самым различным программам. Сдавая экзамен при поступлении на государственную службу, кандидат может выбрать любой язык, включенный в Восьмой список. Кроме того, списочные языки имеют преимущества в сфере образования (только на них реализуются образовательные программы на уровне средней школы), масс-медиа и т.д. Такого рода преференции ведут к тому, что многие этно-лингвистические группы хотели бы, чтобы их язык был включен в список. В настоящее время на это претендуют более 30 языков (включены в *waiting list*). Вместе с тем, каких-то конкретных критериев для включения языка в категорию списочных не существует, и во многом решение основывается на политических соображениях. Например, под влиянием мощного повстанческого движения за самоопределение в категорию списочных был включен язык бодо (Benedikter, 2013, p. 15-17).

Таблица 1. Списочные языки Индии, 2007

№	Язык	Штаты, союзные территории, где язык используется
1	Ассамский	Ассам
2	Бенгальский	Андаманские и Никобарские острова, Трипура, Западная Бенгалия
3	Бодо	Ассам
4	Догри	Джамму и Кашмир
5	Гуджирати	Дадра и Нагар Хавели, Даман и Диу, Гуджират

6	Хинди	Андаманские и Никобарские острова, Аруначал Прадеш, Чхаттисгарх, Дели, Харьяна, Химачал Прадеш, Раджастхан, Уттар Прадаш, Уттаранчал, Прадаш
7	Каннада	Андхра Прадеш, Карнатака
8	Кашмирский	Джамму и Кашмир
9	Конкани	Гоа, Карнатака, Махараштра, Керала
10	Маитили	Бихар
11	Маяламский	Керала, Андаманские и Никобарские острова, Лакшадвип, Пондишери
12	Манипурский (ментейский)	Манипур
13	Марати	Махараштра, Гоа, Дадра и Нагар Хавели, Даман и Диу, Мадхья Прадеш, Карнатака
14	Непальский	Сикким, Западная Бенгалия, Ассам
15	Ория	Орисса
16	Пенджабский	Чхаттисгарх, Дели, Харьяна, Пенджаб
17	Санскрит	Язык литературы в Индуизме; "классический язык Индии"
18	Сантали	Санталийские племена в территориях штатов Бихар, Чхаттисгарх, Джаркханд, Орисса и Западная Бенгалия
19	Синдхи	в общинах Синдхов в разных штатах Союза
20	Тамильский	Тамил Наду, Андаманские и Никобарские острова, Пондишери
21	Телугу	Андаманские и Никобарские, Андхра Прадеш, Карнатака, Орисса, Тамил Нуду, Пондишери
22	Урду	Джамму и Кашмир, Уттар Прадеш, Бихар, Андхра Прадеш, Махараштра, Карнатака, Уттаранчал, Дели

*Источник:* Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. Pp. 15-16.

Наконец, мультилингвальность страны побудила индийское правительство к тому, чтобы дать штатам возможность самостоятельно выбирать официальный язык штата либо несколько языков (ст. 345 Конституции). При этом официальный язык штата не обязательно должен быть в Восьмом списке. Так, официальным языком в Мизораме является мизо, в Мегхалае – кхаси и гаро, в Трипуре – кокборок, все они отсутствуют в Восьмом списке. И, наоборот, не все языки из Восьмого списка имеют официальный статус на уровне штатов. Иначе говоря, Восьмой список и список официальных языков штатов не совпадают. Как правило, штаты определяют в качестве официального тот язык, которым пользуется большинство населения, но не всегда. Так, в Джамму и Кашмире официальным языком является

урду. Некоторые сильно фрагментированные в языковом отношении северо-восточные штаты (Нагаленд, Аруначал Прадеш), где большая часть населения принадлежит к горным племенам, посчитали наиболее адекватным выбором в качестве официального языка английский. Статус официального языка штата позволяет использовать именно его в официальной публичной сфере (нормативные акты, коммуникация в органах власти). Именно этот язык более широко используется в масс-медиа. Вместе с тем, если штат выбирает в качестве официального не английский язык, все нормативные акты должны переводиться на английский (Benedikter, 2013, p. 26).

Несмотря на то, что в результате реорганизации административно-территориального деления Индии языковые границы и границы штатов существенно сблизились, а официальным языком является, как правило, язык большинства населения штатов, во всех штатах неизбежно присутствуют языковые меньшинства. Официальная политика индийского правительства направлена на защиту языковых меньшинств, и это закреплено на уровне Конституции. Ст.29 Конституции устанавливает, что «(1) Любая группа граждан, проживающих на территории Индии или в любой ее части, имеющая особый язык, письменность или культуру, вправе сохранить их. (2) Ни одному гражданину не может быть отказано в приеме в какое-либо учебное заведение, содержащееся на средства Государства или получающее помощь за счет государственных средств, только по мотивам религиозной, расовой, кастовой принадлежности и языка или любого из этих мотивов» (Конституция Индии, 2003). Конституция гарантирует меньшинствам право открывать учебные заведения и управлять ими (ст. 30).

Ст. 350В Конституции предусматривает назначение Президентом специального Национального Комиссара по делам языковых меньшинств. В его обязанности входит контроль над соблюдением гарантий, предусмотренных для языковых меньшинств; координация деятельности с федеральным министром по делам меньшинств; ежегодная отчетность перед депутатами верхней и нижней палат парламента (CLM Report, 2015). Специальное должностное лицо (Special Officer), ответственное за соблюдение прав этнических меньшинств, должно быть и в каждом штате. Если меньшинство составляет не менее 15% населения муниципалитета, наиболее важные публичные документы должны переводиться на его язык. Если меньшинство превышает 60% населения, оно может требовать особых прав в области публичной администрации. Наконец, в случае, если меньшинство составляет «существенную часть» населения штата, оно может требовать признания своего языка как дополнительного официального на уровне штата или в отдельных территориях штата, и имеются случаи, когда такие требования удовлетворялись (бенгальский язык и бодо в Ассаме, кхаси и гаро в Мегхалае и т.д.) (Benedikter, 2013, p. 47). На практике положение языковых меньшинств существенно различается в зависимости от того, какую политику в этой области проводят власти штата. Серьезные проблемы в реализации прав этнических меньшинств фиксируются в ежегодных докладах NCLM (CLM Report, 2015).

Одним из ключевых положений политики в области языка является сфера преподавания. Ст. 350А Конституции устанавливает, что каждый может получать начальное образование на родном языке. В соответствии с принятыми решениями это право реализуется в тех случаях, когда в школе есть 40 учеников, принадлежащих к данной языковой группе или как минимум 10 учеников в одном классе. Закон, однако, не специфицирует, в каком объеме и сколько лет обучение должно вестись на родном языке. Поэтому на практике в большинстве случаев обучение на родном языке меньшинств происходит лишь в первых классах начальной школы как подготовительный этап для перехода на другой язык, а именно основной язык штата (Benedikter, 2013, p. 69). Как отмечается, большинство штатов крайне неохотно принимают меры по обеспечению начального образования на родном языке меньшинств. С одной стороны, это объясняется дефицитом финансовых ресурсов, а с другой стороны – интересами учеников, так как в средней школе языками преподавания могут быть только те, которые включены в Восьмой список (Benedikter, 2013, p. 25; 40-41).

На уровне средней школы утвердилась введенная в 1968 г. «трехязычная формула» (three-language formula – TLF), в соответствии с которой происходит обучение только языкам, включенным в Восьмой список, а также английскому. Ученик должен изучать 3 языка, но какие именно – зависит от его принадлежности к языковой группе, а также от штата. Для нехиндияязычного населения – официальный язык штата, хинди, английский; для хиндияязычного населения – хинди, английский и любой третий (обычно официальный язык штата). На практике разные штаты нередко отступают от этого правила, но как общий принцип TLF действует (Смокотин, 2007, стр. 31).

Что касается вопроса, какой именно язык является языком обучения (language of instruction или medium of instruction), ситуация зависит от школы. В принципе, в большинстве штатов есть школы, где обучение ведется на языке титульной этнической группы. Это само собой разумеется для хинди-говорящих штатов, а для других это вытекает из того, что, как правило, язык титульной группы является официальным языком штата, как минимум дополнительным (исключения составляют лишь Нагаленд и Сикким). Это, однако, отнюдь не значит, что именно язык титульной этнической группы является языком обучения во всех школах. Он является обязательным как предмет, но обучение может вестись и на других языках, и по оценкам специалистов, чаще всего таким языком является английский язык, а отнюдь не язык титульной группы (= официальный язык штата). И это вполне объяснимо, так как выпускники средней школы планируют продолжить образование, получить профессию, а это значительно проще сделать, хорошо зная английский язык, на котором в подавляющем большинстве случаев ведется обучение в вузах (Benedikter, 2013, p. 71).

**ВВП на душу населения:** 1627 USD (2014) (India GDP per capita, 1960-2016).

**Индекс неравенства:** 35,15 (Джини, 2009).

**Политический режим.** В базах Polity IV Freedom House Индия маркируется как демократия (9 и 2,5 соответственно).

**Административно-территориальное деление.** Индия является федеративным государством, с 2014 года она состоит из 29 штатов и 7 союзных территорий. На административно-территориальное деление Индии огромное влияние оказало колониальное наследие. Англичане не создали на территории Британской Индии унифицированной системы управления, административные единицы были двух видов: 1) провинции Британской Индии, которые управлялись британскими администраторами, ответственными непосредственно перед генерал-губернатором Индии; 2) управляемые наследственными властителями туземные княжества, которые признавали британский сюзеренитет в обмен на внутреннюю автономию. После объявления независимости в 1947 г. большинство туземных княжеств присоединилось к провинциям, некоторые, объединившись вместе, образовали новые провинции, а несколько княжеств сами стали штатами (Майсур, Хайдарабад, Бхопал, Биласпур).

Сложившаяся ситуация была закреплена Конституцией, принятой в 1950 г. Страна была объявлена «союзом штатов», – асимметричной федерацией, так как 28 субъектов были поделены на 4 категории

1) Категория «А» – бывшие управлявшиеся губернаторами провинции Британской Индии, в которых были избираемые губернатор и законодательная ассамблея.

2) Категория «В» – бывшие туземные княжества либо группы туземных княжеств, управляемые раджпрамуком (которым обычно являлся правитель бывшего княжества) и имеющие избираемый законодательный орган. Раджпрамук назначался президентом Индии.

3) Категория «С» – бывшие провинции Британской Индии, управлявшиеся главными комиссарами, а также некоторые бывшие туземные княжества. Эти штаты управлялись главными комиссарами, назначаемыми президентом Индии.

4) Единственным штатом категории «D» были Андаманские и Никобарские острова, которыми управлял лейтенант-губернатор, назначаемый центральным правительством.

В Британской Индии границы формировались исторически путём экспансии, и (за некоторым исключением, например, Орисса) абсолютно не соответствовали ни границам расселения народов, ни границам распространения языков. Поэтому уже скоро данная система была поставлена под сомнение, в стране возникло движение за создание штатов по языковому принципу. Уже в 1953 г., идя навстречу этнической группе, говорящей на языке телугу, правительство пошло на создание штата Андхра. В декабре 1953 года премьер-министр Джавахарлал Неру создал Комиссию по реорганизации штатов, которой было поручено подготовить реформу границ штатов в соответствии с лингвистическими признаками.



Акт о реорганизации штатов был принят 31 августа 1956 года. Масштабная реформа административно-территориального деления состояла не столько в создании новых штатов, сколько в кардинальной перенарезке границ между штатами по языковым основаниям. В 1956 как изначально языковой был создан только 1 штат – Керала (говорящие на языке малайлан).

В итоге в 1956 г. в стране стало 20 субъектов – 14 штатов и 6 союзных территорий (новый тип АТЕ, введенный в 1956 г. Союзные территории имеют пониженный статус и меньше полномочий чем штаты).

В дальнейшем число штатов и территорий продолжало изменяться, и это, как правило, было связано с приведением административно-территориальных границ в соответствие с этническими, нередко в сочетании с конфессиональными. Кроме того, несколько союзных территорий повысили статус и были преобразованы в штаты. В 1960 году штат Бомбей был разделен на штаты Гуджарат и Махараштра. 3 новых штата (на протяжении нескольких десятилетий) возникли по этническому принципу путем выделения отдельных территорий из Ассама. В некоторых случаях ключевое значение имели религиозные различия. Так, в 1966 году из состава штата Пенджаб был выделен штат Харьяна. Харьяна стал преимущественно хинди-говорящим и индуистским в религиозном отношении штатом, а в Пенджабе остались преимущественно пенджабцы и сикхи. Город Чандигарх, выделенный в союзную территорию, стал общей столицей Пенджаба и Харьяны.

Было и несколько особых случаев, которые тем не менее также вписываются в этнический принцип создания штатов. В 1961 г. Индия провела военную операцию и установила контроль над Гоа, а также другими португальскими колониями Даман и Диу. Там были созданы союзные территории, а в 1987 г. Гоа получил статус штата. В 1974 году на спорных с Китаем территориях и части Ассама создана союзная территория Аруначал-Прадеш (в 1987 получил статус штата). В 1975 году к Индии на правах штата был присоединён ранее сохранявший независимость Сикким.

В 2000 году образованы 3 новых штата: Джаркханд (выделен из штата Бихар), Чхаттисгарх (выделен из штата Мадхья-Прадеш) и Уттаранчал (выделен из штата Уттар-Прадеш), однако считать их этническими нет оснований. Последняя реформа административно-территориального деления – после длительного движения урдуговорящих мусульман в 2014 году штат Телангана был выделен из Андхра-Прадеша.

Таким образом, из 29 ныне существующих индийских штатов, с точки зрения а) характера (паттерна) создания штата; б) этно-лингвистического состава; в) преференций в отношении языков титульных групп 20 можно отнести к этническим региональным автономиям (см. таблицу 2, Телангана не включена).

Таблица 2. Этнические штаты Индии

Название штата	Год создания	Официальные языки	Особенности создания
----------------	--------------	-------------------	----------------------

		(основные / дополнительные)	
Ассам	1950	ассамский / бенгальский, бодо	Этнический характер приобрел после выделения из него нескольких штатов
Андхра-Прадеш	1953	телугу / урду, ория	Изначально возник как языковой штат
Аруначал-Прадеш	1974 / 1987	английский	Этнически специфичен (тибетские народы), в силу этого официальный язык штата – английский, спорная территория Индии и Китая, присоединен в результате войны
Гоа	1961 / 1987	конкани / марати, каннада	Как союзная территория – не на этнической основе, а вследствие присоединения португальских колоний, как штат – было этнически окрашенное движение за создание штата
Гуджарат	1960	гуджирати, хинди	Создавался как этнолингвистический в результате раздела в 1960 года Бомбея
Джаму и Кашмир	1950	урду	Изначально при разделе между Индией и Пакистаном спорная и этнически специфическая территория
Западная Бенгалия	1950	бенгальский / непальский	Историко-языковая область, но религия была разной, после распада Британской Индии в 1947 году, Бенгалия была разделена по религиозному признаку. Западная часть региона была присоединена к Индии (под названием Западная Бенгалия), в то время как восточная часть присоединилась к Пакистану
Карнатака	1950	каннада / маяламский, тамильский, урду, телугу	Изначально не как языковой, а исторически одно из индийских государств (Княжество Майсур), но с 1956 в результате реорганизации приобрел явно этно-лингвистический характер
Керала	1956	маяламский / английский, тамильский, каннада	Изначально возник как языковой штат и основным определением границы являлось распространение языка малаялам.
Манипур	1956 / 1972	манипури	Создан как этнический в результате выделения из Ассама

Махараштра	1960	марати	Создавался как этнолингвистический в результате раздела в 1960 года Бомбея
Мегхалайя	1972	английский / кхаси, гаро	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Мизорам	1972 / 1987	английский / мизо	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Нагаленд	1963	английский	Создан как этнический в результате борьбы различных племен за самоопределение, английский язык выбран как официальный вследствие большого количества племенных языков
Орисса	1950 <sup>2</sup>	ория	Бывшая британская провинция, населена преимущественно говорящими на индо-арийском языке ория
Пенджаб	1950	пенджаби	Этническим по существу стал после отделения из него индуистской и хиндиязычной Харьяны
Сикким	1975	английский / непали, лепча, бхотиа	Этнически специфичен, был протекторатом Британской империи, после ее распада сохранял независимость, присоединен к Индии
Тамилнад	1950	тамильский	Изначально не как языковой, а историческая британская провинция (Мадрас), но после отделения в 1953 г. Андхры приобрел явно этнические черты
Трипура	1956 / 1972	английский / бенгальский / кокборок	Был создан как специфическая в этнолингвистическом отношении территория (индуисты, индоарии), которая находится в окружении иных (тибето-бирманских) этнических групп

*Источник:* Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. P. 48).

Следует отметить, что есть несколько штатов (Бихар, Раджастан), которые невозможно однозначно отнести к этническим либо неэтническим, поскольку эти языки по-разному интерпретируются исследователями. Тем не менее, большинство специалистов интерпретируют их как диалекты хинди, а не как самостоятельные языки.

Что касается союзных территорий, из 7 ныне существующих 2 – крупные города: столичный Дели и уже упомянутый выше Чандigarх. Еще 3 – бывшие колонии: португальские еще в 1961 г. были объединены в 2 союзные территории –

<sup>2</sup> В 1950 г. Конституция вступила в силу, фактически штаты, год создания которых отмечен как 1950 г., были созданы в 1947 г. после получения Индией независимости.

Dadra and Nagar Haveli и Daman and Diu, а французские – в союзную территорию Puducherry. Последние 2 союзные территории – острова: 1) Андаманские и Никобарские 2) Ланшадвип, мусульманское население которого в ходе раздела территорий между Индией и Пакистаном по ряду обстоятельств оказалось «не в своем государстве».

Конституция Индии (Конституция Индии, 2003) предусматривает широкий спектр институциональных механизмов и процедур, которые позволяют обеспечить, с одной стороны, относительно высокую степень централизации федерации (исполнительной, законодательной и финансовой), а, с другой, относительно широкую автономию этнических, языковых, религиозных групп как на субфедеральном, так и субрегиональном уровнях.

Основной закон (часть 1) четко прописывает законодательные компетенции федерального (союзного) правительства и парламента, полномочия и компетенции штатов, а также предметы совместного ведения.

«К ведению федерального правительства относятся внешняя и оборонная политика, телекоммуникации, железные дороги, налогообложение в промышленности и в сфере услуг, валютное регулирование (всего 97 положений). Штаты могут законодательствовать (и проводить в жизнь соответствующие решения) в том, что касается поддержания правопорядка, налогообложения в сельском хозяйстве и тому подобного (всего 66 положений). Кроме того, исключительно в ведении федерального правительства находятся вопросы создания и/или упразднения штатов, изменения их границ и слияния штатов. В сфере совместного ведения (уголовное и брачное законодательство, экономическое и социальное планирование, социальное обеспечение, образование, демографический контроль и тому подобного – всего 47 положений) решения федеральных правительства и парламента имеют приоритет. В случае если какой-то предмет ведения не указан в конституции, он автоматически относится к сфере ведения федерального правительства. Кроме того, оно может создавать и прекращать существование союзных территорий. Таким образом, конституция обеспечивает значительную (преобладающую) роль Центра в индийской федеральной системе» (Индия).

В Индии достаточно развит институт федерального вмешательства. «В Индии на территориях субъектов Индийского Союза президентское правление вводилось более 70 раз. Согласно ст. 365 Конституции Индийского Союза введение президентского правления на территории штата возможно в случае, если президент Союза приходит к убеждению, что управление штата не может осуществляться в соответствии с Конституцией, когда "какой-либо штат не подчинится распоряжениям или не проведет в жизнь распоряжения, данные Союзом в порядке осуществления им исполнительной власти на основании какого-либо из положений Конституции"» (Барциц).

«Индийская федерация не только централизованная, но и в определенной мере *асимметричная федерация*. По конституции все штаты имеют единый пра-

вовый статус в союзе, но на деле их правовое положение и полномочия неодинаковы. В составе федерации имеется, по существу, три рода штатов: 1) штаты, которые пользуются наибольшими правами (упомянутый штат Джамму и Кашмир, на который, помимо указанных выше преимуществ, не распространяются и некоторые положения индийской конституции, а также штат Сикким – ранее не входившее в состав Индии бывшее обособленное княжество, законы в отношении которого парламент может принимать только с согласия легислатуры штата); 2) штаты, занимающие обычное правовое положение (подавляющее большинство); 3) некоторые штаты Северо-востока страны – Нагаленд, Мизорам, Ассам, Манипур и Аруначал Прадеш, для которых в Конституции (статьи 370 и 372) предусмотрены некоторые специальные возможности. Им разрешается отступать от федеральных законов в регулировании отношений, касающихся местных дел (пользование лесами, рыбная ловля и др.). Эти сферы могут регулироваться с учетом местных обычаев (в этих штатах значительную долю населения составляют так называемые списочные племена и касты – *scheduled casts and schedule tribes*). Асимметрия выражается и в том, что представительство штатов в верхней палате неодинаково (от 1 до 34 представителей) и зависит прежде всего от численности населения, хотя и не пропорционально ему» (Индийский федерализм).

Союзные территории обладают меньшей автономией. «Во главе этих образований – назначенные из Центра чиновники (министры), лейтенант-губернаторы, утверждаемые президентом. Тем не менее, 2 из 7 союзных территорий (Дели и Пондишери) имеют выборную законодательную ассамблею.

**Конституционный дизайн.** По форме правления Индия является парламентской республикой. Конституционный дизайн соответствует британской (вестминстерской) системе.

Парламент состоит из двух палат. Нижняя палата - Лок Сабха (Народная палата) избирается сроком на 5 лет на прямых выборах, по результатам которых формируется правительство. Выборы проходят по плюральной системе (*first past the post*) в одномандатных округах.

Ст. 81 Конституции устанавливает максимальный размер Народной палаты в 552 депутата (до 530 депутатов избираются от штатов, до 20 депутатов от союзных территорий, 2 депутата могут быть назначены президентом для представления интересов индийцев британского происхождения). В настоящее время 84 места (15,47%) зарезервированы за списочными кастами (*Scheduled Castes*) и 47 мест (8,66%) за списочными племенами (*Scheduled Tribes*), поддерживающими традиционный образ жизни, которых чистые индусы считают нечистыми (Пахомов, 2016)<sup>3</sup>. Стоит отметить, что «резервируются места и на уровне штатов (процент

---

<sup>3</sup> Конституция отменила кастовые привилегии (все граждане Индии равны), но победить кастовые предрассудки до сих пор не представляется возможным в силу укорененности кастовых традиций и фактического воспроизводства кастовой системы. Власти составляют кастовые списки, по ним резервируются места в органах власти, на госпредприятиях, в государственных

зарезервированных мест здесь зависит от числа членов списочных каст и племен, проживающих в регионе)» (Пахомов, 2016)

Верхняя палата - Совет штатов (ст. 80) – формируется косвенным путём: члены легислатур штатов и союзных территорий Индии избирают 233 членов Совета, остальных 12 членов номинирует Президент. Число членов Совета от каждого штата зависит от численности населения (к примеру, 31 от штата Уттар-Прадеш и 1 от Нагаленда).

Президент Индии (Раштрапати), по большей части, выполняет представительские функции, формально утверждая постановления правительства. Президент избирается сроком на пять лет членами коллегии выборщиков, состоящей из: а) выборных членов обеих Палат Парламента и б) выборных членов Законодательных Собраний Штатов (ст. 54 Конституции). Есть должность вице-президента.

Ключевое значение в данной системе имеет правительство, формируемое по результатам выборов в нижнюю палату парламента. Премьер-министром может быть как лидер парламентской фракции партии большинства нижней палаты, так и лидер коалиции партий, имеющих большинство в Народной палате.

**Конституционный дизайн на уровне штатов.** Как и на федеральном уровне, на уровне штатов действует парламентская модель организации публичной власти. Федеральная (союзная) конституция регламентирует порядок формирования, организации и работы губернатора, правительства и легислатуры штатов. Губернаторы штатов назначаются президентом по представлению совета министров (ст. 155 Конституции), но, как и президент, не руководит правительствами штатов. Правительства формируются по результатам выборов в легислатуры штатов, которые как и на федеральном уровне, проводятся раз в 5 лет.

Тем не менее, некоторое разнообразие в организации власти на региональном уровне допускается. Ст. 168 Конституции гласит, что в 6 штатах — *«Андхра Прадеш, Бихар, Карнатака, Махараштра, Уттар Прадеш, Тамил Наду, Телангана, Мадья Прадеш»* — законодательная власть представлена двухпалатными легислатурами (вторые палаты — законодательные советы (хинди Vidhan Parishad), а в остальных штатах федерации — «однопалатными законодательными ассамблеями» (хинди Vidhan Sabha) (Constitution , 2015).

**Субрегиональные этнические автономии.** Особенность Индии заключается еще и в том, что здесь существуют несколько автономных образований «внутри» этнических штатов – всего 13. Большая их часть находится на Северо-Востоке – на территории тех штатов, которые отпочковались от Ассамы. Вследствие высокой этнолингвистической раздробленности на территориях этих штатов достаточно компактно проживают мелкие этнические группы, которым в силу этого предоставлена территориальная автономия суб-регионального уровня.

---

вузах и т.п. Сегодня в список, попасть в который уже мечтают многие, на федеральном уровне внесено около 1100 каст (Пахомов, 2016).

*Мехгалайя* – 3 (Garo Hills Autonomous District, Jaintia Hills Autonomous District, Khasi Hills Autonomous District)

*Трипура* – 1 (Tripura Tribal Areas Autonomous District)

*Мизорам* – 3 (Chakma Autonomous District, Lai Autonomous District, Mara Autonomous District)

*Западная Бенгалия* – 1 (Gorkhaland Territorial Administration)

*Ассам* – 3 автономии (Бодоленд, Karbi Anglong, Dima Hasao)

Кроме того, два суб-региональных этнических района созданы в Ладаке, штат *Джамму и Кашмир* – в Каргиле (Ladakh Autonomous Hill Development Council, Kargil) и Лехе (Ladakh Autonomous Hill Development Council, Leh).

**Партийная система.** В Индии несколько десятков политических партий (как общенациональных, так и региональных, этнорегиональных и т.д.). Тем не менее, более 40 лет (с 1947 г. до конца 1980-х гг.) в Индии была доминирующая партия – Индийский национальный конгресс, которая находилась постоянно у власти (за исключением короткого периода 1977-1980 гг.). Индийский национальный конгресс (ИНК) был основан в 1885 году и является старейшей партией Индии. Символическую и идеологическую основу ИНК составляют идеи Махатмы Ганди. «Суть гандийской идеологии довольно проста: сплочение индийского народа (независимо от конфессиональной принадлежности) и достижение благосостояния страны, каждого ее жителя» (Щипанова, 2006, стр. 147). После убийства Ганди в 1948 году индийцы негласно возвели его в ранг святых. «Поскольку члены семьи Ганди – Неру – и стоят во главе ИНК, эта партия пользуется популярностью и на протяжении практически 80 лет не сдает своих позиций» (Щипанова, 2006, стр. 148).

В 1989 г., однако, ИНК проиграл выборы, и Индия вступила в период нестабильности, когда правительства часто менялись вследствие неустойчивости политических коалиций. Тем не менее, к концу 1990-х гг. ситуация стабилизировалась, и в настоящее время в стране утвердилась двухполюсная партийная система. Одним полюсом является ИНК, другим – Бхаратия джаната партия.

Бхаратия джаната партия (БДП) главная соперница создана в 1980 культурной индусской организацией «Раштрию сваямсевак сангх» (РСС), которая в силу своего официального статуса не может принимать участие в политике. Н. Щипанова отмечает, что РСС обладает жесткой внутренней структурой; ею управляет сарсангхчалак (вождь), «причем каждый действующий глава сам назначает себе преемника, а не проводит выборы, где бы голосованием члены организации определили нового руководителя» (Щипанова, 2006, стр. 148). Членство в РСС пожизненно, а организация фактически носит религиозно-национальный характер. Таким образом, БДП представляет интересы исключительно индусского большинства, а концепция хиндутвы («индийскости» или «индусскости») – одна из главных составляющих политической программы партии.

Накануне выборов 1999 г. БДП сформировала National Democratic Alliance (NDA - НДС), что позволило ей выиграть выборы и сформировать наконец после

десятилетия нестабильности устойчивое правительство, которое удержалось у власти весь пятилетний срок полномочий.

На выборах 2004 г., однако, относительное большинство мест в парламенте получил ИНК, и ему удалось сформировать другой блок United Progressive Alliance (UPA – ОПС). Последующие выборы – 2009 и 2014 гг. - характеризуются борьбой этих двух коалиций, сменяющих друг друга у власти, что и позволяет говорить о двухполюсной системе (см. табл. 3). Правда, следует отметить, что на последних выборах 2014 г., когда правящая ИНК потерпела оглушительный провал, БДП смогла получить абсолютное большинство мест в парламенте. Тем не менее, по сложившейся уже в последние десятилетия практике правительство было сформировано коалицией (альянсом), победившем на выборах.



**Таблица 3.** Результаты выборов в нижнюю палату парламента Индии  
(количество мандатов)

	<b>1999</b>	<b>2004</b>	<b>2009</b>	<b>2014</b>
<b>National Democratic Alliance</b>	<b>270</b>	<b>181</b>	<b>159</b>	<b>336</b>
В том числе БДП	182	138	116	282
<b>United Progressive Alliance</b>	<b>-</b>	<b>218</b>	<b>262</b>	<b>48</b>
В том числе ИНК	114	145	206	44
<b>Всего:</b>	<b>543</b>	<b>543</b>	<b>543</b>	<b>543</b>

*Источник:* Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from:  
[http://eci.nic.in/eci\\_main1/ElectionStatistics.aspx](http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx) (accessed: 3.05.2016)

## **2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.**

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности.** До того, как стать одним из индийских штатов, Пенджаб развивался как часть автономного государственного образования. Соответственно, история Пенджаба не ограничивается его институционализацией в качестве этнической региональной автономии, а имеет глубокие исторические корни, уходящие в период, предшествующий образованию Индии как таковой.

Древний Пенджаб являлся одной из частей обширной Индоиранской области, и за довольно долгий период времени находился под влиянием таких народов как Маурьи, греки, кушаны, Империей Великих Моголов. Под влиянием ослабевающей власти монголов на данной территории в 1707 году сформировалось государство, известное как королевство сикхов (Aggarwal, Agrawal, 1992, p. 35). Следует уточнить, что данное государственное образование включало в себя не только территорию современного индийского штата Пенджаб, но и ряд других, например, современную территорию Пакистана (региона Пенджаб), индийские штаты Харьяна, Химчал Прадеш и ряд других. Тем не менее, королевство сикхов просуществовало недолго относительно исторических мерок: после смерти основателя королевства М.Р. Сингха оно разрушилось в результате внутренних интриг внутри политических элит и влияния британских колонизаторов, инициировавших две англо-сикхские войны (Aggarwal, Agrawal, 1992, p. 35). В результате данных событий в 1849 году Пенджаб был объявлен британской колонией.

Идеи сикхского сепаратизма получили распространение еще в XIX веке под влиянием британской политики по заселению данной территории населением другой этнической принадлежности и вероисповедания, сопровождавшейся вытеснением сикхов из ключевых областей экономики (Ерина, 2014, стр. 47). Одной из первых и наиболее известных сепаратистки настроенных организаций стала группа Акали Дали, впоследствии преобразованная в политическую партию и ставшую первой региональной партией в Индии (Singh, 2002, p. 55). Данная партия инициировала, например, создание центрального административного комитета, целью которого являлась защита интересов и прав сикхской этнической группы, впоследствии названным сикхским минипарламентом (Singh, 2002, p. 58).

В процессе получения Индией независимости в 1947 году происходит разделение Пенджаба и отделения от него территории, населенной мусульманами, известной как современное государство Пакистан (Singh, 2002, p. 35). Стоит отметить, что предпосылки для разделения территории по конфессиональному принципу возникают еще в 30-е годы ввиду ряда требований мусульманских активистских организаций (в т.ч. Мусульманской лигой) (Singh, 2002, p. 35). Этот период стал поворотным для становления этнической идентичности современного Пенджаба: столкновение притязаний сикхов и мусульман на данную территорию положило начало этническому конфликту, который с течением времени станет ос-

новным сюжетом развития Пенджаба (Ерина, 2014, стр. 48). В результате разделения Пенджаба на пакистанскую и индийскую территории был организован новый индийский штат – Восточный Пенджаб (впоследствии Пенджаб) (Aggarwal, Agrawal, 1992, p. 37). В результате неопределенности положения в среде сикхских политических элит возник раскол: одни выступали за создание Пенджаба как суверенного государства, другие – за присоединение к Индии. Позиция последних оказалась наиболее сильной (Ерина, 2014, стр. 48).

Тем не менее, присоединение к Индии не снимало вопроса о самоопределении сикхской этнической группы, ввиду чего федеральное правительство приняло ряд преференций для данной территории (был повышен статус языка пенджаби, увеличилась доля сикхов на государственной службе и число, занимаемых ими министерских постов) (Яковлев, 2014, стр. 144). Однако данные уступки центра в конечном итоге все равно не удовлетворяли требованиям сепаратистов, и конфликт не был исчерпан полностью, что в последующий период сыграло немало важную роль в развитии региона (Ерина, 2014, стр. 48).

В 1956 году индийским правительством был принят закон о реорганизации штатов, в соответствии с которым упразднялось деление провинций по принципу полномочий, сказывающихся на автономии, в результате чего все штаты уравнивались в правах (Яковлев, 2014, стр. 145). В результате соглашения между федеральным центром и Пенджабом о присоединении к территории последнего Союза княжеств Патиала и Восточного Пенджаба, что ознаменовало существенное изменение конфессионального распределения населения в самом Пенджабе (Яковлев, 2014, стр. 145). Объединение способствовало одновременно существенному увеличению доли сикхов и уменьшению доли мусульман в штате, а также предусматривало разделение штата по лингвистическому принципу (хинди и пенджаби) (Ерина, 2014, стр. 49). Кроме того, соглашение (Ерина, 2014, стр. 49). В ноябре 1966 г. произошла еще одна реорганизация Пенджаба – была отделена Харьяна. В результате Пенджаб стал лингвистически однородной провинцией, где сикхи превратились в этническое большинство, что способствовало их этнической мобилизации (Яковлев, 2014, стр. 145). В 1977 г. была принята Резолюция Анандпур, предусматривающая повторное разделение штата по этническому принципу лишь усилила данные тенденции (Aggarwal J., Agrawal, 1992, p. 37). Кроме того, во второй половине 1970 – 80-х годах сикхские партии (в частности, «Акали Дали»), эскалировали противостояние центра и Пенджаба вокруг вопроса об экономических правах штата.

В результате 1980-е г. в Пенджабе характеризуются как период сикхского терроризма, участниками которого выдвигались требования создания моноэтнического штата, а в 1983 году в штате было введено прямое президентское правление с целью контроля над сепаратистами (Яковлев, 2014, стр. 146). В 1984 году была совершена вооруженная операция индийского правительства по борьбе с сепаратизмом, известная как Синяя Звезда, которую по праву считают наиболее жесто-

ким и кровопролитным столкновением федерального центра и сикхских сепаратистов. (более подробно см.: Singh, 2002). Однако ситуация не улучшалась, и федеральное правительство было вынуждено в 1985 году пойти на переговоры с сепаратистами, в результате которых регион получил ряд преференций, среди которых передача пенджабиязычных районов Чандигарха в ведение Пенджаба, установлении четких водных границ между регионами и т.д. (Яковлев, 2014, стр. 147). Эксперты отмечают стремление сикхов создать свое государство – Халистан начиная с начала XX века. Идея создания Халистана во многом влияет как на само положение сикхов (в частности их групповую мобилизацию на данной основе), так и на их взаимоотношения с индийским правительством (на данный момент в вооруженных столкновениях по этой причине погибло, по меньшей мере, 100 тыс. человек) (Асель, 2014).

С середины 1990-х годов начался постепенный спад террористической активности в Пенджабе. Прежде всего, это было связано с успешной политикой федерального центра, сочетавшей в себе силовые методы и социально-экономические меры воздействия на сепаратистские организации и население штата в целом (Яковлев, 2014, стр. 148). В настоящее время ситуация в Пенджабе относительно спокойна и практически подконтрольна федеральному правительству.

**Публично - правовой статус.** Публично - правовой статус Пенджаба в настоящее время является закрепленным конституционно. В действующей Конституции Индии Пенджаб включен в список административных единиц, именуемых штатами (Конституция Индии, 2003).

**Kin-groups.** Пенджабе исторически сложилась титульная этническая группа по религиозному признаку – сикхи. Доля данной группы в населении Пенджаба составляет чуть менее 60% на 2011 год (Census 2011: Age of Sikhs..., 2015), в то время, когда доля населения, исповедующего сикхизм в Индии, в целом составляет 1,72% (2011 Census of India).

Численность сикхов в мире доходит до 22 миллионов, из которых 83 % проживают в Индии, при этом 76 % индийских сикхов живут в штате Пенджаб, а «основными центрами сикхской диаспоры являются Канада, США, Великобритания, Малайзия, Восточная Африка, Австралия и Таиланд». (Dilgeer, 2008).

### 3. Общие характеристики ЭРА

**Площадь территории** штата 50362 км<sup>2</sup> (ERAD), доля в территории государства – 0,017%.

**Численность населения.** По данным национальной переписи 2001 численность населения Гоа составляла 24359000 чел., по данным переписи 2011 - 27704236 чел., доля в населении государства – 0,02%.

**ВРП на душу населения:** 2020 USD (2014) (India GDP per capita, 1960-2016).

**Этнический состав населения ЭРА.** 84.88% населения штата говорят на языке пенджаби (Benedikter, 2013, P.23). Всего носителей языка пенджаби в Индии 29 миллионов человек (по переписи 2001 г.), что составляет примерно 2% Индии (Mallikarjun, 2001). И это, преимущественно, население приграничных Харяны, Химачал-Прадеша и Чандигарха (Nordhoff, 2013).

Вместе с тем, титульной группой в Пенджабе принято считать сикхов, т.е. в данном случае титульная группа выделена на основании религиозной принадлежности. Согласно переписи населения 2011 года, доля сикхов в общей численности населения Пенджаба составляет 57,7%, 38,5% населения Пенджаба исповедуют индуизм, а мусульмане и христиане в общей сложности составляют около 5% населения штата (Census 2011: Age of Sikhs..., 2015).

Как отмечается в MAR, титульную группу сикхов характеризует не только религиозная специфика, но, в определенной мере и языковая. Все сикхи разговаривают на пенджаби. В плане обычаев территориальные группы сикхов имеют незначительные различия, что, впрочем, характерно для большинства конфессий. Степень концентрации сикхов в Пенджабе составляет более 75% (MAR).

**Политико-институциональный дизайн ЭРА.** Легислатура Пенджаба (Punjab Vidhan Sabha) в настоящее время является однопалатным законодательным органом штата Пенджаб. Как и в других регионах, ее члены избираются по плюральной системе, а срок их полномочий составляет 5 лет. Численность депутатского корпуса легислатуры Пенджаба составляет 117 депутатов (Punjab Legislative Assembly), из них 35 избираются по квотам для зарегистрированных каст (List of Constituencies...). Региональное правительство, Совет министров номинируется губернатором по представлению Главного министра, который в свою очередь также назначается губернатором (Конституция Индии, 2003, Ст. 164). Но в соответствии с действующей вестминстерской системой кандидатура премьера предопределена результатами выборов в региональный парламент.

**Партийная система ЭРА.** Региональный политический процесс в Пенджабе существенно отличается от федерального хотя бы тем, что наиболее влиятельную роль в партийной системе здесь играет этническая партия Shiromani Akali Dal. Например, в результате последних выборов легислатуры данная партия набрала большинства (56 мест из 117) (Statistical Report on General Election, 2012). Shiromani Akali Dal входит в National Democratic Alliance, возглавляемый БДП. Последняя также присутствует в региональном парламенте, что позволяет Shiromani Akali Dal совместно с БДП в последние два электоральных цикла формировать

коалиционное правительство. Второй по величине партийной фракцией является Индийский национальный конгресс.

В целом, состав легислатуры Пенджаба с 1997 г. представлен в таблице 4.

**Таблица 4.** Партийный состав легислатуры Пенджаба, 1997-2012

Партия	1997-2002	2002 – 2007	2007 – 2012	2012 – н.в.
Bharatya Janata Party	18	3	19	12
Indian National Congress	14	62	44	46
Communist Party of India	2	2	-	-
Bahujan Samaj Party	1	-	-	-
Shiromani Akali Dal	75	41	48	56
Shiromani Akali Dal (Simranjit Singh Mann)	1	-	-	-
Independent	6	7	5	3

*Источник:* Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to State-legislative Assembly (Vidhansbha). - Retrieved from: [http://eci.nic.in/eci\\_main1/ElectionStatistics.aspx](http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx) (accessed: 3.05.2016)

Исходя из вышесказанного, можно судить об относительно высокой степени автономии регионального политического процесса в Пенджабе. Также можно отметить, что достигается данная автономия ввиду влиятельности этнической партии на региональной политической арене: Shiromani Akali Dal на протяжении почти всей истории Пенджаба играла весомую роль в осуществлении политического процесса. Как наиболее крупная фракция в легислатуре, данная партия также влияла на политику других партий в данном регионе ввиду своей привлекательности для коалиционного взаимодействия.

#### **4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»**

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** Индия, по определению А. Лейпхарта (Lijphart, 1996, p. 258), является централизованной, но тем не менее консоциативной демократией, где закреплено представительство этнических групп в общенациональных органах власти, в том числе, Парламенте. Исходя из этого, нетрудно предположить, что подобные принципы распространяются, в том числе, и на Пенджаб как региональную этническую автономию.

Индийский парламент является двухпалатным, где нижняя палата (Народная палата) является палатой представителей, избираемых по плюральной системе (Конституция Индии, 2003, Ст. 81), а верхняя палата (Совет штатов) номинируется legislatures штатов по конституционно закрепленной квоте (Конституция Индии, 2003, Ст. 80). В обеих палатах Парламента, исходя из этого, существует представительство Пенджаба. Степень данного представительства, согласно Конституции, должна предельно пропорционально соответствовать численности населения региона (Конституция Индии, 2003, Ст. 81, п. 2).

Численность представительства Пенджаба в депутатов нижней палате определяется тем, что на его территории образованы 13 избирательных округов, выборы в которых проходят по плюральной системе (Chima, 1997, p. 3). Следует отметить, что из 13 мандатов, 4 – избираются по квотам для зарегистрированных каст, в районах Джаландар (38, 95% от общей численности населения штата) (Scheduled Caste Population In Punjab), Хошиарпур (35,14%), Фатенгарх Сахиб (32,07%) и Фаридкот (38,92%)<sup>4</sup> (List of Constituencies...).

Члены верхней палаты (Совета штатов) назначаются законодательными советами регионов, причем численность мандатов от каждого региона, как было сказано, нормативно закреплена. В соответствии с конституцией, в Совет штата избираются 7 представителей от Пенджаба как региона (Конституция Индии, 2003, Ст. 80, Приложение 4).

В Индии существует жесткая структурированная законодательная иерархия, соответственно, Штат практически не может влиять на общенациональный законотворческий процесс. Безусловно, к его ведению относится возможность внесения законодательных инициатив и ратификация изменений Конституции (частичная, потому что изменения в Конституцию могут вноситься с согласия хотя бы половины штатов) (Конституция Индии, 2003, Ст. 368). Тем не менее, штат, как таковой может повлиять на принятие того или иного законопроекта только посредством своего представительства в Парламенте.

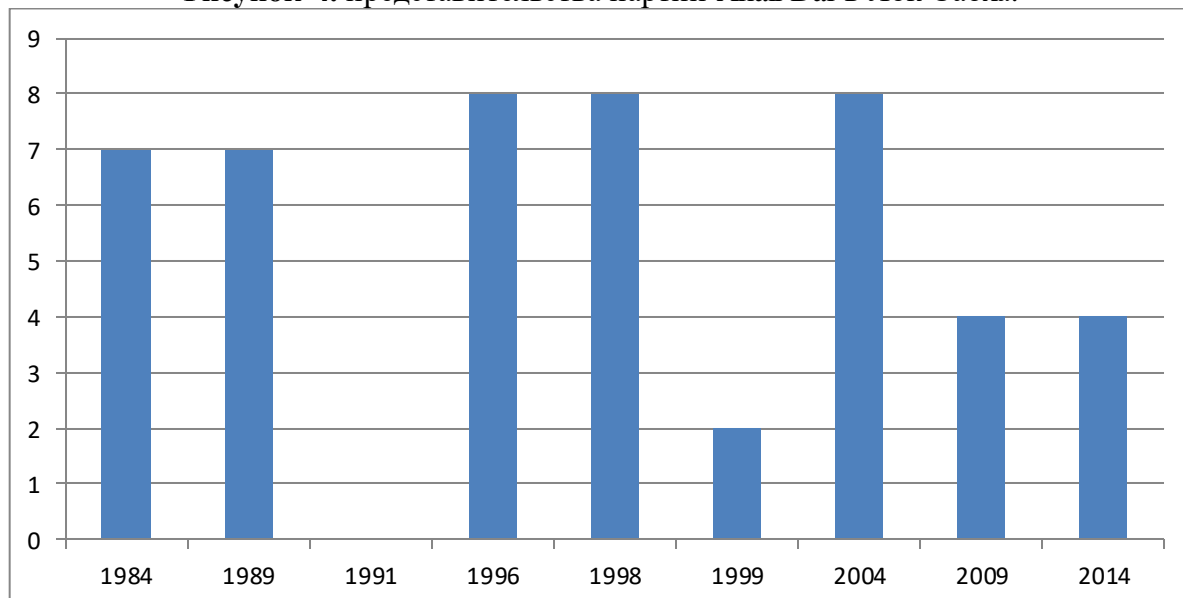
---

<sup>4</sup> В целом, в Пенджабе 31,94% от численности населения является представителями зарегистрированных каст, однако этнического компонента данная группа населения не имеет (List of Constituencies...).

Представительство того или иного региона в Правительстве федерации нормативно не закреплено. Однако А. Лейпхарт отмечает, что правительственные кабинеты в Индии приближены к пропорциональному этническому представительству: в частности, он отмечает, что приблизительно 2% министерских портфелей в разные периоды времени, так или иначе, принадлежали сикхам (Lijphart, 1996, p. 261). Конечно, это говорит о представительстве скорее этнического меньшинства, а не региональной автономии в целом, однако, учитывая этническую специфику региона, данный факт можно отнести к его преференциям.

Представительство этнических групп в общенациональной политике в Индии осуществляется посредством деятельности этнических партий. Пенджаба с 1984 г. представляет партия Широмани Акали Дал (Singh, 2002, p. 55), в настоящий момент обладающая 4 мандатами в нижней палате (No Leader..., 2014). Стоит отметить, что представительство данной партии в разные периоды времени значительно варьировалось (см. рис. 4):

**Рисунок 4.** представительства партии Akali Dal в Лок Сабха.



Источник: Parliament of India Lok Sabha (House of People). URL: <http://www.loksabha.nic.in/>

На данный момент, помимо этой партии, интересы Пенджаба также представляют партии Аам Аадми (4 места) и возникшая в 2014 году, партия Джан Шакти (List of Political Parties...).

Остальные партии, представляющие Пенджаб в национальном парламенте, являются общенациональными: Партия Бхаратия Джаната и Индийский Национальный Конгресс (см. табл. 5):

**Таблица 5.** Партийное представительство Пенджаба в Народной Палате Индии.

Партия	1999-2004	2004-2009	2009 -2014	2014 –
Общенациональные партии (Сумма мест)	10	5	9	5
Bharatya Janata Party	1	3	1	3
Indian National Congress	8	2	8	2
Communist Party of India	1	-	-	-



Этнорегиональные партии (Сумма мест)	3	8	4	8
Shiromani Akali Dal	2	8	4	4
Aam Aadmi Party	-	-	-	4
Shiromani Akali Dal (Simranjit Singh Mann)	1	-	-	-

*Источник:* Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to State-legislative Assembly (Vidhansbha). - Retrieved from: [http://eci.nic.in/eci\\_main1/ElectionStatistics.aspx](http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx) (accessed: 3.05.2016)

Как можно отметить, представительство штата в национальном парламенте достаточно динамично, а целом имеет некоторую степень уникальности.

**Самостоятельность ЭРА.** Автономия Пенджаба закреплена конституционно ввиду ее административного статуса как штата (Конституция Индии, 2003, Приложение 1). Следует отметить, что характеристики данной автономии абсолютно аналогичны другим индийским штатам.

**«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.**

**Язык.** Индийское государство «признает и обеспечивает жизнеспособность региональных культур, этнополитического и лингвистического разнообразия» (Lustick, Miodownik & Eidelson, 2004, P. 225). «Особые права» в случае Пенджаба реализуются посредством, прежде всего, языковой политики. Соглашение 1965 г. гласит о том, что хинди является официальным языком штата параллельно с нехинди языками и диалектами (Lijphart, 1996, p. 261). Актом о языке Пенджаба (1967) в качестве официального языка штата установлен пенджаби (The Punjab Official Language Act, 1967, Articles 3 & 5).

Пенджаб не является абсолютно монолингвальным штатом, хотя и доля населения, владеющего пенджаби приближается к 85% (Benedikter, 2013, P. 23). Правительство Пенджаба нормативно закрепляет свои обязательства по соблюдению прав лингвистических меньшинств в данном регионе (Mitra, 2011, P. 57). Признание лингвистического разнообразия штата во многом влияет и на систему образования: «образовательные учреждения не подвергаются правительственному контролю в способе, которым подобные учреждения, которыми управляют сообществом большинства» (Lijphart, 1996, p. 264). Кроме того, штат имеет юрисдикцию устанавливать «особые» акты в рамках законотворческого процесса. Примером этому может служить создание Института языка, искусства и культуры Пенджаба» в компетенции которого входит «продвижение и развитие пенджабского языка, искусства и культуры» (Punjab Institute of Language, Art and Culture, 2004).

В штате исторически сложилось (но формально не закреплено) отсутствие каких-либо преград для занятия сикхами официальных должностей. Наоборот, отмечается широкая представленность данной этнической группы, как на государственной, так и на военной службе: например, отмечается, что полиция Пенджаба является всецело сикхской (Chima, 1997, P. 12). Кроме того, все министры

регионального правительства, начиная с 1966 года, были сикхами (Chima, 1997, P. 12).

Можно говорить о том, что права как сикхов в Пенджабе не дискриминированы. Некоторые положения защиты прав меньшинств регламентируются федеральными нормативными актами, некоторые – обязательствами и соглашениями на уровне региона, другие же – закреплены историческим опытом.

*Преференциальные политики: взаимоотношения по линии по линии «регион – этнические группы».* Как было отмечено ранее, доля сикхского населения в Пенджабе составляет около 60%, а пенджабиговорящего населения приближается к 80%. Данные факты говорят о гетерогенности этнического состава Пенджаба и потенциально значимом вопросе о правах этнических меньшинств.

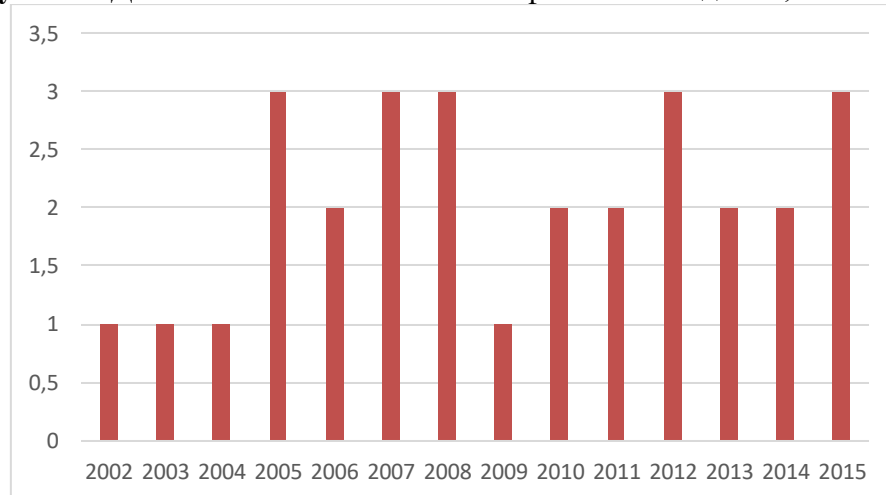
В конституции Индии закреплена возможность регулирования языковой политики на уровне штата в соответствии с формулой равенства не-хинди языков. Однако власти Пенджаба данной возможностью за всю историю существования штата так и не воспользовались. Регламентирование сохранения и защиты прав этнических групп в регионе на данный момент находится полностью в юрисдикции федерального правительства и деятельности Комиссии Языковых Меньшинств (CLM), статус которой закреплён в ст.350 Конституции Индии (Mitra, 2001, P. 57). В целом, стоит отметить, что статус не пенджабиязычного меньшинства в Пенджабе нормативно закреплён и контролируется федеральными органами власти. Однако особых прав и привилегий представители данного меньшинства на территории Пенджаба не имеют: их статус номинально приравнивается к статусу пенджабиговорящей группы. В целом же, явных проявлений дискриминации к данным меньшинствам с момента приобретения штатом нынешней границ не было зафиксировано.

## 5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

**Конфликты.** А. Яковлев выделяет четыре этапа в развитии этнополитического конфликта в Пенджабе: 1) этап созревания противоречий (с 1920-х гг. по 1947 г.), для которого характерны постепенное обострение обстановки в условиях борьбы Индии за независимость, политизация сикхской общины, выдвижение требования об Азад Пенджабе и раздел Пенджаба; 2) этап мирной борьбы за суверенитет (с 1947 г. до начала 1970-х гг.), когда состоялось расширение автономных прав, три реорганизации штата, были артикулированы требования о создании независимого сикхского государства; 3) этап активных действий (с начала 1970-х гг. до середины 1990-х гг.), для которого был характерен высокий уровень террористической активности в борьбе за Халистан; и, наконец, 4) период затишья (с середины 1990-х гг. по настоящее время), характеризующийся спадом вооруженной борьбы и уходом противоречий в латентное состояние стадии (Яковлев, 2008).

Несмотря на то, что в академических исследованиях последний период развития этнорелигиозного конфликта в Пенджабе характеризуется как относительно мирный, Хайдельбергский Институт Международных Исследований конфликта характеризует степень данного конфликта, используя понятие «лимитированная война». Как можно заметить (см. рис. 5), динамика конфликтности на данный момент возрастает, а в целом за последние 15 лет далека от стабильного состояния.

**Рисунок 5.** Динамика интенсивности конфликта в Пенджабе, 2002 – 2015



*Источник:* Conflict Barometer, 2002 – 2015

Всего, за последние 15 лет в Пенджабе было отмечено две конфликтные линии:

- 1) С 1947 по н.в. – конфликт между сикхскими сепаратистскими организациями и федеральным правительством по причине автономии.

2) 2007 – 2008 гг. - конфликт между сикхскими организациями и синкретической организацией Дера Сача Сауда по причине идеологического недопонимания.

И если последний конфликт был решен в относительно короткие сроки, и не повлек за собой серьезных жертв, то противостояние между федеральным центром и сикхскими (в т.ч. и террористическими организациями), целью которых является сецессия, является острым социальным и религиозным, а значит и политическим противоречием. Основными такими организациями, помимо упомянутой ранее Широмани Акали Дал, являются:

- 1) Международная Большая Халса (ВКИ – Babbar Khalsa International) – прохалистанское террористическо-сецессионистское движение (1993) (The Khalistan Zindabad Force);
- 2) Дал Халаса (Dal Khalasa) - политическая организация (1978), выступающая за создание Халистана и освобождение сикхов от давления хиндигворящего большинства (Global Terrorist Organizations);
- 3) Силы освобождения Халистана (Khalistan Liberation Force – KLF) – милитаристская сикхская сецессионистская организация (Global Terrorist Organizations);
  1. Халистан Тайгер Форс (Khalistan Tiger Force) – террористическая политическая организация (Chima, 2010, P. 12);
  2. Халистан Зиндабад Форс (The Khalistan Zindabad Force) – политическая группа, целью которой является создание «Суверенного государства Халистан» (The Khalistan Zindabad Force).

Все вышеперечисленные организации являются агентами мобилизации сикхского населения Пенджаба на этнорелигиозной основе в контексте сецессионистского конфликта с федеральным центром. Стоит отметить, что ради достижения данной цели эти организации нередко прибегают к противоправным действиям (например, вооружённое противостояние).

Всего, за период с 2000 по 2015 г. в Conflict Barometer зарегистрировано 4 кульминационных точки конфликтности в Пенджабе (см. табл. 6 в Приложении II), 3 из которых связаны непосредственно с автономией или сецессией региона. Стоит отметить, что все они так или иначе были связаны с проявлением насилия, и зачастую имели форму массовых протестов. Кроме того, можно выявить тенденцию повышения конфликтности как с точки зрения частоты протестов, так и количества их участников. Все эти данные говорят о том, что этнорелигиозный конфликт в Пенджабе далек от завершения, а уровень конфликтности в последние 2 года лишь нарастает.

**Механизмы взаимодействия.** Наиболее обширным и значимым механизмом взаимодействия федерального центра и Пенджаба является представительство в legislatures. Как было отмечено ранее, этнические партии Пенджаба представлены в нижней палате национального парламента - Народном Собрании Индии, а в верхней палате существует квота на представительство региона – 7 мест.

В то же время, в законодательном органе региона второй и третьей по числу мандатов фракциями являются федеральные партии – Бхаратия Джаната Парти и Индийский Национальный Конгресс.

В случае исполнительной власти, механизмы взаимодействия закреплены на неформальной основе: в среднем 2 % сикхов занимают министерские посты на федеральном уровне, в то время как исполнительная власть самого Пенджаба представлена исключительно сикхами. Однако последний факт не дает оснований заявлять о нарушении представительства других этнических и религиозных групп в самом штате.

Механизм регулярных встреч и совещаний между представительскими органами региона и федерации не закреплён нормативно. Однако 20.11.2015г. состоялось совещание национальных властей и этнической партии «Широмани Акали Дал» по вопросу урегулирования конфликтности в регионе, что позволяет сделать вывод о возможности существования консультативных встреч подобного рода, основанных на неформальной практике.

Кроме того, одним из механизмов взаимодействия центра и региона является Комиссия по языковым меньшинствам, статус которой закреплён конституционно. Данная комиссия, при исполнении функции защиты языковых меньшинств, взаимодействует как с представителями пенджабиязычной группы, так и других этнических групп в составе региона.

В целом, можно сделать вывод о том, что механизмы взаимодействия центра и региона складываются из сочетания формальных и неформальных практик, однако все они закреплены скорее на федеральном уровне, нежели являются инициативой самого Пенджаба.

## ПРИЛОЖЕНИЕ I

### **Вопросы, отнесенные к компетенции Союза**

1. Оборона; армия, ее организация, функционирование, финансирование и т.п.; разведка, госбезопасность; борьба с терроризмом и пиратством
2. Атомная энергетика; ВПК; нефтяная отрасль промышленности; горнорудная, калийная отрасли промышленности; транспортная инфраструктура (железные дороги, объявленные законом дорогами национального значения шоссейные дороги); морское судоходство и навигация во внутренних водах; Порты, которые объявлены законом главными портами, вопросы организации функционирования портов; воздушные пути; маяки и их обслуживание, диспетчерская служба авиации; аэродром; организация обучения и подготовки летного состава и регулирование такого обучения и подготовки, предусмотренного Штатами
3. Почта, телеграф, телефон, радио, беспроводная связь
4. Внешний суверенитет: внешняя политика и международные отношения; дипломатическая служба, консульское и торговое представительство; представительство в ООН; внешняя торговля; таможня, таможенные сборы, экспортные сборы и акцизы (на табак и другие товары, производимые или вырабатываемые в Индии, за исключением спиртных напитков, потребляемых людьми, опиума, индийской конопли и других наркотиков, но включая медицинские и парфюмерные препараты, содержащие спирт и любые вещества, указанные в подпункте "b" настоящего пункта).
5. Внутренний суверенитет: вопросы гражданства, экстрадиции, визовая политика
6. Имущество Союза и доход от него; в случае если оно расположено на территории штата, то распоряжение им осуществляется с соблюдением законодательства штата (за исключением случаев, когда Парламент законом предусматривает иное); суды по опеке над недвижимым имуществом Правителей Индийских княжеств
7. Госдолг; монетарная политика; иностранное заимствование; РФС; регистрация, лицензирование финансовых институтов и учреждение; торговые отношения между штатами; банковское дело и ценные бумаги; страхование; налоги (подходный за исключением доходов с сельского хозяйства, налог на прибыль, налог на общую стоимость активов, налоги на капиталы компаний; имущественный налог, за исключением налога с сельскохозяйственных земель; транспортный налог, налог с финансовых операций); сборы, относящиеся к наследованию имущества, за исключением сельскохозяйственных земель, гербовый сбор.
8. Регистрация, регулирование деятельности и ликвидация коммерческих, и некоммерческих корпораций, деятельность которых не ограничивается пределами одного Штата (за исключением университетов)
9. Правительственные лотереи, в т.ч. организуемые правительством штата;
10. Патенты; стандартизация;

11. Отрасли промышленности, контроль над которыми со стороны Союза Парламент законом объявил целесообразным в публичных интересах
12. Регулирование и развитие межштатных рек и речных бассейнов в пределах, в которых такой контроль над регулированием и развитием со стороны Союза определен законом Парламента как целесообразный в публичных интересах; рыболовство и рыбный промысел вне пределов территориальных вод
13. Выращивание мака, производство опиума и продажа опиума на экспорт
14. Лицензирование демонстрации кинофильмов
15. Решение межотраслевых споров, в т.ч. между работниками и работодателями;
16. Учреждения культуры и памятники национального масштаба (список); учреждения образования, в т.ч. университеты национального значения (список), федеральные бюджетные учреждения по подготовке научно-технических кадров; вопросы стандартизации образования;
17. Перепись населения; топография, метеослужба
18. Госслужба; пенсионная система
19. Выборы в Парламент, легислатуры штатов, президента страны, его заместителя, формирование избирательной комиссии; финансовое обеспечение депутатов парламента и легислатур штатов, президента, правительства; контроль-ревизионная проверка отчетности союза и штатов; формирование и регулирование деятельности высшего суда, его финансовое обеспечение,
20. Распространение полномочий и юрисдикции полицейских чинов какого-либо Штата на любую территорию за пределами этого Штата, но без предоставления, однако, права полиции одного Штата распространять полномочия и юрисдикцию на какой-либо территории за пределами этого Штата без согласия на то Правительства Штата, в пределах которого такая территория расположена; распространение полномочий и юрисдикции полицейских чинов какого-либо

#### **Перечень II. Вопросы, отнесенные к компетенции Штатов**

1. Полиция (включая железнодорожную и сельскую полицию)
2. Процедура в суде по делам ренты и налогов; судебные издержки, взимаемые во всех судах, за исключением Верховного суда.
3. Тюрьмы, исправительные учреждения для малолетних, Борстальские учреждения и другие учреждения подобного характера, а также лица, заключенные в них; соглашения с другими Штатами о пользовании тюрьмами и другими учреждениями.
4. МСУ Местное управление
5. Здравоохранение и санитария; больницы и аптеки; социальная политика; регулирование оказания ритуальных услуг;
6. Торговля и коммерческая деятельность в пределах Штата
7. Газ и газовые заводы
8. Регистрация, регулирование и ликвидация корпораций, университетов, не указанных в перечне I,

9. Предприятия, земли и здания, принадлежащие Штату или находящиеся во владении Штата
10. Сельское хозяйство, включая сельскохозяйственное образование и исследования в области сельского хозяйства; скотоводство, ветеринарное обучение и практика; рыбный промысел; земля, т.е. права на землю или права, связанные с землей; аренда земли, включая отношения между земельным собственником и арендатором, а также взимание ренты; передача и отчуждение Производство, владение, перевозка, покупка и продажа спиртных напитков.
11. Учреждения культуры, финансируемые штатом;
12. Найденные клады; пари и азартные игры
13. Транспортная инфраструктура, не указанная в перечне I; муниципальные трамвайные пути; канатные дороги, внутренние водные пути и передвижение по ним
14. Выборы в Законодательную Сессию Штата с соблюдением положений любого закона, изданного Парламентом; Жалованье и содержание депутатов законодательной сессии штата; их права, привилегии и иммунитеты.
15. Пенсии Штата; госдолг Штата
16. Доход с земли (налоги с сельскохозяйственных доходов, сборы в связи с наследованием сельскохозяйственных земель, сборы с сельскохозяйственных земельных владений) налог на недвижимое имущество (на земли и здания); налоги на право разработки полезных ископаемых; акцизные сборы с товаров, производимых в Штате; налоги на ввозимые в какую-либо местность товары, предназначенные для потребления, использования или продажи в данной местности; налоги на потребление или продажу электроэнергии; налоги на продажу и покупку товаров, за исключением газет; налоги с товаров и пассажиров, перевозимых по дорогам или по внутренним водным путям; налоги на животных и на лодки; налоги на профессии, ремесла, промысел и работу по найму; подушевой налог; налоги на предметы роскоши, включая налоги на развлечения, увеселения, пари и азартные игры.

### **Перечень III. Вопросы совместной компетенции Союза и Штатов**

1. Уголовное право; уголовный процесс; превентивное заключение по причинам, связанным с безопасностью какого-либо Штата, поддержанием публичного порядка или обеспечением снабжения и служб, имеющих существенное значение для общества; лица, подвергаемые такому заключению; перемещение из одного Штата в другой Штат заключенных, обвиняемых и лиц, подвергнутых превентивному заключению; бродяжничество; бродячие и кочевые племена
2. Гражданское право, семейное право, трудовое право; гражданские процесс.
3. Правонарушение, преследуемое в исковом порядке.
4. Банкротство и несостоятельность; доверительная собственность и распоряжение собственностью на доверительных началах.
5. Душевная болезнь и слабоумие, включая места для содержания и лечения душевнобольных и слабоумных



6. Вопросы экологии; фальсификация продуктов питания и других товаров; санитарная служба
7. Наркотики и яды, с соблюдением положений перечня I в отношении опиума.
8. Экономическое и социальное планирование; демографическая политика; ЗАГС.
9. Коммерческие и промышленные монополии, синдикаты и тресты; Профессиональные союзы; конфликты в промышленности и трудовые конфликты; социальное обеспечение и социальное страхование; занятость и безработица; образование с соблюдением положений перечня I.
10. Благотворительность и благотворительные учреждения, благотворительные и религиозные пожертвования и религиозные учреждения.
11. Порты, за исключением тех включенный в перечень I; судоходство и навигация на внутренних водных путях на судах с механическими двигателями и правила движения на таких водных путях.
12. Контроль над ценами.
13. Археологические раскопки и памятники, кроме имеющими национальное значение.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

**Таблица 6.** Ключевые характеристики этнорелигиозного конфликта в Пенджабе.

Год	Стороны	Тема	Причина конфликта	Хронология	Интенсивность	Формы проявления	Завершение
2006	Сикхи vs Правительство	Региональное доминирование/автономия	Деятельность в регионе террористических сепаратистских организаций	20.03. – захват федеральными силовыми структурами активистов террористической организации Большой Международной Халсы и ее главы Парамджита Сингха Бхеора	2	Организованная специальная операция федерального правительства	-
2007	Сикхи vs Дера Сача Сауда (социально-спиритическая (синкретическая) организация) (About Dera...)	Региональное доминирование/идеология	Оскорбление сикхов рекламой ДСС, на которой внешний вид лидера последней не соответствовал представлениям сикхской религии	Май, 2008 – размещение рекламы лидера ДСС Гермита Рам Рахита Сингха 17.05. – массовые протесты сикхов. Мобилизация федеральных войск для устранения конфликта 22.05.- всеобщая забастовка сикхов в Пенджабе 28.05. – публичное извинение лидера ДСС, принесенное в пользу «человечности»	3	Массовые забастовки и митинги в 3 штатах: Пенджаб, Харьяна, Раджастан. В результате беспорядков один несчастный случай и несколько раненых.	Публичное извинение Г.Р.Р. Сингха 28.05
2012	Широмани Акали Дал, Дал Халса, Международная Большая Халса,	Автономия	Приговор о повешении Бэлванта Сингх Раджоаны	31.03. – назначенный день повешения Б.С. Раджоаны 24.03. – начало массовых митингов и забастовок. Начало действия	3	Столкновение между силовыми структурами и забастовщиками.	-

	Сила освобождения Халистана, Халистан Тайгер Форс, Халистан Зиндабад Форс vs правительство		– активиста Международной Большой Халсы	федеральных силовых структур по разгону забастовок. 28.03. – призыв сепаратистских организаций к бандху (всеобщая забастовка). Начало открытых столкновений между полицией и забастовщиками. 29.03. – отсрочка МВД исполнения приговора о повешении Б.С. Раджоаны.		Разгон 1,5 тыс. митингующих, арест более 100 представителей сикхов.	
2014	Широмани Акали Дал, Дал Халса, Международная Большая Халса, Халистан Тайгер Форс, Халистан Зиндабад Форс vs правительство	Автономия	Множество конфликтных ситуаций	13.01. - британское правительство рассекретило документы о причастности М.Тетчер к конфликту в ходе операции «Синяя звезда» (1984). 17.01. – Марш протеста Федерации Студентов Сикхов перед британским консульством в знак протеста. 30.01. – массовые митинги в знак протеста участия Индийского Национального Конгресса в организации беспорядков. Разогнаны силовыми структурами. 28.06. – представитель ШАД обвинил федеральное правительство в разделении сикхской общины. 19.07. – марш против С. Ганди в Нью – Дели. Разогнан полицией.	2	Разгоны массовых беспорядков с применением брандспойтов. 30.01. – арест 120 протестующих. Аресты активистов про-халистанских групп и объединений, в частности руководителей Международной Большой Халсы и Халистан Тайгер Форс.	-

				14. 11. – индивидуальная голодовка Г.С. Хэлса с требованием освобождения политических сикхских заключенных.			
2015	Широмани Акали Дал, сикхские группировки vs правительство	Сецессия/ автономия	Подозрение сепаратистских организаций федерального правительства в специальном противодействии консолидации сикхского населения	26.01. – начало массовых протестов 27.01. – начало маршей в связи с требованием освободить руководителя организации Халистан Тайгер Форс. 4.06. – 2 тыс. протестующих сикхов в Джамму. Жертвы со стороны сикхов. 11.10. – разгон массовой акции протеста против произвола полиции с применением силы. 1.11. – начало переговоров федерального правительства и Широмани Акали Дал. 20. 11. – арест Широмани Акали Дал группы наиболее активных забастовщиков.	3	4.06. - в ходе столкновений убит один сикх, в связи с чем задержаны два полицейских. 11.10. – задержаны 19 участников протеста.	-

Источник: Conflict Barometer, 2006,2007, 2012, 2014, 2015.

## Список литературы

- 2011 Census of India: Population by religious community – 2011. In: Office of the Registrar General & Census Commissioner.
- About Dera Sacha Sauda. URL: <http://www.derasachasauda.org/about-dera-sacha-sauda>
- Aggarwal J., Agrawal S. Modern History of Punjab. New Delhi, 1992.
- Alesina A., Devleeschauwer A., Easterly W., Kurlat S., Wacziarg R. (2002). Fractionalization. doi:10.1023/A:1024471506938
- All Members Party-wise List. (2016). In: House of people of Parliament of India. URL: <http://164.100.47.192/Loksabha/Members/PartywiseList.aspx> (accessed: 27.03.2016)
- Babbar Khalsa International. In: South Asia Terrorism Portal. URL: [http://www.satp.org/satporgtp/countries/india/states/punjab/terrorist\\_outfits/BKI.htm](http://www.satp.org/satporgtp/countries/india/states/punjab/terrorist_outfits/BKI.htm)
- Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. 232 p
- Census 2011: Age of Sikhs Drops in Punjab; Migration to Blame // The Times of India. 27.05.2015. URL: <http://timesofindia.indiatimes.com/city/chandigarh/Census-2011-age-of-Sikhs-drops-in-Punjab-migration-to-blame/articleshow/48689317.cms>
- Chima J. S. Why some ethnic insurgencies decline: Political parties and social cleavages in Punjab and Northern Ireland compared. // Journal of Commonwealth & Comparative Politics. 1997. No.35(3). pp. 1-26
- Chima J. The Sikh Separatist Insurgency in India: Political Leadership and Ethnonationalist Movements. New Delhi: SAGE India, 2010.
- CLM Report №51. Commissioner for Linguistic Minorities. New Delhi, 2015. URL: <http://www.nclm.nic.in/shared/linkimages/NCLM51stReport.pdf> (accessed: 27.03.2016)
- Conflict Barometer – 2006. URL: [http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer\\_2006.pdf](http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer_2006.pdf)
- Conflict Barometer – 2007. URL: [http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer\\_2007.pdf](http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer_2007.pdf)
- Conflict Barometer – 2012. URL: [http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer\\_2012.pdf](http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer_2012.pdf)
- Conflict Barometer – 2014. URL: [http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer\\_2014.pdf](http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer_2014.pdf)
- Country Comparison: Population. (2015). In: the World Factbook. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2119rank.html#in> (accessed: 27.03.2016)
- Current Members of Parliament of India – Lok Sabha, Rajya Sabha, MPs. (2016). Retrieved May 5, 2016, from <http://recruitmentresult.com/current-members-of-parliament-of-india>
- Dilgeer H.S. Sikh Twareekh. Belgium & India. The Sikh University Press, 2008.
- Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from: [http://eci.nic.in/eci\\_main1/ElectionStatistics.aspx](http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx) (accessed: 3.05.2016)
- ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

Global Terrorist Organizations. In: World Statesmen.org. URL: <http://www.worldstatesmen.org/Terrorist.html>

India GDP per capita 1960-2016. (2014). In: Trading Economics. URL: <http://www.tradingeconomics.com/india/gdp-per-capita> (accessed: 27.03.2016)

India. (2015). In: World Factbook. URL: the World Fact Book. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/in.html>(accessed: 27.03.2016) (accessed: 27.03.2016)

Indian states by GDP per capita. (2014). In: Statistics Times. URL: <http://statisticstimes.com/economy/gdp-capita-of-indian-states.php> (accessed: 30.04.2016)

List of Constituencies of the Lok Sabha. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/List\\_of\\_constituencies\\_of\\_the\\_Lok\\_Sabha#cite\\_note-elections.tn.nic.in-3](https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_constituencies_of_the_Lok_Sabha#cite_note-elections.tn.nic.in-3)

List of political parties participated. (2014). In: Election Commission of India. URL: [http://eci.nic.in/eci\\_main1/GE2014/ge.html](http://eci.nic.in/eci_main1/GE2014/ge.html) (accessed: 3.05.2016)

List of Political Parties Registered After 16.09.2014 Till 26.09.2014-regarding. Secretariat of the Election Commission of India. New Delhi, 2014. URL: [http://eci.nic.in/eci\\_main/ElectoralLaws/OrdersNotifications/year2014/List%20of%20parties%20registered%20after%2016.09.14%20to%2026.09.14.pdf](http://eci.nic.in/eci_main/ElectoralLaws/OrdersNotifications/year2014/List%20of%20parties%20registered%20after%2016.09.14%20to%2026.09.14.pdf)

Lustick I.S., Miodownik D., Eidelson R. J. Secessionism in Multicultural States: Does Sharing Power Prevent or Encourage It? // American Political Science Review. 2004. Vol. 98. No. 2.

Mallikarjun B. Languages of India according to 2001 Census. // Languages in India. Strength for Today and Bright Hope for Tomorrow. 2001. Vol. 1. No.7. URL: <http://www.languageinindia.com/nov2001/1991Languages.html>

Maps of Lok Sabha GE 2004 Results. (2004). In: Election Commission of India. URL: [http://eci.nic.in/eci\\_main/election\\_maps/Results/PC/INDIA.jpg](http://eci.nic.in/eci_main/election_maps/Results/PC/INDIA.jpg) (accessed: 3.05.2016)

Mitra S. K. Language and Federalism: the Multi-ethnic Challenge. // International Social Science Journal. 2001. Vol. 53. Issue 167. Pp. 51–60.

Muslim quota: Suggestions can be given online. (2015, November 18). In: The TS Commission of Inquiry on Socio-economic & Educational Conditions of Muslims. URL: <http://coiformuslims.telangana.gov.in/muslim-quota-suggestions-can-be-given-online/> (accessed: 3.05.2016)

No Leader of the Opposition in the 16th Lok Sabha. // NDTV. June 9, 2014. URL: <http://www.ndtv.com/india-news/no-leader-of-the-opposition-in-the-16th-lok-sabha-sources-576622>

Nordhoff S., Hammarström H., Forkel R., Haspelmath M. "Panjabi". Glottolog. Leipzig: Max Planck Institute for Evolutionary Anthropology, 2013.

Population Enumeration Data (Final Population). (2011). In: Census of India 2011. URL: [http://www.censusindia.gov.in/2011census/population\\_enumeration.html](http://www.censusindia.gov.in/2011census/population_enumeration.html) (accessed: 1.05.2016)

Punjab Institute of Language, Art and Culture, 2004. URL: <http://punjablaws.gov.pk/laws/474.html>

Punjab Legislative Assembly. URL: [http://legislativebodiesinindia.nic.in/States/Punjab/punjab\\_w.htm](http://legislativebodiesinindia.nic.in/States/Punjab/punjab_w.htm)

Ram, V. (2014, April 19). Federalism and silence of our Constitution: perspectives in the context of Andhra Pradesh reorganization. In: Journal of Indian Law and Society, 4. URL: <https://jilsblognujs.wordpress.com/2014/04/19/article-3-federalism-and-the-silence-in-our-constitution-perspectives-in-the-context-of-the-andhra-pradesh-reorganization/> (accessed: 3.05.2016)

Religion PCA. (2011). In: Census of India 2011. URL: [http://www.censusindia.gov.in/2011census/Religion\\_PCA.html](http://www.censusindia.gov.in/2011census/Religion_PCA.html) (accessed: 1.05.2016)

Scheduled Caste Population In Punjab. URL: <http://welfarepunjab.gov.in/SCpopulation.html>

Singh P. Class, Nation and Religion: Changing Nature of Akali Dal Politics in Punjab, India // The Journal of Asian Studies. 2002. No. 61(3)

Statewise Population of India. (2011). In: India Guide. URL: <http://www.indiaonlinepages.com/population/state-wise-population-of-india.html> (accessed: 3.05.2016)

Statistical Report on General Election, 2012 to the Legislative Assembly of Punjab. URL: [http://eci.nic.in/eci\\_main/StatisticalReports/AE2012/Stats\\_Report\\_PB\\_2012.pdf](http://eci.nic.in/eci_main/StatisticalReports/AE2012/Stats_Report_PB_2012.pdf)

The Constitution of India. NEW DELHI, India.

The Khalistan Zindabad Force. In: South Asia Terrorism Portal. URL: [http://www.satp.org/satporgtp/countries/india/states/punjab/terrorist\\_outfits/KZF.htm](http://www.satp.org/satporgtp/countries/india/states/punjab/terrorist_outfits/KZF.htm)

The Punjab Official Language Act, 1967. URL: <http://www.lawsfindia.org/pdf/punjab/1967/1967PN5.pdf>

Urban and Rural Population of India, 2011. In: India in facts. URL: <http://indiafacts.in/india-census-2011/urban-rural-population-of-india/> (accessed: 1.05.2016)

Алпатов Ю. (1996). Конституционно-правовой институт президентского правления в штатах Индии: автореферат на соискание ученой степени к.ю.н. Москва. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=25363> (проверено: 3.05.2016)

Асель Б. Диаспоральное воображаемое // Новое литературное обозрение. 2014. №3 (127). URL: <http://www.nlobooks.ru/node/5178>

Барциц, И. Федеральная интервенция. // Обозреватель – Observer. URL: [http://old.nasledie.ru/oboz/N03\\_01/3\\_05.HTM](http://old.nasledie.ru/oboz/N03_01/3_05.HTM) (проверено: 3.05.2016)

Дмитриев Р.. (2012). Региональная демографическая политика в Индии: достигнуты ли поставленные цели? / Региональная демографическая политика: Сборник статей (стр. 245-271). Москва: МАКС Пресс. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2013/0543/analit02.php> (проверено: 1.05.2016)

Ерина Н. История религиозного конфликта в Пенджабе // Актуальные проблемы современной науки: сборник статей Международной научно - практической конференции (Уфа, 25 ноября 2014). В 2-х ч. Ч.2. Уфа: Аэтерна, 2014.

Ерина Н.В. История религиозного конфликта в Пенджабе// Актуальные проблемы современной науки: сборник статей Международной научно - практической конференции (25 ноября 2014 г., г.Уфа). в 2 ч. Ч.2./ Уфа: Аэтерна, 2014 С. 48

Индийский федерализм. // Закон сегодня. Юридически портал. URL: [http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kpzs/DOC\\_292.php](http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kpzs/DOC_292.php) (проверено: 30.04.2016)

Индия / Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и прочее) / Политический атлас современности. URL: <http://www.hypo.ru/tom2/330.html> (проверено: 1.05.2016)

Испаева Г. (1991). Индийский федерализм: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=52840> (проверено: 30.04.2016)

Конституция Индии. / Конституции зарубежных государств: Учебное пособие. под ред.: В. Маклакова. Изд. 4-е, переработанное. Москва: Волтерс Клувер, 2003. URL: [http://www.concourt.am/armenian/legal\\_resources/world\\_constitutions/constit/india/india--r.htm](http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/india/india--r.htm) (проверено: 1.05.2016)

Нагиба И. Индийский английский: история, статус, особенности. // Известия Восточного института. 2008. №15. С.151-160.

Никитина, А. Форма государственного устройства: особенности федеративного устройства Индии. // Международный научный журнал «СИМВОЛ НАУКИ». 2015. №4. С.162-164.

Пахомов Е. (2016). Почему в Индии начались кастовые бунты. URL: <http://carnegie.ru/commentary/2016/03/24/ru-63103/ivu0> (проверено: 26.03.2016)

Смокотин В. Многоязычие и общество. // Вестник Томского государственного университета. 2007. №302. С.28-31.

Строкань, С. Индия перерисовывает свою карту. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2248906> (проверено: 2.05.2016)

Шлыкова Н. (2011). Политические партии Индии. // Журнал российского права. 2011. №11. С.85-91.

Щипанова, Н. Партийная система Индии: баланс политических сил. // Вестник Челябинского государственного университета. 2006. №3. С. 147-151.

Языки Индии. In: Language Encyclopedia. URL: <http://langopedia.ru/2012/11/17/%D0%BA%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0-%D1%8F%D0%B7%D1%8B%D0%BA%D0%BE%D0%B2-%D0%B8%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%B8/> (accessed: 27.03.2016)

Яковлев А. Сикхский вопрос: история религиозного конфликта в Пенджабе. // Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов. 2008. URL: <http://www.jurnal.org/articles/2008/polit76.html>

Яковлев А.Ю. Эволюция религиозного терроризма в индийском штате Пенджаб // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд. 2014. №26.