Авторы-составители:
П.В. Панов,
М.В. Исобчук

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Плато
(Нигерия)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Нигерии. 923768 км^2 [1]

Численность населения. 182201962 человек (2015)[2].

Этническая структура населения.

Доля доминирующей (в масштабах страны) группы: хауса-фулани, йоруба и игбо в сумме 0,68

Фракционализация: этническая – 0,8505; лингвистическая – 0,8503; религиозная – 0,7421.

Среди специалистов нет согласия по поводу того, какова этническая структура населения, и сколько в Нигерии проживает этнических групп (их количество оценивается от 250 до 400). Это связано с тем, что основания для этнической идентичности в стране разнородны (язык, религия, традиции), внутренне группы недостаточно консолидированы (существенное значение имеют внутригрупповые различия), а границы между многими этническими группами аморфны. Кроме того, дополнительные сложности возникают вследствие высокой динамики этнических идентичностей, в том числе вследствие многочисленных реформ АТД, которые стимулируют сглаживание одних и акцентуацию других этнических идентичностей[3].

Тем не менее, особенность исторического развития Нигерии такова (см. ниже), что достаточно четко выделяются *три основные этнические группы и многочисленные этнические меньшинства*.

Хауса-фулани – группа народов Западной Африки, проживающих на территории Северной Нигерии, а также в соседнем Нигере (значительные группы есть в других странах – Судан, Камерун и др.), говорящих на одном языке хауса (чадская ветвь афразийской языковой семьи). По оценкам Ethnolog, на хауса (как на родном языке) говорит 27-28 млн. чел., в том числе в Нигерии – 18-19[4]. Еще в средние века они приняли ислам, а в начале XIX века города-государства хауса были объединены в исламский халифат Сокото. Традиционно хауса занимались земледелием и торговлей, что отличало их от скотоводов фулани (или фульбе, фула). Большая часть фулани, однако, за последние столетия ассимилировалась, поэтому, как правило, хауса и фулани объединяют в одну группу, но остались и те фульбе, которые сохранили свою культуру и язык.

Йоруба – группа народов Западной Африки, проживающих на территории Юго-Западной Нигерии, а также в соседнем Бенине (в XIX в. йоруба оказались разделены

---

[1] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21

[2] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21

[3] Anderson, L. Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity. New York: Routledge, 2013. P.147.

[4] Сайт Ethnologue. URL: https://www.ethnologue.com/country/NG/status

между британской Нигерией и французским Бенином). Язык принадлежит к западной ветви бенуэ-конголезской семьи (нигеро-конголезская макросемья). По оценкам Ethnolog, на йоруба (как на родном языке) говорит 19-20 млн. чел., в том числе в Нигерии – 18-19. До прихода европейцев у йоруба были лишь раннегосударственные объединения, традиционная религия строилась на пантеоне богов, олицетворявших сил природы. В настоящее время большинство йоруба исповедуют христианство либо ислам (примерно поровну).

Игбо (ибо) – группа народов Западной Африки, проживающих на территории Юго-Восточной Нигерии (отдельные небольшие группы есть и в других странах). Язык игбо, как и йоруба, принадлежит к западной ветви бенуэ-конголезской семьи (нигеро-конголезская макросемья). По оценкам Ethnolog, на игбо (как на родном языке) говорит 18 млн. чел. (практически все в Нигерии). До прихода европейцев племена игбо жили приблизительно в шестистах автономных деревнях. В отличие от йоруба, подавляющая часть игбо в колониальный период приняла христианство, хотя традиционные верования сохраняют значение.

Британская колониальная администрация на территории Нигерии появилась в 1861 г., когда был захвачен Лагос. В 1870 г. была основана Объединенная национальная африканская компания, одной из функций которой стал контроль торговли между Британией и населением бассейна реки Нигер. Одновременно на эти территории пришли миссионеры, и началось распространение христианства (в основном в протестантской версии). Существенное значение имела Берлинская конференция 1885 г., на которой Великобритания заявила о своем контроле над южной Нигерией. Так сложился протекторат дельты Нигера. Затем британцы начали экспансию на север и в 1903 г. поставили под контроль государство Сокото. Мусульманство, однако, сохранило там прочные позиции.

В 1906 г. протектораты Лагоса и Южной Нигерии были объединены в один, а в 1914 г. северная и южная части британских владений были административно объединены в единое целое во главе с губернатором[5]. В 1947 г. была проведена административная реформа, согласно которой Нигерия стала самоуправляющейся территорией под управлением британского губернатора. Страна была разделена на три автономных региона - Западный, где по переписи 1952 г. йоруба составляли 71% населения, Восточный (игбо составляли 67%) и Северный (хауса и фулани вместе составляли 53%)[6].

Тем не менее, если на юге колониальная администрация активно продвигала свою культуру (изучение английского языка, христианство), то на севере сохранялись сложившаяся социальная структура мусульманских эмиратов[7]. В результате сформировался серьезный этнополитический раскол между мусульманским менее развитым

---

[5] Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.56-59.

[6] Anderson, L. Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity. New York: Routledge, 2013. P.139-140.

[7] Deiwiks C. Ethnofederalism – A Slippery Slope towards Secessionist Conflict? PhD dissertation. Zurich, 2011. P. 78.

(в плане образования, урбанизации) Севером и преимущественно христианским и более развитым Югом[8].

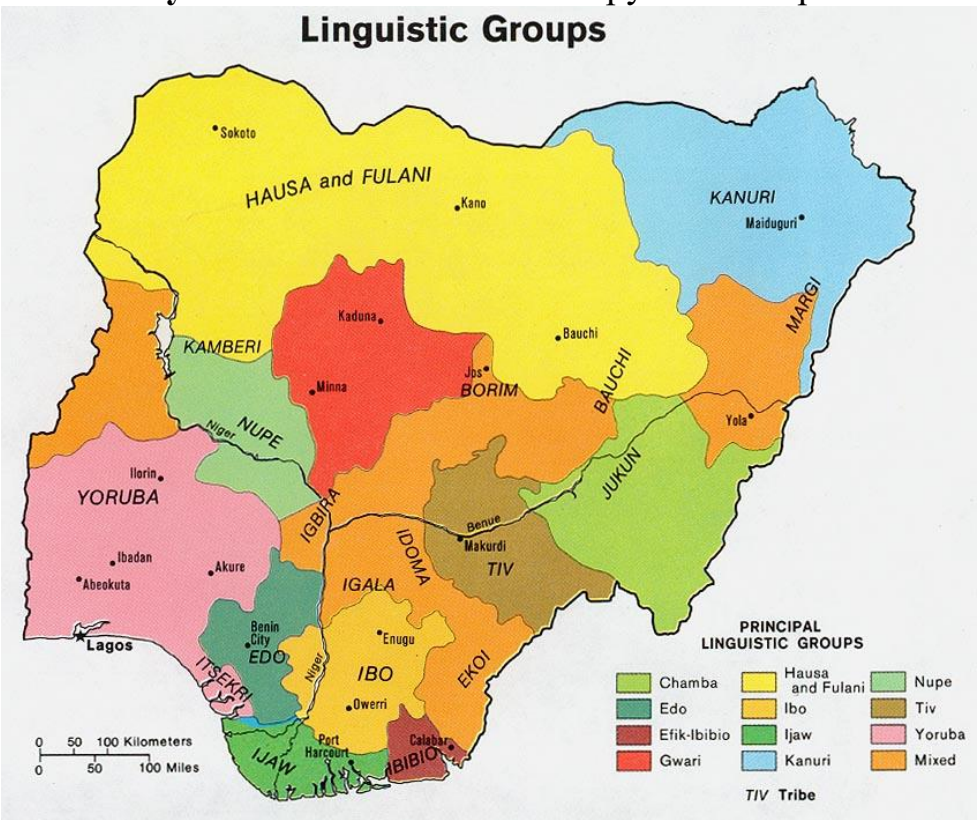
Другой этнополитический раскол – между основными тремя этническими группами, с одной стороны, и многочисленными этническими меньшинствами – с другой. Современные переписи населения в Нигерии (последняя проводилась в 2006 г.) не фиксируют этническую принадлежность, поэтому данные по этнической структуре основываются на экспертных оценках. По этим оценкам, основные этнические группы в сумме составляют 68% населения страны:

Хауса-фулани – 29%
Йоруба – 21%
Игбо – 18%

К наиболее крупным этническим меньшинствам по этим оценкам относятся:

Иджо – 10% (нигеро-конголезская языковая семья)
Канури – 4% (нило-сахарская языковая семья)
Ибибио – 3,5% (нигеро-конголезская языковая семья)
Тив – 2,5% (нигеро-конголезская языковая семья)[9].

Рисунок 1. Лингвистические группы Нигерии



Источник: Nairaland forum. URL: http://www.nairaland.com/2453728/map-ethnic-groups-nigeria-it

---

[8] Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countres / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 252.

[9] Справочник ЦРУ. - https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ni.html. По религии, по тем же оценкам, население делится на исповедующих мусульманство (50%), христианство (40%), традиционные культы (10%).

Важное значение для этнической структуры Нигерии имеет тот факт, что этнические группы в значительной мере пространственно локализованы. Северо-Запад, Юго-Запад и Юго-Восток – области проживания основных этнических групп, однако весьма существенная часть территории страны – области проживания меньшинств. В этом плане явно выделяются Северо-Восток (канури), Юг (иджо, ибибио и множество других племен) и так называемый Средний пояс (Middle Belt) между Севером и Югом, где также проживают преимущественно этнические меньшинства (нупе, игала, тив и т.д.). Поскольку в колониальный период страна делилась на три региона на основании основных этнических групп, все другие этнические группы были меньшинствами не только демографически, но и плане административно-политическом, так как располагались на территории региона, который был под контролем одной из основных групп. Кроме того, в регионе Среднего пояса был острый религиозный раскол, поскольку он был в составе мусульманского Севера, а многие этнические меньшинства исповедуют христианство.

ВВП на душу населения: 2671 USD (2015)[10]

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 42,97[11].

Политический режим: Freedom House[12]:

2001-2002 = 4,5
2003-2007 = 4
2008-2009 = 4,5
2010-2013 = 4
2014-2015 = 4,5

Конституционный дизайн.

Основные этапы становления и развития Нигерии. После провозглашения независимости в 1960 г. (*Первая республика 1960-1966 гг.*) в Нигерии утвердилась вестминстерская парламентская система. В 1963 г. была принята новая конституция, которая провозгласила Нигерию республикой. Три региона сохранились как административно-территориальные единицы первого субнационального уровня. Таким образом, изначально Нигерия возникла как этническая федерация с тремя этническими регионами. Еще в 1950-е гг., когда в каждом регионе были созданы выборные представительные органы власти, там сложились этнорегиональные партии:

Action Group [AG] - Группа действия (ГД) на Западе;

National Council of Nigerian Citizens [NCNC] - Национальный Совет нигерийских граждан на Востоке.

Northern People's Congress [NPC] -Северный Народный Конгресс (СНК) на Севере

Теперь они получили власть у себя в регионах, но на федеральном уровне эти партии вступили в острую борьбу. В демографическом плане доминировал северный регион. Несмотря на то, что в целом по стране хауса-фулани не были абсолютным большинством, по переписи 1952 г. на севере проживало 54% населения, тогда как

[10] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21
[11] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21
[12] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21

западе и востоке – 20 и 26% соответственно[13]. Поэтому именно «северяне» стали занимать доминирующие позиции в федеральной политике. Поначалу именно их партия NPC, правда, в коалиции с NCNC, сформировала первое правительство, тогда как йоруба оказались в оппозиции. Более того, когда в 1962 г. в Западном регионе возник острый политический кризис, северяне воспользовались этим, введя в регионе чрезвычайное положение и способствуя расколу AG. В результате там была создана новая партия - United People's Party, которая вошла в правящую на федеральном уровне коалицию[14].

NPC стремилась использовать свое доминирование при распределении между регионами экономических ресурсов и политико-административных позиций. Это вызывало острое недовольство других этнических групп и подрывало стабильность политического процесса. В 1966 группа офицеров игбо предприняла попытку переворота. Хотя она не удалась, это вызвало погромы против игбо, и в ответ на них игбо объявили о создании на востоке собственного государства Биафра. Северяне в свою очередь осуществили успешный военный переворот, к власти пришел генерал Якубу Говон. Гражданская война между Биафра и центром продолжалась с 1966 по 1970 гг. и закончилась поражением сепаратистов.

Говон был свергнут в 1975 Мухаммедом, а последний год спустя – Олусегун Обасанджо (христианин-баптист, этнический йоруба). Генерал Обасанджо стал значимой политической фигурой в Нигерии. Он инициировал реформы, демократизацию, принятие новой Конституции 1979 г. (*Вторая республика – 1979-1983 гг.*). Конституция ввела в стране президентскую систему, принцип «федерального характера» (см. ниже) и своеобразную модель power-sharing – то есть, в целом, заложила основы, на которых работает нигерийская политическая система до настоящего времени. Исследователи полагают, что данная Конституция стала своего рода «мирным договором» («peace treaty»), нацеленным на аккомодацию этнических групп в политическую систему страны[15].

В стране снова были разрешены политические партии, и начала складываться партийная система. Несмотря на то, что законодательство стимулировало создание общенигерийских партий вместо этнорегиональных, все 5 основных партий Второй республики, тем не менее, в значительной мере сохраняли этнорегиональную базу[16]: Национальная партия Нигерии (NPN) опиралась в первую очередь на Север (хауса), Единая партия Нигерии (UPN) – на йоруба, Нигерийская народная партия (NPP) – на игбо. Еще две партии – People's Redemption Party и Greater Nigerian People's Party –

---

[13] Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.89.

[14] Anderson, L. Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity. New York: Routledge, 2013. P.141.

[15] Ayoade J. Ethnic Management in the 1979 Nigerian Constitution // Publius: Journal of Federalism. 1998. P. 82.

[16] Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countres / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 239.

базировались на этнических меньшинствах штатов Канури и Кано соответственно[17]. И на парламентских, и на президентских выборах победу одержала NPN и ее кандидат Шеху Шагари.

В 1983 г., однако, Шагари был свергнут генералом Бухари, два года спустя к власти пришел генерал Бабангида. В 1989 г. он принял новую конституцию, ограничив количество партий до двух (National Republican Convention и Social Democratic Party). В период с 1992 по 1993 г. в Нигерии установился режим гражданского правления, который принято считать *Третьей республикой.* Этот период оказался коротким, поскольку Бабангида в рамках перехода к гражданскому правлению провел выборы, но отказался признать их результаты. И хотя в результате протестов он был свергнут, к власти пришел генерал Абача, после смерти которого в 1998 президентом стал Абубакар.

При Абубакаре началась демократизация, была принята новая Конституция 1999 г. (сохранила и развила основные принципы конституции 1979 г.) и в том же году проведены выборы, на которых победил Обасанджо (*Четвертая республика - с 1999 г.*[18]). В стране были снова разрешена многопартийность, и сложилась новая партийная система.

Политико-институциональное устройство. Начиная с 1979 г., в Нигерии функционирует президентская модель организации власти. Президент избирается на всеобщих выборах и возглавляет правительство. Парламент Нигерии состоит из двух палат. По конституции 1999 г. в нижней Палате представителей 360 мест (прежде было 450), депутаты избираются по плюральной системе. В верхней палате – Сенат – каждый штат имеет трех представителей, и одно место - Федеральная столичная территория, поэтому в настоящее время количество сенаторов составляет 109 мест. Сенаторы избираются в каждом штате по мажоритарной системе относительного большинства в трёхмандатных округах (в столичном округе – одномандатном). Представительство штатов в нижней палате зависит от численности населения и колеблется от 2 до 24.

Система органов власти в штатах аналогична той, что сложилась на федеральном уровне. Правительства штатов формируют и возглавляют избираемые напрямую губернаторы. В каждом штате имеется представительный орган власти – однопалатный парламент (House of Assembly). Его численность определяется как умноженное на 3 количество депутатов от штата в федеральной Палате представителей.

В условиях этнической гетерогенности для Нигерии огромное значение имеют гарантии представительства этнических групп. Еще до получения независимости в Конституции 1958 г. было заложена система квот в распределении властных позиций между Севером и Югом (Север получал 52% мест в парламенте), которая затем была

[17] McCulloch A. Seeking Stability amid Deep Division: Consocionalism and Centralism in Comparative Perspective. PhD thesis; Kingston, Ontario, Canada, 2009. P. 93

[18] Третьей республикой считается короткий период гражданского правления в 1992-1993 г.

подтверждена Конституцией 1963 г.[19] Кроме того, в течение всего периода независимости соблюдался принцип, что высшие должности должны замещаться представителями разных этнических групп, прежде всего – с Севера и Юга[20].

Но начиная с 1979 г. вместо квотирования был конституционно введен «*принцип федерального характера Нигерии*» (Federal character of Nigeria), который стал основой политической системы современной Нигерии. Этот принцип, с одной стороны, гарантирует представительство этнических групп в органах власти (консоциативная модель power-sharing), а с другой – стимулирует кросс-этнические коалиционные взаимодействия (интеграционистская модель)[21]. Даже военные режимы 1980-90-х гг. придерживались принципа федерального характера, а окончательное его закрепление произошло в Конституции Четвертой Республики[22].

В соответствии с этим принципом для избрания президентом кандидат должен не только получить большинство голосов в стране в целом, но также набрать не менее 25% голосов как минимум в двух третях штатов. Если ни один из кандидатов не сможет сделать это, проводится второй тур выборов, в котором участвуют только два кандидата.

Кроме президента, существует должность вице-президента, который баллотируется вместе с президентом. Сложилась практика, что, если президент – южанин, вице-президент должен принадлежать к северянам и наоборот.

При формировании правительства каждый штат должен быть представлен как минимум одним министром.

Кроме того, конституция определяет перечень федеральных комиссий и советов по определенным сферам политики, где представлен каждый штат. В одной группе советов это представительство осуществляется непосредственно губернаторами: Совет штатов, Национальный экономический совет, Совет национальной безопасности. В другой группе штаты имеют своих представителей: Комиссия федерального характера, Избирательная комиссия, Комиссия по населению, Комиссия по мобилизации и распределению доходов и налогов[23].

---

[19] Rustad S. Power-sharing and Conflict in Nigeria. Center for the Study of Civil War, Oslo (PRIO), 2008. P. 14.

[20] Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.169.

[21] Впервые принцип «федерального характера» провозгласил еще военный диктатор Мухаммед в 1976 г. в ходе работы над конституцией (Kendhammer B. Citizenship, Federalism and Powersharing: Nigeria's Federal Character and the Challenges of Institutional Design // Ethnopolitics. 2014. №4. P. 406).

[22] Анализ эволюции конституционного строя в Нигерии см.: Suberu R. Managing Constitutional Change in the Nigerian Federation // Publius: The Journal of Federalism. 2015. Volume 45. № 4. P. 552-579.

[23] Rustad S. Power-sharing and Conflict in Nigeria. Center for the Study of Civil War, Oslo (PRIO), 2008. P. 16.

Принцип федерального характера должен соблюдаться также при формировании корпуса государственных служащих, руководителей публичных учреждений и предприятий, а также при приеме в высшие учебные заведения и т.д.[24]

Принцип федерального характера должен применяться не только на федеральном уровне, но и на уровне штатов и муниципалитетов: состав публичных органов власти должен отражать этническое разнообразие[25]. Так, для избрания губернатора необходимо, чтобы он (по аналогии с президентом) получил не менее 25% голосов избирателей в как минимум двух третях муниципалитетах[26].

Развивая принцип федерального характера, Конституция 1999 г. ввела понятие «коренных жителей» (indigeneity). Это означает, что причитающиеся штату в соответствии с федеральным характером должности может занять лишь тот индивид, который имеет статус коренного для данного штата (чьи родители происходят из этого штата). Фактически, это вводит принцип «двойного гражданства»[27]: каждый гражданин получает сертификат, по которому он «принадлежит» к определенному штату. Следствием данной системы стало то, что люди, сменившие место жительства, оказываются в ущемленном положении по сравнению с «коренными». В ряде случаев (например, в штате Плато) это вызывает существенную напряженность и провоцирует конфликты[28].

Следует, однако, учитывать, что принцип федерального характера обращен к штатам, а не к этническим группам, а в Нигерии этнические и административные границы существенно не совпадают (см. ниже). Так что гарантии представительства обращаются не столько к этническим группам, сколько к штатам (хотя в ряде случаев это коррелирует). Кроме того, поскольку основные этнические группы «имеют» несколько штатов, принцип федерального характера как таковой не может предотвратить угрозу доминирования одной из этнических групп. Поэтому в дополнение к принципу федерального характера в Нигерии был установлен *принцип зонирования.* Еще во время военного режима Абачи страна была разделена на 6 зон, которые в большей мере учитывают распределение этнических групп по территории страны, нежели штаты (см. ниже)[29].

---

[24] В 1981 г. В федеральных университетах была введена систем квот: 40% абитуриентов поступали на основании оценок, а остальные по квотам: 30% - для проживающих в штате, где расположен университет, 20% - для абитуриентов из штатов, где слабо развито высшее образование и 10% - по решению администрации вуза.

[25] Ejobowah J. Territorial Pluralism: Assessing the Ethnofederal Variant in Nigeria // Regional & Federal Studies. 2010. № 2. P. 262.

[26] Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countres / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 246.

[27] Kendhammer B. Citizenship, Federalism and Powersharing: Nigeria's Federal Character and the Challenges of Institutional Design // Ethnopolitics. 2014. №4. P. P. 39.

[28] Добронравин Н. А. Нигерийская модернизация, локализация демократии и перманентный кризис федерализма. СПб.: Издательство Европейского университета в Санкт-Петербурге, 2010. С. 18.

[29] Osaghae E. The State and Ethnic Autonomy in Nigeria // Regional & Federal Studies. 2003. № 2.P.92.

Для обеспечения функционирования принципа федерального характера с 1996 г. действует уже упомянутая выше специальная комиссия (Federal Character Commission – FCC). Она следит за тем, чтобы назначения на публичные позиции производились в соответствии с установленными принципами. В частности, в настоящее время действует формула, по которой Северо-западная зона получает 15% всех федеральных назначений, Северо-Восток – 18%, Юго-Запад – 22% и т.д.[30]

Зонирование учитывается не только при реализации принципа федерального характера в назначениях на должности, но имеет особое значение и для распределения выборных позиций. В данном случае этот принцип реализуется на неформальной основе[31]. Следует отметить, что, если доминирования на государственной службе более образованных южан опасались, в первую очередь, северяне, южане, напротив, всегда боялись доминирования северян на выборных должностях, в силу их демографического перевеса. Поэтому именно южане продвигали идею зонирования[32]. Применительно к выборным позициям ключевая идея принципа зонирования – обеспечить ротацию между представителями разных этнорегиональных групп, прежде всего северян и южан, в том числе и на должность президента. Так, в 1999 г. лидеры всех партий приняли решение не выдвигать кандидатом в президенты представителей Севера, а в 2007, напротив, все партии выдвинули кандидатов – северян[33].

Партийная система. Законодательство не устанавливает прямого запрета на создание региональных партий, но в соответствии с принципом федерального характера, который обращается и на политические партии, фактически чисто региональные партии в Нигерии невозможны, поскольку для того, чтобы быть зарегистрированной как партия, политическая ассоциация должна включать членов, представляющих как минимум две трети штатов страны. Высшие партийные органы должны располагается в столице, а формироваться они должны с учетом принципа федерального характера. Кроме того, избирательная система на выборах президента, очевидно, стимулирует создание общенациональных партий. Поэтому, в отличие от предыдущих периодов, в условиях Четвертой республики все основные партии страны значительно более национализированные. Преимущественно региональный характер сохранили лишь небольшие партии и опиравшийся на йоруба Альянс за демократию (Alliance for Democracy, AD)[34]. В то же время, все это отнюдь не значит, что этнический компонент потерял значение в деятельности партий. Изменилась лишь форма, в которой он проявляется – не через отдельные партии, в внутри каждой партий существуют

---

[30] Kendhammer B. Citizenship, Federalism and Powersharing: Nigeria's Federal Character and the Challenges of Institutional Design // Ethnopolitics. 2014. №4. P.409.

[31] Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.162.

[32] Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.171-175.

[33] Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.179-180.

[34] Suberu R. Federalism in Africa: The Nigerian Experience in Comparative Perspective // Ethnopolitics. 2009. № 1. P. 74.

различные этнорегиональные группировки, конкурирующие между собой[35]. Кроме того, степень поддержки партий в кроссрегиональном плане существенно различается. Каждая партия имеет регионы со стабильно сильной поддержкой и с относительно слабой, что явно проявляется в результатах выборах. Так, поддержка НДП намного выше на Юге, а APC – на севере, за AD и ACN голосовали преимущественно в областях проживания йоруба[36].

Долгое время в стране доминировала НДП (Народная демократическая партия - People's Democratic Party), получавшая абсолютное большинство мест и в Сенате, и в Палате представителей. Кандидат от НДП Обасанджо был переизбран на президентский пост в 2003 г., набрав, как и в 1999 г., более 60% голосов избирателей и опередив бывшего диктатора Мухаммада Бухари. Накануне выборов 2007 г. Обасанджо пытался отменить конституционное ограничение двух президентских сроков, но неудачно. Резко против этого плана выступил вице-президент Абубакар, и парламент, несмотря на доминирование НДП, проголосовал против.

Таблица 1. Итоги парламентских выборов в Нигерии (Четвертая республика)

	1999		2003		2007		2011		2015	
	Senate (109)	HR (360)	Senate (109)	HR (360)	Senate (109)	HR (360)	Senate (109)	HR (360)	Senate (109)	HR (360)
People's Democratic Party (PDP)	66	215	76	223	85	262	71	202	49	140
All Progressives Congress (APC)									60	212
All Nigeria People's Party (ANPP)	23	70	27	96	16	23	7	25		
Alliance for Democracy (AD)	19	66	6	34						
Action Congress of Nigeria (ACN)					6	32	18	66		
Congress for Progressive Change (CPC)							7	35		

Источник: PARLINE database on national parliaments.
URL: http://www.ipu.org/parline-e/parlinesearch.asp

По негласной договоренности кандидатами в президенты от правящей партии должны быть поочередно представители Севера и Юга. При этом пост вице-президента занимает представитель иного региона, чем президент. Поэтому после Обасанджо кандидатом должен был стать северянин, и предполагалось, что им будет Абуба-

[35] Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countres / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 239.
[36] Oziashvili Y. Regional Party Systems in Ethnofederal States. PhD dissertation. The City University of New York, 2012. P.71-72.

кар. Однако, его «бунт» стоил ему претензий на президентский пост, Обасанджо добился выдвижения от партии кандидатом в президенты другого человека – бывшего губернатора штата Кацина Умару Яр-Адуа, который и победил в 2007 г. с результатом около 70%. Многими он воспринимался как «преемник» Обасанджо. В 2010 г. Яр-Адуа умер, и президентом стал вице-президент Гудлак Джонатан (христианин, иджо из штата Байелса). В 2011 г. он одержал победу на очередных президентских выборах, набрав 59% голосов.

Количество политических партий в Нигерии достаточно велико – несколько десятков[37], но основными оппозиционными партиями первоначально были две - Народная партия (All Nigeria People's Party -ANPP) и Альянс за демократию (Alliance for Democracy - AD). Последняя в 2006 раскололась, и часть ее членов объединилась с другими оппозиционными группами в Конгресс действия (Action Congress of Nigeria - ACN).

Основным соперником кандидатов от НДП на президентских выборах в течении нескольких электоральных циклов был бывший диктатор Мухаммад Бухари. В 2003 и 2007 гг. он выдвигался от ANPP. Однако после выборов 2007 г. ANPP вошла в правительство национального единства Яр-Адуа, и Бухари создал новую партию - Конгресс за прогрессивные изменения (Congress for Progressive Change - CPC). От этой партии он выдвигался кандидатом в президенты на следующих выборах в 2011 г., но снова проиграл. Накануне выборов 2015 г. Бухари удалось объединить все 3 оппозиционные партии в одну политическую силу – Всеобщий прогрессивный конгресс (All Progressives Congress - APC). Этот альянс успешно выступил на парламентских выборах и впервые нанес поражение НДП, а Бухари был избран президентом, победив Джонатана, и в Нигерии впервые за всю историю демократическим путем сменилась власть.

Таким образом, в целом, несмотря на длительное сохранение у власти одной партии НДП, ее не следует рассматривать как доминирующую партию. Во-первых, на протяжении всего периода Четвертой республики на выборах наблюдалась достаточно жесткая конкуренции, и их результаты не были предрешены. Во-вторых, побеждая на федеральных выборах, НДП никогда не имела полного контроля над органами власти регионального уровня. Поскольку поддержка нигерийских политических партий, в том числе НДП, в кросс-региональном плане распределяется неравномерно, оппозиционные партии всегда контролировали какую-то часть штатов. Эта же ситуация сохранилась и сейчас, после победы в 2015 г. Всеобщего прогрессивного конгресса. Несмотря на победу на федеральных выборах, на региональном уровне правящая партия контролирует лишь 23 штата, а в 12 (в основном южные штаты) губернаторами были избраны кандидаты НДП (в одном штате губернатором является даже представитель маленькой партии All Progressives Grand Alliance - APGA).

Административно-территориальное деление. Как и в организации публичной власти, в государственном устройстве Нигерии сложным образом комбинируются

[37] Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.192.

элементы консоциативной модели (создание собственных АТЕ для этнических сегментов) и интеграционистской (распределение этнических сегментов между разными АТЕ). Федеративное государственное устройство Нигерии прошло сложную эволюцию. Изначально в соответствии с прежним колониальным АТД в стране были созданы три региона по этническому принципу – Западный с преобладанием йоруба, Восточный (игбо) и Северный (хауса), то есть утвердилась этническая федерация. Однако в результате серии реформ (6 реформ, которые проводились на протяжении более 30 лет), количество субъектов федерации неуклонно возрастало, и в настоящее время достигло 36 (и еще 1 федеральная столичная территория).

Можно выделить две линии в объяснении столь сложной динамики нигерийского федерализма. Первая делает акцент на краткосрочные инструментальные мотивации конкурирующих между собой этнорегиональных элит. Вторая видит в реформах реализацию долгосрочной стратегии этнорегиональных элит, их стремления сбалансировать столь сложную по этнической композиции федерацию. Чтобы снять угрозу доминирования какого-то одного региона, которая привела к войне 1966-1970 гг., в соответствии с интеграционистской концепцией федерализма Горовица[38] основные этнические группы следовало разделить на разные АТЕ, что и происходило на протяжении нескольких десятилетий[39]. С другой стороны, в «игру» включились и элиты этнических меньшинств. Еще при создании Нигерии они выдвигали требования создания «собственных» штатов, и в конституцию страны была включена норма, которая давала такую возможность[40]. Но в начале 1960-х гг., ни одна из трех основных этнических групп не хотела отдавать свою территорию для создания других штатов[41]. Теперь же, в условиях разукрупнения трех «традиционных» регионов многим меньшинствам удалось реализовать свои цели и добиться создания «своих» штатов.

Очевидно, обе логики объяснений не исключают, а дополняют друг друга, хотя, видимо, на разных этапах на первый план выходили различные мотивации. Поначалу преобладали скорее прагматические интересы, связанные с борьбой за доминирование между основными этническими группами.

1963: выделение из Западного региона Средне-Западного было явно связано с тем, что коалиция хауса и игбо стремилась ослабить оппозиционную партию йоруба, поэтому от региона йоруба были территории, где проживали этнические меньшинства[42]. Тем не менее, побочным (непреднамеренным) последствием этого стало создание «региона для меньшинств», и это во многом стало важным прецедентом.

---

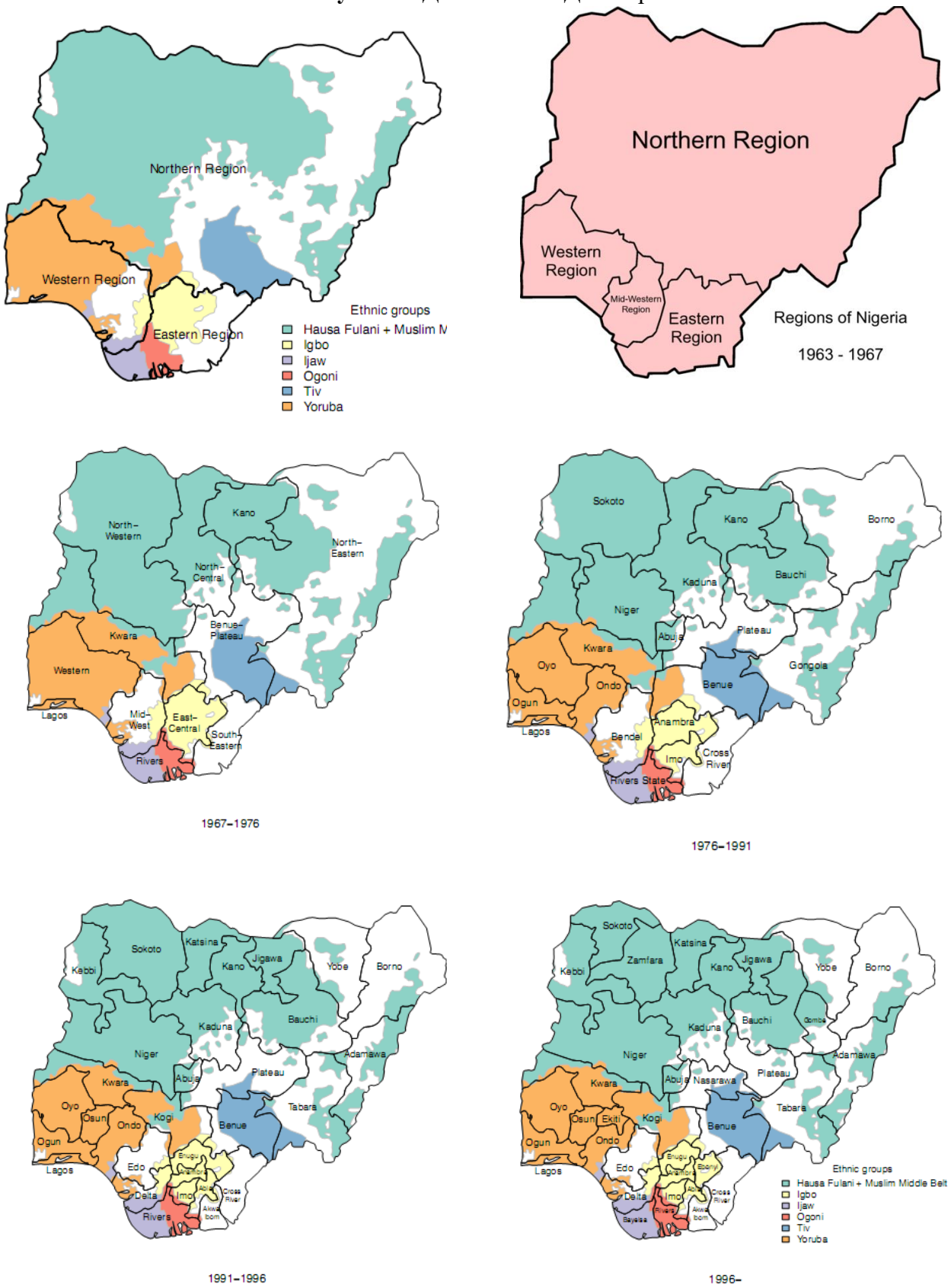
[38] Horowitz D. Ethnic groups in conflict. University of California Press, 1985.
[39] Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.84.
[40] Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.93.
[41] Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.94.
[42] Vande P. ETHNICITY AND THE POLITICS OF STATE CREATION IN NIGERIA // EUROPEAN SCIENTIFIC JOURNAL. 2012. VOL 8, NO 16. P.39.

1967: создание 12 штатов вместо трех регионов. Эта реформа была вызвана стремлением противостоять сепаратизму игбо в условиях Биафрской войны. От Восточного региона были отрезаны территории, где проживали этнические меньшинства (а это были самые богатые нефтью территории), и это, с одной стороны, должно были ослабить ресурсный потенциал игбо, а с другой – лишить их поддержки меньшинств, которые теперь получили свои штаты[43]. Тем не менее, данная реформа рассматривалась и как победа меньшинств[44]. Кроме того, одновременно с разделом Восточного региона на 3 штата, на 2 штата был разделен и Западный (а учитывая реформу 1963 г. – на три), а Северный был поделен на 6 штатов, причем один них (Северо-Восточный) был выделен как территория, где наряду с хауса были сконцентрированы канури, другой (Бенуэ-Плато) - на основе преобладания разных этнических меньшинств, а третий (Квара) – это территория, где доминировали йоруба.

[43] Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.94-95

[44] Osaghae E. The State and Ethnic Autonomy in Nigeria // Regional & Federal Studies. 2003. № 2.P.93-94.

Рисунок 3. Динамика АТД Нигерии



Источник: Deiwiks C. Ethnofederalism – A Slippery Slope towards Secessionist Conflict? PhD dissertation. Zurich, 2011. P. 70, 82.

В целом, в результате этих двух реформ конфигурация нигерийской федерации принципиально изменилась. Все три традиционных региона были разбиты на несколько штатов: под контролем игбо оказался всего 1 штат, йоруба – 3 штата (два в границах их Западного региона и еще один – Квара, отрезанный от Севера), хауса – 3-4, а 4-5 штатов оказались под контролем меньшинств. Какими бы мотивами не руководствовались правители, разделение трех регионов на несколько штатов снизило риски доминирования одной из основных групп. Кроме того, это привело к тому, что в некоторых штатах доминирующее положение заняли этнические меньшинства[45]. Иначе говоря, создание новых штатов породило новые линии расколов, и это имело как позитивные, так и негативные последствия.

В дальнейшем было проведено еще 4 реформы АТД: в 1976 (увеличение количества штатов до 19), 1987 (созданы 2 новых штата), 1991 (увеличение количества штатов до 30, кроме того, была выделена Федеральная столичная территория) и 1991 гг. (количество штатов возросло до 36). Общая тенденция сохранилась: с одной стороны, продолжалось разукрупнение штатов, где доминировала какая-то из основных этнических групп, с другой – создавались штаты – homeland для этнических меньшинств.

Как и прежде, стратегические соображения сопровождалась чисто инструментальными мотивациями. Создание новых штатов стало чрезвычайно выгодным для этнических элит, поскольку в 1970-е гг. была принята новая формула распределения доходов между регионами: 50% распределялось на основе численности населения, а вторая половина – в равной пропорции между всеми штатами[46]. Кроме того, в конце 1970-х гг. утвердился «принцип федерального характера», и это еще больше усиливало стремление создавать новые штаты[47]. В этих условиях не только меньшинства, но и основные этнические группы оказались заинтересованы в дроблении своих территорий на несколько штатов[48]. Все это порождало новые и новые требования по созданию новых штатов, и зачастую реформирование АТД не имело под собой внятного экономического или управленческого основания и порождало негативные эффекты[49].

В результате многочисленных реформ все 36 штатов и ФСТ в настоящее время можно сгруппировать в несколько макрорегионов, которые почти полностью соответствуют 6 «зонам», созданным для реализации принципа зонирования (см. выше). Три из них – «традиционные»: Западный (зона Юго-Запад, йоруба), Восточный (зона Юго-Восток, игбо) и Северный (зона Северо-Запад, своего рода «ядро» территории хауса-фулани, оплот мусульманства). Однако в результате реформ наряду с ними сложилось еще три макрорегиона. Зона Северо-Восток – часть бывшего Северного

---

[45] Anderson, L. Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity. New York: Routledge, 2013. P.148-149.

[46] Kendhammer B. Citizenship, Federalism and Powersharing: Nigeria's Federal Character and the Challenges of Institutional Design // Ethnopolitics. 2014. №4. P. 407.

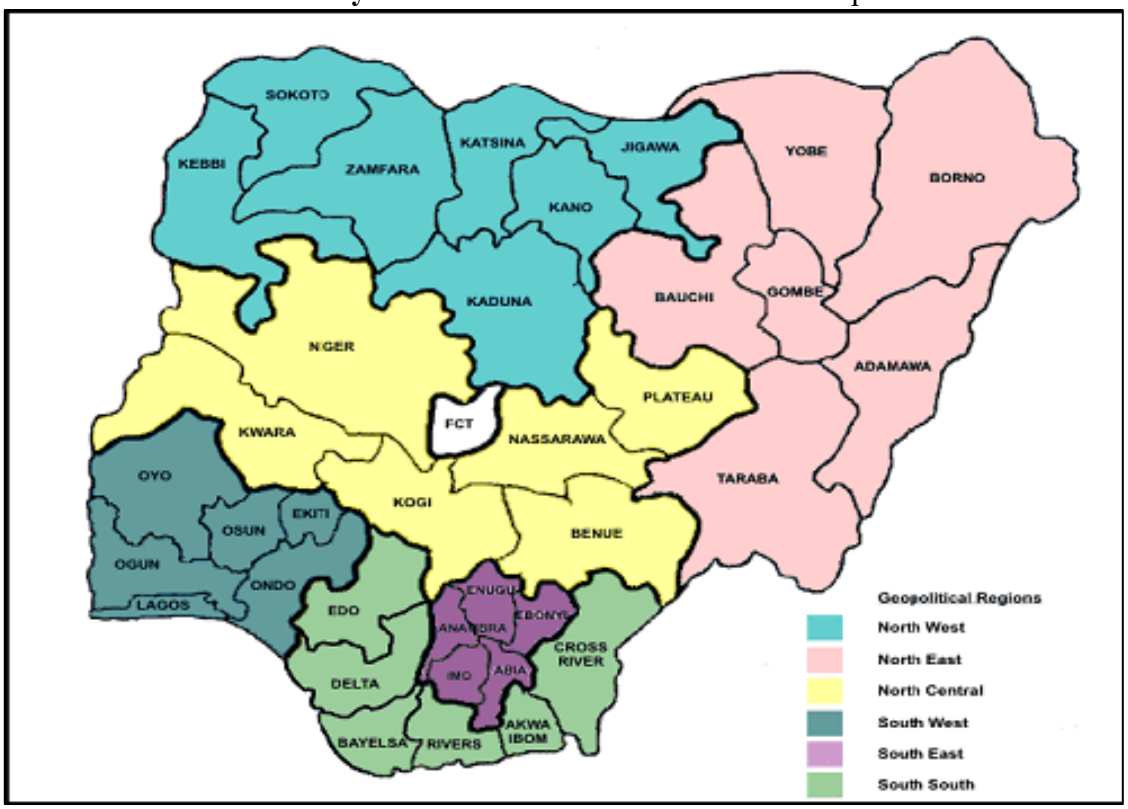
[47] Anderson, L. Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity. New York: Routledge, 2013. P.143.

[48] Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.36.

[49] Anderson, L. Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity. New York: Routledge, 2013. P.151.

региона, мусульманская по населению, но со значительными меньшинствами, среди которых особенно выделяются канури, отделяющие себя от хауса, а также те фулани (фульбе), которые сохранили собственную идентичность и культуру. Зона Юг-Юг - Дельта Нигера (Niger Delta) возникла в результате выделения из традиционных Западного и Восточного регионов нескольких штатов для меньшинств Юга. Северо-Центральная зона - Средний пояс (Middle belt) возникла в результате выделения из Северного региона нескольких штатов для меньшинств Севера, многие из которых исповедуют христианство.

Рисунок 4. Геополитические зоны Нигерии.



Источник: About Nigerians.
URL: http://aboutnigerians.com/how-many-geopolitical-zones-are-in-nigeria-list/ / (accessed: 06.10.2017)

В целом, оценивая динамику и природу нигерийского федерализма, исследователи сходятся во мнении, что чисто этническая федерация (три региона с явным доминированием в каждом одной из основных этнических групп), созданная в 1960 г., потерпела неудачу. В этом контексте переход к «территориальному федерализму» имел положительный эффект[50]. В настоящее время, действительно, ни один нигерийский штат не имеет ресурсов, достаточных для того, чтобы диктовать свою волю всей федерации, угрожать ей сецессией или претендовать на доминирование в стране[51]. Вместе с тем, специалисты предлагают не впадать в эйфорию по поводу нигерийской

[50] Anderson, L. Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity. New York: Routledge, 2013. P.145.
[51] Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countres / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 232.

модели, поскольку она обнаруживает и слабые стороны. Как уже отмечалось, она стимулирует автономистские движения этнических меньшинств, которые требуют создания все новых и новых штатов, что зачастую контрпродуктивно в экономическом и административном плане. Кроме того, возникают новые конфликты между этническими группами, оказавшимися в большинстве в «своем» штате и меньшинствами. Так, например, после создания штата Коги игала оказались в большинстве и используют это, ущемляя другие этнические группы (эбира, йоруба). Аналогичная ситуация в штате Бенуа, где тив, ставшие этническим большинством, ущемляют лишь ненамного уступающих им количественно идома[52]. Наконец, хотя на фоне появления новых расколов конфликт между мусульманским Севером и христианским Югом, на первый взгляд, несколько сгладился, он, несомненно, сохраняется, и нигерийская модель не может его преодолеть. В частности, введение в 2000-е гг. шариата в северных штатах вызывает серьезные конфликты и в масштабах всей страны, и особенно в тех штатах, где есть значимые христианские меньшинства.

Природа современной нигерийской федерации интерпретируется по-разному. Многие авторы высказывают мнение, что нигерийская федерация, несмотря на реформы, остается этнической, поскольку подавляющая часть из 36 штатов идентифицируется по этническому принципу, в том числе и те штаты, на которые были разделены основные этнические группы. Иначе говоря, каждая из основных групп рассматривает как свои несколько штатов, средние по численности группы имеют один свой штат, а маленькие меньшинства объединены в мультиэтнические штаты[53].

Другие исследователи, напротив, утверждают, что нигерийская федерация не является чисто этнической, так как представляет собой яркий пример реализации интеграционистской концепции Горовица, предполагающей разделение этнических сегментов на разные АТЕ. И это справедливо в отношении трех основных этнических групп (хауса, йоруба и игбо), однако одновременно с этим в результате реформ в Нигерии созданы штаты – homeland для этнических меньшинств, что соответствует консоциативной модели федерализма. Поэтому некоторые исследователи полагают, что для характеристики государственного устройства Нигерии следует использовать термин «этнотерриториальная федерация» или «частичный этнофедерализм»[54]. В этом смысле Нигерию можно сравнить с такими федерациями как Канада, Россия, Индия, где доминирующие в стране этнические группы также разбиты на несколько АТЕ, а для меньшинств созданы отдельные этнические регионы. Отличие, правда, в том, что во всех этих странах одна явно доминирующая этническая группа, а в Нигерии таких три. Это делает ее похожей на другую группу стран – Бельгия, Босния и Герцеговина, Эфиопия (?), но эти страны как раз и относятся к «полным этнофедерациям», где эт-

---

[52] Mustapha A. Ethnic Structure, Inequality and Governance of the Public Sector in Nigeria. United Nations Research Institute for Social Development, 2006. P.30.

[53] Ejobowah J. Territorial Pluralism: Assessing the Ethnofederal Variant in Nigeria // Regional & Federal Studies. 2010. № 2. P. 256.

[54] Anderson, L. Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity. New York: Routledge, 2013. P.151; 161-162.

нические и политико-административные границы совпадают, и именно в этих случаях реализуется консоциативная модель. Таким образом, в контексте мирового опыта этнического федерализма Нигерия – уникальный случай.

В логике характеристики Нигерии как этнотерриториальной федерации к категории «этнических региональных автономий» следует относить лишь те из 36 штатов, которые созданы для удовлетворения требований этнических меньшинств (аналогично тому, как не рассматриваются в качестве этнических автономий хинди-говорящие штаты Индии или обычные («неэтнические») субъекты РФ - области и края). Данную логику используют и специалисты по Нигерии, отделяя «штаты меньшинств» от «штатов основных нигерийских этнических групп»[55].

Таблица 2. Этнические штаты Нигерии

	Создание и трансформации	Титульная группа	Информация о группах – по оценкам Ethnolog
6 – Дельта Нигера = зона Юг-Юг			
Кросс-Ривер Cross River	1967 из Восточного региона, 1987 выделен Аква-Ибом	Явной титульной группы нет, наиболее круп-ные – эфик, боки, эджагам	Изначально создавался как штат этнических меньшинств, отделенных от Восточного региона (игбо). После выделения Аква Ибом основных этнических групп три: эфик, боки и эджагам Все племена исповедуют наряду с традиционными религиями христианство и говорят на языках нигеро-конголезской семьи.
Аква-Ибом Akwa Ibom	1987 из Кросс-Ривер	Ибибио	Штат был создан в результате длительного движения ибибио, стремившихся к созданию собственного штата. В штате проживают также аннанг и орон. Все племена исповедуют наряду с традиционными религиями христианство и говорят на языках нигеро-конголезской семьи.
Дельта Delta	1991 из штата Бендель	Урхобо	Штат был создан в результате раздела штата Бендель для удовлетворения требований этнических меньшинств после агитации за создание отдельных штатов на территориях проживания этнических групп, прежде всего, урхобо.

[55] Anderson L., Costa C. Survival of the Fittest: Explaining the Success of Ethnic Autonomy Arrangements // Swiss Political Science Review. 2016. № 4. P. 537. Mustapha A. Ethnic Structure, Inequality and Governance of the Public Sector in Nigeria. United Nations Research Institute for Social Development, 2006. Table 6, p.11. по поводу Насарава и Адамава у авторов разногласия.

			В штате проживают также исоко (близки по языку к урхобо), иджо (основная территория – Байелса), аниома (разновидность игбо). Все племена исповедуют наряду с традиционными религиями христианство и говорят на языках нигеро-конголезской семьи.
Эдо Edo	1991 из штата Бендель	Эдо (Бини)	Штат был создан в результате раздела штата Бендель, после выделения штата Дельта штат Эдо представляет собой территорию бывшей провинции Бенин, где когда-то у народа эдо (бини) существовало Королевство Бенин. В штате проживают также ишан, иджо и другие меньшинства. Все племена исповедуют наряду с традиционными религиями христианство и говорят на языках нигеро-конголезской семьи.
Риверс Rivers	1967 из Восточного региона, 1996 выделен Байелса	Огони Иквере	Штат был создан в результате движения меньшинств, требовавших отделения от Восточного региона (игбо). После выделения Байелсы основной группой являются огони. В штате проживают также иквере (близки к игбо). Все племена исповедуют наряду с традиционными религиями христианство и говорят на языках нигеро-конголезской семьи.
Байелса Bayelsa	1996 из Риверс	Иджо (Изон)	Штат был создан в результате длительной борьбы иджо за автономию. В штате проживают также нембе, огбия и др. меньшинства. Все племена исповедуют наряду с традиционными религиями христианство и говорят на языках нигеро-конголезской семьи.
5 – Средний пояс = Северо-Центральная зона			
Нигер Niger	1976 из Северо-Западного штата	Нупе	Штат выделен по этническому основанию (отделен от областей хауса). Нупе еще в XVI в. имели свое «королевство», но после присоединения к Сокото были исламизированы.

			Говорят на языке нигеро-конголезской семьи. Население в основном мусульманское, введены законы шариата.
Плато Plateau	1976 из Бенуэ-Плато 1996 выделен Насарава	Явной титульной группы нет, наиболее крупная – биром	В 1976 штат Бенуэ-Плато разделен на два по этническому признаку. В Бенуэ вошли территории проживания гив и идома, Плато остался мультиэтничным штатом. В 1996 от него были отделены области проживания эггон в Насараву. Часть населения исповедует ислам, другая часть – христианство, это порождает конфликты. Среди множества групп наиболее крупная – биром, нигеро-конголезская языковая семья, преимущественно мусульмане.
Насарава Nasarawa	1996 из Плато	Явной титульной группы нет, наиболее крупная – эггон	Из Плато выделены области, где проживают различные этнические группы. Штат остается полиэтничным, наиболее многочисленной группой считается эггон (нигеро-конголезская языковая семья), проживают только в Насарава. В религиозном отношении – христианство и традиционные верования. Их преобладание вызывает недовольство мусульманского населения, именно конфликт межэду христианами и мусульманами является основным.
Бенуэ Benue	1976 из Бенуэ-Плато 1996 выделен Коги	Тив, идома	В 1976 штат Бенуэ-Плато разделен на два по этническому признаку. После того как из Бенуэ в 1991 г. была отрезана территория для штата Коги, где проживают игала, в Бенуэ остались две доминирующие группы: тив и идома. Оба народа говорят на языке нигеро-конголезской семьи, исповедуют преимущественно христианство (тив) и традиционную религию (идома).
Коги Kogi	1991 из частей штатов Квара и Бенуэ	Идала	Создан как отдельный штат по этническому принципу: из частей двух штатов были выделены территории проживания игала.

			Игала говорят на языке нигеро-конголезской семьи, в религиозном отношении гетерогенны, занимают доминирующее положение в политике штата, что вызывает напряженность, конфликты и этнизацию политики штата.
4 – Зона Северо-Восток			
Борно Borno	1976 из Северо-Восточного штата 1991 выделен Йобе	Канури	Канури оставались «этническим ядром» Северо-Востока Нигерии многие столетия. Еще в XIX в. имел место конфликт двух исламских центров – халифата Сококо (хауса) и империи Канем-Борно. Поэтому канури всегда отделяли себя от доминировавших на Севере Нигерии хауса. «Националистическое движение» канури началось еще в 1950-е гг. Так что создание штата имело под собой этнические основания. Население в основном мусульманское, введены законы шариата.
Йобе Yobe	1991 из Борно	Канури	Второй штат канури был выделен из Борно скорее по административным мотивам, но это не мешает считать его этническим. Кроме канури, проживают различные этнические меньшинства: нгизим, карай-карай и др. Население в основном мусульманское, введены законы шариата.
Адамава Adamawa	1991 из Гонгола	Фулани (фульбе)	В 1991 г. штат Гонгола был разделен на два – Адамава и Тараба. Выделение Адамавы имело этнические основания, так как большинством населения здесь являются фулани – фульбе, то есть та часть фулани, которые не ассимилированы хауса и сохранили собственную идентичность. Господствующая религия в штате – мусульманство.
Тараба Taraba	1991 из Гонгола	Явной титульной группы нет, наиболее крупные – мумуйе, джукун, тив	В 1991 г. штат Гонгола был разделен на два – Адамава и Тараба. Тараба представляет собой мультиэтнический штат, где проживают десятки народов.

Источник: составлено на основе представленных выше данных.

Взаимоотношения между Центром и регионами. С точки зрения формата взаимоотношений между Центром и штатами Нигерия относится (как минимум, формально) к симметричным федерациям, однако достаточно централизованным.

Несмотря на то, что в изначально уровень автономии трех регионов был весьма широким, с конца 1960-х гг. возобладала тенденция к централизации[56]. Это было связано и с войной 1966-1970 гг., и с военными режимами, для которых свойственна централизация власти. В частности, в условиях военных режимов штаты управлялись военными губернаторами[57]. Кроме того, увеличение государственных обязательств в социально-экономической сфере также требовало централизации и полномочий, и финансовых ресурсов.

В плане **распределения полномочий** Конституция устанавливает три списка полномочий: 1) федерального центра, 2) совместные (федерального центра и штатов), 3) муниципалитетов. Все остальное считается полномочиями штатов. Таким образом, несмотря на централизацию, штаты обладают существенной автономией. Об этом, в частности, говорит тот факт, что отдельные штаты приняли шариат как официальный свод норм гражданского и уголовного права. Первым это сделал в 1999 г. штат Замфара, затем шариат ввели все остальные штаты Северо-Запада (в Кадуне – частично, для территорий с мусульманским населением), а также 4 из 6 штатов Северо-Востока: Баучи, Гомбе (частично - для территорий с мусульманским населением), Борно и Йобе (где доминируют канури). Кроме того, шариат был введен и одном из штатов Северо-Центральной зоны - Нигер, где доминирует исповедующая преимущественно ислам этническая группа нупе.

Следует также отметить полномочия по изменению конституции. Поправки в конституцию могут вноситься только при условии одобрения не менее двух третей членов Палаты представителей, двух третей членов Сената, а также парламентов не менее двух третей штатов[58].

Достаточно высокая централизация прослеживается и в плане **распределения ресурсов**. В стране четыре основных налоговых источников: доходы от добычи натуральных ресурсов (прежде всего, нефти), на прибыль корпораций, на добавленную стоимость и доходы физических лиц. Первые три поступают в федеральный бюджет, но последний – в бюджеты штатов[59]. Тем не менее, федеральный налог на добавленную стоимость расщепляется между тремя уровнями бюджетов (доли меняются, в начале 2000-х г. 15% поступало в федеральный бюджет, 50% - в бюджеты штатов,

---

[56] Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 241.
[57] Ejobowah J. Territorial Pluralism: Assessing the Ethnofederal Variant in Nigeria // Regional & Federal Studies. 2010. № 2. P. 258-259.
[58] Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 241.
[59] Ejobowah J. Territorial Pluralism: Assessing the Ethnofederal Variant in Nigeria // Regional & Federal Studies. 2010. № 2. P. 265-266.

35% - в местные бюджеты[60]). Кроме того, штаты имеют некоторые собственные налоговые полномочия. Они самостоятельно собирают налоги на землю, на регистрацию недвижимой собственности, на выдачу лицензий. В среднем для всех штатов это дает примерно половину доходов в их бюджеты[61].

Таблица 3. Распределение полномочий между центром и штатами

Distribution of expenditure responsibilities among federal, state and local governments

Level of Government	Expenditure Responsibilities
Exclusive List	Defense
	Foreign affairs
	International trade including export marking
	Currency, banking, borrowing, exchange control
	Use of water resources
	Shipping, federal trunk roads
	Elections
	Aviation, railways, postal service
	Police and other security services
	Regulation of labor, interstate commerce, telecommunications
	Immigration
	Mines and minerals, nuclear energy, citizenship and naturalization rights
	Social Security, insurance, national statistical system (Census births, death, etc)
	Guidelines and basis for minimum education
	Business registration
	Price control
Concurrent List	Health, Social welfare
	Education (post primary/technology)
	Culture
	Antiquities
	Monuments, archives
	Statistics, stamp duties
	Commerce, industry
	Electricity (generation, transmission, distribution)
	Research surveys
Residual List	Any subject neither assigned to federal nor local government level
Local Government	Economic planning and development
	Health services
	Land use
	Control and regulation of advertisements, pets, small businesses
	Markets, public conveniences
	Social welfare, sewage and refuse disposal, registration of births, death,
	Marriages
	Primary, adult and vocational education
	Local government
	Development of agriculture and natural resources

Источник: Section 4, Second Schedule of the Constitution of the Federal Republic of Nigeria, 1999 (Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.114).

Централизация доходов, однако, сочетается с большими объемами трансфертов из федерального бюджета на уровень штатов, при этом значительная их часть распределяется между штатами на основе объективных показателей, причем это закреплено

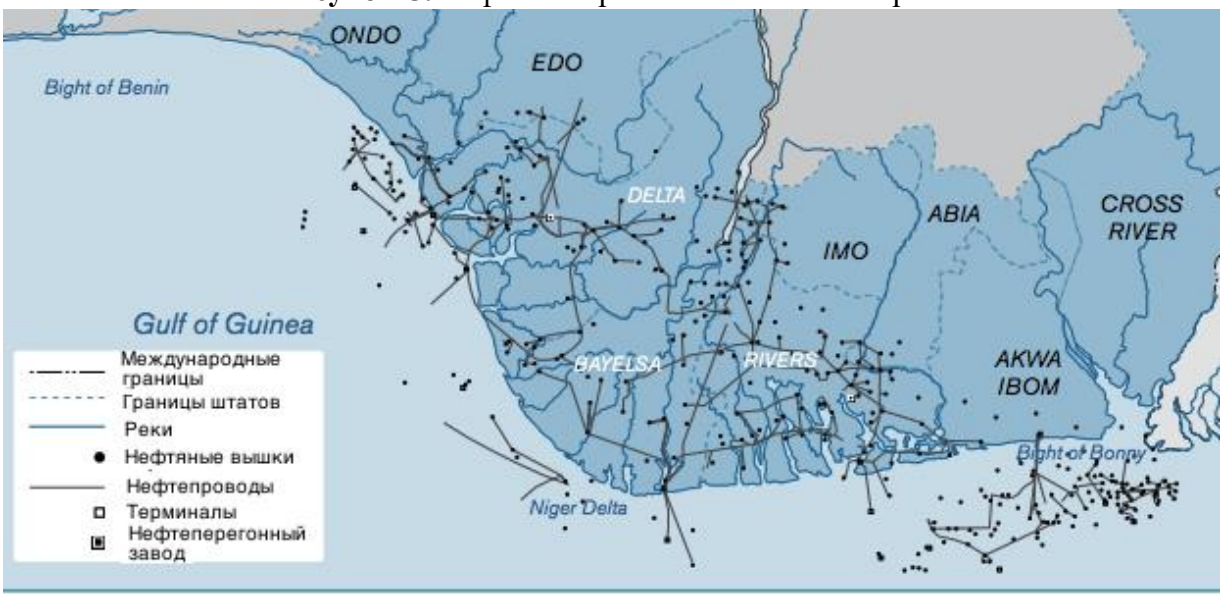
[60] Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.126.

[61] Dickovick J. Federalism in Africa: Origins, Operation and (In)Significance // Regional & Federal Studies. 2014. № 5. P. 564-565.

конституционно. 40% распределяется поровну (что и стимулирует во многом создание новых штатов), 30% - пропорционально размеру населения. Остальные 30% трансфертов имеют целевое назначение: 10% - на нужды социального развития, 10% - на развитие ландшафта (Land Mass and Terrain) и 10% - на стимулирование внутренних доходов (Internal Revenue Generation Effort)[62].

Особое значение для Нигерии имеют доходы от нефти, по разным оценкам, они дают 80-90% доходов федерального бюджета[63]. При этом нефтедобыча сконцентрирована в штатах Дельты Нигера. Не удивительно, что вопрос распределения ресурсов – одна из ключевых проблем в отношениях между центров и штатами, особенно нефтедобывающими. Поэтому огромное значение имело конституционное (!) закрепление в 1995 г. нормы, что 13% доходов от добычи натуральных ресурсов должно оставаться в тех штатах, где они произведены[64]. Это привело к притоку больших средств в бюджеты штатов Дельты Нигера.

Рисунок 5. Нефтяная промышленность Нигерии



Источник: Нигерия - мировой лидер по воровству нефти. // **Финмаркет. 24.09.2013. URL:** http://www.finmarket.ru/life/article/3487687

Общенациональные подходы к языковой политике. Конституция Нигерии 1999 г. (ст. 55) устанавливает в качестве официального языка английский. Кроме того, в публичной деятельности могут использоваться языки трех главных этнических групп – хауса, йоруба и игбо (они определены как «главные» - major). Последняя норма, однако вызывает осуждение со стороны меньшинств, да и противоречия между основными группами так велики, что на практике эта норма практически не действует (хотя время от времени главные языки используют), тем более нигерийцы

[62] Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 248.
[63] Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 248. Ejobowah J. Territorial Pluralism: Assessing the Ethnofederal Variant in Nigeria // Regional & Federal Studies. 2010. № 2. P. 266.
[64] Suberu R. Managing Constitutional Change in the Nigerian Federation // Publius: The Journal of Federalism. 2015. Volume 45. № 4. P. 556.

(как минимум, представители элитных групп) хорошо владеют английским языком. Тем не менее, языки хауса, йоруба и игбо имеют официальную поддержку как «главные языки» сфере образования и масс-медиа[65]. Однако все равно, по оценкам экспертов, примерно 90% газет, а они в Нигерии преимущественно частные, выходит на английском языке. На телевидении и радио, которые в большей мере контролируются государством, доля английского несколько ниже, но и здесь он преобладает (примерно 60% программ)[66].

Что касается штатов и муниципалитетов, Конституция (ст.97) определяет, что на этом уровне публичная деятельность ведется на английском, но региональные парламенты могут дополнять его одним или более языком, распространенном в данном штате. Английский, однако, остается основным официальным языком в деятельности органов публичной власти и на этих уровнях, хотя в масс-медиа достаточно широко используются и региональные / местные языки. Преобладание английского объясняется еще и тем, что каких-то формальных требований для мультилингвизма ни для государственных / муниципальных служащих, ни для публичных мероприятий не существует, и специальных усилий по продвижению региональных / местных языков в этой области не предпринимается[67].

Политика в области языкового образования определяется официальным документом «National Policy on Education (NPE)». Он был принят в 1977 г., а затем обновлялся в 1981, 1998 и 2004 гг. этот документ определяет, что языком обучения в начальной школе должен быть «язык окружения» (тот, который используется в окружающей среде), и если это не английский, то английский является учебным предметом. В средней школе, напротив, языком обучения должен быть английский, тогда как «язык окружения» преподается в качестве предмета. Кроме того, в качестве предметов должны преподаваться один из основных языков (йоруба, хауса, игбо) и французский[68]. Таким образом, государство предпринимает попытки вводить мультилингвальное образование, в том числе на родных языках, однако эта политика сталкивается с серьезными организационными и финансовыми трудностями, а понятие «язык окружения» - весьма расплывчатое в условиях мультилингвизма, характерного для нигерийцев. Так что практически повсеместно именно английский остается языком обучения (language of instruction) даже в начальной школе[69].

Исследователи отмечают, что в контексте мультилингвизма такое широкое использование английского языка не воспринимается в качестве серьезной проблемы, так как каждый язык выполняет свои функции в зависимости от сферы деятельности

---

[65] Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 250.

[66] Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 251.

[67] Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countres / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 250-251.

[68] Olagbaju O. Multilingual Education in Nigeria: Policy, Practice, Challenges and Solutions // Journal of Education and Practice. 2014. №6. P. 66.

[69] Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countres / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 251.

и ситуации[70]. Поскольку в частной жизни нигерийцы свободно разговаривают на родных языках, эти языки сохраняются. Доминирование английского пока не воспринимается в широкой публике как угроза для родных языков, хотя в реальности такая угроза, видимо, существует.

[70] Omoniyi A. The Languages in Nigerian Socio-political Domains: Features and Functions // English Language Teaching. 2012. № 10. P. 12.

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Плато – один из штатов Нигерии, где уровень этно-религиозных конфликтов является наиболее высоким. Обусловлен данный факт не только необходимостью сосуществования религиозных сообществ с конкурирующими притязаниями в одном географическом контуре, что обуславливает политизацию этничности, но и миграцией этнических групп из приграничных штатов, вызывающей эскалацию конфликта. Историческое развитие территории, в свою очередь, во многом объясняет нынешнее состояние штата, обозначенное выше.

Территория современного штата Плато является одной из наиболее освоенных в Нигерии.[71] Данный факт обусловлен благоприятным географическим положением региона, наличием водных ресурсов, что благоприятствует развитию земледелия.[72] Изначально разнообразный этнический состав территории (биром, тарок, гоэмай и др.) был подвергнут еще более серьезной дифференциации населения с момента «Священного джихада» в Нигерии.[73] В середине XVIII в. на территории штата было сформировано как минимум два мусульманских эмирата – Уос (Wase) и Канам (Kanam).[74] Именно в данный период времени на территории начинаются процессы структурирования сегодняшней локализации этнических групп. К периоду XVIII в. относятся первые упоминания о присутствии джукун в низинах штата, к тому же времени – упоминания о тарок в местности Лангтанг и т.д.[75]

Начало британского колониализма в Плато (1902 г.) также соотносится с изменением этно-религиозного состава территории. Открытые британцами месторождения минеральных ресурсов (например, олова) послужили причиной экономического роста территории, что обусловило высокий уровень миграции в штат: из северных территорий в качестве рабочей силы, из южных – в качестве канцелярского персонала.[76] Крупномасштабная миграция в сочетании с отчуждением земли и социально-экономической конкуренцией привела к накоплению конфликтного потенциала среди коренного населения.[77] Именно на данный период времени приходятся первые масштабные этно-религиозные конфликты в современной истории Плато.

После получения Нигерией независимости штат вошел в состав Северного региона. Позже был сформирован штат Бенуэ-Плато. В 1976 г. штат был разделен по этническому принципу: в Бенуэ вошли преимущественно территории Тив и Идома, в

---

[71] Encyclopedia Britannica. Jos-Plateau. URL: https://www.britannica.com/place/Jos-Plateau
[72] Ibid.
[73] Higazi A. Social mobilization and collective violence: vigilantes and militias in the lowlands of Plateau state, central Nigeria. URL: https:/www.cambridge.org/core. P.109
[74] Ibid. P.109.
[75] Ibid. P.111.
[76] Higazi A. Farmer-pastoralist conflicts on the Jos Plateau, central Nigeria: security responses of local vigilantes and the Nigerian state. // Conflict, Security & Development. Vol.16. No.4. 2016. P.366.
[77] Higazi A. Farmer-pastoralist conflicts on the Jos Plateau, central Nigeria: security responses of local vigilantes and the Nigerian state. // Conflict, Security & Development. Vol.16. No.4. 2016. P.366.

Плато – множество других этно-конфессиональных сообществ. В 1996 г. была отделена территория эггон, ставшая современным штатом Насарава.[78]

Таким образом, в настоящий момент в территорию Плато входит 16 локалитетов (см. рис. 6).

Рисунок 6. Административное деление Плато

Источник: SCAM: Residents in Plateau State Are Made to Pay for Set-up Boxes without the Item. // Reality Newspaper. 10 August 2016. URL: http://www.realitynewspaper.com.ng/2016/08/scam-residents-in-plateau-state-are.html

[78]Official web-site of Plateau Government. URL: http://www.plateaustate.gov.ng/page/history

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории ЭРА 26539 км² (0,029 от территории Нигерии)[79]

Численность населения ЭРА 3207 тыс. чел. (0,023 от общей численности населения Нигерии)[80].

ВРП на душу населения 1587 USD (PPP 2007)[81]

Этнический состав населения ЭРА. В настоящий момент оценки количества этнических групп, проживающих на территории штата, варьируются: от 40[82] до 50[83]. Это второй (после Адамавы) штат с наибольшей этнической фракционализацией населения.[84]

Наиболее многочисленной лингвистической группой на территории штата является Биром, численность которой (в целом) составляет порядка 1 млн.чел. в целом[85] (количество проживающих на территории Плато не обнаружено). В качестве доминирующей этнической группы официально указана группа биром (Berom)[86]. Данная этническая группа сконцентрирована преимущественно в Плато, однако отмечается ее присутствие и в соседнем Баучи.[87]

Кроме того, на территории штата представлены диаспоры основных для Нигерии этнических групп: хауса, йоруба и игбо.[88]

Большинство лингвистических групп (коренное население штата) принадлежат к бенуэ-конголезской семье, подгруппе платоид. Как и в большинстве штатов Нигерии, этничность в Плато носит многосоставный характер: в ее основу заложены и лингвистический и религиозный компоненты. Следует отметить, что параметры этничности часто конфликтуют между собой. Так, одна лингвистическая группа может быть разделена по религиозному принципу, и наоборот.

Локализация этнических групп на территории штата представлена в таблице 4.

Таблица 4. Локализация лингвистических групп на территории Плато

LGAs	Language Groups
Barkin Ladi	Berom, Foron & Gashish.
Bassa	Irigwe, Amo, Rukuba, Buji, Chawe, Jere, Gusu, Kurama, Limoro, Tariya, Sanga, Janji, Duguza & Chokobo.
Bokkos	Ron, Mushere & Kulere
Jos-East	Afizere.
Jos North	Anaguta, Afizere & Berom

[79] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21
[80] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21
[81] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21
[82] Ibid.
[83] Higazi A. Farmer-pastoralist conflicts on the Jos Plateau, central Nigeria: security responses of local vigilantes and the Nigerian state. // Conflict, Security & Development. Vol.16. No.4. 2016. P.366.
[84] Higazi A. Farmer-pastoralist conflicts on the Jos Plateau, central Nigeria: security responses of local vigilantes and the Nigerian state. // Conflict, Security & Development. Vol.16. No.4. 2016. P.366.
[85] Ethnologue. Birom. URL: https://www.ethnologue.com/language/bom
[86] Official web site of Plateau Government. URL: http://www.plateaustate.gov.ng/page/the-people
[87] Ethnologue. Birom. URL: https://www.ethnologue.com/language/bom
[88] Official web site of Plateau Government. URL: http://www.plateaustate.gov.ng/page/the-people

Jos-south	Berom
Kanam	Boghom, Jhar, Kantana & Basharawa.
Kanke	Ngas, Myet, Boghom, Taroh & Badawa.
Langtang-North	Taroh
Langtang-South	Taroh
Mangu	Mwaghavul and Pyem
Mikang	Koenoem, Yuom, Tehl, Miryam & Piapung
Pankshin	Ngas, Mupun, Miship, Fier, Tal, Kadung, Pal & Bijim.
Riyom	Berom, Aten & Atakar.
Shendam	Geomai
Wase	Jukun, Taroh & Hausa/Fulani.

Источник: Official web-site of Plateau Government.
URL: http://www.plateaustate.gov.ng/page/the-people

Несмотря на значимую лингвистическую дифференциацию, ключевое значение для этнополитических процессов в Плато имеют все же религиозные различия.[89] На территории штата доминирующими являются две религиозные группы – мусульмане и христиане. Основными мусульманскими группами в штате являются фульбе, богом, янгкам, джар, хауса и джукун (особенно в Маво).[90] Следует отметить, что мусульманское этническое большинство – хауса ассимилирует коренное население, что в частности, угрожает лингвистической «выживаемости» данных этнических групп: коренные культуры и языки повсеместно заменяются хауса.[91] Сконцентрировано мусульманское большинство преимущественно в локалитете Уос. Христианское население штата не имеет высокой степени территориальной концентрации, и относительно равномерно локализовано на территории штата. Таким образом, этнические, религиозные и общинные группы, маргинализованные основными этническими группами (хауса, фулани, йоруба и игбо), вынуждены принимать конституционные и внеконституционные меры, чтобы бросить вызов их гегемонии.[92] Кроме того, ситуация усложняется миграцией этнических групп из других регионов: нупе, хауса, йорубе и др.[93]

Таким образом, этнический, лингвистический и религиозный состав Плато предстает достаточно гетерогенным, даже в контексте нигерийских штатов. Поэтому выделить какую-то определенную титульную группу достаточно затруднительно. Тем не менее, с существенными оговорками в качестве титульной можно рассматривать наиболее многочисленную группу биром.

Основания «спецификации» титульной этнической группы (в отношении трех доминирующих в Нигерии групп) представлена в таблице ниже.

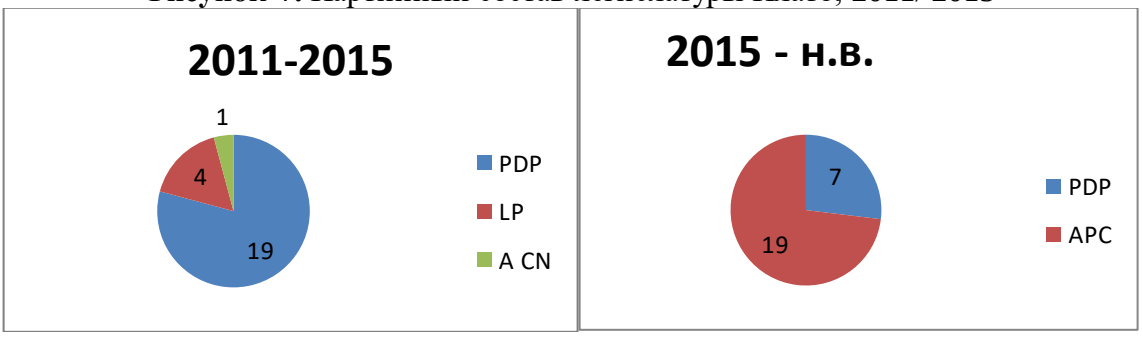
Критерий	**Биром**	**Хауса-фулани**	**Йоруба**	**Игбо**

[89] Higazi A. Social mobilization and collective violence: vigilantes and militias in the lowlands of Plateau state, central Nigeria. URL: https:/www.cambridge.org/core. P.112.
[90] Ibid.
[91] Ibid.
[92] Osaretin I. Ethno-Religious Conflict and Peace Building in Nigeria: The Case of Jos, Plateau State // Academic Journal of Interdisciplinary Studies. Vol.2. No.1. 2013. P. 352.
[93] Higazi A. Farmer-pastoralist conflicts on the Jos Plateau, central Nigeria: security responses of local vigilantes and the Nigerian state. // Conflict, Security & Development. Vol.16. No.4. 2016. P.367.

Лингвистическая дифференциация	Бенуэ-конголезская языковая семья	Афразийская языковая семья	Бенуэ-конголезская языковая семья	Бенуэ-конголезская языковая семья
Религиозная дифференциация	Христианство/ислам	Преимущественно ислам	Ислам/ христианство (примерно 50/50)	Христианство/ традиционные религии
Расовая дифференциация	Одной расы	Одной расы	Одной расы	Одной расы

Политико-институциональный дизайн и партийная система ЭРА. Учитывая высокую степень централизации нигерийского федерализма, следовало бы предположить высокую степень корреляции политических процессов регионального и федерального уровней. И данная тенденция действительно проявляется в случае Плато. Так, по результатам выборов 2011 г. партия, получившая большинство мандатов в легислатуре на федеральном и региональном уровне совпадает (см. рис. 7).

Рисунок 7. Партийный состав легислатуры Плато, 2011/ 2015



Источники: Oziashvili Y. Regional party systems in ethnofederal states. A dissertation submitted to the Graduate Faculty in Political Science in partial fulfillment of the requirements for the degree of Doctor of Philosophy, The City University of New York, 2012; NAIJ.com. Official Results Of State House Of Assembly Election 2015. URL:https://politics.naij.com/420826-official-results-of-state-house-of-assembly-election-2015.html

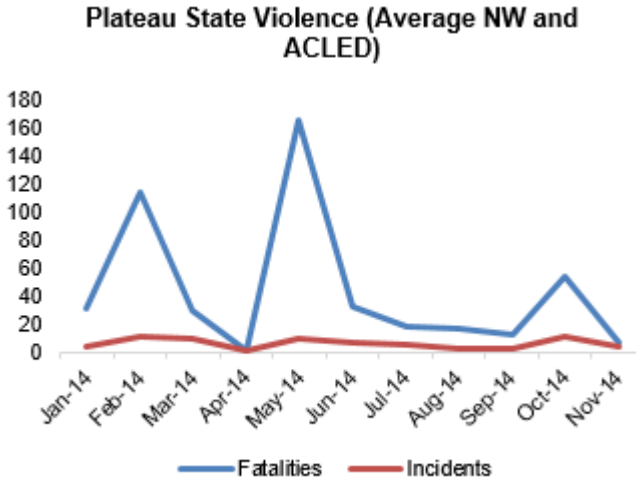
Избирательный цикл 2015 г. также во многом аналогичен по своим результатам федеральному избирательному циклу. Действующий губернатор, Симон Алонг, также является представителем правящей APC.[94]

Как и в большинстве нигерийских штатов, религиозная дифференциация политизируется на территории штата преимущественно по партийной линии. Так, один из наиболее крупных электоральных конфликтов возник в 2002 г. по причине конфессиональной принадлежности кандидата в председатели локалитета Елва-Ншара от PDP: споры обострились о том, должен ли являться кандидат мусульманином или христианином.[95] В результате конфликт повлек за собой множество жертв ранеными среди населения.

[94] Official web-site of Plateau Government. URL http://www.plateaustate.gov.ng/page/the-governor
[95] Higazi A. Social mobilization and collective violence: vigilantes and militias in the lowlands of Plateau state, central Nigeria. URL: https:/www.cambridge.org/core. P.120.

Последние выборы также не стали исключением в плане электорального насилия. Суммарное количество жертв конфликта исчисляется сотнями человек (Рисунок 8).

Рисунок 8. Динамика электорального насилия в Плато (2014 г.)



Источник: Nigeria 2015 Elections Scenarios and Recommendations: Plateau State http://library.fundforpeace.org/electionscenario-plateau-1501

Таким образом, Плато в отношении электоральных процессов является «типичным» нигерийским штатом: тренды политических процессов в регионе имеют высокую степень корреляции с политическими процессами на федеральном уровне.

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Учитывая специфику нигерийского бикамерализма, можно выявить два способа представительства ЭРА в национальном парламенте:

Сенат – 3 депутата.

Палата представителей – 8 депутатов.

Количество представителей от каждого штата нормативно зафиксировано[96].

Право законодательной инициативы у ЭРА зафиксировано в рамках деятельности Национальной Ассамблеи.[97] При формировании правительства каждый штат должен быть представлен как минимум одним министром (см. раздел 1 профайла). Более детальной информации не обнаружено.

Наличие консультативных органов, в которых представлена ЭРА см. раздел 1.

Механизмы представительства этнических групп в национальных (центральных) органах власти:

- через этнические партии или общественные этнические организации: этнических партий биром на территории штата не обнаружено. Однако активное участие в электоральных процессах принимает Народный Конгресс Одуа – этническая партия йоруба.[98]
- через включение представителей этнической группы в партийные списки общенациональных партий: наиболее общеупотребительная практика представительства этнических групп в национальной политике. Имеют представительства в обеих наиболее крупных политических партиях – PDP и APC.
- гарантированное представительство (квоты) или какие-то иные преференции на выборах: формально не закреплено.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Закрепление статуса языка как официального в Нигерии причисляется к компетенции локальных властей. Упоминаний об использовании языка биром в публичной сфере не обнаружено. Данный язык используется преимущественно лишь для обыденного общения среди своих носителей.

Религия. Традиционная религия продолжает служить важным социальным функциям. Первосвященники Понжи Мбин - «Властелин земли» - являются хранителями традиционной религии и святынь, а также влиятельными фигурами в местном обществе. На территории штата практикуются религиозно окрашенные «советы старейшин», занимающиеся локальными вопросами.[99]

---

[96] Constitution of Nigeria. Chapter V. URL:http://www.nigeria-law.org/ConstitutionOfTheFederalRepublicOfNigeria.htm#Composition_and_Staff_National_Assembly

[97] Ibid. Chapter III, part II, article 11.

[98] Higazi A. Social mobilization and collective violence: vigilantes and militias in the lowlands of Plateau state, central Nigeria. URL: https:/www.cambridge.org/core. P.112.

[99] Higazi A. Social mobilization and collective violence: vigilantes and militias in the lowlands of Plateau state, central Nigeria. URL: https:/www.cambridge.org/core. P.125.

Преференциальные политики: взаимоотношения по линии по линии «регион – этнические группы». Как было отмечено ранее, Плато – один из штатов с наиболее высокой этнической фракционализацией. Но при этом ключевое значение имеют конфессиональные различия (мусульмане и христиане), именно они зачастую становится поводом для обвинений в дискриминации с обеих сторон. Некоторые исследователи полагают, что в основу данного конфликта заложены события джихада XVIII в.[100]

Так, например, религиозные отношения в Джос-Севере характеризуются спорами о правах и представительстве между мусульманами и христианами, несмотря на существование элементов power-sharing.[101] Мусульмане зачастую упрекают региональное правительство в ущемлении их права репрезентации при занятии публичных должностей. Кроме того, упреки в адрес региональных властей существуют и по причине невозможности применении на территории штата системы судов шариата, в отличие, например, от соседнего штата Кадуна.[102]

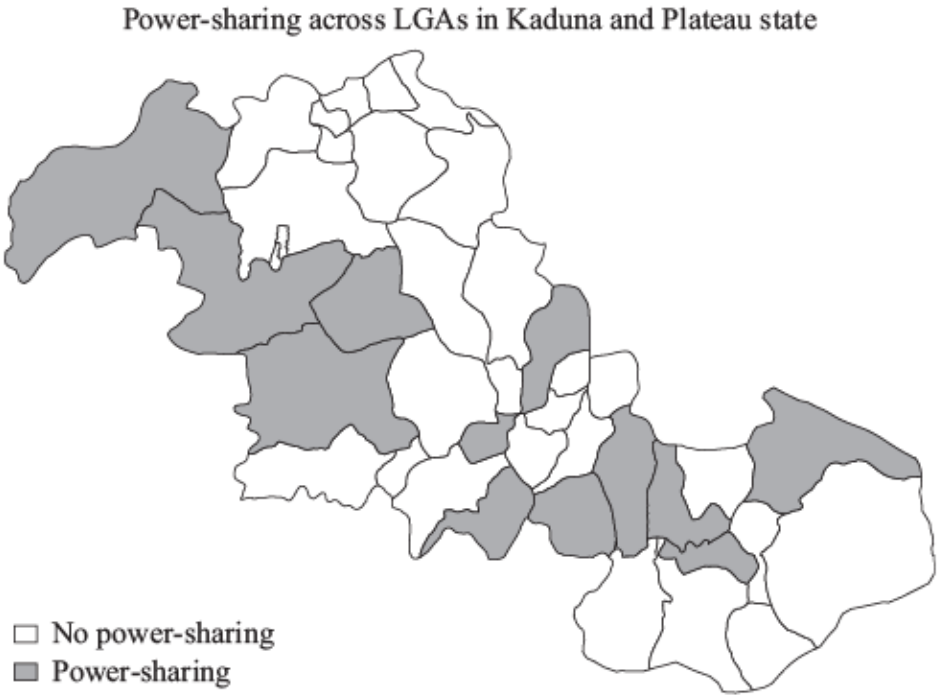
Особую значимость в данной связи приобрела реорганизация АТД штата в 1991 г., когда Джос был разделен на два локалитета – Северный Джос и Южный Джос.[103] В результате в Северном Джосе сконцентрировалось мусульманское население, а в Южном – христианское. Данный факт был расценен как предоставление «особой» преференции для мусульманского населения и породил череду этнических конфликтов в локалитете.

Согласно исследованиям, в локалитетах Плато частично используются принципы power-sharing при занятии должностей (см. рис. 9). Конкретно power-sharing проявляется в том, что в штате применяются принципы ротации публичных постов между двумя доминирующими конфессиональными группами. Данные принципы используются как при занятии мандатов в легислатурах, так и постов в локальных правительствах, институтах исполнительной власти.[104]

---

[100] Higazi A. Farmer-pastoralist conflicts on the Jos Plateau, central Nigeria: security responses of local vigilantes and the Nigerian state. // Conflict, Security & Development. Vol.16. No.4. 2016. P.370.
[101] Bunte J.B., Vinson L.T. Local power-sharing institutions and interreligious violence in Nigeria // Journal of Peace Research. Vol.53. 2016. P.52.
[102] Ibid. P.60.
[103] Ibid. P.62.
[104] Bunte J.B., Vinson L.T. Local power-sharing institutions and interreligious violence in Nigeria // Journal of Peace Research. Vol.53. 2016. P.52.

Рисунок 9. Локалитеты Плато (+Кадуна) с наличием институтов power-sharing



Источник: Bunte J.B., Vinson L.T. Local power-sharing institutions and interreligious violence in Nigeria // Journal of Peace Research. Vol.53. 2016. P.53.

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты. Conflict Barometer не фиксирует конфликтов, однако, как было отмечено ранее, Плато характеризуется как штат с высоким уровнем этно-религиозной конфликтности. Корни конфликта уходят в джихад XVIII в.,[105] и стороны конфликта стабильно представлены христианским и мусульманским сообществами. В исследованиях данный конфликт классифицируется как конфликт между фермерами (христиане) и кочевниками (мусульмане), который в силу религиозного подтекста приобретает масштабы этно-религиозного конфликта. Причины конфликта, впрочем, мало отличаются от подобных конфликтов в других штатах:

Экономический – право пользования и распоряжения землей;

Социальный – депривация этнических групп в силу исторического развития территории;

Политический – право представительства в органах власти (PDP vs APC);

Экологический – споры о вреде, наносимого кочевым хозяйствованием фулани аграрным ресурсам в Насараве и др.[106]

Первый значимый конфликт между мусульманами и христианами в современной истории Плато относится к 1994 г.[107] Динамика конфликта в период 1994-2012 г. наиболее детавльно прослеживается в случае Джос (см. табл. 5). Впрочем, отмечается, что с 2013 г. интенсивность конфликта в Плато постепенно снижается.[108]

Таблица 5. Динамика конфликта в Джос (1994-2012)

Год	Триггер	Масштабы насилия
1994	Назначения политических лидеров, повлекшие массовые протестные акции.	4 чел. убито. Большинство административных зданий, исламских школ и др. в Джос разрушено.
2001	Назначение местного администратора пособий по социальному обеспечению приводит к демонстрациям. Напряженность растет, что приводит к насилию.	Убито от 1.000 до 3.000 чел. Разрушены церкви, административные здания. Разрушены 72 деревни.
2004	Перенос сроков региональных выборов.	Около 1 тыс. чел. убито. Вмешательство федерального центра.
2008	Ввиду выборов усиливаются споры о представительстве этнических групп в органах власти.	Около 800 чел. убито.
2010	Спор о реконструкции дома, разрушенного в ходе конфликта 2008 г.	1080 чел. убито.

[105] Fwatshak S.U. A Comparative Analysis of the 19th and 21st Century Religious Conflicts on the Jos Plateau, Central Nigeria. // Swedish Missiological Themes, 94, 3 (2006). P.260.
[106] Alimba, N. Ch. Probing the Dynamic of Communal Conflict in Northern Nigeria. //An International Multidisciplinary Journal, Ethiopia Vol. 8 (1), Serial No. 32, January 2014. P.189.
[107] Fwatshak S.U. A Comparative Analysis of the 19th and 21st Century Religious Conflicts on the Jos Plateau, Central Nigeria. // Swedish Missiological Themes, 94, 3 (2006). P.266.
[108] Higazi A. Farmer-pastoralist conflicts on the Jos Plateau, central Nigeria: security responses of local vigilantes and the Nigerian state. // Conflict, Security & Development. Vol.16. No.4. 2016. P.372.

2011	Споры между кочевниками и фермерами за пользование землей.	120 чел. убито.
2012	Этническое насилие между бирома и хауса. Причина – обладание землей.	Около 300 чел. убито.

Источник: Osaretin I. Ethno-Religious Conflict and Peace Building in Nigeria: The Case of Jos, Plateau State // Academic Journal of Interdisciplinary Studies. Vol.2. No.1. 2013.P.353-354

Однако с того же 2013 г. в регионе набирает активность деятельность Боко Харам. ***Боко Харам*** – милитаристская террористическая организация (встречаются упоминания в качестве секты), выступающая за исламизацию населения Нигерии, введение шариата на территории страны и искоренение «западного» образа жизни.[109] С 2015 г. выступает в качестве западноафриканской провинции Исламского Государства. Набирает активность (террористическую) с 2002 г. в северной и северо-восточной частях Нигерии. Активно апеллирует к событиям джихада XVIII в. и настаивает на радикальной исламской идентичности нигерийского севера. В результате последней эскалации конфликта в 2015 г. погибло несколько сотен человек.[110]

[109] Здесь и далее по: Institute for Security Studies. Any viable solution to stop Boko Haram must incorporate a criminal justice response that includes creating a special tribunal to prosecute the groupÃ¢â‚¬â„¢s members. URL: https://issafrica.org/iss-today/why-nigeria-needs-a-criminal-tribunal-and-not-amnesty-for-boko-haram

[110] Higazi A. Farmer-pastoralist conflicts on the Jos Plateau, central Nigeria: security responses of local vigilantes and the Nigerian state. // Conflict, Security & Development. Vol.16. No.4. 2016. P.372.