

Республика Северная Осетия - Алания (Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² ¹

Численность населения. 144096870 чел.²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59⁴.

Политический режим по оценкам Freedom House⁵:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной из-

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwwR> (accessed: 26.01.2017).

мене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности⁶.

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 го-

⁶ Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

рода федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа⁷:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

⁷ Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общенациональной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общенациональная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, ко-

торой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации⁸.

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий⁹. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система с *доминирующей партией*, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
«Единая Россия»	343
КПРФ	42

⁸ Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

⁹ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL:

http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»¹⁰. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

¹⁰ О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Республика Северная Осетия-Алания (СО-А) расположена на северном склоне Большого Кавказского хребта и на прилегающих к нему наклонных равнинах и части Среднего Притеречья (Моздокский район). Республика граничит: на юге с Грузией и Республикой Южная Осетия, на западе и северо-западе – с Кабардино-Балкарской Республикой, на севере – со Ставропольским краем, на северо-востоке – с Чеченской Республикой (по восточной оконечности Моздокского района), на востоке – с Республикой Ингушетия.

Рисунок 1. Карта Республики Северная Осетия - Алания



Источник: Подробная карта Северной Осетии-Алании. URL: <http://imhomap.ru/severnaja-osetija-alanija-karta> (дата обращения: 30.09.2017)

Территория Северной Осетии была освоена людьми не менее 150 тысяч лет назад¹¹. Раннепалеолитические стоянки обнаружены у хутора Попов, у селений Карджин, Заманкул, Батако. На всем протяжении эпохи бронзы на территории Осетии сосуществовали и сменяли друг друга самобытные археологические культуры: куро-араксская, майкопская, древнеямная, катакомбная и др. Наиболее яркой из бронзовых культур Кавказа является знаменитая кобанская культура, получившая свое название по имени североосетинского селения Кобан, близ которого в 1869 г. были обнаружены первые предметы этой уникальной культуры, признанной выдающимся художественным явлением европейской цивилизации.

¹¹ Цит. по: История // Официальный сайт Главы Республики Северная Осетия-Алания. URL: <http://rso-a.ru/respublike-severnaya-osetiya-alaniya/istoriya> (дата обращения: 13.05.2017)

С VII в. до н.э. начинается активное проникновение на территорию Центрального Кавказа скифских племен. Они пользовались горными проходами на территории Осетии, совершая походы в Переднюю Азию. Скифы оседали в среде носителей кобанской культуры, обогащая ее новыми чертами и впитывая многие ее элементы. К V в. до н.э. скифские элементы настолько глубоко пронизывают культуру Центрального Кавказа, что археологи называют ее «скифоидной». Кобанское население ассимилируется в среде скифов и сменивших их сарматских племен.

С середины I в. н. э. говорят об аланах как жителях Кавказа. Именно с этого времени они фиксируются в письменных источниках и археологических материалах региона. Аланы начинают активно вмешиваться в закавказские дела Рима и Парфии, совершая масштабные военные походы на территорию Армении, Мидии-Атропатены и Албании. Как и скифы, аланы регулярно использовали для набегов Дербентский проход и перевалы Большого Кавказа. Название наиболее удобного из них, Дарьяльского, как известно, восходит к персидскому Dar-i-Alanan – «Ворота алан».

В 372 г. из Центральной Азии в Европу вторгаются кочевые племена гуннов, положив начало эпохе Великого переселения народов. Первым европейским народом, ощутившим на себе натиск гуннской орды, стали аланы. Римский историк Аммиан Марцеллин сообщает, что «гунны прошли через земли алан, убили и ограбили многих, а с остальными заключили союз». По условиям этого союза часть алан отправилась с победителями на запад, оставляя свой след в военном деле и культуре раннесредневековой Европы. Оставшиеся на родине отступили из междуречья Волги и Дона, концентрируясь на Предкавказской равнине. Гуннское нашествие вызвало волну аланской миграции в самые труднодоступные горные районы и заселение обоих склонов Главного Кавказского хребта. Важнейшим для Алании результатом гуннского нашествия стало сокращение ее населения и территории, нарушение торговых связей, упадок хозяйства и городской жизни.

В VI-VII вв. н.э. Алания постепенно возрождается: появляется густая сеть хорошо укрепленных поселений, развивается сельскохозяйственное производство, торговля и ремесла. Растет ее международный авторитет. Аланский царь Саросий был посредником в создании политического союза Византии и Аварского каганата. Аланы участвуют в ирано-византийских войнах VI-VII вв. и хазаро-арабских войнах VIII в. Армянский автор Шапух Багратуни так описывает Аланию IX века: «Эта страна, полная всяческих благ, коней и стального оружия, закаленного кровью пресмыкающихся, кольчуг и благородных камней».

В тот же период происходит широкое проникновение в Аланию христианства. В начале X в. православие становится государственной религией в Алании, начинается массовая христианизация населения, создается Аланская епархия Константинопольской патриархии. В X-XI вв. строятся монументальные купольные храмы.

В XII в. Алания вступает в период раздробленности. Перестав подчиняться центральной власти, враждовавшие княжества не смогли объединиться против монголо-татарского нашествия. В 1222 г. тридцатитысячная монгольская армия разгромила аланское войско, выступавшее в союзе с половцами, и преданное ими. В янва-

ре 1239 г. после трехмесячной осады была взята штурмом аланская столица Магас. Монголы разорили равнинную часть страны, однако в горах Алании сопротивление так и не было сломлено.

Завершающим ударом в XIII-XIV вв. стало нашествие войск среднеазиатского эмира Тамерлана, вторгшихся в 1395 г. в том числе и в высокогорные ущелья Алании. Это привело к массовому уничтожению населения, подрыву основ хозяйства, полному разрушению городской жизни и краху государственности.

Важнейшим событием XVIII в. для Осетии стало установление дипломатических отношений с Россией и присоединение к ней в 1774 г. В 1784 г. была заложена крепость Владикавказ – будущая столица Республики Северная Осетия – Алания. В 1752 г. в с. Дзивгис открывается первая в Осетии частная школа, а в 1798 г. печатается первая книга на осетинском языке – «Краткий катехизис».

Деятнадцатый век стал временем становления осетинской нации. Развивается просвещение, формируется национальная интеллигенция и рабочий класс. Жители Северной Осетии (горцы и казаки) приняли активнейшее участие во всех войнах Российской империи XIX – нач. XX вв., служили в Собственные Его Императорские Величества Конвое, проявили исключительное мужество и заслужили множество наград.

После Октябрьской революции 1917 года республика несколько раз меняла свой статус. С ноября 1920 года Северная Осетия входила в состав Горской республики, в июле 1924 года стала автономной областью, в декабре 1936 года – Северо-Осетинской автономной социалистической республикой; в декабре 1990 года республика была переименована в СО АССР, затем некоторое время именовалась Республикой Северная Осетия, а в январе 1995 года стала называться Республикой Северная Осетия – Алания.

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса Республика Северная Осетия - Алания Северная Осетия - Алания – одна из 22 республик РФ, то есть особого статуса по сравнению с другими республиками она не имеет. Публично-правовой статус республики закреплён конституционно.

KIN-states и kin-groups. У Республики нет kin-state.

По данным на 2010 г. общая численность в России составила человек 528 515 (0,37 %, от всего населения). Помимо Республики Северная Осетия - Алания осетины проживают в основном в соседних регионах Кавказа и столице РФ Москве (см. табл. 3).

Таблица 3. Диаспоры осетин в регионах РФ

	2002	2010
Россия	514 875	528 515
Республика Северная Осетия - Алания	445 310	459 688
Москва	10 561	11 311
Кабардино-Балкария	9 845	9 129
Ставропольский край	7 772	7 988
Краснодарский край	4 133	4 537
Московская область	2 389	3 427

Санкт-Петербург	2 836	3 233
Карачаево-Черкесия	3 333	3 142
Ростовская область	2 687	2 801
Тюменская область	1 829	1 713
Красноярский край	1 754	1 493
Волгоградская область	1 025	1 034

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_ito_gil612.htm

В других странах:

Южная Осетия: 48 146 или 89,94 % населения (2015)¹²

Турция: 39 000 (2016)¹³

Грузия: 14 385 (перепись 2014)¹⁴

Узбекистан: 7 100¹⁵

Украина: 4 834 (2001 г.)¹⁶

Азербайджан: 2 700¹⁷

Туркмения: 2 300¹⁸

Казахстан: 1 326 (2009 г.)¹⁹.

¹² Окончательные данные Переписи: в Осетии живут 53532 человека Sputnik, 11.08.2016. URL: http://sputnik-ossetia.ru/South_Ossetia/20160811/2874839.html (дата обращения: 13.05.2017)

¹³ Turkey Turkey- People Groups. Ossete // Joshua Project. A ministry of the U.S. Center for World Mission. URL: <https://joshuaproject.net/countries/TU> (дата обращения: 13.05.2017)

¹⁴ Национальный состав по краям Грузии (Total population by regions and ethnicity) Итоги переписи населения Грузии 2014 года (2014 GENERAL POPULATION CENSUS RESULTS) // Национальная статистическая служба Грузии. URL: <http://census.ge/en/results/census> (дата обращения: 13.05.2017)

¹⁵ Ossete in Uzbekistan // Joshua Project. A ministry of the U.S. Center for World Mission. URL: https://joshuaproject.net/people_groups/14229/UZ (дата обращения: 13.05.2017)

¹⁶ Всеукраїнський перепис населення 2001. Русская версия. Результаты. Национальность и родной язык. URL: http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/results/nationality_population/ (дата обращения: 13.05.2017)

¹⁷ Ossete in Azerbaijan // Joshua Project. A ministry of the U.S. Center for World Mission. URL: https://joshuaproject.net/people_groups/14229/AJ (дата обращения: 13.05.2017)

¹⁸ Ossete in Turkmenistan // Joshua Project. A ministry of the U.S. Center for World Mission. URL: https://joshuaproject.net/people_groups/14229/TX (дата обращения: 13.05.2017)

¹⁹ Агентство Республики Казахстан по статистике. Перепись 2009. // Национальный состав населения. URL: http://www.stat.kz/p_perepis/Documents/%D0%9D%D0%B0%D1%86%20%D1%81%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2.rar (дата обращения: 13.05.2017)

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 7987 км² (80 место; 0,05 % территории страны).

Численность населения 703745 (65 место; 2016 г.)²⁰ = (0,48% населения страны).

ВРП на душу населения: 7940 USD (2014)²¹ или 179992,7 руб. (80 место в РФ).

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 126827,2 млн. руб. (2014) (см. табл. 4).

Таблица 4. Валовой региональный продукт по республикам РФ, 2014 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	58 900 652,2	403 178,9
Республика Адыгея	77 923,0	174 017,6
Республика Алтай	39 134,5	184 011,4
Республика Башкортостан	1 248 817,7	306 771,3
Республика Бурятия	184 815,6	189 325,7
Республика Дагестан	538 340,2	180 824,4
Республика Ингушетия	52 167,8	113 791,2
Кабардино-Балкарская Республика	118 134,7	137 437,3
Карачаево-Черкесская Республика	69 195,3	147 396,9
Республика Калмыкия	46 044,3	163 688,1
Республика Карелия	185 640,4	293 054,1
Республика Коми	480 862,7	553 836,2
Республика Крым	137 924,8	73 190,1
Республика Марий Эл	144 140,6	209 488,1
Республика Мордовия	170 905,6	210 858,7
Республика Саха (Якутия)	660 150,0	690 642,5
Республика Северная Осетия-Алания	126 827,2	179 992,7
Республика Татарстан	1 671 397,1	434 509,1
Республика Тыва	46 707,3	149 334,8
Удмуртская Республика	441 959,1	291 287,5
Республика Хакасия	160 435,0	299 913,3
Чеченская Республика	141 294,8	104 019,2
Чувашская Республика	235 088,8	189 736,4

Источник: Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 г. Росстат. (xls). URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#;

Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации. (xls).

URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

Промышленный комплекс составляет основу экономики Северной Осетии, что выделяет её на фоне соседних аграрных республик. В структуре промышленного производства Республики Северная Осетия-Алания основными отраслями являются

²⁰ Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

²¹ Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

пищевая промышленность, цветная металлургия, электроэнергетика, машиностроение и металлообработка. Их удельный вес в объеме промышленного производства составляет 84,5%²².

Этнический состав населения ЭРА. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Республики Северная Осетия - Алания в 2010 году проживало население более 100 национальностей. Из числа граждан указавших национальную принадлежность: 65,1% составляют осетины (в 2002 г. – 63,0%); русские 20,8% (в 2002 г. – 23,3%); ингуши 4% (в 2002 г. – 3%); армяне 2,3% (в 2002 г. – 2,4%); кумыки 2,3% (в 2002 г. – 1,8%); грузины 1,3% (в 2002 г. – 1,5%); 3,0% – другие национальности (в 2002 г. – 3,3%) (см. табл. 5 и 6).

Таблица 5. Национальный состав по данным переписи 2010 годов

Республика Северная Осетия - Алания - все население	712980	
Лица, указавшие национальную принадлежность	706423	100,0
Осетины	459688	65,1
Русские	147090	20,8
Казачи	297	0,04
Ингуши	28336	4,0
Армяне	16235	2,3
Кумыки	16092	2,3
Грузины	9095	1,3
Турки	3383	0,5
Украинцы	3251	0,4
Чеченцы	2264	0,3
Другие национальности (не перечисленные выше)	20989	3,0
Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников	6557	

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html (дата обращения: 13.05.2017)

Таблица 5. Национальный состав населения (по наиболее многочисленным национальностям) (человек)

Основные национальности	ВПН-1989	ВПН-2002	ВПН-2010
Все население	632428	710275	712980
в том числе			
лица, указавшие национальную принадлежность	632426	706992	706423
из них:			
осетины	334876	445310	459688
русские	189159	164734	147090
ингуши	32783	21442	28336
армяне	13619	17147	16235

²² Экономика // Официальный сайт Главы Республики Северная Осетия-Алания. URL: <http://rso-a.ru/o-respublike-severnaya-oseitiya-alaniya/ekonomika> (дата обращения: 13.05.2017)

кумыки	9478	12659	16092
грузины	12284	10803	9095
турки	158	2835	3383
украинцы	10088	5198	3251
чеченцы	2646	3383	2264
другие национальности (не перечисленные выше)	27335	23481	20989
лица, не указавшие национальную принадлежность*)	2	3283	6557

Источник: Национальный состав населения (по наиболее многочисленным национальностям) // Экспресс-информация об итогах всероссийской переписи населения 2010 года в республике Северная Осетия-Алания. URL: http://osetstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/osetstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 13.05.2017)

Республика включает в себя 1 городской округ – муниципальное образование город Владикавказ и 8 муниципальных районов: Алагирский, Ардонский, Дигорский, Ирафский, Кировский, Моздокский, Правобережный, Пригородный²³ (см. рис. 2).

Рисунок 2. Административное деление СО-А



Источник: Карта муниципальных районов Северной Осетии - Алании РФ. URL: <http://marianna-ivanova.ru/ref-country-rus-subj-15.php> (дата обращения: 13.05.2017)

Осетины преобладают во всех территориях Республики, за исключением Моздокского МР. Местом компактного проживания ингушей является Пригородный МР (23 254), кумыков - Моздокский МР (15 732). Ниже представлена сводная таблица (№6) об этническом составе АТЕ республики

²³ Административно-территориальное деление // Республика Северная Осетия-Алания. URL: <http://rso-a.ru/munitsipalnye-obrazovaniya> (дата обращения: 13.05.2017); Закон «Об административно-территориальном устройстве Республики Северная Осетия — Алания» от 9 июля 2007 года N 34-РЗ. URL: <http://docs.cntd.ru/document/819012187> (дата обращения: 13.05.2017)

Таблица 6. Таблица. Национальный состав по районам (2010).

Территория	Все	Осетины	Русские
Республика	706 423	459 688	147 090
ГО Владикавказ	326 121	209 604	80 945
Алагирский МР	38 675	35 742	1 909
Ардонский МР	30 501	25 596	3 961
Дигорский МР	19 224	17 078	1 585
Ирафский МР	15 627	14 893	230
Кировский МР	27 743	25 407	1 894
Моздокский МР	83 851	8 430	42 296
Правобережный МР	56 690	50 017	4 834
Пригородный МР	107 991	72 921	9 436

Источник: Реализация в Республике Алтай Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: основные итоги 2015 года // Комитет по национальной политике и связям с общественностью Республики Алтай. URL: <http://kip-ra.ru/deyatelnost/strategiya/> (дата обращения: 02.02.2017)

Осетины (ирон. ир, ирæттæ; дигор. дигорæ, дигорæнттæ) — народ, живущий на Кавказе, потомки алан, основное население республик Северная Осетия — Алания (РФ) и Южная Осетия. Этноним «осетины» является производным от названия «Осетия», который в русском языке появился от грузинского названия Алании и Осетии — «Осети». Среди осетин существует идея переименования в алан. Осетин относят к кавкасионскому типу европеоидной расы.

Осетинский язык принадлежит киранской группе (северо-восточная подгруппа) индоевропейской семьи языков. В осетинском языке выделяют два диалекта — дигорский (распространён на западе РСО-А) и ирунский — различия между ними значительны. Говорящие на разных диалектах обычно плохо понимают друг друга, если не имеют достаточного опыта общения на ином диалекте. Обычно носители дигорского диалекта (около 1/6 говорящих) владеют и иронским, но не наоборот. В основу литературного осетинского языка положен иронский диалект (с незначительными лексическими заимствованиями из дигорского)²⁴.

Процент населения, говорящего на языке. В 2010 г. владение русским языком указали 691,3 тыс. человек (97% из общей численности населения). Среди других языков распространено владение осетинским (414484 человека), грузинским (30726 человек), ингушским (24608 человек), английским (23106 человек), кумыкским (13529 человек), армянским (8254 человека), немецким (7200 человек).

ЮНЕСКО в 2009 году включила осетинский в список вымирающих.

Ментальность. Эксперты отмечают особый культурный план автохтонного населения, которое более открытое, и воспринимает другого хорошо²⁵.

²⁴ Осетинский язык // Осетины. URL: <http://ossetians.com/rus/news.php?newsid=938> (дата обращения: 13.05.2017)

²⁵ Интервью с экспертом.

Кодекс Аланской чести²⁶:

1) Помни всегда и везде, ты - потомок древнего и благородного народа, а поэтому не имеешь права на недостойный поступок.

2) Знай и чтить историю своего народа и края - это знание укрепит твой дух, возвеличит душу, придаст силы в трудные минуты жизни.

3) Не считай Себя осетином (аланом) пока не усвоишь языка, обычаев, песенного и танцевального искусства своего народа.

4) Постоянно работай над своим физическим совершенствованием. Закаляй и укрепляй здоровье, чтобы быть достойным своих великих предков.

5) Знай и помни родословную свою от основателя рода. С великим почтением относись к старикам, а более всего к родителям, даровавшим тебе жизнь.

6) Как высшую заповедь предков усвой истину - величие алана (осетина) никогда не измерялась богатством. А лишь мерой мужества и труда, отданного во имя Отечества.

7) Всегда помни о том, что все хорошее и плохое, что ты делаешь в жизни обернется к тебе сторицей.

8) в разговоре больше слушай, меньше говори и никогда не бахвалься. Среди людей много тех, кто умнее и сильнее тебя.

9) Опасайся мысли: «Чем ты лучше меня?», которая много раз разрушала Аланию. Если ты истинный патриот, докажи это делом.

10) Избегай ссор и скандалов. В ссоре с глупцом ты станешь глупее, а умного собеседника полезнее просто выслушать.

11) Будь умеренным в еде и питье – это одно из требований аланской этики. Торжества и поминки не повод для обжорства.

12) Выбирай невесту (жениха) не только по красоте лица и тела, а по наличию ума и чести, по традициям фамилии и семьи.

13) Никогда не оскорбляй ничьих национальных и религиозных чувств. Каждый народ - это дар божий.

14) Будь гордым и честным. Ни голод, ни холод, ни страх смерти не должен сломить твоего духа, если ты истинный сын аланского народа.

15) Больше смерти старайся не приступить этот канон чести. Да упаси Господь тебя от бедности и позора.

Религия. Осетины считаются православными²⁷. Христианство было усвоено аланами из Византии в период с IV—IX вв. Также являются приверженцами традиционных осетинских верований, которые имеют дохристианские корни.

Публично-правовой статус ЭРА. Согласно Конституции, государственная власть в Республике Северная Осетия-Алания осуществляется на основе разделе-

²⁶ Кодекс Аланской чести ALANIAINFORM.ORG. URL: http://osinform.org/864-kodeks_alanskoj_chesti.html (дата обращения: 13.05.2017)

²⁷ Православие с осетинским акцентом // НС, 16.11.11
<http://www.nsad.ru/articles/pravoslavie-s-osetinskim-akcentom> (дата обращения: 13.05.2017)

ния на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (Ст. 6)²⁸.

Исполнительная власть. Глава 5 Конституции определяет, что Глава Республики Северная Осетия-Алания является высшим должностным лицом Республики Северная Осетия-Алания и главой исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (Статья 80). Им может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, соответствующий иным требованиям, установленным федеральным законом. Глава Республики Северная Осетия-Алания избирается депутатами Парламента Республики Северная Осетия-Алания в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Северная Осетия-Алания (Статья 81).

Глава Республики Северная Осетия-Алания избирается депутатами Парламента Республики Северная Осетия-Алания из числа трех кандидатов, представленных Президентом Российской Федерации в соответствии с федеральным законом. Днем голосования по избранию Главы Республики СО-А является второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий Главы Республики СО-А, а если срок полномочий Главы Республики Северная Осетия-Алания истекает в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, - день голосования на указанных выборах²⁹.

Глава Республики Северная Осетия-Алания избирается сроком на пять лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд. Срок полномочий Главы Республики Северная Осетия-Алания исчисляется со дня его вступления в должность. Статья 83 Конституции определяет круг полномочий Главы Республики СО-А:

- 1) осуществляет общее руководство органами исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания и может председательствовать на заседаниях Правительства Республики Северная Осетия-Алания;
- 2) определяет структуру органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания;
- 3) назначает с согласия Парламента Республики Северная Осетия-Алания Председателя Правительства Республики Северная Осетия-Алания;
- 4) назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Республики Северная Осетия-Алания, министров, иных руководителей органов исполнительной власти и должностных лиц Республики Северная Осетия-Алания;
- 5) назначает на должность и освобождает от должности полномочных представителей Республики Северная Осетия-Алания;
- 6) принимает решение об отставке Правительства Республики Северная Осетия-Алания;

²⁸ Конституция Республики Северная Осетия-Алания от 12 ноября 1994 года. URL: <http://docs.cntd.ru/document/304200016> (дата обращения: 13.05.2017)

²⁹ Конституционный закон от 17 января 2006 года № 1-РКЗ О Главе Республики Северная Осетия-Алания. URL: <http://rso-a.ru/glava/pravovye-osnovy-deyatelnosti/5823-konstitutsionnyj-zakon-ot-17-yanvarya-2006-goda-1-rkz> (дата обращения: 13.05.2017)

7) приостанавливает или отменяет действие актов органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания, если они противоречат федеральному законодательству, Конституции Республики Северная Осетия-Алания и законам Республики Северная Осетия-Алания;

8) ведет переговоры и заключает договоры и соглашения Республики Северная Осетия-Алания;

9) подписывает и обнародует законы Республики Северная Осетия-Алания;

10) представляет Парламенту Республики Северная Осетия-Алания ежегодный доклад-послание Главы Республики Северная Осетия-Алания об основных направлениях социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания и отчет о результатах деятельности Правительства Республики Северная Осетия-Алания, в том числе по вопросам, поставленным Парламентом Республики Северная Осетия-Алания и т.д. по Конституции.

Главы Республики СО-А:

В январе 1994 года Галазов Ахсарбек Хаджимурзаевич был избран первым президентом Республики Северная Осетия и занимал этот пост до 1998 года. Осетин³⁰.

18 января 1998 года Дзасохов Александр Сергеевич был избран президентом Республики Северная Осетия-Алания, выиграв с огромным преимуществом выборы у тогдашнего главы республики Ахсарбека Галазова (77% голосов против 10%). Осетин³¹. Повторно избран президентом республики 27 января 2002 года. 31 мая 2005 года после встречи Александра Дзасохова с полномочным представителем президента РФ в Южном федеральном округе Дмитрием Козаком было объявлено о досрочной отставке Дзасохова, которая стала результатом трагедии в Беслане (сентябрь 2004). Тогда, в том числе из-за несогласованности действий властей, погибло 332 заложников, удерживавшихся бандой террористов в здании школы № 1 этого североосетинского города.

7 июня 2005 года Парламент РСО-А поддержал предложение президента В. В. Путина о наделении Мамсурова Таймураза Дзамбековича полномочиями главы Республики Северная Осетия — Алания. 29 апреля 2010 года Парламент РСО-А большинством голосов поддержал предложение Президента России Д. А. Медведева о наделении Т.Д. Мамсурова полномочиями главы Республики Северная Осетия — Алания на второй срок. 5 июня 2015 года освобождён от должности Главы Республики Северная Осетия — Алания указом Президента России в связи с истечением срока полномочий. Осетин³².

³⁰ Галазов Ахсарбек Хаджимурзаевич. URL:

http://dictionary.sensagent.com/%D0%93%D0%B0%D0%BB%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2_%D0%90%D1%85%D1%81%D0%B0%D1%80%D0%B1%D0%B5%D0%BA_%D0%A5%D0%B0%D0%B4%D0%B6%D0%B8%D0%BC%D1%83%D1%80%D0%B7%D0%B0%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87/ru-ru/ (дата обращения: 13.05.2017)

³¹ Дзасохов Александр Сергеевич. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/11568/> (дата обращения: 13.05.2017)

³² Мамсуров Таймураз Дзамбекович. URL: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1022092> (дата обращения: 13.05.2017)

5 июня 2015 года Президент России Владимир Путин своим указом назначил Агузарова Тамерлана Кимовича временно исполняющим обязанности Главы Республики Северная Осетия-Алания. 13 сентября 2015 года большинством голосов парламента республики Северная Осетия-Алания избран Главой республики. Скончался 19 февраля 2016 года от острой пневмонии. Осетин³³.

29 февраля 2016 г. Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина № 91 Битаров Вячеслав Зелимханович назначен временно исполняющим обязанности Главы Республики Северная Осетия-Алания. 18 сентября 2016 г. избран Главой Республики Северная Осетия-Алания сроком на 5 лет по итогам тайного голосования Парламентом РСО-Алания³⁴. Осетин³⁵.

Статус и полномочия Правительства Республики Северная Осетия-Алания³⁶. Правительство Республики Северная Осетия-Алания руководит работой министерств, государственных комитетов и иных органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания и контролирует их деятельность.

Правительство Республики Северная Осетия-Алания в соответствии с указами Главы Республики Северная Осетия-Алания распределяет функции между органами исполнительной власти, утверждает положения о министерствах, государственных комитетах и об иных органах исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания, устанавливает предельную численность работников их аппарата и размер ассигнований на содержание этих аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете Республики Северная Осетия-Алания. Правительство Республики Северная Осетия-Алания в пределах своих полномочий:

- осуществляет регулирование в социально-экономической сфере;
- обеспечивает единство системы исполнительной власти в Республике Северная Осетия-Алания, направляет и контролирует деятельность ее органов;
- формирует республиканские целевые программы и обеспечивает их реализацию;
- реализует предоставленное ему право законодательной инициативы.

Председатель Правительства Республики Северная Осетия-Алания - Тускаев Таймураз Русланович³⁷.

Законодательная власть. Парламент Республики Северная Осетия-Алания является постоянно действующим высшим представительным и единственным законодательным органом Республики Северная Осетия-Алания (Статья 66 Конституции). Парламент Республики Северная Осетия-Алания избирается сроком на пять лет в

³³ Агузаров Тамерлан. URL: <https://nekropole.info/ru/Tamerlan-Aguzarov> (дата обращения: 13.05.2017)

³⁴ Битаров Вячеслав Зелимханович - Глава Республики Северная Осетия-Алания. URL: <http://rso-a.ru/glava> (дата обращения: 13.05.2017)

³⁵ Тайсаев К.К. на заседании Государственной Думы: «Национальный вопрос в современной России остается одним из самых важных», Сайт КППФ, 23.03.2016. URL: <http://www.pkokprf.ru/news/view/30091> (дата обращения: 13.05.2017)

³⁶ Статус и полномочия Правительства Республики Северная Осетия-Алания. URL: <http://rso-a.ru/pravitelstvo-respubliki-4/status-i-polnomochiya> (дата обращения: 13.05.2017)

³⁷ Тускаев Таймураз Русланович. URL: <http://rso-a.ru/pravitelstvo-respubliki-4/chleny-pravitelstva> (дата обращения: 13.05.2017)

составе семидесяти депутатов (35 депутатов избирается по одномандатным округам, 35 – по пропорциональной системе).

К ведению Парламента Республики Северная Осетия-Алания относятся (Статья 71):

1) принятие Конституции Республики Северная Осетия-Алания, внесение в нее изменений;

2) принятие конституционных законов и законов Республики Северная Осетия-Алания, контроль за их соблюдением и исполнением;

3) толкование конституционных законов и законов Республики Северная Осетия-Алания;

4) осуществление законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации;

5) одобрение проекта договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Северная Осетия-Алания;

6) утверждение республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания и контроль за его исполнением;

7) утверждение отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания;

8) утверждение бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Северная Осетия-Алания и отчетов об их исполнении;

9) установление республиканских налогов, сборов и порядка их взимания в соответствии с федеральным законодательством;

10) установление порядка управления и распоряжения собственностью Республики Северная Осетия-Алания, контроль за его соблюдением и исполнением и т.д. по Конституции.

Выборы представительного органа в 1993-2003 гг.³⁸: 26.03.–22.04.1995, довыборы 16.07.–30.07.1995 (Парламент первого созыва), 25.04.1999 (Парламент второго созыва), 11.05.–1.06.2003 (Парламент третьего созыва).

Выборы Парламента Республики Северная Осетия – Алания четвертого созыва 2 декабря 2007 года. Избирательная система: Количество депутатов Парламента сокращено с 75 до 70. 35 депутатов избиралось по одномандатным округам, 35 – по пропорциональной системе с 7% заградительным барьером. Территориальных групп списки не имели. Особенность выборов – депутаты по одномандатным округам избирались по мажоритарной системе абсолютного большинства (т.е. в два тура, если в первом никто не набрал более 50% голосов принявших участие в голосовании избирателей).

Выборы Парламента Республики Северная Осетия – Алания пятого созыва 14 октября 2012 года. Избирательная система³⁹: Количество депутатов Парламента не

³⁸ История Парламентаризма в Северной Осетии / Парламент Республики Северная Осетия-Алания. URL: <http://parliament-osetia.ru/index.php/main/history> (дата обращения: 13.05.2017). Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Республика Северная Осетия - Алания – М.: Центр «Панорама», 2009. С. 142-143

изменилось и составило 70: из них 35 избиралось по одномандатным округам, 35 – по пропорциональной системе с сохранившимся 7%-м заградительным барьером. Партии, набравшие от 5% до 7% голосов, должны были получать по одному «утешительному» мандату. Квота Хэйра при распределении мандатов заменена на модифицированный метод делителей Имперали. Сохранены «плоские» списки без деления на территориальные группы. Минимальное число кандидатов в списке не устанавливалось, максимум в списке могло быть 50 кандидатов. Сохранилась особенность выборов – система абсолютного большинства в мажоритарных округах, Северная Осетия последний регион страны где двухтуровые выборы применяются на выборах регионального парламента. Если в первом никто не набрал более 50% голосов принявших участие в голосовании избирателей, то через 21 день победитель определяется во втором туре простым большинством среди двух кандидатов, лидировавших в первом туре. Предельный размер расходов избирательного фонда кандидата по округу составлял 300 тыс.руб. (несомненно, что вести кампанию «белыми» деньгами в таких условиях многим кандидатам было невозможно), партсписка 10 млн.руб. После поправок в федеральное законодательство мая 2012 кандидаты-самовыдвиженцы по мажоритарным округам должны были представить подписи 0,5% избирателей соответствующего избирательного округа (но не менее 10 подписей), кандидаты политических партий от сбора подписей были освобождены.

20 ноября 2012 г. на первом заседании Парламента РСО-А пятого созыва Мачнев Алексей Васильевич избран Председателем Парламента РСО-А⁴⁰. Русский⁴¹.

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии.

По сравнению с другими субъектами Северного Кавказа в Северной Осетии присутствует публичная конкуренция. Для нее характерен не «кавказский» результат на выборах за «Единую Россию». Например, на выборах в республиканский парламент в 2012 году «Единая Россия» получила лишь 46,2 % голосов избирателей, значительно ухудшив свой показатель по сравнению с выборами в Госдуму 2011 года, когда партия взяла 67,9 %. Причины столь низкого результата эксперты связывают с успехом партии «Патриоты России» на региональном уровне в СО-А. На парламентских выборах в Северной Осетии данная партия набрала 26,5 % голосов избирателей. Успех партии связан с личностными факторами: список партии на выборах возглавлял популярный в республике политик, депутат Госдумы четвертого и пятого созывов, двукратный олимпийский чемпион и шестикратный чемпион мира

³⁹ Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Республика Северная Осетия - Алания – М.:Центр «Панорама», 2014. С. 188

⁴⁰ Мачнев Алексей Васильевич Председатель Парламента РСО-А. URL: <http://parliament-osetia.ru/index.php/main/administration/1> (дата обращения: 13.05.2017)

⁴¹ Алексей Мачнев попал в "гинекологический" скандал. Обсуждение статьи. 11 декабря 2015. URL: <http://da-med.ru/news/n-5051.html> (дата обращения: 13.05.2017)

по вольной борьбе Арсен Фадзаев. В июле 2012 года он покинул «Единую Россию» из-за конфликта с главой республики Таймуразом Мамсуровым⁴² (см. табл. 7).

Таблица 7. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг.
(голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57%	64,30%	49,32 %	54,20 %
Республика Северная Осетия - Алания	46,7%	71,78%	67,9 %	67,09 %

Источник: Составлено на основании данных ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

В настоящее время представительство партий в Парламенте Республики Северная Осетия – Алания пятого созыва выглядит следующим образом: «Единая Россия» - 44 места, «Патриоты России» - 14 мест, КПРФ – 5 мест, «Справедливая Россия» – 5 мест (см. табл. 8).

Таблица 8. Выборы депутатов Парламента Республики Северная Осетия по единому республиканскому избирательному округу, 14 октября 2012 года

Северо-Осетинское РОП "ЕДИНАЯ РОССИЯ"	101519 / 44.20%
Политическая партия "Демократическая партия России"	481 / 0.21%
РОВПП ПАРТИЯ ЗА СПРАВЕДЛИВОСТЬ! в РСО-Алания	885 / 0.39%
"Российская экологическая партия "Зелёные"	2833 / 1.23%
Политическая партия "Союз Горожан"	231 / 0.10%
Политическая партия "КПСС"	2718 / 1.18%
Всероссийская политическая партия "Партия Социальных Сетей"	223 / 0.10%
Всероссийская политическая партия "Народная партия России"	448 / 0.20%
Северо-Осетинское РОП СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	16465 / 7.17%
РОПП СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ в РСО-Алания	267 / 0.12%
Политическая партия "ГОРОДА РОССИИ"	395 / 0.17%
"АЛЬЯНС ЗЕЛЕННЫХ - НАРОДНАЯ ПАРТИЯ"	4723 / 2.06%
Северо-Осетинское РОП "КОММУНИСТЫ РОССИИ"	3812 / 1.66%
"ПАТРИОТЫ РОССИИ"	61039 / 26.57%
Всероссийская политическая партия "Социал-демократическая партия России"	254 / 0.11%
Северо-Осетинское РОП ЛДПР	3057 / 1.33%
Северо-Осетинское РОП КПРФ	24079 / 10.48%

Источник: Сводная таблица результатов выборов по единому округу. Выборы депутатов Парламента Республики Северная Осетия-Алания пятого созыва.

URL: [http://www.n_osset-alania.vybory.izbirkom.ru/region/n_osset-](http://www.n_osset-alania.vybory.izbirkom.ru/region/n_osset-alania?action=show&vm=2152000231892®ion=15&prver=0&pronetvd=0)

[alania?action=show&vm=2152000231892®ion=15&prver=0&pronetvd=0](http://www.n_osset-alania.vybory.izbirkom.ru/region/n_osset-alania?action=show&vm=2152000231892®ion=15&prver=0&pronetvd=0) (дата обращения: 13.05.2017).

Два депутата, избранных по одномандатным округам, не примкнули к фракциям. Арсен Фадзаев является руководителем фракции «Патриоты России» в Парла-

⁴² Маркедонов С. Северная Осетия: смена караула // Политком.ру, 08.06.2015. URL: <http://politcom.ru/18870.html> (дата обращения: 13.05.2017)

менте СО-А и является весьма влиятельным политиком в регионе. За несколько дней до выборов депутатов Госдумы в 2016 году Арсен Фадзаев снял свою кандидатуру в одномандатном округе, фактически предрешив исход голосования в пользу Артура Таймазова. По мнению аналитиков, ответным «бонусом» стало назначение его родственника Ахсарбека Фадзаева в составе Правительства республики в ранге вице-премьера⁴³.

Этот пример отражает еще одну важную характеристику политических процессов в регионе – сложившуюся многолетнюю систему правления кланов и «фамилий»⁴⁴. Данные кланы сформированы вокруг т.н. «фамилий». При этом в источниках мнения по поводу основы кланов различаются. Некоторые аналитики отмечают, что кланы в Осетии сформированы вокруг диалектов. По мнению других, клановость в Осетии не строится на родственных отношениях, по крайней мере, они не стоят на первом плане, а большую роль играют денежные интересы групп людей⁴⁵. Эксперты отметили традицию регулярных «встреч» представителей фамилии (а это сотни человек)⁴⁶. Значимость кланов показывают и бытовые традиции. Так, во время похорон приезжают все родственники, ставят палатки, т.к. возникает проблема размещения большого количества людей.

В октябре 2013 года вслед за Дагестаном и Ингушетией Северная Осетия стала третьим субъектом СКФО, который отказался от выборов Главы. В соответствии с поправками главу Северной Осетии избирает высший республиканский представительный орган власти.

Всего в республике зарегистрировано 49 региональных отделений политических партий⁴⁷. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, КПРФ, Патриоты России.

Значение этничности в региональной политике. Республика относится к числу регионов, в которых «титульная» этническая группа явно преобладает в составе населения, и ее представители устойчиво занимают позицию высшего должностного лица, а русские устойчиво занимают «второстепенные» позиции (председатель парламента / председатель правительства). Все руководители республики являются представителями титульной национальности. Русские являются депутатами регионального Парламента и занимают пост председателя Парламента в настоящее

⁴³ Назначения главы Северной Осетии: кого и за какие заслуги? // Кавполит, 15.10.2016.

URL: http://kavpolit.com/articles/naznachenija_glavy_severnoj_osetii_kogo_i_za_kakie-28877/ (дата обращения: 13.05.2017)

⁴⁴ Интервью с экспертом. Об этом в СМИ см. также, например: Серьезный прогноз. Что ждет Кавказ после смерти главы Северной Осетии // Геополитика, 20.02.2016. URL: <http://sensaysay.ru/blog/43602579769/SERYOZNYIY-PROGNOZ.-CHto-zhdyot-Kavkaz-posle-smerti-glavyi-Sever> (дата обращения: 13.05.2017)

⁴⁵ Клань в Осетии. Вокруг чего они формируются? Мнение "эксперта" // Кавказский узел, 14.07.2009. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/blogs/119/posts/1498> (дата обращения: 13.05.2017)

⁴⁶ Интервью с экспертом.

⁴⁷ Список региональных отделений политических партий на 21.11.2016 г. URL: http://n-osset-alania.izbirkom.ru/etc/spisok_regionalbnyh_otdeleniy_politicheskikh_partiy_2_version.pdf (дата обращения: 13.05.2017)

время⁴⁸. Характерным отражением подхода к обеспечению кадрового баланса является выступление одного из депутатов от Республики в ГД РФ. Тайсаев К.К. назвал примером грамотного учета национального фактора в решении кадрового вопроса Кабардино-Балкарскую Республику. По его мнению, аналогичный подход имеет место и в Северной Осетии, где «исполняющим обязанности Главы республики назначен Вячеслав Битаров, осетин по национальности, имеющий широкую поддержку среди населения, Председатель Парламента республики Алексей Мачнев, русский по национальности, имеет немалый опыт парламентской деятельности»⁴⁹.

Можно выделить ряд особенностей, отражающих доступ к властным позициям со стороны представителей различных этнических групп⁵⁰. Во-первых, в органах власти преобладают осетины. Во-вторых, существует неформальная квота на представительство русских. В-третьих, представительство русских и занятие ими высоких властных должностей не всегда воспринимается как факт того, что они представляют русскую общину. «Этничность не политизирована, не значима. Глава не воспринимается как представитель всех, а не осетин. Русские вовлечены в культурные традиции осетин»⁵¹.

Этнический фактор имеет значение в политике и в силу выше отмеченной специфики большой роли кланов. Поскольку кадровая политика производится по чисто клановому принципу, русские, не будучи частью какой-то фамилии, не имеют никаких шансов сделать карьеру, поэтому они уезжают. При этом данные экспертов указывают на отсутствие насилия в отношении русских⁵². Стратегия «ухода» (миграции из республики) здесь становится более рациональной.

Система национально-культурных автономий в Республике достаточно институционализирована. Всего в СО-А зарегистрировано 30 национально-культурных объединений⁵³. Особенностью Осетии является их взаимосвязь за счет существования Республиканского межнационального движения «Наша Осетия», в которую «входят все центры, имеющие юридическую организацию. Они вырабатывают единые подходы по памятным событиям, кризисным ситуациям. Могут выдвигают мнения о кандидатах»⁵⁴. Движение было создано 16 ноября 1991 года на учредительной конференции полномочных представителей национально-культурных обществ. К 1992 году полностью сложилась структура движения. Она заключалась в полной автономии каждого общества в отдельности и наличия координирующего органа совета движения «Наша Осетия», который придает движению общее, согласованное со всеми его членами направление и оказывает обществам практическую

⁴⁸ Panov P. In search of inter-ethnic balance: ethnic composition and informal power-sharing in Russian national republics // EUROPEAN POLITICS AND SOCIETY, 2016. VOL. 17, NO. 3, P. 364-365

⁴⁹ Тайсаев К.К. на заседании Государственной Думы: «Национальный вопрос в современной России остается одним из самых важных», Сайт КППФ, 23.03.2016. URL: <http://www.pkokprf.ru/news/view/30091> (дата обращения: 13.05.2017)

⁵⁰ Интервью с экспертом.

⁵¹ Интервью с экспертом.

⁵² Интервью с экспертом.

⁵³ Интервью с экспертом.

⁵⁴ Интервью с экспертом.

помощь в их повседневной деятельности⁵⁵. По оценкам экспертов, это движение важная структура для обеспечения межэтнического баланса⁵⁶.

Кроме того, в Осетии зарегистрировано международное общественное движение «Высший совет Осетии», третье в России (после объединений татар и башкир).

⁵⁵ 25 лет со дня регистрации республиканского межнационального движения «Наша Осетия». Архивная служба СО-А, 16.11.2016 [http://archive-osetia.ru/25-let-so-dnya-registracii-respublikanskogo-mezhnaciona lnogo-dvizheniya-nasha-osetiya/](http://archive-osetia.ru/25-let-so-dnya-registracii-respublikanskogo-mezhnaciona-lnogo-dvizheniya-nasha-osetiya/) (дата обращения: 13.05.2017)

⁵⁶ Интервью с экспертом.

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории Республики Северная Осетия - Алания сформирован один одномандатный округ (№25). Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство республики в ГД Российской Федерации⁵⁷:

Таймазов Артур Борисович Депутат Государственной Думы, избран от избирательного округа 0025 (Северо-Осетинский – Республика Северная Осетия - Алания). По национальности — узбек осетинского происхождения⁵⁸.

Макиев Зураб Гайозович Депутат Государственной Думы, избран по федеральному списку «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Республика Северная Осетия - Алания - региональная группа № 29.

Тайсаев Казбек Куцукович Депутат Государственной Думы, избран по федеральному списку кандидатов КППРФ, член фракции КППРФ.

Газзаев Валерий Георгиевич. Депутат Государственной Думы. На парламентских выборах 2016 года возглавил северокавказский партийный список партии Справедливая Россия, в которую был принят 26 июня 2016 года. Член фракции «Справедливая Россия». Национальность - Осетин⁵⁹.

Представительство республики в Совете Федерации Российской Федерации⁶⁰:

Тотоонов Александр Борисович, представитель Парламента РСО-Алания в Совете Федерации Федерального Собрания РФ.

Мамсуров Таймураз Дзамбекович, представитель от исполнительного органа государственной власти РСО-Алания в Совете Федерации Федерального Собрания РФ. Осетин⁶¹.

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов. (см. табл. 9).

⁵⁷ Депутаты Государственной Думы РФ от РСО - Алания <http://parliament-osetia.ru/index.php/main/gosdum>

⁵⁸ Артур Таймазов – посол узбекских авторитетов в российской Думе. URL: <http://www.mzk1.ru/2017/01/artur-tajmazov-posol-uzbekskix-avtoritetov-v-rossijskoj-dume> (дата обращения: 13.05.2017)

⁵⁹ Газзаев Валерий Георгиевич. Мастер спорта международного класса по футболу.

URL: <http://ossetians.com/rus/news.php?newsid=463> (дата обращения: 13.05.2017)

⁶⁰ Представители РСО-Алания в Совете Федерации. URL: <http://www.council.gov.ru/structure/persons/322/> (дата обращения: 13.05.2017)

⁶¹ Мамсуров Таймураз Дзамбекович. URL: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1022092> (дата обращения: 13.05.2017)

Таблица 9. Доходы консолидированного бюджета республики Алтай в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в том числе:	9831,9	17787,4	19860,6	22601,0	24351,0	25276,2	24852,1
налог на прибыль организаций	273,6	826,6	1144,1	1121,6	1094,4	1219,1	918,1
НДФЛ	1498,3	3085,5	3507,7	4578,5	5285,2	5514,2	5475,5
налоги на имущество	306,4	782,5	727,1	890,0	1008,8	1110,5	1182,5
безвозмездные поступления	6224,3	10668,6	11682,0	13392,0	13710,8	14290,0	13791,8

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

Бюджет Республики Северная Осетия – Алания является **дотационным** и зависимым от федеральной поддержки. Дотационность бюджета Северной Осетии составляет более 50 %.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Согласно статье 15 Конституции Республики, государственными языками Республики Северная Осетия-Алания являются осетинский и русский. Осетинский язык (иронский и дигорский диалекты) является основой национального самосознания осетинского народа. Сохранение и развитие осетинского языка является одной из важнейших задач органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания. В Республике народам, проживающим на ее территории, Конституцией гарантируется право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения.

20 марта 1992 года в газете «Северная Осетия» был опубликован проект закона «О языках народа СО ССР». Данный законопроект вызвал достаточно оживленную дискуссию в широких слоях общественности. Однако, несмотря на всю свою значимость, закон все еще не принят. Таким образом, на сегодняшний день из всех национальных регионов только Северная Осетия не имеет необходимой правовой базы, регулирующей отношения в крайне деликатной языковой сфере. Закон об осетинском языке разрабатывается и отправляется на доработку республиканским парламентом уже на протяжении 17 лет. Закон дорабатывается в настоящее время и предполагает использование осетинского языка во всех сферах жизни⁶². Проект Закона направлен на создание условий для полноценного функционирования и развития государственных языков Республики Северная Осетия-Алания. Согласно Проекту, во всех общеобразовательных учреждениях Республики СО-А государственные языки изучаются независимо от форм собственности, ведомственной принадлежности образовательных учреждений. Выпускники средних, средних специальных, средних профессиональных школ и высших учебных заведений Республики

⁶² Законопроект предполагает использование осетинского языка во всех сферах жизни Северной Осетии // Sputnik 01.02.2017. URL: http://sputnik-ossetia.ru/North_Ossetia/20170201/3653578.html (дата обращения: 13.05.2017)

Северная Осетия-Алания сдают экзамен по государственным языкам Республики Северная Осетия-Алания⁶³.

День языка. 15 мая - День осетинского языка и литературы.

Этнокультурная составляющая содержания образования. Закон «Об образовании в республике Северная Осетия-Алания» от 2013 года определяет язык образования (Ст. 8):

1. Граждане в Республике Северная Осетия-Алания имеют право на получение дошкольного, начального общего, основного общего образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации, а также право на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, в порядке, установленном законодательством об образовании. Реализация указанных прав обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также условий для их функционирования.

2. В государственных и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Республики Северная Осетия-Алания, реализующих образовательные программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, преподается и изучается осетинский язык как один из государственных языков Республики Северная Осетия-Алания, а также история, культура, литература и фольклор осетинского народа.

3. Преподавание и изучение осетинского языка в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ осуществляется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами. Преподавание и изучение осетинского языка не должны осуществляться в ущерб преподаванию и изучению государственного языка Российской Федерации.

4. Органы государственной власти Республики Северная Осетия-Алания оказывают содействие в получении необходимого образования на осетинском языке и подготовке специалистов для осуществления образовательного процесса на осетинском языке⁶⁴.

Таким образом, осетинский является обязательным для изучения в школах РСО. Разработана специальная программа для разных классов (слабых и сильных), участие в создании которой приняли и специалисты уже упомянутой ЮНЕСКО⁶⁵.

⁶³ Конституционный закон республики Северная Осетия – Алания «О государственных языках Республики Северная Осетия – Алания». URL:

<http://ajdan15.ru/2015/07/30/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82-%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0-%D0%BE-%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85-%D1%8F%D0%B7%D1%8B/> (дата обращения: 13.05.2017)

⁶⁴ Закон республики Северная Осетия - Алания от 27 декабря 2013 года N 61-рз «Об образовании в республике Северная Осетия-Алания». URL: <http://docs.cntd.ru/document/460230625> (дата обращения 13.05.2016)

⁶⁵ Умирающий осетинский язык // Кавполит, 28.08.2014.

URL: http://kavpolit.com/articles/umirajuschij_osetinskij_jazyk-8908/ (дата обращения: 13.05.2017)

В настоящее время в Республике реализуются две программы по осетинскому языку в дошкольных учреждениях: для обучения осетинскому языку как второму и для обучения детей, владеющих родным языком. Программа по осетинскому языку для не владеющих языком детей составлена с учетом как мирового и российского опыта, так и специфики образовательной среды республики. В основу ее заложены дидактические принципы универсальной методики обучения, успешно зарекомендовавшие себя при обучении иностранным языкам. Программа ориентирована на обучение детей от 3-х до 7 лет. Во всех дошкольных образовательных организациях республики введены учебные часы по осетинскому языку в объеме 3 занятий в неделю, обеспечив при этом дифференцированное обучение с учетом уровня владения детьми осетинским языком: в младшей группе - (с 3 до 4 лет) по 15 мин.; средней - (с 4 до 5 лет) по 20 мин.; старшей - (с 5 до 6 лет) по 25 мин.; подготовительной - (с 6 до 7 лет) по 30 мин⁶⁶.

Праздники.

15 мая – День осетинского языка и литературы⁶⁷.

5 июля – День образования профсоюзного движения в Северной Осетии⁶⁸.

Июль – День республики

⁶⁶ Инструктивно-методическое письмо по организации воспитательно-образовательного процесса на осетинском языке в дошкольных образовательных организациях Республики Северная Осетия-Алания в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом. Программа развития осетинского языка 2014-2016 гг. URL: <https://www.edu15.ru/wp-content/uploads/2014/11/instrukтивно-metodicheskoe-pismo.pdf> (дата обращения: 13.05.2017)

⁶⁷ Указ Президента Республики Северная Осетия-Алания от 7 февраля 2003 г. N 13 "О Дне осетинского языка и литературы"

⁶⁸ Указ Главы Республики Северная Осетия-Алания от 15 марта 2011 г. N 58 "Об установлении знаменательной даты Республики Северная Осетия-Алания - День образования профсоюзного движения в Северной Осетии"

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. Северная Осетия не имеет своего собственного разветвленного радикального подполья, сравнимого по ресурсам и потенциалу с соседними республиками. Республика имеет важное стратегическое значение для российской безопасности на всем Большом Кавказе (имидж форпоста России на Кавказе). По ее территории проходит участок Военно-грузинской дороги, Транскавказская автомобильная дорога с тоннелем связывает РФ с Южной Осетией. Сегодня Моздок, игравший ранее роль связующего звена российских пограничных линий, является одной из опорных баз российских вооруженных сил и внутренних войск⁶⁹. Можно назвать следующие наиболее важные конфликты:

1. Осетино-ингушский конфликт - этнополитический конфликт на территории Пригородного района Северной Осетии, приведший к вооруженным столкновениям 31 октября - 4 ноября 1992 года, многочисленным жертвам со стороны осетинского и ингушского населения. *В июне 1992 года по Закону «Об образовании Ингушской республики в составе Российской Федерации» ингуши получили статус национальной республики, Пригородный район в нее включен не был. Свободный доступ к оружию и отсутствие действенных механизмов урегулирования конфликта привели к эскалации противостояния и полномасштабному насилию, охватившему район в период с 31 октября по 6 ноября 1992 года. Ингушей из Пригородного поддержали их соплеменники из Ингушетии, а к северо-осетинским силам присоединились юго-осетинские вооруженные формирования из Грузии. Потери, понесенные в результате вооруженных столкновений во Владикавказе и в Пригородном районе, составили 583 человек убитыми, 939 ранеными и 261 пропавшими без вести. При этом было убито 66 военнослужащих, 130 были ранены. После того как федеральные силы развели стороны конфликта, они приняли сторону осетин и, действуя вместе с ополченцами Северной и Южной Осетии, привели к исходу с территории Пригородного района от 30 до 60 тысяч ингушей. Свыше 3 тысяч домов ингушей были разрушены или сожжены, а большинство жителей бежали в Ингушетию или Чечню. Пригородный район остался в составе Северной Осетии. Начиная с 1994 года республиканские и федеральное правительства занимаются вопросами возвращения и реинтеграции перемещенных ингушей. Сегодня и осетины, и ингуши говорят о том, что процесс возвращения практически прекратился⁷⁰.*

Конкуренция между СО-А и Ингушетией проникла и в символическую политику. Стоит отметить, что 9 апреля 2017 года одновременно с президентскими выборами в Южной Осетии состоялся референдум по вопросу переименования республики в Государство Алания. Вопрос, вынесенный на голосование в Южной Осетии 9 апреля, был сформулирован так: «Согласны ли Вы с внесением изменения в часть 1 статьи 1 Конституции Республики Южная Осетия, изложив ее в следующей редак-

⁶⁹ Маркедонов С. Указ. Соч.

⁷⁰ Цит. по: Северный Кавказ: сложности интеграции. I. Этничность и конфликт. URL: http://polit.ru/article/2012/11/30/Ethnicity_and_Conflict/ (дата обращения: 29.03.2017)

ции: "1. Республика Южная Осетия — Государство Алания — суверенное демократическое правовое государство, созданное в результате самоопределения народа Республики Южная Осетия. Названия Республика Южная Осетия и Государство Алания равнозначны?". По данным ЦИК республики, за переименование проголосовали 80% избирателей. Задолго до проведения голосования между республиками разгорелись споры за право на историческое наследие Алании. В частности, на сайте "Change.org" была опубликована петиция с требованием «переименовать нынешнюю Республику Ингушетия в Республику Алания». На публикацию петиции последовала резкая реакция со стороны части осетинского общества. Вечером 5 марта более 500 человек собрались во Владикавказе, протестуя против того, чтобы Аланией называлась Ингушетия⁷¹. Шнирельман В.А. отмечает, что ингушам это нужно для того, чтобы чувствовать себя вправе предъявлять претензии на Пригородный район. Для осетин право называться аланами наделяет их «древней государственной традицией» и также позволяет «претендовать на обширные земли, включая Пригородный район»⁷².

2. В 2004 году начался другой конфликт - грузино-осетинский. Хотя формально этот процесс развивался на территории соседней Грузии, Северная Осетия была вовлечена в этот конфликт еще с начала 1990-х годов (с 1992 года представители республики были участниками Смешанной контрольной комиссии по соблюдению условий Дагомьских соглашений). Пиком же грузино-осетинской «разморозки» стала «пятидневная война» 2008 года, приведшая к признанию независимости Южной Осетии. В СМИ звучали заявления североосетинских политиков о готовности поддержать «братскую республику», сообщалось о многочисленных беженцах, которых приняли пансионаты и санатории республики⁷³.

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относится: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете и 2) постоянно действующие советы (Общественный совет при Министерстве Республики Северная Осетия-Алания по вопросам национальных отношений; Республиканское межнациональное движение «Наша Осетия»).

Министерство Республики Северная Осетия – Алания по вопросам национальных отношений⁷⁴ является органом исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания, осуществляющим проведение республиканской государственной

⁷¹ Битва за Магас. Осетины и ингуши борются за право называться аланами // Кавказский Узел, 14.04.2017. <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/298633/> (дата обращения: 13.05.2017)

⁷² Шнирельман В.А. Быть аланами: интеллектуалы и политика на Северном Кавказе в XX веке. М.: Новое литературное обозрение, 2006. С. 84-86. Цит. по: Битва за Магас. Указ. Соч.

⁷³ Бурнацева Р. Взгляд из Северной Осетии // Политком, 08.08.2008 URL: <http://politcom.ru/6656.html> (дата обращения: 13.05.2017)

⁷⁴ Министерство Республики Северная Осетия - Алания по вопросам национальных отношений. URL: <http://minnats-rsoa.ru/> (дата обращения: 13.05.2017)

политики в сфере межнациональных отношений, взаимодействия с общественными объединениями Республики СО-А. Основными задачами Министерства являются⁷⁵:

1) содействие реализации отдельных полномочий Республики Северная Осетия-Алания в сфере государственной национальной политики Российской Федерации и проведение республиканской государственной политики в сфере межнациональных отношений;

2) взаимодействие Республики Северная Осетия-Алания с казачьими обществами, национально-культурными автономиями, национальными общественными объединениями, религиозными объединениями и иными общественными объединениями;

3) содействие реализации государственной миграционной политики Российской Федерации в Республике Северная Осетия-Алания;

4) участие в реализации полномочий Республики Северная Осетия-Алания в сфере языковой политики Российской Федерации;

5) участие в реализации республиканской государственной политики в сфере обеспечения функционирования государственных языков Республики Северная Осетия-Алания;

6) реализация полномочий Республики Северная Осетия-Алания в области отношений с соотечественниками, проживающими за рубежом, имеющими исторические и культурные связи с Республикой Северная Осетия-Алания, а также выходцами из Республики Северная Осетия-Алания, проживающими в иных субъектах Российской Федерации;

7) реализация полномочий Республики Северная Осетия-Алания в осуществлении программ добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом, в Российскую Федерацию;

8) реализация отдельных полномочий Республики Северная Осетия-Алания в сфере патриотического воспитания населения;

9) реализация отдельных полномочий Республики Северная Осетия-Алания в сфере профилактики этнического, а также религиозного экстремизма;

10) координация военно-шефской и учебно-шефской работы с выходцами из Республики Северная Осетия-Алания;

11) реализация отдельных полномочий Республики Северная Осетия-Алания в сфере развития гуманитарных связей, межрегионального и приграничного сотрудничества;

12) реализация отдельных полномочий по взаимодействию Республики Северная Осетия-Алания с Республикой Южная Осетия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Северная Осетия-Алания⁷⁶.

⁷⁵ Министерство Республики Северная Осетия - Алания по вопросам национальных отношений. URL: <http://rso-a.ru/parlament-rso-alaniya-2/ministerstvo-rso-alaniya-po-voprosam-nats> (дата обращения: 13.05.2017)

⁷⁶ Положение о Министерстве Республики Северная Осетия-Алания по вопросам национальных отношений. URL: http://minnats-rsoa.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7&Itemid=122 (дата обращения: 13.05.2017)

Деятельность Министерства по реализации основных направлений государственной национальной политики в СО-А, связана в т.ч. с реализацией Программы «Развитие межнациональных отношений в Республике Северная Осетия-Алания» на 2014-2018 годы. В практическом плане Программа представляет собой комплекс мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Северная Осетия – Алания как средства обеспечения общественной безопасности республики на основе формирования толерантного отношения к этноконфессиональному многообразию населения республики, а также профилактики и предупреждения конфликтных ситуаций и экстремистских проявлений на этнической почве⁷⁷. Цели Программы:

- гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактика экстремистских проявлений;

- содействие этнокультурному развитию народов Республики Северная Осетия-Алания;

- создание эффективной системы сотрудничества с соотечественниками за рубежом, имеющими исторические и культурные связи с Республикой Северная Осетия-Алания, и представителями осетинских землячеств, действующих на территории Российской Федерации (соотечественники), развитие гуманитарных (общественно-политических, социокультурных) связей Республики Северная Осетия-Алания.

Государственная программа Республики Северная Осетия-Алания «Развитие межнациональных отношений в Республике Северная Осетия-Алания» на 2014-2018 годы состоит из подпрограмм:

- Подпрограмма 1 "Гармонизация межнациональных отношений в Республике Северная Осетия-Алания".

- Подпрограмма 2 "Профилактика экстремистских проявлений в Республике Северная Осетия-Алания".

- Подпрограмма 3 "Государственная поддержка казачьих обществ Республики Северная Осетия-Алания".

- Подпрограмма 4 "Взаимодействие с соотечественниками за рубежом и развитие гуманитарных связей Республики Северная Осетия-Алания" на 2014 - 2018 годы.

- Подпрограмма 5 "Обеспечение создания условий для реализации государственной программы Республики Северная Осетия-Алания "Развитие межнациональных отношений в Республике Северная Осетия-Алания" на 2014 - 2018 годы"⁷⁸.

Подведомственными учреждениями Министерства являются два Дома Дружбы:

⁷⁷ Национальная политика. Министерство Республики Северная Осетия - Алания по вопросам национальных отношений http://minnats-rsoa.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=30&Itemid=109 (дата обращения: 13.05.2017)

⁷⁸ Государственная программа Республики Северная Осетия-Алания «Развитие межнациональных отношений в Республике Северная Осетия-Алания» на 2014-2018 годы. URL: http://minnats-rsoa.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=118&Itemid=131 (дата обращения: 13.05.2017)

- Республиканское государственное казенное учреждение «Республиканский Дом дружбы и национально-культурных связей»⁷⁹.

- Республиканское государственное казенное учреждение «Моздокский Дом дружбы»⁸⁰.

В 2005 году при Министерстве был образован Общественный Совет - совещательно-консультативный орган, созданный с целью повышения эффективности взаимодействия органов государственной и муниципальной власти с общественностью республики по наиболее актуальным вопросам общественного развития, межнациональных и межконфессиональных отношений. После ликвидации Министерства РСО-Алания по делам национальностей в 2010 году Общественный совет продолжил свою деятельность при Министерстве общественных и внешних связей Республики Северная Осетия-Алания, затем при Министерстве РСО-Алания по вопросам национальных отношений, были переданы функции по реализации государственной национальной политики в республике⁸¹.

Общественный совет при Министерстве Республики Северная Осетия-Алания по вопросам национальных отношений по Положению является коллегиальным совещательным органом, призванным обеспечить взаимодействие граждан, представителей институтов гражданского общества, средств массовой информации, органов местного самоуправления и Министерства по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Республике Северная Осетия-Алания. Основными целями деятельности Совета являются:

- реализации демократических принципов развития гражданского общества в Республике Северная Осетия-Алания;

- организация конструктивного диалога институтов гражданского общества, органов местного самоуправления и Министерства для принятия согласованных решений по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Республике Северная Осетия-Алания⁸².

⁷⁹ Республиканское государственное казенное учреждение "Республиканский Дом дружбы и национально-культурных связей". URL: http://minnats-rsoa.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=12&Itemid=128 (дата обращения: 13.05.2017)

⁸⁰ Республиканское государственное казенное учреждение "Моздокский Дом дружбы". URL: http://minnats-rsoa.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13&Itemid=129 (дата обращения: 13.05.2017)

⁸¹ О составе коллегии Министерства Республики Северная Осетия-Алания по вопросам национальных отношений / Министерство Республики Северная Осетия - Алания по вопросам национальных отношений. URL: http://minnats-rsoa.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=8&Itemid=123 (дата обращения: 13.05.2017)

⁸² Положение об Общественном совете при Министерстве Республики Северная Осетия-Алания по вопросам национальных отношений. URL: http://minnats-rsoa.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=9&Itemid=124 (дата обращения: 13.05.2017)