

# Северо-Атлантический Автономный регион (Никарагуа)

## 1. Страновые характеристики

**Площадь территории** Никарагуа по данным WorldDataBank составляет 130370 км<sup>2</sup>. Страна расположена на Панамском перешейке, соединяющем Северную и Южную Америку. На юге граничит с Коста-Рикой, на севере - с Гондурасом. Официальное название - Республика Никарагуа (República de Nicaragua). Столица - Манагуа.

**Численность населения** Никарагуа 6082,032 тыс. человек<sup>1</sup>. По данным последней переписи 2005 года население составляло 5142098 человек.

**Этническая структура населения.**

**Доминирующей группой** метисы (от браков индейцев и белых) составляют 69%, **Вторая по численности этническая группа** – черные и индейцы составляют 12%.

Индейцы составляют 611734 человек по последней переписи населения (однако к этническим меньшинствам по конституции государства отнесены и потомки африканских рабов, которые на момент 2005 составляли 3271 человек).

Коренное население представлено следующими племенами: Мискиту (Miskitu) (27,2%), Хротегга-Нахуа-Манге (Chorotega- Nahua-Mange) (10,4%), Ксиу-Сутиава (Xiu-Sutiava) (4,5%), Какаопера-Матагальпа (Cacaopera-Matagalp) (3,4%), Нахао-Никарао (Nahoa-Nicarao) (2,5%), Маянгна-Суму (Mayangna-Sumu) (2,2%), Рама (Rama). Титульная группа среди этнических групп - Мискиту<sup>2</sup>.

По Alesina фрагментированность общества представлена по этническому признаку – 0,48, по языковому – 0,04, по религиозному – 0,42 на 1991 год<sup>3</sup>.

**ВВП на душу населения:** 2086,89 USD (2015)<sup>4</sup>

**Индекс неравенства** 47,05 (2015)<sup>5</sup>

**Политический режим.** В соответствии с индексом Polity политический режим в интересующий нас период (1999-2014) является демократией (см. рис 1)

<sup>1</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

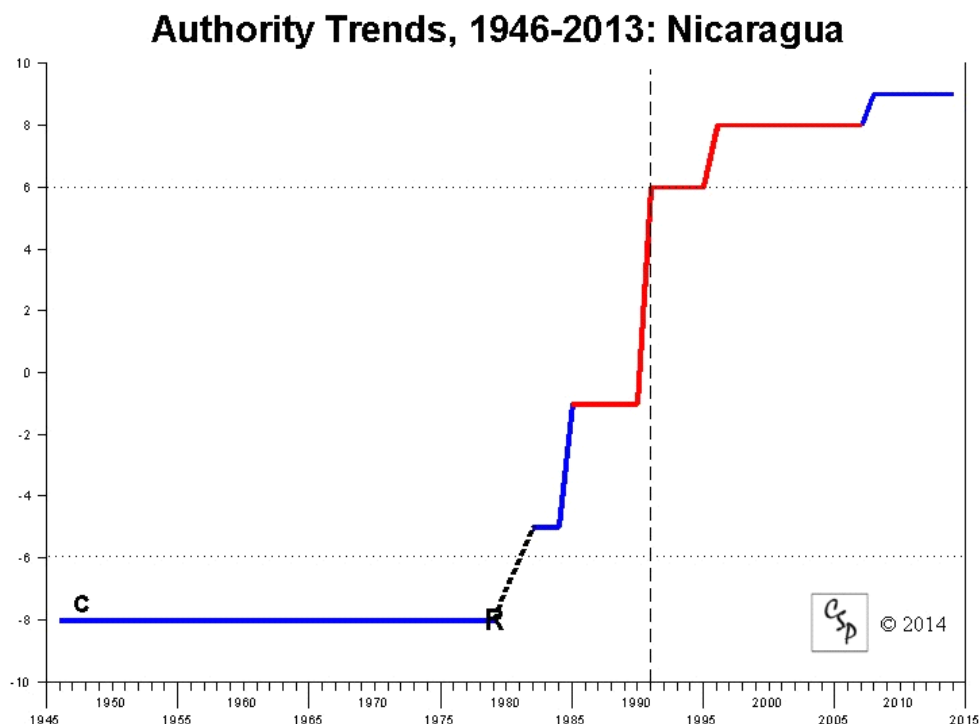
<sup>2</sup> Censo de población. URL: [http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:http://www.inide.gob.ni/censos2005/resumencensal/resumen2.pdf&gws\\_rd=cr&ei=NTRMV-feN8qzswGwz4LoDw](http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:http://www.inide.gob.ni/censos2005/resumencensal/resumen2.pdf&gws_rd=cr&ei=NTRMV-feN8qzswGwz4LoDw) (accessed: 01.06.2016)

<sup>3</sup> Alesina, Devleeschauwer, Easterly, Kurlat, & Wacziarg, 2002. URL: <http://www.nber.org/papers/w9411.pdf> (accessed: 01.06.2016)

<sup>4</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>5</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

Рисунок 1. Индекс Polity Никарагуа



*Источник:* Authority Trends, 1946-2013. URL: <http://www.systemicpeace.org/polity/nic2.htm> (accessed: 01.06.2016)

**Конституционный дизайн.** В Никарагуа действует Конституция от 19 ноября 1986 г. (действует с января 1987 г.) Последние поправки внесены в 2014 г. Одна из последних поправок отменяет запрет на переизбрание на второй срок для президента. Интересным кажется тот факт, что в Конституции закреплена система разделения властей, представленная, в отличие от традиционного видения концепта, четырьмя ветвями власти: законодательной, исполнительной, судебной, избирательной<sup>6</sup>. В соответствии с Конституцией, Никарагуа – президентская республика, глава государства – Президент республики, избираемый сроком на пять лет, одновременно являющийся главой правительства. Высший законодательный орган – однопалатная Национальная Ассамблея, состоящая из 92 избираемых по параллельной системе: 70 депутатов - от 17 многомандатных округов (3 места - РААН; 2 мест - РАСН) и 20 из Единого общенационального округа. Каждый избиратель имеет два голоса, один для голосования по национальному списку и один – по многомандатному округу.

Кроме того, депутатами становятся уходящий в отставку по истечении срока правления президент и кандидат в президенты, получивший на последних выборах второе место. Председатель избирается на 2 года. Избирательная власть представлена Верховным Избирательным Советом, который несет ответственность за проведение выборов и их исполнение<sup>7</sup>.

<sup>6</sup> Constitute of The Nicaragua. Art. 7. URL: [https://www.constituteproject.org/constitution/Nicaragua\\_2005?lang=en](https://www.constituteproject.org/constitution/Nicaragua_2005?lang=en) (accessed: 01.06.2016)

<sup>7</sup> Consejo Supremo Electoral. URL: <http://www.cse.gob.ni/> (accessed: 01.06.2016)

**Административно-территориальное деление** Никарагуа – унитарное государство. Разделено на 15 департаментов, делящихся в свою очередь на муниципалитеты, и два автономных региона Атлантического побережья (Северо-Атлантический Автономный регион (RAAN) и Южно-Атлантический Автономный регион (RAAS), являющиеся особыми правовыми и политическими структурами индейского населения. рис. 2)<sup>8</sup>.

---

<sup>8</sup> Ley de división política administrativa. Ley No. 59, Aprobada el 15 de agosto de 1989. URL: <http://www.ifrc.org/docs/IDRL/Nicaragua/Ley-Disi%C3%B3n-Pol%C3%ADtica-Administrativa.doc> (accessed: 01.06.2016)

**Рисунок 2.** Административно-территориальное деление Никарагуа.

Источник: Instituto Nicaraguense de estudios territoriales (INETER).

URL: <http://www.systemicpeace.org/polity/nic2.htm> (accessed: 01.06.2016)

**Партийная система.** Долгое время в стране был диктаторский режим – персоналистская диктатура Самосы. В 1961 году был создан Сандинистский фронт национального освобождения. В 1979 г. диктатура была свергнута, и установился однопартийный сандинистский режим по главе с Даниэлем Ортегой. Первоначально СФНО пользовалась поддержкой населения страны, т.к. декларировались демократические свободы и социальные реформы. Однако с 1980 г. ситуация стала меняться вместе с политикой сандинистов, которая приобретала формы «реального социализма» - командно-административная система, а идеология партии приобретала ярко выраженные марксистские черты, что повлекло за собой вооруженное противостояние со стороны антисандинистского движения осенью 1980 г. и получившего название Контрас. Это противостояние в последствии трансформировалось в гражданскую войну, продлившуюся до 1988 года. Важно отметить, что деятельность Контрас поддерживалась и спонсировалась США, следовавших антикоммунистической стратегии в латиноамериканском регионе, в то время как «спонсором» сандинистов в этом противостоянии выступал СССР<sup>9</sup>. Гражданская война кончилась в 1988 с подписанием Соглашения Сапоа 23 марта. Были достигнуты договоренности о прекращении огня, освобождении политзаключенных, возвращении эмигрантов, легализации оппозиции и т.д. Кроме вышесказанного, одним из условий Сапоа было проведение выборов, которые

<sup>9</sup> Hale C. R. Resistance and Contradiction: Miskitu Indians and the Nicaraguan State, 1894–1987. Stanford: Stanford University Press, 1994

состоялись 25 февраля 1990 г. (в парламент и президентские). СФНО потерпела поражение на них, набрав 40,82% голосов, в то время как ее оппонент – Национальный Оппозиционный Союз (коалиция, включавшая в себя 14 партий<sup>10</sup>) – 54,74% голосов. Даниэль Ортега (СФНО) же уступил президентский пост Виолетте Барриос де Чаморро.

На выборах 1996 и 2001 гг. победу также одерживали антисандинистские кандидаты, представители Либерально-Конституционной партии. Тем не менее, сандинисты постепенно укрепляли свои позиции, и СФНО вернула себе первенство в 2007 г., набрав на выборах 78,01% голосов, а Даниэль Ортега победил на президентских выборах. В тот год правые силы не смогли выдвинуть единого кандидата, что было обусловлено расколом PLC и коррупционным скандалом вокруг действующего президента Арнольдо Алемана. Помимо этого, СФНО образовали коалицию с Партией национального сопротивления (ветераны Контрас). Сегодня СФНО имеет социал-демократическую идеологическую составляющую.

В целом, в стране сложилась двухполосная система вокруг Сандинистского Фронта Национального Освобождения (Frente Sandinista de Liberación Nacional) и Либерально-Конституционной партии (Partido Liberal Constitucionalista). Динамику выборов на национальном уровне можно представить в таблице 1.

**Таблица 1.** Результаты выборов в Национальную Ассамблею Никарагуа. 1997-2012

| Party                                    | 1997    |       | 2002    |       | 2007    |       | 2012    |       |
|------------------------------------------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|
|                                          | % votes | seats | % votes | seats | % votes | seats | % votes | seats |
| Frente Sandinista de Liberación Nacional | 36,5    | 36    | 41,3    | 38    | 37,59   | 38    | 63,01   | 63    |
| Partido Liberal Constitucionalista (PLC) | 57,6    | 53    | 52.6%   | 49    | 26,47   | 25    | 6,67    | 2     |
| NicLibAl                                 | -       | -     | -       | -     | 26,72   | 22    | -       | -     |
| Partido Liberal Independiente (PLI)      | 0,7     | 1     | -       | -     | -       | -     | 32,72   | 27    |
| Partido Conservador de Nicaragua         | 2,1     | 3     | 4.8%    | 4     | -       | -     | -       | -     |
| Alianza Liberal Nicaragüense             | 46      | 42    | -       | -     | -       | -     | -       | -     |
| Caminos Cristianos Nicaragüenses         | 3,7     | 4     | -       | -     | -       | -     | -       | -     |
| Proyecto Nacional (PRONAL)               | 2,4     | 2     | -       | -     | -       | -     | -       | -     |
| Partido Resistencia Nicaragüense         | -       | 1     | -       | -     | -       | -     | -       | -     |

<sup>10</sup>Table 11. Non-UNO Political Parties, 19921. URL: [http://www.country-data.com/frd/cs/nicaragua/ni\\_appen.htm#table10](http://www.country-data.com/frd/cs/nicaragua/ni_appen.htm#table10) (accessed: 01.06.2016)

|                                 |     |   |   |   |      |   |   |   |
|---------------------------------|-----|---|---|---|------|---|---|---|
| Movimiento Renovador Sandinista | -   | 1 | - | - | -    | - | - | - |
| Alianza Unidad                  | -   | 1 | - | - | -    | - | - | - |
| Acción Nacional Conservadora    | -   | 1 | - | - | -    | - | - | - |
| Alianza UNO 96                  | 0,6 | 1 | - | - | -    | - | - | - |
| Sandinista Renewal Movement     | -   | - | - | - | 8,69 | 5 | - | - |

*Источник:* Republic of Nicaragua // ElectionGuide. Democracy Assistance. URL: <http://www.electionguide.org/countries/id/156/> (accessed: 01.06.2016)

Либерально-Конституционная партия была основана в 1968 г. После свержения Сомосы и потери пальмы первенства Националистической Либеральной Партии, которая поддерживала диктатуру, PLC входила в состав Объединенной Никарагуанской Оппозиции, которая успешно выступала против сандинистов на выборах 1990 года. К концу 1990-х годов, во главе с Арнольдо Алеманом, большинство либеральных групп консолидируются, чтобы сформировать Либерально-Конституционную партию. В 1997 Алеман выиграл президентские выборы и занимал пост президента до 2002 года, в то время как партия получила 42 из 93 мест на выборах в Конгресс в 1996 году. На выборах в ноябре 2001 года, партия получила большинство в Конгрессе, выиграв 47 из 92 мест. В тот же день, ее кандидат Энрике Боланьос победил на президентских выборах.<sup>11</sup> Но в 2007 году партия потерпела поражение от СФНО.

Существуют и другие партии. К примеру, Никарагуанский либеральный альянс (образован в 2003 г.), Движение сандинистского обновления, созданное в конце 90-х гг. Другие миноритарные партии - Христианский путь Никарагуа, Альтернатива за обновление, Консервативная партия и т.д. Сегодня не представлены в легислатуре.

<sup>11</sup> Partido Liberal Constitucionalista. URL: <http://www.plc.org.ni/> (accessed: 01.06.2016)

## **2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.**

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности.** Никарагуа признали право на самоуправление и территорию для коренных народов в 1987 году, когда земли округа Селайя (Атлантическое побережье страны) были переданы коренным народам для проживания и в Никарагуа были созданы два автономных региона Атлантического побережья (однако правильнее говорить - побережья Карибского моря). Автономные территории именуется автономными регионами Никарагуа – Северо-Атлантический автономный регион (С.А.А.Р.) (Región Autónoma del Atlántico Norte - RAAN) и Южно-Атлантический автономный регион (Ю.А.А.Р.) (Región Autónoma del Atlántico Sur-RAAS), которые были организованы в 1987 году. С.А.А.Р. расположен в северо-западной части Никарагуа, граничит на севере страны с Гондурасом, на западе – с департаментом Хинотега и Матагальпа, на юге – с Ю.А.А.Р., который, в свою очередь, на юге граничит с департаментом Рио-Сан-Хуан, а на западе – с департаментом Чонталес.

Требования особых прав для этнической группы и процесс формирования ЭТА в регионе начались в 1980-х годах и были, по сути, ответной реакцией индейских племен на проводимую сандинистским правительством политику.

Индейские требования автономии были обусловлены несколькими факторами:

1) географически Атлантическое побережье отделено от Тихоокеанского естественными преградами – горным массивом и тропическими лесами. Природа преград такова, что между административным центром и автономными регионами затруднен процесс коммуникации и на сегодняшний день. К примеру, асфальтированная дорога в южной части Атлантического побережья была проложена в 1961 году, в то время как дорога, соединяющая Манагуа (столица расположена на Тихоокеанском побережье страны) и Пуэрто-Кабесас (округ на побережье Карибского моря) открылась лишь в 1981 году, но зачастую дорога закрыта на горном участке трассы. Эти объективные географические условия сыграли роль фактора, который «спас» индейское автохтонное население, проживающее на Атлантическом побережье от испанской Конкисты и ассимиляции.

Регион Атлантического побережья занимает примерно половину территории страны и отделен от регионов Тихоокеанского побережья, где находится административный центр государства, горным массивом и труднопроходимыми тропическими лесами центральной части страны. Данные условия делали процесс коммуникации двух побережий крайне затруднительными: горы и тропические леса объективно препятствовали развитию дорожной и транспортной сети, проведению телефонных и других линий связи. Такая сегментированность страны обусловила сохранность индейских традиций.

2) Атлантическое побережье Никарагуа долгое время находилось под влиянием США, которые развернули на территории активное производство – добывающая промышленность, латекс, банановые плантации и т.д. В результате Атлантическое побережье оказалось зоной исключительного экономического влияния США, которые не брали на себя государственные функции. Инфраструктура индейского побережья

обеспечивалась США – оборудование для шахт, лесопилок и плантаций было привезено из США, система дорог на побережье строилась североамериканскими силами, другими словами, у административного центра не было стимула развивать в экономическом плане Атлантическое побережье, правительство Сомосы лишь получало суммы от США за право пользования землей. Благодаря всему этому, в регионе не проводилась какая-либо социальная политика в области здравоохранения, образования, медицины и т.д. В свою очередь, отсутствие какой-либо социальной политики обусловило то, что в социальном отношении индейцы также не модернизировались и, следовательно, продолжали сохранять свою автохтонную культуру, традиции и обычаи, и индейское общество продолжало функционировать в соответствии с ними. И одновременно побережье было в большей степени «обращено» к североамериканской стороне, что связано с присутствием американских менеджеров на предприятиях, военных, импортных товаров и т.д., а с Тихоокеанским побережьем все еще не была выстроены линии коммуникации.

Требования автономии индейцев активизировались после прихода к власти Сандинистского правительства в 1979 году. Сандинисты взяли курс на создание новой, единой и революционной нации, для чего была разработана программа так называемого «национального возрождения», подразумевавшая под собой, в частности, интеграцию Атлантического побережья в политический и экономический процесс государства, и мотивацию местного населения на революционный настрой. Однако это имело несколько недостатков. Во-первых, сандинисты, по сути, свели вопрос этничности к минимуму и понимали индейцев, скорее, как пролетариат, т.к. они были задействованы в производстве и получали заработную плату. Это связано с тем, что идеологическим каркасом сандинистов был марксизм, и они понимали индейцев как угнетаемый класс, и не отдавали отчет ступени их развития, в то время, как в племенах еще сильны родоплеменные и родовые связи. Во-вторых, у них были слишком оптимистичные взгляды на экономический рост в регионе, не учитывая при этом долгосрочный характер природных ресурсов и наносимый ущерб окружающей среде. И, в-третьих, местные жители не были готовы к подобной интеграции и развивающей политике, проводимой сандинистским правительством, и, несмотря на революцию, жители Атлантического побережья по-прежнему смотрели в сторону Карибского бассейна и англо-американского прошлого, нежели были обращены к национальному правительству. Это считалось контрреволюционными настроениями и, конечно, понималось как серьезная угроза существующему режиму.

Для урегулирования конфликтной ситуации сандинисты создали орган децентрализованного управления в регионе – Институт Атлантического побережья Никарагуа (*Instituto Nicaragüense de la Costa -Atlántica (INNICA)*) и начали диалог с индейскими представителями, организационно сформированными в виде альянса ALPROMISU<sup>12</sup>. Переговоры в итоге привели к образованию площадки для коорди-

---

<sup>12</sup> Альянс племен Мискито и Сумо, являющийся результатом деятельности миссионеров Моравской церкви, к которой относятся индейские племена побережья Карибского моря



нирования деятельности правительства и племен в ноябре 1979 года – была образована организация MISURASATA (Мискито, Сумо, Рама, сандинисты работают вместе – дословная расшифровка). Однако стратегии местного населения и центрального правительства не совпадали, что впоследствии привело к конфликту. К примеру, вопрос о языковой политике – когда сандинисты пришли к власти они начали программу по развитию грамотности в стране, но, естественно, на испанском языке, который является официальным языком Никарагуа. Индейцы же просили провести аналогичную программу, но на языках коренных народов, другими словами, это касалось вопросов популяризации культуры индейцев на Атлантическом побережье и в принципе в Никарагуа. Параллельно сандинистское правительство проводило новую образовательную программу, которая была ориентирована на марксистскую идеологию, не учитывая при этом особенностей жизни коренного населения. Кроме проведения социальной политики, центральное правительство навязывало на Атлантическом побережье новые организационные формы власти по примеру административного центра, не учитывая при этом традиционную организацию власти индейского населения. Таким образом, политика интеграции Атлантического побережья толковалась индейскими общинами как демонтаж коренных культур и потому нововведения революционного правительства не приветствовались миноритарными группами, заставляя их выдвигать свои требования, касающиеся сохранения собственных традиционных форм как организации власти, так и своего образования, и сохранения собственного языка. В 1980-м году индейцы выдвинули требование о закреплении за ними их исконных территорий и требовали своего представительства в INNICA. В этом контексте перед центральным правительством вставал вопрос о территориальном и политическом разделении страны, и, понимая, что Атлантический берег был подвержен огромному влиянию США, такие требования воспринимались как попытка США осуществление принципа «разделяй и властвуй» в Никарагуа.

Данные обстоятельства привели к конфликту между сандинистами и индейцами Атлантического берега Никарагуа и в качестве шага, предвосхищающего публичные выступления с требованиями земельных прав населением побережья, руководство организации MISURASATA было арестовано, что привело к открытым столкновениям правительственных сил и индейцев и бегству части индейцев в Гондурас.

В 1982 году центральное правительство приняло решение о переносе общин Мискито от реки Коко в пять новых населенных пунктов – 8000 человек были перемещены вглубь страны, 10000 переехали в Гондурас. В новых поселениях, известных под общим названием *Tasba Pri* (или «свободная земля»), для Мискито были предоставлены более плодородные земли и лучшие условия материального обеспечения жизни. Но новые территории были восприняты Мискито негативно, и они просили вернуться на свои традиционные территории вдоль реки Коко, что связано в большей степени с тем, что основным видом деятельности племен было рыболовство, которое в новых условиях не могло развиваться.

По сути, все эти действия были направлены на модернизацию индейских племен и попытку сделать их более зависимыми от центрального правительства. Мискито

переехали на исконные территории, когда параллельно идущая партизанская война с Контрас стала опасной для них на территории Тасба При.

Партизанская война с Контрас, развернувшаяся на территориях Атлантического побережья, стала еще одним аспектом, повлиявшим на образование ЭТА в регионе. Отряды Контрас (в состав которых входили и представители индейских племен) боролись с сандинистским правительством и дестабилизировали политическую ситуацию в стране. Контрас были хорошо подготовленными и вооруженными партизанами, которых поддерживали США следуя антикоммунистической стратегии в латиноамериканском регионе, в то время как «спонсором» сандинистов в этом противостоянии выступал СССР<sup>13</sup>.

Такое положение требовало проведения новой политики с мирным урегулированием, а не военными путями решения проблемы, т.к. сандинисты понимали, что не могут справиться силовыми методами с «хорошо вооруженными и мотивированными повстанцами, получившими существенную поддержку местного населения, беженцев в Гондурасе, Коста-Рике и США»<sup>14</sup>. Центральное правительство не смогло распространить свое влияние в 1983 году во многих частях Атлантического побережья, т.к. они контролировались партизанами, чья военная сила и общественная поддержка были на пике в апреле 1984 года. В данной ситуации, для сандинистского правительства продолжать военную кампанию было слишком дорогостоящим и неэффективным методом урегулирования внутривнутриполитической ситуации и, следовательно, нерациональным мероприятием. По сути, случай Никарагуа уникален тем, что партизанская война сработала как рычаг, который заставил сандинистов сесть за стол переговоров об автономии на Атлантическом побережье.

В декабре 1984 года с создания Национальной Комиссии по делам Автономии официально начался процесс автономизации в государстве. Однако в процессе консультаций по составлению проекта возникали трудности, связанные с тем, что участие всех этнических групп в процессе не было гарантировано, поскольку каждая община имела очень ограниченное понимание того, чего они хотят – нужна им автономия, или нет, в каких полномочиях и правах они нуждаются и др.

Сторонам удалось прийти к соглашению, и 22 апреля 1987 года 220 избранных делегатов вместе с 2000 представителей из индейских общин на Атлантическом побережье Никарагуа, прибыли в Пуэрто-Кабесас для участия в многонациональной Ассамблее, чтобы окончательно обсудить условия консенсуса. На собрании 95% статей было принято единогласно, и в 1987 году закон «Об автономии», по решению сандинистского парламента от 2 сентября 1987 года, установил два многонациональных автономных региона на Атлантическом побережье.

---

<sup>13</sup> Hale C. R. Resistance and Contradiction: Miskitu Indians and the Nicaraguan State, 1894–1987. Stanford: Stanford University Press, 1994

<sup>14</sup> Sollis P. The Atlantic Coast of Nicaragua: Development and Autonomy // Journal of Latin American Studies. 1989. No. 21 October. pp. 481–520.

Закон №28 1987 год<sup>15</sup> институционализировал автономные регионы в государстве, изменения были внесены и в Конституцию Никарагуа, которая также признавала особость коренных народов и их земли в ней уже упоминаются как автономные регионы. В соответствии с Законом №28, за автономными регионами закреплялись полномочия, а также утверждалась институциональная структура органов власти, что изначально было согласовано с индейскими племенами во время работы Национальной Комиссии по делам Автономии.

**Публично-правовой статус ЭРА.** В Конституции прописано административно-территориальное деление на департаменты и два автономных региона.

Статья 5<sup>16</sup>: Конституция указывает на различные формы собственности, среди которых общим достоянием является существование коренных народов;

Статья 89<sup>17</sup>: Никарагуа признает общинные формы собственности на землю коренных народов и этнических общин Атлантического побережья;

Статья 175<sup>18</sup>: Национальная территория должна быть разделена с целью его введения в отделах, автономных районов Атлантического побережья и муниципалитетов. Соответствующие законы определяют их создание, расширение, номер, организация, структура и функционирование различных территориальных единиц (*circumscripciones*).

А также в статьях 179-181<sup>19</sup> государство гарантирует содействие гармоничному развитию различных частей страны, в частности сообществ атлантического побережья, признавая их права жить и развиваться в соответствии с формами социальной организации, которые соответствуют их историческим и культурным традициям, сохранение их культур, языков, религий и обычаев, а также рациональное использование природных ресурсов с предварительной консультацией с региональными органами власти.

Закон №28 от 1987 года<sup>20</sup>, который создал два автономных округа во главе с многонациональным региональным советом на 45 советников. Автономные единицы признаются юридическими лицами, в соответствии с Законом.

Закон признает права коренных народов на земли, которые они традиционно использовали и занимали, и сохранение их форм социальной организации и власти, закрепляет «рациональную эксплуатацию минеральных ресурсов, рыболовство и иные природные ресурсы, находящиеся в автономных регионах, имущественные права на общинные земли признаны, и они должны использоваться всей долей населения».

---

<sup>15</sup> Ley №28 de 1987 . URL:

[http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/\(\\$All\)/878312CA9631B9F60625723400675DDB?OpenDocument](http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/($All)/878312CA9631B9F60625723400675DDB?OpenDocument) (accessed: 01.06.2016)

<sup>16</sup> Constitute of The Nicaragua. Art.5. URL: [https://www.constituteproject.org/constitution/Nicaragua\\_2005?lang=en](https://www.constituteproject.org/constitution/Nicaragua_2005?lang=en) (accessed: 01.06.2016)

<sup>17</sup> Ibid. Art. 89

<sup>18</sup> Ibid. Art. 175

<sup>19</sup> Ibid. Art. 179-181

<sup>20</sup> Ley №28 de 1987. URL:

[http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/\(\\$All\)/878312CA9631B9F60625723400675DDB?OpenDocument](http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/($All)/878312CA9631B9F60625723400675DDB?OpenDocument) (accessed: 01.06.2016)

Однако закон не определял конкретных механизмов координации между региональными властями и общинами коренных народов, равно как и не уточнял конкретные процедуры, чтобы легализовать и названия коренных земель.

Закон с данными примечаниями вышел спустя 15 лет в 2002 году, когда Национальное собрание приняло Закон №445 от 2002 года<sup>21</sup> «Об Общинной земле», благодаря которому были созданы механизмы для создания, признания и узаконения коренных территориальных правительств. Таким образом, новый закон официально учреждал дополнительный (земельный) уровень власти в автономиях. Закон предусматривает, что общинные органы управления и органы власти, представляющие интересы общин, выбираются согласно традициям коренного населения. В настоящее время существует 21 коренное территориальное правительство на Карибском побережье<sup>22</sup>.

**Kin-groups.** Около 10 000 представителей Мискито проживает на территории Гондураса, но племена считают это исконными территориями, в силу чего говорить о том, что это диаспоры племен Мискито нельзя.

---

<sup>21</sup> <sup>21</sup> Ley №445 de 2002. URL:

<http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/d0c69e2c91d9955906256a400077164a/f59730333b3f6fa5062571b200559533?OpenDocument> (accessed: 01.06.2016)

<sup>22</sup> Autonomía regional en nicaragua: Una Aproximación Descriptiva . URL:[http://www.pueblosindigenaspcn.net/biblioteca/doc\\_view/40-autonomia-regional-en-nicaragua-una-aproximacion-descriptiva.html](http://www.pueblosindigenaspcn.net/biblioteca/doc_view/40-autonomia-regional-en-nicaragua-una-aproximacion-descriptiva.html) (accessed: 01.06.2016)

### 3. Общие характеристики ЭРА

В административно-территориальном отношении 45,8%<sup>23</sup> территории Никарагуа (59673,60 км<sup>2</sup>) оформлены под территории коренных народов, признаваемых законом.

**Площадь территории ЭРА** составляет 32127.28 км<sup>2</sup> (24,7%).

**Численность населения ЭРА** составляет 314,13 тыс. человек<sup>24</sup>, что составляет 6,1% населения страны.

#### Этнический состав населения ЭРА.

Титульной группой автономных регионов можно назвать представителей племен Мискиту. По последней переписи населения 2005 года, этнический состав населения Атлантического побережья представлен в таблице 2.

**Таблица 2.** Численность этнических групп Никарагуа (СА АР + ЮА АР). 2005 год.

| Name                                                                                                           |        | Доля от населения страны<br>% |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|-------------------------------|
| Рама                                                                                                           | 4185   | 0,08                          |
| Гарифуна                                                                                                       | 3271   | 0,06                          |
| Маягна (Суму)                                                                                                  | 9756   | 0,18                          |
| Мискиту                                                                                                        | 120817 | 2,3                           |
| Ульва                                                                                                          | 698    | 0,01                          |
| Креолы                                                                                                         | 19890  | 0,38                          |
| Метисы (в отношении жителей, которые определяют себя как метисы, проживая при этом на Атлантическом побережье) | 112253 | 2,18                          |
| Ксиу-Сутиава                                                                                                   | 19949  | 0,38                          |
| Хоротега-Нахуа-Манге                                                                                           | 46002  | 0,89                          |
| Какаопера-Матагальпе                                                                                           | 15240  | 0,29                          |
| Другие                                                                                                         | 13740  | 0,26                          |
| Не знают                                                                                                       | 47473  | 0,92                          |
| Неизвестные                                                                                                    | 19460  | 0,37                          |

Источник: VIII Censo de Población y IV de Vivienda, 2005. URL: <http://www.inide.gob.ni/censos2005/resumencensal/resumen2.pdf> (accessed: 01.06.2016)

Представители племен Мискито составляют 18,04% от населения обоих автономных регионов<sup>25</sup> и проживают они, судя по данным переписи 2005 г., в автономных регионах Атлантического побережья. Метисы составляют 72% от населения обоих автономных регионов<sup>26</sup>.

#### Этнический состав СА АР:

племена Мискиту (45% от населения региона),  
метисы (38%)

<sup>23</sup> Atlántico elige por quinta vez. URL: <http://www.miskito-nicaragua.de/news/20060227elecciones.htm> (accessed: 01.06.2016)

<sup>24</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>25</sup> El Crecimiento demográfico más alto de toda Nicaragua. URL: <http://www.envio.org.ni/articulo/3142> (accessed: 01.06.2016)

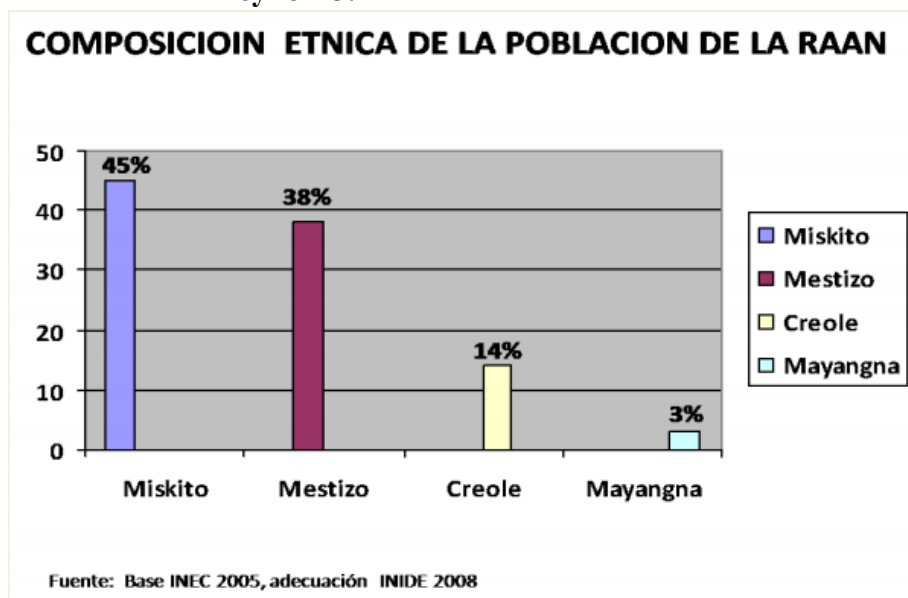
<sup>26</sup> Autonomía regional en Nicaragua: Una Aproximación Descriptiva . URL: [http://www.pueblosindigenaspcn.net/biblioteca/doc\\_view/40-autonomia-regional-en-nicaragua-una-aproximacion-descriptiva.html](http://www.pueblosindigenaspcn.net/biblioteca/doc_view/40-autonomia-regional-en-nicaragua-una-aproximacion-descriptiva.html) (accessed: 01.06.2016)

креолы (14%)

племена Маягна (они же Суму, представленные лингвистической группой Panatakas и Twhaskas) – 3% от населения региона (см. Рис. 5).

Метисы представляют доминирующую группу Никарагуа в регионе.

**Рисунок 3.** Этнический состав СА АР.



*Источник:* Caracterización socioeconómica de la RAAN VF ES. URL: <http://www.funica.org.ni/docs/Caracterizacion%20socioeconomica%20de%20la%20RAAN%20VF%20ES.pdf> (accessed: 01.06.2016)

Коренные жители Атлантического побережья сильно отличаются от жителей административного центра страны по степени модернизации социально-экономической структуры: во многих племенах система управления строится на родоплеменных связях, более низкий уровень экономического развития. Коренные жители Атлантического побережья – носители автохтонных языков и представители иного антропологического типа (америкаинды). Кроме того, на побережье сильна Моравская церковь, а не римско-католическая.

### **Политико-институциональный дизайн ЭРА.**

#### **I. Региональный уровень**

1. Региональный Совет (Consejo Regional Autónomo)
2. Исполнительный Совет (Правящая хунта) Регионального Совета (De la Junta Directiva del Consejo Regional Autónomo)
3. Региональный координатор (губернатор) (El Coordinador Regional)

#### **II. Муниципальный уровень**

- 3) Муниципальные власти и общины (Los Autoridades municipales y comunales)
- 4) Общинная Ассамблея (Asamblea Comunal),
- 5) Территориальная ассамблея (Asamblea Territorial),
- 6) традиционные общинные органы власти (Autoridad Comunal Tradicional),
- 7) территориальный орган управления (Autoridad Territorial)

Региональные Советы формируются через всеобщие выборы в регионе, применяется система пропорционального представительства. Советы состоят из 45 депутатов, которые избираются на 4 года и являются представителями всех этнических групп, существующих на территории автономных регионов. Кроме этого, в Региональные Советы входят депутаты, представляющие интересы региона в Национальной Ассамблее. Все депутаты Региональных Советов избираются в 15 избирательных округах по пропорциональной системе (трехмандатные округа). Округа определены избирательным законодательством Никарагуа.

**Таблица 3.** Избирательные округа Северо-атлантического автономного региона

| Избирательный округ    | Муниципалитет          | Территории округа                                   |
|------------------------|------------------------|-----------------------------------------------------|
| Избирательный округ 1  | Waspan                 | Rio Coco Arriba                                     |
| Избирательный округ 2  |                        | Rio Coco Abajo                                      |
| Избирательный округ 3  |                        | Rio Coco Llano                                      |
| Избирательный округ 4  | Puerto Cabezas         | Yulu, Tasba Pri, Kukalaya                           |
| Избирательный округ 5  |                        | Litorales Norte y Sur                               |
| Избирательный округ 6  |                        | Puerto Cabezas casco urbano, sector uno             |
| Избирательный округ 7  |                        | Puerto Cabezas casco urbano, sector dos Llano Norte |
| Избирательный округ 8  |                        | Puerto Cabezas casco urbano, sector tres            |
| Избирательный округ 9  | Siuna                  | Siuna, sector uno                                   |
| Избирательный округ 10 |                        | Siuna, sector dos                                   |
| Избирательный округ 11 |                        | Siuna, sector tres                                  |
| Избирательный округ 12 |                        | Siuna, sector cuatro                                |
| Избирательный округ 13 | Rosita                 | Rosita urbano                                       |
| Избирательный округ 14 | Rosita/<br>Prinzapolka | Rosita Rural, Prinzapolka y carretera El Empalme    |
| Избирательный округ 15 | Bonanza                | Bonanza                                             |

Источник: Ley Electoral. No. 331. URL: <http://pdba.georgetown.edu/Parties/Nica/Leyes/LeyElectoral.pdf> (accessed: 01.06.2016)

Механизм квотирования. Существуют округа, где первым кандидатом в списке должен быть представитель Мискито, креол, Гарифуна (черное население), Суму (Маягна), Рама, метис.

**Таблица 4.** Распределение кандидатов по этническому признаку по одномандатным избирательным округам в Северо-Атлантическом регионе

| Избирательный округ    | Территории округа                                   | Этнос   |
|------------------------|-----------------------------------------------------|---------|
| Избирательный округ 1  | Río Coco Arriba                                     | Мискито |
| Избирательный округ 7  | Puerto Cabezas casco urbano, sector dos Llano Norte | Креол   |
| Избирательный округ 13 | Rosita urbano                                       | Сумо    |
| Избирательный округ 14 | Rosita Rural, Prinzapolka y carretera El Empalme    | Метис   |

Источник: Ley electoral No. 331. Art. 71. Aprobada el 19 de Enero del 2000. URL: <http://pdba.georgetown.edu/Parties/Nica/Leyes/LeyElectoral.pdf> (accessed: 01.06.2016)

В соответствии с изменениями избирательного законодательства в 2000 году, в выборах не могут участвовать самовыдвиженцы, а только политические партии. В автономных регионах могут формироваться региональные партии, чья сфера дей-

ствия будет ограничена в избирательных округах, в которых они были сформированы. Региональные партии могут выдвигать кандидатов в депутаты Региональных Советов<sup>27</sup>.

У каждого Регионального Совета есть свой *Исполнительный Совет (или Правящая Хунта)* выбираемый Региональным Советом из числа депутатов, а уже из выбранных членов Исполнительного Совета избирается его Председатель. Срок исполнения полномочий членов Исполнительного Совета - 2 года. Помимо Председателя в Совет входят два заместителя председателя, два секретаря, два члена собрания с решающим голосом. В Совете должна быть представлена каждая из этнических общностей, соответствующих автономному региону<sup>28</sup>. Функции и полномочия Исполнительного Совета определяются Уставом (Закон № 28):

1) Координация своей деятельности и деятельности Регионального Совета с Региональным Координатором и, через него, с другими должностными лицами региональных государственных органов.

2) Созывать через Председателя очередные или внеочередные сессии Регионального Совета, разрабатывать повестки дня.

3) Создавать постоянные и специальные комитеты, давать указания по вопросам, касающимся администрирования региона.

4) Применять все усилия, необходимые для интересов, благополучия и развития региона.

Также Хунты обоих регионов взаимодействуют друг с другом в целях координации деятельности автономных округов и осуществления более эффективного самоуправления.

*Региональный координатор* – данная должность имеет исполнительный и распорядительный характер, его функции и полномочия определяются, также как и функции и полномочия Исполнительного Совета, в Законе №28<sup>29</sup>.

В полномочия Регионального координатора входит:

1) Осуществление функций исполнительной власти региона.

2) Представлять свой регион.

3) Назначать должностных лиц региональной администрации.

4) Организовывать и направлять деятельность руководителей региона.

5) Управлять делами, входящими в его компетенцию и нести ответственность перед национальными властями

6) Обеспечивать соблюдение политики, руководящих принципов и положений Исполнительной Власти, в соответствии с Уставом, законами и правилами.

---

<sup>27</sup> Ley electoral No. 331. Art. 71 Aprobada el 19 de Enero del 2000. URL: <http://pdba.georgetown.edu/Parties/Nica/Leyes/LeyElectoral.pdf> (accessed: 01.06.2016)

<sup>28</sup> Ley №28 de 1987. Atr. 27. URL: [http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/\(\\$All\)/878312CA9631B9F60625723400675DDB?OpenDocument](http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/($All)/878312CA9631B9F60625723400675DDB?OpenDocument) (accessed: 01.06.2016)

<sup>29</sup> Ley №28 de 1987. Art. 30. URL: [http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/\(\\$All\)/878312CA9631B9F60625723400675DDB?OpenDocument](http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/($All)/878312CA9631B9F60625723400675DDB?OpenDocument) (accessed: 01.06.2016)



7) Управление специальным фондом развития и социальной поддержки, в соответствии с политикой, установленной Региональным Советом и отчитываться ему через Правящую Хунту.

8) Соблюдать и обеспечивать соблюдение таинства Регионального Совета.

Региональный координатор избирается из числа депутатов Региональным Советом. Джонни Ходжсон, региональный координатор Южно-Атлантического региона, объясняет, что «это больше напоминает традиционные системы, в которых совет всенародно избранных руководителей определяет политику и, в свою очередь, делегируют ответственность на ее проведение на специального исполнителя»<sup>30</sup>.

На муниципальном уровне существует Общинная Ассамблея, которая является высшим органом этнических общин и соответствует общинным нормам юридического представительства общин<sup>31</sup>. Муниципальные власти являются традиционными органами власти общин, формирующиеся в зависимости от обычаев общин, и функционирующие также в соответствии с традиционными представлениями и нормами коренного населения.

Такая система органов власти функционирует в обоих автономных регионах Никарагуа.

**Партийная система ЭРА.** В регионе сформировалась многопартийная система и после последних выборов в легислатурах представлены и национальные партии, и этнорегиональные партии, в функционировании которых заключается специфика партийной системы, которая в остальном схожа с национальным уровнем - последние два электоральных цикла власть концентрируется в руках национальной партии СФНО, а до 2006 года большинство в Региональном Совете было у Либерально-Конституционной партии. Такое распределение мест в целом соответствует общенациональным тенденциям.

В Северо-Атлантическом автономном регионе функционирует этническая партия – УАТАМА (Yapti Tasba Maskrita Asla Takanka), что означает Единство Детей Матери-Земли. Изначально партия была этнической организацией, которая также выдвигала и поддерживала своих кандидатов на региональных выборах в Советы, но после изменений законодательства 2000 года, организации пришлось изменить статус и зарегистрироваться как политической партии в целях сохранения возможности принимать участие в выборах. Изначально, организация объединяла в себе представителей племен Мискито, которые доминируют в ней и сегодня и наиболее активна она в северном регионе, где сконцентрировано большая часть Мискито.

**Таблица 5.** Результаты выборов в Региональный Совет СА АР<sup>32</sup>, 1998-2014

| Party | 1998       |       | 2002    |       | 2006      |       | 2010      |       | 2014       |       |
|-------|------------|-------|---------|-------|-----------|-------|-----------|-------|------------|-------|
|       | % of votes | Seats | % votes | Seats | %of votes | Seats | %of votes | Seats | % of votes | Seats |
|       |            |       |         |       |           |       |           |       |            |       |

<sup>30</sup> Nicaragua Ushering in Autonomy. URL: <http://www.envio.org.ni/articulo/2745> (accessed: 01.06.2016)

<sup>31</sup> Ley 28 de 1987. Art 31. URL:

[http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/\(\\$All\)/878312CA9631B9F60625723400675DDB?OpenDocument](http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/($All)/878312CA9631B9F60625723400675DDB?OpenDocument) (accessed: 01.06.2016)

<sup>32</sup> Голубым отмечены этнорегиональные партии

|                                                |       |  |       |  |       |    |      |    |       |    |
|------------------------------------------------|-------|--|-------|--|-------|----|------|----|-------|----|
| Partido Liberal<br>Constitucionalista          | 48,99 |  | 36,31 |  | 37,4  | 15 | 17,7 | 8  | 2,2   | 1  |
| Frente Sandinista<br>de Liberación<br>Nacional | 28,86 |  | 32,75 |  | 30,21 | 17 | 48,8 | 22 | 62,2  | 28 |
| YATAMA                                         | 12    |  | 21,41 |  | 19,39 | 13 | 33,3 | 15 | 24,4  | 11 |
| Partido Liberal<br>Independiente               | -     |  | -     |  | -     | -  | -    | -  | 11,36 | 5  |
| Otros                                          | 10,15 |  | 9,52  |  | -     | -  | -    | -  |       |    |

Источник: Elecciones de Nicaragua URL:

<http://www.enriquebolanos.org/data/docs/Eleccion%20de%20Nicaragua.pdf>; Antecedentes de las elecciones regionales URL: <http://www.elnuevodiario.com.ni/opinion/68407-antecedentes-elecciones-regionales/>.

В целом, соотношение сил в региональном совете Северо-Атлантического автономного региона примерно сопоставимо с общенациональной тенденцией, где на сегодняшний день ведущую роль играет СФНО.

Интересно, что представленность коренных народов в региональном парламенте достаточно низка. В СА АР 21 из 45 депутатов - метисы, 20 - мискито, креолы - 2, маянга - 2<sup>33</sup>.

Для обеспечения себе мест в региональной легислатуре, этнорегиональная партия YATAMA вступила в союз с СФНО (с 2006 года до 2014). Изначально такой союз был направлен на укрепление автономии региона, однако в 2014 году YATAMA прекратила сотрудничество по причине фальсифицирования сандинистами результатов региональных выборов, когда последние, по сути, захватили весь контроль на Карибском побережье, получив 58 мест в двух автономных парламентах (общее число депутатов - 90). Лидер YATAMA, Бруклин Ривера отмечал, что "правящая партия работала, чтобы уничтожить и раздавить Yatama поэтому партия больше не может работать в коалиции"<sup>34</sup>. В связи с предстоящими выборами 6 ноября 2016 года, YATAMA решает идти на них в одиночку, или же вновь вступать в коалицию с сандинистами.

<sup>33</sup> Там же.

<sup>34</sup> Yatama "rompe" con el FSLN URL: <http://www.laprensa.com.ni/2014/03/12/politica/186333-yatama-rompe-con-el-fsln> (accessed: 01.06.2016)

#### 4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** Избирательная система, регламентируемая Избирательным законодательством<sup>35</sup>, предусматривает параллельное проведение президентских и парламентских выборов каждые пять лет. Законодательная власть представлена в стране однопалатной Национальной Ассамблеей – 92 депутата, которые избираются прямым всеобщим голосованием на 5-летний срок. Из 92 депутатов, 20 избираются по общенациональному списку, а 70 — от округов и автономных областей. Еще 2 депутата не избираются – одним является президент Никарагуа, а вторым – кандидат, набравший наибольшее, после победившего, количество голосов на президентских выборах. Избирательные округа соответствуют административно-территориальному делению страны. Избирательное законодательство, для избрания 70 депутатов, закрепляет следующее распределение мандатов за департаментами и автономными регионами Никарагуа (см. тал 6).

**Таблица 6.** Распределение мандатов по департаментам и автономным регионам Никарагуа

| <b>Departamento</b>                        | <b>diputados</b> |
|--------------------------------------------|------------------|
| Departamento de Boaco                      | 2                |
| Departamento de Carazo                     | 3                |
| Departamento de Chinandega                 | 6                |
| Departamento de Chontales                  | 3                |
| Departamento de Estelí                     | 3                |
| Departamento de Granada                    | 3                |
| Departamento de Jinotega                   | 3                |
| Departamento de León                       | 6                |
| Departamento de Madriz                     | 2                |
| Departamento de Managua                    | 19               |
| Departamento de Masaya                     | 4                |
| Departamento de Matagalpa                  | 6                |
| Departamento de Nueva Segovia              | 2                |
| Departamento de Río San Juan               | 1                |
| Departamento de Rivas                      | 2                |
| Región Autónoma del Atlántico Sur          | 2                |
| <b>Región Autónoma del Atlántico Norte</b> | <b>3</b>         |

*Источник:* Ley Electoral. LEY No. 331. Aprobada el 19 de Enero del 2000

URL:<http://pdba.georgetown.edu/Parties/Nica/Leyes/LeyElectoral.pdf> (accessed: 01.06.2016)

Таким образом, за автономными регионами страны закреплено пять депутатских мандатов – 2 за Южно-Атлантическим (RAAS) и 3 за Северо-Атлантическим (RAAN)<sup>36</sup>.

<sup>35</sup> Ley Electoral. LEY No. 331. Aprobada el 19 de Enero del 2000. URL:<http://pdba.georgetown.edu/Parties/Nica/Leyes/LeyElectoral.pdf> (accessed: 01.06.2016)

<sup>36</sup> Ley Electoral. LEY No. 331. Aprobada el 19 de Enero del 2000 . URL:<http://pdba.georgetown.edu/Parties/Nica/Leyes/LeyElectoral.pdf> (accessed: 01.06.2016)

В соответствии со статьей 140 Конституции Никарагуа<sup>37</sup>, правом законодательной инициативы обладают:

- 2) Каждый из депутатов Национального собрания, которые также пользуются правом инициировать указы, постановления и законодательные декларации;
- 3) Президент Республики;
- 4) Верховный Суд, Высший избирательный совет, автономных региональных советов и муниципальных советов в вопросах их компетенции;
- 5) Граждане. В этом случае инициатива должна собрать не менее пяти тысяч подписей. Гражданская законодательная инициатива не касается органических законов, налогообложения, международных отношений и законов, объявляющих амнистию или помилование.

Таким образом, сами автономные образования не обладают законодательной инициативой, но ей имеют право воспользоваться депутаты, избранные от регионов.

Региональные правительства, в соответствии с законом №445 от 2002 года обладают правом вето в отношении предоставления права на разработку природных ресурсов на центральном уровне, т.к. право собственности на природные ресурсы закреплено за общинами коренного населения, которые и решают предоставлять разрешение на использование коммунальных земель и природных ресурсов третьим лицами, или нет<sup>38</sup>. В остальных сферах деятельности региональные правительства не обладают правом вето на решения, принимаемые национальными органами власти, но центральная власть обязана, в соответствии с Законом №28 предварительно консультироваться с региональными правительствами касательно вопросов о сферах жизни коренного населения.

Представители автономных регионов не принимают участие в работе национального правительства, этнорегиональные партии не принимали участия в национальных выборах. Квоты для представителей индейского населения существуют только на выборах в региональные легислатуры.

**Самостоятельность ЭРА.** Полномочия регионального правительства следующие:

- a. разработка и осуществление планов комплексного регионального развития;
- b. формирование регионального бюджета;
- c. обеспечение работы региональных органов власти;
- d. обеспечение координации в работе региональных органов с органами центрального правительства;
- e. участие в Национальном Совете по вопросам экономического и социального планирования; поощрять традиционный обмен с государствами и народами Карибского бассейна в соответствии с национальными законами и процедурами, регулирующими эту сферу;

<sup>37</sup> Art. 140 Constitution of The Nicaragua . URL: [https://www.constituteproject.org/constitution/Nicaragua\\_2005?lang=en](https://www.constituteproject.org/constitution/Nicaragua_2005?lang=en) (accessed: 01.06.2016)

<sup>38</sup> Ley №445 de 2002, Art. 10 . URL: <http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/d0c69e2c91d9955906256a400077164a/f59730333b3f6fa5062571b200559533?OpenDocument> (accessed: 01.06.2016)

- f. решать споры между общинами;
- g. определять региональных представителей от Атлантического побережья для координации работы с министерствами центрального правительства;
- h. управление природными ресурсами; управление культурным наследием региона.

К совместному ведению относится отправление правосудия, образования, здравоохранения, транспорт и ЖКХ.

#### **Финансовая самостоятельность автономных регионов**

Региональное правительство формирует проект бюджета, который рассматривает и утверждает Министерство Финансов и Государственного кредита<sup>39</sup>.

Регион получает доход от налогов, финансовых трансферов от правительства для реализации каких-либо программ и проектов и от любой другой организации. Налоговые доходы поступают от платы за услуги, акцизов, штрафов, арендной платы, операций по передаче имущества, пожертвований и передаче имущества в региональную собственность, доходы от осуществления хозяйственной деятельности компаний, в которых участвует регион.

Источники финансирования Автономных областей слабые и регионы в большей степени зависят от центрального правительства. Единственный постоянный источник дохода для регионов – сбор налогов на использование природных ресурсов на территории Атлантического побережья. Сборы, взимаемые за использование природных ресурсов в автономных регионах, распределяются следующим образом: 25% налоговых отчислений остается в бюджете общине; 25% налоговых отчислений передается муниципалитету, в котором проживает община; 25% - соответствующему Региональному Совету; 25% - национальному правительству. Таким образом, в основном региональный бюджет формируется за счет центрального бюджета государства.

#### **«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.**

**Язык.** Языки племен Мискито, Сумо и Матагальпа относятся к небольшой семье индейских языков, именуемых мисумальпскими (Misumalpan), на которых говорят на восточном побережье Никарагуа и близлежащих районов. Семья была названа в честь первых слогов племен (МИскито, СУму, МАтагальПА)<sup>40</sup>.

В ст. 8 Конституции Никарагуа говорится, что "народ Никарагуа является многонациональным". 10 июля 1993 года вышел Закон № 162 - закон об официальном использовании языков общин атлантического побережья Никарагуа, помимо испанского языка, который является официальным государственным языком. Официальными языками были признаны мискито, креольский, суму, гарифуна и язык племен Рама. Право официально использовать языки общин давалось племенам мискито и

<sup>39</sup> Ley №28 de 1987. Art. 43. URL:

[http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/\(\\$All\)/878312CA9631B9F60625723400675DDB?OpenDocument](http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/($All)/878312CA9631B9F60625723400675DDB?OpenDocument) (accessed: 01.06.2016)

<sup>40</sup> FAMILIA MISUMALPAN . URL:

[http://www.proel.org/index.php?pagina=mundo/amerindia/chibcha\\_pae/chibchan/misumalpan](http://www.proel.org/index.php?pagina=mundo/amerindia/chibcha_pae/chibchan/misumalpan) (accessed: 01.06.2016)

суму, проживающих исторически на территориях департаментов Хинотега и Нуэва-Сеговия. Одним из наиболее важных пунктов закона является пункт 11, в котором говорится, что все законы, указы, заявления и любые другие документы, выданные национальным правительством должны быть переведены и распространены на языках общин Атлантического побережья. Другие статьи ссылаются, что предварительное уведомление, документы об увольнении, заключение договоров и других операций, связанных с трудовой деятельностью, будет проводиться на испанском языке и на языках общин атлантического побережья<sup>41</sup>.

В требованиях к членам Регионального Совета и других должностей не прописано обязательное требование знания общинных языков<sup>42</sup>.

*Закон об образовании на языках.* Указом № 571<sup>43</sup> от хунты национального восстановления Республики Никарагуа, 25 ноября 1980 года в силу вступил Закон об осуществлении образования на языках общин Атлантического побережья. Тем самым было признано право мискито, суму, гарифуна и креолов на обучение на родном языке, что является одним из основополагающих факторов для идентичности коренных народов.

Статья 1 Указа санкционирует обучение в дошкольных учреждениях и в начальной школе на языках мискито и на английском языке<sup>44</sup>, одновременно вводилось образование на испанском языке. [В дальнейшем можно получать образование на языке общин в университете автономных регионов - La Universidad de las Regiones Autónomas de la Costa Caribe Nicaragüense (URACCAN)<sup>45</sup>].

Статья 3 гласит: "Министерство культуры Никарагуа в сотрудничестве с Министерством образования и Никарагуанским институтом Атлантического побережья устанавливает и проводит программы с целью сохранения, восстановления и популяризации культуры Мискито, Суму и Рама, а также любую другую культуру коренных народов, которые все еще пребывают в стране и имеют возможность получения образования на соответствующих родных языках".

На сегодняшний день в Никарагуа проводится программа двуязычного межкультурного образования<sup>46</sup>, которая привлекает школы и учителей для обучения де-

---

<sup>41</sup> La Costa Caribe de Nicaragua al rescate de sus lenguas . URL: [http://archivo.laprensa.com.ni/archivo/2006/mayo/05/especiales/reportajes/114172\\_print.shtml](http://archivo.laprensa.com.ni/archivo/2006/mayo/05/especiales/reportajes/114172_print.shtml) (accessed: 01.06.2016)

<sup>42</sup> Там же.

<sup>43</sup> Decreto No. 571 de 25 de noviembre de 1980 Ley Sobre Educacion en lenguas en la Costa Atlantica URL: <http://www.iadb.org/research/legislacionindigena/leyn/docs/Nica-Nica-Decreto-571-80-Educacion-en-Lenguas-CostaAtlantica.doc>. (accessed: 01.06.2016)

<sup>44</sup> Это связано с долгим присутствием США в регионе

<sup>45</sup> La Universidad de las Regiones Autónomas de la Costa Caribe Nicaragüense (URACCAN). URL: <http://www.uraccan.edu.ni/> (accessed: 01.06.2016)

<sup>46</sup> Programa de educación bilingüe intercultural (PEBI) . URL: [http://www.montraykrejol.org/sites/default/files/breve\\_resena\\_de\\_la\\_experiencia\\_del\\_pebi\\_en\\_la\\_costa\\_caribe\\_nicaraguense.pdf](http://www.montraykrejol.org/sites/default/files/breve_resena_de_la_experiencia_del_pebi_en_la_costa_caribe_nicaraguense.pdf) (accessed: 01.06.2016)

тей на языках общин. Однако, программа запущена недавно - в 2000х годах, что говорит о том, что государство и региональные власти начали процесс регулирования намного позже, чем соответствующие нормативно-правовые акты были приняты.

**Религия.** Регион не имеет официально закрепленной религии, в Никарагуа в целом нет официальной религии, но при этом она разделена по линии естественных преград центральной части страны. На тихоокеанском побережье преобладает римско-католическая церковь, а на Атлантическом - Моравская церковь, которая пришла в регион вместе с американскими гражданами, жившими и работавшими на промышленных объектах, представители церкви приехали с миссионерскими целями и, по сути, в период властвования Сомосы, осуществляли социальную политику в регионе.

**Особые экономические права.** Регион имеет исключительные права на природные ресурсы, что отмечено в Законе № 445 от 2002 г.

**Гарантии доступа к властным позициям в ЭРА.** В регионе работает квотирование несколько округов (1,7,13,14 - СА АР), где первым кандидатом в списке должен быть представитель Мискито, креол, Гарифуна (черное население), Суму (Маягна), Рама, метис, что закреплено в избирательном законодательстве Никарагуа.

**Преференциальные политики: взаимоотношения по линии «регион – этнические группы»** в отношении нетитульных групп – метисов, гарифуна, сума, рама – не проводится.

## **5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.**

**Конфликты** – в Conflict Barometer не фиксируются

**Публичные дискуссии.** Если смотреть новостную повестку, то большинство вопросов посвящено выборам и кто получил большинство в региональном парламенте. СФНО, которая имеет большинство в обоих региональных парламентах, не удовлетворяет своей деятельностью интересы коренного населения – не укрепляют автономию Атлантического побережья и в принципе не улучшают показатели и не повышается качество жизни жителей регионов.

**Механизмы взаимодействия:**

- 1) представители от регионов в Национальной Ассамблее
- 2) встречи и координация работы представителей регионов с министрами правительства по их профилю.