Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Нинся-Хуйэский автономный район (Китай)

1. Страновые характеристики

Территория страны	9595960 км²
Население страны	1364270000 чел.
Доля доминирующей группы (ханьцы) в масштабах страны	0,915
Доля титульной для данной ЭРА группы в населении страны	0,0044
ВВП на душу населения	8589 USD
Индекс неравенства	42,06
Политический режим (1999-2014)	Автократия (-7 estimated Polity IV)

Таблица 1. Политический режим по оценкам Freedom House

Год	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Political Rights	7	7	7	7	7	7	7	7	7
Civil Liberties	6	6	6	6	6	6	6	6	6
Status	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free

Источник: Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwkR (accessed: 26.09.2015).

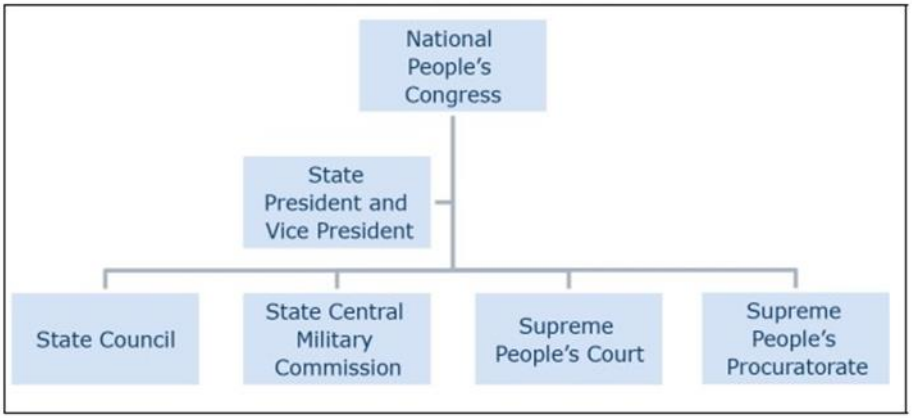
Конституционный дизайн. В КНР действует особая – советская – модель организации власти, которая предполагает многоступенчатую систему выборов по всей вертикали власти при руководящей роли Коммунистической партии, фактически контролирующей всю систему органов государственного управления.

Высшим законодательным органом власти выступает однопалатный парламент – Всекитайское собрание народных представителей, избираемое посредством косвенных выборов на 5 лет. ВСНП избирает свой постоянный орган (Комитет ВСНП), главу государства (Председатель (президент) КНР), формирует правительство (Государственный Совет) и создает все административные судебные и прокурорские органы государства (см. рис.1).

В состав Всекитайского Собрания Народных Представителей входят депутаты, избираемые от провинций, автономных районов, муниципальных образований, находящихся в прямом подчинении Центрального Правительства и депутаты, избираемые вооруженными силами.

Рисунок 1. Структура органов государственной власти КНР

Figure 1. China National-Level Political Power Structure as Described in Chapter 3 of the 1982 State Constitution



Источник: S.V. Lawrence. China's Political Institutions and Leaders in Charts // CRS Report for Congress. 2013. November 12. URL: https://fas.org/sgp/crs/row/R43303.pdf (accessed: 15.10.2015).

Особую роль (закрепленную в конституции) в политической системе КНР играет Коммунистическая партия Китая (рис.2).

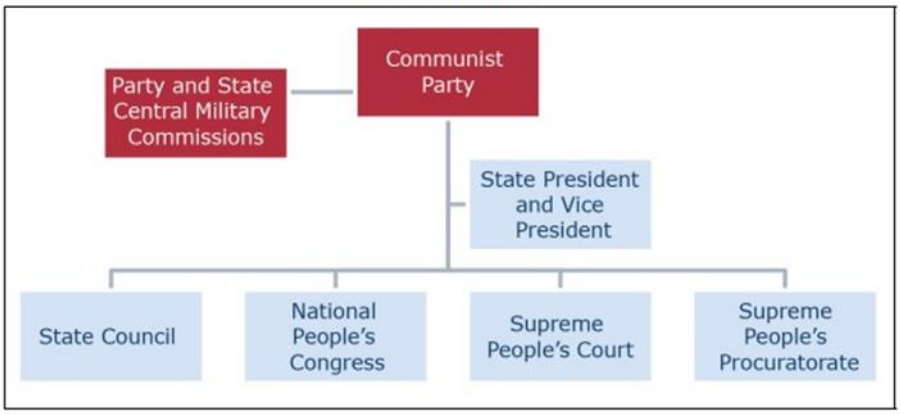
Политическое, идеологическое и организационное руководство КПК по всей стране проявляется в следующих аспектах:

- организации и осуществлении руководства над законодательной и правоприменительной деятельностью государства;
- сохранении контроля над вооруженными силами;
- обеспечении руководства и управления бюрократическим аппаратом;
- организации и мобилизации общества.

Рисунок 2. Место и роль КПК в системе органов государственной власти Китая

Figure 2. China's Political Structure as Implemented

The Communist Party sits atop China's political power structure, controls all political institutions, and commands the military



Источник: S.V. Lawrence. China's Political Institutions and Leaders in Charts // CRS Report for Congress. 2013. November 12. URL: https://fas.org/sgp/crs/row/R43303.pdf (accessed: 15.10.2015).

«Руководящая роль» КПК на практике выражается в том, что Генеральный секретарь ее центрального комитета автоматически занимает пост Председателя КНР – главы государства.

Высшим исполнительным органом власти является Государственный Совет, возглавляемый премьер-министром. Кандидатура на пост премьер-министра выдвигается Председателем КНР и назначается ВСНП. Вопрос об избрании выдвинутых премьером вице-премьеров, государственных советников, министров, возглавляющих министерства или комитеты, генерального ревизора и Генерального Секретаря Госсовета также решается ВСНП.

Административно-территориальное деление В Китае принято трехуровневое административно-территориальное деление: провинции (автономные районы, города центрального подчинения, специальные административные районы), уезды и волости. Территория КНР разделена на 22 провинции, 5 автономных районов, 4 города центрального подчинения и 2 специальных административных района[1] (см. рис.3).

Рисунок 3. Административно деление и территориальные споры КНР

Источник: Политическое устройство Китайской Народной Республики // Infokitai.org. URL: http://infokitai.com/politicheskoe-ustrojstvo-kitajskoj-narodnoj-respubliki.html (дата обращения: 26.12.2016).

[1] Административно-территориальное деление Китайской Народной Республики // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Административное_деление_Китайской_Народной_Республики (дата обращения: 26.12.2016).

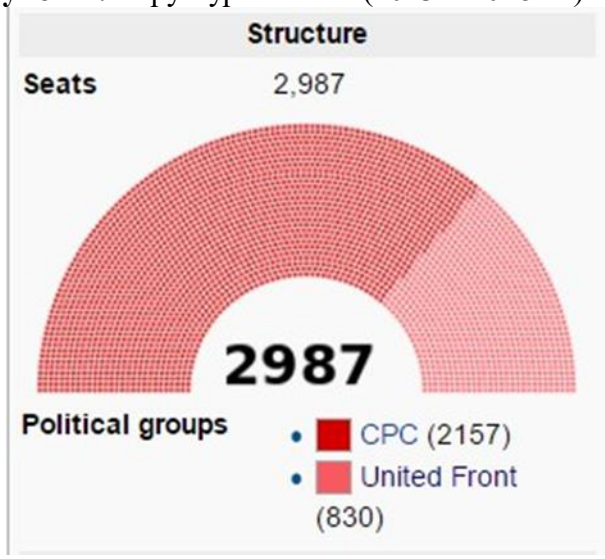
Избирательная система КНР представляет собой мажоритарную ИС абсолютного большинства.

Выборы являются многоступенчатыми: прямые выборы проводятся только на уровне местных собраний народных представителей (уездов, районов, волостей и поселков) по округам, величина которых колеблется от 1 до 3. Выдвигать кандидатов в депутаты могут политические партии, общественные организации и группы избирателей или депутатов в количестве не менее 10 человек.

Перед каждыми выборами в ВСНП его Постоянный комитет определяет общее число депутатов в новый состав парламента. Это количество распределяется между административно-территориальными единицами КНР (провинции, автономные районы, города центрального подчинения, города районного деления, автономные округа) и вооруженными силами (Народно-освободительной армией) в соответствии с численностью их населения (в армии – численностью личного состава). Депутаты ВСНП обладают отзывными мандатами, что означает, что избравшие их местные собрания народных представителей всегда могут отозвать своих депутатов и заменить их новыми.

Партийная система. В КНР действует партийная система с партией-гегемоном – КПК. Партийная система Китая функционирует через Единый фронт, в который входят Революционный комитет Гоминьдана, Демократическая лига Китая, Ассоциация демократического национального строительства Китая, Ассоциация содействия развитию демократии Китая, Рабоче-крестьянская демократическая партия Китая, Партия Чжигундан Китая, «Общество 3 сентября», Лига демократической автономии Тайваня (см. рис.4). Признание данными партиями руководящей роли КПК позволяет им (в рамках Единого фронта), согласовав с КПК, выдвигать своих кандидатов в органы государственной власти.

Рисунок 4. Структура ВСНП (2013 – 2018 гг.)



Источник: National People's Congress // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/National_People%27s_Congress (accessed: 20.19.2015).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности[2]. Нинся-Хуэйский автономный район находится в Северном Китае. Центр НХАР – город Иньчуань. Граничит с провинцией Шэньси на востоке, Ганьсу на юге, и автономным районом Внутренняя Монголия на севере. Южную половину района Нинся занимает полупустынное Лёссовое плато, северную - пустыни, по которым протекает река Хуанхэ. От реки прорыто множество оросительных каналов, из-за чего северная часть района более плодородна, заселена и развита (см. рис.5).

Рисунок 5. НХАР на карте Китая

Источник: Wang W, Zhou S., Fan C.C. Growth and Decline of Muslim Hui Enclaves in Beijing // Eurasian Geography and Economics. 2002. № 2. P.104-122.

Северные части Нинься-Хуэйского АР были включены уже в первое китайское централизованное государство под управлением династии Цинь в 3 в. до н.э.

Территория Нинся-Хуэйского автономного района была заселена в эпоху династии Хань (206 г. до н.э. – 221 г. н.э.). Нинся стал первым административным районом китайской империи во времена династий Цинь и Хань – он был известен как Северная префектура.

В VI в. НХАР стал частью территории крупного и мощного Тюркского каганата и, соответственно, **частью исламской нации**.

Хуэй являются потомками персидских, арабских, монгольских, турецких купцов и солдат, которые в середине VII в. прочно обосновались в Китае и начали активно вступать в браки с ханьцами[3].

---

[2] Цитируется по: History of Ningxia Hui Autonomous Region // ChinaReport.com. URL: http://www.drben.net/ChinaReport/NingXia_Province/NingXia_Source/History/History_of-Ningxia-1-Pre-History_through_Han_Dynasty.html (accessed: 05.01.2017).

[3] Wang W, Zhou S., Fan C.C. Growth and Decline of Muslim Hui Enclaves in Beijing // Eurasian Geography and Economics. 2002. № 2. P.104-122.

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Затем НХАР попал под монгольское господство после того, как Чингисхан завоевал Иньчуань в начале XIII в. Мусульмане из Центральной Азии тначали движение в Нинся с запада.

Во время династии Юань (1206 – 1368 гг.) исламские племена и народы Китая были включены в монгольское ханство Катай. Из-за сильной поддержки с их стороны создания новой монгольской империи, ислам и мусульмане получили весьма почитаемый статус. Исламская религия была интегрирована с другими культурами в рамках этой огромной мировой империи, и хуэй, как мусульмане, имели второе место в социальной иерархии после этнических монголов. Среди всех прав, предоставленных мусульманам, были, например, более низкие налоги и право на участие в имперской экзаменационной системе. Таким образом, хуэй имели доступ к властным позициям и могли влиять на решение некоторых политических вопросов.

Во времена династии Мин (1368 – 1644 гг.) Префектура Нинся имела приоритетное значение в качестве пограничной провинции, имея статус «Вэй», что означает район, непосредственно подконтрольный центральному имперскому правительству в Пекине.

В то же время, предыдущая верность хуэй монголам и Хану подорвала их некогда высокий социальный статус в обществе в соответствии с законодательством Монгольской империи. Хуэй столкнулись со значительно менее толерантным отношением.

На протяжении XVII-XVIII вв. в Нинся, а также провинции Ганьсу происходили важные исламские бунты в течение нескольких периодов династий Мин и Цин.

В 1862-1877 гг. (во время правления Тунчжи (1861-75 гг.) из династии Цин) произошло Дунганское восстание и война между хуэй (в Нинся, Ганьсу, Синьцзяне и Шэньси) и имперским правительством. В этот же ряд событий входит восстание в провинции Юньнань. Все восстания были жестоко[4] подавлены войсками маньчжурских правителей.

В 1914 году территория Нинся на некоторое время стала частью провинции Ганьсу.

Во время Второй мировой войны японские войска проникли во Внутреннюю Монголию и на северо-восток Китая. Согласно японскому плану Нинся должен был быть атакован и отделен от Китая в качестве исламского автономного государства, естественно, при полной поддержке со стороны Японской империи. Воплощение этого плана могло бы поспособствовать реализации подобных действий в Тибете.

После капитуляции Японии в Китае вспыхнула гражданская война. Хуэй участвовали в боях между войсками националистических военачальников под предводительством Ма Хунбинь и войсками Красной Армии. Националисты развернули более 160 тысяч солдат в ходе этой кампании, однако, как и раньше, они не смогли выиграть битву вследствие интриг, недоверия в рядах, и, наконец, предательства.

---

[4] Восстание дунган входит в историю как одно из самых кровопролитных восстании XVIII – XIX веков: по некоторым данным количество погибших колеблется от 9 до 15 миллионов человек. Источник: https://ru.wikipedia.org/Дунганское_восстание (дата обращения: 05.01.2017)

24 сентября 1949 года коммунистический XIX корпус вошел Иньчуань без боя, и кампания завершилась победой коммунистов.

25 октября 1958 года было провозглашено создание административной единицы провинциального уровня – Нинся-Хуэйского автономного района, административным центром которого стал Иньчуань.

Публично-правовой статус ЭРА. Публично-правовой статус НХАР на первоначальном этапе был закреплен постановлением Госсовета КНР об образовании Нинся-Хуэйского автономного района от 25 октября 1958 г. На данный момент право национального самоуправления (автономии) в местах компактного проживания этнических меньшинств, свобода использования и развития языка и письменности этих меньшинств закреплено Конституцией КНР 1982[5]. Кроме того, в 1984 г. принят закон КНР "О национальной районной автономии"[6], в который 28 февраля 2001 г. внесены изменения. [Law of the People's Republic of China on Regional National Autonomy].

Kin-state & kin-groups. У Нинся-Хуэйского автономного района нет kin-state.

Китаеязычные мусульмане живут не только по всему северному Китаю, от Синьцзяна до Пекина и Ляонина, но также и в различных других районах страны.

Автономные округа и уезды хуэй созданы в следующих автономных районах/провинциях КНР:

- ✓ Синьцзян-Уйгурский автономный район: Чанцзи-Хуэйский автономный округ и Яньци-Хуэйский автономный уезд
- ✓ Провинция Ганьсу: Линься-Хуэйский автономный округ
- ✓ Провинция Цинхай: Мэньюань-Хуэйский автономный уезд
- ✓ Провинция Гуйчжоу: Вэйнин-лоло-хуэй-мяо автономный уезд (хуэй соседствуют с лоло и мяо)[7].

На рисунке 6 показано распределение хуэй в Китае. На карте показаны проценты хуэй от общей численности населения КНР, проживающих в различных провинциях и автономных районах согласно переписи 1990 г.

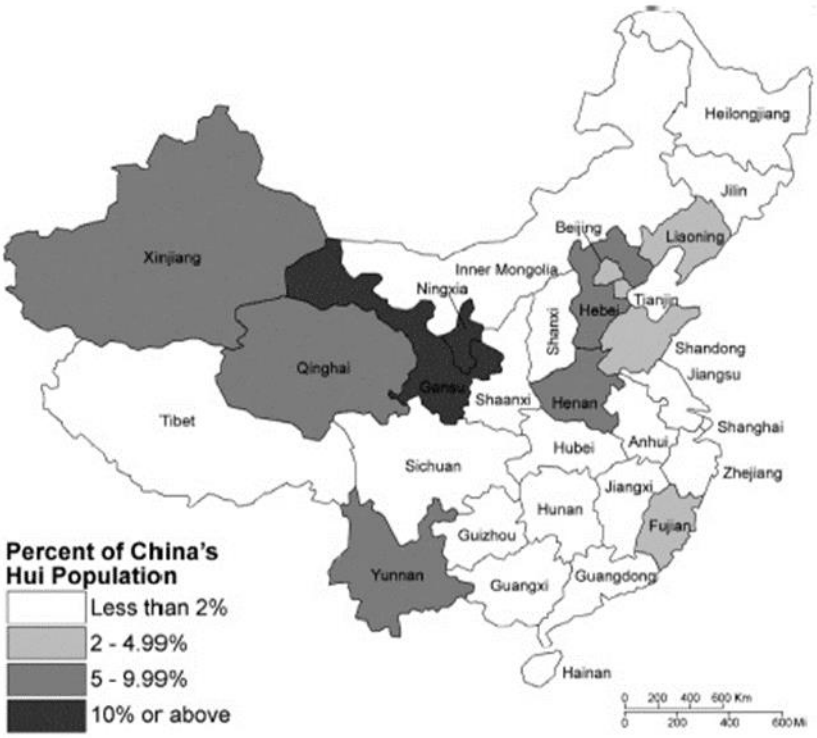
---

[5] Глава 1. Ст. 4 // Конституция КНР 1982 г. (с изм. 1988, 1993, 1999, 2004 гг.). URL: http://chinalawinfo.ru/constitutional_law/constitution/constitution_ch1 (дата обращения: 15.10.2015).

[6] Law of the People's Republic of China on Regional National Autonomy // Database of laws and regulations. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1383908.htm (accessed: 15.10.2015).

[7] Хуэй (народ) // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Хуэй_(народ) (дата обращения: 05.01.2017).

Рисунок 6. Доля этнической группы хуэй в населении провинций Китая



Источник: Wang W, Zhou S., Fan C.C. Growth and Decline of Muslim Hui Enclaves in Beijing // Eurasian Geography and Economics. 2002. № 2. P.109.

За пределами Китая: Кыргызстан, Казахстан, Таиланд и Мьянма[8].

[8] Hui people // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Hui_people#Tensions_between_Hui_and_Uyghurs (accessed: 05.01.2017).

3. Общие характеристики ЭРА

Размер территории ЭРА, доля в территории государства	52188 км^2, 0,005
Численность населения ЭРА, доля в населении государства	5486393 чел., 0,0079
ВРП на душу населения	7297 USD
Титульная группа	Хуэй (Hui people)
Доля титульной группы в населении ЭРА	0,339
Концентрация титульной группы в ЭРА	0,1895
Доля доминирующей в стране группы в ЭРА	0,6547

Другие крупные этнические группы в ЭРА: В НХАР помимо хуэй и ханьцев проживают монголы (на границах с Внутренней Монголией в северной части региона).

Спецификация этничности:

Язык: 0 [хуэй говорят и пишут на путунхуа – официальном китайском языке]

Хотя хуэй не имеют свой собственный язык, большинство из них верят в ислам, и они сильно отличаются от большинства ханьцев по многим культурным аспектам, таким как обычаи и ценностные ориентации[9].

Обычаи: 1 [обычаи этнического меньшинства отличаются от обычаев титульного большинства[10]]

Религия: 2 [совершенно другая религия – хуэй исповедуют ислам суннитского толка]

Чуть более половины из них придерживаются ханафитского суннитского ислама, который появился в Китае много веков назад. Пятая часть хуэй следует ваххабизму, который пришел в Китай в 19-м веке. Пятая часть следует одной из трех суфийских школ ислама[11].

Раса: 0 [хуэй – представители того же антропологического типа, что и ханьцы].

---

[9] Li S., Sai D. An Empirical Analysis of Income Inequality between a Minority and the Majority in Urban China: The Case of Ningxia Hui Autonomous Region // The Review of Black Political Economy. 2009. February.

[10] Несмотря на то, что хуэй говорят на том же диалекте, что и хань, а большинство хуэй физически неотличимы от ханьцев, их рацион питания, религия и другие обычаи сильно отличают эти этнические группы друг от друга. Так, исключение свинины из рациона хуэй является серьезным препятствием для их взаимодействия с ханьцами. Культура хуэй в значительной степени основывается на исламе. Например, понятие Qingzhen воплощает ритуал чистоты и хорошее нравственное поведение, а также подлинность и законность. Сообщества хуэй сосредоточены вокруг мечети. Верующие молятся пять раз в день, начиная с 5 часов утра. Церемонии, такие как именование младенцев, обрезание, свадьбы и похороны, проводятся в мечети. Там же отмечаются праздники типа Курбан-байрам и Ураза-байрам. Источник: Wang W, Zhou S., Fan C.C. Growth and Decline of Muslim Hui Enclaves in Beijing // Eurasian Geography and Economics. 2002. № 2. P.104-122.

[11] The Hui. China's other Muslims // The Economist. 2016. 8th October. URL: http://www.economist.com/news/china/21708274-choosing-assimilation-chinas-hui-have-become-one-worlds-most-successful-muslim (accessed: 06.01.2017).

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Как и в других регионах Китая, политическое управление осуществляется Народным правительством НХАР во главе с председателем, назначаемым Собранием народных представителей (законодательным органом НХАР). Согласно закону, как глава НХАР, так и председатель регионального собрания народных представителей должны быть хуэй по национальности.

Председатель правительства (глава НХАР) является номинальным лидером Нинся-Хуэйского автономного района, он представляет НХАР на уровне КНР. На практике Председатель подчиняется секретарю регионального отделения Коммунистической партии Китая: в большинстве автономных регионов и областей первое властное лицо – секретарь партии – является ханьцем, в то время как главная административная должность остается за титульным этническим меньшинством[12].

Региональный секретарь КПК, в свою очередь, всегда является ханьцем по происхождению и нерезидентом НХАР (рис. 7). Региональный постоянный комитет Коммунистической партии выступает в качестве верхней ступени политической власти в регионе, и, как правило, имеет в своем составе нескольких хуэйцев. Тем не менее, большинство мест в Постоянном комитете занимают не-хуэйцы.

Контроль партии над кадрами является важным политическим и чувствительным вопросом в китайском обществе: никто не может оспорить существующее положение, не сталкиваясь с серьезными политическими последствиями[13].

Понятия этнического меньшинства региональной автономии в рамках партийной организации или в Уставе КПК нет. Партийная политика работает за замками правовой системы в очень централизованном порядке[14].

---

[12] Hongyi L. China's ethnic policies: political dimensions and challenges. URL: http://www.eai.nus.edu.sg/publications/files/BB441.pdf (accessed: 02.01.2017).

[13] Zhang H. The laws on the ethnic minority autonomous regions in China: legal norms and practices. URL: http://lawecommons.luc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1002&context=lucilr (accessed: 30.12.2016).

[14] Zhang H. The laws on the ethnic minority autonomous regions in China: legal norms and practices. URL: http://lawecommons.luc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1002&context=lucilr (accessed: 30.12.2016).

Рисунок 7. Законодательное закрепление распределения властных позиций секретарей КПК и председателей автономных регионов по этническому принципу

Table 1: List of Party Secretaries and Chairmen of the Ethnic Minority Autonomous Regions[55]

Region	Party Secretary and Nationality	Chairman, Position in the Party Committee, and Nationality
Inner Mongolia Autonomous Region	Hu Chunhua (胡春华), Han Nationality	Ba Teer (巴特尔), Deputy Secretary, Mongolian
Tibet Autonomous Region	Chen Quanguo (陈全国), Han Nationality	Bai Ma Chi Lin (白马赤林), Deputy Secretary, Tibetan
Guang Xi Zhuang Autonomous Region	Guo Shengkun (郭声琨), Han Nationality	Ma Biao (马飚), Deputy Secretary, Zhuang Nationality
Xinjiang Uyghur Autonomous Region	Zhang Chunxian (张春贤), Han Nationality	Nu Er Bai Ke Li (努尔·白克力), Deputy Secretary, Uyghur
Ning Xia Hui Autonomous Region	Zhang Yi (张毅), Han Nationality	Wang Zhengwei (王正伟), Deputy Secretary, Hui Nationality

Источник: Zhang H. The laws on the ethnic minority autonomous regions in China: legal norms and practices. URL: http://lawecommons.luc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1002&context=lucilr (accessed: 30.12.2016).

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В КНР законодательно регулируется как общее количество представителей от регионов (провинций и автономный районов) на выборах в ВСНП, так и количество представителей этнических групп. Согласно статье 59 Конституции КНР «все национальные меньшинства должны иметь соответствующее число представителей» [во Всекитайском собрании народных представителей]. Ст.65 Конституции КНР закрепляется положение, согласно которому в состав Постоянного комитета ВСНП также должно входить соответствующее число представителей национальных меньшинств.

Всего во Всекитайское собрание народных представителей XI созыва (2008-2013 гг.) от Нинся-Хуэйского АР было избрано **15**[15] представителей, **8**[16] из которых – этнические хуэй.

Помимо НХАР представительство хуэй закреплено в таких территориях, как Пекин (1), муниципальное образование Тяньцзинь (1), провинции Хэбэй (3) и Ляонин (1), муниципалитет Шанхай (1), провинции Цзянсу (1), Аньхой (2), Шаньдун (3), Хэнань (5), Юньнань (2), Шэньси (1), Ганьсу (4), Цинхай (2), Синьцзян-Уйгурский автономный район (2) – всего **37**[17] человек включая НХАР.

Самостоятельность ЭРА. Механизмы самоуправления в районах национальной автономии выполняют функции местных государственных органов, как это предписано в пятом разделе третьей главы Конституции, которая регулирует функции и статус собрания местных народных представителей, а также вопросы местного самоуправления.

Эти полномочия и функции включают в себя: обеспечение соблюдения и осуществления Конституции, законодательных актов и административных норм и правил; планирование местного экономического и социального развития; принятие местных правил и постановлений; проведение местной административной работы в сферах экономики, образования, науки, культуры, здравоохранения, городского и сельского развития, финансов, гражданских дел, общественной безопасности, вопросов этнических меньшинств, судебной администрации, надзора и планирования семьи.

Автономные районы также осуществляют собственные полномочия, предусмотренные Конституцией, Законом о региональной автономии и другими НПА. Автономные полномочия этнических меньшинств включают самоуправление в границах установленных автономных районов, пропорциональное представительство в органах государственного управления, свободу развивать собственные языки, религию и

---

[15] Plan for Allocation of the Number of Deputies to the Eleventh National People's Congress. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2009-02/25/content_1472415.htm (accessed: 15.11.2015).

[16] Plan for Allocation of the Number of Deputies of the Minority Nationalities to the Eleventh National People's Congress. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2009-02/25/content_1472480.htm (accessed: 15.11.2015).

[17] Plan for Allocation of the Number of Deputies of the Minority Nationalities to the Eleventh National People's Congress. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2009-02/25/content_1472480.htm (accessed: 15.11.2015).

культуру, а также возможности для адаптации центральных директив к местным условиям. Законы предоставляют этнических меньшинствам больший контроль над местным экономическим развитием, чем разрешено в неавтономных районах, право управления и защиту местных природных ресурсов, а также право на организацию местных сил общественной безопасности для охраны общественного порядка[18].

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Поскольку путунхуа и языки меньшинств являются официальными языками в автономных районах проживания национальных меньшинств, китайское правительство создало параллельную систему школьного образования в автономиях еще в 1950-х гг., начиная с детского сада, начальной школы до университета. В НХАР применяется «обычная» школьная система с использованием путунхуа в качестве учебного языка, а также с преподаванием английского (или другого иностранного языка) в качестве второго языка. Кроме того, в НХАР существуют школы арабского языка – открытые, в основном, на частные пожертвования и нередко предоставляющие лишь дополнительное (неполное) образование[19].

Религия. Для Китая ислам является одобренной религией, и граждане могут верить в него и практиковать его. Китайская политика провозглашает свободу вероисповедания, в том числе ислама. Тем не менее, государство пытается контролировать религиозную практику, и только те люди, которые утверждены правительством, могут занимать клерикальные властные позиции внутри ислама или любой другой религии. Конечно, свобода вероисповедания для КПК не означает, что люди могут использовать религию против государства, не говоря уже о том, чтобы попытаться свергнуть действующую власть или отделить любую из территорий Китая. Статья 36 действующей Конституции 1982 г. запрещает «использовать религию для того, чтобы участвовать в деятельности, нарушающей общественный порядок, наносить ущерб здоровью граждан или вмешиваться в существующую систему образования»[20].

Благодаря более высокому уровню ассимиляции с ханьцами хуэй рассматривают свою исламскую идентичность в основном в культурном, а не в политическом смысле. Центральные власти КНР не рассматривают исламскую веру хуэй как потенциальную опасность для правительства, потому что большинство из них в первую очередь идентифицируют себя как китайцы. В этой связи, хуэй не испытывают таких религиозных ограничений, как уйгуры. Уйгуры, имеющие тюркское происхождение, сталкиваются с суровыми религиозными ограничениями и репрессиями, так как китайские власти связывают группу с сепаратизмом и терроризмом в западной части Китая.

---

[18] Zhang H. The Laws on the Ethnic Minority Autonomous Regions in China: Legal Norms and Practices // Loyola University Chicago International Law Review. 2012. Vol. 9. Issue 2. P.249-264.
[19] Hefner R. W., Hutchinson J., Mels S., Timmerman C. Religions in Movement: The Local and the Global in Contemporary Faith Traditions. URL: https://books.google.ru/books?id=AIOpA-gAAQBAJ&dq=arabic+schools+in+ningxia+hui+region&hl=ru (accessed: 07.01.2017).
[20] Mackerras C. Some Issues of Ethnic and Religious Identity among China's Islamic Peoples // Asian Ethnicity. Vol. 6. № 1. 2005.

Обычаи. Закон регионального Народного Собрания о браке устанавливает особые границы брачного возраста: для мужчин – 20 лет, для женщин – 18. При это национальным законодательством установлены более высокие границы – 22 и 20 лет соответственно. Юридическая регистрация брака, согласно закону НХАР, не должна быть заменена на религиозную церемонию. Религиозные свадебные церемонии возможны только после получения свидетельства о браке. Свобода брака для вдов защищена от любого вмешательства под любым предлогом. Брак между хуэй и представителей других национальностей возможен только по их собственной воле.

Собрания народных представителей и их постоянные комитеты в национальных автономных районах могут предписывать определенные изменения или дополнения в статьи в соответствии с принципами регионального закона и в соответствии с фактическими условиями, сложившимися среди национальных меньшинств в населенном пункте в отношении брака и семейных отношений[21].

В 2014 г. региональные власти НХАР пошли на изменения в области планирования семьи, позволив всем (не только хуэй, которые обладали этим правом и раньше), парам, в которых один из родителей является единственным ребенком в семье, рожать второго ребенка[22].

Экономические преференции. Ст.122 Конституции КНР закрепляет: «Государство оказывает финансовую, материальную и техническую помощь этническим меньшинствам с целью ускорить их экономическое и культурное развитие».

В рамках разработанной в начале 2000-х гг. стратегической концепции «Большое освоение запада», рассчитанную до 2050 г.[23] осуществляется льготная политика для инвесторов внутри и за пределами региона и иностранных инвесторов, которые участвуют в развитии строительства в НХАР – Investment Promotion Preferential Policy for Ningxia Hui Autonomous Region[24].

Так, например, предприятия, которые осуществляют выращивание овощей, зерновых, клубневых, масличных культур, хлопка, лубяных и других сортов сельскохозяйственных культур; выращивание леса, кормление скота и птицы и др. освобождаются от налога на прибыль. Что касается предприятий, которые участвуют в посадке цветов, чая и других культур для производства напитков, и пряностей, корпоративный подоходный налог снижается до половины. Для предприятий, которые участ-

---

[21] Ningxia People's Congress adopts marriage law // PublMed. URL: https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/12263989 (accessed: 06.01.2017).

[22] Ningxia relaxes one-child policy // English.news.cn. URL: http://news.xinhuanet.com/english/china/2014-05/29/c_133370490.htm (accessed: 07.01.2017)

[23] Первоначально в состав западных регионов входили 6 провинций – Ганьсу, Цинхай, Шэньси, Сычуань, Гуйчжоу, Юньнань, 3 автономных района – Синьцзян, Нинся, Тибет, а также город центрального подчинения Чунцин. В дальнейшем к этим 10 регионам присоединили 2 автономных района – Гуанси и Внутреннюю Монголию. В последние годы аналогичный статус получили еще 3 автономных округа провинций Хубэй, Хунань и Цзилинь.

[24] Investment Promotion Preferential Policy for Ningxia Hui Autonomous Region // Foreign Affairs Office of People's Government of Ningxia Hui Autonomous Region. URL: http://en.nxfao.gov.cn/www/en/html/wpttm.html (accessed: 22.11.2015).

вуют в инвестировании проектов в области инфраструктуры, например, строительства портов, пристаней, аэропортов, железных дорог, автомобильных дорог, городского общественного транспорта, электроэнергии и водного хозяйства при поддержке со стороны государства с первого по третий год освобождены от налогов, с четвертого года до шестого года налоговая ставка снижена вдвое. Особый налоговый режим устанавливается для вновь открывающихся промышленных предприятий в южной горной части НХАР: Yuanzhou District of Guyuan City, Xiji County, Longde County, Jingyuan County, Pengyang County, Tongxin County, Yanchi County, Hongsipu District and Haiyuan County.

Гарантии доступа к властным позициям в ЭРА. Ст.16 *Закона о региональной национальной автономии* закрепляет положение, согласно которому: «В съезде народных представителей национального автономного района, в дополнение к депутатам от «титульной» этнической группы, имеют право на пропорциональное представительство другие национальности, проживающие на данной территории». Количество и доля (соотношение) всех членов законодательного органа автономного округа определяется решением Постоянного комитета Съезда народных представителей автономного района (в соотв. с принципами, установленными законом, а также с доведением до сведения о решении членов Постоянного комитета ВСНП).

Согласно *избирательному закону о выборах ВСНП и местных народных собраний КНР*[25] устанавливаются следующие рамки этнического представительства:

1) Если численность населения этнической группы в районе, где концентрируются национальные меньшинства, превышает 30% от общей численности местного населения, представительство «титульной» и «нетитульной» групп в местных народных собраниях должно быть равным.

2) Если общая численность населения этнической группы в таком районе составляет менее 15% от общей численности местного населения, количество людей, представленных каждым депутатом этого меньшинства может быть соответствующим образом меньше, но не должно быть меньше, чем половина от количества представителей «титульной» национальности.

3) Если общая численность населения этнической в таком районе составляет от 15% до 30% от общей численности местного населения, количество людей, представленных каждым депутатом этого меньшинства не должно превышать 30% от общего числа депутатов.

Представительство этнических меньшинств в каждом административном районе ЭРА гарантируется *законом о местных народных собраниях*: число депутатов местных Собраний народных представителей на различных уровнях, а также порядок их

[25] Electoral Law of the National People's Congress and Local People's Congresses of the People's Republic of China. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1384080.htm (accessed: 22.11.2015).

избрания устанавливаются законом о выборах. В местных легислатурах, согласно закону, должно быть соответствующее число депутатов, избранных от национальных меньшинств в каждом административном районе[26].

Ст.56 этого же закона закрепляет за представителями титульных для соответствующих территорий этнических групп должности глав поселений и городов[27].

Ст.46 Закона о Региональной национальной автономии гарантирует доступ к руководящим позициям в **суде** и прокуратуре представителям титульной этнической группе той или иной ЭРА.

Состав действующего регионального правительства НХАР[28]:

- ✓ Председатель правительства – Сиань Хуэй – хуэй
- ✓ Заместитель председателя по вопросам развития и реформ промышленности, информационных технологий, налогообложения, статистики, финансов и страхования – Ультра Чжан – ханец
- ✓ Заместитель председателя по вопросам образования, науки и техники, культуры, спорта, радио и телевидения, издательского дела и журналистики – ханец
- ✓ Заместитель председателя по вопросам инвестиций, рынку труда, иностранным делам и туризму – ханец
- ✓ Заместитель председателя по вопросам этнической и религиозной деятельности, здравоохранения и планирования семьи, исследований по вопросам политики и др. – хуэй
- ✓ Заместитель председателя по делам землепользования и природных ресурсов, охране окружающей среды, городского строительства и транспорта – ханец
- ✓ Заместитель председателя, ответственный за работу Бюро общественной безопасности (пограничных войск, пожарной бригады), глава департамента юстиции – ханец
- ✓ Генеральный секретарь регионального правительства, секретарь КПК, правительственный советник – ханец.

Взаимоотношения по линии «регион – этнические группы».

Регулирование взаимоотношений меду титульной и нетитульными группами внутри ЭРА. В законе о РНА межнациональным отношениям внутри ЭРА посвящена глава 5, согласно которой главным институтом, регулирующим взаимоотношения титульной и нетитульных групп внутри автономных районов, является орган

---

[26] Organic Law of the Local People's Congresses and Local People's Governments of the People's Republic of China. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1384085.htm (accessed:: 22.11.2015).

[27] Organic Law of the Local People's Congresses and Local People's Governments of the People's Republic of China. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1384085.htm (accessed:: 22.11.2015).

[28] 自治区政府领导 (Лидеры регионального правительства) // People's Government of Ningxia Hui Autonomous Region. URL: http://www.nx.gov.cn/zichigouzhuxi.htm (accessed: 04.01.2017).

самоуправления региона, который гарантирует равенство граждан в правах, обеспечивает развитие экономической, образовательной, научно-технической, культурной и др. среды, а также обладает такими механизмами, как, например, вознаграждение (премирование) тех «государственных функционеров», кто использует два и более разговорных или письменных местных языка.

Представительство нетитульных этнических групп в региональных органах власти. Ст.16 Закона о региональной национальной автономии закрепляет положение, согласно которому: «В съезде народных представителей национального автономного района, в дополнение к депутатам от «титульной» этнической группы имеют право на пропорциональное представительство другие национальности, проживающие на данной территории»[29]. Количество и доля (соотношение) всех членов законодательного органа автономного округа определяется решением Постоянного комитета Съезда народных представителей автономного района (в соотв. с принципами, установленными законом, а также с доведением до сведения о решении членов Постоянного комитета ВСНП).

[29] Law of the People's Republic of China on Regional National Autonomy // Database of laws and regulations. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1383908.htm (accessed: 09.11.2015).

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты.

Таблица 2. Конфликты в НХАР по данным Conflict Barometer, 2004-2015 гг.

Год наблюдения	Стороны конфликта	Начало конфликта	Интенсивность конфликта
2004	Hui ethnic minority vs. Han chinese gov	2004	4
2005	Hui ethnic minority vs. Han chinese gov	2004	2
2006	Hui ethnic minority vs. Han chinese gov	2004	2
2007	Hui ethnic minority vs. Han chinese gov	2004	2
2008	Hui ethnic minority vs. Han chinese gov	2004	2
2009	Hui ethnic minority vs. Han chinese gov	2000	3
2010	Hui ethnic minority vs. Han chinese gov vs. Tibetan ethnic minority	1949	3
2011	Hui ethnic minority vs. Han chinese gov vs. Tibetan ethnic minority	1949	2
2012	Hui ethnic minority vs. Han chinese gov vs. Tibetan ethnic minority	1949	3
2013	Hui ethnic minority vs. Han chinese gov vs. Tibetan ethnic minority	1949	3
2014	Hui ethnic minority vs. Han chinese gov vs. Tibetan ethnic minority	1949	2
2015	Hui ethnic minority vs. Han chinese gov vs. Tibetan ethnic minority	1949	3

Источник: Conflict Barometer // Heidelberg Institute for International Conflict Research. URL: https://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/ (accessed: 09.11.2015)

Важно отметить, что фиксируемые Conflict Barometer конфликты происходили не на территории Нинся-Хуэйского АР, а за его пределами – на других территориях, где проживают хуэй.

В 2004 году Conflict Barometer описывает возникновение нового конфликта между хуэй, с одной стороны, и ханьцами, а также центральным правительством, с другой. В середине октября кровавые столкновения между ханьцами и этническим меньшинством хуэй произошли в провинциях Хэнань и Сычуань. Мусульмане хуэй, которые в среднем имеют явно меньший доход, чем большинство ханьцев, протестовали против проекта плотины, осуществляемого центральным правительством. Этот

проект означал обязательное переселение для многих фермеров из числа хуэй. В провинции Хэнань в результате дорожно-транспортного происшествия в течение нескольких дней происходили насильственные беспорядки между хуэй и ханьцами, в результате чего около 150 человек погибли. Волнения были подавлены военными и полицией.

В 2009 г. конфликт между хуэй, с одной стороны, и правительством, а также этническим ханьским большинством, с другой стороны, вновь вылился в насилие. 11 февраля сотни хуэй столкнулись с ханьцами из соседней деревни в Mengcun мусульманского автономного округа провинции Хэбэй, после того, как поссорились хуэйские и ханьские дети. Администрация округа развернула 2000 сотрудников ОМОНа в деревнях, успокоив бунты. По словам чиновников, количество пострадавших людей составило три человека, в то время как Центр по вопросам демократии и прав человека в Гонконге оценил количество жертв в 100 человек. С 31 марта по 2 апреля сотни хуэй протестовали в провинции Хэнань против религиозной дискриминации со стороны ханьцев, а также недавних инцидентов, связанных с изъятием земли. Некоторые протестующие атаковали правительственные здания.

Conflict Barometer также фиксирует, но не описывает конфликт, длящийся с 1949 г. между хуэй, ханьским правительством и тибетцами. В Тибете проживает немалая часть мусульман и, в частности, хуэй. Антагонизм между тибетцами и мусульманами проистекает из событий времен правления мусульманского военачальника Ма Буфэнг, таких как бунты Ngolok (1917-49 гг.) и китайско-тибетская война. В 30-х гг. Ма Буфэнг пытался создать исламский анклав в провинции Цинхай. Тибетцы были вытеснены со своих земель, некоторые казнены[30]. Враждебность была временно подавлена после коммунистического образования КНР в 1949 году. Тем не менее, тибетско-мусульманское насилие вспыхнуло вновь в результате постепенной либерализации Китая вследствие увеличения миграции ханьцев и хуэйцев в тибетские районы.

Conflict Barometer фиксирует начало возобновления конфликта в 2010 году, однако беспорядки между мусульманами и тибетцами вспыхнули уже в середине марта 2008 г. во время протестов и демонстраций, которые начались в столице ТАР, Лхасе. Тибетцы бойкотировали предприятия, в основном торговые и туристические, принадлежащие ханьцам и хуэйцам. В августе 2008 г. главная мечеть в Лхасе была сожжена. Многие мусульмане хуэй поддерживали подавление тибетского сепаратизма китайским правительством, усложняя отношения с тибетцами[31]. Двадцать тибетцев, многие из которых монахи, были задержаны, старший монах, обвиненный в беспорядках, был приговорен к смерти[32].

---

[30] Demick B. Tibetan-Muslim tensions roil China // Los Angeles Times. 2008. June, 23. URL: http://articles.latimes.com/2008/jun/23/world/fg-muslims23 (accessed: 07.01.2017).
[31] Hui people // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Hui_people#cite_ref-Mayaram_2009_75_221-0 (accessed:: 07.01.2017).
[32] Demick B. Tibetan-Muslim tensions roil China // Los Angeles Times. 2008. June, 23. URL: http://articles.latimes.com/2008/jun/23/world/fg-muslims23 (accessed: 07.01.2017).

За последние пять лет произошли десятки столкновений между тибетцами и мусульманами в провинции Сычуань, Ганьсу и Цинхай, а также в Тибетском автономном районе. О большинстве инцидентов не сообщается. Контролируемые государством средства массовой информации не стремятся пропагандировать что-либо, что опровергает заявления КПК о том, что меньшинства живут вместе в «гармоничном обществе»[33].

Механизмы взаимодействия. Одним из механизмов взаимодействия региона с центральным правительством в Китае является парламентское представительство автономии через квоты для этнических меньшинств.

[33] Demick B. Tibetan-Muslim tensions roil China // Los Angeles Times. 2008. June, 23. URL: http://articles.latimes.com/2008/jun/23/world/fg-muslims23 (accessed: 07.01.2017).