

# Нидерландские Антильские острова (Нидерланды)

## 1. Страновые характеристики

**Площадь территории** 42525 км<sup>2</sup> (в т.ч. в Карибском море - 978,91 км<sup>2</sup>)

**Численность населения** 17022101 чел. (в том числе в Карибском море – 313 968)

### Этническая структура населения.

**Доминирующей группой** являются голландцы (80.7%). Это народ германской этноязыковой группы, составляющий основное население Нидерландов, а также бывших Нидерландских Антильских островов.

**Вторая по численности этническая группа** – немцы (2.4%). Это народ, произошедший от древних германцев, основное население Германии, Австрии, Швейцарии и Лихтенштейна.

### Иные этнические группы:

- индонезийцы (2.4%) – группа народов Юго-Восточной Азии, проживающая преимущественно на островах Зондского и Филиппинского архипелагов, в Малайзии и относящихся к западно-австронезийской группе австронезийской языковой семьи);

- турки (2.2%) – тюркоязычный народ, основное население Турции;

- суринамцы (2%) – этническая общность в Суринаме;

- арубанцы (0.8%) – титульная группа, коренные жители Арубы, в некоторых работах утверждается, что по национальным признакам близки к венесуэльцам.

Другие – 9.5%

Фракционализация: этническая – 0,3228, языковая – 0,3889, религиозная – 0,4107<sup>1</sup>.

**ВВП на душу населения:** 4429087 USD (2015)<sup>2</sup>

**Индекс неравенства** (Джини, 2015) составляет 27,99<sup>3</sup>.

**Политический режим** демократический (по данным Polity – 10)<sup>4</sup>.

**Конституционный дизайн.** Нидерланды – конституционная парламентская монархия. Основным законом является конституция, принятая в 1848 г. по инициативе короля Виллема II и лидера Либеральной партии (впоследствии неоднократно возглавлял правительство) Йохана Рудольфа Торбеке. В Конституции перечислены гражданские и социальные права жителей государства; также в ней описаны роль и функции институтов, наделенных исполнительной, законодательной и судебной властью. Конституция имеет силу только на европейской территории королевства Нидерландов. Хартия (Статут) Королевства Нидерландов, имеющая рамочный характер и предусматривающая федеративный характер государства в целом (помимо собственно Нидерландов, субъектами ныне являются еще Аруба, Кюрасао и Синт-Мартен) была принята в 1954 г. и затем несколько раз пересматривалась.

<sup>1</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>2</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>3</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>4</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

Главными политическими институтами являются: монархия, кабинет, Генеральные Штаты (парламент) и судебная система.

Монарх Нидерландов официально является главой государства, однако делегирует власть кабинету министров. На практике монарх почти не вмешивается в политическую жизнь, ограничиваясь официальными церемониями, но в то же время имеет определенное влияние на формирование нового кабинета после парламентских выборов и на назначение королевских комиссаров в провинциях.

Парламент Нидерландов называется Генеральные штаты и состоит из Нижней или Второй палаты (150 мест) и Высшей или Первой палаты (75 мест), которую также называют Сенатом. Обе палаты обсуждают и принимают законопроекты и следят за действиями кабинета. У Второй палаты есть права законодательной инициативы и внесения поправок.

Исполнительная власть сосредоточена в руках кабинета Нидерландов, состоящего из министров и госсекретарей. Кабинет обязан согласовывать основные решения с парламентом, и поэтому формируется на основе парламентского большинства. Исполнительный орган всей федерации (Королевства Нидерландов) — Государственный совет министров (*Rijksministerraad*), состоящий из всех членов Совета Министров Нидерландов и уполномоченных министров от территорий (других членов федерации).

**Административно-территориальное деление** Нидерланды делятся на 12 провинций (включая Флеволанд, созданную в 1986 г. на новых, осущенных землях). Провинции делятся на городские и сельские общины (см. рис. 1).

Рисунок 1. Административно-территориальное деление Нидерландов



Источник: Нидерланды: Административное деление. URL: [http://nederlandi.takustroen-mir.ru/a\\_nederlandi&nederlandi&3.htm](http://nederlandi.takustroen-mir.ru/a_nederlandi&nederlandi&3.htm)

В состав Королевства Нидерландов, кроме основных членов федерации, также входят три особых общины в Карибском море: Бонайре, Саба и Синт-Эстатиус. Эти общины после референдума 2010 г. и распада федерации Нидерландские Антильские острова одновременно считаются частями непосредственно Нидерландов, но не входят ни в одну из провинций страны. При этом Саба, Синт-Эстатиус и Синт-Мартен удаленно расположены не только от Европы, но и, от других субъектов федерации в Карибском море – Арубы и Кюрасао, а также Бонэйра, расстояние между ними составляет около 1000 километров.

**Партийная система.** Непосредственно в Нидерландах действует большое количество разнообразных партий. Низкий избирательный барьер (0,67%) дает возможность многим из них получить места в парламенте – по итогам выборов 2012 г. в нижней палате представлено 11 партий. Как правило, ни одна из партий не получает абсолютного большинства не только на общенациональном, но и на региональном и местном уровнях. Соответственно большинство органов исполнительной власти, формируемых на всех уровнях, являются коалиционными и включают в себя представителей не двух, а большего числа партий (на национальном уровне у власти находится семипартийная коалиция) При этом, однако, партийно-политическая система Нидерландов характеризуется высокой степенью стабильности. Партийная система Нидерландских Антильских островов имела те же основные характеристики, но отличалась от Нидерландов конкретным набором партий.

## 2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности.** Колониальная экспансия Нидерландов в Ост-Индию началась на рубеже XVI-XVII веков. В 1634 г. голландцы завоевали остров Кюрасао, чтобы использовать его как базу для операций против испанского флота в Восьмидесятилетней войне. В 1636 г. голландцы оккупировали также Арубу и Бонайре, чтобы избежать атак испанцев с этих островов. В 1845 г. была сформирована колония Кюрасао, в которую вошли острова Кюрасао, Аруба, Бонэйр, Саба, Синт-Эстатиус и Синт-Мартен (нидерландская часть острова Святого Мартина).

В послевоенные годы нидерландские колонии в Ост-Индии получали все большую самостоятельность. Окончательно это было оформлено в принятой в 1954 г. Хартии Королевства Нидерланды. Нидерландские Антильские острова стали самоуправляемой частью Королевства Нидерландов. В состав этого образования входили 6 островов: южная группа (Подветренные острова: Кюрасао, Аруба и Бонайре) и северная группа (Наветренные острова: Саба, Синт-Эстатиус и южная часть острова Святого Мартина (северная часть острова контролируется Францией).

В 1986 г. Аруба вышла из состава Нидерландских Антильских островов и получила статус отдельной самоуправляемой территории в составе Королевства Нидерландов. В 2010 г. Нидерландские Антильские острова как государственное образование были ликвидированы, при этом по условиям соглашения между Нидерландами и Нидерландскими Антильскими островами Бонайре, Саба и Синт-Эстатиус получили статус особых общих (муниципальный уровень), а Кюрасао и Синт-Мартен получили такой же статус, как у Арубы (самоуправляемых государств со значительной автономией *status aparte* в составе Королевства Нидерландов).

**Кюрасао** – самый большой остров Нидерландских Антил, расположен на юге Карибского моря вблизи берегов Венесуэлы (см. рис. 2.).

Рисунок 2. Кюрасао.



Источник: <https://ru.wikipedia.org/>

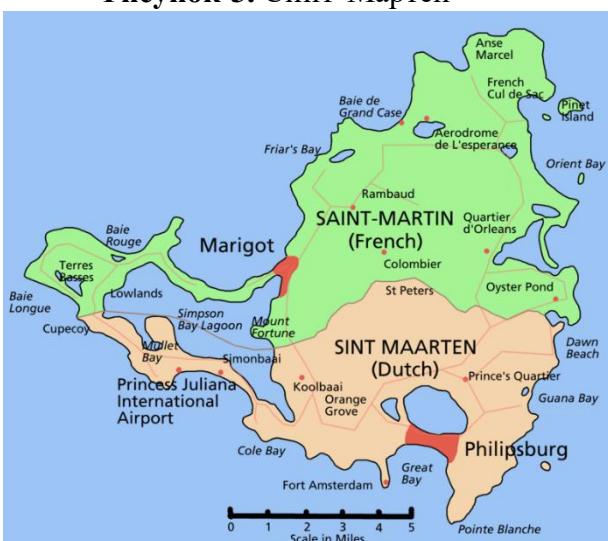
Остров был открыт испанским мореплавателем Алонсо де Охедой в 1499 г. С начала XVI в. остров находился под протекторатом Испании и служил крупной базой флота. Однако первые поселенцы вскоре покинули остров из-за отсутствия достаточного количества воды.

В 1634 году голландской Вест-Индской компанией была поставлена задача отбить остров Кюрасао у испанцев, что и было выполнено военной экспедицией Яна ван Валбека и Пьера Леграна. До 1815 г. принадлежность Кюрасао неоднократно оспаривалась другими европейскими державами (в частности Англией, в руки которой он переходил, и Францией).

Голландцы выращивали на Кюрасао земляные орехи, фрукты, кукурузу, добывали соль из многочисленных островных соляных озёр. На остров стали завозить тысячи рабов для работы на плантациях. Кюрасао стал также одним из перевалочных пунктов работорговли. Остров процветал как крупный поставщик сельскохозяйственной продукции. Отмена рабства в 1863 г. знаменует собой начало длительной экономической депрессии Кюрасао. В 1870-х годах рассматривался проект продажи острова Германии для оборудования военно-морской базы, однако из-за противодействия Бисмарка, опасавшегося осложнений отношений с США, это приобретение не состоялось. С появлением пароходов и увеличением автономности плаванья кораблей ценность острова, как промежуточного порта — значительно убавилась. Лишь строительство Панамского канала принесла острову незначительное использование, как перевалочного и складского пункта. Экономический застой продлился вплоть до открытия и разработки нефтяных месторождений в Венесуэле около 1900-х годов. В 1916 г. на острове был открыт завод по переработке нефти. Во времена Второй Мировой войны, известная голландская компания «Филипс» переносит на остров производство и юридический адрес.

**Синт-Мартен** — расположен в южной части острова Святого Мартина. До открытия Америки европейцами остров целиком принадлежал аравакам (группа индейских народов), которые называли его островом Соли или Землей Женщин (см. рис. 3).

Рисунок 3. Синт-Мартен



Источник: <https://ru.wikipedia.org>

Остров Святого Мартина был открыт Христофором Колумбом в 1493 г., однако испанцы не стали его осваивать. В 1631 г. голландцы высадились на острове и стали разрабатывать запасы соли на нем. В 1633 г. Испания заявила о своих претензиях на остров. Такие же претензии затем выдвинула Франция. Голландскими поселенцами на острове был воздвигнут форт Амстердам. В 1648 году Нидерланды и Франция, поделили остров Святого Мартина на две части: Франция стала владеть северной частью острова (Сен-Мартен), включив затем эту территорию в состав колонии Гваделупа, а Нидерланды южной (Синт-Мартен). Заключенный тогда между Нидерландами и Францией договор о разделе острова действует до сих пор и является одним из старейших действующих международных соглашений в мире. В XVIII в. на острове стали создавать плантации сахарного тростника, для работы на них завозились негры-рабы из Африки. Рабство было отменено французскими властями только в 1848 г.

Пример Арубы, которая вышла из состава Нидерландских Антильских островов, оказал значительное влияние на другие острова. Согласно прошедшим с 2000 по 2006 год референдумам, население Кюрасао и Синт-Мартена поддержало для своих территорий предоставление *status aparte* (того же, что и для Арубы). Население островов Бонайре и Саба решило получить статус заморской провинции (сходный с заморскими департаментами Франции). Только население Синт-Эстатиуса единственное выступило за сохранение членства острова в составе Нидерландских Антильских островов. Однако фактически, в результате решений принятых населением других островов, это государственное образование прекращало свое существование. 10 октября 2010 г. это произошло официально.

10 сентября 2010 года Королевство Нидерландов и Нидерландские Антильские Острова (Кюрасао, Бонайре, Саба, Синт-Эстатиус и Синт-Мартен) в Гааге подписали Заключительную декларацию, что представляет собой на данный момент конечную точку в конституционной реформе в отношении бывших колоний Нидерландов в Карибском море.

**Публично-правовой статус.** До 10 октября 2010 г. являлись частью Нидерландских Антильских островов; теперь же стали самоуправляемыми государствами со значительной автономией (*status aparte*) в составе Королевства Нидерландов. По условиям соглашения между Нидерландами и Нидерландскими Антилами 10 октября 2010 г. острова Бонайре, Синт-Эстатиус и Саба стали автономными территориями Нидерландов, а Кюрасао и Синт-Мартен получили аналогичный статус как у Арубы (самоуправляемых государств со значительной автономией *status aparte* в составе Королевства Нидерландов). Правительство Нидерландов берет на себя оборону и внешнюю политику новых государственных образований.

**Рисунок 4.** Памятник королеве Нидерландов на центральной площади Виллемстада.



*Источник:* Архив автора.

### 3. Общие характеристики ЭРА

#### Площадь территории

Кюрасао – 444 км<sup>2</sup>.

Синт-Мартен – 34 км<sup>2</sup>.

Бонайре – 294 км<sup>2</sup>.

Саба – 13 км<sup>2</sup>.

Синт-Эстатиус – 21 км<sup>2</sup>.

#### Численность населения.

Кюрасао – 154,8 тыс. чел.

Синт-Мартен – 33,6 тыс. чел.

Бонайре – 17,4 тыс. чел.

Саба – 1,9 тыс. чел.

Синт-Эстатиус – 4 тыс. чел.

#### ВРП на душу населения:

Кюрасао – 15000 USD.

Синт-Мартен – 66800 USD.

Административный центр Кюрасао - Виллемстад (около 60 тыс. человек);

Синт-Мартена – Филипсбург (около 1,5 тыс. человек).

**Этнический состав населения ЭРА.** Большинство населения острова **Кюрасао** составляют люди афрокарибского происхождения. Среди этнических групп также представлены голландцы, французы, латиноамериканцы. Основным языком является папьяменто (смесь испанского, нидерландского, португальского и английского языков). Главная религия на острове – католицизм (72,8%).

Основным населением острова **Синт-Мартен** являются афрокарибы. Основной язык – местный диалект английского. Конфессиональное большинство – протестанты (41,9%), также исповедуют католицизм, индуизм и др.

Таким образом, состав населения Кюрасао и Синт-Мартена, несмотря на удаленность островов друг от друга на более, чем тысячу километров является довольно схожим. Основные сходства – афрокарибское происхождение большинства жителей, многоязычность при значительной роли английского и испанского языков. Однако, есть и серьезные различия: высокая доля протестантов на Синт-Мартене, значительное число недавних переселенцев из Нидерландов (в основном пенсионеров) на Кюрасао, роль языка папьяменто там же и др.

В то же время от голландцев житель Кюрасао и Синт-Мартена отличаются, в своем большинстве по языку, религии (даже жители Синт-Мартена), обычаям, образу жизни. Значимы и расовые (антропологические) различия..

**Политико-институциональный дизайн ЭРА.** Нидерландские Антильские острова имели парламент (Estates) из 22 депутатов, избиравшихся на 4 года в 3 многомандатных округах и 2 одномандатных округах. Многомандатные округа создавались на больших островах (от Кюрасао избирались 14 депутатов, от Синт-Мартена и Бонайре - по 3), одномандатные на Синт-Эстатиуса и Саба. При этом на всех островах в

период существования Нидерландских Антильских островов были собственные парламенты.

В Кюрасао парламент состоит из 21 депутата, избираемых по пропорциональной системе, раз в четыре года. Спикер избирается из числа депутатов. Парламент Синт-Мартена состоит из 15 депутатов, также избираемых на четырехлетний период по пропорциональной системе.

**Рисунок 5.** Вход в здание парламента Кюрасао.



Источник: Архив автора.

Исполнительная власть представлена Советом министров. На Кюрасао он состоит из 8 членов и подотчетен парламенту. Главой Совета министров и еще одним его членом является Премьер-министр. В Синт-Мартене – все то же самое, но министров – 7. В состав правительства и в том, и в другом государственном образовании включается также Полномочный министр (в Синт-Мартене обязательно должен быть голландцем по национальности). Он представляет остров на заседаниях Совета министров Королевства в Гааге. В случае кризиса правительства в Нидерландах, Полномочные министры, как правило, в отставку не уходят. В Гааге каждый Полномочный министр имеет особую резиденцию.

Судебная система Кюрасао и Синт-Мартена в основном строится в соответствии с голландской системой, действует независимо от законодательной и исполнительной власти. Апелляционные жалобы могут подаваться в специальный общий суд по Кюрасао, Синт-Мартену, Арубе и другим Антильским островам, входящим в Королевство и в Верховный Суд в Нидерландах

**Партийная система** В период существования Нидерландских Антильских островов на каждом острове сложились собственные партийные системы.

### **Кюрасао**

*Patrido MAN* (Новое Антильское движение). Основана в 1971 г. На выборах 2016 года партия набрала 16,23% и получила 4 места в парламенте.

*Движение за будущее Кюрасао* (Movement for the Future of Curaçao) основана в 2010 г. и имеет 4 места в парламенте.

*Партия за реструктуризацию Антилл* (Party for the Restructured Antilles) – третья по величине партия Кюрасао, основана в 2010 г. На выборах 2016 г. партия набрала 15,1% и получила 4 места в парламенте.

*Национальная народная партия* (National People's Party) – партия христианско-демократического толка, создана в 1948 г. на последних выборах получила 2 места в парламенте. Однако один из этих двух депутатов был избран спикером.

*Суверенный народ* (Sovereign People) - левая партия, выступает за независимость Кюрасао. В 2012 году заняла первое место на выборах в парламент острова, получила пять мандатов и вошла в состав правящей коалиции. В 2016 г. результаты оказались более скромными – 2 мандата.

### ***Синт-Мартен***

*Объединенная народная партия*, основана в 2010 г. На последних (2016 г.) выборах получила 5 мест в парламенте, набрав 29,06% голосов.

*Национальный Альянс* образован объединением Синт-Мартеновского Отечественного альянса и Национальной прогрессивной партии. На последних выборах занял 2-е место по числу голосов и получил 5 мест в парламенте.

*Объединенная партия Синт-Мартена* основана в 2013 г. На выборах 2016 г. партия получила 3 места в парламенте, набрав 19,59%.

*Демократическая партия Синт-Мартена* имеет 2 места в парламенте.

Таким образом, партийные системы Кюрасао и Синт-Мартина являются много-партийными неполяризованными и в этом сходны с партийной системой собственно Нидерландов. В то же время, наборы образующих их партий полностью отличается и от нидерландского и друг от друга. Ключевые партии в большинстве своем и на Кюрасао, и на Синт-Мартене возникли уже после роспуска Нидерландских Антильских островов и предоставления Кюрасао и Синт-Мартену нового статуса.

#### 4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** Нидерландские Антильские острова, а после 2010 г. - Кюрасао и Синт-Мартен являются автономными государствами, членами Королевства Нидерландов. Общий парламент для собственно Нидерландов и бывших владений в Карибском море отсутствует. Но есть единое правительство, в котором Кюрасао и Синт-Мартен имеют по одному представителю.

**Самостоятельность ЭРА.** Нидерландские Антильские острова, а после 2010 г. - Кюрасао и Синт-Мартен имеют полную автономию практически во всех вопросах внутренней политики. В компетенции Королевства Нидерландов остается оборона, международные отношения и высшая судебная власть. За внешнюю политику Арубы отвечает Министерство иностранных дел Нидерландов и Департамент внешних дел Нидерландских Антильских островов и Арубы.

Главой государств является король Нидерландов, который представлен на островах губернаторами. Губернатор назначается королем по рекомендации соответственно Совета министров Кюрасао или Синт-Мартена. Срок полномочий губернатора – 6 лет. До октября 2010 года Губернатор Нидерландских Антильских островов был также губернатором Кюрасао.

Рисунок 6. Военный корабль Нидерландов в порту Виллемстада.



Источник: Архив автора

На Кюрасао и Синт-Мартене со времени существования Нидерландских Антильских островов продолжает действовать *своя денежная единица* – Нидерландский антильский гульден. Эмиссионным центром является Центральный банк Кюрасао и Синт-Мартена. В феврале 1828 года в составе колониальной администрации, находившейся в Форт-Амстердам, создан отдел, состоявший первоначально из трёх клерков. Отдел формально не являлся банком, но получил неофициальное название «Bank

van Leening». В 1855 году создан государственный Банк Кюрасао, начавший в том же году выпуск банкнот. В январе 1962 года банк переименован в Банк Нидерландских Антильских островов. В 2010 году в связи с роспуском Нидерландских Антильских островов банк получил свое нынешнее название. Первоначально Нидерландский Антильский гульден имел хождение во всех владениях Нидерландов в Карибском море. В 1986 году Аруба ввела вместо нидерландского антильского гульдена собственную денежную единицу — арубанский флорин. С 1 января 2011 года единственной официальной валютой Бонайре, Сабы и Синт-Эстатиуса является доллар США. Таким образом, хождение Нидерландского Антильского гульдена сохранилось только на Кюрасао и Синт-Мартене. В 2012 году планировалось ввести новую валюту — Карибский гульден, которая должна была обмениваться на нынешний гульден в соотношении 1:1, однако введение новой валюты отложено на неопределённый срок. Курс Нидерландского Антильского гульдена привязан к доллару США в соотношении 1 доллар = 1,79 гульдена.

**«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.** На Кюрасао официальные языки — нидерландский и папьементо. На Синт-Мартене — нидерландский и английский. Относительно недавно на папьементо на Кюрасао стал постепенно вводиться в систему школьного образования (до этого обучение велось только на нидерландском).

Школы на Кюрасао разделяются на два типа: с обучением на голландском либо на папьементо. В вузах язык обучения зависит от специальности (есть и на голландском, и на папьементо, и на английском). Поэтому в значительной мере выбор школы зависит от того, как родители видят перспективы дальнейшего обучения ребенка. Но в любом случае «второй» официальный язык изучается как предмет, это обязательно для всех учеников. То есть если школа с обучением на голландском, папьементо — обязательный предмет, если язык обучения — папьементо, обязательным предметом является голландский.

Среди государственных праздников Кюрасао: Карнавальный понедельник, Первомай (в Нидерландах официальным праздником не является), День Кюрасао (10 октября), День флага (2 июля). В то же время государственным праздником, как и в Нидерландах, является День рождения короля. На Синт-Мартене также отмечаются и 1 мая (как День Труда) и День Синт-Мартена (11 ноября), и День рождения короля. В отличие от Кюрасао, официальный статус имеют (как и в Нидерландах) некоторые религиозные праздники.

## 5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

**Публичные дискуссии.** На Кюрасао по-прежнему актуальной в повестке дня остается тема получения независимости. Борьба по этому вопросу может носить крайний характер. 5 мая 2013 года неизвестными был застрелен лидер партии Суверенный народ Хелмин Вилс (Helmin Wiels), активно боровшийся за выход Кюрасао из Королевства Нидерланды и полную независимость (примечательно, что он предлагал после достижения независимости официальными языками сделать папьяменто, английский и испанский, поскольку «голландский – это мертвый язык, такой же, как древнегреческий или латынь»). Преступление так и не раскрыто. Основной версией остается месть Вилсу за его антикоррупционную деятельность. Интересно, однако, что уже 7 июня того же 2013 года сестра убитого политика, Мэрвилин Вилс (Marvelyne Wiels), была назначена Полномочным министром от Кюрасао. В дальнейшем ее деятельность на этом посту стала причиной острых разногласий внутри правящей на Кюрасао коалиции