

Ненецкий автономный округ (Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² ¹

Численность населения. 144096870 чел.²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59⁴.

Политический режим по оценкам Freedom House⁵:

| | 2006-2014 | 2015-2016 |
|------------------|-----------|-----------|
| Political Rights | 6 | 6 |
| Civil Liberties | 5 | 6 |
| Status | Not Free | Not Free |

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmswkR> (accessed: 26.01.2017).

условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной измене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности⁶.

⁶ Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции

РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить

всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа⁷:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На

⁷ Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

| № п/п | Наименование республики | Количество одномандатных избирательных округов |
|-------|--|--|
| 1 | Республика Адыгея (Адыгея) | 1 |
| 2 | Республика Алтай | 1 |
| 3 | Республика Башкортостан | 6 |
| 4 | Республика Бурятия | 1 |
| 5 | Республика Дагестан | 3 |
| 6 | Республика Ингушетия | 1 |
| 7 | Кабардино-Балкарская Республика | 1 |
| 8 | Республика Калмыкия | 1 |
| 9 | Карачаево-Черкесская Республика | 1 |
| 10 | Республика Карелия | 1 |
| 11 | Республика Коми | 1 |
| 12 | Республика Крым | 3 |
| 13 | Республика Марий Эл | 1 |
| 14 | Республика Мордовия | 1 |
| 15 | Республика Саха (Якутия) | 1 |
| 16 | Республика Северная Осетия — Алания | 1 |
| 17 | Республика Татарстан (Татарстан) | 6 |
| 18 | Республика Тыва | 1 |
| 19 | Удмуртская Республика | 2 |
| 20 | Республика Хакасия | 1 |
| 21 | Чеченская Республика | 1 |
| 22 | Чувашская Республика — Чувашия | 2 |
| 23 | Еврейская автономная область | 1 |
| 24 | Ненецкий автономный округ | 1 |
| 25 | Ханты-Мансийский автономный округ - Югра | 2 |
| 26 | Чукотский автономный округ | 1 |
| 27 | Ямало-Ненецкий автономный округ | 1 |

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общефедеральной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общефедеральная часть в списке кандидатов, выдвинутых по-

литической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, которой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации⁸.

Избирательная система на выборах в региональные парламенты. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий⁹. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система с доминирующей партией, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

| Партия | Получено мест в Думе |
|--------|----------------------|
|--------|----------------------|

⁸ Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

⁹ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

| | |
|-------------------------|-----|
| «Единая Россия» | 343 |
| КПРФ | 42 |
| ЛДПР | 39 |
| «Справедливая Россия» | 23 |
| «Родина» | 1 |
| «Гражданская платформа» | 1 |
| Самовыдвижение | 1 |

Источник: Итоги выборов. URL: http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»¹⁰. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

¹⁰ О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Ненецкий автономный округ (НАО) располагается на северо-востоке европейской части Российской Федерации; большая часть округа расположена за Полярным кругом. Граничит на юго-западе с Архангельской областью; на юге и юго-востоке – с Республикой Коми; на востоке – с Приуральским районом Ямало-Ненецкого автономного округа. На севере НАО имеет протяженное морское побережье, омываемое водами Белого, Баренцева и Карского морей Северного Ледовитого океана¹¹.

Согласно Уставу Архангельской области, округ входит также в состав Архангельской области, являясь одновременно субъектом Российской Федерации и составной частью области.

Административный центр — город Нарьян-Мар.

Рисунок 1. Карта Ненецкого АО



Источник: Информация о Ненецком автономном округе. Портал государственных органов. Ненецкий автономный округ. URL: <http://adm-nao.ru/informaciya-o-neneckom-avtonomnom-okruge/> (дата обращения: 08.08.2017)

Первые поселения людей на территории округа появились в эпоху палеолита — к VIII тысячелетию до н. э. Ненцы пришли сюда из низовья реки Оби в начале II тысячелетия н.э. Примерно в это же время здесь появились и новгородские колонизаторы¹². В летописях упоминается, что уже в IX веке племена с Печоры и Юргы платили дань киевским князьям. Окончательное установление власти Новгорода над Печорой произошло в XIII-XV веках. Потом эта территория перешла к Московскому государству.

В 1500 году во время военной экспедиции князя Семена Курбского на Печоре была заложена крепость Пустозёрск. В XVIII веке поморы начали заселять Канинский полуостров.

¹¹ Географическое положение / Портал государственных органов. Ненецкий автономный округ. URL: <http://adm-nao.ru/informaciya-o-neneckom-avtonomnom-okruge/obshaya-informaciya-ob-okruge/>

¹² История НАО. URL: <http://nao83.ru/nao/history> (дата обращения: 08.08.2017)

Массовое заселение края началось в XVIII веке. Основную часть переселенцев составляли старообрядцы, бежавшие от преследований официальной церкви.

В XIX - начале XX веков территория округа входила в состав Архангельской губернии.

Ненецкий округ был образован в 1929 году под названием Ненецкий национальный округ и стал первым национальным округом на Крайнем Севере России. В состав округа из Архангельской губернии вошли: Канинско-Тиманский район, Пешский и Омский сельсоветы Мезенской волости Мезенского уезда, Тельвисочно-Самоедский район Печорского уезда. Из АО коми (зырян): Большая Земля (тундра) Ижмо-Печорского уезда. Таким образом, по Постановлению ВЦИК утверждён следующий состав Ненецкого округа: Канинско-Тиманский район, с центром в селе Нижняя Пёша и Ненецкий район (Большеземельский), с центром в культбазе Хоседа-Хард.

Постановлением ВЦИК от 20.12.1929 были внесены изменения в административные границы округа: в состав была включена Пустозёрская волость Печорского уезда (за исключением Ермицкого сельсовета) и прибрежные острова, а также был образован третий административный район — Пустозёрский район, с центром в селе Великовисочное.

В 1931 году Пустозёрский район был переименован в Нижне-Печорский, а его райцентр был перенесён в село Оксино.

Постановлением ВЦИК от 2 марта 1932 года административный центр Ненецкого национального округа, Северного края, был перенесён из села Тельвисочного в рабочий посёлок Нарьян-Мар.

Постановлением Президиума ВЦИК от 10.02.1934 к Ненецкому округу были причислены многие острова, находящиеся вблизи территории округа, в том числе остров Вайгач, а также территория Несского сельсовета Мезенского района.

В 1940 году был образован Амдерминский район и тундровые советы — Карский, Ю-Шарский и Вайгачский (островной).

В октябре 1940 года посёлок Воркута был передан из Большеземельского района в состав Коми АССР.

В июле 1954 года к округу отнесён остров Колгуев.

В 1955 году Нижне-Печорский район был упразднён.

В 1959 году все районы Ненецкого НО были упразднены, а их территория перешла в прямое окружное подчинение.

В 1977 году Ненецкий национальный округ был переименован в Ненецкий автономный округ.

В 1993 году округ в соответствии с конституцией Российской Федерации получил статус субъекта федерации.

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса НАО – один из 4 автономных округов РФ, то есть особого статуса по сравнению с другими округами он не имеет. Публично-правовой статус округа закреплён конституционно. У Округа нет kin-state.

Для характеристики публично-правового статуса имеет большое значение вопрос о разделе полномочий с Архангельской областью. В 2005, 2006 и 2007 годах действовали договоры между Архангельской областью и Ненецким автономным округом, согласно которым округ перечислял в бюджет области часть своих доходов, а область не вмешивалась в управление округом. Решение о заключении с округом договора о разграничении полномочий в 2008 году было заторможено и 1 января 2008 года ряд властных полномочий и часть доходов НАО отошли к Архангельской области. Все это происходило в период дискуссий по возможному объединению Ненецкого автономного округа с Архангельской областью, что вызвало активное противодействие жителей Ненецкого автономного округа. Последующий ход событий показал, что Архангельская область не имеет возможности эффективно исполнять свои полномочия на территории НАО, поэтому с 2009 года начался процесс постепенной передачи властных полномочий обратно в ведение округа. В июне 2014 года Собрание депутатов округа ратифицировало Договор между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации¹³. Согласно договору все государственные полномочия с 1 января 2015 года передаются на самостоятельное исполнение органами власти Ненецкого автономного округа на территории региона. Срок действия договора – до 31 декабря 2021 года. На реализацию новых госполномочий власти НАО получил дополнительные налоговые источники. В частности, статьей 3 договора установлены нормативы, по которым доходы от федеральных налогов и сборов с 1 января 2015 года подлежат зачислению в бюджет НАО: 35% налога на прибыль организаций, 32% налога на прибыль организаций при заключении соглашений о разделе продукции, 50% налога на доходы физических лиц. Норматив для зачисления в бюджет НАО остальных федеральных налогов и сборов – 50%. Ранее поступления от этих налогов, собираемых от налогоплательщиков Ненецкого округа, в полном объеме зачислялись в бюджет Архангельской области¹⁴.

Kin-groups. По данным на 2010 г. общая численность ненцев в России составила 44 640 человек (0,03 %). Помимо Ненецкого автономного округа ненцы проживают в основном в ЯМАО и Красноярском крае. Небольшие группы ненцев проживают в Ханты-Мансийском автономном округе, в Мурманской и Архангельской областях, а также в Республике Коми (см. табл. 3).

¹³ Об утверждении Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов... (с изменениями на 26 сентября 2014 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/462609528> (дата обращения: 08.08.2017)

¹⁴ Главы Архангельской области и НАО подписали договор о взаимодействии при осуществлении госполномочий, 5 июня 2014. URL: <http://nvinder.ru/news/3621-glavyy-arhangel'skoy-oblasti-i-nao-podpisali-dogovor-o-vzaimodeystvii-pri-osushchestvlenii> (дата обращения: 08.08.2017)

Таблица 3. Ненецкие диаспоры в регионах РФ

| | 2002 | 2010 |
|--|-------------|-------------|
| Россия | 41302 | 44 640 |
| Тюменская область | 27965 | 31 621 |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 26435 | 29 772 |
| Ханты-Мансийский автономный округ — Югра | 1290 | 1438 |
| Ненецкий автономный округ | 7754 | 7504 |
| Архангельская область без НАО | 572 | 516 |
| Красноярский край | 3188 | 3633 |
| Республика Коми | 708 | 503 |
| Мурманская область | 163 | 149 |

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_ito_gil612.htm

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 176 810 км² (19 место, 1,03 % территории страны)

Численность населения. 43 838 (85 место; 2016 г.)¹⁵ = (0,03% населения страны). Это самый малонаселённый субъект Российской Федерации.

ВРП на душу населения: 187578 USD (2014)¹⁶ или 4990259,7 руб. (65 место в РФ).

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 217 605,3 млн. руб. (2015) (см. табл. 4).

Таблица 4. Валовой региональный продукт по республикам, автономным округам и автономной области в 2015 г.

| | В текущих основных ценах – всего (млн. руб.) | В текущих основных ценах на душу насе- ления (руб.) |
|--|--|---|
| Россия | 65 166 840,3 | 445 110,5 |
| Республика Адыгея | 82 583,7 | 183 386,5 |
| Республика Алтай | 41 776,8 | 194 825,4 |
| Республика Башкортостан | 1 317 431,4 | 323 572,0 |
| Республика Бурятия | 204 156,2 | 208 239,8 |
| Республика Дагестан | 559 673,1 | 186 370,4 |
| Республика Ингушетия | 54 330,4 | 116 007,9 |
| Кабардино-Балкарская Республика | 125 393,1 | 145 555,1 |
| Карачаево-Черкесская Республика | 67 355,2 | 143 789,5 |
| Республика Калмыкия | 47 291,7 | 169 111,1 |
| Республика Карелия | 211 133,6 | 334 493,5 |
| Республика Коми | 523 211,2 | 607 941,9 |
| Республика Крым | 248 280,1 | 130 569,9 |
| Республика Марий Эл | 165 531,0 | 241 070,5 |
| Республика Мордовия | 187 397,3 | 231 878,3 |
| Республика Саха (Якутия) | 749 987,5 | 782 629,4 |
| Республика Северная Осетия-Алания | 127 543,9 | 181 039,9 |
| Республика Татарстан | 1 833 214,5 | 474 694,5 |
| Республика Тыва | 47 287,3 | 150 258,3 |
| Удмуртская Республика | 497 685,0 | 328 003,1 |
| Республика Хакасия | 171 663,9 | 320 095,8 |
| Чеченская Республика | 160 503,2 | 116 119,8 |
| Чувашская Республика | 250 408,9 | 202 375,2 |
| Еврейская автономная область | 44 873,3 | 268 310,6 |
| Ненецкий автономный округ | 217 605,3 | 4 990 259,7 |
| Ханты-Мансийский автономный округ-Югра | 3 136 831,9 | 1 937 015,5 |
| Чукотский автономный округ | 63 910,2 | 1 269 343,9 |

¹⁵ Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

¹⁶ Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. URL: http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

| | | |
|---------------------------------|-------------|-------------|
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 1 813 393,2 | 3 376 613,1 |
|---------------------------------|-------------|-------------|

Источник: Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017);

Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации.

(xls). http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

Основной прирост валового регионального продукта обеспечивает добыча нефти, а основной объем инвестиций направляется на освоение месторождений нефти, что составляет около 96,0 % от общего объема инвестиций. Специфика природно-ресурсного потенциала заключается в том, что экономика Ненецкого автономного округа носит монопрофильный характер и ориентирована, в основном, на нефтедобывающую отрасль. К преимуществам Ненецкого автономного округа с точки зрения инвестиционной привлекательности относятся: наличие больших запасов и месторождений полезных ископаемых; богатый природно-ресурсный потенциал; выгодное географическое положение: северное побережье европейской части России, близость Северного морского пути; наличие возможностей для развития Арктического туризма¹⁷.

Этнический состав населения ЭРА. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года в Ненецком округе проживают представители 75 национальностей. Наибольшую долю в составе населения имеют русские (66,1%), ненцы (18,6%) и коми (9,0%). (см. табл. 5).

Таблица 5. Национальный состав по данным переписи 2010 годов

| | | |
|--|--------------|--------------|
| Ненецкий автономный округ - все население | 42090 | |
| Лица, указавшие национальную принадлежность | 40299 | 100,0 |
| Русские | 26648 | 66,1 |
| Ненцы | 7504 | 18,6 |
| Коми | 3623 | 9,0 |
| Другие национальности (не перечисленные выше) | 2524 | 6,3 |
| Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников | 1791 | |

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html (дата обращения: 23.08.2017)

Согласно Закону «Об административно-территориальном устройстве Ненецкого автономного округа», субъект РФ включает следующие административно-территориальные единицы: 1 город окружного значения (Нарьян-Мар), 1 район (Заполярный район), 1 посёлок городского типа районного значения (рабочий посёлок Искателей), 17 сельсоветов, 41 сельский населенный пункт (посёлки, сёла, деревни)¹⁸.

Ненцы проживают в основном в Заполярном муниципальном районе (31,22 %). В столице округа Нарьян-Маре доминируют русские (см. табл. 6).

¹⁷ Экономика. Инвестиционный портал Ненецкого автономного округа. URL: <http://invest.adm-nao.ru/nao/economy/> (дата обращения: 08.08.2017)

¹⁸ Закон Ненецкого автономного округа от 24 февраля 2005 года N 557-оз «Об административно-территориальном устройстве Ненецкого автономного округа». URL: <http://docs.cntd.ru/document/802024709>

Таблица 6. Распределение населения НАО по наиболее многочисленным национальностям по муниципальным районам и городским округам, по данным Всероссийской переписи 2010 г.

| | всего | в том числе: | | | | | | | | |
|---------------|-------|--------------|------------------|----------|----------|-------|----------|--------------------|--------|---------|
| | | Русские | из них Поморы | Украинцы | Белорусы | Ненцы | Коми | Азербай- джанцы | Татары | Другие |
| ГО Нарьян-Мар | 20714 | 1644 9 | к | 487 | 145 | 1390 | 151 2 | 130 | 117 | 48 4 |
| Заполярный МР | 19585 | 1019 9 | 5 | 500 | 138 | 6114 | 211 1 | 27 | 92 | 40 4 |

Источник: Распределение населения Архангельской области по наиболее многочисленным национальностям по муниципальным районам и городским округам. Муниципальные образования Ненецкого автономного округа (на 14 октября 2010 года). URL:

http://arhangelstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/arhangelstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 08.08.2017)

Названия двух автономных округов России (Ненецкий, Ямало-Ненецкий) упоминают ненцев как титульную народность округа. Ещё один округ (Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ) в 2007 г. был упразднен и преобразован в Таймырский Долгано-Ненецкий район Красноярского края.

Ненцы (ненец. ненэй ненэч (буквально «человек»), хасово, нещанг; устаревшие названия — самоеды, юраки) — самодийский народ в России, населяющий евразийское побережье Северного Ледовитого океана от Кольского полуострова до Таймыра. Ненцы делятся на европейских и азиатских (сибирских). Европейские ненцы расселены в Ненецком автономном округе Архангельской области, сибирские — в Ямало-Ненецком автономном округе Тюменской области и в Долгано-Ненецком Таймырском муниципальном районе Красноярского края. Из коренных малочисленных народов российского Севера ненцы являются самым многочисленным. Ненцы делятся на две группы: тундровые и лесные¹⁹. Тундровые ненцы являются большинством. Они проживают в двух автономных округах. Лесные ненцы — около 1500 чел. Они проживают в бассейне рек Пур и Таз на юго-востоке Ямало-Ненецкого автономного округа и в Ханты-Мансийском автономном округе.

В антропологическом плане ненцы относятся к уральской контактной малой расе, для представителей которой свойственно сочетание антропологических признаков, присущих как европеоидам, так и монголоидам²⁰.

Ненецкий язык относится к самодийской группе уральской языковой семьи и состоит из двух диалектов — тундрового, который распадается на западные и восточ-

¹⁹ Лесные ненцы. URL: <https://scfh.ru/papers/lesnye-nentsy/>; Ненцы. Энциклопедия. URL: <http://www.arctic-info.ru/encyclopedia/indigenous-peoples/nentsy/>; Этнонациональные общности России. / Электронная библиотека. Ненцы. URL: <http://www.ethnos.nw.ru/lib/data/145.html> (дата обращения: 08.08.2017)

²⁰ Этнонациональные общности России. / Электронная библиотека. Ненцы. URL: <http://www.ethnos.nw.ru/lib/data/145.html> (дата обращения: 08.08.2017)

ные говоры, различия между которыми не мешают взаимопониманию, и лесного, отличающегося своеобразием фонетического состава, что затрудняет языковой контакт с носителями тундрового диалекта. Лесной диалект также делится на ряд говоров²¹.

Процент населения, говорящего на языке — 21 926 (2010, перепись)²².

Ментальность. По оценкам специалистов, тундровые ненцы являются оленеводами (северный вариант скотоводческой экономики). Ведут кочевой образ жизни, осуществляя ежегодные перекочевки с оленьими стадами по системе: лето — северные тундры, зима — лесотундра. В отличие от тундровых, в культуре лесных ненцев отмечаются: слабое развитие оленеводства, которое представлено таежным, транспортным его вариантом, обеспечивающим промысловую ориентацию традиционной экономики; охота и рыболовство, как основные хозяйственные составляющие; существуют многочисленные отличия в сфере материальной культуры — жилище, одежда, транспорт, пища, утварь и т.д.²³

Исследователи выделяют следующие качества каменных (т.е. Уральских) ненцев: взаимопомощь, деликатность и вежливость, невозмутимость и бесстрастность. Для ненца характерным является настрой на определенный ритм, почерпнутый из действительности, из окружающих закономерностей. Поскольку нет смысла ни торопить, ни притормаживать природу, напротив, это может только навредить, постольку необходимо устранить в себе «излишнюю разгоряченность», максимально развить умеренность, чувство ритма²⁴.

Религия. Традиционно ненцы являются язычниками. Исторически среди ненцев был распространен анимизм – вера в духов. Главным считался дух неба - Нум – покровитель погоды, способный управлять снегом, молниями, дождем и бурями. Также ненцы почитали духов других стихий и мест обитания: воды, земли, леса, огня, реки, озера²⁵.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Систему органов государственной власти Ненецкого автономного округа составляют: высший законодательный (представительный) орган государственной власти округа - Собрание депутатов Ненецкого автономного округа (Собрание депутатов, окружное Собрание). Высший ис-

²¹ Этнонациональные общности России. / Электронная библиотека. Ненцы. URL: <http://www.ethnos.nw.ru/lib/data/145.html> (дата обращения: 08.08.2017)

²² Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/per-ito g/tab6.xls (дата обращения: 08.08.2017)

²³ Этнонациональные общности России. / Электронная библиотека. Ненцы. URL: <http://www.ethnos.nw.ru/lib/data/145.html> (дата обращения: 08.08.2017)

²⁴ Кузнецов Д. А. Обзорная статья по введению в уральский менталитет. Электронная база данных «Национальные менталитеты: их изучение в контексте глобализации и взаимодействия культур». URL: http://national-mentalities.ru/diversity/nacionalnopsihologicheskie_osobennosti_etnosov_rossii/ural/kuznecov_d_a_obzornaya_statya_po_vvedeniyu_v_uraliskij_mentalitet/ (дата обращения: 08.08.2017)

²⁵ Ненцы. Энциклопедия. URL: <http://www.arctic-info.ru/encyclopedia/indigenous-peoples/nentsy/> (дата обращения: 08.08.2017)

полнительный орган государственной власти округа - Администрация Ненецкого автономного округа. Глава администрации Ненецкого автономного округа возглавляет высший исполнительный орган государственной власти округа²⁶. Наименования «губернатор Ненецкого автономного округа» и «глава Администрации Ненецкого автономного округа» являются равнозначными.

Исполнительная власть. Согласно ст. 32 Устава, Губернатор округа является высшим должностным лицом Ненецкого автономного округа. Администрация округа является высшим исполнительным органом государственной власти Состав Администрации округа формируется губернатором округа.

Ст. 34 определяет, что Губернатор округа избирается депутатами Собрания депутатов по представлению Президента Российской Федерации (с 2014 года). Губернатором округа может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет. Губернатор округа избирается на срок пять лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

Администрация округа состоит из: губернатора округа, первого заместителя (первых заместителей) губернатора округа, заместителей губернатора округа, за исключением заместителя губернатора округа по взаимодействию с федеральными органами государственной власти в г. Москве, руководителей департаментов Ненецкого автономного округа, руководителей органов исполнительной власти округа в области социальной защиты населения, управления финансами, управления государственным имуществом округа, представителя губернатора округа в Собрании депутатов Ненецкого автономного округа (Статья 35).

Губернатор округа (Статья 37):

а) представляет Ненецкий автономный округ в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени округа в соответствии с Уставом и законом округа;

а1) обладает правом законодательной инициативы в Собрании депутатов Ненецкого автономного округа;

а2) обеспечивает взаимодействие между органами исполнительной власти округа и органами исполнительной власти Архангельской области в целях устойчивого социально-экономического развития округа и социального благополучия населения округа;

б) обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые Собранием депутатов;

²⁶ Устав Ненецкого автономного округа. Принят Собранием депутатов Ненецкого автономного округа (Постановление от 11 сентября 1995 года N 24). URL: <http://adm-nao.ru/informaciya-o-nenesckom-avtonomnom-okruge/ustav-nenesckogo-avtonomnogo-okruga/> (дата обращения: 08.08.2017)

г) назначает по согласованию с Собранием депутатов первого заместителя (первых заместителей) губернатора округа, заместителей губернатора округа, а также не являющихся заместителями губернатора округа руководителей органов исполнительной власти округа в области социальной защиты населения, управления финансами;

г1) назначает первого заместителя (первых заместителей) губернатора округа, заместителей губернатора округа, а также не являющихся заместителями губернатора округа руководителей органов исполнительной власти округа в области социальной защиты населения, управления финансами до согласования с Собранием депутатов, но не более чем на 5 месяцев;

д) вносит на рассмотрение федеральных органов исполнительной власти проекты актов, принятие которых находится в их компетенции;

е) обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти округа с иными органами государственной власти округа и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти округа с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

ж) ежегодно представляет Собранию депутатов проект окружного бюджета, а также отчёт об исполнении окружного бюджета;

з) ежегодно, до 1 апреля, представляет Собранию депутатов отчёт о своей деятельности и деятельности Администрации округа, в том числе по вопросам, поставленным Собранием депутатов и далее по Уставу.

Администрация округа разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Ненецкого автономного округа, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения и экологии. При разработке и осуществлении мер, направленных на социально-экономическое развитие Ненецкого автономного округа, Администрация округа учитывает особенности, связанные с вхождением территории Ненецкого автономного округа в состав Арктической зоны Российской Федерации.

Главы НАО:

1991-1996 - Юрий Владимирович Комаровский. 30 ноября 1991 года указом президента Ельцина главой администрации Ненецкого автономного округа был назначен первый заместитель председателя исполкома Нарьян-Марского городского совета Юрий Комаровский. В апреле 1993 года Юрий Комаровский подал в отставку с поста Главы администрации, затем вновь был назначен Главой администрации. В 1993 г. впервые ввёл в Ненецком АО должность Губернатора Ненецкого Автономного округа. 22 февраля 1996 года Юрий Комаровский был освобождён Указом Президента РФ от должности главы администрации Ненецкого автономного округа по собственному желанию. Отставка была вызвана конфликтом с Собранием депутатов

округа обвинявшем Комаровского в нецелевом расходовании бюджетных средств²⁷. Русский²⁸.

Март-декабрь 1996 - Владимир Викторович Хабаров. 21 марта 1996 года президент России назначил главой администрации Владимира Хабарова. Он отменил введённое Комаровским название должности Губернатор Ненецкого автономного округа, как не предусмотренную Уставом НАО.

1996-2005 - Владимир Яковлевич Бутов. 1 декабря 1996 года в Ненецком автономном округе состоялись первые выборы главы администрации. Во втором туре победил предприниматель Владимир Бутов — 48,46 %. 14 января 2001 года был избран главой администрации Ненецкого автономного округа на второй срок. Русский²⁹.

2005-2006 - Алексей Викторович Баринов. 6 февраля 2005 года в ходе второго тура выборов А.Баринов был избран Главой администрации Ненецкого автономного округа. 2 июня 2006 года президент РФ Владимир Путин уволил главу Ненецкого автономного округа Алексея Баринова, который 23 мая 2006 года был арестован по обвинению в мошенничестве в крупном размере и хищениях³⁰. Русский³¹.

2006-2009 - Валерий Николаевич Потапенко. 7 августа 2006 года Собрание депутатов Ненецкого автономного округа единогласно утвердило Валерия Потапенко в должности Главы Администрации Ненецкого автономного округа. 16 февраля 2009 года Валерий Потапенко был отправлен Президентом России в отставку с поста губернатора НАО по собственному желанию.

2009-2014 - Игорь Геннадьевич Фёдоров. 24 февраля 2009 года Собрание депутатов Ненецкого автономного округа по представлению Дмитрия Медведева большинством голосов утвердило Игоря Фёдорова в должности Главы Администрации Ненецкого автономного округа. В 2014 году оставил должность губернатора в связи с истечением срока полномочий.

2014 – н.в. – Игорь Викторович Кошин. 22 февраля 2014 года президент РФ Владимир Путин своим указом назначил Игоря Кошина временно исполняющим обязанности губернатора Ненецкого автономного округа до вступления в должность лица, избранного губернатором Ненецкого автономного округа. 14 сентября 2014 года Игорь Кошин избран на должность губернатора Ненецкого автономного округа и 20 сентября 2014 года вступил в должность³².

²⁷ Барандова Т., Киселев Е. Ненецкий автономный округ — 70 лет / Международный институт гуманитарно-политических исследований. URL:

<http://www.igpi.ru/monitoring/1047645476/1999/0999/83.html> (дата обращения: 08.08.2017)

²⁸ Комаровский Юрий Владимирович. URL: <http://www.panorama.ru/bio/komarovs.shtml> (дата обращения: 08.08.2017)

²⁹ Бутов Владимир Яковлевич. URL: http://www.niiss.ru/sf_butov.shtml (дата обращения: 08.08.2017)

³⁰ Ненецкий округ возглавил питерский чекист из Таджикистана // Коммерсант, 03.06.2006. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/679125> (дата обращения: 08.08.2017)

³¹ Баринов Алексей Викторович. URL: <http://anticompromat.org/barinov/barinbio.html> (дата обращения: 08.08.2017)

³² Биография. Губернатор / Администрация НАО. URL: <http://adm-nao.ru/gov/gubernator-nao/biografiya/> (дата обращения: 08.08.2017)

Законодательная власть. Высшим органом законодательной (представительной) власти округа является Собрание депутатов - окружное Собрание. Окружное Собрание является постоянно действующим и единственным органом законодательной (представительной) власти Ненецкого автономного округа. Собрание депутатов состоит из 19 депутатов и избирается сроком на 4 года. Из них:

1) 8 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам (один округ — один депутат)

2) 11 депутатов избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за партийные списки³³.

Собрание депутатов Ненецкого автономного округа:

а) принимает Устав округа и поправки к нему;

б) осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения округа и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий округа;

в) заслушивает ежегодные доклады главы администрации округа о своей деятельности и деятельности администрации округа;

г) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией РФ, федеральными законами, настоящим Уставом и законами Ненецкого автономного округа и т.д.

Выборы Собрания депутатов Ненецкого автономного округа³⁴

Созыв 1994–1996 гг. Выборы прошли по мажоритарной избирательной системе и в два этапа. По одиннадцати избирательным округам баллотировались 457 кандидатов. 20 марта 1994-го из необходимых пятнадцати депутатов были избрано только девять, все—представители села. Из-за низкой явки избирателей Нарьян-Мара и Искателей по шести избирательным округам выборы были признаны не состоявшимися. Повторные выборы прошли 15 мая. Численный состав депутатов — 15. Срок полномочий — 2 года.

Созыв 1996-2001 гг. Выборы прошли 1 декабря 1996 года по мажоритарной избирательной системе. На 5 мест по многомандатным округам претендовали 14 кандидатов, на 10 мест по одномандатным — 38 кандидатов. Численный состав депутатов — 15. Срок полномочий — 4 года.

Созыв 2001-2005 гг. Выборы прошли 14 января 2001 года по мажоритарной избирательной системе. На 5 мест по многомандатным округам баллотировались 21 кандидат, на 10 мест по одномандатным округам претендовали 63 человека. Численный состав депутатов — 15.

Созыв 2005-2009 гг. Выборы прошли 6 февраля 2005 года. Избирательная система: В день голосования каждый избиратель получил три избирательных бюллетеня – по одномандатному округу (избиралось 8 депутатов), по партийным спискам (с 7% заградительным барьером; избиралось 10 депутатов) и по единому двухмандатному

³³ Закон Ненецкого автономного округа от 29 декабря 2012 года N 112-оз «О выборах депутатов Собрания депутатов Ненецкого автономного округа». URL: <http://docs.cntd.ru/document/453362397> (дата обращения: 08.08.2017)

³⁴ Источник: Историческая справка. Собрание депутатов Ненецкого автономного округа. URL: <http://sdnao.ru/information/history/> (дата обращения: 08.08.2017)

округу, созданному специально для представителей КМНС. Общая численность депутатов Собрания должна была составить 20 депутатов³⁵.

Созыв 2009-2014 гг. Выборы в окружной парламент впервые прошли в единый день голосования, в первое воскресенье марта (1 марта 2009 г.) и впервые он сформирован по пропорциональному принципу. Выборы Собрания депутатов Ненецкого автономного округа XXVI созыва 1 марта 2009 года Избирательная система: В ходе подготовки к выборам весной 2008 года при явном давлении из полпредства в ЗСФО и федерального центра сначала Собрание депутатов приняло странные поправки в Устав о сокращении общей численности депутатов Собрания с 18 до 11 человек. При этом было принято решение о сохранении смешанной избирательной системы и даже снижении заградительного барьера до 3%. Однако при 6 депутатах, избираемых по партийным спискам и 5 по одномандатным округам, фактическая цена хотя бы одного мандата равняется примерно 16% голосов, что делает любые нормы о наличии заградительного барьера бессмысленными. На собрание продолжилось активное давление, и при участии представителей полпредства Президента РФ в ЗСФО и ЦИКа (принятый в регионе проект получил отрицательное заключение Центризбиркома, а также полпредства, и сообщалось что рекомендованы 7%-й заградительный барьер, переход полностью на пропорциональную систему и применение метода делителей Имперали) в итоге уже осенью собрание приняло новый закон о выборах с учетом всех рекомендаций (полностью пропорциональная система с 7% барьером и методом делителей Имперали). В состав Собрания вошли представители четырех партий: от "Единой России" — 6; от КПРФ — 2; от ЛДПР — 2; от "Справедливой России" — 1. Численный состав депутатов — 11.

Созыв 2014-2018 гг. Выборы депутатов 27-го созыва Собрания депутатов Ненецкого автономного округа состоялись 14 сентября 2014 года. Состав депутатского корпуса был сформирован по новой схеме – партийным спискам и одномандатным округам. Окружной парламент состоит из 19 депутатов, представляющих пять политических партий – «Единую Россию», «КПРФ», «ЛДПР», «Гражданскую силу» и «Родину».

Председатель Собрания депутатов НАО - председатель постоянной комиссии по экономической политике и бюджету («ЕДИНАЯ РОССИЯ») - Мяндин Анатолий Васильевич³⁶.

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии. (см. табл. 6).

Таблица 7. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг.
(голосование за партийный список)

³⁵ Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Республика – М.: Центр «Панорама», 2009. С. 480, 483-484

³⁶ Мяндин Анатолий Васильевич. URL: <http://www.sdnao.ru/composition/heads/> (дата обращения: 08.08.2017)

| | 2003 | 2007 | 2011 | 2016 |
|--------|--------|--------|---------|---------|
| Россия | 37,57% | 64,30% | 49,32 % | 54,20 % |
| НАО | 38,7% | 48,78% | 36,0 % | 41,11 % |

Источник: Составлено на основании данных ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

Ненецкий АО отличается высоким уровнем оппозиционных настроений. Уровень поддержки списка «Единой России» был достаточно низким: на последних выборах в ГД РФ в 2016 г. (41,11%), на выборах в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа - 45,62% (2014). Высоким электоральным потенциалом в округе обладает КПРФ и ЛДПР: на выборах в Госдуму в 2016 году список КПРФ был поддержан 18,45 % избирателей, участвовавших в выборах, ЛДПР - 21,80 %. По характеристике экспертов, НАО - это регион с развитой нефтегазовой сферой и с более активным населением, которое, «несмотря на малочисленность, показало свой политический характер, голосуя за оппозиционных кандидатов и оппозиционные партии»³⁷.

Всего в автономном округе зарегистрировано 10 региональных отделений политических партий³⁸. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, КПРФ, ЛДПР (см. табл. 8).

³⁷ Якушев — в правительство России, Кобылкин — губернатором в Тюмень? О возможных политических пасьянсах после выборов президента в интервью Александра Кынева // Служба новостей ЯмалPRO, 21.07.2017. URL:

<http://www.yamalpro.ru/2017/07/21/yakushev-v-pravitelstvo-rossii-kobyilkin-gubernatorom-v-tyumen-o-vozmozhnyih-politicheskikh-pasyansah-posle-vyiborov-prezidenta-v-intervyu-aleksandra-kyneva/> (дата обращения: 08.08.2017)

³⁸ Информация о региональных отделениях политических партий, зарегистрированных на территории Ненецкого автономного округа, сведения о которых содержатся в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Управления Министерства Юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (на 01.06.2016г.). URL: <http://www.nenetsk.izbirkom.ru/regionalnye-otdeleniya-pp-v-ra/> (дата обращения: 08.08.2017)

Таблица 8. Выборы Собрания депутатов Ненецкого автономного округа 14 сентября 2014 года по единому избирательному округу.

| | |
|--|-----------------------|
| 1.Ненецкое региональное отделение Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" | 6253 45.62% |
| 2.Региональное отделение Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Ненецком автономном округе | 544 3.97% |
| 3.Региональное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ "РОДИНА" в Ненецком автономном округе | 755 5.51% |
| 4.Ненецкое окружное отделение политической партии "КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" | 2640 19.26% |
| 5.Всероссийская политическая партия "Партия пенсионеров России" | 638 4.65% |
| 6.Всероссийская политическая партия "Гражданская Сила" | 702 5.12% |
| 7.Политическая Партия КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ | 164 1.20% |
| 8.Ненецкое региональное отделение политической партии ЛДПР | 1474 10.75% |

Источник: Выборы депутатов Собрания депутатов Ненецкого автономного округа двадцать седьмого созыва. Избирательная комиссия Ненецкого автономного округа. URL: <http://www.vybor.yz-birkom.ru/region/izbirkom?action=show&vrn=2832000190060®ion=83&prver=0&pronetvd=0> (дата обращения: 08.08.2017)

В 2014 году в Ненецком АО одновременно с выборами депутатов Собрания депутатов Ненецкого АО прошли выборы главы региона. В округе перед выборами был реализован сценарий замены губернатора, и на пост временно исполняющего обязанности главы региона назначен сенатор от округа Игорь Кошин, сменивший Игоря Федорова. По мнению аналитиков, перспектив получить продление полномочий у проработавшего всего один срок И.Федорова было мало – по нескольким причинам. Во-первых, И.Федоров, будучи «варягом» (перед назначением на пост губернатора в 2009 году он работал вице-губернатором Архангельской области), оказался не в состоянии консолидировать региональные элиты вокруг себя. Во-вторых, экспертами эффективность деятельности И.Федорова на посту губернатора оценивается крайне низко. В отличие от И.Федорова, И.Кошин является местным политиком и в преддверии выборов смог заручиться поддержкой ключевых региональных элитных групп³⁹.

В 2014 году в Ненецком автономном округе (НАО) были отменены прямые выборы губернатора. Ст. 34 Устава определяет, что Губернатор округа избирается депутатами Собрания депутатов по представлению Президента Российской Федерации (см. табл. 9).

Таблица 9. Выборы губернатора НАО 14 сентября 2014 года. Сводная таблица результатов выборов.

³⁹ Ненецкий автономный округ. URL: <http://politcom.ru/13930.html> (дата обращения: 08.08.2017)

| | |
|--------------------------------|----------------|
| Кошин Игорь Викторович | 10863 / 76.70% |
| Остродумов Николай Анатольевич | 896 / 6.33% |
| Смыченков Андрей Владимирович | 1087 / 7.67% |
| Солуянов Тимофей Валерьевич | 717 / 5.06% |

Источник: Выборы губернатора Ненецкого автономного округа. Избирательная комиссия Ненецкого автономного округа. URL: <http://www.vybory.izbirkom.ru/region/izbirkom?action=show&vrn=2832000190031®ion=83&prver=0&pronetvd=null> (дата обращения: 08.08.2017)

Значение этничности в региональной политике. В 2001 году в Ненецком автономном округе был принят закон «О дополнительных гарантиях избирательных прав ненецкого народа быть избранным в законодательный (представительный) орган государственной власти НАО»⁴⁰ (отменён в 2005), по которому в местном парламенте была выделена квота из двух депутатских мест для ненецких депутатов.

Согласно Уставу округа (ст. 16), вопросы социально-экономического развития ненецкого народа органы государственной власти и управления округа решают с участием ассоциации ненецкого народа «Ясавэй». Она также имеет право законодательной инициативы в Собрании депутатов (ст. 29). С целью сохранения и развития исторически сложившихся и обеспечивающих неистощительное природопользование способов использования объектов животного и растительного мира, других природных ресурсов, а также самобытной культуры ненецкого и других малочисленных народов Севера образуются территории традиционного природопользования. Правовое регулирование отношений в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования осуществляется федеральным законодательством, а также законами и иными нормативными правовыми актами Ненецкого автономного округа (ст.17). При пользовании недрами в местах проживания ненецкого и других малочисленных народов Севера часть платежей, поступающих в бюджет округа, используется для социально-экономического развития этих народов (ст.18).

По данным Управления Министерства юстиции России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу на территории округа зарегистрировано 173 общественных объединений, из которых 25 имеют национально-культурное направление, в том числе: 1 региональная общественная организация, 2 региональных общественных движения, 18 семейно-родовых общин коренных малочисленных народов Севера, 2 диаспоры и 2 землячества⁴¹.

Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» Ненецкого АО была образована 12 декабря 1989 года на 1-ом Учредительном съезде народов Севера в г. Нарьян - Мар. Съезд принял решение об образовании добровольной общественной организации, объединяющий ненецкий и другие малочисленные народы Севера, проживающие в

⁴⁰ Закон Ненецкого автономного округа "О дополнительных гарантиях избирательных прав ненецкого народа быть избранным в законодательный (представительный) орган государственной власти Ненецкого автономного округа" от 09.10.2001 № 314-ОЗ. URL: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/950118> (дата обращения: 08.08.2017)

⁴¹ Национальные объединения. Портал органов государственной власти. URL: <http://smi.adm-nao.ru/otnosheniya-v-nao/nacionalnye-obedineniya/> (дата обращения: 08.08.2017)

Ненецком АО. С 1998 года Ассоциация «Ясавэй» переименована в общественное движение «Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй». По-ненецки «Ясавэй» означает «проводник, знающий местность». Цель и задачи Ассоциации - работать над решением проблем социально-экономической жизни ненецкого народа, содействовать росту его национального самосознания, сохранению культуры и традиционного образа жизни⁴².

Кроме того, стоит отметить факт назначения в апреле 2017 года новым членом Совета Федерации от Ненецкого автономного округа представительницы ненецкого народа Валентины Зганич. Она возглавляет Этнокультурный центр НАО, в совершенстве владеет ненецким языком. Приоритетом в своей работе В.Зганич назвала сохранение и улучшение условий жизни коренных народов Арктики. «Я, как представитель коренного народа, хочу сказать, что для меня очень важны условия жизни моих соотечественников. В первую очередь, это сохранность территорий кочевых народов, землепользование, развитие оленеводства. Вместе с ними будут сохраняться культура и язык», — подчеркнула В. Зганич⁴³. При этом решение о делегировании в Совет Федерации РФ от исполнительной власти округа Валентины Зганич было принято на основании результатов опроса общественного мнения.

Ненецкий автономный округ с 2011 года имеет свой логотип - бренд, отражающий этническую специфику региона. Он наряду с официальными символами используется в позиционировании территории. Логотип соотносится с традиционной символикой НАО (гербом и флагом) за счет использования аналогичных и похожих символов. Цветовое маркирование различными оттенками синего также отражает особенности территории – низкая температура, вода, небо, снег, северное сияние. Цвет каждого квадрата соотносится с изображенным знаком. Голубой цвет неба с иконкой национального жилища, серый - рога оленя, зеленоватый аквамарин – рыба и морепродукты, максимально темный синий – нефть. Форма логотипа одновременно напоминает форму территории округа, национальный узор, рога оленя, летящую птицу⁴⁴ (см. рис. 2).

⁴² Ассоциация «Ясавэй». URL: http://www.yasavey.org/index.php?option=com_content&view=section&id=4&Itemid=31 (дата обращения: 08.08.2017)

⁴³ Валентину Зганич назначили в связи со смертью 4 апреля представителя от НАО в верхней палате парламента Вадима Тюльпанова. Он погиб в результате несчастного случая. См.: Представительница ненцев стала сенатором от НАО Национальный акцент. Гильдия межэтнической журналистики 21 апреля 2017. URL: <http://nazaccent.ru/content/23846-predstavitelnic-a-nencev-stala-senatorom-ot-nao.html> (дата обращения: 08.08.2017)

⁴⁴ Инвестиционный портал округа. URL: <http://invest.adm-nao.ru/nao/general/> (дата обращения: 08.08.2017)

Рисунок 2. Логотип – бренд округа



Источник: Инвестиционный портал Ненецкого АО.
URL: <http://invest.adm-nao.ru/nao/general/> (дата обращения: 08.08.2017)

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории округа сформирован один одномандатный округ 0221. Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство округа в ГД Российской Федерации⁴⁵:

Коткин Сергей Николаевич – депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избран от избирательного округа № 0221 (Ненецкий автономный округ)

Представительство округа в Совете Федерации Российской Федерации:

Алексеев Евгений Георгиевич – представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Ненецкого автономного округа в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Зганич Валентина Сергеевна - представитель от исполнительного органа государственной власти Ненецкого автономного округа. Ненка⁴⁶.

Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов (см. табл. 10).

Таблица 10. Доходы консолидированного бюджета Ненецкого АО в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

| | 2005 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|----------------------------|--------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Доходы-всего, в том числе: | 4737,0 | 11340,5 | 14186,7 | 15568,4 | 16276,5 | 19103,0 | 18470,6 |

⁴⁵ Представители от НАО в Федеральном Собрании Российской Федерации. URL: <http://adm-nao.ru/gov/predstaviteli-v-sovete-federacii-federalnogo-sobraniya-rf/> (дата обращения: 08.08.2017)

⁴⁶ Новым сенатором от НАО стала Валентина Зганич. URL: <http://nao.er.ru/news/2017/4/20/novym-senatorom-ot-nao-stala-valentina-zganich/> (дата обращения: 08.08.2017)

| | | | | | | | |
|-----------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| налог на прибыль организа- ций | 1869,8 | - | - | - | - | - | 3438,8 |
| налог на доходы физических лиц | 968,5 | 667,0 | 747,6 | 570,8 | 625,5 | 1090,2 | 2422,3 |
| налоги на имущество | 620,8 | 5069,4 | 5053,3 | 4783,8 | 4875,1 | 4399,3 | 4373,0 |
| безвозмездные поступления | 160,8 | 2672,8 | 2819,7 | 3238,4 | 3463,3 | 4381,7 | 904,5 |

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов
Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

Округ является одним из регионов — доноров России, обладает значительным количеством подготовленных к освоению ресурсов.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Закон от 18 марта 2013 года N 4-ОЗ «О ненецком языке на территории Ненецкого автономного округа»⁴⁷ определяет, что «ненецкий язык на территории Ненецкого автономного округа - исторически обусловленная и закреплённая в общественном сознании ненецкого народа система знаков, служащая естественным способом общения и мыслительной деятельности, способом выражения самосознания личности, неотъемлемой частью этнической идентичности, средством хранения и передачи информации и являющаяся важнейшим элементом этнической культуры ненецкого народа». Ненецкий язык используется в процессе повседневного общения, в важных для него сферах общественных отношений.

В соответствии со статьей 4 «Право на выбор языка воспитания и обучения, изучение ненецкого языка», граждане, проживающие на территории Ненецкого автономного округа, имеют право свободного выбора языка воспитания, общения и творчества, а также право на выбор языка обучения в пределах возможностей, предоставляемых системой образования. Органы государственной власти Ненецкого автономного округа оказывают содействие гражданам в организации различных форм воспитания и обучения детей на ненецком языке независимо от их количества и в соответствии с их потребностями. Граждане имеют право на изучение ненецкого языка. Право граждан на изучение ненецкого языка обеспечивается созданием в образовательных организациях классов, групп, а также условий для их функционирования, включая подготовку необходимых специалистов. Изучение ненецкого языка в образовательных организациях в Ненецком автономном округе определяется учредителем (учредителями) образовательной организации и (или) уставом образовательной организации с учетом потребностей и интересов населения, проживающего на данной территории, в пределах возможностей, предоставляемых системой образования.

⁴⁷ Закон от 18 марта 2013 года N 4-ОЗ «О ненецком языке на территории Ненецкого автономного округа». Принят Собранием депутатов Ненецкого автономного округа. (Постановление от 6 марта 2013 года N 21-сд). URL: <http://docs.cntd.ru/document/411701938> (дата обращения: 08.08.2017)

Региональные законы и иные нормативные акты в области гарантий прав коренных малочисленных народов Севера, переводятся на ненецкий язык и опубликованы на Портале органов государственной власти НАО⁴⁸.

День языка. 21 февраля - в Международный день родного языка.

Этнокультурная составляющая содержания образования. По данным СМИ, в 2014-2015 учебном году ненецкий язык как предмет изучался в десяти школах на территории региона. Еще в трех образовательных учреждениях: в поселке Красное, селах Несь и Ома школьники имели возможность посещать факультативные занятия по родному языку⁴⁹. По информации Департамента по взаимодействию с МСУ и внешним связям, порядка 750 человек владеют ненецким языком и считают его своим родным. Примерно такое же количество детей в 2017 году, по данным Департамента образования, культуры и спорта НАО, изучают ненецкий (родной) язык в 13 национальных школах региона⁵⁰.

Праздники. Дата традиционного праздника «День оленя» в НАО установлена законом НАО "О традиционном празднике - День оленя" №170-ОЗ от 14.12.2007 - ежегодно 2 августа⁵¹. В 2017 году День оленя в Ненецком автономном округе отмечался в 85-й раз⁵². Кроме того, празднуется «Праздник рыболовов» (второе воскресенье июля)⁵³. Днём образования Ненецкого округа считается дата 15 июля 1929 года. Однако по традиции день рождения региона отмечают в сентябре – совместно с празднованием Дня работников нефтяной, газовой и топливной промышленности⁵⁴.

Национальная политика в НАО. Сектор по вопросам межнациональных отношений управления национальной политики и общественного развития Департамента по взаимодействию с органами местного самоуправления и внешним связям Ненецкого автономного округа курирует межнациональные отношения в округе. Основной задачей Сектора является содействие гармонизации межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных (этноконфессиональных) отношений, укрепление единства

⁴⁸ Нормативная база на ненецком языке стала доступна в электронном виде 3 июня 2016. URL: <http://smi.adm-nao.ru/press-centr/komitet-po-pechati-i-smi/news/10704/> (дата обращения: 08.08.2017)

⁴⁹ Более тысячи школьников в НАО будут изучать ненецкий язык. URL: <http://etnic.ru/about/news/bole-tysyachi-shkolnikov-v-nao-budut-izuchat-nenetskiy-yazyk.html> (дата обращения: 08.08.2017)

⁵⁰ В Ненецком округе отметили Международный день родного языка / Департамент по взаимодействию с органами местного самоуправления и внешним связям Ненецкого автономного округа, 21.02.2017. <http://smi.adm-nao.ru/press-centr/komitet-po-pechati-i-smi/news/13682/> (дата обращения: 08.08.2017)

⁵¹ "День оленя" в НАО. / Портал государственных органов. Ненецкий автономный округ. URL: <http://adm-nao.ru/press/announces/1165/> (дата обращения: 08.08.2017)

⁵² В юбилейный год празднования Дня оленя количество полетов к кочевникам увеличено / Портал государственных органов. Ненецкий автономный округ, 21 июля 2017
URL: <http://adm-nao.ru/press/government/15373/> (дата обращения: 08.08.2017)

⁵³ В поселениях НАО отметят день рыбака / Администрация Ненецкого автономного округа, 7.07.2017. URL: <http://adm-nao.ru/press/government/15216/> (дата обращения: 08.08.2017)

⁵⁴ Традиционно масштабные праздничные мероприятия ко Дню НАО пройдут в сентябре // Источник: adm-nao.ru, 17.07.2017. URL: <https://www.info83.ru/news/obshestvo/49278-denna-nao> (дата обращения: 08.08.2017)

проживающих на территории Ненецкого автономного округа народов и обеспечение их этнокультурного развития, предупреждение межнациональных противоречий, предконфликтных и конфликтных ситуаций, установление диалога между представителями различных этнических общностей, предотвращение дискриминации по отношению к гражданам различной национальной принадлежности, формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия. Для решения возложенной задачи Сектор осуществляет следующие функции⁵⁵:

1) осуществляет государственную национальную политику на территории Ненецкого автономного округа по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», организует и проводит работу по совершенствованию межнациональных и межконфессиональных отношений на территории Ненецкого автономного округа;

2) участвует в укреплении взаимодействия между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и другими субъектами этнокультурной деятельности по вопросам межнациональных отношений;

3) участвует в формировании позитивного имиджа округа как территории, комфортной для проживания представителей любой национальности и конфессии;

4) осуществляет сбор и анализ информации о межнациональных и межконфессиональных отношениях в Ненецком автономном округе, общественных объединений, организаций на территории округа и своевременно реагирует на происходящие процессы;

5) осуществляет мониторинг деятельности средств массовой информации, в том числе сети Интернет, на предмет выявления экстремистской деятельности на национальной и религиозной почве;

6) осуществляет меры по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, предотвращению любых форм ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности и др.

В 2016 году в НАО была принята Стратегия государственной национальной политики в Ненецком автономном округе на период до 2025 года⁵⁶. Она представляет

⁵⁵ Положение о секторе по вопросам межнациональных отношений. Организация работы в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. URL: <http://smi.adm-nao.ru/otnosheniya-v-nao/monitoring-situacii-v-sfere-mezhnacionalnyh-i-mezhkonfessionalnyh-otno/> (дата обращения: 08.08.2017)

⁵⁶ Стратегия государственной национальной политики в Ненецком автономном округе на период до 2025 года. URL: <http://smi.adm-nao.ru/otnosheniya-v-nao/normativnye-pravo-vye-akty-v-sfere-nacionalnoj-politiki/> (дата обращения: 08.08.2017)

собой систематизированную совокупность принципов, целей, основных направлений, задач, приоритетов и механизмов реализации государственной национальной политики в Ненецком автономном округе в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений. Основными вопросами государственной национальной политики в Ненецком автономном округе, требующими особого внимания государственных и муниципальных органов, являются сохранение и развитие культур и языков народов Российской Федерации, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, укрепление их духовной общности, обеспечение прав коренных малочисленных народов Севера и национальных меньшинств, проживающих на территории Ненецкого автономного округа.

Кроме того, в НАО действует:

- с 2013 года государственная программа Ненецкого автономного округа «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе»⁵⁷. Цели государственной программы - создание условий для устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа на основе укрепления социально-экономического потенциала, сохранения исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей.

- с 2014 года государственная программа Ненецкого автономного округа «Реализация региональной политики Ненецкого автономного округа в сфере международных, межрегиональных и межнациональных отношений, развития гражданского общества и информации»⁵⁸. Цели государственной программы - укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации) и сохранение этнокультурного многообразия народов, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, обеспечение реализации на территории Ненецкого автономного округа федеральной целевой программы "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)" и т.д.

⁵⁷ Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 11 ноября 2013 г. № 401-п «О государственной программе Ненецкого автономного округа «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе». URL: <http://smi.adm-nao.ru/otnosheniya-v-nao/normativnye-pravo-vye-akty-v-sfere-nacionalnoj-politiki/> (дата обращения: 08.08.2017)

⁵⁸ Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 15 октября 2014 года № 390-п «Об утверждении государственной программы Ненецкого автономного округа «Реализация региональной политики Ненецкого автономного округа в сфере международных, межрегиональных и межнациональных отношений, развития гражданского общества и информации». URL: <http://smi.adm-nao.ru/otnosheniya-v-nao/normativnye-pravo-vye-akty-v-sfere-nacionalnoj-politiki/> (дата обращения: 08.08.2017)

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. Общественно-политическая обстановка в Ненецком автономном округе в сфере межнациональных отношений на протяжении последних лет характеризуется как стабильная и контролируемая⁵⁹. Согласно социологическому исследованию 2016 года, подавляющее большинство респондентов (92,5%) оценивают состояние межнациональных отношений в НАО как спокойное. Отмечают, что состояние межнациональных отношений напряженное - 5,2% опрошенных. Подавляющее большинство респондентов (94,8%) не слышали о конфликтах на национальной почве в НАО в 2016 году. 4,7% опрошенных ответили, что знают о том, что такие конфликты происходили⁶⁰.

Глава региона объявил 2016 год Годом народного единства в Ненецком автономном округе. Соответствующим распоряжением губернатора утвержден План мероприятий по проведению Года народного единства в Ненецком автономном округе, который включал в себя 227 мероприятий⁶¹. Проведение данных мероприятий позитивно оценивается представителями национально-культурных объединений. Важным итогом стало создание регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России» в Ненецком автономном округе». Основными задачами, которые стоят перед окружным подразделением общероссийской общественной организации, являются расширение диалога между органами государственной власти, местного самоуправления и этническими общностями с целью совершенствования межнациональных отношений в Ненецком регионе⁶².

Механизмы взаимодействия Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относятся: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете и 2) постоянно действующие советы (Совет по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений, противодействия экстремизму в Ненецком автономном округе).

⁵⁹ Стратегия государственной национальной политики в Ненецком автономном округе на период до 2025 года. URL: <http://smi.adm-nao.ru/otnosheniya-v-nao/normativnye-pravovye-akty-v-sfere-nacionalnoj-politiki/> (дата обращения: 08.08.2017)

⁶⁰ Обзор результатов проведенного социологического исследования на тему: «Этнотолерантность и толерантное поведение населения Ненецкого автономного округа». URL: <http://smi.adm-nao.ru/otnosheniya-v-nao/sociologicheskoe-issledovanie-obshchestvennogo-mneniya-po-voprosam-toler/> (дата обращения: 08.08.2017)

⁶¹ Распоряжение губернатора от 11 марта 2016 г. № 73-рг г. Нарьян-Мар Об утверждении Плана мероприятий по проведению Года народного единства в Ненецком автономном округе. URL: <http://uizo.adm-nao.ru/media/uploads/userfiles/2016/05/27/73-%D1%80%D0%B3.pdf> (дата обращения: 08.08.2017)

⁶² В НАО создано региональное отделение Ассамблеи народов России, 10.01.2017. URL: <http://ethnokongress.ru/actualtheme/22655-v-nao-sozdano-regionalnoe-otdelenie-assamblei-narodov-rossii.html> (дата обращения: 08.08.2017)

Совет по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений, противодействия экстремизму в Ненецком автономном округе⁶³ создан в 2016 году и является постоянно действующим совещательным органом, осуществляющим взаимодействие и координацию деятельности органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа, территориальных органов федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа, общественных объединений, созданных по национальному признаку (далее - национальные объединения), и религиозных объединений по вопросам, связанным с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации. Решения Совета носят рекомендательный характер. Основными задачами Совета являются:

- 1) обсуждение текущего состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в Ненецком автономном округе;
- 2) анализ причин и условий, способствующих появлению конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, распространению экстремизма в Ненецком автономном округе;
- 3) выработка предложений и рекомендаций для органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа, территориальных органов федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа, национальных и религиозных объединений по недопущению возникновения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, содействие воспитанию толерантности и взаимного уважения, а также противодействие любым формам проявления экстремизма;
- 4) поддержка и развитие межнационального и межконфессионального диалога, формирование уважительных и конструктивных взаимоотношений между представителями различных национальностей, проживающими на территории Ненецкого автономного округа;
- 5) обмен информацией, необходимой для реализации полномочий органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа, территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления Ненецкого автономного округа в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактики экстремизма на территории Ненецкого автономного округа.

⁶³ Постановление губернатора Ненецкого автономного округа от 18 апреля 2016 г. № 29 - пг "О Совете по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений, противодействия экстремизму в Ненецком автономном округе". URL: <http://smi.adm-nao.ru/otnosheniya-v-nao/ekspertnyj-sovet-po-profilaktike-rasprostraneniya-ekstremistskoj-i-etn/> (дата обращения: 08.08.2017)