

## Насарава (Нигерия)

### 1. Страновые характеристики

**Площадь территории Нигерии.** 923768 км<sup>2</sup><sup>1</sup>

**Численность населения.** 182201962 человек (2015)<sup>2</sup>.

**Этническая структура населения.**

**Доля доминирующей (в масштабах страны) группы:** хауса-фулани, йоруба и игбо в сумме 0,68

**Фракционализация:** этническая – 0,8505; лингвистическая – 0,8503; религиозная – 0,7421.

Среди специалистов нет согласия по поводу того, какова этническая структура населения, и сколько в Нигерии проживает этнических групп (их количество оценивается от 250 до 400). Это связано с тем, что основания для этнической идентичности в стране разнородны (язык, религия, традиции), внутренне группы недостаточно консолидированы (существенное значение имеют внутригрупповые различия), а границы между многими этническими группами аморфны. Кроме того, дополнительные сложности возникают вследствие высокой динамики этнических идентичностей, в том числе вследствие многочисленных реформ АДД, которые стимулируют сглаживание одних и акцентуацию других этнических идентичностей<sup>3</sup>.

Тем не менее, особенность исторического развития Нигерии такова (см. ниже), что достаточно четко выделяются *три основные этнические группы и многочисленные этнические меньшинства*.

**Хауса-фулани** – группа народов Западной Африки, проживающих на территории Северной Нигерии, а также в соседнем Нигере (значительные группы есть в других странах – Судан, Камерун и др.), говорящих на одном языке хауса (чадская ветвь афразийской языковой семьи). По оценкам Ethnologue, на хауса (как на родном языке) говорит 27-28 млн. чел., в том числе в Нигерии – 18-19<sup>4</sup>. Еще в средние века они приняли ислам, а в начале XIX века города-государства хауса были объединены в исламский халифат Сокото. Традиционно хауса занимались земледелием и торговлей, что отличало их от скотоводов фулани (или фульбе, фула). Большая часть фулани, однако, за последние столетия ассимилировалась, поэтому, как правило, хауса и фулани объединяют в одну группу, но остались и те фульбе, которые сохранили свою культуру и язык.

**Йоруба** – группа народов Западной Африки, проживающих на территории Юго-Западной Нигерии, а также в соседнем Бенине (в XIX в. йоруба оказались разделены

<sup>1</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>2</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>3</sup> Anderson, L. Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity. New York: Routledge, 2013. P.147.

<sup>4</sup> Сайт Ethnologue. URL: <https://www.ethnologue.com/country/NG/status>

между британской Нигерией и французским Бенином). Язык принадлежит к западной ветви бенуэ-конголезской семьи (нигеро-конголезская макросемья). По оценкам Ethnologue, на йоруба (как на родном языке) говорит 19-20 млн. чел., в том числе в Нигерии – 18-19. До прихода европейцев у йоруба были лишь раннегосударственные объединения, традиционная религия строилась на пантеоне богов, олицетворявших сил природы. В настоящее время большинство йоруба исповедуют христианство либо ислам (примерно поровну).

**Игбо** (ибо) – группа народов Западной Африки, проживающих на территории Юго-Восточной Нигерии (отдельные небольшие группы есть и в других странах). Язык игбо, как и йоруба, принадлежит к западной ветви бенуэ-конголезской семьи (нигеро-конголезская макросемья). По оценкам Ethnologue, на игбо (как на родном языке) говорит 18 млн. чел. (практически все в Нигерии). До прихода европейцев племена игбо жили приблизительно в шестистах автономных деревнях. В отличие от йоруба, подавляющая часть игбо в колониальный период приняла христианство, хотя традиционные верования сохраняют значение.

Британская колониальная администрация на территории Нигерии появилась в 1861 г., когда был захвачен Лагос. В 1870 г. была основана Объединенная национальная африканская компания, одной из функций которой стал контроль торговли между Британией и населением бассейна реки Нигер. Одновременно на эти территории пришли миссионеры, и началось распространение христианства (в основном в протестантской версии). Существенное значение имела Берлинская конференция 1885 г., на которой Великобритания заявила о своем контроле над южной Нигерией. Так сложился протекторат дельты Нигера. Затем британцы начали экспансию на север и в 1903 г. поставили под контроль государство Сокото. Мусульманство, однако, сохранило там прочные позиции.

В 1906 г. протектораты Лагоса и Южной Нигерии были объединены в один, а в 1914 г. северная и южная части британских владений были административно объединены в единое целое во главе с губернатором<sup>5</sup>. В 1947 г. была проведена административная реформа, согласно которой Нигерия стала самоуправляющейся территорией под управлением британского губернатора. Страна была разделена на три автономных региона - Западный, где по переписи 1952 г. йоруба составляли 71% населения, Восточный (игбо составляли 67%) и Северный (хауса и фулани вместе составляли 53%)<sup>6</sup>.

Тем не менее, если на юге колониальная администрация активно продвигала свою культуру (изучение английского языка, христианство), то на севере сохранялись сложившаяся социальная структура мусульманских эмиратов<sup>7</sup>. В результате сформировался серьезный этнополитический раскол между мусульманским менее развитым

---

<sup>5</sup> Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.56-59.

<sup>6</sup> Anderson, L. Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity. New York: Routledge, 2013. P.139-140.

<sup>7</sup> Deiwiks C. Ethnofederalism – A Slippery Slope towards Secessionist Conflict? PhD dissertation. Zurich, 2011. P. 78.

(в плане образования, урбанизации) Севером и преимущественно христианским и более развитым Югом<sup>8</sup>.

Другой этнополитический раскол – между основными тремя этническими группами, с одной стороны, и многочисленными этническими меньшинствами – с другой. Современные переписи населения в Нигерии (последняя проводилась в 2006 г.) не фиксируют этническую принадлежность, поэтому данные по этнической структуре основываются на экспертных оценках. По этим оценкам, основные этнические группы в сумме составляют 68% населения страны:

Хауса-фулани – 29%

Йоруба – 21%

Игбо – 18%

К наиболее крупным этническим меньшинствам по этим оценкам относятся:

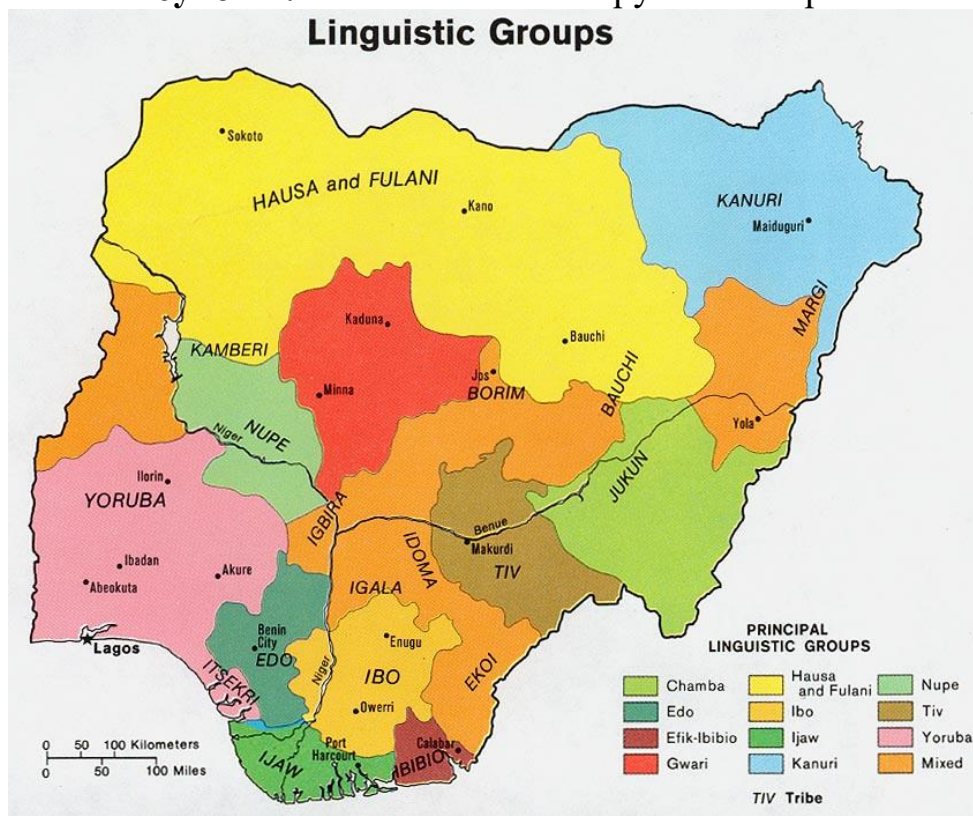
Иджо – 10% (нигеро-конголезская языковая семья)

Канури – 4% (нило-сахарская языковая семья)

Ибибио – 3,5% (нигеро-конголезская языковая семья)

Тив – 2,5% (нигеро-конголезская языковая семья)<sup>9</sup>.

Рисунок 1. Лингвистические группы Нигерии



Источник: Nairaland forum. URL: <http://www.nairaland.com/2453728/map-ethnic-groups-nigeria-it>

<sup>8</sup> Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen’s univ. press, 2010. P. 252.

<sup>9</sup> Справочник ЦРУ. - <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ni.html>. По религии, по тем же оценкам, население делится на исповедующих мусульманство (50%), христианство (40%), традиционные культы (10%).

Важное значение для этнической структуры Нигерии имеет тот факт, что этнические группы в значительной мере пространственно локализованы. Северо-Запад, Юго-Запад и Юго-Восток – области проживания основных этнических групп, однако весьма существенная часть территории страны – области проживания меньшинств. В этом плане явно выделяются Северо-Восток (канури), Юг (иджо, ибибио и множество других племен) и так называемый Средний пояс (Middle Belt) между Севером и Югом, где также проживают преимущественно этнические меньшинства (нупе, игала, тив и т.д.). Поскольку в колониальный период страна делилась на три региона на основании основных этнических групп, все другие этнические группы были меньшинствами не только демографически, но и плане административно-политическом, так как располагались на территории региона, который был под контролем одной из основных групп. Кроме того, в регионе Среднего пояса был острый религиозный раскол, поскольку он был в составе мусульманского Севера, а многие этнические меньшинства исповедуют христианство.

**ВВП на душу населения:** 2671 USD (2015)<sup>10</sup>

**Индекс неравенства** (Джини, 2015) составляет 42,97<sup>11</sup>.

**Политический режим:** Freedom House<sup>12</sup>:

2001-2002 = 4,5

2003-2007 = 4

2008-2009 = 4,5

2010-2013 = 4

2014-2015 = 4,5

**Конституционный дизайн.**

**Основные этапы становления и развития Нигерии.** После провозглашения независимости в 1960 г. (*Первая республика 1960-1966 гг.*) в Нигерии утвердилась вестминстерская парламентская система. В 1963 г. была принята новая конституция, которая провозгласила Нигерию республикой. Три региона сохранились как административно-территориальные единицы первого субнационального уровня. Таким образом, изначально Нигерия возникла как этническая федерация с тремя этническими регионами. Еще в 1950-е гг., когда в каждом регионе были созданы выборные представительные органы власти, там сложились этнорегиональные партии:

Action Group [AG] - Группа действия (ГД) на Западе;

National Council of Nigerian Citizens [NCNC] - Национальный Совет нигерийских граждан на Востоке.

Northern People's Congress [NPC] - Северный Народный Конгресс (СНК) на Севере

Теперь они получили власть у себя в регионах, но на федеральном уровне эти партии вступили в острую борьбу. В демографическом плане доминировал северный регион. Несмотря на то, что в целом по стране хауса-фулани не были абсолютным большинством, по переписи 1952 г. на севере проживало 54% населения, тогда как

<sup>10</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>11</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>12</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

западе и востоке – 20 и 26% соответственно<sup>13</sup>. Поэтому именно «северяне» стали занимать доминирующие позиции в федеральной политике. Поначалу именно их партия NPC, правда, в коалиции с NCNC, сформировала первое правительство, тогда как йоруба оказались в оппозиции. Более того, когда в 1962 г. в Западном регионе возник острый политический кризис, северяне воспользовались этим, введя в регионе чрезвычайное положение и способствуя расколу AG. В результате там была создана новая партия - United People's Party, которая вошла в правящую на федеральном уровне коалицию<sup>14</sup>.

NPC стремилась использовать свое доминирование при распределении между регионами экономических ресурсов и политико-административных позиций. Это вызывало острое недовольство других этнических групп и подрывало стабильность политического процесса. В 1966 группа офицеров игбо предприняла попытку переворота. Хотя она не удалась, это вызвало погромы против игбо, и в ответ на них игбо объявили о создании на востоке собственного государства Биафра. Северяне в свою очередь осуществили успешный военный переворот, к власти пришел генерал Якубу Говон. Гражданская война между Биафра и центром продолжалась с 1966 по 1970 гг. и закончилась поражением сепаратистов.

Говон был свергнут в 1975 Мухаммедом, а последний год спустя – Олусегун Обасанджо (христианин-баптист, этнический йоруба). Генерал Обасанджо стал значимой политической фигурой в Нигерии. Он инициировал реформы, демократизацию, принятие новой Конституции 1979 г. (*Вторая республика – 1979-1983 гг.*). Конституция ввела в стране президентскую систему, принцип «федерального характера» (см. ниже) и своеобразную модель power-sharing – то есть, в целом, заложила основы, на которых работает нигерийская политическая система до настоящего времени. Исследователи полагают, что данная Конституция стала своего рода «мирным договором» («peace treaty»), нацеленным на аккомодацию этнических групп в политическую систему страны<sup>15</sup>.

В стране снова были разрешены политические партии, и начала складываться партийная система. Несмотря на то, что законодательство стимулировало создание общенигерийских партий вместо этнорегиональных, все 5 основных партий Второй республики, тем не менее, в значительной мере сохраняли этнорегиональную базу<sup>16</sup>: Национальная партия Нигерии (NPN) опиралась в первую очередь на Север (хауса), Единая партия Нигерии (UPN) – на йоруба, Нигерийская народная партия (NPP) – на игбо. Еще две партии – People's Redemption Party и Greater Nigerian People's Party –

<sup>13</sup> Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.89.

<sup>14</sup> Anderson, L. Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity. New York: Routledge, 2013. P.141.

<sup>15</sup> Ayoade J. Ethnic Management in the 1979 Nigerian Constitution // Publius: Journal of Federalism. 1998. P. 82.

<sup>16</sup> Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 239.

базировались на этнических меньшинствах штатов Канури и Кано соответственно<sup>17</sup>. И на парламентских, и на президентских выборах победу одержала NPN и ее кандидат Шеху Шагари.

В 1983 г., однако, Шагари был свергнут генералом Бухари, два года спустя к власти пришел генерал Бабангида. В 1989 г. он принял новую конституцию, ограничив количество партий до двух (National Republican Convention и Social Democratic Party). В период с 1992 по 1993 г. в Нигерии установился режим гражданского правления, который принято считать *Третьей республикой*. Этот период оказался коротким, поскольку Бабангида в рамках перехода к гражданскому правлению провел выборы, но отказался признать их результаты. И хотя в результате протестов он был свергнут, к власти пришел генерал Абача, после смерти которого в 1998 президентом стал Абу-бакар.

При Абубакаре началась демократизация, была принята новая Конституция 1999 г. (сохранила и развила основные принципы конституции 1979 г.) и в том же году проведены выборы, на которых победил Обасанджо (*Четвертая республика - с 1999 г.*<sup>18</sup>). В стране были снова разрешена многопартийность, и сложилась новая партийная система.

***Политико-институциональное устройство.*** Начиная с 1979 г., в Нигерии функционирует президентская модель организации власти. Президент избирается на всеобщих выборах и возглавляет правительство. Парламент Нигерии состоит из двух палат. По конституции 1999 г. в нижней Палате представителей 360 мест (прежде было 450), депутаты избираются по плюральной системе. В верхней палате – Сенат – каждый штат имеет трех представителей, и одно место - Федеральная столичная территория, поэтому в настоящее время количество сенаторов составляет 109 мест. Сенаторы избираются в каждом штате по мажоритарной системе относительного большинства в трёхмандатных округах (в столичном округе – одномандатном). Представительство штатов в нижней палате зависит от численности населения и колеблется от 2 до 24.

Система органов власти в штатах аналогична той, что сложилась на федеральном уровне. Правительства штатов формируют и возглавляют избираемые напрямую губернаторы. В каждом штате имеется представительный орган власти – однопалатный парламент (House of Assembly). Его численность определяется как умноженное на 3 количество депутатов от штата в федеральной Палате представителей.

В условиях этнической гетерогенности для Нигерии огромное значение имеют гарантии представительства этнических групп. Еще до получения независимости в Конституции 1958 г. была заложена система квот в распределении властных позиций между Севером и Югом (Север получал 52% мест в парламенте), которая затем была

---

<sup>17</sup> McCulloch A. Seeking Stability amid Deep Division: Consociationalism and Centralism in Comparative Perspective. PhD thesis; Kingston, Ontario, Canada, 2009. P. 93

<sup>18</sup> Третьей республикой считается короткий период гражданского правления в 1992-1993 г.

подтверждена Конституцией 1963 г.<sup>19</sup> Кроме того, в течение всего периода независимости соблюдался принцип, что высшие должности должны замещаться представителями разных этнических групп, прежде всего – с Севера и Юга<sup>20</sup>.

Но начиная с 1979 г. вместо квотирования был конституционно введен «*принцип федерального характера Нигерии*» (Federal character of Nigeria), который стал основой политической системы современной Нигерии. Этот принцип, с одной стороны, гарантирует представительство этнических групп в органах власти (консоциативная модель power-sharing), а с другой – стимулирует кросс-этнические коалиционные взаимодействия (интерграционистская модель)<sup>21</sup>. Даже военные режимы 1980-90-х гг. придерживались принципа федерального характера, а окончательное его закрепление произошло в Конституции Четвертой Республики<sup>22</sup>.

В соответствии с этим принципом для избрания президентом кандидат должен не только получить большинство голосов в стране в целом, но также набрать не менее 25% голосов как минимум в двух третях штатов. Если ни один из кандидатов не сможет сделать это, проводится второй тур выборов, в котором участвуют только два кандидата.

Кроме президента, существует должность вице-президента, который баллотируется вместе с президентом. Сложилась практика, что, если президент – южанин, вице-президент должен принадлежать к северянам и наоборот.

При формировании правительства каждый штат должен быть представлен как минимум одним министром.

Кроме того, конституция определяет перечень федеральных комиссий и советов по определенным сферам политики, где представлен каждый штат. В одной группе советов это представительство осуществляется непосредственно губернаторами: Совет штатов, Национальный экономический совет, Совет национальной безопасности. В другой группе штаты имеют своих представителей: Комиссия федерального характера, Избирательная комиссия, Комиссия по населению, Комиссия по мобилизации и распределению доходов и налогов<sup>23</sup>.

---

<sup>19</sup> Rustad S. Power-sharing and Conflict in Nigeria. Center for the Study of Civil War, Oslo (PRIO), 2008. P. 14.

<sup>20</sup> Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.169.

<sup>21</sup> Впервые принцип «федерального характера» провозгласил еще военный диктатор Мухаммед в 1976 г. в ходе работы над конституцией (Kendhammer B. Citizenship, Federalism and Powersharing: Nigeria's Federal Character and the Challenges of Institutional Design // Ethnopolitics. 2014. №4. P. 406).

<sup>22</sup> Анализ эволюции конституционного строя в Нигерии см.: Suberu R. Managing Constitutional Change in the Nigerian Federation // Publius: The Journal of Federalism. 2015. Volume 45. № 4. P. 552-579.

<sup>23</sup> Rustad S. Power-sharing and Conflict in Nigeria. Center for the Study of Civil War, Oslo (PRIO), 2008. P. 16.

Принцип федерального характера должен соблюдаться также при формировании корпуса государственных служащих, руководителей публичных учреждений и предприятий, а также при приеме в высшие учебные заведения и т.д.<sup>24</sup>

Принцип федерального характера должен применяться не только на федеральном уровне, но и на уровне штатов и муниципалитетов: состав публичных органов власти должен отражать этническое разнообразие<sup>25</sup>. Так, для избрания губернатора необходимо, чтобы он (по аналогии с президентом) получил не менее 25% голосов избирателей в как минимум двух третях муниципалитетах<sup>26</sup>.

Развивая принцип федерального характера, Конституция 1999 г. ввела понятие «коренных жителей» (indigeneity). Это означает, что причитающийся штату в соответствии с федеральным характером должности может занять лишь тот индивид, который имеет статус коренного для данного штата (чьи родители происходят из этого штата). Фактически, это вводит принцип «двойного гражданства»<sup>27</sup>: каждый гражданин получает сертификат, по которому он «принадлежит» к определенному штату. Следствием данной системы стало то, что люди, сменившие место жительства, оказываются в ущемленном положении по сравнению с «коренными». В ряде случаев (например, в штате Плато) это вызывает существенную напряженность и провоцирует конфликты<sup>28</sup>.

Следует, однако, учитывать, что принцип федерального характера обращен к штатам, а не к этническим группам, а в Нигерии этнические и административные границы существенно не совпадают (см. ниже). Так что гарантии представительства обращаются не столько к этническим группам, сколько к штатам (хотя в ряде случаев это коррелирует). Кроме того, поскольку основные этнические группы «имеют» несколько штатов, принцип федерального характера как таковой не может предотвратить угрозу доминирования одной из этнических групп. Поэтому в дополнение к принципу федерального характера в Нигерии был установлен *принцип зонирования*. Еще во время военного режима Абачи страна была разделена на 6 зон, которые в большей мере учитывают распределение этнических групп по территории страны, нежели штаты (см. ниже)<sup>29</sup>.

---

<sup>24</sup> В 1981 г. В федеральных университетах была введена систем квот: 40% абитуриентов поступали на основании оценок, а остальные по квотам: 30% - для проживающих в штате, где расположен университет, 20% - для абитуриентов из штатов, где слабо развито высшее образование и 10% - по решению администрации вуза.

<sup>25</sup> Ejobowah J. Territorial Pluralism: Assessing the Ethnofederal Variant in Nigeria // *Regional & Federal Studies*. 2010. № 2. P. 262.

<sup>26</sup> Suberu R. Nigeria // *Diversity and unity in federal countries* / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 246.

<sup>27</sup> Kendhammer B. Citizenship, Federalism and Powersharing: Nigeria's Federal Character and the Challenges of Institutional Design // *Ethnopolitics*. 2014. №4. P. P. 39.

<sup>28</sup> Добронравин Н. А. Нигерийская модернизация, локализация демократии и перманентный кризис федерализма. СПб.: Издательство Европейского университета в Санкт-Петербурге, 2010. С. 18.

<sup>29</sup> Osaghae E. The State and Ethnic Autonomy in Nigeria // *Regional & Federal Studies*. 2003. № 2. P.92.



Для обеспечения функционирования принципа федерального характера с 1996 г. действует уже упомянутая выше специальная комиссия (Federal Character Commission – FCC). Она следит за тем, чтобы назначения на публичные позиции производились в соответствии с установленными принципами. В частности, в настоящее время действует формула, по которой Северо-западная зона получает 15% всех федеральных назначений, Северо-Восток – 18%, Юго-Запад – 22% и т.д.<sup>30</sup>

Зонирование учитывается не только при реализации принципа федерального характера в назначениях на должности, но имеет особое значение и для распределения выборных позиций. В данном случае этот принцип реализуется на неформальной основе<sup>31</sup>. Следует отметить, что, если доминирования на государственной службе более образованных южан опасались, в первую очередь, северяне, южане, напротив, всегда боялись доминирования северян на выборных должностях, в силу их демографического перевеса. Поэтому именно южане продвигали идею зонирования<sup>32</sup>. Применительно к выборным позициям ключевая идея принципа зонирования – обеспечить ротацию между представителями разных этнорегиональных групп, прежде всего северян и южан, в том числе и на должность президента. Так, в 1999 г. лидеры всех партий приняли решение не выдвигать кандидатом в президенты представителей Севера, а в 2007, напротив, все партии выдвинули кандидатов – северян<sup>33</sup>.

**Партийная система.** Законодательство не устанавливает прямого запрета на создание региональных партий, но в соответствии с принципом федерального характера, который обращается и на политические партии, фактически чисто региональные партии в Нигерии невозможны, поскольку для того, чтобы быть зарегистрированной как партия, политическая ассоциация должна включать членов, представляющих как минимум две трети штатов страны. Высшие партийные органы должны располагаться в столице, а формироваться они должны с учетом принципа федерального характера. Кроме того, избирательная система на выборах президента, очевидно, стимулирует создание общенациональных партий. Поэтому, в отличие от предыдущих периодов, в условиях Четвертой республики все основные партии страны значительно более национализированные. Преимущественно региональный характер сохранили лишь небольшие партии и опиравшийся на йоруба Альянс за демократию (Alliance for Democracy, AD)<sup>34</sup>. В то же время, все это отнюдь не значит, что этнический компонент потерял значение в деятельности партий. Изменилась лишь форма, в которой он проявляется – не через отдельные партии, в внутри каждой партий существуют

---

<sup>30</sup> Kendhammer B. Citizenship, Federalism and Powersharing: Nigeria's Federal Character and the Challenges of Institutional Design // Ethnopolitics. 2014. №4. P.409.

<sup>31</sup> Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.162.

<sup>32</sup> Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.171-175.

<sup>33</sup> Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.179-180.

<sup>34</sup> Suberu R. Federalism in Africa: The Nigerian Experience in Comparative Perspective // Ethnopolitics. 2009. № 1. P. 74.

различные этнорегиональные группировки, конкурирующие между собой<sup>35</sup>. Кроме того, степень поддержки партий в кроссрегиональном плане существенно различается. Каждая партия имеет регионы со стабильно сильной поддержкой и с относительно слабой, что явно проявляется в результатах выборах. Так, поддержка НДП намного выше на Юге, а APC – на севере, за AD и ACN голосовали преимущественно в областях проживания йоруба<sup>36</sup>.

Долгое время в стране доминировала НДП (Народная демократическая партия - People's Democratic Party), получавшая абсолютное большинство мест и в Сенате, и в Палате представителей. Кандидат от НДП Обасанджо был переизбран на президентский пост в 2003 г., набрав, как и в 1999 г., более 60% голосов избирателей и опередив бывшего диктатора Мухаммада Бухари. Накануне выборов 2007 г. Обасанджо пытался отменить конституционное ограничение двух президентских сроков, но неудачно. Резко против этого плана выступил вице-президент Абубакар, и парламент, несмотря на доминирование НДП, проголосовал против.

**Таблица 1.** Итоги парламентских выборов в Нигерии (Четвертая республика)

	1999		2003		2007		2011		2015	
	Senate (109)	HR (360)	Senate (109)	HR (360)	Senate (109)	HR (360)	Senate (109)	HR (360)	Senate (109)	HR (360)
People's Democratic Party (PDP)	66	215	76	223	85	262	71	202	49	140
All Progressives Congress (APC)									60	212
All Nigeria People's Party (ANPP)	23	70	27	96	16	23	7	25		
Alliance for Democracy (AD)	19	66	6	34						
Action Congress of Nigeria (ACN)					6	32	18	66		
Congress for Progressive Change (CPC)							7	35		

*Источник:* PARLINE database on national parliaments.

URL: <http://www.ipu.org/parline-e/parlinesearch.asp>

По негласной договоренности кандидатами в президенты от правящей партии должны быть поочередно представители Севера и Юга. При этом пост вице-президента занимает представитель иного региона, чем президент. Поэтому после Обасанджо кандидатом должен был стать северянин, и предполагалось, что им будет Абуба-

<sup>35</sup> Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 239.

<sup>36</sup> Oziashvili Y. Regional Party Systems in Ethnofederal States. PhD dissertation. The City University of New York, 2012. P.71-72.

кар. Однако, его «бунт» стоил ему претензий на президентский пост, Обасанджо добился выдвижения от партии кандидатом в президенты другого человека – бывшего губернатора штата Кацина Умару Яр-Адуа, который и победил в 2007 г. с результатом около 70%. Многими он воспринимался как «преемник» Обасанджо. В 2010 г. Яр-Адуа умер, и президентом стал вице-президент Гудлак Джонатан (христианин, иджо из штата Байелса). В 2011 г. он одержал победу на очередных президентских выборах, набрав 59% голосов.

Количество политических партий в Нигерии достаточно велико – несколько десятков<sup>37</sup>, но основными оппозиционными партиями первоначально были две - Народная партия (All Nigeria People's Party - ANPP) и Альянс за демократию (Alliance for Democracy - AD). Последняя в 2006 раскололась, и часть ее членов объединилась с другими оппозиционными группами в Конгресс действия (Action Congress of Nigeria - ACN).

Основным соперником кандидатов от НДП на президентских выборах в течении нескольких электоральных циклов был бывший диктатор Мухаммад Бухари. В 2003 и 2007 гг. он выдвигался от ANPP. Однако после выборов 2007 г. ANPP вошла в правительство национального единства Яр-Адуа, и Бухари создал новую партию - Конгресс за прогрессивные изменения (Congress for Progressive Change - CPC). От этой партии он выдвигался кандидатом в президенты на следующих выборах в 2011 г., но снова проиграл. Накануне выборов 2015 г. Бухари удалось объединить все 3 оппозиционные партии в одну политическую силу – Всеобщий прогрессивный конгресс (All Progressives Congress - APC). Этот альянс успешно выступил на парламентских выборах и впервые нанес поражение НДП, а Бухари был избран президентом, победив Джонатана, и в Нигерии впервые за всю историю демократическим путем сменилась власть.

Таким образом, в целом, несмотря на длительное сохранение у власти одной партии НДП, ее не следует рассматривать как доминирующую партию. Во-первых, на протяжении всего периода Четвертой республики на выборах наблюдалась достаточно жесткая конкуренция, и их результаты не были предрешены. Во-вторых, побеждая на федеральных выборах, НДП никогда не имела полного контроля над органами власти регионального уровня. Поскольку поддержка нигерийских политических партий, в том числе НДП, в кросс-региональном плане распределяется неравномерно, оппозиционные партии всегда контролировали какую-то часть штатов. Эта же ситуация сохранилась и сейчас, после победы в 2015 г. Всеобщего прогрессивного конгресса. Несмотря на победу на федеральных выборах, на региональном уровне правящая партия контролирует лишь 23 штата, а в 12 (в основном южные штаты) губернаторами были избраны кандидаты НДП (в одном штате губернатором является даже представитель маленькой партии All Progressives Grand Alliance - APGA).

**Административно-территориальное деление.** Как и в организации публичной власти, в государственном устройстве Нигерии сложным образом комбинируются

---

<sup>37</sup> Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.192.

элементы консоциативной модели (создание собственных АТЕ для этнических сегментов) и интеграционистской (распределение этнических сегментов между разными АТЕ). Федеративное государственное устройство Нигерии прошло сложную эволюцию. Изначально в соответствии с прежним колониальным АД в стране были созданы три региона по этническому принципу – Западный с преобладанием йоруба, Восточный (игбо) и Северный (хауса), то есть утвердилась этническая федерация. Однако в результате серии реформ (6 реформ, которые проводились на протяжении более 30 лет), количество субъектов федерации неуклонно возрастало, и в настоящее время достигло 36 (и еще 1 федеральная столичная территория).

Можно выделить две линии в объяснении столь сложной динамики нигерийского федерализма. Первая делает акцент на краткосрочные инструментальные мотивации конкурирующих между собой этнорегиональных элит. Вторая видит в реформах реализацию долгосрочной стратегии этнорегиональных элит, их стремления сбалансировать столь сложную по этнической композиции федерацию. Чтобы снять угрозу доминирования какого-то одного региона, которая привела к войне 1966-1970 гг., в соответствии с интеграционистской концепцией федерализма Горовица<sup>38</sup> основные этнические группы следовало разделить на разные АТЕ, что и происходило на протяжении нескольких десятилетий<sup>39</sup>. С другой стороны, в «игру» включились и элиты этнических меньшинств. Еще при создании Нигерии они выдвигали требования создания «собственных» штатов, и в конституцию страны была включена норма, которая давала такую возможность<sup>40</sup>. Но в начале 1960-х гг., ни одна из трех основных этнических групп не хотела отдавать свою территорию для создания других штатов<sup>41</sup>. Теперь же, в условиях разукрупнения трех «традиционных» регионов многим меньшинствам удалось реализовать свои цели и добиться создания «своих» штатов.

Очевидно, обе логики объяснений не исключают, а дополняют друг друга, хотя, видимо, на разных этапах на первый план выходили различные мотивации. Поначалу преобладали скорее прагматические интересы, связанные с борьбой за доминирование между основными этническими группами.

1963: выделение из Западного региона Средне-Западного было явно связано с тем, что коалиция хауса и игбо стремилась ослабить оппозиционную партию йоруба, поэтому от региона йоруба были территории, где проживали этнические меньшинства<sup>42</sup>. Тем не менее, побочным (непреднамеренным) последствием этого стало создание «региона для меньшинств», и это во многом стало важным прецедентом.

---

<sup>38</sup> Horowitz D. *Ethnic groups in conflict*. University of California Press, 1985.

<sup>39</sup> Orji N. *Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics*. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.84.

<sup>40</sup> Orji N. *Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics*. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.93.

<sup>41</sup> Orji N. *Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics*. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.94.

<sup>42</sup> Vande P. *ETHNICITY AND THE POLITICS OF STATE CREATION IN NIGERIA // EUROPEAN SCIENTIFIC JOURNAL*. 2012. VOL 8, NO 16. P.39.

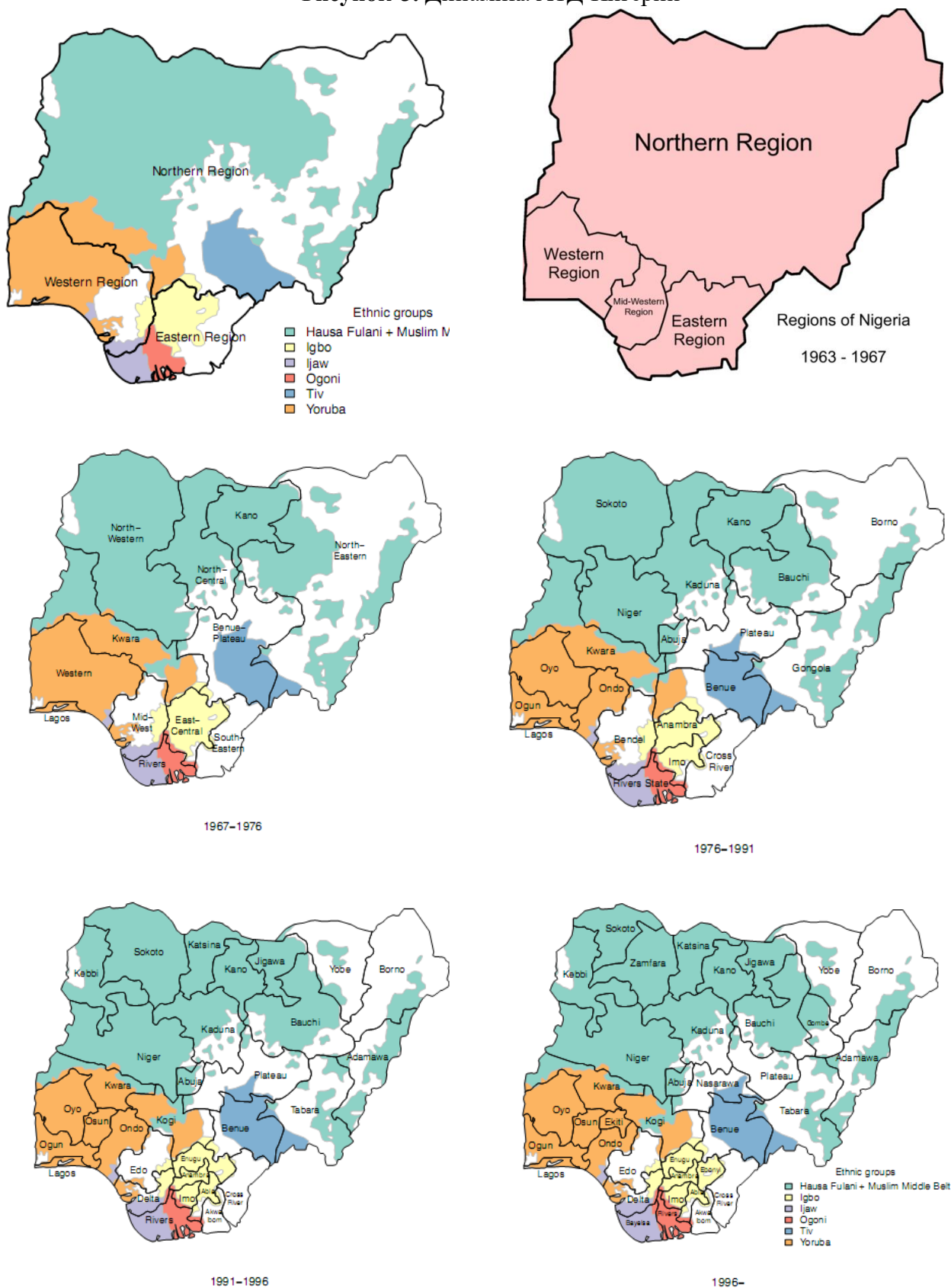
1967: создание 12 штатов вместо трех регионов. Эта реформа была вызвана стремлением противостоять сепаратизму игбо в условиях Biafran войны. От Восточного региона были отрезаны территории, где проживали этнические меньшинства (а это были самые богатые нефтью территории), и это, с одной стороны, должно было ослабить ресурсный потенциал игбо, а с другой – лишить их поддержки меньшинств, которые теперь получили свои штаты<sup>43</sup>. Тем не менее, данная реформа рассматривалась и как победа меньшинств<sup>44</sup>. Кроме того, одновременно с разделом Восточного региона на 3 штата, на 2 штата был разделен и Западный (а учитывая реформу 1963 г. – на три), а Северный был поделен на 6 штатов, причем один из них (Северо-Восточный) был выделен как территория, где наряду с хауса были сконцентрированы канури, другой (Бенуэ-Плато) – на основе преобладания разных этнических меньшинств, а третий (Квара) – это территория, где доминировали йоруба.

---

<sup>43</sup> Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.94-95

<sup>44</sup> Osaghae E. The State and Ethnic Autonomy in Nigeria // Regional & Federal Studies. 2003. № 2.P.93-94.

Рисунок 3. Динамика АДТ Нигерии



Источник: Deiwiks C. Ethnofederalism – A Slippery Slope towards Secessionist Conflict? PhD dissertation. Zurich, 2011. P. 70, 82.

В целом, в результате этих двух реформ конфигурация нигерийской федерации принципиально изменилась. Все три традиционных региона были разбиты на несколько штатов: под контролем игбо оказался всего 1 штат, йоруба – 3 штата (два в границах их Западного региона и еще один – Квара, отрезанный от Севера), хауса – 3-4, а 4-5 штатов оказались под контролем меньшинств. Какими бы мотивами не руководствовались правители, разделение трех регионов на несколько штатов снизило риски доминирования одной из основных групп. Кроме того, это привело к тому, что в некоторых штатах доминирующее положение заняли этнические меньшинства<sup>45</sup>. Иначе говоря, создание новых штатов породило новые линии расколов, и это имело как позитивные, так и негативные последствия.

В дальнейшем было проведено еще 4 реформы АДТ: в 1976 (увеличение количества штатов до 19), 1987 (созданы 2 новых штата), 1991 (увеличение количества штатов до 30, кроме того, была выделена Федеральная столичная территория) и 1991 г. (количество штатов возросло до 36). Общая тенденция сохранилась: с одной стороны, продолжалось разукрупнение штатов, где доминировала какая-то из основных этнических групп, с другой – создавались штаты – *homeland* для этнических меньшинств.

Как и прежде, стратегические соображения сопровождалась чисто инструментальными мотивациями. Создание новых штатов стало чрезвычайно выгодным для этнических элит, поскольку в 1970-е гг. была принята новая формула распределения доходов между регионами: 50% распределялось на основе численности населения, а вторая половина – в равной пропорции между всеми штатами<sup>46</sup>. Кроме того, в конце 1970-х гг. утвердился «принцип федерального характера», и это еще больше усиливало стремление создавать новые штаты<sup>47</sup>. В этих условиях не только меньшинства, но и основные этнические группы оказались заинтересованы в дроблении своих территорий на несколько штатов<sup>48</sup>. Все это порождало новые и новые требования по созданию новых штатов, и зачастую реформирование АДТ не имело под собой внятного экономического или управленческого основания и порождало негативные эффекты<sup>49</sup>.

В результате многочисленных реформ все 36 штатов и ФСТ в настоящее время можно сгруппировать в несколько макрорегионов, которые почти полностью соответствуют 6 «зонам», созданным для реализации принципа зонирования (см. выше). Три из них – «традиционные»: Западный (зона Юго-Запад, йоруба), Восточный (зона Юго-Восток, игбо) и Северный (зона Северо-Запад, своего рода «ядро» территории хауса-фулани, оплот мусульманства). Однако в результате реформ наряду с ними сложилось еще три макрорегиона. Зона Северо-Восток – часть бывшего Северного

<sup>45</sup> Anderson, L. *Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity*. New York: Routledge, 2013. P.148-149.

<sup>46</sup> Kendhammer B. *Citizenship, Federalism and Powersharing: Nigeria's Federal Character and the Challenges of Institutional Design* // *Ethnopolitics*. 2014. №4. P. 407.

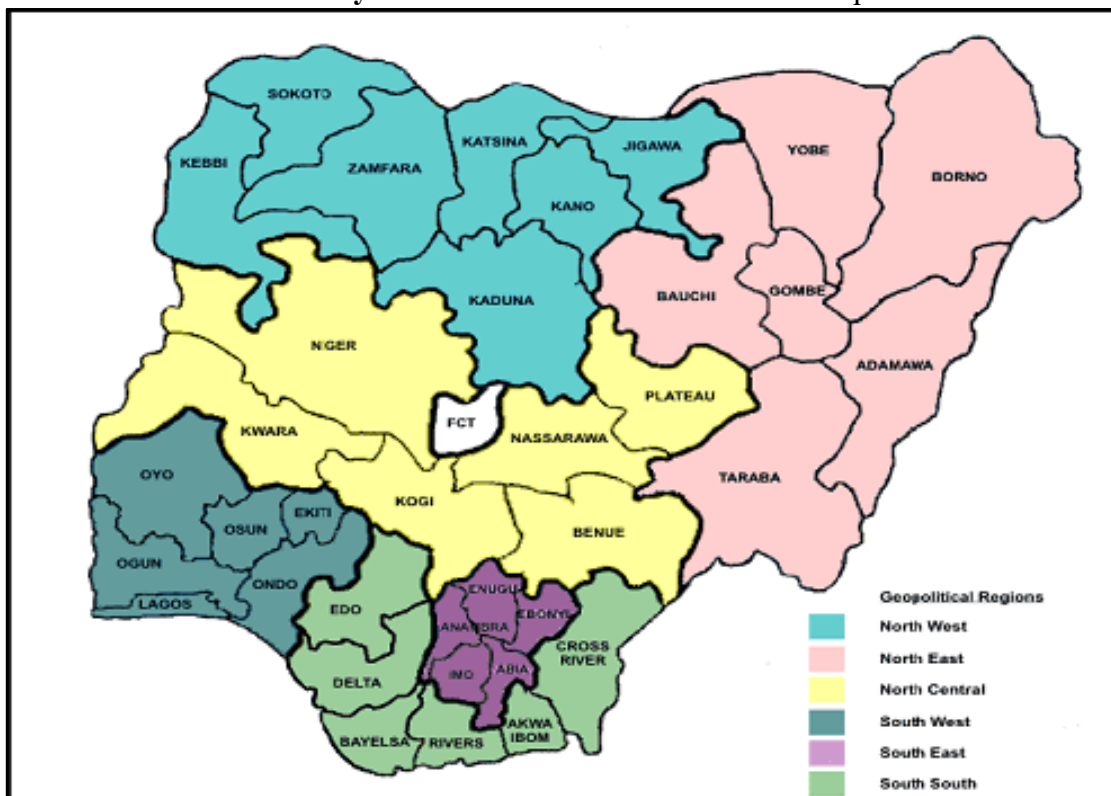
<sup>47</sup> Anderson, L. *Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity*. New York: Routledge, 2013. P.143.

<sup>48</sup> Orji N. *Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics*. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.36.

<sup>49</sup> Anderson, L. *Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity*. New York: Routledge, 2013. P.151.

региона, мусульманская по населению, но со значительными меньшинствами, среди которых особенно выделяются канури, отделяющие себя от хауса, а также те фулани (фульбе), которые сохранили собственную идентичность и культуру. Зона Юг-Юг - Дельта Нигера (Niger Delta) возникла в результате выделения из традиционных Западного и Восточного регионов нескольких штатов для меньшинств Юга. Северо-Центральная зона - Средний пояс (Middle belt) возникла в результате выделения из Северного региона нескольких штатов для меньшинств Севера, многие из которых исповедуют христианство.

Рисунок 4. Геополитические зоны Нигерии.



Источник: About Nigerians.

URL: <http://aboutnigerians.com/how-many-geopolitical-zones-are-in-nigeria-list/> / (accessed: 06.10.2017)

В целом, оценивая динамику и природу нигерийского федерализма, исследователи сходятся во мнении, что чисто этническая федерация (три региона с явным доминированием в каждом одной из основных этнических групп), созданная в 1960 г., потерпела неудачу. В этом контексте переход к «территориальному федерализму» имел положительный эффект<sup>50</sup>. В настоящее время, действительно, ни один нигерийский штат не имеет ресурсов, достаточных для того, чтобы диктовать свою волю всей федерации, угрожать ей сецессией или претендовать на доминирование в стране<sup>51</sup>. Вместе с тем, специалисты предлагают не впадать в эйфорию по поводу нигерийской

<sup>50</sup> Anderson, L. Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity. New York: Routledge, 2013. P.145.

<sup>51</sup> Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 232.



модели, поскольку она обнаруживает и слабые стороны. Как уже отмечалось, она стимулирует автономистские движения этнических меньшинств, которые требуют создания все новых и новых штатов, что зачастую контрпродуктивно в экономическом и административном плане. Кроме того, возникают новые конфликты между этническими группами, оказавшимися в большинстве в «своем» штате и меньшинствами. Так, например, после создания штата Коги игала оказались в большинстве и используют это, ущемляя другие этнические группы (эбира, йоруба). Аналогичная ситуация в штате Бенуа, где тив, ставшие этническим большинством, ущемляют лишь ненамного уступающих им количественно идома<sup>52</sup>. Наконец, хотя на фоне появления новых расколов конфликт между мусульманским Севером и христианским Югом, на первый взгляд, несколько сгладился, он, несомненно, сохраняется, и нигерийская модель не может его преодолеть. В частности, введение в 2000-е гг. шариата в северных штатах вызывает серьезные конфликты и в масштабах всей страны, и особенно в тех штатах, где есть значимые христианские меньшинства.

Природа современной нигерийской федерации интерпретируется по-разному. Многие авторы высказывают мнение, что нигерийская федерация, несмотря на реформы, остается этнической, поскольку подавляющая часть из 36 штатов идентифицируется по этническому принципу, в том числе и те штаты, на которые были разделены основные этнические группы. Иначе говоря, каждая из основных групп рассматривает как свои несколько штатов, средние по численности группы имеют один свой штат, а маленькие меньшинства объединены в мультиэтнические штаты<sup>53</sup>.

Другие исследователи, напротив, утверждают, что нигерийская федерация не является чисто этнической, так как представляет собой яркий пример реализации интеграционистской концепции Горовица, предполагающей разделение этнических сегментов на разные АТЕ. И это справедливо в отношении трех основных этнических групп (хауса, йоруба и игбо), однако одновременно с этим в результате реформ в Нигерии созданы штаты – homeland для этнических меньшинств, что соответствует консорциативной модели федерализма. Поэтому некоторые исследователи полагают, что для характеристики государственного устройства Нигерии следует использовать термин «этнотерриториальная федерация» или «частичный этнофедерализм»<sup>54</sup>. В этом смысле Нигерию можно сравнить с такими федерациями как Канада, Россия, Индия, где доминирующие в стране этнические группы также разбиты на несколько АТЕ, а для меньшинств созданы отдельные этнические регионы. Отличие, правда, в том, что во всех этих странах одна явно доминирующая этническая группа, а в Нигерии таких три. Это делает ее похожей на другую группу стран – Бельгия, Босния и Герцеговина, Эфиопия (?), но эти страны как раз и относятся к «полным этнофедерациям», где эт-

<sup>52</sup> Mustapha A. Ethnic Structure, Inequality and Governance of the Public Sector in Nigeria. United Nations Research Institute for Social Development, 2006. P.30.

<sup>53</sup> Ejobowah J. Territorial Pluralism: Assessing the Ethnofederal Variant in Nigeria // Regional & Federal Studies. 2010. № 2. P. 256.

<sup>54</sup> Anderson, L. Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity. New York: Routledge, 2013. P.151; 161-162.

нические и политико-административные границы совпадают, и именно в этих случаях реализуется консоциативная модель. Таким образом, в контексте мирового опыта этнического федерализма Нигерия – уникальный случай.

В логике характеристики Нигерии как этнотерриториальной федерации к категории «этнических региональных автономий» следует относить лишь те из 36 штатов, которые созданы для удовлетворения требований этнических меньшинств (аналогично тому, как не рассматриваются в качестве этнических автономий хинди-говорящие штаты Индии или обычные («неэтнические») субъекты РФ - области и края). Данную логику используют и специалисты по Нигерии, отделяя «штаты меньшинств» от «штатов основных нигерийских этнических групп»<sup>55</sup>.

**Таблица 2. Этнические штаты Нигерии**

	Создание и трансформации	Титульная группа	Информация о группах – по оценкам Ethnolog
<b>6 – Дельта Нигера = зона Юг-Юг</b>			
Кросс-Ривер Cross River	1967 из Восточного региона, 1987 выделен Аква-Ибом	Явной титульной группы нет, наиболее крупные – эфик, боки, эджагам	Изначально создавался как штат этнических меньшинств, отделенных от Восточного региона (игбо). После выделения Аква Ибом основных этнических групп три: эфик, боки и эджагам Все племена исповедуют наряду с традиционными религиями христианство и говорят на языках нигеро-конголезской семьи.
Аква-Ибом Akwa Ibom	1987 из Кросс-Ривер	Ибибио	Штат был создан в результате длительного движения ибибио, стремившихся к созданию собственного штата. В штате проживают также аннанг и орон. Все племена исповедуют наряду с традиционными религиями христианство и говорят на языках нигеро-конголезской семьи.
Дельта Delta	1991 из штата Бендель	Урхобо	Штат был создан в результате раздела штата Бендель для удовлетворения требований этнических меньшинств после агитации за создание отдельных штатов на территориях проживания этнических групп, прежде всего, урхобо.

<sup>55</sup> Anderson L., Costa C. Survival of the Fittest: Explaining the Success of Ethnic Autonomy Arrangements // Swiss Political Science Review. 2016. № 4. P. 537. Mustapha A. Ethnic Structure, Inequality and Governance of the Public Sector in Nigeria. United Nations Research Institute for Social Development, 2006. Table 6, p.11. по поводу Насарава и Адамава у авторов разногласия.

			В штате проживают также исоко (близки по языку к урхобо), иджо (основная территория – Байелса), аниома (разновидность игбо). Все племена исповедуют наряду с традиционными религиями христианство и говорят на языках нигеро-конголезской семьи.
Эдо Edo	1991 из штата Бендель	Эдо (Бини)	Штат был создан в результате раздела штата Бендель, после выделения штата Дельта штат Эдо представляет собой территорию бывшей провинции Бенин, где когда-то у народа эдо (бини) существовало Королевство Бенин. В штате проживают также ишан, иджо и другие меньшинства. Все племена исповедуют наряду с традиционными религиями христианство и говорят на языках нигеро-конголезской семьи.
Риверс Rivers	1967 из Восточного региона, 1996 выделен Байелса	Огони Иквере	Штат был создан в результате движения меньшинств, требовавших отделения от Восточного региона (игбо). После выделения Байелсы основной группой являются огони. В штате проживают также иквере (близки к игбо). Все племена исповедуют наряду с традиционными религиями христианство и говорят на языках нигеро-конголезской семьи.
Байелса Bayelsa	1996 из Риверс	Иджо (Изон)	Штат был создан в результате длительной борьбы иджо за автономию. В штате проживают также нембе, огбия и др. меньшинства. Все племена исповедуют наряду с традиционными религиями христианство и говорят на языках нигеро-конголезской семьи.
<b>5 – Средний пояс = Северо-Центральная зона</b>			
Нигер Niger	1976 из Северо-Западного штата	Нупе	Штат выделен по этническому основанию (отделен от областей хауса). Нупе еще в XVI в. имели свое «королевство», но после присоединения к Сокото были исламизированы.

			Говорят на языке нигеро-конголезской семьи. Население в основном мусульманское, введены законы шариата.
Плато Plateau	1976 из Бенуэ-Плато 1996 выделен Насарава	Явной титульной группы нет, наиболее крупная – биром	В 1976 штат Бенуэ-Плато разделен на два по этническому признаку. В Бенуэ вошли территории проживания гив и идома, Плато остался мультиэтническим штатом. В 1996 от него были отделены области проживания эггон в Насараву. Часть населения исповедует ислам, другая часть – христианство, это порождает конфликты. Среди множества групп наиболее крупная – биром, нигеро-конголезская языковая семья, преимущественно мусульмане.
Насарава Nasarawa	1996 из Плато	Явной титульной группы нет, наиболее крупная – эггон	Из Плато выделены области, где проживают различные этнические группы. Штат остается полиэтническим, наиболее многочисленной группой считается эггон (нигеро-конголезская языковая семья), проживают только в Насарава. В религиозном отношении – христианство и традиционные верования. Их преобладание вызывает недовольство мусульманского населения, именно конфликт между христианами и мусульманами является основным.
Бенуэ Benue	1976 из Бенуэ-Плато 1996 выделен Коги	Тив, идома	В 1976 штат Бенуэ-Плато разделен на два по этническому признаку. После того как из Бенуэ в 1991 г. была отрезана территория для штата Коги, где проживают игала, в Бенуэ остались две доминирующие группы: тив и идома. Оба народа говорят на языке нигеро-конголезской семьи, исповедуют преимущественно христианство (тив) и традиционную религию (идома).
Коги Kogi	1991 из частей штатов Квара и Бенуэ	Идала	Создан как отдельный штат по этническому принципу: из частей двух штатов были выделены территории проживания игала.

			Игала говорят на языке нигеро-конголезской семьи, в религиозном отношении гетерогенны, занимают доминирующее положение в политике штата, что вызывает напряженность, конфликты и этнизацию политики штата.
<b>4 – Зона Северо-Восток</b>			
Борно Borno	1976 из Северо-Восточного штата 1991 выделен Йобе	Канури	Канури оставались «этническим ядром» Северо-Востока Нигерии многие столетия. Еще в XIX в. имел место конфликт двух исламских центров – халифата Сококо (хауса) и империи Канем-Борно. Поэтому канури всегда отделяли себя от доминировавших на Севере Нигерии хауса. «Националистическое движение» канури началось еще в 1950-е гг. Так что создание штата имело под собой этнические основания. Население в основном мусульманское, введены законы шариата.
Йобе Yobe	1991 из Борно	Канури	Второй штат канури был выделен из Борно скорее по административным мотивам, но это не мешает считать его этническим. Кроме канури, проживают различные этнические меньшинства: нгизим, карай-карай и др. Население в основном мусульманское, введены законы шариата.
Адамава Adamawa	1991 из Гонгола	Фулани (фульбе)	В 1991 г. штат Гонгола был разделен на два – Адамава и Тараба. Выделение Адамавы имело этнические основания, так как большинством населения здесь являются фулани – фульбе, то есть та часть фулани, которые не ассимилированы хауса и сохранили собственную идентичность. Господствующая религия в штате – мусульманство.
Тараба Taraba	1991 из Гонгола	Явной титульной группы нет, наиболее крупные – мумуйе, джукун, тив	В 1991 г. штат Гонгола был разделен на два – Адамава и Тараба. Тараба представляет собой мультиэтнический штат, где проживают десятки народов.

*Источник:* составлено на основе представленных выше данных.

**Взаимоотношения между Центром и регионами.** С точки зрения формата взаимоотношений между Центром и штатами Нигерия относится (как минимум, формально) к симметричным федерациям, однако достаточно централизованным.

Несмотря на то, что в изначально уровень автономии трех регионов был весьма широким, с конца 1960-х гг. возобладала тенденция к централизации<sup>56</sup>. Это было связано и с войной 1966-1970 гг., и с военными режимами, для которых свойственна централизация власти. В частности, в условиях военных режимов штаты управлялись военными губернаторами<sup>57</sup>. Кроме того, увеличение государственных обязательств в социально-экономической сфере также требовало централизации и полномочий, и финансовых ресурсов.

В плане **распределения полномочий** Конституция устанавливает три списка полномочий: 1) федерального центра, 2) совместные (федерального центра и штатов), 3) муниципалитетов. Все остальное считается полномочиями штатов. Таким образом, несмотря на централизацию, штаты обладают существенной автономией. Об этом, в частности, говорит тот факт, что отдельные штаты приняли шариат как официальный свод норм гражданского и уголовного права. Первым это сделал в 1999 г. штат Замфара, затем шариат ввели все остальные штаты Северо-Запада (в Кадуне – частично, для территорий с мусульманским населением), а также 4 из 6 штатов Северо-Востока: Баучи, Гомбе (частично - для территорий с мусульманским населением), Борно и Йобе (где доминируют канури). Кроме того, шариат был введен и одним из штатов Северо-Центральной зоны - Нигер, где доминирует исповедующая преимущественно ислам этническая группа нупе.

Следует также отметить полномочия по изменению конституции. Поправки в конституцию могут вноситься только при условии одобрения не менее двух третей членов Палаты представителей, двух третей членов Сената, а также парламентов не менее двух третей штатов<sup>58</sup>.

Достаточно высокая централизация прослеживается и в плане **распределения ресурсов**. В стране четыре основных налоговых источников: доходы от добычи натуральных ресурсов (прежде всего, нефти), на прибыль корпораций, на добавленную стоимость и доходы физических лиц. Первые три поступают в федеральный бюджет, но последний – в бюджеты штатов<sup>59</sup>. Тем не менее, федеральный налог на добавленную стоимость расщепляется между тремя уровнями бюджетов (доли меняются, в начале 2000-х г. 15% поступало в федеральный бюджет, 50% - в бюджеты штатов,

---

<sup>56</sup> Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 241.

<sup>57</sup> Ejobowah J. Territorial Pluralism: Assessing the Ethnofederal Variant in Nigeria // Regional & Federal Studies. 2010. № 2. P. 258-259.

<sup>58</sup> Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 241.

<sup>59</sup> Ejobowah J. Territorial Pluralism: Assessing the Ethnofederal Variant in Nigeria // Regional & Federal Studies. 2010. № 2. P. 265-266.

35% - в местные бюджеты<sup>60</sup>). Кроме того, штаты имеют некоторые собственные налоговые полномочия. Они самостоятельно собирают налоги на землю, на регистрацию недвижимой собственности, на выдачу лицензий. В среднем для всех штатов это дает примерно половину доходов в их бюджеты<sup>61</sup>.

**Таблица 3.** Распределение полномочий между центром и штатами  
**Distribution of expenditure responsibilities among federal, state and local governments**

Level of Government	Expenditure Responsibilities
Exclusive List	Defense
	Foreign affairs
	International trade including export marking
	Currency, banking, borrowing, exchange control
	Use of water resources
	Shipping, federal trunk roads
	Elections
	Aviation, railways, postal service
	Police and other security services
	Regulation of labor, interstate commerce, tele communications
	Immigration
	Mines and minerals, nuclear energy, citizenship and naturalization rights
	Social Security, insurance, national statistical system (Census births, death, etc)
	Guidelines and basis for minimum education
	Business registration
Price control	
Concurrent List	Health, Social welfare
	Education (post primary/technology)
	Culture
	Antiquities
	Monuments, archives
	Statistics, stamp duties
	Commerce, industry
	Electricity (generation, transmission, distribution)
	Research surveys
Residual List	Any subject neither assigned to federal nor local government level
Local Government	Economic planning and development
	Health services
	Land use
	Control and regulation of advertisements, pets, small businesses
	Markets, public conveniences
	Social welfare, sewage and refuse disposal, registration of births, death,
	Marriages
	Primary, adult and vocational education
	Local government
Development of agriculture and natural resources	

*Источник:* Section 4, Second Schedule of the Constitution of the Federal Republic of Nigeria, 1999 (Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.114).

Централизация доходов, однако, сочетается с большими объемами трансфертов из федерального бюджета на уровень штатов, при этом значительная их часть распределяется между штатами на основе объективных показателей, причем это закреплено

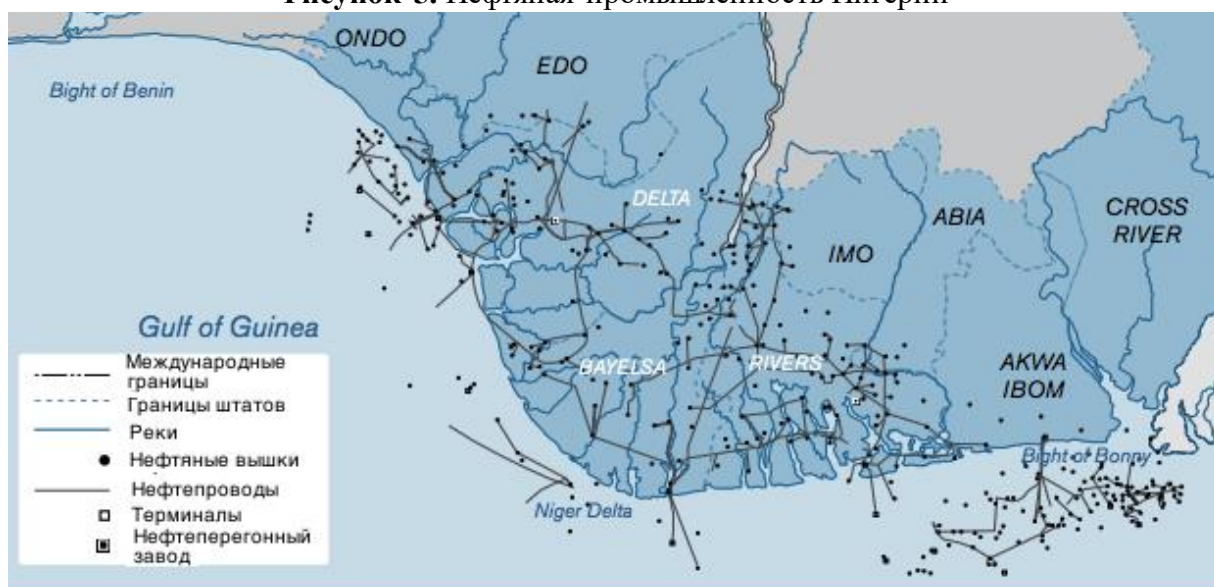
<sup>60</sup> Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.126.

<sup>61</sup> Dickovick J. Federalism in Africa: Origins, Operation and (In)Significance // Regional & Federal Studies. 2014. № 5. P. 564-565.

конституционно. 40% распределяется поровну (что и стимулирует во многом создание новых штатов), 30% - пропорционально размеру населения. Остальные 30% трансфертов имеют целевое назначение: 10% - на нужды социального развития, 10% - на развитие ландшафта (Land Mass and Terrain) и 10% - на стимулирование внутренних доходов (Internal Revenue Generation Effort)<sup>62</sup>.

Особое значение для Нигерии имеют доходы от нефти, по разным оценкам, они дают 80-90% доходов федерального бюджета<sup>63</sup>. При этом нефтедобыча сконцентрирована в штатах Дельты Нигера. Не удивительно, что вопрос распределения ресурсов – одна из ключевых проблем в отношениях между центром и штатами, особенно нефтедобывающими. Поэтому огромное значение имело конституционное (!) закрепление в 1995 г. нормы, что 13% доходов от добычи натуральных ресурсов должно оставаться в тех штатах, где они произведены<sup>64</sup>. Это привело к притоку больших средств в бюджеты штатов Дельты Нигера.

Рисунок 5. Нефтяная промышленность Нигерии



Источник: Нигерия - мировой лидер по воровству нефти. // Финмаркет. 24.09.2013. URL: <http://www.finmarket.ru/life/article/3487687>

**Общенациональные подходы к языковой политике.** Конституция Нигерии 1999 г. (ст. 55) устанавливает в качестве официального языка английский. Кроме того, в публичной деятельности могут использоваться языки трех главных этнических групп – хауса, йоруба и игбо (они определены как «главные» - major). Последняя норма, однако вызывает осуждение со стороны меньшинств, да и противоречия между основными группами так велики, что на практике эта норма практически не действует (хотя время от времени главные языки используют), тем более нигерийцы

<sup>62</sup> Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen’s univ. press, 2010. P. 248.

<sup>63</sup> Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen’s univ. press, 2010. P. 248. Ejobowah J. Territorial Pluralism: Assessing the Ethnofederal Variant in Nigeria // Regional & Federal Studies. 2010. № 2. P. 266.

<sup>64</sup> Suberu R. Managing Constitutional Change in the Nigerian Federation // Publius: The Journal of Federalism. 2015. Volume 45. № 4. P. 556.



(как минимум, представители элитных групп) хорошо владеют английским языком. Тем не менее, языки хауса, йоруба и игбо имеют официальную поддержку как «главные языки» сфере образования и масс-медиа<sup>65</sup>. Однако все равно, по оценкам экспертов, примерно 90% газет, а они в Нигерии преимущественно частные, выходит на английском языке. На телевидении и радио, которые в большей мере контролируются государством, доля английского несколько ниже, но и здесь он преобладает (примерно 60% программ)<sup>66</sup>.

Что касается штатов и муниципалитетов, Конституция (ст.97) определяет, что на этом уровне публичная деятельность ведется на английском, но региональные парламенты могут дополнять его одним или более языком, распространенном в данном штате. Английский, однако, остается основным официальным языком в деятельности органов публичной власти и на этих уровнях, хотя в масс-медиа достаточно широко используются и региональные / местные языки. Преобладание английского объясняется еще и тем, что каких-то формальных требований для мультилингвизма ни для государственных / муниципальных служащих, ни для публичных мероприятий не существует, и специальных усилий по продвижению региональных / местных языков в этой области не предпринимается<sup>67</sup>.

Политика в области языкового образования определяется официальным документом «National Policy on Education (NPE)». Он был принят в 1977 г., а затем обновлялся в 1981, 1998 и 2004 гг. Этот документ определяет, что языком обучения в начальной школе должен быть «язык окружения» (тот, который используется в окружающей среде), и если это не английский, то английский является учебным предметом. В средней школе, напротив, языком обучения должен быть английский, тогда как «язык окружения» преподается в качестве предмета. Кроме того, в качестве предметов должны преподаваться один из основных языков (йоруба, хауса, игбо) и французский<sup>68</sup>. Таким образом, государство предпринимает попытки вводить мультилингвальное образование, в том числе на родных языках, однако эта политика сталкивается с серьезными организационными и финансовыми трудностями, а понятие «язык окружения» - весьма расплывчатое в условиях мультилингвизма, характерного для нигерийцев. Так что практически повсеместно именно английский остается языком обучения (language of instruction) даже в начальной школе<sup>69</sup>.

Исследователи отмечают, что в контексте мультилингвизма такое широкое использование английского языка не воспринимается в качестве серьезной проблемы, так как каждый язык выполняет свои функции в зависимости от сферы деятельности

---

<sup>65</sup> Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen’s univ. press, 2010. P. 250.

<sup>66</sup> Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen’s univ. press, 2010. P. 251.

<sup>67</sup> Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen’s univ. press, 2010. P. 250-251.

<sup>68</sup> Olagbaju O. Multilingual Education in Nigeria: Policy, Practice, Challenges and Solutions // Journal of Education and Practice. 2014. №6. P. 66.

<sup>69</sup> Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen’s univ. press, 2010. P. 251.

и ситуации<sup>70</sup>. Поскольку в частной жизни нигерийцы свободно разговаривают на родных языках, эти языки сохраняются. Доминирование английского пока не воспринимается в широкой публике как угроза для родных языков, хотя в реальности такая угроза, видимо, существует.

---

<sup>70</sup> Omoniyi A. The Languages in Nigerian Socio-political Domains: Features and Functions // English Language Teaching. 2012. № 10. P. 12.

## 2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности.** Первые упоминания о Насараве относятся к 1902 г.: тогда была создана Насарава как одна из провинций британской Нигерии.<sup>71</sup> С реорганизацией административной системы управления в 1926 г. была создана провинция Плато, включившая в себя территории Насаравы, Мури и Баучи.

С приобретением Нигерией суверенитета статус территории не единожды менялся. В 1967 г. из Северной провинции был выделен штат Бенуэ-Плато. В 1976 г. Бенуэ-Плато был разделен по этническому принципу на два штата – Бенуэ и Плато соответственно. Наконец, в 1996 г. из западной части Плато была выделена территория современного штата Насарава.<sup>72</sup>

Создание штата не было связано непосредственно с этнической подоплекой, однако мусульманами, проживающими на территории Насаравы, было воспринято как отделение мусульманской части от преимущественно христианского Плато.<sup>73</sup> В состав нового штата со столицей в Лафие вошли 13 локалитетов (см. рис. 6).

**Рисунок 6.** Административное деление Насаравы



*Источник:* Ishaku A., Shadrack B., Ajumobi O., Olayinka A., Nguku P. Investigation of Cholera Outbreak in an Urban North Central Nigerian Community-The Akwanga Experience. URL: <http://article.sapub.org/10.5923.j.phr.20140401.02.html>

<sup>71</sup>Official web-site of Nasarawa Government. URL: <http://www.nasarawastate.gov.ng/about.php>

<sup>72</sup> Liman S.H. & Wakawa A.S.I. Muslims of Nasarawa State: A Survey. // NRN BACKGROUND PAPER NO. 7, 2012. P.3.

<sup>73</sup>.Adamu A., Ben A. Nigeria: Investigating common narratives of violent conflict in Nasarawa State, 2016. P.5.

### 3. Общие характеристики ЭРА

**Площадь территории ЭРА** 26633 км<sup>2</sup> (0,029 от территории Нигерии)<sup>74</sup>

**Численность населения ЭРА** 1869 тыс.чел. (0,013 от общей численности населения Нигерии)<sup>75</sup>.

**ВРП на душу населения** 1588 USD (PPP 2007)<sup>76</sup>

**Этнический состав населения ЭРА.** Насарава, как и другие нигерийские штаты, имеет высокую степень этнической фракционализации. Количество этнических групп, проживающих на территории штата, варьируется от 30<sup>77</sup> до 35.<sup>78</sup> Среди них - эггон, тив, хауса, канури, фулани, коро, мага, риндре, гванда, ибира, агата, бассу и др.<sup>79</sup>

Наиболее многочисленной считается эггон - этническая группа, определяемая по лингвистическому принципу (язык эггон, бенуэ-конголезская семья, юго-восточная подгруппа).<sup>80</sup> Численность данной группы составляет около 243 тыс. чел.<sup>81</sup> Следует отметить, что данная этническая группа полностью локализована в штате Насарава.<sup>82</sup> Несмотря на выделение в единую этническую группу, она весьма гетерогенна: в эггон существует около 25 диалектов<sup>83</sup>, а по религиозному принципу группа делится на христиан (20%) и сторонников традиционных этнических верований (80%).<sup>84</sup> Географически группа рассредоточена во всех локалитетах штата.<sup>85</sup>

Остальные лингвистические меньшинства локализованы по территории штата следующим образом (см. Таблицу 1). Можно увидеть, что восточная часть штата более гетерогенна в лингвистическом отношении, нежели западная.

**Таблица 4.** Локализация этнических групп на территории Насаравы

LGAs	Linguistic minorities
Awe	Agatu, Alagu, Eggon, Eloyi, Goemai, Wapan
Nassarawa	Agatu, Basa, Basa-Gumna, Dibo, Ebira, Eggon, Eboyi, Gade, Gbagyi, Gbari, Gwandara
Lafia	Ake, Alago, Eggon, Goemai, Gwandara, Kofyar, Tiv, Wapan
Doma	Alago
Obi	Alago, Eggon
Keana	Alago

<sup>74</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>75</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>76</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>77</sup> .Adamu A., Ben A. Nigeria: Investigating common narratives of violent conflict in Nasarawa State, 2016.

<sup>78</sup> Ugwu A.C. & Enna D.M. Conflict transformation in Nasarawa state: the alternative dispute resolution (adr) option. // Global Journal of Political Science and Administration. Vol.3.No.5.2015. P.9.

<sup>79</sup> Online Nigeria. Nasarawa State. [Electronic resource]URL: <http://www.onlinenigeria.com/nassarawa-state/?blurb=325>

<sup>80</sup> Ethnologue. URL:<https://www.ethnologue.com/language/ego>

<sup>81</sup> JoshuaProject. URL: [https://joshuaproject.net/people\\_groups/11721/NI](https://joshuaproject.net/people_groups/11721/NI)

<sup>82</sup> Ethnologue. URL:<https://www.ethnologue.com/language/ego>

<sup>83</sup> Ethnologue. URL:<https://www.ethnologue.com/language/ego>

<sup>84</sup> JoshuaProject. URL:[https://joshuaproject.net/people\\_groups/11721/NI](https://joshuaproject.net/people_groups/11721/NI)

<sup>85</sup> Ethnologue. URL: <https://www.ethnologue.com/language/ego>

Akwanga	Arum-Tesu, Bu, Duhwa, Eggon, Gwandara, Hasha, Mada, Mama, Ninzam, Nungu, Toro
Keffi	Gbagyi, Gwandara, Ham, Yeskwa

Источник: Languages in Nasarawa State. URL: <http://www.nasarawastate.gov.ng/languages.php>

Немаловажную роль в определении этнической дифференциации на территории Насаравы играет религиозный аспект. Так, конфессиональный состав территории (по официальным данным) представлен следующим образом: ислам (61%), христианство (14%), традиционные этнические верования (более 25%).<sup>86</sup> Наиболее многочисленной группой, среди мусульманского населения, являются сунниты. Кроме того, представлены группы ахмадис (Ahmadis) и шииты (Shia).<sup>87</sup> Локализовано мусульманское население на территории штата следующим образом (Таблица 5).

Таблица 5. Локализация мусульман на территории Насаравы  
**Table 2: Estimated percentages of Muslims per Nasarawa State LGA**

LGA	2006 population	Est. % Muslim
Lafia	330,712	70
Karu	205,477	50
Nasarawa	189,835	80
Nasarawa Eggon	149,129	30
Obi	148,874	55
Doma	139,607	70
Toto	119,077	60
Akwanga	113,430	30
Awe	112,574	90
Kokona	109,749	50
Keffi	92,664	70
Keana	79,253	80
Wamba	72,894	60
Total Nasarawa State	1,863,275	61

Источник: Liman S.H. & Wakawa S.A.I. Muslims of Nasarawa State: A Survey. P.4.

Среди христиан также наблюдается дифференциация: наибольшее количество церквей в штате относится к католической церкви. Кроме того, представлены евангелистская и баптистская церкви.<sup>88</sup> В целом, численность христиан в штате, согласно переписи 2006 г. составляет 727 тыс. чел., что представляет порядка 39% от общей численности населения.<sup>89</sup> Следует отметить, что в данном случае официальные и реальные данные о численности мусульман в штате значительно разнятся.

<sup>86</sup> Liman S.H. & Wakawa A.S.I. Muslims of Nasarawa State: A Survey. // NRN BACKGROUND PAPER NO. 7, 2012. P.4.

<sup>87</sup> Ibid. P.4.

<sup>88</sup> Adamu A., Ben A. Nigeria: Investigating common narratives of violent conflict in Nasarawa State, 2016. P.22-25.

<sup>89</sup> Ibid. P.42.

Таким образом, этнический, лингвистический и религиозный состав Насаравы предстает достаточно гетерогенным, даже в контексте нигерийских штатов. Поэтому выделить какую-то определенную титульную группу в Насараве достаточно затруднительно (некоторые авторы, например, Андерсон, см. выше, даже не относят Насараву к этническим штатам). Тем не менее, с существенными оговорками в качестве титульной можно рассматривать наиболее многочисленную и полностью сконцентрированную в штате группу эггон.

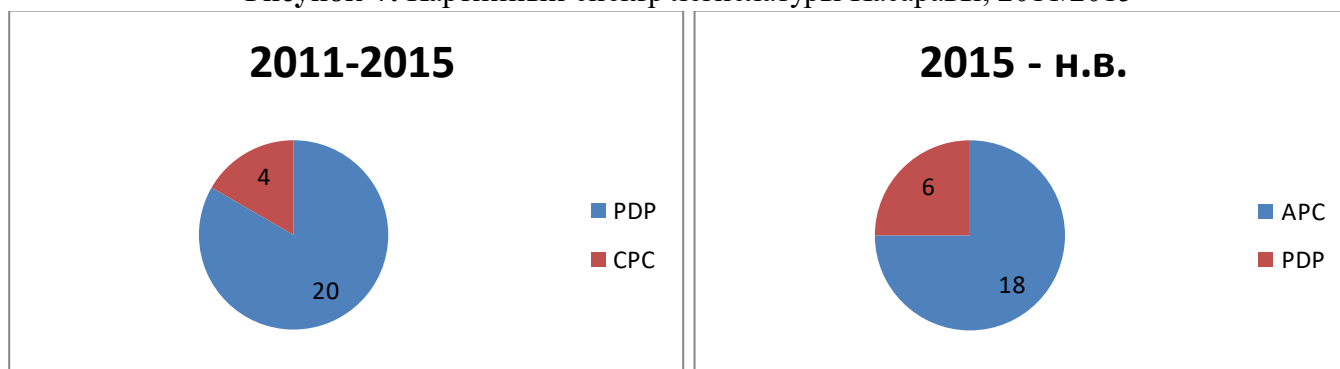
Основания для «спецификации» титульной этнической группы (в отношении трех доминирующих в Нигерии групп) представлены ниже.

Критерий	Эггон	Хауса-фулани	Йоруба	Игбо
Лингвистическая дифференциация	Бенуэ-конголезская языковая семья	Афразийская языковая семья	Бенуэ-конголезская языковая семья	Бенуэ-конголезская языковая семья
Религиозная дифференциация	Преимущественно этнические традиционные верования	Преимущественно ислам	Ислам/ христианство (примерно 50/50)	Христианство/ традиционные религии
Расовая дифференциация	Одной расы	Одной расы	Одной расы	Одной расы

**Политико-институциональный дизайн и партийная система ЭРА.** Учитывая высокую степень централизации нигерийского федерализма, следовало бы предположить высокую степень корреляции политических процессов регионального и федерального уровней. Однако Насарава представляет собой один из тех штатов, где региональный политический процесс достаточно своеобразен. Так, несмотря на тот факт, что в период электорального цикла 2011-2015 г. доминирующей партией в региональной легислатуре была PDP (Рисунок 7), что совпадает с национальным уровнем, губернатор являлся представителем оппозиционной CPC.<sup>90</sup>

<sup>90</sup> Oziashvili Y. Regional party systems in ethnofederal states. A dissertation submitted to the Graduate Faculty in Political Science in partial fulfillment of the requirements for the degree of Doctor of Philosophy, The City University of New York, 2012.

Рисунок 7. Партийный спектр легислатуры Насаравы, 2011/2015



*Источники:* Oziashvili Y. Regional party systems in ethnofederal states. A dissertation submitted to the Graduate Faculty in Political Science in partial fulfillment of the requirements for the degree of Doctor of Philosophy, The City University of New York, 2012; NAIJ.com. Official Results Of State House Of Assembly Election 2015. URL:<https://politics.naij.com/420826-official-results-of-state-house-of-assembly-election-2015.html>

Коабитационное противостояние губернатора Танко Аль-Макура и легислатуры с доминированием партии-конкурента, в частности, привело к процессу импичмента губернатору в июле-августе 2014<sup>91</sup>. Впрочем, последний так и не был реализован.

Избирательный цикл 2015 г. привел к переизбранию Танко Аль-Макура (уже на платформе, реорганизованной CPC – APC) в качестве губернатора. При этом изменился и состав легислатуры. Как и на национальном уровне, победу на парламентских выборах одержал APC (Рисунок 7).

Следует отметить, что конфликты между политическими силами региона на данном моменте не прекратились. Избирательная кампания сопровождалась высоким уровнем электорального насилия во всем штате. Данному факту поспособствовал целый ряд факторов:

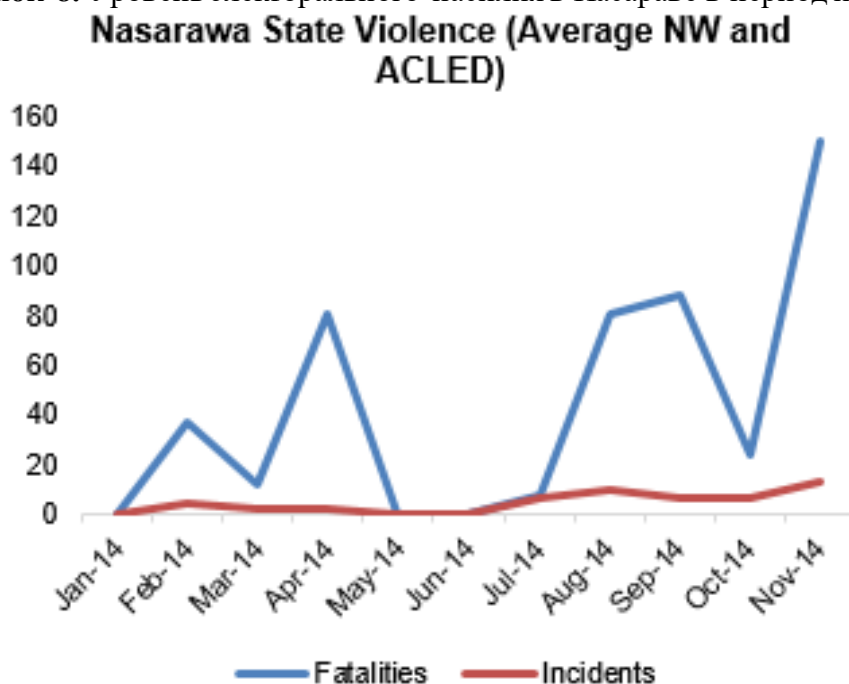
- 1) Повышение уровня насилия между эггон и др. этническими группами;
- 2) Процесс импичмента-2014;
- 3) Конфликт между скотоводами и фермерами, характерный для всего М-пояса Нигерии.<sup>92</sup>

Таким образом, Насаравы (а более всего столица штата – Лафия) подвергается в период 2015 г. множеству электоральных конфликтов (см. рис. 8).

<sup>91</sup> Fund for Peace. Nigeria 2015 Elections Scenarios and Recommendations: Nasarawa State. URL:<http://library.fundforpeace.org/electionscenario-nasarawa-1501>

<sup>92</sup> Fund for Peace. Nigeria 2015 Elections Scenarios and Recommendations: Nasarawa State. URL:<http://library.fundforpeace.org/electionscenario-nasarawa-1501>

Рисунок 8. Уровень электорального насилия в Насараве в период избирательного цикла 2015 г.



*Источник:* Fund for Peace. Nigeria 2015 Elections Scenarios and Recommendations: Nasarawa State. URL: <http://library.fundforpeace.org/electionscenario-nasarawa-1501>

Среди потенциальных видов электорального насилия в штате отмечается: срыв регистрации участников электорального процесса, кража материалов, политический бандитизм, акции протеста, вооруженные нападения, нападения на представителей избирательной комиссии и наблюдателей и т.д.<sup>93</sup>

Таким образом, можно сделать вывод о том, что, несмотря на значимые различия политических и электоральных процессов на территории штата и за его пределами, тенденции федерального уровня (например, электоральное насилие) в Насараве все же играют особую роль.

<sup>93</sup> Fund for Peace. Nigeria 2015 Elections Scenarios and Recommendations: Nasarawa State. URL: <http://library.fundforpeace.org/electionscenario-nasarawa-1501>



#### **4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»**

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** Учитывая специфику нигерийского бикамерализма, можно выявить два способа представительства ЭРА в национальном парламенте:

Сенат – 3 депутата.

Палата представителей – 5 депутатов.

Количество представителей от каждого штата нормативно зафиксировано<sup>94</sup>.

Право законодательной инициативы у ЭРА зафиксировано в рамках деятельности Национальной Ассамблеи.<sup>95</sup> При формировании правительства каждый штат должен быть представлен как минимум одним министром (см. раздел 1 профайла). Более детальной информации не обнаружено.

Наличие консультативных органов, в которых представлена ЭРА см. раздел 1.

Механизмы представительства этнических групп в национальных (центральных) органах власти:

через включение представителей этнической группы в партийные списки общенациональных партий: наиболее общеупотребительная практика представительства этнических групп в национальной политике. Имеют представительства в обеих наиболее крупных политических партиях – PDP и APC.

гарантированное представительство (квоты) или какие-то иные преференции на выборах: нарезка мажоритарных избирательных округов совпадает с границами LGAs, следовательно, локатитеты эггон гипотетически имеют высокую вероятность делегирования представителя своей этнической группы в национальную политику.

**«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.**

**Язык.** Закрепление статуса языка как официального в Нигерии причисляется к компетенции локальных властей. Однако информации о закреплении языка эггон не обнаружено. Более того, по данным Ethnologue, эггон представляет собой язык повседневного общения и не используется в публичной сфере.<sup>96</sup> В штате закреплено создание и развитие христианских школ, что, учитывая конфессиональный состав эггон, можно отнести к преференциям этнической группы.<sup>97</sup>

**Религия.** Официальной религии на уровне штата не закреплено. На уровне институтов наблюдается представительство христианства – существует должность помощника губернатора по религиозным вопросам, связанным с христианством.<sup>98</sup> В

<sup>94</sup> Constitution of Nigeria. Chapter V. URL:[http://www.nigeria-law.org/ConstitutionOfTheFederalRepublicOfNigeria.htm#Composition\\_and\\_Staff\\_National\\_Assembly](http://www.nigeria-law.org/ConstitutionOfTheFederalRepublicOfNigeria.htm#Composition_and_Staff_National_Assembly)

<sup>95</sup> Ibid. Chapter III, part II, article 11.

<sup>96</sup> Ethnologue. URL: <https://www.ethnologue.com/language/ego>

<sup>97</sup> Adamu A., Ben A. Nigeria: Investigating common narratives of violent conflict in Nasarawa State, 2016. P.42.

<sup>98</sup> Liman S.H. & Wakawa A.S.I. Muslims of Nasarawa State: A Survey. // NRN BACKGROUND PAPER NO. 7, 2012. P.7.

штате существует множество общественных организаций, связанных с христианством. Например, христианский совет по благосостоянию паломников.<sup>99</sup>

**Гарантии доступа к властным позициям в ЭРА**, а также на государственной гражданской службе (public service) и в силовых структурах. Законодательных гарантий на уровне штата не обнаружено, однако в целом исследователи утверждают о приближении занятия должностей на государственной службе и public service к этническому соотношению.<sup>100</sup> Кроме того, данный параметр закреплён в Конституции Нигерии.<sup>101</sup>

**Преференциальные политики: взаимоотношения по линии по линии «регион – этнические группы».** Как было отмечено ранее, Насарава – один из тех штатов, население которого имеет высокий уровень фракционализации, как этнической, так и религиозной. Поэтому, выявить наличие преференций по отношению к каждой из этнических групп достаточно проблематично. В литературе в качестве меньшинства для Насаравы определяется мусульманское население, которое, впрочем, по последним данным, составляет большинство. Тем не менее, взаимоотношения Насаравы как штата и мусульман как условного «этнического меньшинства» в данном контексте наиболее показательны. Антидискриминационная политика в Нигерии официально регламентируется Конституцией федерации, однако ее реализация от штата к штату значительно варьируется.

**Язык и образование.** Данная преференция по отношению к этнической группе в Насараве реализуется в институте т.н. «исламских» школ. На территории штата насчитывается порядка 1000 таких школ, из них 10 в столице штата – Лафии.<sup>102</sup>

**Представительство в публичной сфере и органах государственной власти.** Представительство мусульман в органах власти штата, например, в региональной легислатуре, в целом пропорционально мусульманскому населению (см. табл. 6).

---

<sup>99</sup> Ibid. P.6.

<sup>100</sup>Mustapha A.F. Ethnic Structure, Inequality and Governance of the Public Sector in Nigeria URL: <http://www3.qeh.ox.ac.uk/pdf/crisewps/workingpaper18.pdf>

<sup>101</sup> Constitution of Nigeria. Ст.2. п.1.

<sup>102</sup> Liman S.H. & Wakawa A.S.I. Muslims of Nasarawa State: A Survey. // NRN BACKGROUND PAPER NO. 7, 2012. P.6.

**Таблица 1.** Представительство мусульман в органах власти Насаравы  
**Table 1: Muslims among current elected officials of Nasarawa State<sup>2</sup>**

Gov.	Dep. Gov.	Muslims in				Total Muslim officials	% Muslim officials
		House of Assembly	L.G. Chmships	Senate	House of Reps		
Mslm	Chstn	16/24	8/13	1/3	5/6	31/48	65

*Источник:* Liman S.H. & Wakawa S.A.I. Muslims of Nasarawa State: A Survey. P.3.

Достигается данный показатель ввиду нескольких факторов:

Представительство этнической группы в национальных партиях (CPC и PDP)

Наличие локалитетов с мусульманским большинством (Лафия, Насрава и Кеффи). В данном случае даже наименование главы локалитета является этнически окрашенным – эмир.<sup>103</sup>

**Вопросы религии.** Прежде всего, религиозная политика формируется на уровне штата – при губернаторе существует должность помощника по религиозным вопросам ислама.<sup>104</sup> Кроме того, на некоторых территориях локально принято судопроизводство по шариату.<sup>105</sup> Общественные организации и институты. В штате существует множество общественных организаций, связанных с исламом. Например, Мусульманский совет по благосостоянию паломников. Кроме того, в штате существует особый институт – Апелляционный суд шариата, рассматривающий вопросы, связанные с исламским законом.<sup>106</sup>

<sup>103</sup> Liman S.H. & Wakawa A.S.I. Muslims of Nasarawa State: A Survey. // NRN BACKGROUND PAPER NO. 7, 2012. P.6.

<sup>104</sup> Ibid. P.7.

<sup>105</sup> Ibid. P.7.

<sup>106</sup> Ibid. P.7.

## **5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.**

**Конфликты.** Конфликт между мусульманским и христианским населением на территории Насаравы возник еще до создания штата и продолжается по сей день. Дело в том, что мусульманская часть населения Насаравы активно апеллирует к созданию штата как «отдельного» для мусульман (отделение от Плато с доминирующим христианским населением)<sup>107</sup>, в связи с чем ставится цель «отвоевать» право на территорию у христианского населения штата.<sup>108</sup> Попытки принудительной миграции по отношению к христианам, лишение их земли нередко воспринимается в контексте исламского «джихада», хоть и официально данная позиция мусульманского населения не артикулируется.<sup>109</sup>

В 2013 г. спорадические «стычки» христиан и мусульман, имеющие более чем полувековую историю, перерастают в серьезный конфликт, последствием которого становится многочисленное количество жертв. В качестве причин подобной эскалации конфликта можно отметить следующие явления:

Изменение климата, приведшее к внутренней миграции, и, следовательно, борьбе за ресурсы;

Демографический «взрыв» на территории штата;

Закрепление доминирования мусульман в органах власти штата;

Влияние конфликтов между «фермерами и кочевниками» (хауса-фулани и аграрными племенами за право пользования землей) во всем М-поясе Нигерии;

Борьба за обладание минеральными ресурсами штата (недаром, второе имя штата – «Дом твердых минералов» (Home of Solid Minerals)).<sup>110</sup>

Таким образом, к 2013 г. постепенно нарастает интенсивность конфликта между христианским населением (преимущественно эггон и тив под эгидой милитаристской организации Омбатсе)<sup>111</sup> и мусульманским населением (фулани, алаго, агату, гвандара, мигили под эгидой правительства штата).<sup>112</sup> Катализатором конфликта послужило обращение представителей эггон в суд по обвинению регионального правительства в нарушении 42 статьи конституции, провозглашающей недопустимость дискриминации по этническому/религиозному и др. примордиальным признакам.<sup>113</sup> Суд

<sup>107</sup> Adamu A., Ben A. Nigeria: Investigating common narratives of violent conflict in Nasarawa State, 2016. P.5.

<sup>108</sup> Ibid. P.37.

<sup>109</sup> Ibid. P.39-40.

<sup>110</sup> Ibid. P.13.

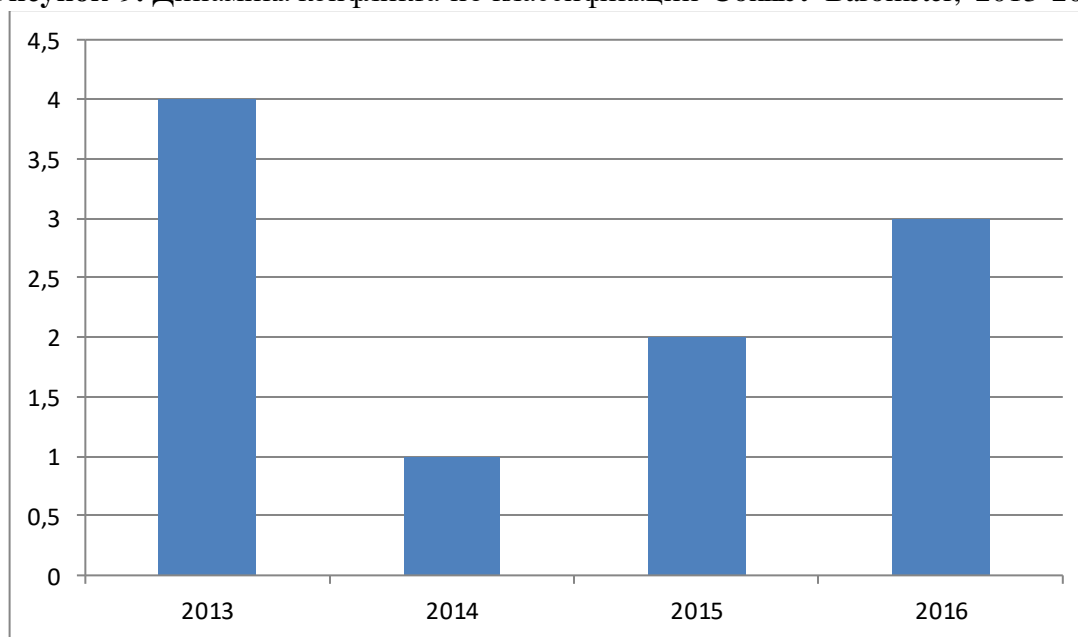
<sup>111</sup> Conflict Barometer-2013. URL: [https://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer\\_2013.pdf](https://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer_2013.pdf)

<sup>112</sup> Ugwu A.C.& Enna D.M. Conflict transformation in Nasarawa state: the alternative dispute resolution (adr) option. // Global Journal of Political Science and Administration. Vol.3.No.5.2015. P.9.

<sup>113</sup> Sahara Reporters. Nasarawa Crisis: Genesis And The Way Forward By Godwin Onyeacholem. URL: <http://saharareporters.com/2013/05/19/nasarawa-crisis-genesis-and-way-forward-godwin-onyeacholem>

удовлетворил иск и потребовал возмещения убытков со стороны регионального правительства, однако решение суда не было приведено в действие.<sup>114</sup> Это привело к ожесточенному столкновению в 2013 г., 667 чел. были убиты, а экономические убытки оставили 2,3\$ млрд.<sup>115</sup> В классификации Conflict Barometer данному конфликту была присвоена степень 4 – «лимитированная война». Дальнейшая динамика конфликта, согласно Conflict Barometer представлена следующим образом (см. рис. 9).

**Рисунок 9.** Динамика конфликта по классификации Conflict Barometer, 2013-2016



Источник: Conflict Barometer. URL: <https://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/>

В целом, статистика по жертвам конфликта (по крайней мере, с одной стороны) в период январь 2013 – май 2016 такова (см. табл. 7).

**Таблица 7.** Статистика жертв конфликта (январь 2013 - май 2016)

	No. of Christian men killed	No. of Christian women killed	No. of Christian children killed	Total No. of Christians killed	No. of Christian men injured	No. of Christian women injured	No. of Christian Children injured	Total No. of Christians injured
Numbers with details	231 (46%)	149 (30%)	117 (24%)	497 (100%)	362 (41%)	327 (37%)	189 (22%)	878 (100%)
Numbers - no details <sup>3/</sup>	329	0	0	329	0	0	0	0
<b>Total</b>	<b>560</b>	<b>149</b>	<b>117</b>	<b>826</b>	<b>362</b>	<b>327</b>	<b>189</b>	<b>878</b>

<sup>3/</sup> The totals for Christians killed were put under "No. of Christian men killed".

Источник: Adamu A., Ben A. Nigeria: Investigating common narratives of violent conflict in Nasarawa State, 2016. P.16.

Таким образом, жертвами конфликта стали более полутора тысяч человек за период менее чем 2,5 года. Несмотря на попытки институционального регулирования конфликта и вмешательство правозащитных организаций череда конфликтов на сегодняшний день так и не завершена.

<sup>114</sup> Ibid.

<sup>115</sup> Adamu A., Ben A. Nigeria: Investigating common narratives of violent conflict in Nasarawa State, 2016. P.12.

Вторая линия конфликтов - конфликт между аграрными и кочевыми племенами, характерный и для других штатов Нигерии. В Насараве это, с одной стороны «аграрии» эггон и тив, с другой – «кочевники» фулани.

Выделяют сразу несколько факторов конфликта:

1. Экономический – право пользования и распоряжения землей;
2. Социальный – депривация этнических групп в силу исторического развития территории;
3. Политический – право представительства в органах власти (PDP vs APC);
4. Экологический – споры о вреде, наносимого кочевым хозяйствованием фулани аграрным ресурсам в Насараве и др.<sup>116</sup>

Учитывая тот факт, что этническая мобилизация в Насараве имеет склонность политизироваться, данный конфликт имеет высокий уровень негативных последствий (Таблица 8).<sup>117</sup>

Таким образом, за 2011-2013 г. насчитывается порядка 120 жертв с обеих сторон. Экономический ущерб на данный момент не подсчитан.

---

<sup>116</sup> Alimba, N. Ch. Probing the Dynamic of Communal Conflict in Northern Nigeria. //An International Multidisciplinary Journal, Ethiopia Vol. 8 (1), Serial No. 32, January 2014. P.189.

<sup>117</sup> Okoli A.Ch. & Atelhe G.A. Nomads against Natives: A Political Ecology of Herder/Farmer Conflicts in Nasarawa state, Nigeria. // American International Journal of Contemporary Research. Vol.4. No.2. 2014. P. 83.