

Республика Мордовия (Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² ¹

Численность населения. 144096870 чел.²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59⁴.

Политический режим по оценкам Freedom House⁵:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmswkR> (accessed: 26.01.2017).

условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной измене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности⁶.

⁶ Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции

РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключавшие для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить

всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа⁷:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На

⁷ Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общефедеральной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общефедеральная часть в списке кандидатов, выдвинутых по-

литической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, которой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации⁸.

Избирательная система на выборах в региональные парламенты. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий⁹. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система с доминирующей партией, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
--------	----------------------

⁸ Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

⁹ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

«Единая Россия»	343
КПРФ	42
ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL: http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»¹⁰. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

¹⁰ О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Республика Мордовия расположена в центре Европейской части Российской Федерации в междуречье Оки и Суры. Входит в Приволжский федеральный округ. Граничит с Рязанской, Нижегородской, Ульяновской, Пензенской областями и Чувашской Республикой. Административным центром Мордовии является город Саранск.

Рисунок 1. Карта Республики Мордовия.



Источник: Географическое расположение. Официальный портал. URL: <http://www.e-mordovia.ru/o-mordovii/obshchaya-informatsiya/geograficheskoe-raspolozhenie/> (дата обращения: 02.05.2017)

Наиболее ранние поселения из найденных относятся к мезолиту¹¹ — ср. каменному веку (9—6-е тыс. до н. э.). Основные признаки древнемордовской культуры сложились в начале 1-го тыс. н. э. С этого времени можно говорить о древней мордве как сформировавшейся этнической общности. К наиболее раннему периоду формирования древнемордовской культуры относят Андреевский курган. В XI—XIII вв. за контроль над землями мордвы боролись правители Волжско-Камской Булгарии и русские князья. В условиях нарастающей внешней угрозы складывался крупный военный союз мордовских племен и на его основе — раннегосударственное объединение (по сообщению венгерского миссионера Юлиана середины XIII в. — «царство Мордванов»). Одним из его подразделений была упоминаемая в русской летописи «Пургасова волость» во главе с Пургасом. По мнению исследователей, «Пургасова волость» занимала междуречье рек Мокши и Тёши, где были расположены многочисленные мордовские поселения (в том числе Саровское городище — крупный ремесленно-тор-

¹¹ Цит. по: Исторический очерк. URL: <http://e-mordovia.ru/o-mordovii/obshchaya-informatsiya/istoriya/istoricheskiy-ocherk/> (дата обращения: 02.05.2017); История мордовского края / Хронология // Геопортал РГО в Республике Мордовия. URL: <http://geo13.ru/atlas/history/16> (дата обращения: 02.05.2017)

говый и, по-видимому, политический центр). Археологические данные свидетельствуют о притоке на эти земли в основном эрзянского и мокшанского населения, что говорит об этнической консолидации мордовского народа. В 1220–1230-х гг. владимирские князья совершили несколько походов на территорию современной Мордовии, наиболее значительный из них – в «Пургасову волость» (1228). Другое мордовское образование сложилось в верхнем и среднем Примокшанье. Некоторые исследователи считают, что его возглавлял Пуреш. На южном пограничье земель мордвы (территория современной Пензенской обл.) были расположены городища – опорные пункты на торговом пути из Волжско-Камской Булгарии в Киев (Золотарёвское, Юловское и др.). Политическое и экономическое развитие мордовского народа было прервано монголо-татарским нашествием; окончательно мордва была покорена в 1242 г.

В середине XIII – середине XV в. значительная часть современной территории Мордовии находилась в составе Золотой Орды. В начале XIV в. здесь возник крупный административный центр Орды – г. Мохши, в котором с 1313 г. чеканилась своя монета. После походов Тимура в конце XIV в. Мохши потерял свое значение форпоста ханской власти. С середины XV в. после распада Золотой Орды эти территории оказались в составе Казанского ханства.

В 1480-е гг. значительная часть мордовских земель уже входила в состав Русского государства. В связи с обострением отношений с Казанским ханством и участвовавшими набегами ногайских биев и крымских ханов правители проводили укрепление восточных границ. С этой целью началось строительство новых городов-крепостей на мордовской окраине. Против Казанского ханства были предприняты Казанские походы, в результате которых в 1552 г. оно было присоединено к Русскому государству.

После 1552 г. в крае была введена система общероссийского воеводского управления, вобравшая в себя военную, административную и судебную функции. Допускалось участие местной знати в качестве волостных сотников, пятидесятников. В отдельных случаях для управления мордвой назначались особые должностные лица – «мордовские головы», приказчики и т.д. Окончательно система воеводского управления сложилась в ходе строительства засечных черт (Шацк – Кадом – Темников – Алатырь – вторая половина XVI в.; Инсар – Атемар – Саранск – Троицкий острог – 40-е гг. XVII в.), которая способствовала усилению централизации в области местного управления.

2-я половина XVII в. характеризовалась расширением поместного и вотчинного землевладения вследствие массовой раздачи поместий из государственных фондов и путем самовольных захватов земель у мордовских крестьян помещиками. В 1661–1700 гг. в Пензенском, Инсарском, Темниковском уездах им было подарено 75 % земли от ее общего количества. Земли на территории современной Мордовии получили князья Голицыны, Ромодановские, Трубецкие, дворянские роды Нарышкиных и др. Мордва занималась извозом, торговлей, заготовкой леса, смолокурением. Были развиты плотничный, углежогный, мельничный, дубильный, бондарный и другие

промыслы, торговля продукцией земледелия и животноводства, медом, воском, пушниной, рыбой.

В 1708 г. Пётр I провел губернскую реформу, в соответствии с которой мордовский край был разделен между Казанской (г. Темников) и Азовской (города Саранск, Красная Слобода, Инсар, Троицк, Атемар, Шишкеево) губерниями. В 1719 г. губернии были поделены на провинции и уезды. В состав Азовской губернии вошли Инсарский (3-я провинция), Темниковский, Кадомский и Краснослободский уезды (4-я); в состав Казанской губернии – Саранский уезд (3-я провинция). Во вновь образовавшуюся Нижегородскую губернию были включены земли Арзамасского (2-я провинция) и Алатырского (3-я) уездов. В 1725 г. Азовская губерния была преобразована в Воронежскую, в которую вошли из Тамбовской провинции Инсарский, из Шацкой – Темниковский и Краснослободский уезды. Губернская реформа Екатерины II (1775) также внесла изменения в административно-территориальное деление мордовского края. Он оказался в составе Тамбовского наместничества (Темниковский, Спасский уезды), Нижегородского (Лукояновский, Сергачский уезды), Симбирского (Ардатовский уезд), Пензенского (Краснослободский, Инсарский, Саранский уезды). В 1796 г. наместничества преобразованы в губернии. По указу Павла I (1797) была ликвидирована Пензенская губерния, Саранский уезд передан в Симбирскую губернию, Краснослободский и Инсарский – в Тамбовскую. В 1801 г. Пензенская губерния была восстановлена в прежнем составе. На протяжении XIX в. административно-территориальное деление мордовского края не менялось. Его земли принадлежали Пензенской (Краснослободский, Инсарский, Саранский уезды), Симбирской (Ардатовский, часть Карсунского), Нижегородской (часть Лукояновского, Сергачского) и Тамбовской (Темниковский, часть Спасского) губерниям. В 1917–1918 гг. из состава в основном Инсарского уезда выделен Рузаевский уезд.

В 1717 г. территория современной Мордовии подверглась разорению во время Большого Кубанского погрома, ставшего последним набегом кочевников в регион. Во 2-й половине XVIII – начале XIX в. в мордовской среде закрепилось православие, став составной частью уклада жизни.

В XVIII в. значительного развития достигли поташное производство, винокурение, в конце XIX – начале XX в. быстро развивалась лесная промышленность.

В конце 1917 – начале 1918 г. на территории современной Мордовии была установлена советская власть. 16 июля 1928 г. в составе Средневолжской области образован Мордовский округ с центром в г. Саранске. 10 января 1930 г. Мордовский округ преобразован в Мордовскую АО, 20 декабря 1934 г. – в Мордовскую АССР.

В конце 1920-х – начале 1930-х гг. в экономике Мордовии стал активно использоваться труд заключенных. Основными направлениями их хозяйственной деятельности стали лесозаготовки, лесопиление и железнодорожное строительство. Крупнейшим лагерем системы ГУЛАГ на территории Мордовии стал Темниковский ИТЛ (Темлаг, управление в поселке Явас), созданный в 1931 г. (в 1948–1954 гг. – Особый лагерь № 3, или Дубравлаг).

В 1941 г. в Мордовию было эвакуировано оборудование 17 предприятий из УССР, БССР, а также Брянской, Курской, Орловской областей и др. Благодаря вводу

в строй Саранского механического завода и завода «Электровыпрямитель» был заложен фундамент для послевоенного развития крупной промышленности Мордовии. Республика приняла около 80 тыс. человек эвакуированного населения.

К середине 1960-х гг. Мордовия превратилась из аграрно-индустриального региона в индустриально-аграрный. Индустриальному развитию способствовало проведение по ее территории газопровода Саратов – Горький (1959–1960 гг.).

Во 2-й половине 1980-х – 1-й половине 1990-х гг. в Мордовии активизировались общественные силы в защиту национальных языков, культуры, самобытности мордовского народа; состоялись 3 съезда мордовского народа (1992, 1995, 1999 гг.), возник ряд общественных организаций, таких как Совет возрождения мордовского народа (1992), Фонд спасения эрзянского языка им. А. П. Рябова (1993) и др.

7 декабря 1990 г. на сессии Верховного Совета Мордовской АССР была принята Декларация о государственном-правовом статусе республики, Мордовская АССР была преобразована в Мордовскую ССР. 25 декабря 1991 г. была учреждена должность президента, на этот пост избран В. Д. Гуслянников. 7 апреля 1993 г. Верховный Совет МССР упразднил эту должность. 25 января 1994 г. Мордовская ССР переименована в Республику Мордовия. 21 сентября 1995 г. принята Конституция Республики Мордовия, утверждена новая система органов государственной власти.

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса Республика – одна из 22 республик РФ, то есть особого статуса по сравнению с другими республиками она не имеет. Публично-правовой статус республики закреплён конституционно.

KIN-states и kin-groups. У Республики нет kin-state.

По данным на 2010 г. общая численность мордвы в России составила человек 744 237 (0,52 %, от всего населения). Помимо Республики мордва проживают в основном регионах Поволжья: в Самарской, Оренбургской, Пензенской и Оренбургской областях (см. табл. 3).

Таблица 3. Диаспоры мордвы в регионах РФ

	2002	2010
Россия	843 350	744 237
Республика Мордовия	283 861	333 112
Самарская область	86 000	65 447
Пензенская область	70 739	54 703
Оренбургская область	52 458	38 682
Ульяновская область	50 229	38 977
Башкортостан	26 020	20 300
Нижегородская область	25 022	19 138
Татарстан	23 702	19 156
Московская область	21 856	18 678
Москва	23 387	17 095

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogil612.htm

В других странах: Украина: 9 331 (перепись 2001)¹², Казахстан: 8 013 (перепись 2009)¹³, Узбекистан: 5 000 (2000 г., оценка по данным Википедии)¹⁴, Киргизия: 1 513 (перепись 1999)¹⁵.

¹² Всеукраинская перепись населения 2001. Русская версия. Результаты. Национальность и родной язык. URL: http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/results/nationality_population/ (дата обращения: 02.05.2017)

¹³ Агентство Республики Казахстан по статистике. Перепись 2009.

¹⁴ По переписи 1989 г. в Узбекистане было 11 914 мордвы. URL: http://demoscope.ru/weekly/ssp/sng_nac_89.php?reg=4 (дата обращения: 02.05.2017)

¹⁵ Хауг В. Демографические тенденции, формирование наций и межэтнические отношения в Киргизии. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2005/0197/analit04.php> (дата обращения: 02.05.2017)

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 26128 км² (68 место, 0,15 % территории страны)

Численность населения. 807453 (61 место; 2016 г.)¹⁶ = (0,55% населения страны).

ВРП на душу населения: 9301 USD (2014)¹⁷ или 210858,7 руб. (63 место в России).

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 170905,6 млн. руб. (2014) (см. табл. 4).

Таблица 4. Валовой региональный продукт по республикам РФ, 2014 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	58 900 652,2	403 178,9
Республика Адыгея	77 923,0	174 017,6
Республика Алтай	39 134,5	184 011,4
Республика Башкортостан	1 248 817,7	306 771,3
Республика Бурятия	184 815,6	189 325,7
Республика Дагестан	538 340,2	180 824,4
Республика Ингушетия	52 167,8	113 791,2
Кабардино-Балкарская Республика	118 134,7	137 437,3
Карачаево-Черкесская Республика	69 195,3	147 396,9
Республика Калмыкия	46 044,3	163 688,1
Республика Карелия	185 640,4	293 054,1
Республика Коми	480 862,7	553 836,2
Республика Крым	137 924,8	73 190,1
Республика Марий Эл	144 140,6	209 488,1
Республика Мордовия	170 905,6	210 858,7
Республика Саха (Якутия)	660 150,0	690 642,5
Республика Северная Осетия-Алания	126 827,2	179 992,7
Республика Татарстан	1 671 397,1	434 509,1
Республика Тыва	46 707,3	149 334,8
Удмуртская Республика	441 959,1	291 287,5
Республика Хакасия	160 435,0	299 913,3
Чеченская Республика	141 294,8	104 019,2
Чувашская Республика	235 088,8	189 736,4

Источник: Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 гг. Росстат. (xls). URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#;

Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации. (xls).

URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

¹⁶ Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

¹⁷ Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

К настоящему моменту в регионе сложилась экономическая специализация индустриально-аграрного типа. К базовым секторам экономики региона, задающим эту специализацию, относятся электротехника (включая светотехнику), транспортное машиностроение (вагоностроение), индустрия строительных материалов, агропромышленный комплекс¹⁸.

Этнический состав населения ЭРА. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года в Республике зафиксировано проживание граждан 119 национальностей (в 2002г. – 92 национальностей). Наиболее многочисленными национальностями являются: русские (53,2% от общей численности населения республики), мордва (39,9%) и татары (5,2%). Далее следуют украинцы (0,4%), армяне (0,2%), чувашаи (0,1%) и белорусы (0,1%) (см. табл. 5 и 6).

Таблица 5. Национальный состав по данным переписи 2010 годов

Республика Мордовия - все население		834755	
Лица, указавшие национальную принадлежность		831602	100,0
Русские		443737	53,4
Мордва		333112	40,0
Мордва-эрзя		49579	6,0
Мордва-мокша		4178	0,5
Татары		43392	5,2
Другие национальности (не перечисленные выше)		11361	1,4
Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников		3153	

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html

(дата обращения: 02.05.2017)

Таблица 6. Национальный состав населения Республики Мордовия (по данным переписей населения 2002, 2010).

	человек		2010г. в % к 2002г.
	2002г.	2010г.	
Все население	888766	834755	93.9
Мордва	283861	333112	117.4
Русские	540717	443737	82.1
Татары	46261	43392	93.8
Украинцы	4801	3185	66.3
Армяне	1310	1342	102.4
Чуваши	1097	812	74.0
Белорусы	1240	794	64.0
Азербайджанцы	672	707	105.2
Узбеки	437	584	133.6
Цыгане	445	473	106.3
Таджики	372	450	121.0

¹⁸ Стратегия социально-экономического развития Республики Мордовии на период до 2025 года (утверждена законом Республики Мордовия от 1.10.2008г. №94). URL: http://mineco.e-mordovia.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=169:c-2025-1102008-94-&catid=69:2009-08-31-11-37-43&Itemid=146 (дата обращения: 02.05.2017)

Грузины	395	301	76.2
Немцы	374	276	73.8
Молдаване	263	272	103.4
Марийцы	227	153	67.4
Евреи	171	137	80.1
Башкиры	172	120	69.8
Казахи	122	120	98.4
Удмурты	147	106	72.1
Лица других национальностей (не перечисленных выше)	1982	1529	77,1
Лица, не указавшие национальную принадлежность	3700	3153	85,2

Источник: Национальный состав населения Республики Мордовия. URL: http://mrd.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/mrd/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 02.05.2017)

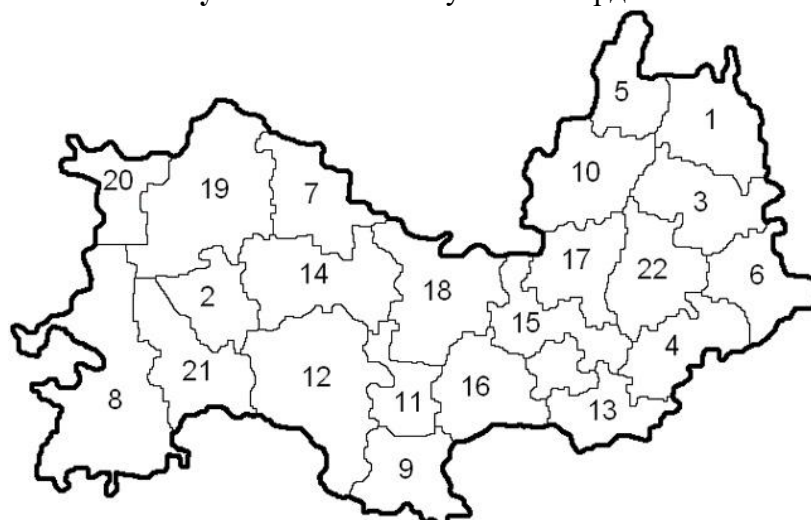
Как видно из данных таблицы, по сравнению с 2002 г. численность русских сократилась на 97,0 тыс. человек, или на 17,9%. На 2,9 тыс. человек (или на 6,2%) уменьшилась численность татар, но доля их во всем населении осталась на уровне 2002г. Из наиболее значительных национальных групп, проживающих в республике, наибольшие потери понесли белорусы – на 36,0%, украинцы – на 33,7% и чувашаи – на 26,0%¹⁹.

Согласно Закону «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Мордовия», Республика включает 3 города республиканского значения (Саранск, Рузаевка, Ковылкино) и 22 района²⁰ (см. рис. 3).

¹⁹ Цит. по: Там же.

²⁰ О порядке решения вопросов административно-территориального устройства республики Мордовия (с изменениями на: 15.06.2015). URL: <http://docs.cntd.ru/document/804950546> (дата обращения: 02.05.2017)

Рисунок 3. АТЕ Республики Мордовия



- | | |
|-------------------------------|----------------------------|
| 1. Ардатовский район | 12. Ковылкинский район |
| 2. Атюрьевский район | 13. Кочкуровский район |
| 3. Атяшевский район | 14. Краснослободский район |
| 4. Большеберезниковский район | 15. Лямбирский район |
| 5. Большеигнатовский район | 16. Рузаевский район |
| 6. Дубёнский район | 17. Ромодановский район |
| 7. Ельниковский район | 18. Старошайговский район |
| 8. Zubovo-Полянский район | 19. Темниковский район |
| 9. Инсарский район | 20. Теньгушевский район |
| 10. Ичалковский район | 21. Торбеевский район |
| 11. Кадошкинский район | 22. Чамзинский район |

Источник: Карта Мордовии с районами. http://megapolis-trainings.ru/page/mordoviya_karta_s_raionami/ (дата обращения: 02.05.2017)

Мокшане составляют большинство в Атюрьевском (90,27 %), Торбеевском (62,55 %), Старошайговском (59,48 %), Zubovo-Полянском (52,14 %) и Ковылкинском (51,72 %) районах. Эрзяне — в Кочкуровском (92,14 %), Дубённом (86,4 %), Атяшевском (84,72 %), Большеигнатовском (83,47 %), Ардатовском (57,85 %) и Большеберезниковском (56,84 %) районах. В остальных районах, включая Городской округ Саранск, большинство населения составляют русские²¹. Таким образом, существуют закономерности проживания мордовских этносов по географическому принципу: мокшане проживают в основном в центре и на западе республики, эрзяне - в восточной части. Татарское население в основном проживает в Лямбирском районе (см. рис. 4 и табл. 7).

²¹ Республика Мордовия (Мордовия) / Портал Республики Мордовия. URL: <http://mordovia.news-city.info/>

Рисунок 4. Этническая карта республики Мордовия



Источник: Этническая карта Мордовии. Источник: URL:

<https://commons.wikimedia.org/wiki/File:%D0%9D%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%8B%D0%9C%D0%BE%D1%80%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D0%B8.png?uselang=ru> (дата обращения: 02.05.2017)

Таблица 5. Таблица. Национальный состав по районам (2010)

	Все насе- ление	в том числе:			
		мордв а	русские	татары	Лица дру- гих наци- онально- стей
Республика Мордовия	834755	333112	443737	43392	11361
городской округ Саранск	324973	89288	213429	15415	4602
Ардатовский МР	29446	17035	12173	55	156
Атюрьевский МР	10952	9886	432	589	38
Атяшевский МР	20161	17080	2940	28	104
Б.Березниковский МР	14072	7999	5955	51	63
Б.Игнатовский МР	8313	6939	1325	5	40
Дубенский МР	13851	11968	1454	348	55
Ельниковский МР	11995	5260	5973	694	65
Зубово-Полянский МР	59256	30898	25176	673	2443
Инсарский МР	14098	5015	8674	275	117
Ичалковский МР	20582	10006	10281	45	223
Кадошкинский МР	7970	2994	3465	1430	65
Ковылкинский МР	43870	22693	20453	231	416
Кочкуровский МР	10794	9946	407	328	87
Краснослободский МР	26406	6504	19308	375	197
Лямбирский МР	34142	6057	16774	10795	449

Ромодановский МР	20702	3431	12529	4367	350
Рузаевский МР	66382	20514	39595	4906	1031
Старошайговский МР	14071	8370	5541	26	129
Темниковский МР	17261	7803	7991	1326	117
Теньгушевский МР	12340	4804	7287	64	163
Торбеевский МР	21479	13434	7142	724	145
Чамзинский МР	31639	15188	15433	642	306

Источник: Национальный состав населения Республики Мордовия. URL: http://mrd.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/mrd/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 02.05.2017)

В большей степени мордва являются представителями европеоидной расы. Мордва (самоназвания — «мокша» и «эрзя») - финно-угорский народ волжско-финской подгруппы. Мордва состоит из двух субэтнических групп — мокши и эрзи, имеются этнографические группы теньгушевской и каратайской мордвы²². Мордовский народ сам себя не называет мордвой. Это название дано ему соседними народами²³.

Существует два самостоятельных языка — мокшанский и эрзянский. Мордва входит в состав финно-угорской группы уральской языковой семьи. Письменность у мокшанского и эрзянского языков возникла во второй половине XVIII века на основе кириллицы. Современные алфавиты совпадают с русским алфавитом.

Процент населения, говорящего на языке. Результаты переписи позволяют оценить только общее количество владеющих мордовскими языками. Согласно переписи населения 2010 года в России: 392 941 человек указал владение «мордовским» языком, 36726 человек указали владение «эрзя-мордовским» языком, 2025 человек указали владение «мокша-мордовским» языком²⁴.

Ментальность. Никитина Э.В. в статье «Этноменталитет мордвы» дает подробную характеристику особенностей идентичности мордовского этноса²⁵. Так, исследователь отмечает в качестве важной характеристики бинарность мордовского этноса, наличие в его структуре этнических общностей вторичного порядка (эрзи и мокши). Отсюда отмечается двуступенчатость этнического самосознания этнической группы. По мнению И. Г. Георги, своеобразной чертой характера мордвы является консерватизм, отсутствие гибкости в отношении новых явлений общественной, духовной и материальной жизни, действие по заданным шаблонам. Он подчеркивал, что представители этого народа «честны, прилежны, дружелюбны, но не проворны; последуют не менее перенятому от россиян, сколь и заимствованному от татар в разных

²² Никитина Э. В. Этноменталитет мордвы // Электронная база данных «Национальные менталитеты: их изучение в контексте глобализации и взаимодействия культур». URL: http://national-mentalities.ru/diversity/nacionalnopsihologicheskie_osobennosti_etnosov_rossii/povolzhe/etnomentalitet_mordvy_e_v_nikitina/ (дата обращения: 02.05.2017)

²³ Мордва // ФУКЦ РФ. URL: <http://www.finnougoria.ru/community/13.php> (дата обращения: 02.05.2017)

²⁴ Перепись населения 2010 года. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogil612.htm (дата обращения: 02.04.2017)

²⁵ Никитина Э. В. Указ. Соч.

делах и обычаях, но не в опрятности и отвращении от свинины, держащиеся языческой своей веры». О. Н. Шкердина утверждает, что эти примеры говорят о такой черте национального характера мордвы, как «замкнутость, поскольку появление новых людей с иной моделью поведения, в незнакомой одежде, говорящих и ведущих себя иначе, вызывало у представителей этноса неприятие и страх». Однако здесь, по мнению исследователей, нужно вести речь не о замкнутости мордвы, а о защитной, охранной реакции народа на постоянные притеснения и набеги на их поселения со стороны врагов, которая закрепилась на уровне этноменталитета в виде специфической черты. По результатам опроса населения Мордовии в 2003 г. «Этнические автостереотипы» были выявлены черт характера важные для идентичности. Мордовский народ одобряют такие качества, как «трудолюбие — 36%, доброта — 29 %, гостеприимство — 17%, настойчивость — 17%, взаимопомощь (братство, солидарность, забота друг о друге) — 9%, честность — 8%, патриотизм — 7% и т. д.; осуждают упрямство — 29%, пьянство — 11%, лень — 6% и т. д.»²⁶.

Религия. Среди мордвы доминирует православие. Имеются старообрядцы и приверженцы народной религии. Мокшанская традиционная религия (мокш. Мокшень кой) — традиционная религия мокшанского народа. Главным богом является Шкай, называемый также Шкабаваз — Верховных бог, обитающий на небе, возглавляет всех небесных и низших богов. Его противником является Идеявонь²⁷.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Согласно ст. 9 Конституции Республики, принятой 21 сентября 1995 г. государственная власть в Республике Мордовия осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. В систему органов государственной власти Республики Мордовия входят: Глава Республики Мордовия - высшее должностное лицо Республики Мордовия; Государственное Собрание Республики Мордовия - высший законодательный (представительный) орган государственной власти Республики Мордовия; Правительство Республики Мордовия - высший исполнительный орган государственной власти Республики Мордовия; иные исполнительные органы государственной власти Республики Мордовия²⁸.

Исполнительная власть. Глава Республики Мордовия – высшее должностное лицо Республики Мордовия. Возглавляет высший исполнительный орган государственной власти Республики — Правительство Республики Мордовия. Статус и полномочия Главы Республики определяются главой IV Конституции Республики Мордовия. Глава Республики осуществляет следующие полномочия²⁹:

- обеспечивает соблюдение прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Мордовия, законность и правопорядок на её территории;

²⁶ Там же

²⁷ Мокшанская традиционная религия. URL:

<http://uralistica.com/group/holiday/forum/topics/2161342:Topic:123951> (дата обращения: 02.05.2017)

²⁸ Конституция Республики Мордовия (в редакции от 3 сентября 2015 года). URL: <http://www.gsrn.ru/info/konstitutsiya/> (дата обращения: 02.05.2017)

²⁹ Конституция Республики Мордовия. Ст. 68

- обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти Республики Мордовия с Государственным Собранием Республики Мордовия и в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе организовывать взаимодействие органов исполнительной власти Республики Мордовия с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

- представляет Республику Мордовия в её отношениях с федеральными органами государственной власти и субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении внешнеэкономических связей в порядке, определяемом федеральным законом;

- определяет структуру исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия;

- назначает и отзывает полномочных представителей Республики Мордовия в органах государственной власти Российской Федерации;

- обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с ходатайством о разрешении споров о компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и Главой Республики Мордовия, а также между высшими государственными органами Республики Мордовия;

- представляет Государственному Собранию Республики Мордовия систему исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия и предложения о её изменении и др. по Конституции и т.д. по Конституции.

Глава Республики Мордовия избирается сроком на пять лет гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Республики Мордовия и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (Статья 65).

22 сентября 1995 г. Главой Республики Мордовия избран Н.И. Меркушкин, по национальности – мокша³⁰ (с января 1995 г. Председатель Государственного Собрания Республики Мордовия; всенародно избран Главой Республики Мордовия в 1998 г., переизбран в 2003, наделен полномочиями Президентом РФ В. В. Путиным в 2005 г., в 2010 году утвержден на пост Главы республики на очередной срок). 10 мая 2012 года Николай Меркушкин подал в отставку. 14 мая на седьмой сессии Государственного Собрания пятого созыва В.Д. Волков (русский³¹) утвержден в должности Главы Республики Мордовия.

³⁰ Николай Иванович Меркушкин. URL: <http://www.uznayvse.ru/znamenitosti/biografiya-nikolay-merkushkin.html> (дата обращения: 02.05.2017)

³¹ Волков Владимир Дмитриевич. URL: http://obr-nauka.ru/%D0%A1%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%BA-2014/%D0%92%D0%9E%D0%9B%D0%9A%D0%9E%D0%92_%D0%92%D0%9B%D0%90%D0%94%D0%98%D0%9C%D0%98%D0%A0_%D0%94%D0%9C%D0%98%D0%A2%D0%A0%D0%98%D0%95%D0%92%D0%98%D0%A7/ (дата обращения: 02.05.2017)

Правительство Республики Мордовия является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия³². Правительство Республики Мордовия формирует Глава Республики Мордовия. Председатель Правительства Республики Мордовия назначается Главой Республики Мордовия по согласованию с Государственным Собранием Республики Мордовия (ст. 91).

Правительство Республики Мордовия (Статья 94):

1) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

2) разрабатывает для представления Главой Республики Мордовия в Государственное Собрание Республики Мордовия проект республиканского бюджета Республики Мордовия и проекты программ социально-экономического развития Республики Мордовия;

3) обеспечивает исполнение республиканского бюджета Республики Мордовия, готовит отчет об исполнении указанного бюджета и отчеты о выполнении программ социально-экономического развития Республики Мордовия для представления их Главой Республики Мордовия в Государственное Собрание Республики Мордовия;

4) формирует иные исполнительные органы государственной власти Республики Мордовия;

5) управляет и распоряжается собственностью Республики Мордовия в соответствии с законами Республики Мордовия, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление Республике Мордовия в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

6) вправе предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Конституции Республики Мордовия, законам и иным нормативным правовым актам Республики Мордовия, а также вправе обратиться в суд;

7) осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, Конституцией Республики Мордовия и законами Республики Мордовия, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 Конституции Российской Федерации.

Председатель Правительства Республики Мордовия - Сушков Владимир Федорович 21 мая 2012 года утвержден в должности Председателя Правительства Республики Мордовия. Русский³³.

³² Глава 6. Правительство Республики Мордовия. Статья 89. URL: <http://www.e-mordovia.ru/pravitelstvo-rm/funktsii-i-polnomochiya/> (дата обращения: 02.05.2017)

³³ Сушков Владимир Федорович // Официальный портал органов государственной власти Республики Мордовия. URL: <http://www.e-mordovia.ru/pravitelstvo-rm/sostav-pravitelstva-rm/sushkov-vladimir-fedorovich/> (дата обращения: 02.05.2017)

Законодательная власть. Государственное Собрание Республики Мордовия является постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Республики Мордовия. Государственное Собрание Республики Мордовия избирается сроком на пять лет.

К ведению Государственного Собрания Республики Мордовия относятся:

- 1) принятие Конституции Республики Мордовия и внесение в нее изменений;
- 2) обеспечение соответствия Конституции Республики Мордовия и законов Республики Мордовия Конституции Российской Федерации и федеральным законам;
- 3) осуществление законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;
- 4) обращение в Конституционный Суд Российской Федерации;
- 5) осуществление наряду с другими уполномоченными на то органами контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Мордовия;
- 6) законодательное регулирование по предметам ведения Республики Мордовия и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Республики Мордовия;
- 7) толкование Конституции Республики Мордовия и законов Республики Мордовия;
- 8) законодательное регулирование вопросов владения, пользования, распоряжения и управления объектами, находящимися в собственности Республики Мордовия;
- 9) установление порядка организации, формирования и деятельности органов государственной власти Республики Мордовия, а также порядка проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Республики Мордовия, в пределах полномочий, определенных федеральным законом;
- 10) установление налогов и сборов, установление которых отнесено федеральным законом к ведению субъектов Российской Федерации, а также порядка их взимания;
- 11) утверждение по представлению Главы Республики Мордовия республиканского бюджета Республики Мордовия, его изменений и отчета о его исполнении и далее по ст. 81 Конституции.

Выборы представительного органа в 1993-2003 гг.³⁴:

27.11.1994 - Госсобрание первого созыва, так как в ряде округов выборы не состоялись из-за явки ниже 50% – были избраны только 44 депутата из 75, то 6 января 1995 года сессия Верховного совета решила изменить закон задним числом и признать избранными недостающих депутатов, что противоречило федеральному законодательству.

19.12.1999 - Госсобрание второго созыва.

Выборы Государственного собрания Республики Мордовия третьего созыва 7 декабря 2003 года. Избирательная система: Численность депутатов Госсобрания была

³⁴ Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Республика Мордовия – М.: Центр «Панорама», 2009. С. 131-132, 134

сокращена с 75 до 48, из которых половина (24 мандата) были отданы под распределение между партийными списками с 5% заградительным барьером. Впервые на региональных выборах в России появилась норма об отсутствии в партсписках центральной части. Весь список должен разбиваться на 24 группы, каждая из которых должна была соответствовать территории определенного одномандатного округа и иметь не менее 3 кандидатов. Методика распределения мандатов между группами внутри допущенного к распределению мандатов партийного списка предусматривала учет относительного числа голосов, полученных региональной группой от общего числа избирателей, зарегистрированных в округе.

Выборы Государственного собрания Республики Мордовия четвертого созыва 2 декабря 2007 года. Избирательная система: Летом 2007 года были внесены поправки в избирательное законодательство региона о повышении заградительного барьера с 5% до 7%, остальные характеристики выборов оказались практически без изменений.

Выборы Государственного Собрания Республики Мордовия пятого созыва 4 декабря 2011 года³⁵. Избирательная система: Численность депутатского корпуса не изменилась (48 депутатов): 24 депутата избиралось по одномандатным округам и 24 по пропорциональной системе. Сохранен 7%-й барьер при введении федеральной нормы о получении партиями, набравшими от 5% до 7% по 1 мандату до их распределения между списками, преодолевшими барьер. Сохранена квота Хэйра как метод при распределении мандатов между списками. Впервые в регионе при формировании партсписков введено обязательное наличие общерегиональной части списка (раньше в 2003 и 2007 списки были «безголовыми»). В общерегиональной части должно быть не менее 5 кандидатов. Остальной список состоит, как и ранее, из территориальных групп, соответствующих территориям 24 одномандатных округов (не менее 3 и не более 5 кандидатов в группе). При выбытии групп к моменту регистрации их должно оставаться не менее 12. Минимальное число кандидатов в списке составляло 73 (то есть в три раза больше общего числа распределяемых между списками мандатов), максимальное – 125.

Выборы Государственного Собрания Республики Мордовия шестого созыва прошли 18 сентября 2016 г.

Чибишкин Владимир Васильевич - с декабря 2011 года по сентябрь 2016 года – Председатель Государственного Собрания Республики Мордовия пятого созыва. 29 сентября 2016 года избран Председателем Государственного Собрания Республики Мордовия шестого созыва.³⁶ Русский³⁷.

³⁵ Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Республика Мордовия – М.: Центр «Панорама», 2014. С. 173-174

³⁶ Чибишкин Владимир Васильевич. URL: <http://www.gsrn.ru/gosudarstvennoe-sobranie-rm-shestogo-sozyva/leadership-of-the-state-assembly/president-of-the-national-assembly.php> (дата обращения: 02.05.2017)

³⁷ Список депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия второго созыва www.gsrn.ru/about-gs/history/spiski/spisok2.doc (дата обращения: 02.05.2017)

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии (см. табл. 6 и 7).

Таблица 6. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг.
(голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57%	64,30%	49,32 %	54,20 %
Республика Мордовия	76,1%	93,41%	91,6 %	84,36 %

Источник: Составлено на основании данных ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

«Единая Россия» в Республике Мордовия устойчиво получает процент заметно выше среднего по стране. Так, в 2016 г. 84% избирателей Мордовии отдали свои голоса на прошедших выборах за «Единую Россию». В результате «Единая Россия» получила 4 депутатов Государственной Думы России.

Эксперты отмечают, что элита Республики достаточно консолидирована, при доминировании фигуры Губернатора: «он обеспечивает результаты ЕР на выборах и социально-экономическую стабильность на своей территории. Мордовию также ставят в пример по соблюдению дисциплины и скорости возведения объектов к ЧМ-2018... У Волкова очень высокая узнаваемость, приемлемость и комфортность для элиты, можно сказать, 100%. А если говорить об отношении населения, то, если судить по последним выборам, у Волкова есть все возможности, чтобы получить не менее 85 или даже 90%, если он примет решение выдвигаться»³⁸.

Таблица 7. Выборы депутатов Государственного Совета Республики Мордовия по единому округу, 18.09.2016

1. Политическая партия КПРФ	32348 / 6.21%
2. Всероссийская политическая партия "ПАРТИЯ ВЕЛИКОЕ ОТЕЧЕСТВО"	3304 / 0.63%
3. Политическая партия ЛДПР	30446 / 5.85%
4. Всероссийская политическая партия "ЕДИНАЯ РОССИЯ"	435824 / 83.70%
5. Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	15460 / 2.97%

Источник: Сводная таблица результатов выборов по единому округу Выборы депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия шестого созыва. URL:

http://www.mordov.vybory.izbirkom.ru/region/region/mordov?action=show&root=1&td=2132000677166&vm=2132000677161®ion=13&global=&sub_region=13&prver=2&pronetvd=1&vibid=2132000677166&type=381 (дата обращения: 02.05.2017)

Действующий глава Мордовии Владимир Волков в апреле 2017 г. был назначен президентом России Владимиром Путиным врио губернатора до вступления в должность лица, избранного главой региона. Политологи отмечают, что главе региона удалось сохранить стабильную политическую и экономическую ситуацию в регионе. Они также считают, что «поддержка президента РФ, узнаваемость среди населения и

³⁸ Кадровый дефицит позволит Волкову возглавить Мордовию на второй срок // Клуб Регионов, 18.11.2017. URL: <http://club-rf.ru/13/detail/1776> (дата обращения: 02.05.2017)

налаженные взаимоотношения с местными элитами делают для Волкова формальностью предстоящие губернаторские выборы»³⁹. Выборы прошли в единый день голосования 10 сентября 2017 г. По предварительным данным Владимир Волков набрал 89,19%⁴⁰.

Всего в республике зарегистрировано 43 региональных отделений политических партий⁴¹. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, КПРФ, Справедливая Россия.

Значение этничности в региональной политике. Мордовия относится к числу регионов, в которых не сложилось устойчивых практик распределения властных позиций с учетом этничности⁴². В течение длительного времени, Мордовию возглавлял мордвин Меркушкин; и во время этого периода Волков (русский) занимал пост премьер-министра. После того как Меркушкин был назначен губернатором Самарской области, Волков стал главой республики. Пост премьер-министра не был передан представителю мордвы. Должность председателя парламента тоже не закреплена за определенной этнической группой⁴³.

Анализ данных по деятельности Верховного Совета Мордовской АССР, затем – Республики относительно национального состава депутатского корпуса приведен в сборнике, посвященном 20-летию Парламента «Государственное Собрание Республики Мордовия история становления и развития 1995–2015 гг.»⁴⁴. В справочных данных отмечается, что этническое распределение соответствовало общереспубликанскому: русским в среднем принадлежало около 56,2% депутатских мест, мордве – 39,2%. Это отражало в целом основной принцип строительства советской автономии, согласно которому высшие органы власти республики формировались преимущественно из лиц русской и коренной национальности. Однако в структуре самого Верховного Совета представители мордовской национальности занимали ведущие позиции, они в большей степени определяли политику и направление всей деятельности.

³⁹ Эксперты: назначение Волкова врио главы Мордовии было ожидаемо // Клуб Регионов, 13.04.2017. URL: <http://club-rf.ru/13/detail/1963> (дата обращения: 02.05.2017)

⁴⁰ Сводная таблица предварительных итогов голосования. Избирательная комиссия Мордовии. URL: http://www.mordov.vybory.izbirkom.ru/region/region/mordov?action=show&root=1&tvd=2132000853373&vrn=2132000853369®ion=13&global=&sub_region=13&prver=0&pronetvd=null&vibid=2132000853373&type=222 (дата обращения: 02.05.2017)

⁴¹ Информация о региональных отделениях политических партий, зарегистрированных на территории Республики Мордовия на 08 февраля 2017 года (сведения предоставлены Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Мордовия) // Центральная избирательная комиссия Республики Мордовия. URL: http://mordov.izbirkom.ru/etc/tablitza_po_partiyam.pdf (дата обращения: 02.05.2017)

⁴² Панов П.В., Филиппова Е.Ю. Практики распределения властных позиций в российских «национальных республиках»: проблема межэтнического баланса // Вестник Пермского университета. Серия Политология. 2015. №3. С. 44

⁴³ Panov P. In search of inter-ethnic balance: ethnic composition and informal power-sharing in Russian national republics // EUROPEAN POLITICS AND SOCIETY, 2016. VOL. 17, NO. 3, P. 368

⁴⁴ Государственное Собрание Республики Мордовия история становления и развития 1995–2015 гг. Саранск Типография «Красный Октябрь» 2015. URL: <http://www.gsrn.ru/about-gs/history/> (дата обращения: 02.05.2017)

Представители мордовской национальности в течение одиннадцати созывов избирались председателями Президиума Верховного Совета Мордовской АССР – главного и постоянно действовавшего высшего органа государственной власти республики. Наиболее яркими представителями являлись И.П. Астайкин и А.О. Пиксаев, неоднократно избиравшиеся в руководители высшего органа законодательной власти республики. На состоявшейся 3 ноября 1989 г. 13-й сессии Верховного Совета республики одиннадцатого созыва должность Председателя Президиума Верховного Совета была упразднена, а его полномочия перешли Председателю Верховного Совета, который стал исполнять свои обязанности на постоянной основе. В апреле 1990 г. на 1-й сессии двенадцатого созыва Верховного Совета его Председателем был избран русский по национальности А.И. Березин, а в октябре 1990 г. на 3-й сессии Председателем был избран мордвин (мокша) Н.В. Бирюков. Таким образом, на формирование депутатского корпуса оказывал влияние фактор национальности⁴⁵. Аналогичных данных по национальному составу Государственного Собрания на сайте Парламента представлено по первым трем созывам. По ним можно зафиксировать снижение доли представительства лиц коренной национальности (см. табл. 8).

Таблица 8. Этническая структура депутатского корпуса Государственного Собрания Республики Мордовия.

	1 созыв	2 созыв	3 созыв
русские	36	39	32
мордва	30	29	11
татары	6	5	4
Другие (украинцы, чувашаи, башкиры)	4	2	2

Источник: Список депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия первого, второго, третьего созыва www.gsrn.ru/about-gs/ (дата обращения: 02.05.2017)

В настоящее время в Мордовии функционируют 25 национально-культурных объединений. В их числе – Межрегиональная общественная организация мордовского (мокшанского и эрзянского) народа; Региональная национально-культурная автономия татар Мордовии «Якташлар»; Национально-культурная автономия украинцев Саранска; Региональные отделения Общероссийских общественных организаций «Союз армян России» и «Всероссийский азербайджанский конгресс»; Еврейская национально-культурная автономия Саранска, Поволжский центр культур финно-угорских народов, Ассоциация финно-угорских народов России и многие другие общественные организации.

Среди региональных национальных общественных организаций особое место принадлежит Межрегиональному общественному движению мордовского (эрзянского и мокшанского) народа. Председателем совета Движения является Мосин М.В., профессор МГУ им. Н.П. Огарева, секретарем – Карпов И.И. Движение осуществляет свою деятельность в регионах Российской Федерации с компактным проживанием мордовского населения на принципах добровольного участия, равноправия, гласности и законности. Основными целями движения являются: 1) содействие укреплению

⁴⁵ Там же. С. 36.

мира и установлению общественного межнационального согласия на территории Российской Федерации и Республики Мордовия; 2) содействие консолидации и координации усилий общества в восстановлении, сохранении и укреплении генофонда мордовского населения России и Республики Мордовия; содействие сохранению и возрождению духовных и нравственных ценностей мордовского народа России и Республики Мордовия; 3) оказание всемерной поддержки развитию национальной истории, культуры и образования на территории Российской Федерации и Республики Мордовия; 4) реализация национально-культурных запросов мордовского (эрзянского и мокшанского) народа Российской Федерации и Республики Мордовия; 5) участие в разработке и реализации программ национального развития мордовского населения и регионов его компактного проживания. Участниками движения являются физические лица – граждане РФ, достигшие 18-летнего возраста, и юридические лица – общественные объединения, выразившие поддержку движению и активно принимающие участие в его деятельности. В настоящее время в состав движения входят 22 районных объединения по Республике Мордовия и свыше 25 национально-культурных обществ и центров в различных субъектах Российской Федерации⁴⁶.

Республика Мордовия является одним из признанных центров финно-угорского мира. Саранск оформляет претензии на столицу финно-угорских народов. При этом тема столичности оказывается актуализированной также в республике Коми⁴⁷. С июля 2002 года в Саранске располагается центральный офис Ассоциации финно-угорских народов России. В 2006 году в Мордовии создан «Поволжский центр культур финно-угорских народов». Его структурным подразделением является Межрегиональный научный центр финно-угроведения Мордовского государственного университета имени Н. П. Огарёва, в котором функционирует сектор культуры на базе Института национальной культуры МГУ имени Н. П. Огарёва.

⁴⁶ Межрегиональное общественное движение мордовского (мокшанского и эрзянского) народа. URL: http://portal.do.mrsu.ru/community_events_people/organizations/?id=1287. (дата обращения: 02.05.2017)

⁴⁷ См. подробнее: Назукина М.В., Подвинцев О.Б. Столицы и границы финно-угорского мира современной России в имиджевой политике регионов. Тезисы Всероссийской научной конференции «Пространственное развитие России: проблемы, вызовы, стратегии». 11 – 12 октября 2012 г., Саранск. С. 277-284

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории Мордовии сформирован один одномандатный округ (№23). Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство республики в ГД Российской Федерации⁴⁸:

Ефимов Виталий Борисович, Депутат Государственной Думы седьмого созыва, избран от избирательного округа 0023 (Мордовский – Республика Мордовия);

Пискарев Василий Иванович, избран Депутатом Государственной Думы VII созыва в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «Единая Россия» (Региональная группа № 16 (Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Чувашская Республика – Чувашия, Нижегородская область)

Воробьев Александр Васильевич, избран Депутатом Государственной Думы VII созыва в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «Единая Россия» (Региональная группа № 16 (Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Чувашская Республика – Чувашия, Нижегородская область)

Чиндяскин Сергей Викторович, избран Депутатом Государственной Думы VII созыва в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «Единая Россия» (Региональная группа № 16 (Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Чувашская Республика – Чувашия, Нижегородская область)

Представительство республики в Совете Федерации Российской Федерации:

Литюшкин Владимир Васильевич, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Государственного Собрания Республики Мордовия с 2004 года⁴⁹. Мордвин⁵⁰.

⁴⁸ Мордовию в Госдуме представят четыре «единоросса» // еженедельная газета «Столица С», 23.09.2016. URL: <https://stolica-s.su/policy/61068> (дата обращения: 02.05.2017)

⁴⁹ Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // ГС Республики Мордовия. URL: <http://www.gsrn.ru/gosudarstvennoe-sobranie-rm-shestogo-sozyva/chlen-soveta-federatsii-federalnogo-sobraniya-rossiyskoj-federatsii/> (дата обращения: 02.05.2017)

⁵⁰ Список депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия второго созыва www.gsrn.ru/about-gs/history/spiski/spisok2.doc (дата обращения: 02.05.2017)

Петрушкин Николай Владимирович, Представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия⁵¹.

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов (см. табл. 9).

Таблица 9. Доходы консолидированного бюджета республики Мордовия в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в том числе:	19406,0	30858,8	33849,3	40863,4	36616,0	39876,3	38064,0
налог на прибыль организа- ций	8557,3	2100,5	2447,0	2700,9	2394,8	8054,5	2172,1
НДФЛ	2046,0	5221,7	5796,1	6505,4	7362,7	7760,3	9479,0
налоги на имущество	654,9	1661,3	1616,9	1812,6	2112,5	2886,1	3368,3
безвозмездные поступления	5256,7	17196,9	18151,5	22701,1	16282,8	11915,6	13364,5

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Статья 12 Конституции определяет, что государственными языками Республики Мордовия являются русский и мордовский (мокшанский, эрзянский) языки. Статья 24 закрепляет за каждым право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. Реализация языковой политики Республики Мордовия осуществляется в рамках Закона Республики Мордовия от 6 мая 1998 г. № 19-3 «О государственных языках Республики Мордовия»⁵². Статья 3. Закона также определяет, что государственными языками в Республике Мордовия являются русский и мордовский (мокшанский и эрзянский) языки. В статье 7 также указывается, что граждане Российской Федерации, проживающие в Республике Мордовия, свободны в выборе и использовании языка общения в отношениях с органами государственной власти Республики Мордовия, государственными органами Республики Мордовия, органами местного самоуправления, организациями. Делопроизводство в органах государственной власти Республики Мордовия, органах местного самоуправления осуществляется на русском, а при необходимости — также на мордовском (мокшанском или эрзянском) языках. (Статья 11).

⁵¹ Петрушкин Николай Владимирович. URL: <http://www.council.gov.ru/structure/persons/542/> (дата обращения: 02.05.2017)

⁵² Закон Республики Мордовия «О государственных языках Республики Мордовия» от 6 мая 1998 г. № 19-3 «О государственных языках Республики Мордовия»

Республика ввела обязательное изучение эрзянского и мокшанского языков во всех школах республики в 2006 году⁵³. Изначально обязательным изучение этих языков было только в национальных школах в районах и населенных пунктах с компактным проживанием эрзян и мокшан.

Закон «Об образовании в Республике Мордовия», принятый в 2013 году⁵⁴ зафиксировал, что граждане Российской Федерации имеют право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации, а также право на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Мордовия. Реализация указанных прав обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также условий для их функционирования. Преподавание и изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами.

День языка. 16 апреля - Всемирный день эрзянского и мокшанского языков.

Этнокультурная составляющая содержания образования. Образовательная система Мордовии включает в себя несколько типов школ в зависимости от национального состава населения местности:

- школы с русским языком обучения (русскоязычные школы),
- национальные школы (с родным языком обучения и русским языком обучения),
- татарские школы (с татарским этнокультурным компонентом).

Изучение эрзянского и мокшанского языков в национальных школах (школы в районах и населенных пунктах с компактным сосредоточением эрзян и мокшан) обязательное и проходит по программам их изучения как родных языков с 1 по 11 класс школы. До 2004 года русскоязычные школы не были охвачены преподаванием эрзянского и мокшанского языков. Введение этих предметов в школьную программу началось в 2004 году, и было реализовано в качестве факультатива⁵⁵.

В 2006 году республика ввела обязательное изучение эрзянского и мокшанского языков во всех школах республики со 2 по 6 класс по 2 часа в неделю. В школах дети изучают либо эрзянский, либо мокшанский язык в зависимости от того, преподаватель какого языка в ней работает.

⁵³ Изучение национальных языков на фоне колоритных регионов России // BezFormata.Ru, 05.05.2014.

URL: <http://saransk.bezformata.ru/listnews/izuchenie-natsionalnih-yazikov-na-fone/19800288/> (дата обращения: 02.05.2017)

⁵⁴ Закон республики Мордовия от 8 августа 2013 года N 53-3 «Об образовании в республике Мордовия». URL: <http://docs.cntd.ru/document/460173602> (дата обращения 29.04.2017)

⁵⁵ Мордовский опыт введения обязательного изучения эрзянского и мокшанского языков в школах. URL: <http://uralistica.com/profiles/blog/show?id=2161342%3ABlogPost%3A207583&page=2> (дата обращения: 02.05.2017)

По состоянию на 1 сентября 2013/2014 учебного года, в Республике Мордовия функционируют 236 дошкольных образовательных учреждений, из них 42 с обучением и воспитанием на родном (мокшанском, эрзянском, татарском) языке с общим охватом 1 429 детей. Также функционировало 391 общеобразовательное учреждение, из них 140 национальных школ. В 131 школе с 1 по 11 класс преподаются мордовский (мокшанский, эрзянский) язык. В республике 121 школа с родным (нерусским) и русским (неродным) языком обучения (национальные школы), из них 50 - эрзянских, 69 - мокшанских, в которых мордовский (мокшанский, эрзянский) язык и литература изучаются с 1 по 11 классы с общим охватом 5548 учащихся. В 19 школах изучается татарский язык и литература. В национальных школах с 1 по 4 класс обучение ведется на родном (мокшанском, эрзянском, татарском) языке. В общеобразовательных учреждениях оборудовано 157 кабинетов родного языка. Во всех школах Республики Мордовия с русским языком обучения со 2 по 6 классы изучается мордовский (мокшанский, эрзянский) язык как государственный язык республики. Изучением мордовского (мокшанского, эрзянского) языка в русскоязычных школах по республике охвачено 29 545 учащихся, из них по городскому округу Саранск - 14 514 человек. В национальных школах с однородным по национальному признаку контингентом детей мордовской национальности обучение в начальном звене ведется на родном (мокшанском, эрзянском) языке, русский язык изучается как учебный предмет; с 5 класса обучение переводится на русский язык, мордовский (мокшанский, эрзянский) язык изучается как учебный предмет. Со смешанным по национальному признаку контингентом детей обучение в национальных школах с 1 по 11 класс ведется на русском языке, родной (мокшанский, эрзянский) язык изучается как учебный предмет. В МОУ "Гимназия N 19" городского округа⁵⁶.

Как отмечают преподаватели эрзянского и мокшанского языков и активисты, на момент введения обязательного изучения мордовских языков были проявления недовольства со стороны русскоязычных родителей, однако сейчас доля их сторонников незначительна⁵⁷. Так, в 2015 году в СМИ разгорелась дискуссия по данному вопросу в связи с заявлением на имя президента В.В.Путина, председателя правительства Д.А. Медведева, министра образования и науки Ливанова Д.В. и главы Республики Мордовия Волкова В.Д. В ней родители высказывались против обязательного изучения мордовского языка в школах⁵⁸. Данная публикация петиции вызвала широкий резонанс, как в соцсети, так и в региональных СМИ: *«Возрождение национальных традиций в образовательных учреждениях Саранска устроило не всех родителей школьников. Инициативная группа граждан подала петицию об отмене курса изучения мордовского языка»*; *«Родители детей недоумевают, каким образом национальный*

⁵⁶ Источник: Государственная программа "Гармонизация международных и межконфессиональных отношений в Республике Мордовия" на 2014 - 2020 годы (утв. постановлением Правительства Республики Мордовия от 18 ноября 2013 г. N 507) http://pckfun.ru/docs/postanovlenie_prav_RM_ot_18_noyabr.pdf (дата обращения: 02.05.2017)

⁵⁷ Изучение национальных языков на фоне колоритных регионов России...

⁵⁸ См напр.: Родители школьников Саранска написали петицию президенту // «Про Город 13», 04.12.2015. URL: <http://pg13.ru/news/8343> (дата обращения: 02.05.2017)

язык региона оказался в перечне предметов обязательных к изучению школьниками. Авторы петиции уверены, что сам процесс изучения языка не несет никакого вреда, но только если он будет организован в факультативной форме» и др.⁵⁹

Данные опроса о потребности в изучении национальных языков, которые приводит А.В. Мартыненко, показывают, что среди родителей школьников 70% считают, что их детям национальный, здесь в абсолютном большинстве случаев подразумевался мордовский, язык не нужен. Среди родителей, которые в своей повседневной жизни используют только русский язык, доля составляет 80%. По поводу «ненужности» национального языка родительская аргументация сводится, во-первых, к «чрезвычайной перегруженности» школьной программы и, во-вторых, к общей неостребованности этого языка в преимущественно русскоязычной республике, тем более – за ее пределами. Но 16% родителей высказались за стандартное обучение их детей национальному языку, 11,3% только за общее знакомство их детей с национальным языком, и только 2,7% родителей считают полезным углубленное обучение их детей национальному языку. В подавляющем большинстве это родители мордовской или татарской национальности⁶⁰.

Праздники. 10 января – День республики. 10 января 1930 года Президиум ВЦИК преобразовал Мордовский округ Средневожского края в Мордовскую автономную область с центром в городе Саранске.

⁵⁹ Родители школьников Мордовии всерьез взбунтовались против обязательного изучения их детьми мордовских языков

<http://uralistica.com/profiles/blogs/2161342:BlogPost:243413> (дата обращения: 02.05.2017)

⁶⁰ Мартыненко А.В. Республика Мордовия Межэтнические отношения и этнокультурное образование в регионах России / Ред. В.А. Тишков и В.В. Степанов. – Москва: ИЭА РАН, 2016. С. 48

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. По итогам различных исследований Республика Мордовия относится в число регионов, в которых преобладает положительная оценка состояния межнациональных и межконфессиональных отношений⁶¹. Так, 20 декабря 2012 года на пресс-конференции Президента России В.В. Путина был отмечен положительный опыт региона в развитии межнациональных отношений: «Мордовия — один из лучших примеров многонациональной республики, где абсолютно гармонично выстроены отношения между различными этносами и религиями»⁶². Среди «проблемных зон, связанных с национально-конфессиональной тематикой» выделяют деструктивную деятельность по развитию Финно-угорского сепаратизма. Беспокойство Министерства вызывает деятельность общественной организации Фонд спасения эрзянского языка, которые в публикациях своего периодического издания и интернет-портала «Эрзянь Мастор», неоднократно допускали субъективные суждения в отношении представителей органов власти и Русской православной церкви, а также на изменение государственного устройства Российской Федерации путём создания автономии. На это неоднократно указывалось редакции «Эрзянь мастор» на встречах и специальных семинарах с научной общественностью и представителями СМИ, посвященных языково-культурным и межконфессиональным вопросам⁶³.

Еще одной конфликтной линией является ситуация с ношением мусульманских платков в школах Мордовии. Например, в конце 2016 года Белозерскую среднюю школу 24 декабря посетила комиссия из министерства образования республики и районной администрации – во время встречи с педагогами замминистра Галина Явкина потребовала у учителей «снять платки» после праздников⁶⁴. В январе 2017 года Ольга Васильева заявила, что «хиджабам, как подчеркивающим профессиональную принадлежность, не место в школе», а «истинно верующие», не стараются «подчеркнуть свое

⁶¹ Министр по национальной политике Республики Мордовия А.М. Чушкин: «Руководствуюсь любовью к Отчизне!». URL: <http://fugazeta.ru/ministr-po-natsionalnoj-politike-respubliki-mordoviya-a-m-chushkin-rukovodstvuyus-lyubovyu-k-otchizne/> (дата обращения: 02.05.2017)

⁶² Путин: "Мордовия – один из лучших примеров многонациональной республики", 20.12.2012. URL: <http://finugor.ru/news/putin-mordoviya-odin-iz-luchshih-primerov-mnogonatsionalnoy-respubliki> (дата обращения: 02.05.2017)

⁶³ Выступление Министра по национальной политике Республики Мордовия А.М. Чушкина на заседании Общественной палаты Республики Мордовия по реализации государственной национальной политики / Министерство по национальной политике Республики Мордовия. URL: <http://minnac.e-mordovia.ru/news/view/27433> (дата обращения: 02.05.2017)

⁶⁴ В Мордовии снова произошел конфликт из-за ношения платков в школе <http://nazaccent.ru/content/22799-v-mordovii-snova-proizoshel-konflikt-iz-za.html> (дата обращения: 02.05.2017)

отношение к вере атрибутикой». После этого в Чечне было узаконено право девочек на ношение мусульманских платков в учебных заведениях⁶⁵.

Вместе с тем, это не оказывает значительного влияния на этноконфессиональную ситуацию в республике. Республика Мордовия накопила интересный опыт по гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений. Основным направлением национальной политики в республике является формирование этнической и национально-гражданской идентичности в их органической взаимосвязи.

Показательна в этом смысле история с празднованием единения мордовского народа с народами Российского государства в 2012 году. На 10-х Сафаргалиевских чтениях, ежегодно проходящих в Саранске, специалисты заявили, что государственные взаимоотношения мордовского и русского народов имеет не 500-летнюю историю, как это официально считалось ранее, а насчитывает более 1000 лет. По их мнению, начиная с 9-10 веков, мокша и эрзя принимали активное участие в строительстве, защите и развитии государства⁶⁶. Данные доводы получили экспертное заключение Института истории РАН. Директор Института истории РАН, академик А.Н. Сахаров, к примеру, подчеркнул тот факт, что, начиная с 10 века, мордовские племена стали одной из опор российской государственности⁶⁷. Получение данных выводов позволило продвинуть идею празднования в 2012 году 1000-летия под лозунгом «единения». 13 января 2009 года Президент Российской Федерации Д.А. Медведев подписал Указ «О праздновании 1000-летия единения мордовского народа с народами Российского государства».

Этому событию придавалась всероссийская значимость и позиционировалось, что его идеология способствует укреплению государства, а также росту ответственности всех народов за судьбу страны. В республике прошли юбилейные мероприятия, масштабы которых Мордовия не знала никогда ранее. В них приняли участие Президент России В.В. Путин, Патриарх Московский и всея Руси Кирилл, руководители ключевых федеральных министерств и ведомств, представители практически всех регионов России и ряда зарубежных стран⁶⁸.

Помимо национальной самоидентификации, в Республике Мордовия имеет место позиционирование мордвы как части финно-угорских народов. В Мордовии все

⁶⁵ Чечня разрешила школьницам хиджабы // МК, 31.03.2017. URL: <http://www.mk.ru/politics/2017/03/31/chechnya-razreshila-shkolnicam-khidzhaby.html> (дата обращения: 22.04.2017)

⁶⁶ 1000 лет единения мордовского народа с многонациональным российским государством // Республика Мордовия. Официальный портал органов власти 24.12.2009 №195 // http://portal.e-mordovia.ru/portal/page?_pageid=34,536595&_dad=portal&_schema=PORTAL (дата обращения: 02.05.2017)

⁶⁷ Единение // Ежедневная общественно-политическая газета Республики Мордовия Известия Мордовии http://www.izvmor.ru/article_7022.html (дата обращения: 02.05.2017)

⁶⁸ Государственное Собрание Республики Мордовия история становления и развития 1995–2015 гг. Саранск Типография «Красный Октябрь» 2015. С.24

символическое позиционирование связано с лисами и финно-угорской розочкой, которая присутствует на флаге республики. В Мордовии много памятников лисам.⁶⁹ Так, символическое обличие Саранска связано с образами лисицы. 2009 год ознаменовался монументализацией данного бренда: 1 августа в центре города - перед музеем им.С.Д.Эрзи - был открыт архитектурный ансамбль от компании МегаФон: мостик, на перилах которого клубочком свернулась бронзовая лиса⁷⁰.

Особый колорит Республике придет факт того, что Жерар Депардьё получив российский паспорт в 2013 году, получил постоянную прописку в столице Мордовии Саранске. В своих интервью актер также заявлял, что является послом мордовской культуры.

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относятся: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете и 2) постоянно действующие советы: Общественная палата Республики Мордовия; Координационный Совет Республики Мордовия по демографической и миграционной политике; Экспертный совет по проведению государственной религиоведческой экспертизы при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Мордовия; Экспертно-консультативный совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям при Министерстве по национальной политике Республики Мордовия.

Министерство по национальной политике Республики Мордовия⁷¹ является исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия, осуществляющим в пределах своей компетенции функции по проведению государственной политики и межотраслевую координацию в сфере национального развития и межнациональных отношений на территории Республики Мордовия⁷².

Основные направления деятельности Министерства по национальной политике Республики Мордовия, компетенция, функции⁷³: разработка и внесение на рассмотрение Правительства Республики Мордовия законопроектов и предложений по совершенствованию законодательства в области национальных отношений; регулярное информирование Правительства Республики Мордовия о проблемах национального характера; оказание методической помощи органам местного самоуправления в организации и проведении работы в области регулирования национальных отношений; осуществление координации министерств и ведомств Республики Мордовия, органов

⁶⁹ Забавные бренды. URL: <http://uchvatovsb.livejournal.com/111108.html> (дата обращения: 02.05.2017)

⁷⁰ Город с символом лисы стремится в высь. Региональное информационное агентство, 29.06.2009. URL: <http://info-rm.com/2009/06/29/gorod-s-simvolom-lisy-stremitsja-v-verkh.html> (дата обращения: 02.05.2017)

⁷¹ Министерство по национальной политике Республики Мордовия. URL: <http://minnac.e-mordovia.ru/> (дата обращения: 02.05.2017)

⁷² Положение о Министерстве по национальной политике Республики Мордовия. URL: <http://minnac.e-mordovia.ru/> (дата обращения: 02.05.2017)

⁷³ Положение о Министерстве по национальной политике Республики Мордовия. URL: <http://minnac.e-mordovia.ru/> (дата обращения: 02.05.2017)

местного самоуправления, общественных организаций, предприятий и организаций, расположенных на территории республики, независимо от форм собственности при проведении в республике единой государственной политики в области национальных отношений; участие в разработке комплексных республиканских и региональных программ по национальному и культурному развитию народов с целью создания условий для обеспечения равноправия каждой этнической общности, проживающей в Республике Мордовия, сохранения ею своей самобытности и т.д.

Министерство возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой Республики Мордовия. Министром по национальной политике Республики Мордовия является Чушкин Анатолий Михайлович.

По оценке самого министра, главные усилия Министерства должны быть направлены на информационно-идеологическое противостояние межнациональной и межконфессиональной напряженности, усиление профилактической работы⁷⁴.

В Республике принята Государственная программа «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Мордовия» на 2014–2020 гг.».⁷⁵ Основные цели данной Программы: упрочение гражданской солидарности и общероссийского гражданского самосознания в условиях формирования российской идентичности - осознания принадлежности к многонациональному народу Российской Федерации (русской нации) у ее граждан, проживающих на территории Республики Мордовия; гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в формате единения региональной полиэтнической общности - народа Республики Мордовия - на основе сохранения и развития этнокультурного и языкового многообразия народов, населяющих Республику Мордовия; обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; успешная социокультурная адаптация и интеграция внутренних и внешних мигрантов в региональное многонациональное сообщество, противодействие распространению идей экстремизма и ксенофобии.

В число консультативных, общественных и экспертных советов по межнациональным отношениям и взаимодействию с национальными общественными объединениями, государственно-конфессиональным отношениям и взаимодействию с религиозными организациями входят:

- Общественная палата Республики Мордовия, действующая в соответствии с Законом Республики Мордовия от 20 февраля 2006 г. N 7-3 "Об Общественной палате Республики Мордовия" (принят Государственным Собранием Республики Мордовия 15 февраля 2006 года);

⁷⁴ Выступление Министра по национальной политике Республики Мордовия А.М. Чушкина на заседании Общественной палаты Республики Мордовия по реализации государственной национальной политики / Министерство по национальной политике Республики Мордовия. URL: <http://minnac.e-mordovia.ru/news/view/27433> (дата обращения: 02.05.2017)

⁷⁵ Государственная программа "Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Мордовия" на 2014 - 2020 годы (утв. постановлением Правительства Республики Мордовия от 18 ноября 2013 г. N 507). URL: http://pckfun.ru/docs/postanovlenie_prav_RM_ot_18_noyabr.pdf (дата обращения: 02.05.2017)

- Общественный Совет по развитию православной культуры при Главе Республики Мордовия, созданный Указом Главы Республики Мордовия от 9 января 2007 г. N 1-УГ;
- Координационный Совет Республики Мордовия по демографической и миграционной политике, созданный Указом Главы Республики Мордовия от 21 марта 2008 г. N 58-УГ;
- Экспертный совет по проведению государственной религиоведческой экспертизы при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Мордовия, сформированный приказом от 19 августа 2009 г. N 73;
- Экспертно-консультативный совет по вопросам национальной политики при Министерстве по национальной политике Республики Мордовия, преобразованный согласно приказу от 11 января 2013 г. N 1 в Экспертно-консультативный совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям при Министерстве по национальной политике Республики Мордовия.