

Мегхалая (Индия)

1. Страновые характеристики

Индия расположена в Южной Азии между Бирмой и Пакистаном, омывается водами Бенгальского залива и Аравийского моря.

Официальное название страны – Republic of India / Bharatiya Ganarajya. Английское название страны этимологически связано с названием крупнейшей реки - Инд. Индийское название "Бхарат", как полагают историки, происходит от этнонима племени "Бхарат", которое упоминается в Ведах II тыс. до н. э.

Столица – г. Нью Дели (23 200 тыс. чел.). Второй город по численности – Мумбаи.

Площадь территории Индии составляет 3287263 км².

Численность населения. Индия является второй в мире по численности населения страной после Китая. По данным на 2015 г. в Индии проживало 1251695584 человек (Country Comparison, 2015).

Этническая структура населения. Соотношение этнической, лингвистической и религиозной структуры населения Индии обуславливает высокую фракционализацию, уровень которой, по данным Alesina (Alesina, Devleeschauwer, Easterly, Kurlat, & Wacziarg, 2002), следующий: этническая – 0,42; лингвистическая – 0,81; религиозная – 0,33.

Доминирующая этническая группа. На основании языковых различий доминирующей этноязыковой группой является считать хинди-говорящее население: по данным переписи 2001 г.¹ Индия, к этой группе относятся 41% населения.

По религиозным основаниям – индуисты (79,8%).

Вторая по численности этническая группа. По языковым основаниям – бенгали (8%). По религиозным основаниям – мусульмане (14,2%).

При распаде британской колониальной империи острый конфликт между двумя основными силами, Индийским национальным конгрессом, и Мусульманской лигой, привел к тому, что Британская Индия была разделена на 2 части по религиозному признаку – мусульманский Пакистан и индуистская Индия. После раздела произошли массовые миграции представителей этих религиозных конфессий. Миллионы человек пересекли границу в обоих направлениях, а жертвами межобщинного насилия стали сотни тысяч. Поэтому конфессиональная структура Индии относительно однородна, по данным национальной переписи 2011 г.: индуизм – 79.8%, ислам – 14.2%, христианство – 2.3%, сикхи – 1.7%, другие – 2% (India, 2015).

В соответствии с ст.25-28 Конституции Индии ее гражданам гарантирована свобода вероисповедания. Граждане имеют равное право на свободу совести и

¹ В последней переписи 2011 г. лингвистические аспекты демографической структуры индийского общества не учитывались

право свободно исповедовать религию, отправлять религиозные обряды и вести религиозную пропаганду. Любая религиозная секта или ее часть имеет право на самоуправление. При этом «никакое преподавание религии не должно иметь места в учебных заведениях, полностью содержащихся за счет государственных средств» (Конституция Индии, 2003).

Для этнической идентификации ключевое значение в Индии имеют языковые различия. В Индии говорят на 447 различных языках, 2 тыс. диалектов. Языки можно разделить на 3 группы (см. рис. 1 и 2): индоарийские (72%), а дравидские (25%) и другие, прежде всего, тибето-бирманские. CIA World Fact Book (India, 2015).

Рисунок 1. Языки Индии



Источник: Карты языков мира (Языки Индии)

Тем не менее, этническая спецификация основывается на более детальном делении внутри каждой группы языков, причем в ряде случаев не вполне ясно, является ли язык особым языком или же диалектом.

Индоарийские: общепринятой классификации не существует. Наиболее обоснованным можно считать разделение индоарийских языков на островную (сингальский и мальдивский языки) и материковую подветви, а внутри материковой – несколько групп (ниже перечислены основные языки этих групп):

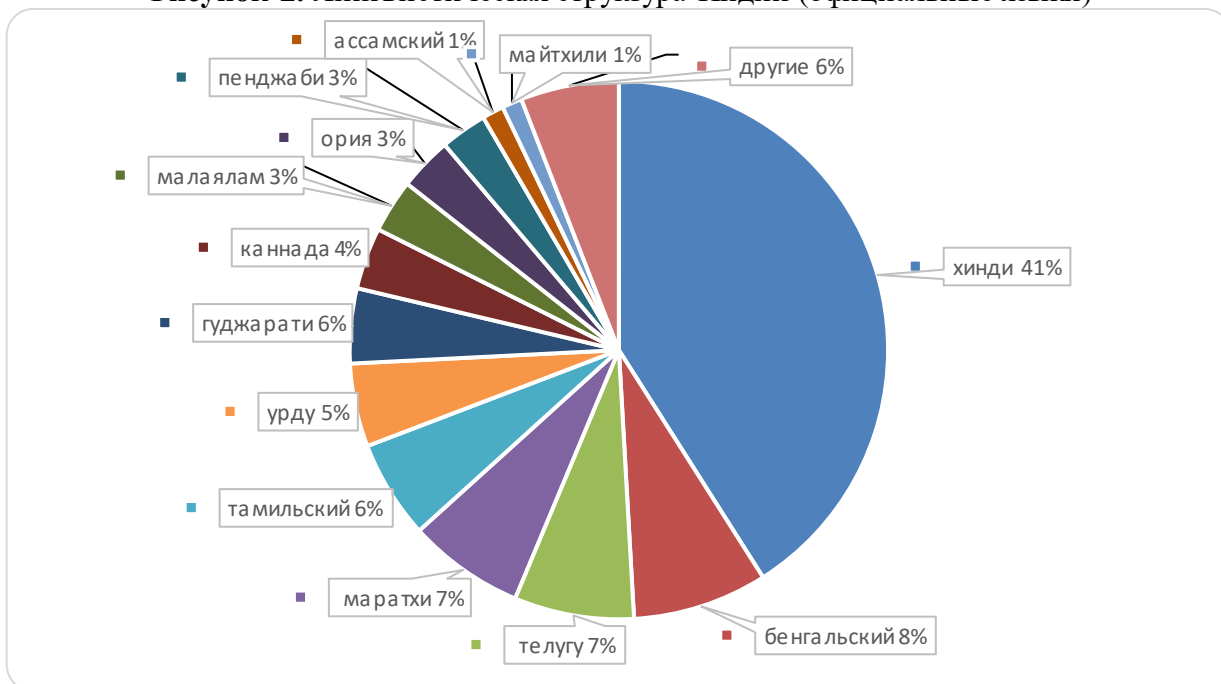
- 1) Центральная – западный хинди, урду, раджастани (последний чаще определяют как диалект хинди)
- 2) Восточная – ассамский, бенгальский, ория, бихарский (последний чаще определяют как диалект хинди)
- 3) Северо-западная – пенджаби и синдхи (носители последнего проживают в основном на территории Пакистана, в провинции Синд)

- 4) Западная – гуджаратский язык
- 5) Юго-западная – маратхи и конкани
- 6) Северная (пахари) – непальский язык.

Дравидские языки: на территории Индии 4 основных дравидских языка (ими пользуется 95% говорящих на дравидских языках)

- 1) телугу
- 2) тамильский
- 3) каннада
- 4) малаялам

Рисунок 2. Лингвистическая структура Индии (официальные языки)



Источник: The World Fact Book (India, 2015).

Общенациональные подходы к языковой преференциальной политике. Изначально после обретения Индией независимости творцы Индийской конституции и лидеры национально-освободительного движения приняли решение о том, что официальным государственным языком будет хинди, на котором по разным оценкам в то время говорило от 30% до 70% населения Союза. Языковая политика, основанная на внедрении хинди в качестве единственного официального языка Индии, привела к языковым конфликтам, которые часто принимали форму беспорядков (Смокотин, 2007). Против навязывания хинди особенно выступали южные штаты, где хинди распространен крайне слабо. В этих условиях вспомогательным (auxiliary) официальным языком стал английский, который превратился в язык межэтнического общения еще в период Британской империи. Предполагалось, что это будет временным явлением, и со временем хинди заменит английский в роли lingua franca, но до сих пор этого так и не произошло, и вряд ли это произойдет в обозримом будущем (Нагиба, 2008, стр. 151-152).

В реальности это означает, что официальные документы могут приниматься и на хинди, и на английском, причем в первом случае они обязательно переводятся на английский. Во взаимоотношениях между центром и штатами также используются оба языка, причем штаты могут выбирать, на каком вступать в коммуникацию, и некоторые предпочитают делать это на английском. В парламенте Индии можно выступать на любом языке, включенном в Восьмой список (см. ниже), но на практике чаще всего используется английский (Benedikter, 2013, p. 18). Весьма примечательно, что в индийской армии сохранилась колониальная традиция, а именно устная речь представляет собой смесь хинди / урду с английским, а в письменной используется романский шрифт (Benedikter, 2013, p. 37).

Кроме того, в контексте полилингвальности федеральное правительство признало не один, а несколько языков. Они установлены так называемым Восьмым списком Конституции Индии (8th Shedule of the Constitution). Время от времени в список официальных языков вносятся поправки. Последние изменения были внесены в 2007 г. Если изначально он включал 14 «списочных языков», в настоящее время их 22 (см. Таблицу 1), и на них говорит 97% населения Индии. В списке есть и хинди, но нет английского. Включение языка в Восьмой список имеет существенное значение, так как правительство тем самым обязуется предпринимать усилия по его развитию, и выделяет финансовые средства по самым различным программам. Сдавая экзамен при поступлении на государственную службу, кандидат может выбрать любой язык, включенный в Восьмой список. Кроме того, списочные языки имеют преимущества в сфере образования (только на них реализуются образовательные программы на уровне средней школы), масс-медиа и т.д. Такого рода преференции ведут к тому, что многие этно-лингвистические группы хотели бы, чтобы их язык был включен в список. В настоящее время на это претендуют более 30 языков (включены в waiting list). Вместе с тем, каких-то конкретных критериев для включения языка в категорию списочных не существует, и во многом решение основывается на политических соображениях. Например, под влиянием мощного повстанческого движения за самоопределение в категорию списочных был включен язык бодо (Benedikter, 2013, p. 15-17).

Таблица 1. Списочные языки Индии, 2007

№	Язык	Штаты, союзные территории, где язык используется
1	Ассамский	Ассам
2	Бенгальский	Андаманские и Никобарские острова, Трипура, Западная Бенгалия
3	Бодо	Ассам
4	Догри	Джамму и Кашмир
5	Гуджирати	Дадра и Нагар Хавели, Даман и Диу, Гуджират
6	Хинди	Андаманские и Никобарские острова, Аруначал Прадеш, Чхаттисгарх, Дели, Харьяна, Химачал Прадеш, Раджастхан, Уттар Прадаш, Уттаранчал, Прадаш
7	Каннада	Андхра Прадеш, Карнатака
8	Кашмирский	Джамму и Кашмир

9	Конкани	Гоа, Карнатака, Махараштра, Керала
10	Маитили	Бихар
11	Маяламский	Керала, Андаманские и Никобарские острова, Лакшадвип, Пондишери
12	Манипурский (ментейский)	Манипур
13	Марати	Махараштра, Гоа, Дадра и Нагар Хавели, Даман и Диу, Мадхья Прадеш, Карнатака
14	Непальский	Сикким, Западная Бенгалия, Ассам
15	Ория	Орисса
16	Пенджабский	Чхаттисгарх, Дели, Харьяна, Пенджаб
17	Санскрит	Язык литературы в Индуизме; "классический язык Индии"
18	Сантали	Сантальнойские племена в территориях штатов Бихар, Чхаттисгарх, Джаркханд, Орисса и Западная Бенгалия
19	Синдхи	в общинах Синдхов в разных штатах Союза
20	Тамильский	Тамил Наду, Андаманские и Никобарские острова, Пондишери
21	Телугу	Андаманские и Никобарские, Андхра Прадеш, Карнатака, Орисса, Тамил Нуду, Пондишери
22	Урду	Джамму и Кашмир, Уттар Прадеш, Бихар, Андхра Прадеш, Махараштра, Карнатака, Уттаранчал, Дели

Источник: Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. Pp. 15-16.

Наконец, мультилингвальность страны побудила индийское правительство к тому, чтобы дать штатам возможность самостоятельно выбирать официальный язык штата либо несколько языков (ст. 345 Конституции). При этом официальный язык штата не обязательно должен быть в Восьмом списке. Так, официальным языком в Мизораме является мизо, в Мегхалае – кхаси и гаро, в Трипуре – кокборок, все они отсутствуют в Восьмом списке. И, наоборот, не все языки из Восьмого списка имеют официальный статус на уровне штатов. Иначе говоря, Восьмой список и список официальных языков штатов не совпадают. Как правило, штаты определяют в качестве официального тот язык, которым пользуется большинство населения, но не всегда. Так, в Джамму и Кашмире официальным языком является урду. Некоторые сильно фрагментированные в языковом отношении северо-восточные штаты (Нагаленд, Аруначал Прадеш), где большая часть населения принадлежит к горным племенам, посчитали наиболее адекватным выбором в качестве официального языка английский. Статус официального языка штата позволяет использовать именно его в официальной публичной сфере (нормативные акты, коммуникация в

органах власти). Именно этот язык более широко используется в масс-медиа. Вместе с тем, если штат выбирает в качестве официального не английский язык, все нормативные акты должны переводиться на английский (Benedikter, 2013, p. 26).

Несмотря на то, что в результате реорганизации административно-территориального деления Индии языковые границы и границы штатов существенно сблизились, а официальным языком является, как правило, язык большинства населения штатов, во всех штатах неизбежно присутствуют языковые меньшинства. Официальная политика индийского правительства направлена на защиту языковых меньшинств, и это закреплено на уровне Конституции. Ст.29 Конституции устанавливает, что «(1) Любая группа граждан, проживающих на территории Индии или в любой ее части, имеющая особый язык, письменность или культуру, вправе сохранить их. (2) Ни одному гражданину не может быть отказано в приеме в какое-либо учебное заведение, содержащееся на средства Государства или получающее помощь за счет государственных средств, только по мотивам религиозной, расовой, кастовой принадлежности и языка или любого из этих мотивов» (Конституция Индии, 2003). Конституция гарантирует меньшинствам право открывать учебные заведения и управлять ими (ст. 30).

Ст. 350В Конституции предусматривает назначение Президентом специального Национального Комиссара по делам языковых меньшинств. В его обязанности входит контроль над соблюдением гарантий, предусмотренных для языковых меньшинств; координация деятельности с федеральным министром по делам меньшинств; ежегодная отчетность перед депутатами верхней и нижней палат парламента (CLM Report, 2015). Специальное должностное лицо (Special Officer), ответственное за соблюдение прав этнических меньшинств, должно быть и в каждом штате. Если меньшинство составляет не менее 15% населения муниципалитета, наиболее важные публичные документы должны переводиться на его язык. Если меньшинство превышает 60% населения, оно может требовать особых прав в области публичной администрации. Наконец, в случае, если меньшинство составляет «существенную часть» населения штата, оно может требовать признания своего языка как дополнительного официального на уровне штата или в отдельных территориях штата, и имеются случаи, когда такие требования удовлетворялись (бенгальский язык и бодо в Ассаме, кхаси и гаро в Мегхалае и т.д.) (Benedikter, 2013, p. 47). На практике положение языковых меньшинств существенно различается в зависимости от того, какую политику в этой области проводят власти штата. Серьезные проблемы в реализации прав этнических меньшинств фиксируются в ежегодных докладах NCLM (CLM Report, 2015).

Одним из ключевых положений политики в области языка является сфера преподавания. Ст. 350А Конституции устанавливает, что каждый может получать начальное образование на родном языке. В соответствии с принятыми решениями это право реализуется в тех случаях, когда в школе есть 40 учеников, принадлежащих к данной языковой группе или как минимум 10 учеников в одном классе. Закон, однако, не специфицирует, в каком объеме и сколько лет обучение должно вестись на родном языке. Поэтому на практике в большинстве случаев обучение на

родном языке меньшинств происходит лишь в первых классах начальной школы как подготовительный этап для перехода на другой язык, а именно основной язык штата (Benedikter, 2013, p. 69). Как отмечается, большинство штатов крайне неохотно принимают меры по обеспечению начального образования на родном языке меньшинств. С одной стороны, это объясняется дефицитом финансовых ресурсов, а с другой стороны – интересами учеников, так как в средней школе языками преподавания могут быть только те, которые включены в Восьмой список (Benedikter, 2013, p. 25; 40-41).

На уровне средней школы утвердилась введенная в 1968 г. «трехязычная формула» (three-language formula – TLF), в соответствии с которой происходит обучение только языкам, включенным в Восьмой список, а также английскому. Ученик должен изучать 3 языка, но какие именно – зависит от его принадлежности к языковой группе, а также от штата. Для нехиндиязычного населения – официальный язык штата, хинди, английский; для хиндиязычного населения – хинди, английский и любой третий (обычно официальный язык штата). На практике разные штаты нередко отступают от этого правила, но как общий принцип TLF действует (Смоктин, 2007, стр. 31).

Что касается вопроса, какой именно язык является языком обучения (language of instruction или medium of instruction), ситуация зависит от школы. В принципе, в большинстве штатов есть школы, где обучение ведется на языке титульной этнической группы. Это само собой разумеется для хинди-говорящих штатов, а для других это вытекает из того, что, как правило, язык титульной группы является официальным языком штата, как минимум дополнительным (исключения составляют лишь Нагаленд и Сикким). Это, однако, отнюдь не значит, что именно язык титульной этнической группы является языком обучения во всех школах. Он является обязательным как предмет, но обучение может вестись и на других языках, и по оценкам специалистов, чаще всего таким языком является английский язык, а отнюдь не язык титульной группы (= официальный язык штата). И это вполне объяснимо, так как выпускники средней школы планируют продолжить образование, получить профессию, а это значительно проще сделать, хорошо зная английский язык, на котором в подавляющем большинстве случаев ведется обучение в вузах (Benedikter, 2013, p. 71).

ВВП на душу населения: 1627 USD (2014) (India GDP per capita, 1960-2016)

Индекс неравенства: 35,15 (Джини, 2009).

Политический режим. В базах Polity IV Freedom House Индия маркируется как демократия (9 и 2,5 соответственно).

Административно-территориальное деление. Индия является федеративным государством, с 2014 года она состоит из 29 штатов и 7 союзных территорий. На административно-территориальное деление Индии огромное влияние оказало колониальное наследие. Англичане не создали на территории Британской Индии унифицированной системы управления, административные единицы были двух видов: 1) провинции Британской Индии, которые управлялись британскими администраторами, ответственными непосредственно перед генерал-губернатором Индии;

2) управляемые наследственными властителями туземные княжества, которые признавали британский сюзеренитет в обмен на внутреннюю автономию. После объявления независимости в 1947 г. большинство туземных княжеств присоединилось к провинциям, некоторые, объединившись вместе, образовали новые провинции, а несколько княжеств сами стали штатами (Майсур, Хайдарабад, Бхопал, Биласпур).

Сложившаяся ситуация была закреплена Конституцией, принятой в 1950 г. Страна была объявлена «союзом штатов», – асимметричной федерацией, так как 28 субъектов были поделены на 4 категории

1) Категория «А» – бывшие управлявшиеся губернаторами провинции Британской Индии, в которых были избираемые губернатор и законодательная ассамблея.

2) Категория «В» – бывшие туземные княжества либо группы туземных княжеств, управляемые раджпрамукахом (которым обычно являлся правитель бывшего княжества) и имеющие избираемый законодательный орган. Раджпрамука назначался президентом Индии.

3) Категория «С» – бывшие провинции Британской Индии, управлявшиеся главными комиссарами, а также некоторые бывшие туземные княжества. Эти штаты управлялись главными комиссарами, назначаемыми президентом Индии.

4) Единственным штатом категории «D» были Андаманские и Никобарские острова, которыми управлял лейтенант-губернатор, назначаемый центральным правительством.

В Британской Индии границы формировались исторически путём экспансии, и (за некоторым исключением, например, Орисса) абсолютно не соответствовали ни границам расселения народов, ни границам распространения языков. Поэтому уже скоро данная система была поставлена под сомнение, в стране возникло движение за создание штатов по языковому принципу. Уже в 1953 г., идя навстречу этнической группе, говорящей на языке телугу, правительство пошло на создание штата Андхра. В декабре 1953 года премьер-министр Джавахарлал Неру создал Комиссию по реорганизации штатов, которой было поручено подготовить реформу границ штатов в соответствии с лингвистическими признаками.

Акт о реорганизации штатов был принят 31 августа 1956 года. Масштабная реформа административно-территориального деления состояла не столько в создании новых штатов, сколько в кардинальной перенарезке границ между штатами по языковым основаниям. В 1956 как изначально языковой был создан только 1 штат – Керала (говорящие на языке малайлан).

В итоге в 1956 г. в стране стало 20 субъектов – 14 штатов и 6 союзных территорий (новый тип АТЕ, введенный в 1956 г. Союзные территории имеют пониженный статус и меньше полномочий чем штаты).

В дальнейшем число штатов и территорий продолжало изменяться, и это, как правило, было связано с приведением административно-территориальных границ в соответствие с этническими, нередко в сочетании с конфессиональными. Кроме того, несколько союзных территорий повысили статус и были преобразованы в штаты. В 1960 году штат Бомбей был разделен на штаты Гуджарат и Махараштра. 3 новых штата (на протяжении нескольких десятилетий) возникли по этническому

принципу путем выделения отдельных территорий из Ассама. В некоторых случаях ключевое значение имели религиозные различия. Так, в 1966 году из состава штата Пенджаб был выделен штат Харьяна. Харьяна стал преимущественно хинди-говорящим и индуистским в религиозном отношении штатом, а в Пенджабе остались преимущественно пенджабцы и сикхи. Город Чандигарх, выделенный в союзную территорию, стал общей столицей Пенджаба и Харьяны.

Было и несколько особых случаев, которые тем не менее также вписываются в этнический принцип создания штатов. В 1961 г. Индия провела военную операцию и установила контроль над Гоа, а также другими португальскими колониями Даман и Диу. Там были созданы союзные территории, а в 1987 г. Гоа получил статус штата. В 1974 году на спорных с Китаем территориях и части Ассама создана союзная территория Аруначал-Прадеш (в 1987 получил статус штата). В 1975 году к Индии на правах штата был присоединён ранее сохранявший независимость Сикким.

В 2000 году образованы 3 новых штата: Джаркханд (выделен из штата Бихар), Чхаттисгарх (выделен из штата Мадхья-Прадеш) и Уттаранчал (выделен из штата Уттар-Прадеш), однако считать их этническими нет оснований. Последняя реформа административно-территориального деления – после длительного движения урдуговорящих мусульман в 2014 году штат Телангана был выделен из Андхра-Прадеша.

Таким образом, из 29 ныне существующих индийских штатов, с точки зрения а) характера (паттерна) создания штата; б) этно-лингвистического состава; в) преференций в отношении языков титульных групп 20 можно отнести к этническим региональным автономиям (см. таблицу 2, Телангана не включена).

Таблица 2. Этнические штаты Индии

Название штата	Год создания	Официальные языки (основные / дополнительные)	Особенности создания
Ассам	1950	ассамский / бенгальский, бодо	Этнический характер приобрел после выделения из него нескольких штатов
Андхра-Прадеш	1953	телугу / урду, ория	Изначально возник как языковой штат
Аруначал-Прадеш	1974 / 1987	английский	Этнически специфичен (тибетские народы), в силу этого официальный язык штата – английский, спорная территория Индии и Китая, присоединен в результате войны
Гоа	1961 / 1987	конкани / марати, каннада	Как союзная территория – не на этнической основе, а вследствие присоединения португальских колоний, как штат – было этнически

			окрашенное движение за создание штата
Гуджарат	1960	гуджирати, хинди	Создавался как этнолингвистический в результате раздела в 1960 года Бомбея
Джаму и Кашмир	1950	урду	Изначально при разделе между Индией и Пакистаном спорная и этнически специфическая территория
Западная Бенгалия	1950	бенгальский / непальский	Историко-языковая область, но религия была разной, после распада Британской Индии в 1947 году, Бенгалия была разделена по религиозному признаку. Западная часть региона была присоединена к Индии (под названием Западная Бенгалия), в то время как восточная часть присоединилась к Пакистану
Карнатака	1950	каннада / маяламский, тамильский, урду, телугу	Изначально не как языковой, а исторически одно из индийских государств (Княжество Майсур), но с 1956 в результате реорганизации приобрел явно этно-лингвистический характер
Керала	1956	маяламский / английский, тамильский, каннада	Изначально возник как языковой штат и основным определением границы являлось распространение языка малаялам.
Манипур	1956 / 1972	манипури	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Махараштра	1960	марати	Создавался как этнолингвистический в результате раздела в 1960 года Бомбея
Мегхалайя	1972	английский / кхаси, гаро	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Мизорам	1972 / 1987	английский / мизо	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Нагаленд	1963	английский	Создан как этнический в результате борьбы различных племен за самоопределение, английский язык выбран как официальный вследствие большого количества племенных языков
Орисса	1950 ²	ория	Бывшая британская провинция, населена преимущественно говорящими на индо-арийском языке ория

² В 1950 г. Конституция вступила в силу, фактически штаты, год создания которых отмечен как 1950 г., были созданы в 1947 г. после получения Индией независимости.

Пенджаб	1950	пенджаби	Этническим по существу стал после отделения из него индуистской и хиндиязычной Харьяны
Сикким	1975	английский / непали, лепча, бхотиа	Этнически специфичен, был протекторатом Британской империи, после ее распада сохранял независимость, присоединен к Индии
Тамилнад	1950	тамильский	Изначально не как языковой, а историческая британская провинция (Мадрас), но после отделения в 1953 г. Андхры приобрел явно этнические черты
Трипура	1956 / 1972	английский / бенгальский / кокборок	Был создан как специфическая в этнолингвистическом отношении территория (индуисты, индоарики), которая находится в окружении иных (тибето-бирманских) этнических групп

Источник: Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. P. 48).

Следует отметить, что есть несколько штатов (Бихар, Раджастан), которые невозможно однозначно отнести к этническим либо неэтническим, поскольку эти языки по-разному интерпретируются исследователями. Тем не менее, большинство специалистов интерпретируют их как диалекты хинди, а не как самостоятельные языки.

Что касается союзных территорий, из 7 ныне существующих 2 – крупные города: столичный Дели и уже упомянутый выше Чандигарх. Еще 3 – бывшие колонии: португальские еще в 1961 г. были объединены в 2 союзные территории – Dadra and Nagar Haveli и Daman and Diu, а французские – в союзную территорию Puducherry. Последние 2 союзные территории – острова: 1) Андаманские и Никобарские 2) Ланшадвип, мусульманское население которого в ходе раздела территорий между Индией и Пакистаном по ряду обстоятельств оказалось «не в своем государстве».

Конституция Индии (Конституция Индии, 2003) предусматривает широкий спектр институциональных механизмов и процедур, которые позволяют обеспечить, с одной стороны, относительно высокую степень централизации федерации (исполнительной, законодательной и финансовой), а, с другой, относительно широкую автономию этнических, языковых, религиозных групп как на субфедеральном, так и субрегиональном уровнях.

Основной закон (часть 1) четко прописывает законодательные компетенции федерального (союзного) правительства и парламента, полномочия и компетенции штатов, а также предметы совместного ведения.

«К ведению федерального правительства относятся внешняя и оборонная политика, телекоммуникации, железные дороги, налогообложение в промышленности и в сфере услуг, валютное регулирование (всего 97 положений). Штаты могут законодательствовать (и проводить в жизнь соответствующие решения) в том, что

касается поддержания правопорядка, налогообложения в сельском хозяйстве и тому подобного (всего 66 положений). Кроме того, исключительно в ведении федерального правительства находятся вопросы создания и/или упразднения штатов, изменения их границ и слияния штатов. В сфере совместного ведения (уголовное и брачное законодательство, экономическое и социальное планирование, социальное обеспечение, образование, демографический контроль и тому подобного – всего 47 положений) решения федеральных правительства и парламента имеют приоритет. В случае если какой-то предмет ведения не указан в конституции, он автоматически относится к сфере ведения федерального правительства. Кроме того, оно может создавать и прекращать существование союзных территорий. Таким образом, конституция обеспечивает значительную (преобладающую) роль Центра в индийской федеральной системе» (Индия).

В Индии достаточно развит институт федерального вмешательства. «В Индии на территориях субъектов Индийского Союза президентское правление вводилось более 70 раз. Согласно ст. 365 Конституции Индийского Союза введение президентского правления на территории штата возможно в случае, если президент Союза приходит к убеждению, что управление штата не может осуществляться в соответствии с Конституцией, когда "какой-либо штат не подчинится распоряжениям или не проведет в жизнь распоряжения, данные Союзом в порядке осуществления им исполнительной власти на основании какого-либо из положений Конституции"» (Барциц).

«Индийская федерация не только централизованная, но и в определенной мере *асимметричная федерация*. По конституции все штаты имеют единый правовой статус в союзе, но на деле их правовое положение и полномочия неодинаковы. В составе федерации имеется, по существу, три рода штатов: 1) штаты, которые пользуются наибольшими правами (упомянутый штат Джамму и Кашмир, на который, помимо указанных выше преимуществ, не распространяются и некоторые положения индийской конституции, а также штат Сикким – ранее не входившее в состав Индии бывшее обособленное княжество, законы в отношении которого парламент может принимать только с согласия легислатуры штата); 2) штаты, занимающие обычное правовое положение (подавляющее большинство); 3) некоторые штаты Северо-востока страны – Нагаленд, Мизорам, Ассам, Манипур и Аруначал Прадеш, для которых в Конституции (статьи 370 и 372) предусмотрены некоторые специальные возможности. Им разрешается отступать от федеральных законов в регулировании отношений, касающихся местных дел (пользование лесами, рыбная ловля и др.). Эти сферы могут регулироваться с учетом местных обычаев (в этих штатах значительную долю населения составляют так называемые списочные племена и касты – *scheduley casts and schedule tribes*). Асимметрия выражается и в том, что представительство штатов в верхней палате неодинаково (от 1 до 34 представителей) и зависит прежде всего от численности населения, хотя и не пропорционально ему» (Индийский федерализм).

Союзные территории обладают меньшей автономией. «Во главе этих образований – назначенные из Центра чиновники (министры), лейтенант-губернаторы,

утверждаемые президентом. Тем не менее, 2 из 7 союзных территорий (Дели и Пондишери) имеют выборную законодательную ассамблею.

Конституционный дизайн. По форме правления Индия является парламентской республикой. Конституционный дизайн соответствует британской (вестминстерской) системе.

Парламент состоит из двух палат. Нижняя палата - Лок Сабха (Народная палата) избирается сроком на 5 лет на прямых выборах, по результатам которых формируется правительство. Выборы проходят по плуральной системе (first past the post) в одномандатных округах.

Ст. 81 Конституции устанавливает максимальный размер Народной палаты в 552 депутата (до 530 депутатов избираются от штатов, до 20 депутатов от союзных территорий, 2 депутата могут быть назначены президентом для представления интересов индийцев британского происхождения). В настоящее время 84 места (15,47%) зарезервированы за списочными кастами (*Scheduled Castes*) и 47 мест (8,66%) за списочными племенами (*Scheduled Tribes*), поддерживающими традиционный образ жизни, которых чистые индусы считают нечистыми (Пахомов, 2016)³. Стоит отметить, что «резервируются места и на уровне штатов (процент зарезервированных мест здесь зависит от числа членов списочных каст и племен, проживающих в регионе)» (Пахомов, 2016)

Верхняя палата - Совет штатов (ст. 80) – формируется косвенным путём: члены легислатур штатов и союзных территорий Индии избирают 233 членов Совета, остальных 12 членов номинирует Президент. Число членов Совета от каждого штата зависит от численности населения (к примеру, 31 от штата Уттар-Прадеш и 1 от Нагаленда).

Президент Индии (Раштрапати), по большей части, выполняет представительские функции, формально утверждая постановления правительства. Президент избирается сроком на пять лет членами коллегии выборщиков, состоящей из: а) выборных членов обеих Палат Парламента и б) выборных членов Законодательных Собраний Штатов (ст. 54 Конституции). Есть должность вице-президента.

Ключевое значение в данной системе имеет правительство, формируемое по результатам выборов в нижнюю палату парламента. Премьер-министром может быть как лидер парламентской фракции партии большинства нижней палаты, так и лидер коалиции партий, имеющих большинство в Народной палате.

Конституционный дизайн на уровне штатов. Как и на федеральном уровне, на уровне штатов действует парламентская модель организации публичной власти. Федеральная (союзная) конституция регламентирует порядок формирования, организации и работы губернатора, правительства и легислатуры штатов. Губернаторы

³ Конституция отменила кастовые привилегии (все граждане Индии равны), но победить кастовые предрассудки до сих пор не представляется возможным в силу укорененности кастовых традиций и фактического воспроизводства кастовой системы. Власти составляют кастовые списки, по ним резервируются места в органах власти, на госпредприятиях, в государственных вузах и т.п. Сегодня в список, попасть в который уже мечтают многие, на федеральном уровне внесено около 1100 каст (Пахомов, 2016).

штатов назначаются президентом по представлению совета министров (ст. 155 Конституции), но, как и президент, не руководит правительствами штатов. Правительства формируются по результатам выборов в легислатуры штатов, которые как и на федеральном уровне, проводятся раз в 5 лет.

Тем не менее, некоторое разнообразие в организации власти на региональном уровне допускается. Ст. 168 Конституции гласит, что в 6 штатах — *«Андхра Прадеш, Бихар, Карнатака, Махараштра, Уттар Прадеш, Тамил Наду, Телангана, Мадья Прадеш»* — законодательная власть представлена двухпалатными легислатурами (вторые палаты — законодательные советы (хинди Vidhan Parishad), а в остальных штатах федерации — «однопалатными законодательными ассамблеями» (хинди Vidhan Sabha) (Constitution, 2015).

Субрегиональные этнические автономии. Особенность Индии заключается еще и в том, что здесь существуют несколько автономных образований «внутри» этнических штатов — всего 13. Большая их часть находится на Северо-Востоке — на территории тех штатов, которые отпочковались от Ассама. Вследствие высокой этнолингвистической раздробленности на территориях этих штатов достаточно компактно проживают мелкие этнические группы, которым в силу этого предоставлена территориальная автономия суб-регионального уровня.

Мехгалайя — 3 (Garó Hills Autonomous District, Jaintia Hills Autonomous District, Khasi Hills Autonomous District)

Трипура — 1 (Tripura Tribal Areas Autonomous District)

Мизорам — 3 (Chakma Autonomous District, Lai Autonomous District, Mara Autonomous District)

Западная Бенгалия — 1 (Gorkhaland Territorial Administration)

Ассам — 3 автономии (Бодоленд, Karbi Anglong, Dima Hasao)

Кроме того, два суб-региональных этнических района созданы в Ладаке, штат *Джамму и Кашмир* — в Каргиле (Ladakh Autonomous Hill Development Council, Kargil) и Лехе (Ladakh Autonomous Hill Development Council, Leh).

Партийная система. В Индии несколько десятков политических партий (как общенациональных, так и региональных, этнорегиональных и т.д.). Тем не менее, более 40 лет (с 1947 г. до конца 1980-х гг.) в Индии была доминирующая партия — Индийский национальный конгресс, которая находилась постоянно у власти (за исключением короткого периода 1977-1980 гг.). Индийский национальный конгресс (ИНК) был основан в 1885 году и является старейшей партией Индии. Символическую и идеологическую основу ИНК составляют идеи Махатмы Ганди. «Суть гандийской идеологии довольно проста: сплочение индийского народа (независимо от конфессиональной принадлежности) и достижение благосостояния страны, каждого ее жителя» (Щипанова, 2006, стр. 147). После убийства Ганди в 1948 году индийцы негласно возвели его в ранг святых. «Поскольку члены семьи Ганди — Неру — и стоят во главе ИНК, эта партия пользуется популярностью и на протяжении практически 80 лет не сдает своих позиций» (Щипанова, 2006, стр. 148).

В 1989 г., однако, ИНК проиграл выборы, и Индия вступила в период нестабильности, когда правительства часто менялись вследствие неустойчивости политических коалиций. Тем не менее, к концу 1990-х гг. ситуация стабилизировалась, и в настоящее время в стране утвердилась двухполюсная партийная система. Одним полюсом является ИНК, другим - Бхаратия джаната партия.

Бхаратия джаната партия (БДП) главная соперница создана в 1980 культурной индусской организацией «Раштрию сваямсевак сангх» (РСС), которая в силу своего официального статуса не может принимать участие в политике. Н.Щипанова отмечает, что РСС обладает жесткой внутренней структурой; ею управляет сарсангхчалак (вождь), «причем каждый действующий глава сам назначает себе преемника, а не проводит выборы, где бы голосованием члены организации определили нового руководителя» (Щипанова, 2006, стр. 148). Членство в РСС пожизненно, а организация фактически носит религиозно-национальный характер. Таким образом, БДП представляет интересы исключительно индусского большинства, а концепция хиндутвы («индийскости» или «индусскости») – одна из главнейших составляющих политической программы партии.

Накануне выборов 1999 г. БДП сформировала National Democratic Alliance (NDA - НДС), что позволило ей выиграть выборы и сформировать наконец после десятилетия нестабильности устойчивое правительство, которое удержалось у власти весь пятилетний срок полномочий.

На выборах 2004 г., однако, относительное большинство мест в парламенте получил ИНК, и ему удалось сформировать другой блок United Progressive Alliance (UPA – ОПС). Последующие выборы – 2009 и 2014 гг. - характеризуются борьбой этих двух коалиций, сменяющих друг друга у власти, что и позволяет говорить о двухполюсной системе (см. табл. 3). Правда, следует отметить, что на последних выборах 2014 г., когда правящая ИНК потерпела оглушительный провал, БДП смогла получить абсолютное большинство мест в парламенте. Тем не менее, по сложившейся уже в последние десятилетия практике правительство было сформировано коалицией (альянсом), победившем на выборах.

Таблица 3. Результаты выборов в нижнюю палату парламента Индии
(количество мандатов)

	1999	2004	2009	2014
National Democratic Alliance	270	181	159	336
В том числе БДП	182	138	116	282
United Progressive Alliance	-	218	262	48
В том числе ИНК	114	145	206	44
Всего:	543	543	543	543

Источник: Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from: http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx (accessed: 3.05.2016)

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Мегхалая расположен в северо-восточной части Индии, на севере и востоке граничит со штатом Ассам, на юге и западе с Бангладеш. Территория штата представляет собой плато Шиллонг. Высшая точка — гора Шиллонг возвышается на 1961 м над уровнем моря. Спрятанный в горах восточных Гималаев, штат простирается примерно на 300 км в длину и 100 км в ширину (см. рис. 3).

Рисунок 3. Карта Северо-Восточной Индии



Источник: National Commission for Women, India.

URL: <http://new.nic.in/frmnecell.aspx> (accessed: 11.09.2017)

До британской колонизации у племён кхаси, гаро и джантия были собственные полугосударственные образования. В 1835 году Британия включила регион в территорию штата Ассам на условиях договорных отношений с местными правителями, которые продолжали пользоваться относительной самостоятельностью.

В XX в. из территории Ассам были выделены пограничные территории (Frontier Tracts), заселенные горными племенами (Government of India Act, 1919). Позднее, в 1935 г. эти территории были выделены как «особые зоны» (Excluded Areas), которые выводились из-под контроля ответственного перед законодательством правительства штата, а получали некоторое самоуправление под надзором губернатора (Government of India Act, 1935). Впоследствии эта идея ограниченного самоуправления горных племен легла в основу Шестого списка Конституции Индии (Sixth Schedule) (Kom & Brahma, 2012, p. 35).

После получения Индией независимости в 1947 г. регион оставался частью Ассама. В соответствии с Шестым списком Конституции для горных племен были созданы самоуправляющиеся советы Garo Hills, Khasi Hills и Jaintia Hills. Тем не менее, племена полагали, что заслуживают большего, чем самоуправление в составе штата, и в 1960 началось движение за создание отдельного штата. В 1971 г. был принят The North-Eastern Areas Reorganisation Act, и Мегхалая получила статус штата. Соответствующие поправки были внесены в Конституцию Индии. Столицей стал город Шиллонг, который прежде был столицей штата Ассам (Ассам получил новую столицу — Диспур).

Единой идентичности в штате не сложилось в силу того, что на территории штата относительно компактно проживают три этнические группы - кхаси, гаро и джантия. Хотя представители этих групп есть и в других штатах, о каких-то диаспорах, а тем более о kin-state в случае Мегхалайи говорить не приходится.

Публично - правовой статус. В действующей Конституции Индии Мегхалая включена в список административных единиц, именуемых штатами (Конституция Индии, 2003).

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 22429 км², что составляет 0,68% площади территории Индии.

Численность населения. 2318,820 тыс. чел. (0,23% населения Индии).

ВРП на душу населения: 1346 USD (2014 г.), что несколько ниже, чем показатель ВВП (India GDP per capita, 1960-2016).

Вследствие небольшого размера доля штата в экономике страны невелика: в 2013 г. валовой региональный продукт составил 12808,7млн. USD, то есть 0,21% от объема ВВП Индии.

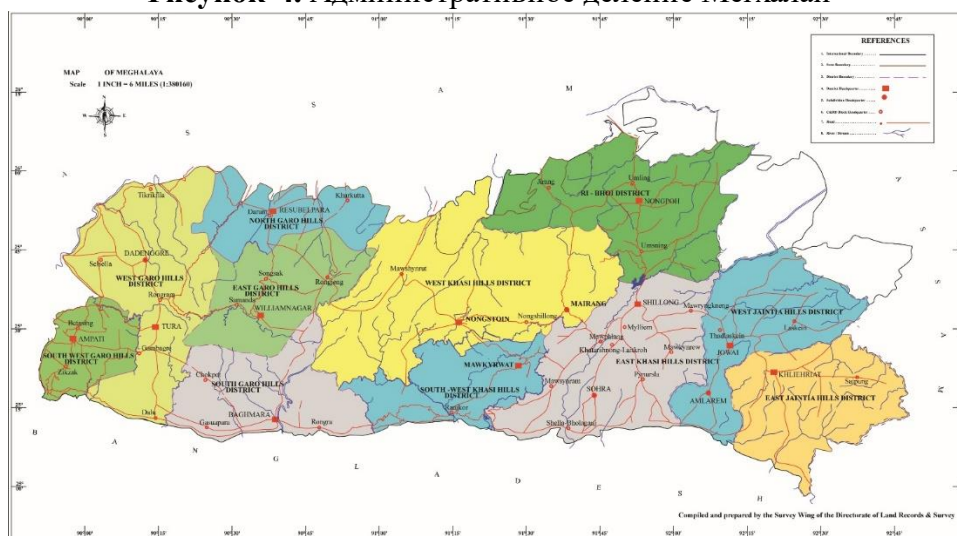
Этнический состав населения ЭРА. В качестве титульных для данного штата следует рассматривать три этнические группы – гаро, кхаси и джантия. В сумме они составляют 78,5% от населения штата (гаро - 31,5%; кхаси и джантия 47%). Среди других этнических групп наиболее крупной являются бенгальцы (8%).

Язык гаро относится к сино-тибетской языковой семье, тибето-бирманская подсемья, в то время как язык кхаси принадлежит к мон-кхмерской подсемье австроазиатских языков (один из немногих живых языков этой группы). Язык джантия (его еще называют пнар – pnar) близок к кхаси. Языки кхаси и джантия не имеют письменности.

Кроме специфики языка, титульные группы штата отличаются религиозной спецификой. Мегхалая – один из христианских штатов Индии (более 70% исповедуют христианство), поскольку все три титульные группы – преимущественно христиане (хотя правители джантия приняли индуизм, он не получил распространения среди простых джантия). Разумеется, христианская религия в контексте горных племен имеет определенную специфику. Индуизм распространен среди этнических меньшинств, в частности – у бенгальцев (Antecedent Nationhood, Subsequent, 2005, p. 262). Кроме того, у каждой из трех главных этнических групп есть собственный Autonomous District Council (см. ниже).

Административно Мегхалая разделена на 11 районов (см. рис. 4).

Рисунок 4. Административное деление Мегхалаи



Источник: Meghalaya India Map.

URL: <http://thepixs.net/meghalaya+india+map?image=448804901> (accessed: 27.09.2017)

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Как и во всех штатах Индии, в Мегхалае принята парламентская модель организации региональной власти. Правительство номинируется губернатором по представлению Главного министра, который является лидером партии, победившей на выборах в региональную легислатуру.

В настоящий момент в Мегхалае функционирует однопалатный парламент из 60 депутатов, которые избираются по плюральной системе, а срок их полномочий составляет 5 лет. 55 из 60 мест зарезервированы за списочными племенами.

Партийная система ЭРА. Наиболее сильной партией в Мегхалае является ИНК. БДП в 2000-е утратила позиции, которыми обладала в начале 2000-х гг. Этнорегиональные партии также имеют достаточно сильные позиции, самая сильная из них - United Democratic Party. Именно она, а не БДП является главной силой против ИНК.

До 1998 во главе правительства ИНК, но в 1998 ИНК проиграл выборы, и главным министром штата стал представитель United Democratic Party Lyngdoh, которого считают одним из «отцов коалиционной политики в Индии». Потом его сменил Mawlong, один из создателей United Democratic Party in Meghalaya. После скандала, связанного со строительством Дома Мегхалаи в Калькутте, премьером стал независимый политик Khonglam (первый в истории Индии непартийный главный министр штата). Его правительство, однако, по-прежнему опиралось на поддержку большинства в лице БДП, United Democratic Party и возникшей уже после выборов 1998 г. в результате раскола в ИНК Nationalist Congress Party (NCP) (из ИНК вышла те, кто считал, что Соня Ганди не имеет право быть лидером партии).

В 2003 г. на выборах снова победила ИНК, премьером стал региональный лидер партии Dr. Donwa Dethwelson Lapang. Он уже до этого был премьером в 1990-х. ИНК, однако, не имела абсолютного большинства в парламенте, и правительство было неустойчивым. Из-за разногласий в коалиции Лапанг уходил из правительства, но в 2007 г. он вернулся.

На выборах 2008 г. ИНК получила больше мест, чем какая-либо другая партия, но Лапанг не смог добиться вотума доверия, и к власти пришла коалиция Meghalaya Progressive Alliance (MPA), в которую объединились Nationalist Congress Party (NCP) and the United Democratic Party (UDP), а также несколько маленьких этнорегиональных партий. Главным министром стал лидер United Democratic Party Donkumar Roy.

Таблица 4. Распределение мест в региональном парламенте Мегхалаи⁴

	1998	2003	2008	2013
Indian National Congress	3	22	25	29
Nationalist Congress Party		14	15	2
Bharatiya Janata Party	25	2	1	
National People's Party				2
United Democratic Party	20	9	11	8

⁴ Желтым выделены этно-региональные партии.

Hill State Democratic People's party	3	2	2	4
People's Democratic Movement	3			
Garo national Council	1			1
Khun Hynnieutrip National Awakaning Movement		2	1	
Meghalaya Democratic Party		4		
North East Social Democratic Party				1
Independent	5	5	5	13
всего	60	60	60	60

Источник: Election Commission of India. URL: <http://eci.nic.in/eci/eci.html#>

В марте 2009 г. в штате на два месяца было введено президентское правление, и после него Meghalaya Progressive Alliance распался, так как его покинула United Democratic Party, и ИНК вернулся к власти. После отставки Лапанга главным министром штата стал Dr. Mukul M. Sangma. Его партия выиграла выборы и в 2013 г. Санга до сих пор остается у власти.

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Представительство Мегхалаи в национальных органах власти Индии основывается на общих принципах. Как и другие штаты, он представлен в национальном парламенте. В 1976 г. было принято решение заморозить кол-во округов в каждом штате на выборах в Лок Сабху до 2026 года, соответственно в настоящее время на территории Мегхалаи созданы 2 округа, и избирается два депутата. На выборах 1999 и 2009 гг. победу одержали кандидаты ИНК и National Congress Party, в 2004 г. – ИНК и All India Trinamool Congress, в 2014 г. – ИНК и National People's Party. Иначе говоря, во всех случаях выигрывали кандидаты от общенациональных партий, причем БДП не пользуется в штате большим влиянием.

В верхней палате штат представлен одним депутатом. Небольшое количество представителей штата в парламенте объясняется малочисленностью населения.

Оба места в нижней палате парламента от Мегхалаи зарезервированы за представителями списочных племен. Этот список определен конституционно (изначально он включал 744 племен в 22 штатах). В Мегхалае он включает 17 племен, в том числе все три титульных группы (The Scheduled Castes and Scheduled...).

Самостоятельность ЭРА. Автономия Мегхалаи закреплена конституционно ввиду его особого административного статуса как штата (Rajyanshnewbz Vybb? 2003). Все характеристики автономии Мегхалаи соответствуют общеиндийским параметрам.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Официальным языком штата является английский, но дополнительными языками – кхаси и гаро. Знание английского является обязательным при приеме на государственную службу. Хотя гаро и кхаси тоже имеют в регионе официальный статус, доклад Комиссии Лингвистических Меньшинств указывает, что нет примеров, когда знание этих языков проверялось при приеме на работу (Report of the Commissioner...). Кроме того, в силу того, что гаро и кхаси не имеют собственного скрипта, понятно, что они не используются в делопроизводстве.

Трех-язычная формула преподавания выглядит следующим образом: первый язык – английский, второй – гаро или кхаси (в зависимости от этнической принадлежности), третий – гаро или кхаси или язык меньшинств (например, ассамский, бенгальский, непальский) (Report of the Commissioner...). Как отмечается в докладе Комиссии Лингвистических Меньшинств, в штате есть школы, где обучение ведется на языках гаро и кхаси (Report of the Commissioner...).

Кроме того, все три титульные группы имеют Autonomous District Councils, каждый из которых территориально охватывает несколько административных районов в соответствии с тем, какая этническая группа там проживает.

- The Garo Hills Autonomous District Council.
- The Jaintia Hills Autonomous District Council.
- The Khasi Hills Autonomous District Council.

Autonomous Districts Councils - один из важных институтов, обеспечивающих права этнических меньшинств в Индии, который уходит корнями еще в период Британского правления, когда под председательством первого министра Ассама был создан специальный комитет по вопросам северо-восточных границ и особых территорий (North- East Frontier (Assam) Tribal and Excluded Areas Committee). Позднее рекомендации этого комитета были реализованы в так называемом Шестом списке (Sixth Schedule) Конституции, которая устанавливает специальные администрации в тех территориях, где проживают племена. Эти территории получают статус особых автономных единиц – Autonomous Districts Councils. Назначение этот института в том, что племена могли сохранить свой традиционный образ жизни, культуру и обычаи. Как отмечают специалисты, учитывая невозможность горизонтальной автономии в форме создания штатов для всех племен, Шестой список имеет целью удовлетворить стремление этнических меньшинств к самоуправлению. Он стал инструментом децентрализации власти и признания прав племен на самоуправление (Kom & Brahma, 2012, p. 30).

Изначально Sixth Schedule была предназначена, чтобы удовлетворить притязания на автономию народов нага, но нага отвергли эти предложения, посчитав их недостаточными. Тогда они были использованы для племен Ассама, Мехгалаи, Мизорама и Трипуры.

Autonomous Districts Councils выходят за рамки обычных органов МСУ, которые регулируются 73 и 74 ст. Конституции Индии. Создание и деятельность Autonomous Districts Councils относится к компетенции центрального правительства, а не штата, поэтому они создаются представителем центра – губернатором штата, а не региональным правительством. Члены Autonomous Districts Councils избираются населением и работают под контролем губернатора, их решения вступают в силу только после одобрения губернатора (Sixth Schedule and the Autonomous...). Они могут принимать решения по достаточно широкому кругу вопросов: распределение земли, лесов и водных угодий, регулирование рынков, права наследование, заключение и расторжение брака, использование обычаев и обычного права, организация начальных школ. Власти штата не имеют право принимать решения, если данный вопрос уже урегулирован актами Autonomous Districts Councils. Советам разрешено вводить и собирать некоторые собственные налоги (на определенные виды деятельности, на торговлю, на отдельные виды транспортных средств, на скот и т.д.). Они обладают правом получать часть прибыли от разработки полезных ископаемых. Кроме того, советы получают финансовую поддержку из федерального бюджета (Benedikter, 2009, p. 78).

Преференциальные политики: взаимоотношения по линии «регион – этнические группы». К языкам меньшинств в Мегхалае относятся такие как ассамский, бенгальский, непальский. В докладе Комиссии Лингвистических Меньшинств отмечается отсутствие информации о наличии школ, где обучение ведется на языках меньшинств, но указывается, что эти языки выбираются как предмет в качестве третьего языка в рамках трех-язычной формулы (Report of the Commissioner...).

Меньшинства не проживают компактно, поэтому не удивительно, что специальные этнические районы для них отсутствуют.

За представителями списочных племен зарезервированы оба места в национальном и 55 из 60 мест в региональном парламенте.

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты. Основным конфликтом (конфликты) на территории Мегхалаи связан с автономистскими / сепаратистскими движениями отдельных этнических групп. Первая вооруженная группировка Hynniewtrep Achik Liberation Council (HALC) возникла еще в 1992 г. как протест против растущей миграции на территорию штата из других регионов. Затем она раскололась на несколько групп по этническому принципу, и из нее выделилась организация гаро Achik Matgrik Liberation Army (AMLA), Achik National Volunteers Council (ANVC), тогда как в HNLC остались кхаси. Кроме того, среди племен гаро активна созданная в 2009 Garo National Liberation Army (GNLA). Наряду с ними, на территории штата действуют и другие вооруженные группировки. Если повстанцы гаро требуют создания из 5 районов, где проживают гаро, самостоятельного штата Гароленд, вооруженные группировки кхаси выступают за учреждение отдельного государства в горах Кхаси и Джанта.

Интенсивность конфликта на протяжении многих лет остается достаточно высокой (см. табл. 2)

Таблица 5. Интенсивность этнополитических конфликтов на территории Мегхалаи, 2002-2015

2006	2
2007	3
2008	3
2009	3
2010	3
2011	3
2012	3
2013	3
2014	3
2015	3

Источник: Conflict Barometer Annual Reports

Механизмы взаимодействия. Одним из механизмов взаимодействия региона и федерального центра в Индии является парламентское представительство автономии.

Кроме того, одним из механизмов взаимодействия центра и региона является Комиссия по Лингвистическим Меньшинствам, статус которой закреплен конституционно. Данная комиссия, при исполнении функции защиты лингвистических меньшинств, взаимодействует как с представителями различных этнических групп в составе региона.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Вопросы, отнесенные к компетенции Союза

1. Оборона; армия, ее организация, функционирование, финансирование и т.п.; разведка, госбезопасность; борьба с терроризмом и пиратством
2. Атомная энергетика; ВПК; нефтяная отрасль промышленности; горнорудная, калийная отрасли промышленности; транспортная инфраструктура (железные дороги, объявленные законом дорогами национального значения шоссейные дороги); морское судоходство и навигация во внутренних водах; Порты, которые объявлены законом главными портами, вопросы организации функционирования портов; воздушные пути; маяки и их обслуживание, диспетчерская служба авиации; аэродром; организация обучения и подготовки летного состава и регулирование такого обучения и подготовки, предусмотренного Штатами
3. Почта, телеграф, телефон, радио, беспроводная связь
4. Внешний суверенитет: внешняя политика и международные отношения; дипломатическая служба, консульское и торговое представительство; представительство в ООН; внешняя торговля; таможня, таможенные сборы, экспортные сборы и акцизы (на табак и другие товары, производимые или вырабатываемые в Индии, за исключением спиртных напитков, потребляемых людьми, опиума, индийской конопли и других наркотиков, но включая медицинские и парфюмерные препараты, содержащие спирт и любые вещества, указанные в подпункте "b" настоящего пункта).
5. Внутренний суверенитет: вопросы гражданства, экстрадиции, визовая политика
6. Имущество Союза и доход от него; в случае если оно расположено на территории штата, то распоряжение им осуществляется с соблюдением законодательства штата (за исключением случаев, когда Парламент законом предусматривает иное); суды по опеке над недвижимым имуществом Правителей Индийских княжеств
7. Госдолг; монетарная политика; иностранное заимствование; РФС; регистрация, лицензирование финансовых институтов и учреждение; торговые отношения между штатами; банковское дело и ценные бумаги; страхование; налоги (подходный за исключением доходов с сельского хозяйства, налог на прибыль, налог на общую стоимость активов, налоги на капиталы компаний; имущественный налог, за исключением налога с сельскохозяйственных земель; транспортный налог, налог с финансовых операций); сборы, относящиеся к наследованию имущества, за исключением сельскохозяйственных земель, гербовый сбор.
8. Регистрация, регулирование деятельности и ликвидация коммерческих, и некоммерческих корпораций, деятельность которых не ограничивается пределами одного Штата (за исключением университетов)
9. Правительственные лотереи, в т.ч. организуемые правительством штата;
10. Патенты; стандартизация;

11. Отрасли промышленности, контроль над которыми со стороны Союза Парламент законом объявил целесообразным в публичных интересах
12. Регулирование и развитие межштатных рек и речных бассейнов в пределах, в которых такой контроль над регулированием и развитием со стороны Союза определен законом Парламента как целесообразный в публичных интересах; рыболовство и рыбный промысел вне пределов территориальных вод
13. Выращивание мака, производство опиума и продажа опиума на экспорт
14. Лицензирование демонстрации кинофильмов
15. Решение межотраслевых споров, в т.ч. между работниками и работодателями;
16. Учреждения культуры и памятники национального масштаба (список); учреждения образования, в т.ч. университеты национального значения (список), федеральные бюджетные учреждения по подготовке научно-технических кадров; вопросы стандартизации образования;
17. Перепись населения; топография, метеослужба
18. Госслужба; пенсионная система
19. Выборы в Парламент, легислатуры штатов, президента страны, его заместителя, формирование избирательной комиссии; финансовое обеспечение депутатов парламента и легислатур штатов, президента, правительства; контроль-ревизионная проверка отчетности союза и штатов; формирование и регулирование деятельности высшего суда, его финансовое обеспечение,
20. Распространение полномочий и юрисдикции полицейских чинов какого-либо Штата на любую территорию за пределами этого Штата, но без предоставления, однако, права полиции одного Штата распространять полномочия и юрисдикцию на какой-либо территории за пределами этого Штата без согласия на то Правительства Штата, в пределах которого такая территория расположена; распространение полномочий и юрисдикции полицейских чинов какого-либо

Перечень II. Вопросы, отнесенные к компетенции Штатов

1. Полиция (включая железнодорожную и сельскую полицию)
2. Процедура в суде по делам ренты и налогов; судебные издержки, взимаемые во всех судах, за исключением Верховного суда.
3. Тюрьмы, исправительные учреждения для малолетних, Борстальские учреждения и другие учреждения подобного характера, а также лица, заключенные в них; соглашения с другими Штатами о пользовании тюрьмами и другими учреждениями.
4. МСУ Местное управление
5. Здравоохранение и санитария; больницы и аптеки; социальная политика; регулирование оказания ритуальных услуг;
6. Торговля и коммерческая деятельность в пределах Штата
7. Газ и газовые заводы

8. Регистрация, регулирование и ликвидация корпораций, университетов, не указанных в перечне I,
9. Предприятия, земли и здания, принадлежащие Штату или находящиеся во владении Штата
10. Сельское хозяйство, включая сельскохозяйственное образование и исследования в области сельского хозяйства; скотоводство, ветеринарное обучение и практика; рыбный промысел; земля, т.е. права на землю или права, связанные с землей; аренда земли, включая отношения между земельным собственником и арендатором, а также взимание ренты; передача и отчуждение Производство, владение, перевозка, покупка и продажа спиртных напитков.
11. Учреждения культуры, финансируемые штатом;
12. Найденные клады; пари и азартные игры
13. Транспортная инфраструктура, не указанная в перечне I; муниципальные трамвайные пути; канатные дороги, внутренние водные пути и передвижение по ним
14. Выборы в Легислатуру Штата с соблюдением положений любого закона, изданного Парламентом; Жалованье и содержание депутатов легислатуры, членов правительства штата; их права, привилегии и иммунитеты.
15. Пенсии Штата; госдолг Штата
16. Доход с земли (налоги с сельскохозяйственных доходов, сборы в связи с наследованием сельскохозяйственных земель, сборы с сельскохозяйственных земельных владений) налог на недвижимое имущество (на земли и здания); налоги на право разработки полезных ископаемых; акцизные сборы с товаров, производимых в Штате; налоги на ввозимые в какую-либо местность товары, предназначенные для потребления, использования или продажи в данной местности; налоги на потребление или продажу электроэнергии; налоги на продажу и покупку товаров, за исключением газет; налоги с товаров и пассажиров, перевозимых по дорогам или по внутренним водным путям; налоги на животных и на лодки; налоги на профессии, ремесла, промысел и работу по найму; подушевой налог; налоги на предметы роскоши, включая налоги на развлечения, увеселения, пари и азартные игры.

Перечень III. Вопросы совместной компетенции Союза и Штатов

1. Уголовное право; уголовный процесс; превентивное заключение по причинам, связанным с безопасностью какого-либо Штата, поддержанием публичного порядка или обеспечением снабжения и служб, имеющих существенное значение для общества; лица, подвергаемые такому заключению; перемещение из одного Штата в другой Штат заключенных, обвиняемых и лиц, подвергнутых превентивному заключению; бродяжничество; бродячие и кочевые племена
2. Гражданское право, семейное право, трудовое право; гражданские процесс.
3. Правонарушение, преследуемое в исковом порядке.
4. Банкротство и несостоятельность; доверительная собственность и распоряжение собственностью на доверительных началах.

5. Душевная болезнь и слабоумие, включая места для содержания и лечения душевнобольных и слабоумных
6. Вопросы экологии; фальсификация продуктов питания и других товаров; санитарная служба
7. Наркотики и яды, с соблюдением положений перечня I в отношении опиума.
8. Экономическое и социальное планирование; демографическая политика; ЗАГС.
9. Коммерческие и промышленные монополии, синдикаты и тресты; Профессиональные союзы; конфликты в промышленности и трудовые конфликты; социальное обеспечение и социальное страхование; занятость и безработица; образование с соблюдением положений перечня I.
10. Благотворительность и благотворительные учреждения, благотворительные и религиозные пожертвования и религиозные учреждения.
11. Порты, за исключением тех включенный в перечень I; судоходство и навигация на внутренних водных путях на судах с механическими двигателями и правила движения на таких водных путях.
12. Контроль над ценами.
13. Археологические раскопки и памятники, кроме имеющих национальное значение.

Список литературы

- Alesina A., Devleeschauwer A., Easterly W., Kurlat S., Wacziarg R. (2002). Fractionalization. doi:10.1023/A:1024471506938
- All Members Party-wise List. (2016). In: House of people of Parliament of India. URL: <http://164.100.47.192/Loksabha/Members/PartywiseList.aspx> (accessed: 27.03.2016)
- Antecedent Nationhood, Subsequent Statehood: Explaining the Relative Success of Indian Federalism // Sustainable Peace: Power and Democracy after Civil Wars. / Philip G. Roeder, Donald S. Rothchild (eds.) Cornell University Press, 2005.
- Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. 232 p
- Benedikter T. Solving Ethnic Conflict through Self-Government: A Short Guide to Autonomy in South Asia and Europe. EURAC, 2009.
- CLM Report №51. Commissioner for Linguistic Minorities. New Delhi, 2015. URL: <http://www.nclm.nic.in/shared/linkimages/NCLM51stReport.pdf> (accessed: 27.03.2016)
- Country Comparison: Population. (2015). In: the World Factbook. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2119rank.html#in> (accessed: 27.03.2016)
- Current Members of Parliament of India – Lok Sabha, Rajya Sabha, MPs. (2016). Retrieved May 5, 2016, from <http://recruitmentresult.com/current-members-of-parliament-of-india>
- Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from: http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx (accessed: 3.05.2016)
- ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>
- India GDP per capita 1960-2016. (2014). In: Trading Economics. URL: <http://www.tradingeconomics.com/india/gdp-per-capita> (accessed: 27.03.2016)
- India. (2015). In: World Factbook. URL: the World Fact Book. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/in.html>(accessed: 27.03.2016) (accessed: 27.03.2016)
- Indian states by GDP per capita. (2014). In: Statistics Times. URL: <http://statisticstimes.com/economy/gdp-capita-of-indian-states.php> (accessed: 30.04.2016)
- Kom S. and Brahma Ch. Sixth Schedule: Negotiating Ethnic Autonomy Discourses in Northeast India. // The Journal of African & Asian Local Government Studies. 2012.
- List of political parties participated. (2014). In: Election Commission of India. URL: http://eci.nic.in/eci_main1/GE2014/ge.html (accessed: 3.05.2016)
- Maps of Lok Sabha GE 2004 Results. (2004). In: Election Commission of India. URL: http://eci.nic.in/eci_main/election_maps/Results/PC/INDIA.jpg (accessed: 3.05.2016)
- Muslim quota: Suggestions can be given online. (2015, November 18). In: The TS Commission of Inquiry on Socio-economic & Educational Conditions of Muslims. URL:

<http://coiformuslims.telangana.gov.in/muslim-quota-suggestions-can-be-given-online/>
(accessed: 3.05.2016)

Population Enumeration Data (Final Population). (2011). In: Census of India 2011. URL: http://www.censusindia.gov.in/2011census/population_enumeration.html (accessed: 1.05.2016)

Ram, V. (2014, April 19). Federalism and silence of our Constitution: perspectives in the context of Andhra Pradesh reorganization. In: Journal of Indian Law and Society, 4. URL: <https://jilsblognujs.wordpress.com/2014/04/19/article-3-federalism-and-the-silence-in-our-constitution-perspectives-in-the-context-of-the-andhra-pradesh-reorganization/> (accessed: 3.05.2016)

Religion PCA. (2011). In: Census of India 2011. URL: http://www.censusindia.gov.in/2011census/Religion_PCA.html (accessed: 1.05.2016)

Report of the Commissioner for linguistic minorities: 50th report (July 2012 to June 2013). URL: <http://www.nclm.nic.in/index1.asp?linkid=125> (accessed: 11.09.2017)

Sixth Schedule and the Autonomous Administrative Areas in North East India. // General Knowledge Today. 23.12.2014. URL: <http://www.gktoday.in/sixth-schedule-and-the-autonomous-administrative-areas-in-north-east-india/> (accessed: 11.11.2016)

Statewise Population of India. (2011). In: India Guide. URL: <http://www.indiaonlinepages.com/population/state-wise-population-of-india.html> (accessed: 3.05.2016)

The Constitution of India. NEW DELHI, India.

The Scheduled Castes and Scheduled Tribes Orders (Amendment) Act, 1976 and The Constitution (Scheduled Tribes) Order (Amendment) Act, 1987

Urban and Rural Population of India, 2011. In: India in facts. URL: <http://indiafacts.in/india-census-2011/urban-rural-population-o-india/> (accessed: 1.05.2016)

Алпатов Ю. (1996). Конституционно-правовой институт президентского правления в штатах Индии: автореферат на соискание ученой степени к.ю.н. Москва. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=25363> (проверено: 3.05.2016)

Барциц, И. Федеральная интервенция. // Обозреватель – Observer. URL: http://old.nasledie.ru/oboz/N03_01/3_05.HTM (проверено: 3.05.2016)

Дмитриев Р.. (2012). Региональная демографическая политика в Индии: достигнуты ли поставленные цели? / Региональная демографическая политика: Сборник статей (стр. 245-271). Москва: МАКС Пресс. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2013/0543/analit02.php> (проверено: 1.05.2016)

Индийский федерализм. // Закон сегодня. Юридически портал. URL: http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kpzs/DOC_292.php (проверено: 30.04.2016)

Индия / Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и прочее) / Политический атлас современности. URL: <http://www.hyno.ru/tom2/330.html> (проверено: 1.05.2016)

Испаева Г. (1991). Индийский федерализм: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=52840> (проверено: 30.04.2016)

Конституция Индии. / Конституции зарубежных государств: Учебное пособие. под ред.: В. Маклакова. Изд. 4-е, переработанное. Москва: Волтерс Клувер, 2003. URL:

http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/india/india--r.htm (проверено: 1.05.2016)

Нагиба И. Индийский английский: история, статус, особенности. // Известия Восточного института. 2008. №15. С.151-160.

Никитина, А. Форма государственного устройства: особенности федеративного устройства Индии. // Международный научный журнал «СИМВОЛ НАУКИ». 2015. №4. С.162-164.

Пахомов Е. (2016). Почему в Индии начались кастовые бунты. URL: <http://carnegie.ru/commentary/2016/03/24/ru-63103/ivu0> (проверено: 26.03.2016)

Смокотин В. Многоязычие и общество. // Вестник Томского государственного университета. 2007. №302. С.28-31.

Строкань, С. Индия перерисовывает свою карту. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2248906> (проверено: 2.05.2016)

Шлыкова Н. (2011). Политические партии Индии. // Журнал российского права. 2011. №11. С.85-91.

Щипанова, Н. Партийная система Индии: баланс политических сил. // Вестник Челябинского государственного университета. 2006. №3. С. 147-151.

Языки Индии. In: Language Encyclopedia. URL: <http://langopedia.ru/2012/11/17/%D0%BA%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0-%D1%8F%D0%B7%D1%8B%D0%BA%D0%BE%D0%B2-%D0%B8%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%B8/> (проверено: 27.03.2016)