

Республика Марий Эл (Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² ¹

Численность населения. 144096870 чел.²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59⁴.

Политический режим по оценкам Freedom House⁵:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной из-

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmswR> (accessed: 26.01.2017).

мене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности⁶.

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 го-

⁶ Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

рода федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключаящие для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа⁷:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

⁷ Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общедофедеральной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общедофедеральная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, ко-

торой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации⁸.

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий⁹. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система *с доминирующей партией*, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
«Единая Россия»	343
КПРФ	42

⁸ Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

⁹ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL:

http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

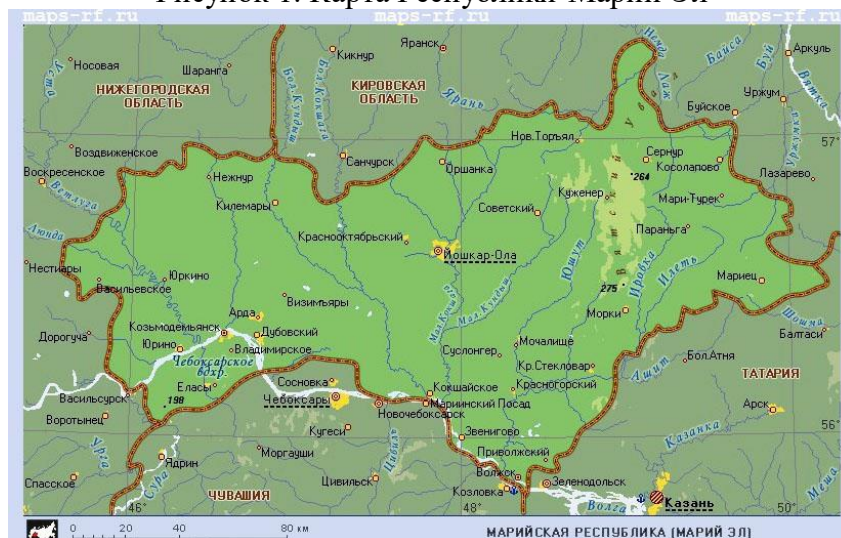
Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»¹⁰. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

¹⁰ О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Марий Эл расположена в центре европейской части России, на востоке Восточно-Европейской равнины, в средней части бассейна р. Волга. Граничит с Кировской, Нижегородской областями, Республиками Татарстан и Чувашией. Столица – г. Йошкар-Ола.

Рисунок 1. Карта Республики Марий Эл



Источник: Карта Марий Эл. URL: <http://www.pyatigorsk-rf.ru/maps/respublika-marij-jel/> (дата обращения: 18.05.2017)

Финно-угорские племена населяли территорию современной западной, северной и центральной России с доисторических времен¹¹. На территории республики Марий Эл сохранились археологические источники, относящиеся к первому тысячелетию до н. э. Черемисы (современное название — мари) впервые достоверно упоминаются в X в. в письме хазарского кагана Иосифа сановнику кордовского халифа Хасдаю ибн Шапруту. Предки современных марийцев между V и VIII веком взаимодействовали с готами, позднее с хазарами и Волжской Булгарией, которая находилась на территории современного Татарстана и была в 1236 году уничтожена наступавшими на Русь монгольскими войсками хана Батыя. С образовавшейся после этого Золотой Ордой мари, по-видимому, состояли в союзнических отношениях. Между XIII и XV веком марийцы входили в состав Золотой Орды и Казанского ханства.

С IX века мари также входят в контакт с продвигавшимися на восток славянами Киевской Руси, заселившими на земле западных мари (мере) города Ростов, Галич, Ярославль, Суздаль, Владимир и в 1221 году Нижний Новгород. Постепенно западные мари (мере) по принятии христианства ославяниваются, нежелающие принимать христианство бегут на восток в глубь марийского края. В средние века обычным делом становятся русско-татарские столкновения на марийских землях (при

¹¹ Республика Марий Эл. История Республики Марий Эл // ProTown.ru.

URL: http://www.protown.ru/russia/obl/history/history_454.html (дата обращения: 18.05.2017)

этом мари выступают на стороне татар). До поры до времени татары и мари одерживают верх, но потом Иван Грозный начинает войну: в 1551 году земли горных мари (правобережье Волги) попадают под контроль Москвы, а в 1552 году царские войска берут Казань, и луговые мари начинают платить Москве дань. Затем начинается планомерная колонизация: так, в 1555 году основаны Чебоксары, в 1583 — Козьмодемьянск, в 1584 — Царевококшайск, ныне Йошкар-Ола.

В XVII в. в крае появляются владения русских помещиков. Однако большинство мариЙцев не было занято на барщине, платило ясак царскому правительству. МариЙцы участвовали в крестьянских войнах начала XVII в. под предводительством И. И. Болотникова, в 1670-71 гг. — С. Т. Разина, в 1773-75 — Е. И. Пугачев а. На мариЙских землях, ставших государственными, поселялись русские крестьяне. При Петре I начинает что-то меняться — мари призываются в армию, начинается научное исследование территории, составляются первые письменные памятники мариЙского языка.

В XVIII-XIX вв. появляются первые заводы с вольнонаемными рабочими и приписными крестьянами. Значительными землями владели монастыри и крупные предприниматели. Развивалась лесоразрабатывающая и лесопильная промышленность. В 1872 году открывается Казанская учительская семинария, одной из задач которой было обучение представителей волжских народов, в том числе мари. Это дало серьезный импульс национальному возрождению, открываются мариЙские школы, печатаются книги на мариЙском языке, в том числе учебники. Во 2-й половине XIX в. были основаны предприятия фабрично-заводского и мануфактурного типа; построены судоремонтный, стекольные и винокуренные заводы. Насильственная христианизация приводит к тому, что мари уходят в леса, оставляя пустыми целые деревни.

4 ноября 1920 года декретом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР была образована МариЙская автономная область.

5 декабря 1936 года в соответствии с конституцией СССР автономная область была преобразована в МариЙскую Автономную Советскую Социалистическую Республику.

22 декабря 1990 года Верховный Совет МариЙской АССР принял Декларацию о государственном суверенитете республики. Она имеет Государственный Флаг, Герб, Гимн.

В конце 1991 года была введена должность президента.

22 марта 1992 года Республика МариЙ Эл в числе других субъектов Российской Федерации подписала Федеративный договор.

С 8 июля 1992 года республика официально стала называться Республика МариЙ Эл (эл - страна)¹².

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса Республика МариЙ Эл – одна из 22 республик РФ, то есть особого статуса по сравне-

¹² Этноисторическая справка. Знаменательные исторические даты. URL: <http://mar-el.gov.ru/republic/Pages/nation.aspx> (дата обращения: 18.05.2017)

нию с другими республиками она не имеет. Публично-правовой статус республики закреплён конституционно.

KIN-states и kin-groups. У Республики нет kin-state.

По данным на 2010 г. общая численность марийцев в России составила человек 547 605 (0,38 % от всего населения). Значительная часть проживает в Кировской, Свердловской областях. Самая большая марийская диаспора находится в Республике Башкортостан (103 тыс. человек) (см. табл. 3).

Таблица 3. Диаспоры марийцев в регионах РФ

	2002	2010
Россия	604 298	547 605
Республика Марий Эл	312 178	290 863
Республика Башкортостан	105 829	103 658
Кировская область	38 390	29 598
Свердловская область	27 863	23 801
Республика Татарстан	18 787	18 848
Республика Удмуртия	8985	8067
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	7309	7289
Нижегородская область	7757	6415
Пермский край	5395 ¹³	4121
Республика Чувашия	3542	3648

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogi1612.htm

В других странах: Казахстан: 4416 (перепись 2009)¹⁴, Украина: 4130 (перепись 2001)¹⁵.

¹³ Данные по Пермской области, с КПАО (43 чел) = 5438

¹⁴ Агентство Республики Казахстан по статистике. Перепись 2009. (Национальный состав населения). URL:

http://www.stat.kz/p_perepis/Documents/%D0%9D%D0%B0%D1%86%20%D1%81%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2.rar (дата обращения: 18.05.2017)

¹⁵ Всеукраїнський перепис населення 2001. Русская версия. Результаты. Национальность и родной язык. URL: http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/results/nationality_population/ (дата обращения: 18.05.2017)

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 23375 км² (73 место, 0,14 % территории страны)

Численность населения. 685865 (66 место; 2016 г.)¹⁶ = (0,47% населения страны).

ВРП на душу населения: 9241 USD (2014)¹⁷ или 209488,1 руб. (71 место).

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 144140,6 млн. руб. (2014) (см. табл. 4).

Таблица 4. Валовой региональный продукт по республикам РФ, 2014 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	58 900 652,2	403 178,9
Республика Адыгея	77 923,0	174 017,6
Республика Алтай	39 134,5	184 011,4
Республика Башкортостан	1 248 817,7	306 771,3
Республика Бурятия	184 815,6	189 325,7
Республика Дагестан	538 340,2	180 824,4
Республика Ингушетия	52 167,8	113 791,2
Кабардино-Балкарская Республика	118 134,7	137 437,3
Карачаево-Черкесская Республика	69 195,3	147 396,9
Республика Калмыкия	46 044,3	163 688,1
Республика Карелия	185 640,4	293 054,1
Республика Коми	480 862,7	553 836,2
Республика Крым	137 924,8	73 190,1
Республика Марий Эл	144 140,6	209 488,1
Республика Мордовия	170 905,6	210 858,7
Республика Саха (Якутия)	660 150,0	690 642,5
Республика Северная Осетия-Алания	126 827,2	179 992,7
Республика Татарстан	1 671 397,1	434 509,1
Республика Тыва	46 707,3	149 334,8
Удмуртская Республика	441 959,1	291 287,5
Республика Хакасия	160 435,0	299 913,3
Чеченская Республика	141 294,8	104 019,2
Чувашская Республика	235 088,8	189 736,4

Источник: Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 гг. Росстат. (xls). URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#;

Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации. (xls).

URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

Основными отраслями экономики, которые формируют валовой региональный продукт республики, являются промышленность, сельское хозяйство, транспорт и

¹⁶ Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

¹⁷ Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

связь, торговля, строительство¹⁸. По итогам 2015 года наибольшая доля в структуре производства валового регионального продукта приходится на обрабатывающие производства (28,2%), сельское хозяйство, охоту, лесное хозяйство (19,5%) и строительство (9,3%).

Этнический состав населения ЭРА. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года в Республике Марий Эл наиболее многочисленными национальными группами являются русские (313,9 тыс. человек или 47,4%), марийцы (290,9 тыс. человек или 43,9%), татары (38,4 тыс. человек или 5,8%), чуваша (6 тыс. человек или 0,9%) и украинцы (3,6 тыс. человек или 0,6%). При этом в период между переписями произошли некоторые изменения удельного веса отдельных национальностей в общей численности населения республики. Незначительное уменьшение по сравнению с 2002 годом наблюдается у русских и татар (на 0,2%), чуваш и украинцев (на 0,1%). Удельный вес коренной национальности – марийцев в общей численности населения республики увеличился на 0,9%¹⁹ (см. табл. 5).

Таблица 5. Национальный состав по данным переписи 2010 годов

Республика Марий Эл - все население	696459	
Лица, указавшие национальную принадлежность	662330	100,0
Русские	313947	47,4
Марийцы	290863	43,9
Горные марийцы	23502	3,5
Лугово-восточные марийцы	200	0,03
Татары	38357	5,8
Чуваши	6025	0,9
Украинцы	3601	0,6
Другие национальности (не перечисленные выше)	9537	1,4
Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников	34129	

Источник: Национальный состав Республики Марий Эл
(по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года). URL:

http://maristat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/maristat/resources/a39b380041e1aa319456dc2d59c15b71/%D0%97%D0%B0%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BA%D0%B0+%D0%BD%D0%B0%D1%86+%D0%A0%D0%9C%D0%AD_%D1%81%D0%B0%D0%B9%D1%82.pdf

(дата обращения: 18.05.2017)

Согласно Конституции, Республика Марий Эл состоит из 3 городов республиканского подчинения и 14 муниципальных районов²⁰ (см. рис. 2.).

¹⁸ Постановление Правительства РМЭ от 31 августа 2007 г. № 214 «Об утверждении Стратегии долгосрочного социально-экономического развития Республики Марий Эл». URL: <http://mar-el.gov.ru/mecop/pages/soccecddevelopment.aspx> (дата обращения: 18.05.2017)

¹⁹ Национальный состав Республики Марий Эл (по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года). URL:

http://maristat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/maristat/resources/a39b380041e1aa319456dc2d59c15b71/%D0%97%D0%B0%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BA%D0%B0+%D0%BD%D0%B0%D1%86+%D0%A0%D0%9C%D0%AD_%D1%81%D0%B0%D0%B9%D1%82.pdf (дата обращения: 18.05.2017)

²⁰ Конституция Республики Марий Эл. URL: <http://docs.cntd.ru/document/304200038> (дата обращения: 18.05.2017)

Рисунок 2. АТЕ Республики Марий Эл

Источник: Административно-территориальное деление Республики Марий Эл. URL: https://www.naturliga.tk/Existens/ru/%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE-%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%9C%D0%B0%D1%80%D0%B8%D0%B9_%D0%AD%D0%BB (дата обращения: 18.05.2017)

В столице республики – городе Йошкар-Оле преобладающая часть проживающих – русские (66,8%), марийцы (25,4%), татары (4,5%) и чуваша (0,6%). Удельный вес других национальностей незначительный. Во всех городских округах и в Юринском муниципальном районе наиболее многочисленным населением является русское население (более 60%). Наибольший удельный вес марийцев (более 75%) зарегистрирован в Волжском, Горномарийском, Моркинском и Сернурском муниципальных районах²¹. При этом стоит отметить, что Горномарийский район является местом проживания горных марийцев (21190 чел.).

Наибольшее число татар зарегистрировано в Параньгинском (47,4%) и Мари-Турекском (18,3%) муниципальных районах. Ниже представлена сводная таблица (№6) об этническом составе АТЕ республики

Таблица 6. Таблица. Национальный состав по районам (2010).

№ на карте	Муниципальное образование	Все	марийцы	русские
-	Республика Марий Эл	696 459	290 863	313 947
I	Городской округ «Город Йошкар-Ола»	259 256	61 200	158 556
II	Городской округ город Волжск	55 659	7 512	37 778
III	Городской округ город Козьмодемьянск	21 257	6561	13 065
1	Волжский район	23 940	20 797	2614
2	Горномарийский район	25 869	22 192	2870
3	Звениговский район	44 976	22 162	16 118
4	Килемарский район	13 604	6426	6120

²¹ Национальный состав Республики Марий Эл (по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года). Указ. Соч.

5	Куженерский район	14 556	10 078	3258
6	Мари-Турекский район	23 155	11 449	5670
7	Медведевский район	67 703	28 790	30 667
8	Моркинский район	32 403	26 304	2831
9	Новоторъяльский район	17 124	11 540	4740
10	Оршанский район	15 139	8415	5763
11	Параньгинский район	16 307	7036	1314
12	Сернурский район	25 672	19 671	5498
13	Советский район	31 081	20 355	8933
14	Юринский район	8758	375	8152

Источник: Национальный состав населения Республики Марий Эл - статистический сборник, Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл - Йошкар-Ола, 2012 - 137 с. (Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года.). URL: http://maristat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/maristat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 18.05.2017)

Марийцы (прежнее официальное название - черемисы) исторически сформировались к концу I первого тысячелетия нашей эры, принадлежат к финно-угорской языковой семье народов²². Марийцы относятся к европеоидной расе, их относят к субуральскому антропологическому типу²³. Марийцы подразделяются на три этнических группы: горные — правобережья Волги, луговые — Ветлужско-Вятского междуречья и восточные, живущие главным образом на территории Башкирии.

Марийский язык относится к финно-угорской группе урало-юкагирской языковой семьи. Выделяется три наречия – горное, луговое и северо-западное. Письменность для литературных языков мари создана на основе русского алфавита.

Процент населения, говорящего на языке. Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года показали, что в Республике Марий Эл 656,2 тыс. человек или 99,1% всего населения, указавшего национальную принадлежность, владеют государственным языком Российской Федерации – русским языком. Доля лиц, указавших в качестве родного языка язык, у русских марийцев составила 79,5%²⁴.

Ментальность. Никитина Э.В. подробно анализирует этноменталитет марийцев. Среди наиболее интересных моментов особо выделим следующие характеристики:

- священное значение и символ леса. *«Марийцы, действительно, лесной народ. Леса занимают половину площади Марийского края. Лес всегда кормил, оберегал и занимал особое место в материальной и духовной культуре марийцев».*

- сходство менталитетов марийцев и чувашей. *«Проживающие в Волжско-Ветлужско-Вятском междуречье, Прикамье и Приуралье марийцы по своей национальной психологии и культуре похожи на чувашей. Многочисленные культурно-бытовые аналогии с чувашами проявляются почти во всех сферах материальной и*

²² Этноисторическая справка. Указ. Соч.

²³ Марийцы / Этнонациональные общности России. URL: <http://www.ethnos.nw.ru/lib/data/36.html> (дата обращения: 18.05.2017)

²⁴ Национальный состав Республики Марий Эл (по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года). Указ. Соч.

духовной культуры, что подтверждает не только культурно-хозяйственные, но и давние этнические связи двух народов».

- приверженность марийцев к своей традиционной вере — «уникальное явление современности. Марийцев даже называют «последними язычниками Европы»

- Ядром этнической культуры и этнического менталитета называется родной язык, «но у марийцев, по сути, нет марийского языка. Марийский язык — это только абстрактное название, потому что есть два равноправных марийских языка. Языковая система в Марий Эл такова, что русский язык является федеральным официальным языком, горномарийский и лугово-восточный являются региональными (или местными) официальными языками».

- главной отличительной чертой менталитета является толерантность, «проявлявшаяся в терпимости к представителям иных конфессий, и приверженность своей вере» ... «Марийцы никогда не захватывали чужие территории, веками жили компактно на своих землях, поэтому особо хранили обычаи, связанные с родным домом. Гнездо — символ родного дома, а из любви к родному гнезду вырастает любовь к родине».

- черты характера: «Марийцы практичны, рациональны, расчётливы. Для них «характерен был утилитарный, чисто практический подход к богам», «свои отношения с богами верующий мариец строил на материальном расчёте, обращаясь к богам, стремился извлечь из этого какую-нибудь пользу или избежать беды», «бог, не приносивший пользы, в глазах верующего марийца начинал терять доверие»²⁵.

Религия. Верующие марийцы преимущественно православные, массовая христианизация марийцев происходила в 18-19 вв., однако есть немало приверженцев т.н. «марийской веры», сочетающей христианство и традиционную религию. Марийская национальная религия официально зарегистрирована. Есть координационный Совет старейшин. По оценкам, «на молениях в марийце воспитывается национальное сознание. 600 священных рощ в Марий Эл существуют как природные памятники»²⁶.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Государственная власть в Республике Марий Эл осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной и судебной власти самостоятельны²⁷.

²⁵ Никитина Э.В. Этноменталитет марийцев // Электронная база данных «Национальные менталитеты: их изучение в контексте глобализации и взаимодействия культур» http://national-mentalities.ru/diversity/nacionalnopsihologicheskie_osobennosti_etnosov_rossii/povolzhe/etnomentalitet_marijcev_e_v_nikitina/ (дата обращения: 18.05.2017)

²⁶ ФНКА: «Хотим большего представительства марийцев в органах власти Марий Эл — сейчас оно недостаточное» // Республика Марий Эл. Новости. Мнения. Блоги, 24.04.2017 <http://7x7-journal.ru/post/94312> (дата обращения: 18.05.2017)

²⁷ Конституция Республики Марий Эл (принята Конституционным Собранием Республики Марий Эл 24 июня 1995 г.) (с изменениями и дополнениями). URL: http://constitution.garant.ru/region/cons_mariy/ (дата обращения: 18.05.2017)

Исполнительная власть. Статья 76 определяет, что Глава Республики Марий Эл является высшим должностным лицом Республики Марий Эл и Председателем Правительства Республики Марий Эл. Главой Республики Марий Эл может быть гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет. Глава Республики Марий Эл избирается сроком на пять лет гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Республики Марий Эл и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (Статья 77). Глава Республики Марий Эл (Статья 79):

а) обеспечивает реализацию прав и свобод граждан в Республике Марий Эл, безопасность и территориальную целостность республики, законность и правопорядок на ее территории;

в) назначает половину состава Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл;

д) вправе обращаться с ежегодными посланиями к Государственному Собранию Республики Марий Эл о положении в республике;

е) возглавляет систему органов исполнительной власти Республики Марий Эл и обеспечивает их взаимодействие с Государственным Собранием Республики Марий Эл;

ж) обеспечивает соблюдение Конституции и исполнение законов Республики Марий Эл;

з) формирует Администрацию Главы Республики Марий Эл и устанавливает структуру органов исполнительной власти Республики Марий Эл;

и) по согласованию с Государственным Собранием Республики Марий Эл формирует Правительство Республики Марий Эл; вносит в его состав изменения;

к) разрабатывает и представляет Государственному Собранию Республики Марий Эл республиканский бюджет Республики Марий Эл, обеспечивает его исполнение, представляет отчет о его исполнении, представляет Государственному Собранию ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства Республики Марий Эл, в том числе по вопросам, поставленным Государственным Собранием Республики Марий Эл;

л) представляет республику в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, подписывает договоры и соглашения от имени республики;

м) назначает полномочных представителей республики;

н) награждает государственными наградами и присваивает почетные звания; о) осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящей Конституцией и законами Республики Марий Эл.

Главы Республики Марий Эл.

С 1991 года по январь 1997 года Президентом-Главой Правительства Марийской ССР (с 12 января 1993 г. - Республики Марий Эл) являлся Владислав Максимович Зотин. Мариец²⁸.

С 5 января 1997 по 17 января 2001 Президентом Марий Эл был Вячеслав Александрович Кислицын. Русский²⁹. На очередных президентских выборах в Марий Эл во втором туре 17 декабря 2000 года получил 33,7 % голосов избирателей, участвовавших в голосовании, и уступил победу Леониду Маркелову (57,9 %).

Леонид Игоревич Маркелов являлся Главой региона с 17 января 2001 по 6 апреля 2017³⁰. Русский³¹.

6 апреля 2017 года указом Президента России назначен временно исполняющим обязанности Главы Республики Марий Эл до вступления в должность лица, избранного Главой Республики Марий Эл Александр Александрович Евстифеев.

Законодательная власть. Законодательную функцию выполняет Государственное Собрание Республики Марий Эл, состоящее из 52 депутатов. Из них 26 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам, другие 26 депутатов избираются по республиканскому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, избирательными блоками. Срок полномочий депутатов одного созыва составляет пять лет (ст. 64, 65 Конституции).

Порядок выборов депутатов Государственного Собрания устанавливается федеральным законом и Законом Республики Марий Эл «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл».

К ведению Государственного Собрания Республики Марий Эл относятся (Статья 73):

- а) принятие Конституции Республики Марий Эл и поправок к ней;
- г) решение вопросов государственного устройства Республики Марий Эл;
- д) установление системы исполнительных органов государственной власти;
- е) назначение половины состава Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл;
- ж) осуществление законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;
- з) назначение референдума Республики Марий Эл, назначение голосования по отзыву Главы Республики Марий Эл;

²⁸ Владислав Максимович Зотин: биография / People.SU. URL: <http://www.people.su/43309> (дата обращения: 18.05.2017)

²⁹ Вячеслав Александрович Кислицын: биография. URL: <http://persona.rin.ru/view/f/0/10852/undefined> (дата обращения: 18.05.2017)

³⁰ 6 апреля 2017 года Президент России Владимир Путин освободил от должности главу Марий Эл Леонида Маркелова, который подал в отставку по собственному желанию // РИА Новости, 06.04.2017. URL: <https://ria.ru/politics/20170406/1491640219.html> (дата обращения: 18.05.2017).

³¹ Леонид Игоревич Маркелов // People.SU. URL: <http://www.people.su/71274> (дата обращения: 18.05.2017)

- и) назначение выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл, назначение выборов Главы Республики Марий Эл;
- к) по представлению Главы Республики Марий Эл согласование назначения членов Правительства Республики Марий Эл;
- л) решение вопросов о доверии членам Правительства Республики Марий Эл, назначение которых осуществлялось по согласованию с Государственным Собранием Республики Марий Эл;
- м) рассмотрение предложенной Главой Республики Марий Эл программы деятельности исполнительной власти на предстоящий период, ежегодных посланий о положении в республике, заслушивание ежегодных отчетов Главы Республики Марий Эл о результатах деятельности Правительства Республики Марий Эл, в том числе по вопросам, поставленным Государственным Собранием Республики Марий Эл;
- н) утверждение республиканского бюджета Республики Марий Эл, бюджетов государственных внебюджетных фондов республики и отчетов об их исполнении, установление республиканских налогов и сборов, утверждение республиканских программ экономического и социального развития, требующих бюджетных ассигнований и т.д. по Конституции.

Выборы представительного органа в 1993-2003 гг.³²:

Выборы депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл первого созыва состоялись 12 декабря 1993 года. Конституционный срок полномочий Государственного Собрания Республики Марий Эл первого созыва – 2 года. Избрано 30 депутатов: 22 – по одномандатным избирательным округам, 8 депутатов (25 процентов) – по общереспубликанскому избирательному округу.

Выборы депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл второго созыва состоялись 6 октября 1996 года. Конституционный срок полномочий Государственного Собрания Республики Марий Эл второго созыва – 4 года. Избрано 67 депутатов: 50 депутатов – по одномандатным избирательным округам с равной численностью избирателей, 17 депутатов – по административно-территориальным округам, из расчета по одному депутату от каждого района и города республиканского значения.

Выборы депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл третьего созыва состоялись 8 октября 2000 года по мажоритарной избирательной системе. Конституционный срок полномочий Государственного Собрания Республики Марий Эл третьего созыва – 4 года. Избрано 67 депутатов по одномандатным избирательным округам.

Выборы Государственного собрания Республики Марий Эл четвертого созыва 10 октября 2004 года³³. Избирательная система: Численность депутатов сокращена с

³² Цит. по: Паспорт Государственного Собрания Республики Марий Эл шестого созыва / Государственное Собрание Республики Марий Эл. URL: <http://mari-el.gov.ru/parlament/Pages/pasport.aspx> (дата обращения: 18.05.2017)

67 до 52. Из 52 депутатов 26 избиралось по одномандатным округам, 26 – по пропорциональной избирательной системе с 5% заградительным барьером. Списки должны быть разбиты на территориальные группы кандидатов, охватывающие всю территорию Марий Эл. Группы объединяют территории одного или нескольких одномандатных избирательных округов, общее число групп должно быть не менее девяти. Партии сами определяют название каждой из региональных групп кандидатов, состоящее не более чем из пяти слов. Каждая из региональных групп списка должна включать не менее двух кандидатов. Общереспубликанская часть списка кандидатов может включать в себя не более трех кандидатов.

Выборы Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва 11 октября 2009 года³⁴. Избирательная система: Общая численность депутатского корпуса не изменилась (52 депутата: 26 по мажоритарным округам и 26 по спискам). Заградительный барьер повышен с 5% до 7%. Изменившиеся нормы закона немного усложнили структуру списка, увеличив общее число кандидатов, которая партия вынуждена выдвигать для получения регистрации. Согласно принятой в 2008 году новой редакции закона «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл» № 72-З (в которую с ноября 2008 года уже дважды вносились поправки) республиканский список кандидатов должен быть разбит на тринадцать территориальных групп кандидатов, каждая из которых соответствует территориям двух, граничащих между собой одномандатных избирательных округов (в 2004 партии могли формировать не менее 10 групп). При этом каждая из групп как и в 2004 должна включать не менее двух кандидатов, а общереспубликанская часть не более трех кандидатов. Вместо квоты Хэйра при распределении мандатов введен модифицированный метод делителей Империаи. При распределении мандатов внутри списка группы ранжируются по порядку убывания относительной доли голосования за партию на территории данной группы (т.е. по проценту поддержки данной партии на территории от числа избирателей, принявших участие в голосовании). Предельный размер расходов избирательного фонда для партий повышен до 50 миллионов (в старой редакции не превышала 15 миллионов рублей, аналогично изменен в 2 раза предельный размер фонда для одномандатников – до 1 миллиона рублей). За исключением представителей парламентских партий кандидаты в округах для регистрации должны были представить подписи не менее 1% избирателей соответствующего избирательного округа; для республиканского списка кандидатов – подписи не менее 2% избирателей республики.

Выборы депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл шестого созыва проведены 14 сентября 2014 года в соответствии с положениями Конституции Республики Марий Эл и Закона Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 72–З "О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл" по

³³ Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Республика Марий Эл – М.: Центр «Панорама», 2009. С. 129

³⁴ Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Республика Марий Эл – М.: Центр «Панорама», 2014. С. 168

смешанной избирательной системе. Конституционный срок полномочий Государственного Собрания Республики Марий Эл шестого созыва – 5 лет. Избрано 52 депутата: 26 депутатов – по республиканскому избирательному округу и 26 депутатов – по одномандатным избирательным округам.

Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл 6 созыва - Минаков Юрий Александрович³⁵. Русский.

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии.

Политическая ситуация в Республике Марий Эл в настоящее время обусловлена сменой политического руководства региона. Выше было отмечено, что 6 апреля в отставку ушел глава республики Марий Эл Леонида Маркелова «по собственному желанию». На его место назначен экс-заместитель полпреда президента в Приволжском федеральном округе, председатель Арбитражного суда Московской области Александр Евстифеев. Таким образом, пришел конец управленческой эры Леонида Маркелова, который на своем посту прославился в первую очередь «оригинальной градостроительной политикой. Столица республики Йошкар-Ола превратилась в своеобразную коллекцию копий архитектурных ансамблей разных европейских городов»³⁶.

По оценкам экспертов, последние выборы губернатора в 2015 году показали уровень поддержки действующего главы региона Леонида Маркелова. «Отставка Маркелова была предсказуемой. На выборах главы Марий Эл в сентябре 2015 года рейтинг Маркелова был настолько низким, что он с трудом выиграл у не самого популярного оппозиционного кандидата от КПРФ Сергея Мамаева. На выборах Маркелов набрал 50,78% голосов, опередив Мамаева, за которого проголосовали 32,3% избирателей. Ситуацию, в которую попал Маркелов, можно назвать политическим износом»³⁷. Причем отмечается, что против Главы баллотировался не самый сильный кандидат от КПРФ – Сергей Мамаев, всю жизнь проработавший в Кировской области и возглавляющий тамошний обком компартии. Несмотря на это, Мамаев получил 32% голосов – это было ярко выраженное протестное голосование против политики Маркелова³⁸.

В полпредстве и Кремле были недовольны Маркеловым в силу его низкого рейтинга на прошедших выборах, и из-за скандалов, которые провоцировал глава республики. Еще одной причиной отставки аналитики называют проблемы, связанные с обвинениями в коррупции и усталость избирателя от Маркелова. Кроме того, как

³⁵ Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл 6 созыва Минаков Юрий Александрович. URL: http://mari-el.gov.ru/parlament/Pages/p_gs.aspx (дата обращения: 18.05.2017)

³⁶ Удмуртия и Марий Эл: разные сюжеты губернаторских замен // Политком.RU 10.04.2017 <http://politcom.ru/22284.html> (дата обращения: 18.05.2017)

³⁷ РБК. Алексей Макаркин об отставке главы Марий Эл Леонида Маркелова // Политком.ру, 11.04.2017. URL: <http://politcom.ru/22291.html> (дата обращения: 18.05.2017)

³⁸ Удмуртия и Марий Эл: разные сюжеты губернаторских замен // Политком.RU 10.04.2017 <http://politcom.ru/22284.html> (дата обращения: 18.05.2017)

отмечает А.С.Титков, по карте отставок видно, что «регионы, в которых последние пару лет произошли смены глав, тесно примыкают друг к другу. Это Кировская область, Удмуртия и Марий-Эл. Население здесь более склонно к протестному голосованию. В этом смысле территория представляет большее беспокойство для власти, чем другие»³⁹.

Действительно, данные поддержки «Единой России» показывают достаточно низкие по сравнению со средними по стране цифрами. Кроме того, в Республике достаточно сильны оппозиционные политические силы. Так, КПРФ на последних выборах в ГД набрала 27,28 % (см. табл. 7).

Таблица 7. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг.
(голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57%	64,30%	49,32 %	54,20 %
Республика Марий Эл	34,6%	67,54%	52,2 %	46,70 %

Источник: Составлено на основании данных ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

Согласно постановлению Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл от 18 сентября 2014 года № 105/712 "Об установлении общих результатов выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл шестого созыва" по республиканскому избирательному округу избрано: от Марийского регионального отделения Партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" – 20 депутатов, от Марийского республиканского отделения политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации" – 4 депутата, от Марийского регионального отделения политической партии "ЛДПР" – 2 депутата. По 26-ти одномандатным избирательным округам избраны: 26 депутатов – выдвинутые Марийским региональным отделением Партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" (см. табл. 8).

Таблица 8. Выборы депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл шестого созыва 14 сентября 2014 года по единому республиканскому избирательному округу.

1.МРО ПП КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ	6366 / 2.76%
2.Марийское региональное отделение Партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"	150777 / 65.40%
3.Региональное отделение ПАРТИИ "РОДИНА" в Республике Марий Эл	3516 / 1.53%
4.Марийское региональное отделение ЛДПР	19036 / 8.26%
5.Отделение партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Марий Эл	6013 / 2.61%
6.Политическая партия КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ	5085 / 2.21%
7.Российская экологическая партия "Зелёные" в Марий Эл	3439 / 1.49%
8.Марийское республиканское отделение КПРФ	31865 / 13.82%

Источник: Постановление Избирательной комиссии Республики Тыва "Об установлении общих результатов выборов депутатов Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва второго созыва". URL: <http://tyva.izbirkom.ru/way/933204/sx/art/940907/cp/1/br/> (дата обращения: 18.05.2017)

³⁹ Алексей Титков: «Избиратели успели устать от главы Марий-Эл Маркелова» // Политком. Ру, 07.04.2017 <http://politcom.ru/22286.html> (дата обращения: 18.05.2017)

На выборах Главы Республики 10 сентября 2017 года по предварительным данным победу одержал ВРИО главы Республики Марий Эл Александр Александрович Евстифеев (88,27%)⁴⁰.

Всего в республике зарегистрировано 27 региональных отделений политических партий⁴¹. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, КПРФ, ЛДПР.

Значение этничности в региональной политике. Марий Эл относится к регионам, где этнический фактор не столь сильно значим в региональной политике. В 1991 году, на волне национального возрождения, республику возглавил мариец Зотин. Однако последующие главы региона (Кислицин, Маркелов) являлись русскими.

Выборы 1996 года продемонстрировали конфликт на этнической основе. Его причиной стало требование ко всем кандидатам в президенты Марий Эл знать мари́йский язык (Конституция РМЭ, ст.15: «Государственными языками РМЭ являются мари́йский (горный, луговой) и русский языки», ст.76, ч.2: «Президентом республики может быть избран гражданин РМЭ не моложе 35 и не старше 60 лет, обладающий избирательным правом, владеющий государственными языками РМЭ»). Как отмечают эксперты, этот конфликт буквально «всколыхнул Марий Эл». В.Кислицын, кандидат в президенты, заявил о том, что не приемлет вмешательство в частную жизнь и считает оскорбительным проходить проверку на знание языка. На экзаменах Центризбиркома он намерен разговаривать на русском и английском языках. Снимать свою кандидатуру в президенты он не собирается. Леонид Маркелов, лидер МО ЛДПР и депутат Госдумы РФ (русский, 33 года), собирающий подписи для регистрации кандидатом в президенты РМЭ, инициировал запрос Думы в Конституционный суд РФ на предмет определения правомерности возрастных и языковых ограничений для президента РМЭ. Эмоциональный обмен протестами и обращениями прекратился лишь в конце октября, когда Центризбирком РМЭ все же зарегистрировал кандидатом в президенты РМЭ В.Кислицына, не требуя сдачи экзамена по языкам⁴². В итоге, как известно, он и стал Президентом.

Эксперты подчеркивают, что этническая принадлежность Главы Республики не является важным фактором для граждан Республики. Это не означает, что этническая принадлежность не имеет значения в политической повестке Марий Эл. Наоборот, все эксперты подчеркивают тот факт, что этническое происхождение может быть учтено при назначении на должности госслужащих. В целом, национальные вопросы в политической повестке дня республики четко касаются культурных, об-

⁴⁰ Сводная таблица предварительных итогов. URL: http://www.mari-el.vybory.izbirkom.ru/region/region/mari-el?action=show&root=1&tvd=2122000693843&vrn=2122000693839®ion=12&global=&sub_region=12&prver=0&pronetvd=null&vbid=2122000693843&type=222 (дата обращения: 18.09.2017)

⁴¹ Список региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории Республики Марий Эл согласно информации, размещенной на официальном сайте Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл. URL: <http://to12.minjust.ru/ru/node/3128> (дата обращения: 18.05.2017)

⁴² Смирнов С. Республика Марий Эл. Политический мониторинг. Октябрь 1996 года. URL: http://www.igpi.ru/monitoring/1047645476/oct_96/mari.html (дата обращения: 18.05.2017)

разовательных и языковых вопросов, а не наделения высших политических должностей⁴³.

Активные лидеры марийцев довольно часто выступают с публичными выступлениями о недопредставленности «титульной» группы на высших политических должностях⁴⁴.

В этой связи стоит назвать Федеральную национальную культурную автономию (ФНКА) мари. Руководитель автономии Лариса Яковлева. Она являлась депутатом ГД РФ двух предыдущих созывов и позиционировала, что представляет интересы марийского народа. На выборах в Госдуму 2016 года Лариса Яковлева уступила местный одномандатный округ конкуренту из КПРФ Сергею Казанкову. Тем не менее, она очень известна в регионе, особенно на периферии, сохраняет пост председателя Всемарийского Совета - "Марий Мер Канаш".

Национальный состав высшего законодательного органа республики Верховного Совета Марийской АССР сохранял паритет в представительстве русских и марийцев. Так, например, по итогам первых выборов 1938 года состоял наполовину из русских (45%) и мари (43%), остальные представляли другие национальности, проживавшие в республике. В Верховном Совете, избранном в 1947 году уже преобладали представители коренной национальности, на долю которых приходилось 47 депутатских мест, русское население было представлено 36 депутатами⁴⁵. В настоящее время представительство титульной группы в ГС заметно меньше представительства русских (см. табл. 9).

Таблица 9. Этническая структура депутатского корпуса
Государственного Собрания Республики Марий Эл по созывам на момент избрания

Сведения о депутатах / созыв	I	II	III	IV	V	VI
Всего избрано депутатов	30	67	67	52	52	52
мари	13	17	18	11	15	11
русский	14	39	41	31	29	33
татарин	2	4	5	4	1	4
чуваш	-	2	3	3	5	3
другой национальности	1	5	-	3	2	1

Источник: Паспорт Государственного Собрания Республики Марий Эл шестого созыва. Йошкар-Ола: государственное унитарное предприятие «Типография Правительства Республики Марий Эл», 2014 – 39 с. URL: <http://mari-el.gov.ru/parlament/Pages/pasport.aspx> (дата обращения: 18.05.2017)

По состоянию на 26.01.2016. См. Депутатский корпус 6-го созыва URL: http://elkurultay.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2937%3A-6-&catid=3%3A2010-11-01-04-41-16&Itemid=1 (дата обращения: 02.02.2017)

⁴³ Panov P. In search of inter-ethnic balance: ethnic composition and informal power-sharing in Russian national republics // EUROPEAN POLITICS AND SOCIETY, 2016. VOL. 17, NO. 3, P. 368

⁴⁴ ФНКА: «Хотим большего представительства марийцев в органах власти Марий Эл – сейчас оно недостаточное» // Республика Марий Эл. Новости. Мнения. Блоги, 24.04.2017 <http://7x7-journal.ru/post/94312> (дата обращения: 18.05.2017)

⁴⁵ Сухин В.И., Востриков В.Г. Из истории высшего представительного и законодательного органа государственной власти Марийской АССР – Республики Марий Эл. URL: <http://parlament.mari.ru/history/suhin.html> (дата обращения: 18.05.2017)

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории сформирован один одномандатный округ (№22). Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство республики в ГД Российской Федерации:

Казанков Сергей Иванович. Депутат Государственной Думы, избран по Марийскому одномандатному округу № 22, Республика Марий Эл. На выборах за него отдали голоса 133 447 избирателей, или 46, 23 % (ближайший преследователь, кандидат от «Единой России» — 37,11 %). Фракция КПРФ.

Кидяев Виктор Борисович. Депутат Государственной Думы, избран депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по федеральному списку кандидатов от партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Родился и вырос в Мордовии. По национальности – мокша⁴⁶.

Солнцева Светлана Юрьевна. Депутат Государственной Думы, избрана в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Представительство республики в Совете Федерации Российской Федерации⁴⁷:

Дементьева Наталия Леонидовна. Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представитель в Совете Федерации от Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Косачев Константин Иосифович. Представитель от Правительства Республики Марий Эл в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов. Республика Марий Эл - это дотационный регион: чуть менее трети бюджета формируется за счет дотаций из федерального центра (см. табл. 9).

⁴⁶ Депутат Госдумы от Тамбовской области Виктор Кидяев уходит в другой регион // LIFETAMBOV.RU, 12.04.2016. URL:

<http://lifetambov.ru/politika/5785-deputat-gosdumyi-ot-tambovskoj-oblasti-viktor-kidyaev-uxodit-v-drugoj-region.html> (дата обращения: 18.05.2017)

⁴⁷ Представители в Совете Федерации ФС РФ / Государственное Собрание Республики Марий Эл. URL: <http://parlament.mari.ru/atrib/prgd.html> (дата обращения: 18.05.2017)

Таблица 10. Доходы консолидированного бюджета Республики Марий Эл
в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в том числе:	8188,0	19156,4	21560,7	22704,2	24952,9	26196,8	27378,7
налог на прибыль организа- ций	744,5	1822,0	2296,2	2578,6	1914,8	2526,9	2878,8
НДФЛ	1634,7	4454,8	4774,7	5432,9	6357,3	6703,3	7134,1
налоги на имущество	492,7	1321,8	1382,3	1601,3	1790,4	1944,8	2133,6
безвозмездные поступления	3531,4	8783,1	9893,7	9445,5	11102,0	11147,0	11090,3

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов
Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Статья 15 Конституции определяет, что государственными языками в Республике Марий Эл являются марийский (горный, луговой) и русский языки. Аналогичная статья зафиксирована в Законе «О языках в Республике Марий Эл», принятом в 1995 году⁴⁸. Согласно данному Закону в Республике Марий Эл подлежит защите неотъемлемое право граждан любой национальности на развитие их родного языка и культуры, а ст. 1 закрепляет: «Государственными языками Республики Марий Эл являются марийский (горный и луговой) и русский языки. Статус языков, являющихся государственными, не ущемляет и не умаляет права других народностей, населяющих республику, в использовании и развитии своих языков». Важными пунктами данного Закона также являются следующие статьи:

- Граждане имеют право свободного выбора языка воспитания и обучения. Никто не вправе навязывать человеку использование того или иного языка помимо его воли (ст.10).

- Марийский и русский языки как государственные языки Республики Марий Эл изучаются во всех образовательных учебных заведениях Республики Марий Эл (ст.11).

- Незнание государственных языков Республики Марий Эл не может стать причиной для установления ограничений по отношению к гражданам при занятии ими соответствующих должностей (ст.12).

- Должностные лица, другие работники учреждений государственной власти, предприятий и организаций должны владеть государственным языком Российской Федерации и одним из государственных языков Республики Марий Эл в объеме, необходимом для исполнения ими служебных обязанностей (ст.14).

Выше отмечалось, что согласно Конституции 1995 года существовало обязательное требование знания государственных языков к кандидатам на пост Президента. Во время президентства В.Кислицина в Конституцию Марий Эл была внесена

⁴⁸ Закон Республики Марий Эл от 26.10.1995 № 290-III (ред. от 10.03.2011) «О языках в Республике Марий Эл». URL: <http://docs.cntd.ru/document/804919247> (дата обращения: 18.05.2017)

поправка, согласно которой президенту республики достаточно владеть одним из государственных языков. Во время президентства Л.Маркелова в 2001 году были приняты поправки в Закон РМЭ «О языках в РМЭ», которые освободили государственных служащих от знания марийского языка. В 2005 году были приняты поправки в Конституцию Марий Эл, по которым если раньше во время торжественного вступления в должность президент должен был давать клятву на двух государственных языках Республики Марий Эл, марийском и русском, то согласно новым поправкам он может теперь клясться только на русском или марийском⁴⁹.

Язык, языки образования. Закон Республики Марий Эл 2013 г. N 29-З «Об образовании в Республике Марий Эл»⁵⁰ гарантирует получение образования на государственном языке Российской Федерации, а также выбор языка обучения и воспитания в пределах возможностей, предоставляемых системой образования (Ст. 11):

- Республика Марий Эл обеспечивает создание условий для изучения и преподавания русского и марийского языков в государственных образовательных организациях Республики Марий Эл и муниципальных образовательных организациях, а в местах компактного проживания представителей иных национальностей - их родного языка.

- Право граждан на получение образования на родном языке обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, условий для их функционирования, а также подготовкой специалистов, осуществляющих образовательный процесс на языках народов, проживающих в Республике Марий Эл, и изданием комплекта учебников и учебных пособий.

- Республика Марий Эл оказывает содействие изучению марийского языка за пределами территории Республики Марий Эл.

- Издание учебников, методических пособий, художественной литературы, предусмотренных общеобразовательными программами для марийского языка и литературы, истории и культуры Республики Марий Эл, и учебников (учебных пособий) на марийском языке, включенных в федеральный перечень учебников, рекомендованных или допущенных к использованию в образовательном процессе в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования образовательных организаций, для обучающихся государственных образовательных организаций Республики Марий Эл и муниципальных образовательных организаций осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл.

День языка. День марийской письменности как государственный праздник Республики Марий Эл был утвержден Указом Президента Республики Марий Эл от 18 ноября 1998 г. Отмечается он 10 декабря. В этот день в 1775 году императорская Академия наук в Санкт-Петербурге издала первую марийскую грамматику «Сочи-

⁴⁹ Теперь президент Марий Эл не обязан клясться на марийском языке / mariuver.info, 28.02.05.
URL:

http://www.mariuver.info/rus/soc/polit/no_mari.htm (дата обращения: 18.05.2017)

⁵⁰ Закон Республики Марий Эл от 01 августа 2013 года N 29-З об образовании в Республике Марий Эл. URL: <http://docs.cntd.ru/document/460152485> (дата обращения: 18.05.2017)

нения, принадлежащие к грамматике черемисского языка». Ее автором считают казанского архиепископа Вениамина Пуцек-Григоровича⁵¹.

Этнокультурная составляющая содержания образования. Обучение марийскому языку в школах Марий Эл обязательное, но каждая школа самостоятельно принимает решение об объемах его изучения. В республике сохранена система обеспечения языковых прав и этнокультурных потребностей обучающихся. Марийский язык в статусе родного языка (с учетом литературного чтения) изучается в количестве 4 часов в неделю, а в статусе государственного языка - в количестве 2 часов⁵².

Таблица 11. Сведения об изучении родного и государственного марийского языка, ИКН (История и культура народов) в общеобразовательных учреждениях Республики Марий Эл

№	Предметы	Годы				
		2009/ 2010	2010/ 2011	2011/ 2012	2012/ 2013	2013/ 2014
	Изучают марийский язык (родной): - школ; - учащихся в них; % изучающих от общего контингента учащихся 1-11 классов	129 11443 17,6 %	131 9912 17 %	131 10018 17,6 %*	105 9030 16,0 %*	104 8705 14%*
	Изучают марийский государствен- ный язык: - школ; - учащихся в них; интегрировано: - школ; - учащихся в них; % изучающих от общего контингента учащихся 1-9 классов	114 22512 27 2983 44,4 %	134 25747 40 %	134 28993 51,0 %*	177 32703 21 985 59,0 %*	184 33004 15 777 53 %*

*Всего обучающихся – 67663

из них не изучают марийский (родной), марийский (государственный) языки, ИКН – 10912 в том числе:

а) обучающиеся 1 классов – 7269

б) обучающиеся вечерних (сменных) образовательных учреждений – 1082

в) обучающиеся специальных коррекционных общеобразовательных учреждений VIII вида – 1136

г) обучающиеся на дому (дети с ОВЗ), включая обучающихся на дистанционном и экстернатном обучении – 317

д) обучающиеся на иных (кроме марийского) родных языках – 1086

⁵¹ День марийской письменности (Праздник Марий Тиште Кече). URL: <http://finugor.ru/news/den-mariyskoj-pismennosti-prazdnik-mariy-tishte-keche> (дата обращения: 18.05.2017)

⁵² Итоговый отчет Министерства образования и науки Республики Марий Эл за 2015 год. URL: http://mari-el.gov.ru/minobr/DocLib178/20161125_01.pdf (дата обращения: 18.05.2017)

№	Предметы	Годы				
		2009/ 2010	2010/ 2011	2011/ 2012	2012/ 2013	2013/ 2014
3.	Изучают историю и культуру народов (ИKN): - школ - учащихся в них; интегрировано: - школ - учащихся в них; % изучающих от общего контингента учащихся 1-9 классов	264 42864 13 1812 77,7 %	278 44440 67,2 %	278 53507 94,1 %*	263 45837 21 985 82,6 %*	249 47915 15 777 76,1%*
4.	Изучают: татарский удмуртский	1078 86	1023 93	998 87	1023 85	1001 85

Источник: Сведения по изучению марийского языка /

Образовательный портал Республики Марий Эл

<http://edu.mari.ru/school/DocLib5/Forms/AllItems.aspx?RootFolder=%2f%7B600B890F-D38E-4E7B-9C54-11681A7FE4A7%7D> (дата обращения: 18.05.2017)

Таблица 12. Информация об образовательных учреждениях Республики Марий Эл, где обучение ведется на марийском языке

Районы	Обучение на марийском языке	
	Школы	Обучающихся
Советский	Кужмаринская	37
	Кукмаринская	23
	Шуарсолинская	73
Итого	3	133
Горномарийский	Емешевская	34
	Красноволжская	24
	Кузнецовская	35
	Пайгусовская	43
	Усолинская	29
	Емелевская	21
	Сурская	6
	Картуковская	6
Итого	8	198
Мари-Турекский	Арборская	16
	Мари-Куптинская	18
	Сардаяльская	15
Итого	3	49
Волжский	Карайская	22
	СП Инерымбальская (Карайской)	13

Итого	2	35
Всего	16	415

Источник: Сведения по изучению марийского языка /

Образовательный портал Республики Марий Эл

<http://edu.mari.ru/school/DocLib5/Forms/AllItems.aspx?RootFolder=%2fschool%2fDocLib5%2f%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0&FolderCTID=&View=%7b600B890F-D38E-4E7B-9C54-11681A7FE4A7%7d> (дата обращения: 18.05.2017)

Праздники. 4 ноября - День Республики Марий Эл. Праздник установлен в честь образования Марийской автономной области (1921) и имеет государственный статус. Впервые праздничное торжество состоялось 1 марта 1921 года.

10 декабря - День марийской письменности. Утвержден Указом Президента Республики Марий Эл от 18 ноября 1998 г.

Преференциальные политики: взаимоотношения по линии по линии «регион – этнические группы». В качестве примеров преференциальной политики стоит отметить существование в Республике двух районов, явно отражающих этническую специфику.

Первый район – это Параньгинский район. Он был образован по просьбе татарского населения в соответствии с проводимой в стране национальной политикой согласно Постановлению Президиума ВЦИК от 30 апреля 1931 года. До 8 июля 1932 года район назывался Татарским. В декабре 1962 года Параньгинский район был упразднён, населённые пункты вошли в состав Мари-Турекского района. В январе 1965 года район вновь был восстановлен⁵³. В настоящее время татары составляют самую крупную группу в районе (47,4%), марийцы составляют 43,15 %. С февраля 2001 года районом руководит Альфит Габдулхакович Ибраев. Согласно Уставу, муниципальный район имеет официальные символы: герб, флаг и гимн, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции, и особенности⁵⁴. Так, основные цвета герба и флага - серебро (белый), червлень (красный) и изумрудный (зеленый) были избраны основными, так как являются традиционными и «наиболее почитаемыми среди народов мари, татар и русских»⁵⁵.

Второй район - Горномарийский район, который является местом проживания горных марийцев (21 190 из 25 869 чел. проживающих в районе и 23 502 горных марийцев в Республике). Горномарийский язык имеет статус государственного в Республике Марий Эл.

⁵³ История Параньгинского района / МО «Параньгинский район».

URL: <http://paranga.ru/content/paranginskogo-raiona> (дата обращения: 18.05.2017)

⁵⁴ Устав Параньгинского района / МО «Параньгинский район».

URL: <http://paranga.ru/content/ustav> (дата обращения: 18.05.2017)

⁵⁵ Герб, флаг Параньгинского района / МО «Параньгинский район». URL:

<http://paranga.ru/content/gerb-munitsipalnogo-obrazovaniya-paranginskii-raion>,

<http://paranga.ru/content/opisanie-flaga-munitsipalnogo-obrazovaniya-%C2%ABparanginskii-raion%C2%BB-respubliki-marii-el> (дата обращения: 18.05.2017)

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. Марий Эл относится к числу мирных, спокойных регионов в сфере межнациональных отношений. Вместе с тем иногда национальная тематика иногда политизируется и выходит на конфликтный уровень. В качестве примера в СМИ, обычно приводится ситуация 2005 года, когда сокращение финансирования национальной сферы в силу кризисной социально-экономической ситуации привело к актуализации тематики: к международному скандалу, в результате чего была принята резолюция Европейского парламента «О нарушении прав человека в Марий Эл». В ней, отмечалось, в частности, что марийцам трудно получить образование на своем родном языке, так как ни в одном учебном заведении преподавание на марийском не ведется, а выпуск учебников на этом языке в последние годы сильно сократился⁵⁶. Государственная Дума РФ в ответ приняла резолюцию, в которой опровергались данные резолюции Европейского парламента, в которой отмечалось, что все «нацменьшинства, проживающие в этом субъекте РФ, имеют возможности как для образования на родном языке, так и для полноценного участия в жизни региона»⁵⁷.

Некоторые аналитики считают, что Леонид Маркелов использовал в 2009 году национальную проблему в своих целях, когда у него подходил к концу губернаторский срок⁵⁸.

Существуют некоторые проблемы в языковой сфере. Эксперты отмечают сокращение преподавателей марийского языка⁵⁹. Резонанс вызвала публикация в 2014 году в интернете и республиканских газетах материалов о проблемах преподавания марийского языка в образовательных учреждениях республики⁶⁰.

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относится: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете и 2) постоянно действующие советы Правительственная комиссия по реализации Концепции государственной национальной политики; Совет при Главе Республики по взаимодействию с религиозными объединениями; Комиссия по государственным языкам Республики Марий Эл при Правительстве Республики Марий Эл; Совет по делам национальностей и Консультативный Совет по вопросам религиозных объединений

⁵⁶ Европарламент озабочен нарушением прав человека в Марий Эл // Лента.ру, 14.05.2005. URL: <https://lenta.ru/news/2005/05/14/marie/> (дата обращения: 18.05.2017)

⁵⁷ Госдума выступила против резолюции Европарламента о нарушении прав человека в Марий Эл и поддержала антидемократический режим Маркелова, 10.05.2005. URL: <http://www.mariuver.info/rus/news/polit/2005/06/03.htm> (дата обращения: 18.05.2017)

⁵⁸ Леонид Маркелов пытается развязать новый межнациональный скандал в Марий Эл, 24.03.2009. URL: <http://no-korrupcia.livejournal.com/1751.html> (дата обращения: 18.05.2017)

⁵⁹ Орлова О.В. Марий Эл / Межэтнические отношения и этнокультурное образование в регионах России / Ред. В.А. Тишков и В.В. Степанов. – Москва: ИЭА РАН, 2016С.42.

⁶⁰ См. Напр.: 15 детей мало для открытия марийского класса? // [MariUver](http://MariUver.com), 05.05.2014. URL: <https://mariuver.com/2014/05/05/15-malo/> (дата обращения: 18.05.2017)

при Министерстве культуры, печати и по делам национальностей, Республики Марий Эл; Редакционный Совет по развитию марийской литературы и марийского литературного языка.

Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл⁶¹ является органом исполнительной власти Республики Марий Эл, осуществляющим государственную политику в сферах культуры, искусства, эстетического воспитания, художественного образования, кинематографии, межнациональных и межконфессиональных отношений, религии, сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, средств массовой информации и массовых коммуникаций, печати, информационной, издательской, полиграфической деятельности, распространения периодических изданий, книжной и иной печатной продукции, в том числе на электронных носителях, архивного дела на территории Республики Марий Эл.

В рамках Министерства создан отдел межнациональных и межконфессиональных отношений Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл. Основными целями Отдела являются⁶²:

- содействие обеспечению равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств в Республике Марий Эл;
- содействие укреплению единства народов Российской Федерации и обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных отношений;
- содействие сохранению этнокультурного и языкового многообразия народов Республики Марий Эл.

Отдел осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности общественных советов и комиссий⁶³:

- Совета при Главе Республики по взаимодействию с религиозными объединениями;
- Правительственной комиссией по реализации Концепции государственной национальной политики;
- Комиссии по государственным языкам Республики Марий Эл при Правительстве Республики Марий Эл;

⁶¹ Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл. URL: <http://mari-el.gov.ru/mincult> (дата обращения: 18.05.2017)

⁶² Положение об отделе межнациональных и межконфессиональных отношений Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл / Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл. URL: http://mari-el.gov.ru/mincult/DocLib/pol_ommo.pdf (дата обращения: 18.05.2017)

⁶³ Координационные и совещательные органы / Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл. URL: <http://mari-el.gov.ru/mincult/Pages/commissions.aspx> (дата обращения: 18.05.2017)

- Совета по делам национальностей и Консультативного Совета по вопросам религиозных объединений при Министерстве;
- Редакционного Совета по развитию марийской литературы и марийского литературного языка.

Совет при Главе Республики по взаимодействию с религиозными объединениями создан в 2011 г. и является консультативным органом и образуется для предварительного рассмотрения и подготовки предложений по вопросам, касающимся взаимодействия Главы Республики Марий Эл и Правительства Республики Марий Эл с религиозными объединениями⁶⁴. Основными задачами Совета являются: обеспечение взаимодействия Главы Республики Марий Эл и Правительства Республики Марий Эл с религиозными объединениями; содействие укреплению общественного согласия, достижению взаимопонимания, терпимости и взаимного уважения в вопросах свободы совести и свободы вероисповедания.

Комиссия по государственным языкам Республики Марий Эл при Правительстве Республики Марий Эл⁶⁵ создана в 2003 г. является координационным органом, осуществляющим обсуждение вопросов по подготовке предложений, касающихся поддержки, функционирования и развития государственных языков Республики Марий Эл, приведению в соответствие с орфографией, пунктуацией и иными нормами марийского (горного и лугового) литературного языка, использованию нормативного русского языка в средствах массовой информации. Основными задачами Комиссии являются:

- информирование Правительства Республики Марий Эл о проблемах развития государственных языков Республики Марий Эл;
- подготовка для Правительства Республики Марий Эл рекомендаций по осуществлению государственной политики в области государственных языков;
- рассмотрение правил орфографии, пунктуации и орфоэпии марийского (горного и лугового) языка;
- рассмотрение вопросов терминологии марийского (горного и лугового) языка, в том числе введения новых терминов, используемых в социально-экономической, научно-технической, образовательной, культурной и информационной сферах.

Правительственная комиссия по реализации Концепции государственной национальной политики Республики Марий Эл⁶⁶ образована в 1998 году и является коор-

⁶⁴ УКАЗ от 26 октября 2011 года N 94 «О Совете при главе республики Марий Эл по взаимодействию с религиозными объединениями» (в редакции указов Главы Республики Марий Эл от 27.01.2012 N 8, от 07.10.2013 N 176, от 04.07.2016 N 143).

URL: <http://docs.cntd.ru/document/469010771> (дата обращения: 18.05.2017)

⁶⁵ Постановление от 30 сентября 2003 г. N 296 «О Комиссии по государственным языкам республики Марий Эл при Правительстве Республики Марий Эл» (в ред. постановлений Правительства Республики Марий Эл от 16.07.2008 N 185, от 11.10.2011 N 324, от 19.12.2011 N 401, от 04.05.2012 N 152). URL: http://mari-el.gov.ru/republic/pages/commission_language.aspx (дата обращения: 18.05.2017)

⁶⁶ Постановление от 18 апреля 1998 года N 138 «Об образовании правительственной комиссии по реализации концепции государственной национальной политики республики Марий Эл (в редакции постановлений Правительства Республики Марий Эл от 06.04.2002 N 101, от 07.07.2008 N

динационным органом и образована для рассмотрения вопросов развития федеративных, национальных и межнациональных отношений, а также для координации деятельности республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, заинтересованных организаций и общественных объединений по реализации Концепции государственной национальной политики Республики Марий Эл, по разработке и реализации республиканских и местных программ социально-экономического и национально-культурного развития народов республики. Решения, принимаемые Комиссией в пределах ее полномочий, являются обязательными для всех республиканских органов исполнительной власти. Основными задачами Комиссии являются:

- разработка мероприятий по реализации Концепции государственной национальной политики Республики Марий Эл (далее - Концепция);
- подготовка ежегодного проекта плана мероприятий по реализации Концепции, обеспечивающего государственную политику в области регулирования и гармонизации национальных и межнациональных отношений в республике;
- подготовка предложений по обеспечению механизма реализации Концепции в части создания эффективной системы защиты прав и интересов народов республики;
- подготовка предложений по обеспечению оперативных и согласованных действий органов исполнительной власти Республики Марий Эл и органов местного самоуправления в случаях межнациональных противоречий.

Основной формой работы Комиссии являются заседания, проводимые не реже 1 раза в полугодие.

Совет по делам национальностей при Министерстве культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл⁶⁷ создан приказом Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл и является постоянно действующим консультативным совещательным органом, образованным в целях консолидации усилий органов исполнительной власти Республики Марий Эл и институтов гражданского общества, направленных на утверждение в общественном сознании граждан Республики Марий Эл ценностей гуманизма, отвечающих традициям гражданской солидарности и межнационального согласия, содействие обеспечению прав граждан на этнокультурное развитие, профилактику дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, сохранения и укрепления единства граждан республики. Решения Совета принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Советов путем открытого голосования и носят рекомендательный характер.

В целях проведения консультаций, мониторинга, прогнозирования и выработки рекомендаций по вопросам совершенствования государственно-конфессиональных и межконфессиональных отношений в Республике Марий Эл приказом Министра

176, от 19.12.2011 N 401, от 07.03.2012 N 67, от 30.03.2015 N 163). URL:

<http://docs.cntd.ru/document/428509555> (дата обращения: 18.05.2017)

⁶⁷ Положение о Совете по делам национальностей при Министерстве культуры, печати и по делам национальностей, Республики Марий Эл. URL: <http://mari-el.gov.ru/mincult/Pages/commissions.aspx>

культуры Республики Марий Эл от 30 июня 2010 г. № 228 был образован Консультативный Совет по вопросам религиозных объединений при Министерстве культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл⁶⁸.

Редакционный совет по развитию марийской литературы и марийского литературного языка⁶⁹ создан в 2016 году в целях продвижения марийской литературы как органичной части общего литературного пространства, способствования ее интеграции в общероссийский культурный процесс и доступности для широкого круга читателей, объединенных многонациональной российской культурой и русским языком. Основными задачами редакционного совета являются:

- создание системы мер по сохранению, поддержке и продвижению марийской литературы;
- организация экспертных заключений по выбору лучших произведений марийской литературы для перевода на русский язык в целях включения в антологию современной литературы народов России;
- взаимодействие с Федеральным редакционным советом.

Организационно-техническое обеспечение деятельности редакционного совета возложено на секретариат Заместителя Председателя Правительства Республики Марий Эл, отвечающего за реализацию государственной национальной политики.

В Марий Эл принята «Государственная национальная политика Республики Марий Эл на 2013 - 2020 годы»⁷⁰. Цели Государственной программы:

- укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (русской нации);
- содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений;
- содействие этнокультурному и языковому многообразию народов России, проживающих в Республике Марий Эл;
- мониторинг межнациональных отношений в Республике Марий Эл; профилактика межнациональных и межконфессиональных конфликтов в Республике Марий Эл;
- обеспечение прав граждан на получение оперативной и достоверной информации из печатных и электронных средств массовой информации.

⁶⁸ Консультативный Совет по вопросам религиозных объединений при Министерстве культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл. URL: <http://mari-el.gov.ru/mincult/Pages/commissions.aspx> (дата обращения: 18.05.2017)

⁶⁹ Глава республики Марий Эл. Распоряжение от 4 марта 2016 года N 32-рг «О Редакционном совете по развитию марийской литературы и марийского литературного языка». URL: <http://docs.cntd.ru/document/438871627> (дата обращения: 18.05.2017)

⁷⁰ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 8 октября 2012 №387 «О государственной программе Республики Марий Эл «Государственная национальная политика Республики Марий Эл на 2013-2020 годы» / Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл. URL: http://mari-el.gov.ru/mincult/Pages/targ_programs.aspx (дата обращения: 18.05.2017)