

# Махараштра (Индия)

## 1. Страновые характеристики

Индия расположена в Южной Азии между Бирмой и Пакистаном, омывается водами Бенгальского залива и Аравийского моря.

Официальное название страны – Republic of India / Bharatiya Ganarajya. Английское название страны этимологически связано с названием крупнейшей реки - Инд. Индийское название "Бхарат", как полагают историки, происходит от этнонима племени "Бхарат", которое упоминается в Ведах II тыс. до н. э.

Столица – г. Нью Дели (23 200 тыс. чел.). Второй город по численности – Мумбаи.

**Площадь территории Индии** составляет 3287263 км<sup>2</sup>.

**Численность населения.** Индия является второй в мире по численности населения страной после Китая. По данным на 2015 г. в Индии проживало 1251695584 человек (Country Comparison, 2015).

**Этническая структура населения.** Соотношение этнической, лингвистической и религиозной структуры населения Индии обуславливает высокую фракционализацию, уровень которой, по данным Alesina (Alesina, Devleeschauwer, Easterly, Kurlat, & Wacziarg, 2002), следующий: этническая – 0,42; лингвистическая – 0,81; религиозная – 0,33.

**Доминирующая этническая группа.** На основании языковых различий доминирующей этноязыковой группой является считать хинди-говорящее население: по данным переписи 2001 г.<sup>1</sup> Индия, к этой группе относятся 41% населения.

По религиозным основаниям – индуисты (79,8%).

**Вторая по численности этническая группа.** По языковым основаниям – бенгали (8%). По религиозным основаниям – мусульмане (14,2%).

При распаде британской колониальной империи острый конфликт между двумя основными силами, Индийским национальным конгрессом, и Мусульманской лигой, привел к тому, что Британская Индия была разделена на 2 части по религиозному признаку – мусульманский Пакистан и индуистская Индия. После раздела произошли массовые миграции представителей этих религиозных конфессий. Миллионы человек пересекли границу в обоих направлениях, а жертвами межобщинного насилия стали сотни тысяч. Поэтому конфессиональная структура Индии относительно однородна, по данным национальной переписи 2011 г.: индуизм – 79,8%, ислам – 14,2%, христианство – 2,3%, сикхи – 1,7%, другие – 2% (India, 2015).

---

<sup>1</sup> В последней переписи 2011 г. лингвистические аспекты демографической структуры индийского общества не учитывались

В соответствии с ст.25-28 Конституции Индии ее гражданам гарантирована свобода вероисповедания. Граждане имеют равное право на свободу совести и право свободно исповедовать религию, отправлять религиозные обряды и вести религиозную пропаганду. Любая религиозная секта или ее часть имеет право на самоуправление. При этом «никакое преподавание религии не должно иметь места в учебных заведениях, полностью содержащихся за счет государственных средств» (Конституция Индии, 2003).

Для этнической идентификации ключевое значение в Индии имеют языковые различия. В Индии говорят на 447 различных языках, 2 тыс. диалектов. Языки можно разделить на 3 группы (см. рис. 1 и 2): индоарийские (72%), а дравидские (25%) и другие, прежде всего, тибето-бирманские. CIA World Fact Book (India, 2015).

Рисунок 1. Языки Индии



Источник: Карты языков мира (Языки Индии, n.d.)

Тем не менее, этническая спецификация основывается на более детальном делении внутри каждой группы языков, причем в ряде случаев не вполне ясно, является ли язык особым языком или же диалектом.

Индоарийские: общепринятой классификации не существует. Наиболее обоснованным можно считать разделение индоарийских языков на островную (сингальский и мальдивский языки) и материковую подветви, а внутри материковой – несколько групп (ниже перечислены основные языки этих групп):

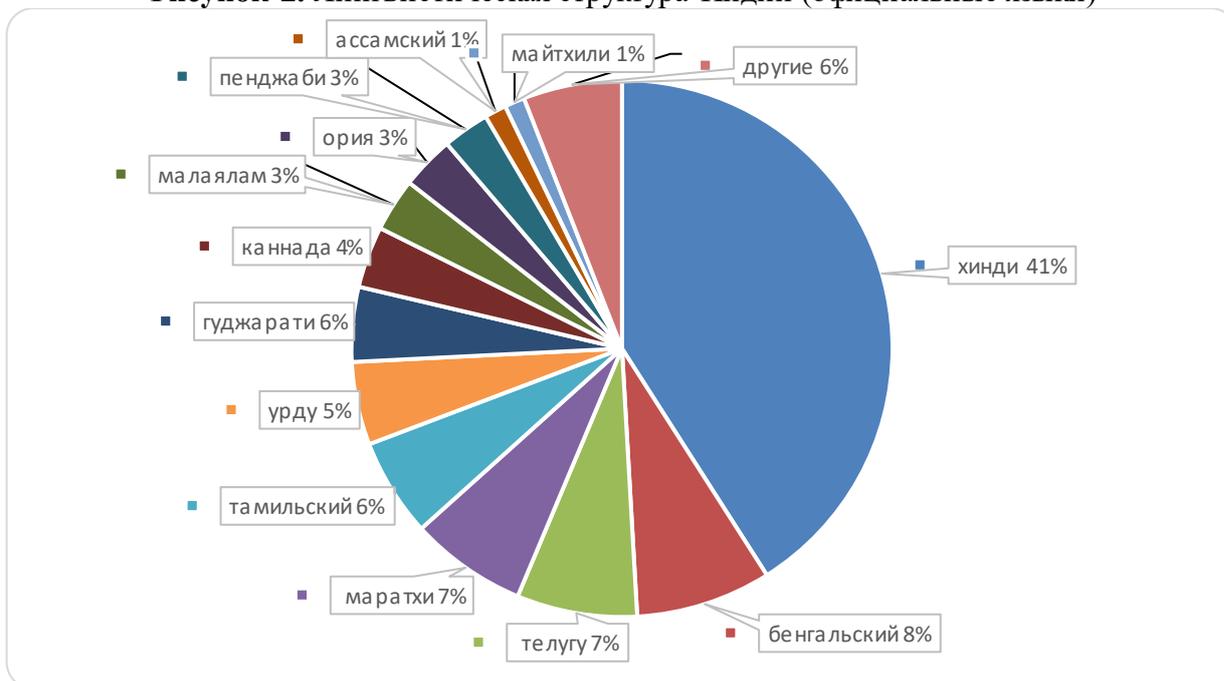
- 1) Центральная – западный хинди, урду, раджастани (последний чаще определяют как диалект хинди)
- 2) Восточная – ассамский, бенгальский, ория, бихарский (последний чаще определяют как диалект хинди)
- 3) Северо-западная – пенджаби и синдхи (носители последнего проживают в основном на территории Пакистана, в провинции Синд)

- 4) Западная – гуджаратский язык
- 5) Юго-западная – маратхи и конкани
- 6) Северная (пахари) – непальский язык.

Дравидские языки: на территории Индии 4 основных дравидских языка (ими пользуется 95% говорящих на дравидских языках)

- 1) телугу
- 2) тамильский
- 3) каннада
- 4) малаялам

**Рисунок 2.** Лингвистическая структура Индии (официальные языки)



Источник: The World Fact Book (India, 2015).

**Общенациональные подходы к языковой преференциальной политике.** Изначально после обретения Индией независимости творцы Индийской конституции и лидеры национально-освободительного движения приняли решение о том, что официальным государственным языком будет хинди, на котором по разным оценкам в то время говорило от 30% до 70% населения Союза. Языковая политика, основанная на внедрении хинди в качестве единственного официального языка Индии, привела к языковым конфликтам, которые часто принимали форму беспорядков (Смокотин, 2007). Против навязывания хинди особенно выступали южные штаты, где хинди распространен крайне слабо. В этих условиях вспомогательным (auxiliary) официальным языком стал английский, который превратился в язык межэтнического общения еще в период Британской империи. Предполагалось, что это будет временным явлением, и со временем хинди заменит английский в роли lingua franca, но до сих пор этого так и не произошло, и вряд ли это произойдет в обозримом будущем (Нагиба, 2008, стр. 151-152).

В реальности это означает, что официальные документы могут приниматься и на хинди, и на английском, причем в первом случае они обязательно переводятся на английский. Во взаимоотношениях между центром и штатами также используются оба языка, причем штаты могут выбирать, на каком вступать в коммуникацию, и некоторые предпочитают делать это на английском. В парламенте Индии можно выступать на любом языке, включенном в Восьмой список (см. ниже), но на практике чаще всего используется английский (Benedikter, 2013, p. 18). Весьма примечательно, что в индийской армии сохранилась колониальная традиция, а именно устная речь представляет собой смесь хинди / урду с английским, а в письменной используется романский шрифт (Benedikter, 2013, p. 37).

Кроме того, в контексте полилингвальности федеральное правительство признало не один, а несколько языков. Они установлены так называемым Восьмым списком Конституции Индии (8<sup>th</sup> Shedule of the Constitution). Время от времени в список официальных языков вносятся поправки. Последние изменения были внесены в 2007 г. Если изначально он включал 14 «списочных языков», в настоящее время их 22 (см. Таблицу 1), и на них говорит 97% населения Индии. В списке есть и хинди, но нет английского. Включение языка в Восьмой список имеет существенное значение, так как правительство тем самым обязуется предпринимать усилия по его развитию, и выделяет финансовые средства по самым различным программам. Сдавая экзамен при поступлении на государственную службу, кандидат может выбрать любой язык, включенный в Восьмой список. Кроме того, списочные языки имеют преимущества в сфере образования (только на них реализуются образовательные программы на уровне средней школы), масс-медиа и т.д. Такого рода преференции ведут к тому, что многие этно-лингвистические группы хотели бы, чтобы их язык был включен в список. В настоящее время на это претендуют более 30 языков (включены в waiting list). Вместе с тем, каких-то конкретных критериев для включения языка в категорию списочных не существует, и во многом решение основывается на политических соображениях. Например, под влиянием мощного повстанческого движения за самоопределение в категорию списочных был включен язык бодо (Benedikter, 2013, p. 15-17).

**Таблица 1.** Списочные языки Индии, 2007

<b>№</b>	<b>Язык</b>	<b>Штаты, союзные территории, где язык используется</b>
1	Ассамский	Ассам
2	Бенгальский	Андаманские и Никобарские острова, Трипура, Западная Бенгалия
3	Бодо	Ассам
4	Догри	Джамму и Кашмир
5	Гуджирати	Дадра и Нагар Хавели, Даман и Диу, Гуджират
6	Хинди	Андаманские и Никобарские острова, Аруначал Прадеш, Чхаттисгарх, Дели, Харьяна, Химачал Прадеш, Раджастхан, Уттар Прадаш, Уттаранчал, Прадаш
7	Каннада	Андхра Прадеш, Карнатака
8	Кашмирский	Джамму и Кашмир
9	Конкани	Гоа, Карнатака, Махараштра, Керала

10	Маитили	Бихар
11	Маяламский	Керала, Андаманские и Никобарские острова, Лакшадвип, Пондишери
12	Манипурский (ментейский)	Манипур
13	Марати	Махараштра, Гоа, Дадра и Нагар Хавели, Даман и Диу, Мадхья Прадеш, Карнатака
14	Непальский	Сикким, Западная Бенгалия, Ассам
15	Ория	Орисса
16	Пенджабский	Чхаттисгарх, Дели, Харьяна, Пенджаб
17	Санскрит	Язык литературы в Индуизме; "классический язык Индии"
18	Сантали	Сантальнойские племена в территориях штатов Бихар, Чхаттисгарх, Джаркханд, Орисса и Западная Бенгалия
19	Синдхи	в общинах Синдхов в разных штатах Союза
20	Тамильский	Тамил Наду, Андаманские и Никобарские острова, Пондишери
21	Телугу	Андаманские и Никобарские, Андхра Прадеш, Карнатака, Орисса, Тамил Нуду, Пондишери
22	Урду	Джамму и Кашмир, Уттар Прадеш, Бихар, Андхра Прадеш, Махараштра, Карнатака, Уттаранчал, Дели

*Источник:* Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. Pp. 15-16.

Наконец, мультилингвальность страны побудила индийское правительство к тому, чтобы дать штатам возможность самостоятельно выбирать официальный язык штата либо несколько языков (ст. 345 Конституции). При этом официальный язык штата не обязательно должен быть в Восьмом списке. Так, официальным языком в Мизораме является мизо, в Мегхалае – кхаси и гаро, в Трипуре – кокборок, все они отсутствуют в Восьмом списке. И, наоборот, не все языки из Восьмого списка имеют официальный статус на уровне штатов. Иначе говоря, Восьмой список и список официальных языков штатов не совпадают. Как правило, штаты определяют в качестве официального тот язык, которым пользуется большинство населения, но не всегда. Так, в Джамму и Кашмире официальным языком является урду. Некоторые сильно фрагментированные в языковом отношении северо-восточные штаты (Нагаленд, Аруначал Прадеш), где большая часть населения принадлежит к горным племенам, посчитали наиболее адекватным выбором в качестве официального языка английский. Статус официального языка штата позволяет использовать именно его в официальной публичной сфере (нормативные акты, коммуникация в органах власти). Именно этот язык более широко используется в масс-медиа. Вместе с тем, если штат выбирает в качестве официального не английский язык, все нормативные акты должны переводиться на английский (Benedikter, 2013, p. 26).

Несмотря на то, что в результате реорганизации административно-территориального деления Индии языковые границы и границы штатов существенно сблизились, а официальным языком является, как правило, язык большинства населения штатов, во всех штатах неизбежно присутствуют языковые меньшинства. Официальная политика индийского правительства направлена на защиту языковых меньшинств, и это закреплено на уровне Конституции. Ст.29 Конституции устанавливает, что «(1) Любая группа граждан, проживающих на территории Индии или в любой ее части, имеющая особый язык, письменность или культуру, вправе сохранить их. (2) Ни одному гражданину не может быть отказано в приеме в какое-либо учебное заведение, содержащееся на средства Государства или получающее помощь за счет государственных средств, только по мотивам религиозной, расовой, кастовой принадлежности и языка или любого из этих мотивов» (Конституция Индии, 2003). Конституция гарантирует меньшинствам право открывать учебные заведения и управлять ими (ст. 30).

Ст. 350В Конституции предусматривает назначение Президентом специального Национального Комиссара по делам языковых меньшинств. В его обязанности входит контроль над соблюдением гарантий, предусмотренных для языковых меньшинств; координация деятельности с федеральным министром по делам меньшинств; ежегодная отчетность перед депутатами верхней и нижней палат парламента (CLM Report, 2015). Специальное должностное лицо (Special Officer), ответственное за соблюдение прав этнических меньшинств, должно быть и в каждом штате. Если меньшинство составляет не менее 15% населения муниципалитета, наиболее важные публичные документы должны переводиться на его язык. Если меньшинство превышает 60% населения, оно может требовать особых прав в области публичной администрации. Наконец, в случае, если меньшинство составляет «существенную часть» населения штата, оно может требовать признания своего языка как дополнительного официального на уровне штата или в отдельных территориях штата, и имеются случаи, когда такие требования удовлетворялись (бенгальский язык и бодо в Ассаме, кхаси и гаро в Мегхалае и т.д.) (Benedikter, 2013, p. 47). На практике положение языковых меньшинств существенно различается в зависимости от того, какую политику в этой области проводят власти штата. Серьезные проблемы в реализации прав этнических меньшинств фиксируются в ежегодных докладах NCLM (CLM Report, 2015).

Одним из ключевых положений политики в области языка является сфера преподавания. Ст. 350А Конституции устанавливает, что каждый может получать начальное образование на родном языке. В соответствии с принятыми решениями это право реализуется в тех случаях, когда в школе есть 40 учеников, принадлежащих к данной языковой группе или как минимум 10 учеников в одном классе. Закон, однако, не специфицирует, в каком объеме и сколько лет обучение должно вестись на родном языке. Поэтому на практике в большинстве случаев обучение на родном языке меньшинств происходит лишь в первых классах начальной школы как подготовительный этап для перехода на другой язык, а именно основной язык штата (Benedikter, 2013, p. 69). Как отмечается, большинство штатов крайне неохотно принимают меры по обеспечению начального образования на родном языке меньшинств. С одной стороны, это

объясняется дефицитом финансовых ресурсов, а с другой стороны – интересами учеников, так как в средней школе языками преподавания могут быть только те, которые включены в Восьмой список (Benedikter, 2013, p. 25; 40-41).

На уровне средней школы утвердилась введенная в 1968 г. «трехязычная формула» (three-language formula – TLF), в соответствии с которой происходит обучение только языкам, включенным в Восьмой список, а также английскому. Ученик должен изучать 3 языка, но какие именно – зависит от его принадлежности к языковой группе, а также от штата. Для нехиндияязычного населения – официальный язык штата, хинди, английский; для хиндияязычного населения – хинди, английский и любой третий (обычно официальный язык штата). На практике разные штаты нередко отступают от этого правила, но как общий принцип TLF действует (Смокотин, 2007, стр. 31).

Что касается вопроса, какой именно язык является языком обучения (language of instruction или medium of instruction), ситуация зависит от школы. В принципе, в большинстве штатов есть школы, где обучение ведется на языке титульной этнической группы. Это само собой разумеется для хинди-говорящих штатов, а для других это вытекает из того, что, как правило, язык титульной группы является официальным языком штата, как минимум дополнительным (исключения составляют лишь Нагаленд и Сикким). Это, однако, отнюдь не значит, что именно язык титульной этнической группы является языком обучения во всех школах. Он является обязательным как предмет, но обучение может вестись и на других языках, и по оценкам специалистов, чаще всего таким языком является английский язык, а отнюдь не язык титульной группы (= официальный язык штата). И это вполне объяснимо, так как выпускники средней школы планируют продолжить образование, получить профессию, а это значительно проще сделать, хорошо зная английский язык, на котором в подавляющем большинстве случаев ведется обучение в вузах (Benedikter, 2013, p. 71).

**ВВП на душу населения:** 1627 USD (2014) (India GDP per capita, 1960-2016).

**Индекс неравенства:** 35,15 (Джини, 2009).

**Политический режим.** В базах Polity IV Freedom House Индия маркируется как демократия (9 и 2,5 соответственно).

**Административно-территориальное деление.** Индия является федеративным государством, с 2014 года она состоит из 29 штатов и 7 союзных территорий. На административно-территориальное деление Индии огромное влияние оказало колониальное наследие. Англичане не создали на территории Британской Индии унифицированной системы управления, административные единицы были двух видов: 1) провинции Британской Индии, которые управлялись британскими администраторами, ответственными непосредственно перед генерал-губернатором Индии; 2) управляемые наследственными властителями туземные княжества, которые признавали британский сюзеренитет в обмен на внутреннюю автономию. После объявления независимости в 1947 г. большинство туземных княжеств присоединилось к провинциям, некоторые, объединившись вместе, образовали новые провинции, а несколько княжеств сами стали штатами (Майсур, Хайдарабад, Бхопал, Биласпур).

Сложившаяся ситуация была закреплена Конституцией, принятой в 1950 г. Страна была объявлена «союзом штатов», – асимметричной федерацией, так как 28 субъектов были поделены на 4 категории

1) Категория «А» – бывшие управлявшиеся губернаторами провинции Британской Индии, в которых были избираемые губернатор и законодательная ассамблея.

2) Категория «В» – бывшие туземные княжества либо группы туземных княжеств, управляемые раджпрамукахом (которым обычно являлся правитель бывшего княжества) и имеющие избираемый законодательный орган. Раджпрамуках назначался президентом Индии.

3) Категория «С» – бывшие провинции Британской Индии, управлявшиеся главными комиссарами, а также некоторые бывшие туземные княжества. Эти штаты управлялись главными комиссарами, назначаемыми президентом Индии.

4) Единственным штатом категории «D» были Андаманские и Никобарские острова, которыми управлял лейтенант-губернатор, назначаемый центральным правительством.

В Британской Индии границы формировались исторически путём экспансии, и (за некоторым исключением, например, Орисса) абсолютно не соответствовали ни границам расселения народов, ни границам распространения языков. Поэтому уже скоро данная система была поставлена под сомнение, в стране возникло движение за создание штатов по языковому принципу. Уже в 1953 г., идя навстречу этнической группе, говорящей на языке телугу, правительство пошло на создание штата Андхра. В декабре 1953 года премьер-министр Джавахарлал Неру создал Комиссию по реорганизации штатов, которой было поручено подготовить реформу границ штатов в соответствии с лингвистическими признаками.

Акт о реорганизации штатов был принят 31 августа 1956 года. Масштабная реформа административно-территориального деления состояла не столько в создании новых штатов, сколько в кардинальной перенарезке границ между штатами по языковым основаниям. В 1956 как изначально языковой был создан только 1 штат – Керала (говорящие на языке малайлан).

В итоге в 1956 г. в стране стало 20 субъектов – 14 штатов и 6 союзных территорий (новый тип АТЕ, введенный в 1956 г. Союзные территории имеют пониженный статус и меньше полномочий чем штаты).

В дальнейшем число штатов и территорий продолжало изменяться, и это, как правило, было связано с приведением административно-территориальных границ в соответствие с этническими, нередко в сочетании с конфессиональными. Кроме того, несколько союзных территорий повысили статус и были преобразованы в штаты. В 1960 году штат Бомбей был разделен на штаты Гуджарат и Махараштра. 3 новых штата (на протяжении нескольких десятилетий) возникли по этническому принципу путем выделения отдельных территорий из Ассама. В некоторых случаях ключевое значение имели религиозные различия. Так, в 1966 году из состава штата Пенджаб был выделен штат Харьяна. Харьяна стал преимущественно хинди-говорящим и ин-

дуистским в религиозном отношении штатом, а в Пенджабе остались преимущественно пенджабцы и сикхи. Город Чандigarх, выделенный в союзную территорию, стал общей столицей Пенджаба и Харьяны.

Было и несколько особых случаев, которые тем не менее также вписываются в этнический принцип создания штатов. В 1961 г. Индия провела военную операцию и установила контроль над Гоа, а также другими португальскими колониями Даман и Диу. Там были созданы союзные территории, а в 1987 г. Гоа получил статус штата. В 1974 году на спорных с Китаем территориях и части Ассам создана союзная территория Аруначал-Прадеш (в 1987 получил статус штата). В 1975 году к Индии на правах штата был присоединён ранее сохранявший независимость Сикким.

В 2000 году образованы 3 новых штата: Джаркханд (выделен из штата Бихар), Чхаттисгарх (выделен из штата Мадхья-Прадеш) и Уттаранчал (выделен из штата Уттар-Прадеш), однако считать их этническими нет оснований. Последняя реформа административно-территориального деления – после длительного движения урдуговорящих мусульман в 2014 году штат Телангана был выделен из Андхра-Прадеша.

Таким образом, из 29 ныне существующих индийских штатов, с точки зрения а) характера (паттерна) создания штата; б) этно-лингвистического состава; в) предпочтений в отношении языков титульных групп 20 можно отнести к этническим региональным автономиям (см. таблицу 2, Телангана не включена).

Таблица 2. Этнические штаты Индии

Название штата	Год создания	Официальные языки (основные / дополнительные)	Особенности создания
Ассам	1950	ассамский / бенгальский, бодо	Этнический характер приобрел после выделения из него нескольких штатов
Андхра-Прадеш	1953	телугу / урду, ория	Изначально возник как языковой штат
Аруначал-Прадеш	1974 / 1987	английский	Этнически специфичен (тибетские народы), в силу этого официальный язык штата – английский, спорная территория Индии и Китая, присоединен в результате войны
Гоа	1961 / 1987	конкани / марати, каннада	Как союзная территория – не на этнической основе, а вследствие присоединения португальских колоний, как штат – было этнически окрашенное движение за создание штата
Гуджарат	1960	гуджирати, хинди	Создавался как этнолингвистический в результате раздела в 1960 года Бомбея
Джаму и Кашмир	1950	урду	Изначально при разделе между Индией и Пакистаном спорная и этнически специфическая территория
Западная Бенгалия	1950	бенгальский / непальский	Историко-языковая область, но религия была разной, после распада Британской Индии в 1947 году, Бенгалия была

			разделена по религиозному признаку. Западная часть региона была присоединена к Индии (под названием Западная Бенгалия), в то время как восточная часть присоединилась к Пакистану
Карнатака	1950	каннада / маяламский, тамильский, урду, телугу	Изначально не как языковой, а исторически одно из индийских государств (Княжество Майсур), но с 1956 в результате реорганизации приобрел явно этно-лингвистический характер
Керала	1956	маяламский / английский, тамильский, каннада	Изначально возник как языковой штат и основным определением границы являлось распространение языка малаялам.
Манипур	1956 / 1972	манипури	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Махараштра	1960	марати	Создавался как этнолингвистический в результате раздела в 1960 года Бомбея
Мегхалайя	1972	английский / кхаси, гаро	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Мизорам	1972 / 1987	английский / мизо	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Нагаленд	1963	английский	Создан как этнический в результате борьбы различных племен за самоопределение, английский язык выбран как официальный вследствие большого количества племенных языков
Орисса	1950 <sup>2</sup>	ория	Бывшая британская провинция, населена преимущественно говорящими на индо-арийском языке ория
Пенджаб	1950	пенджаби	Этническим по существу стал после отделения из него индуистской и хиндиязычной Харьяны
Сикким	1975	английский / непали, лепча, бхотиа	Этнически специфичен, был протекторатом Британской империи, после ее распада сохранял независимость, присоединен к Индии
Тамилнад	1950	тамильский	Изначально не как языковой, а историческая британская провинция (Мадрас), но после отделения в 1953 г. Андхры приобрел явно этнические черты
Трипура	1956 / 1972	английский / бенгальский кокборок	Был создан как специфическая в этнолингвистическом отношении территория (индуисты, индоарии), которая находится в окружении иных (тибетобирманских) этнических групп

<sup>2</sup> В 1950 г. Конституция вступила в силу, фактически штаты, год создания которых отмечен как 1950 г., были созданы в 1947 г. после получения Индией независимости.

*Источник:* Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. P. 48).

Следует отметить, что есть несколько штатов (Бихар, Раджастан), которые невозможно однозначно отнести к этническим либо неэтническим, поскольку эти языки по-разному интерпретируются исследователями. Тем не менее, большинство специалистов интерпретируют их как диалекты хинди, а не как самостоятельные языки.

Что касается союзных территорий, из 7 ныне существующих 2 – крупные города: столичный Дели и уже упомянутый выше Чандигарх. Еще 3 – бывшие колонии: португальские еще в 1961 г. были объединены в 2 союзные территории – Dadra and Nagar Haveli и Daman and Diu, а французские – в союзную территорию Puducherry. Последние 2 союзные территории – острова: 1) Андаманские и Никобарские 2) Ланшадвиц, мусульманское население которого в ходе раздела территорий между Индией и Пакистаном по ряду обстоятельств оказалось «не в своем государстве».

Конституция Индии (Конституция Индии, 2003) предусматривает широкий спектр институциональных механизмов и процедур, которые позволяют обеспечить, с одной стороны, относительно высокую степень централизации федерации (исполнительной, законодательной и финансовой), а, с другой, относительно широкую автономию этнических, языковых, религиозных групп как на субфедеральном, так и субрегиональном уровнях.

Основной закон (часть 1) четко прописывает законодательные компетенции федерального (союзного) правительства и парламента, полномочия и компетенции штатов, а также предметы совместного ведения.

«К ведению федерального правительства относятся внешняя и оборонная политика, телекоммуникации, железные дороги, налогообложение в промышленности и в сфере услуг, валютное регулирование (всего 97 положений). Штаты могут законодательствовать (и проводить в жизнь соответствующие решения) в том, что касается поддержания правопорядка, налогообложения в сельском хозяйстве и тому подобного (всего 66 положений). Кроме того, исключительно в ведении федерального правительства находятся вопросы создания и/или упразднения штатов, изменения их границ и слияния штатов. В сфере совместного ведения (уголовное и брачное законодательство, экономическое и социальное планирование, социальное обеспечение, образование, демографический контроль и тому подобного – всего 47 положений) решения федеральных правительства и парламента имеют приоритет. В случае если какой-то предмет ведения не указан в конституции, он автоматически относится к сфере ведения федерального правительства. Кроме того, оно может создавать и прекращать существование союзных территорий. Таким образом, конституция обеспечивает значительную (преобладающую) роль Центра в индийской федеральной системе» (Индия).

В Индии достаточно развит институт федерального вмешательства. «В Индии на территориях субъектов Индийского Союза президентское правление вводилось более 70 раз. Согласно ст. 365 Конституции Индийского Союза введение президентского правления на территории штата возможно в случае, если президент Союза приходит

к убеждению, что управление штата не может осуществляться в соответствии с Конституцией, когда "какой-либо штат не подчинится распоряжениям или не проведет в жизнь распоряжения, данные Союзом в порядке осуществления им исполнительной власти на основании какого-либо из положений Конституции"» (Барциц).

«Индийская федерация не только централизованная, но и в определенной мере *асимметричная федерация*. По конституции все штаты имеют единый правовой статус в союзе, но на деле их правовое положение и полномочия неодинаковы. В составе федерации имеется, по существу, три рода штатов: 1) штаты, которые пользуются наибольшими правами (упомянутый штат Джамму и Кашмир, на который, помимо указанных выше преимуществ, не распространяются и некоторые положения индийской конституции, а также штат Сикким – ранее не входившее в состав Индии бывшее обособленное княжество, законы в отношении которого парламент может принимать только с согласия легислатуры штата); 2) штаты, занимающие обычное правовое положение (подавляющее большинство); 3) некоторые штаты Северо-востока страны – Нагаленд, Мизорам, Ассам, Манипур и Аруначал Прадеш, для которых в Конституции (статьи 370 и 372) предусмотрены некоторые специальные возможности. Им разрешается отступать от федеральных законов в регулировании отношений, касающихся местных дел (пользование лесами, рыбная ловля и др.). Эти сферы могут регулироваться с учетом местных обычаев (в этих штатах значительную долю населения составляют так называемые списочные племена и касты – *scheduley casts and schedule tribes*). Асимметрия выражается и в том, что представительство штатов в верхней палате неодинаково (от 1 до 34 представителей) и зависит прежде всего от численности населения, хотя и не пропорционально ему» (Индийский федерализм).

Союзные территории обладают меньшей автономией. «Во главе этих образований – назначенные из Центра чиновники (министры), лейтенант-губернаторы, утверждаемые президентом. Тем не менее, 2 из 7 союзных территорий (Дели и Пондишери) имеют выборную законодательную ассамблею.

**Конституционный дизайн.** По форме правления Индия является парламентской республикой. Конституционный дизайн соответствует британской (вестминстерской) системе.

Парламент состоит из двух палат. Нижняя палата - Лок Сабха (Народная палата) избирается сроком на 5 лет на прямых выборах, по результатам которых формируется правительство. Выборы проходят по плюральной системе (*first past the post*) в одномандатных округах.

Ст. 81 Конституции устанавливает максимальный размер Народной палаты в 552 депутата (до 530 депутатов избираются от штатов, до 20 депутатов от союзных территорий, 2 депутата могут быть назначены президентом для представления интересов индийцев британского происхождения). В настоящее время 84 места (15,47%) зарезервированы за списочными кастами (*Scheduled Castes*) и 47 мест (8,66%) за списочными племенами (*Scheduled Tribes*), поддерживающими традиционный образ жизни,

которых чистые индусы считают нечистыми (Пахомов, 2016)<sup>3</sup>. Стоит отметить, что «резервируются места и на уровне штатов (процент зарезервированных мест здесь зависит от числа членов списочных каст и племен, проживающих в регионе)» (Пахомов, 2016)

Верхняя палата - Совет штатов (ст. 80) – формируется косвенным путём: члены легислатур штатов и союзных территорий Индии избирают 233 членов Совета, остальных 12 членов номинирует Президент. Число членов Совета от каждого штата зависит от численности населения (к примеру, 31 от штата Уттар-Прадеш и 1 от Нагаленда).

Президент Индии (Раштрапати), по большей части, выполняет представительские функции, формально утверждая постановления правительства. Президент избирается сроком на пять лет членами коллегии выборщиков, состоящей из: а) выборных членов обеих Палат Парламента и б) выборных членов Законодательных Собраний Штатов (ст. 54 Конституции). Есть должность вице-президента.

Ключевое значение в данной системе имеет правительство, формируемое по результатам выборов в нижнюю палату парламента. Премьер-министром может быть как лидер парламентской фракции партии большинства нижней палаты, так и лидер коалиции партий, имеющих большинство в Народной палате.

**Конституционный дизайн на уровне штатов.** Как и на федеральном уровне, на уровне штатов действует парламентская модель организации публичной власти. Федеральная (союзная) конституция регламентирует порядок формирования, организации и работы губернатора, правительства и легислатуры штатов. Губернаторы штатов назначаются президентом по представлению совета министров (ст. 155 Конституции), но, как и президент, не руководит правительствами штатов. Правительства формируются по результатам выборов в легислатуры штатов, которые как и на федеральном уровне, проводятся раз в 5 лет.

Тем не менее, некоторое разнообразие в организации власти на региональном уровне допускается. Ст. 168 Конституции гласит, что в 6 штатах — «Андрха Прадеш, Бихар, Карнатака, Махараштра, Уттар Прадеш, Тамил Наду, Телангана, Мадья Прадеш» — законодательная власть представлена двухпалатными легислатурами» (вторые палаты — законодательные советы (хинди Vidhan Parishad), а в остальных штатах федерации — «однопалатными законодательными ассамблеями» (хинди Vidhan Sabha) (Constitution, 2015).

**Субрегиональные этнические автономии.** Особенность Индии заключается еще и в том, что здесь существуют несколько автономных образований «внутри» этнических штатов – всего 13. Большая их часть находится на Северо-Востоке – на тер-

---

<sup>3</sup> Конституция отменила кастовые привилегии (все граждане Индии равны), но победить кастовые предрассудки до сих пор не представляется возможным в силу укорененности кастовых традиций и фактического воспроизводства кастовой системы. Власти составляют кастовые списки, по ним резервируются места в органах власти, на госпредприятиях, в государственных вузах и т.п. Сегодня в список, попасть в который уже мечтают многие, на федеральном уровне внесено около 1100 каст (Пахомов, 2016).

ритории тех штатов, которые отпочковались от Ассама. Вследствие высокой этнолингвистической раздробленности на территориях этих штатов достаточно компактно проживают мелкие этнические группы, которым в силу этого предоставлена территориальная автономия суб-регионального уровня.

*Мехгалайя* – 3 (Garo Hills Autonomous District, Jaintia Hills Autonomous District, Khasi Hills Autonomous District)

*Трипура* – 1 (Tripura Tribal Areas Autonomous District)

*Мизорам* – 3 (Chakma Autonomous District, Lai Autonomous District, Mara Autonomous District)

*Западная Бенгалия* – 1 (Gorkhaland Territorial Administration)

*Ассам* – 3 автономии (Бодоленд, Karbi Anglong, Dima Hasao)

Кроме того, два суб-региональных этнических района созданы в Ладаке, штат *Джамму и Кашмир* – в Каргиле (Ladakh Autonomous Hill Development Council, Kargil) и Лехе (Ladakh Autonomous Hill Development Council, Leh).

**Партийная система.** В Индии несколько десятков политических партий (как общенациональных, так и региональных, этнорегиональных и т.д.). Тем не менее, более 40 лет (с 1947 г. до конца 1980-х гг.) в Индии была доминирующая партия – Индийский национальный конгресс, которая находилась постоянно у власти (за исключением короткого периода 1977-1980 гг.). Индийский национальный конгресс (ИНК) был основан в 1885 году и является старейшей партией Индии. Символическую и идеологическую основу ИНК составляют идеи Махатмы Ганди. «Суть гандийской идеологии довольно проста: сплочение индийского народа (независимо от конфессиональной принадлежности) и достижение благосостояния страны, каждого ее жителя» (Щипанова, 2006, стр. 147). После убийства Ганди в 1948 году индийцы негласно возвели его в ранг святых. «Поскольку члены семьи Ганди – Неру – и стоят во главе ИНК, эта партия пользуется популярностью и на протяжении практически 80 лет не сдает своих позиций» (Щипанова, 2006, стр. 148).

В 1989 г., однако, ИНК проиграл выборы, и Индия вступила в период нестабильности, когда правительства часто менялись вследствие неустойчивости политических коалиций. Тем не менее, к концу 1990-х гг. ситуация стабилизировалась, и в настоящее время в стране утвердилась двухполюсная партийная система. Одним полюсом является ИНК, другим – Бхаратия джаната партия.

Бхаратия джаната партия (БДП) главная соперница создана в 1980 культурной индусской организацией «Раштрию сваямсевак сангх» (РСС), которая в силу своего официального статуса не может принимать участие в политике. Н.Щипанова отмечает, что РСС обладает жесткой внутренней структурой; ею управляет сарсангхчалак (вождь), «причем каждый действующий глава сам назначает себе преемника, а не проводит выборы, где бы голосованием члены организации определили нового руководителя» (Щипанова, 2006, стр. 148). Членство в РСС пожизненно, а организация фактически носит религиозно-национальный характер. Таким образом, БДП представляет интересы исключительно индусского большинства, а концепция хиндутвы («индийскости» или «индусскости») – одна из главнейших составляющих политической программы партии.

Накануне выборов 1999 г. БДП сформировала National Democratic Alliance (NDA - НДС), что позволило ей выиграть выборы и сформировать наконец после десятилетия нестабильности устойчивое правительство, которое удержалось у власти весь пятилетний срок полномочий.

На выборах 2004 г., однако, относительное большинство мест в парламенте получил ИНК, и ему удалось сформировать другой блок United Progressive Alliance (UPA – ОПС). Последующие выборы – 2009 и 2014 гг. - характеризуются борьбой этих двух коалиций, сменяющих друг друга у власти, что и позволяет говорить о двух-полюсной системе (см. табл. 3). Правда, следует отметить, что на последних выборах 2014 г., когда правящая ИНК потерпела оглушительный провал, БДП смогла получить абсолютное большинство мест в парламенте. Тем не менее, по сложившейся уже в последние десятилетия практике правительство было сформировано коалицией (альянсом), победившем на выборах.

**Таблица 3.** Результаты выборов в нижнюю палату парламента Индии  
(количество мандатов)

	<b>1999</b>	<b>2004</b>	<b>2009</b>	<b>2014</b>
<b>National Democratic Alliance</b>	<b>270</b>	<b>181</b>	<b>159</b>	<b>336</b>
В том числе БДП	182	138	116	282
<b>United Progressive Alliance</b>	-	<b>218</b>	<b>262</b>	<b>48</b>
В том числе ИНК	114	145	206	44
<b>Всего:</b>	<b>543</b>	<b>543</b>	<b>543</b>	<b>543</b>

*Источник:* Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from: [http://eci.nic.in/eci\\_main1/ElectionStatistics.aspx](http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx) (accessed: 3.05.2016)

## **2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.**

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности.** Махараштра – часть существовавшего до 1960 г. и созданного в результате британского колониального управления Индией, штата Бомбей, впоследствии реорганизованного на две административные единицы в соответствии с лингвистическими особенностями: штаты Гуджарат и Махараштра, соответственно. Данный факт наглядно иллюстрирует существование уникальной маратхской идентичности, которая и является основополагающим фактором становления Махараштры как этнической региональной автономии.

Первое упоминание термина «Махараштра» датируется II веком до н.э. (Maharashtra: a Brief Profile, P. 4). Однако ранняя история Махараштры прослеживается, начиная с IV в. до н.э, т.е. создания порта Моры на о-ве Каранджа по близости современного г. Мумбаи (FYBA, P. 3). В ранний период современная территория Махараштры являлась частью многих империй: в различные периоды она находилась под властью Империи Маурьев, династий Сатавахана, Вакатака, Чалукья, Раштракута и т.д. (India Today, P. 440).

Этническое прошлое маратхи начинается приблизительно с VI в. н.э. и связано с появлением языка маратхи, который развился из диалекта махараштрипраkrit, используемого на данной территории на протяжении десяти предыдущих веков (Maharashtra: a Brief Profile, P. 5). С данного времени термином «Махараштра» обозначались территории Апаратна, Видарха, Мулак, Бхогаварадхана, Ашмак, Кунтал а также несколько племенных сообществ (Maharashtra: a Brief Profile. P. 6). Итак, к XII в. Махараштра постепенно приобретает более определенные территориальные границы, ввиду чего формируется этническая территориальная общность, известная как маратхи.

С XIV в. территория современной Махараштры находилась под исламским правлением (Kulkarni). Данный факт, несомненно, повлиял на появление национального самосознания, в результате мобилизации на основе которого в XVII в. появляется Империя Маратхов. Значительную роль в данном процессе сыграл Чхатрапати Шиваджи, коронованный в качестве правителя Империи в 1674 г. (FYBA, P. 16), который по сей день является одним из национальных символов маратхи (Смирнова, стр. 176). Данная Империя просуществовала до 1818 г., когда в результате Третьей Англо-Маратхской войны на территории современной Махараштры был установлен Британский протекторат (FYBA, P. 5).

Несмотря на тот факт, что британским правительством на протяжении XIX в. был проведен ряд социальных реформ, нацеленных на повышение уровня жизни населения (Maharashtra: a Brief Profile. P. 11), именно Махараштра стала одним из центров организации национального освободительного движения в Индии от британской колониальной системы: представители маратхиязычной общины сыграли одну из значительных ролей в обретении Индией независимости в 1947 г. (Maharashtra: a Brief Profile, P. 12).

Несмотря на то, что «Индийский национальный конгресс» изначально рассматривал создание маратхиязычного штата, Государственный Комитет Реорганизации штатов порекомендовал для данной территории в 1956 г. создание штата Бомбей, составными частями которого являлись маратхи- и гуджаратиязычные территории. Тем не менее, после длительно и активной агитации за создание маратхиязычного штата в 1960 г. был принят Акт о реорганизации штатов, в соответствии с которым Бомбей был разделена на штаты Махараштра и Гуджарат по лингвистическому принципу (Maharashtra: a Brief Profile, P. 13). Впрочем и это разделение не удовлетворило всех: в настоящее время некоторые маратхиязычные районы, например, Белгаон, Харвар, Кубли и др., все еще являются частью Гуджарата и борются за их присоединение к Махараштре (Maharashtra: a Brief Profile, P. 13).

Конфликтность на этнической почве в 1960-х г. в Махараштре не только не снизилась, как следовало бы ожидать в результате реорганизации штатов, но и возросла. В 1966 г. в Махараштре была создана ультраправая националистическая партия «Шив Сена», лозунгом которой стал тезис «Махараштра для маратхов!», а идейным символом – основатель Империи маратхов Шиваджи (Смирнова, стр. 176). «В это время индийское общество находилось на грани межконфессионального взрыва, и лидеры партии стремились на этом создать себе политический капитал» (Смирнова, стр. 176). В результате действий «Шив Сены» в Махараштре нередко вспыхивали конфликты между представителями таких религиозных общин как индуисты и мусульмане (Смирнова. С. 176). Кроме того, на уровень конфликтности в регионе влияла деятельность в нем представителей социально-ориентированного леворадикального движения наксалитов (Яковлев, стр.53).

В течении первых трех десятилетий истории штат Махараштра на его политической арене доминировал «Индийский национальный конгресс», и лишь в 1990-е гг. альянс общенациональной Партии «Бхаратия Джаната» и этнорегиональной «Шив Сена» изменил регионально-политическую ситуацию.

**Публично - правовой статус.** В действующей Конституции Индии Махараштра включена в список административных единиц, именуемых штатами.

**Kin-state.** Махараштра, как этническая региональная автономия не обладает kin-state. Однако, у этнической группы маратхи есть диаспоры как в Индии (штаты Гуджарат, Мадхья Прадеш, Гоа, Карнатака, Чандигарх и Андхра Прадеш), так и за пределами ее территории (США, Великобритания, Израиль, Канада) (Ethnologue). Сильной связи между диаспорами и самой Махараштрой не прослеживается.

### 3. Общие характеристики ЭРА

**Площадь территории** штата 307690 км<sup>2</sup> (ERAD)

**Численность населения.** По данным национальной переписи 2001 численность населения Махараштры составляла 96878600 чел. (ERAD)

**ВРП на душу населения:** 2561 USD (2014) (India GDP per capita, 1960-2016).

**Этнический состав населения ЭРА.**

Титульная этническая группа Махараштры – маратхи, отличительными особенностями которой являются язык – маратхи (73.34% от населения штата) (Benedikter, 2013, Р. 23) и религия – индуизм (80.4% от населения штата) (Mallikarjun). В целом, распределение лингвистических групп в Махараштре представлено в таблице 4.

**Таблица 4.** Лингвистическая структура штата Махараштра, 1961-2001 гг.

	Язык	Год				
		1961	1971	1981	1991	2001
1	ассамский	272	700	593	2,310	2,516
2	бенгали	29,114	92,836	88,040	1,61,497	3,10,137
3	гуджарати	10,67,509	13,88,773	16,84323	20,16,381	23,15,409
4	хинди	10,88,927	25,28,420	41,47,199	61,68,941	1,06,81,641
5	каннада	6,29,583	7,75,354	9,20,108	10,60,701	12,54,519
6	кашмири	658	1,642	1,097	2,680	5,344
7	конкани	2,10,810	-	-	312618	658259
8	малаяламский	90,459	1,81,858	220871	340597	406358
9	манипури/ мейтеи	73	-	-	748	1665
10	марати	3,02,33,034	3,86,19,257	4,58,16,753	5,78,94,839	6,66,43,942
11	непальский	12002	-	-	39,751	63,480
12	ория	3383	9,525	15,581	38,183	93,990
13	пенджаби	1,01,317	163246	184053	225511	269309
14	санскрит	82	155	281	277	408
15	синдхи	295131	432,073	517874	618696	709224
16	тамилский	159396	233988	300348	427447	527995

17	телугу	623803	764257	936928	1122332	1405958
18	урду	2725689	3661898	4319067	5734468	6895501

*Источник:* Maharashtra: a Brief Profile. Chapter 1. P. 25. URL: [http://shodhganga.inflibnet.ac.in/bitstream/10603/20567/8/08\\_%20chapter%201.pdf](http://shodhganga.inflibnet.ac.in/bitstream/10603/20567/8/08_%20chapter%201.pdf)

Данная таблица наглядно демонстрирует не только факт значительного превалирования маратхиязычного населения в лингвистической структуре региона, но и отмечает стабильный прирост данной группы, который, впрочем, пропорционален росту других групп, и скорее, связан с приростом населения как таковым, нежели приростом именно маратхиязычного населения. В целом, в Индии, по данным переписи 2001 г. 7% населения являются маратхиязычными (Mallikarjun).

Второй по численности лингвистической, а также этнической, группой в Махаращре являются носители языка урду (7,26% от общей численности населения) (Benedict, 2013, P.36). Примечателен тот факт, что этничность данной группы образует также религиозный аспект: носителями урду преимущественно являются мусульмане, доля которых в штате составляет 10,6% (Ahuja & Varshney, 2005, P. 262).

Особой этнической группой в штате являются племенные сообщества. В штате существует 48 племен, основанных на лингвистической составляющей (State Wise Scheduled Tribes). 73,3% от численности населения данных племен составляют группы Бхил, Гонд, Коли Махадев, Варли, Коха и Такур (Data Highlights: the Scheduled Tribes, P.1). Отмечается, что 96,5 % племенного населения исповедуют индуизм (Data Highlights: the Scheduled Tribes, P.4).

В целом, можно отметить, что несмотря на доминирующую долю маратхиязычного населения, современная Махаращра является полилингвальным и поликонфессиональным штатом. Кроме того, стоит отметить, что официальных районов с преобладанием не титульных этнических групп в регионе не обнаружено, что говорит о постоянном межэтническом взаимодействии внутри штата.

В целом, специфика этнической группы в масштабах Индии не может быть охарактеризована как высокая: маратхи принадлежит к группе Индоарийских языков, которая рассредоточена по значительной части Индии. Религиозный аспект Махаращры также нельзя назвать специфичным: религиозные группы, представленные в штате, в целом, совпадают с религиозными группами, представленными в государстве.

**Политико-институциональный дизайн ЭРА.** Региональное правительство (Совет министров) номинируется губернатором по представлению Главного министра, который в свою очередь также назначается губернатором (Конституция Индии, 2003, Ст.164). Помимо этого, губернатор назначает Генерального адвоката штата и осуществляет надзор за судебными органами власти (Конституция Индии, 2003, Ст.165), что говорит в пользу централизации индийского федерализма.

В настоящий момент, в Махаращре функционирует двухпалатный парламент (Конституция Индии, 2003, Ст.168), с численностью мандатов в 288 мест в Нижней палате и 78 мест в Верхней Палате (Official Site of the Government of Maharashtra). В

Нижней палате также существуют квоты для племен (24 мандатов) и каст (26 мандатов) (List of constituencies of the Lok Sabha). Как и в других регионах, члены Нижней палаты избираются по плюральной системе, а срок их полномочий составляет 5 лет (Official Site of the Government of Maharashtra).

Особое внимание следует уделить формированию Верхней палаты региональной легислатуры Махараштры: 30 членов избираются от действующего созыва Нижней палаты, 7 представителей от семи субрегиональных административных единиц штата, 22 представителя от муниципалитетов, а также 12 членов легислатуры номинируются Правительством штата с условием наличия у них опыта научной/ исследовательской деятельности.

В целом, формирование региональных органов власти в Махараштре можно охарактеризовать как автономное от центра. Кроме того, следует отметить специфику организации законодательной власти: Махараштра – один из пяти штатов с двухпалатной легислатурой, причем Верхняя палата представляет территориальные единицы региона, что немаловажно для представительности законодательной власти.

**Партийная система ЭРА.** Региональный политический процесс в Махараштре является специфичным ввиду обширного представительства этнорегиональных партий в легислатуре штата, причем представительство этнорегиональных партий в Народной Палате Махараштры возрастает.

Наиболее ярким представителем этно-региональных партий Махараштры является партия «Шив Сена», основанная в 1966 г. (Смирнова, стр. 176), идеологией которой является маратхский национализм. Данная партия стабильно получает более 60 мандатов на выборах в региональную легислатуру (Election Statistics). Кроме того, на данный момент, Шив Сена и общенациональная Партия Бхарата Джаната организуют коалиционное правительство в штате (Official Site of the Government of Maharashtra). Данный факт является беспрецедентным, поскольку предыдущие правительства формировались общенациональными партиями, такими как Индийский Национальный Конгресс и Партия Националистического Конгресса. Стоит также отметить, что именно коалиция Бхаратия Джанаты и Шив Сены позволила данным партиям стать мощной оппозиционной силой в борьбе за приобретение власти в штате (Абрамов).

Помимо вышеупомянутой Шив Сены, в регионе представлены другие этнорегиональные партии, среди которых «Akhil Bharatiya Sena», «Jan Surajya Shakti», «Maharashtra Navnirman sena», «Rashtriya Samaj Paksha», «Bahujan Vikas Aaghadi» и другие (Election Commission of India). В общей сложности в четырех последних созывах легислатуры штата было представлено около 10 этно-региональных партий. Однако стоит заметить, что представительство данных партий является волатильным: около половины партий получали мандаты в региональной легислатуре не более 2 раз. В целом, представительство этно-региональных партий в Народной палате представлено на рисунке3.

**Рисунок 3.** Представительство этнорегиональных партий в народной Палате Махараштры



*Источник:* Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from: [http://eci.nic.in/eci\\_main1/ElectionStatistics.aspx](http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx) (accessed: 3.05.2016)

Несмотря на большое количество этно-региональных партий в Махараштре, реальной политической силой в регионе обладает только партия «Шив Сена», которая в том числе, представляет интересы штата в общенациональном парламенте.

В целом, партийная система штата может быть представлена следующим образом (см. табл. 5.).

**Таблица 5.** Партийная система Махараштры с 1999 г.

Партия	1999-2004	2004-2009	2009-2014	2014 – н. в.
<b>Общенациональные партии (сумма мест)</b>	<b>202</b>	<b>201</b>	<b>200</b>	<b>201</b>
Communist Party of India (Marxist)	2	3	1	1
Indian National Congress	75	69	82	42
Janata Dal (Secular)	2	-	-	-
Nationalist Congress Party	58	71	62	41
Bharatya Janata Party	56	54	46	122
Bharipa Bahujan Mahasangha	3	1	1	1
Peasants And Workers Party of India	5	2	4	3
Samajwadi Janata Party	1	-	-	-
Republican Party of India(A)	-	1	-	-
Samajwadi Party	-	-	4	1
<b>Этнорегиональные партии (сумма мест)</b>	<b>71</b>	<b>68</b>	<b>64</b>	<b>70</b>
Shivsena	69	62	44	63
Gondvana Gantantra Party	1	-	-	-
Native People's Party	1	-	-	-
Akhil Bharatiya Sena	-	1	-	-

Jan Surajya Shakti	-	4	2	-
Swatantra Bharat Paksha	-	1	-	-
Bahujan Vikas Aaghadi	-	-	2	3
Loksangram	-	-	1	-
Maharashtra Navnirman sena	-	-	13	1
Rashtriya Samaj Paksha	-	-	1	1
Swabhimani Paksha	-	-	1	-
All India Majlis-E-Ittehadul Muslimeen	-	-	-	2

*Источник:* Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from: [http://eci.nic.in/eci\\_main1/ElectionStatistics.aspx](http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx) (accessed: 3.05.2016)

За 4 последних электоральных цикла, этнорегиональные партии получали около трети мандатов в Народной палате, что говорит в пользу специфики регионального политического процесса в Махаращтре. Однако примечателен тот факт, что партия, обладающая большинством в региональном Парламенте в течение всех электоральных циклов, совпадала с партией, имеющей большинства в общенациональном парламенте, что говорит о некоторой корреляции между региональным и национальным политическими процессами. Соответственно и партийный состав регионального правительства в некоторой степени аналогичен общенациональному.

#### **4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»**

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** Индия, по определению А. Лейпхарта, является централизованной, но тем не менее консоциативной демократией, где закреплено представительство этнических групп в общенациональных органах власти, в том числе, Парламенте (Lijphart, 1996, P. 258). Исходя из этого, нетрудно предположить, что подобные принципы распространяются, в том числе, и на Махараштру как региональную этническую автономию.

Как было отмечено, индийский парламент является двухпалатным, где нижняя палата (Народная палата) является палатой представителей, избираемых по плюральной системе, а верхняя палата (Совет штатов) номинируется легислатурами штатов по конституционно закрепленной квоте (Конституция Индии, 2003). В обеих палатах Парламента, исходя из этого, существует представительство Махараштры. Степень данного представительства, согласно Конституции должна предельно пропорционально соответствовать численности населения региона (Конституция Индии, 2003, Ст.81, п.2).

Члены Совета штатов назначаются законодательными советами регионов, причем численность мандатов от каждого региона, как было сказано, нормативно закреплена. В соответствии с Конституцией, в Совет штата избираются 19 представителей от Махараштры как региона (Конституция Индии, 2003, Ст.80, Приложение 4).

Численность представительства депутатов от каждого из регионов, ввиду плюральной избирательной системы не закреплена. Однако именно данная система фиксирует количество представителей, избираемых непосредственно от региона. В Махараштре на данный момент избирается непосредственно 48 депутатов, из них - 9 по спискам квот (Election Commission of India). Однако отмечается, что в соответствии с представительством, пропорциональным численности населения региона, Махараштре следовало бы иметь 50 представителей, что на 2 представителя больше установленного законом количества (McMillan). Что касается квот, 4 места предоставляется по квотам таким списочным племенам, как ахирани-говорящее нандурбар (Lewis), гадчироли – чимпур (годхи, мадия, чандигархи) (Census of India), диндори (кальван и диндори), балгхар. 5 мест зарезервированы для списочных каст (амравати, рамтек, латур, салапур, ширди).

В Индии существует жесткая структурированная законодательная иерархия: штат практически не может влиять на общенациональный законотворческий процесс. Безусловно, к его ведению относится возможность внесения законодательных инициатив и ратификация изменений Конституции (частичная, потому что изменения в Конституцию могут вноситься с согласия хотя бы половины штатов) (Конституция Индии, 2003. Ст. 368). Тем не менее, штат, как таковой может повлиять на принятие того или иного законопроекта только посредством своего представительства в Парламенте.

Представительство того или иного региона в Правительстве федерации нормативно не закреплено. Однако А.Лейпхарт отмечает, что правительственные кабинеты в Индии приближены к пропорциональному этническому представительству

(Lijphart, 1996, P. 261). Тем не менее данных, позволяющих судить об этом тезисе не обнаружено. Стоит отметить, что в период с 1999 по 2004 г. этнорегиональная партия «Шив Сена», представляющая штат, была включена в состав национального коалиционного правительства (Third Vajpayee Ministry).

Представительство этнических групп в общенациональной политике в Индии осуществляется посредством деятельности этнических партий. Следует отметить, что партийное представительство Махараштры в Народной палате имеет достаточно динамичную структуру. Наиболее значимым представителем штата в течение последних четырех электоральных циклов является ранее упомянутая националистическая партия «Шив Сена» (см. табл. 5):

**Таблица 5.** Представительство Шив Сены в Народной палате.

Электоральный цикл	1999 – 2004	2004 – 2009	2009 – 2014	2014 – н.в.
Количество мест	15	12	11	18

*Источник:* Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from: [http://eci.nic.in/eci\\_main1/ElectionStatistics.aspx](http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx) (accessed: 3.05.2016)

Несмотря на то, что количество мест, занимаемых «Шив Сенной», в Народной палате варьируется от цикла к циклу, следует отметить, что данная партия является одним из лидеров среди этно-региональных партий по количеству мандатов в общенациональной легислатуре.

Помимо «Шив Сены» в Народной палате также наблюдаются случаи представительства Махараштры другой этнорегиональной партией: в 2009 г. партия «Свабхимани Пакша» получила 1 мандат.

**Самостоятельность ЭРА.** Автономия Махараштры закреплена конституционно ввиду ее административного статуса как штата (Конституция Индии, 2003). Все характеристики автономии Махараштры аналогичны по отношению к другим штатам.

**«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.**

Индийское государство «подчеркнуло федеральную структуру, которая признает и дает выражение массе региональных культурных и этнополитических или лингвистических вариантов» (Lustick, 2004, P. 225). «Особые права» в случае Махараштры реализуются посредством, прежде всего, лингвистической политики государства. Соглашение 1965 г. гласит о том, что хинди является официальным языком штата параллельно с не-хинди языками и диалектами (Lijphart, 1996, P. 261). Так, в соответствии с Актом Махараштры №5 от 1965 г. официальными языками штата являются хинди, английский и маратхи (Maharashtra Act No.5). Для соблюдения прав лингвистических меньшинств президентом Индии было инициировано создание специальной Комиссии (Mitra, P. 56). Как было сказано ранее, Махараштра не является монолингвистическим штатом, хотя и доля населения, владеющего языком маратхи приближается к 76% (Benedict, 2013, P. 23). Ввиду этого, правительство Махараштры нормативно закрепляет свои обязательства по соблюдению прав лингвистических меньшинств в данном регионе (Mitra, P. 57). Признание лингвистического раз-

нообразия штата во многом влияет и на систему образования: «образовательные учреждения не подвергаются правительственному контролю в способе, которым подобные учреждения, которыми управляют сообществом большинства» Lijphart, 1996, P. 264). Кроме того, штат имеет юрисдикцию устанавливать «особые» акты в рамках законотворческого процесса.

В соответствии с трех-язычной формулой преподаются хинди, английский и маратхи.

Кроме того, в штате исторически сложилось (но формально не закреплено) отсутствие каких-либо преград для занятия маратхами каких-либо должностей. Следует отметить, что ввиду преобладания маратхиязычного населения специального закрепления его прав не требуется. Например, доля маратхов превалирует на занятии государственных должностей, в отличие от других не-титульных этнических общностей (Datar & Ghotale).

Ввиду описанного ранее, можно говорить о том, что права как маратхов, так и других этнических групп в Махаращре нормативно защищены. Некоторые положения защиты прав меньшинств регламентируются федеральными нормативными актами, некоторые – обязательствами и соглашениями на уровне региона, другие же – закреплены историческим опытом.

**Преференциальные политики: взаимоотношения по линии по линии «регион – этнические группы».** Как было отмечено ранее, доля маратхов в Махаращре составляет около 75%. Данный факт говорит в пользу гетерогенности этнического состава внутри Махаращры как штата. Соответственно, в данном регионе должны быть закреплены права других этнических и религиозных групп.

Регламентирование сохранения и защиты прав этнических групп в регионе на данный момент находится полностью в юрисдикции федерального правительства. В частности, инструментом такового является Комиссия по делам языковых меньшинств, статус которой закреплен в Конституции государства (ст.350) (Mitra, P. 57).

Однако, стоит отметить, что нормативно в Индии закреплены лишь лингвистические права титульных меньшинств в регионах, другие же права регулируются на основе неформальных практик. Так, например, особую роль среди прав меньшинств занимает ими занятие государственных постов и должностей. Исследователи А.Датар и В.Гхотал отмечают, что большинство государственных постов в Махаращре занимают маратхи, причем доля их представленности в данной сфере завышена непропорционально их доле в населении штата (Datar & Ghotale). Также отмечается, что мусульмане (большая часть из которых урду-говорящая), как самая многочисленная из не-титульных этнических групп недопредставлена в экономическом секторе, зато многочисленна среди тюремных заключенных (Muslim Politics in India, P. 147). Кроме того, в Махаращре представители мусульманской конфессии зачастую имеют низкий уровень жизни, а уровень безработицы среди мусульман гораздо выше, чем среди маратхов (Socio Economic Status..., P. 6-7).

Среди этнических меньшинств также следует упомянуть племенные сообщества. Комиссия Индии по племенным сообществам отмечает, что уровень образования

среди племен в Махараштре ниже, чем среди населения штата в целом (Data Highlights: the Scheduled Tribes (Maharashtra)). (см. табл.6).

**Таблица 6.** Зачисление в школу в 2011-12 уч.г.: представители списочных каст и племен

Category	Primary		Middle		Secondary		Sr. Secondary	
	I - V	% age	VI-VIII	% age	IX-X	% age	XI - XII	% age
General Category	4161551	40.26	2439099	41.70	1737928	50.50	1154143	52.79
OBC	3391850	32.81	1968624	33.66	943769	27.42	610230	27.91
SC	1447981	14.01	842579	14.41	486187	14.13	280712	12.84
ST	1335119	12.92	598236	10.23	273533	7.95	141404	6.47
Total	10336501	100.00	5848538	100.00	3441417	100.0	2186489	100.0

*Источник:* Maharashtra: State Profile. P. 2. URL <http://www.ncsc.nic.in/files/State%20Profile%20maharashtra.pdf>

Также данная комиссия отмечает, что уровень безработицы среди данных групп ниже, чем в штате в целом, однако чаще всего представители племен заняты в сфере сельского хозяйства и обслуживания (Maharashtra: State Profile, P. 4).

Все эти данные подчеркивают тот факт, что несмотря на императивную меру по сохранению и гарантии прав этнических меньшинств на территории индийский штатов, Махараштра отличается некоторой степенью ущемления прав не-титульных меньшинств. Данный факт существенно влияет в том числе и на уровень конфликтности в штате, а также ее тематику.

## **5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.**

**Конфликты.** Наиболее острой конфликтной линией в Махараштре на данный момент является противостояние двух религиозных общин: индуистской и мусульманской. Данная конфликтная линия обретает свое значение еще в 1960-е гг., когда при реорганизации штата Бомбей мусульмане становятся этническим меньшинством на территории маратхского штата. Особую роль в данном конфликте с тех пор и по нынешний день играет партия Шив Сена, чья националистическая, а зачастую и экстремистская деятельность, подает поводы для эскалации конфликта (Смирнова, 176). Примером этому может служить ежегодное шествие в честь Шиваджи, организуемое «Шив Сеной» в пригородах Бомбея, населенных преимущественно мусульманами, которое постоянно является причиной для межконфессиональных конфликтов (Смирнова, 176). Поэтому, несмотря на тот факт, что Conflict Barometer рассматривает конфликты в штате только в их взаимосвязи с общим движением террористических исламизированных групп, данные прецеденты следует рассмотреть более подробно. Соответственно, данный конфликт носит статус религиозного.

В целом, Conflict Barometer фиксирует три наиболее значимых пика данного конфликта: в 2008, 2009 и 2011 г. Несмотря на это, данный конфликт ежегодно входит в общую сводную таблицу по конфликтности, с показателем интенсивности «3», что означает лимитированную войну. Чаще всего, данные конфликты применительно к Махараштре указывают на террористические акты в административной столице штата – г. Мумбаи.

Так, в 2008 г. в результате ряда координируемых атак по г. Мумбаи было убито более 200 чел., а также более 300 чел. ранено (Conflict Barometer, 2008, Р. 57-58). Среди мест координируемых атак числились такие общественные места как порт, железнодорожная станция Шиваджи, отель Тадж Махал и т.д. (Conflict Barometer, 2008, Р. 57-58). Ответственность за теракты индийская сторона возложила на террористическую организацию Lashkar-e-Toiba, действующую на территории Кашмира, что, в свою очередь повлияло на ухудшение отношений между Индией и Пакистаном (Conflict Barometer, 2008, Р. 57-58).

Развитие данного конфликта в 2009 г. подразумевает прежде всего задержание лиц, причастных к террористическим актам в 2008 г. (Conflict Barometer, 2009, Р. 59). В организации террористического акта подозревалось 22 чел. (Conflict Barometer, 2009, Р. 59). данные судебные процессы также обострили противостояние между Индией и Пакистаном, так как Индия подозревала Пакистан в пособничестве террористам.

Данный конфликт также имеет точку кульминации в 2011 г. 13 июля в г. Мумбаи было совершено 3 взрыва, в результате которых было ранено 130 чел., и 26 чел. убито (Conflict Barometer, 2011, Р. 76). Ответственность за теракты также взяли на себя кашмирские террористические организации (Conflict Barometer, 2011, Р. 76).

Также Conflict Barometer фиксирует еще одну линию конфликта, связанную с Махараштрой, а именно с маратхским сообществом. Маратхское сообщество, наряду

с другими этническими сообществами упоминается в конфликте 2015 г. как действующая сторона конфликта против правительства Индии (Conflict Barometer, 2015, P. 140). Конфликт носит третью степень интенсивности, а его причиной является ущемление прав этнических меньшинств при доступе к образовательным и карьерным ресурсам (Conflict Barometer, 2015, P. 140). Данный конфликт сопровождается множеством забастовок, наиболее значительные из которых происходили в штатах Гуджарат и Раджастан (Conflict Barometer, 2015, P. 140). Несмотря на тот факт, что маратхская община выступает в данном случае как сторона конфликта, сведений о событиях ввиду конфликта в самой Махараштре не упоминается.

**Механизмы взаимодействия.** Наиболее обширным и значимым механизмом взаимодействия федерального центра и Махараштры является представительство в парламентах. Как было отмечено ранее, этнические партии Махараштры (в большей степени «Шив Сена») представлены в нижней палате национального парламента - Народном Собрании Индии. От Махараштры, на данный момент избирается непосредственно 39 депутатов, а также 9 по спискам квот, а в верхней палате существует квота на представительство региона – 19 мест. В то же время, в парламенте региона исторически играют значимую роль общенациональные партии: Индийский Национальный Конгресс и партия Бхаратия Джаната.

Стоит также отметить, что одним из механизмов взаимодействия центра и региона является представительство региона в национальном правительстве. В данном случае можно упомянуть следующий факт: в период 1999- 2004 г. маратхская партия «Шив Сена» входила в состав коалиционного национального правительства.

Кроме того, одним из механизмов взаимодействия центра и региона является Комиссия по делам языковых меньшинств, статус которой закреплен конституционно. Данная комиссия, при исполнении функции защиты лингвистических меньшинств, взаимодействует как с представителями маратхиязычной группы, так и других этнических групп в составе региона. Однако исследователями отмечается факт ущемления прав не-титульной этнической группы в регионе.

В целом, можно сделать вывод о том, что механизмы взаимодействия центра и региона складываются из сочетания формальных и неформальных практик, однако все они закреплены скорее на федеральном уровне, нежели являются инициативой самого штата.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### **Вопросы, отнесенные к компетенции Союза**

1. Оборона; армия, ее организация, функционирование, финансирование и т.п.; разведка, госбезопасность; борьба с терроризмом и пиратством
2. Атомная энергетика; ВПК; нефтяная отрасль промышленности; горнорудная, калийная отрасли промышленности; транспортная инфраструктура (железные дороги, объявленные законом дорогами национального значения шоссейные дороги); морское судоходство и навигация во внутренних водах; Порты, которые объявлены законом главными портами, вопросы организации функционирования портов; воздушные пути; маяки и их обслуживание, диспетчерская служба авиации; аэродром; организация обучения и подготовки летного состава и регулирование такого обучения и подготовки, предусмотренного Штатами
3. Почта, телеграф, телефон, радио, беспроводная связь
4. Внешний суверенитет: внешняя политика и международные отношения; дипломатическая служба, консульское и торговое представительство; представительство в ООН; внешняя торговля; таможня, таможенные сборы, экспортные сборы и акцизы (на табак и другие товары, производимые или вырабатываемые в Индии, за исключением спиртных напитков, потребляемых людьми, опиума, индийской конопли и других наркотиков, но включая медицинские и парфюмерные препараты, содержащие спирт и любые вещества, указанные в подпункте "b" настоящего пункта).
5. Внутренний суверенитет: вопросы гражданства, экстрадиции, визовая политика
6. Имущество Союза и доход от него; в случае если оно расположено на территории штата, то распоряжение им осуществляется с соблюдением законодательства штата (за исключением случаев, когда Парламент законом предусматривает иное); суды по опеке над недвижимым имуществом Правителей Индийских княжеств
7. Госдолг; монетарная политика; иностранное заимствование; РФС; регистрация, лицензирование финансовых институтов и учреждение; торговые отношения между штатами; банковское дело и ценные бумаги; страхование; налоги (подходный за исключением доходов с сельского хозяйства, налог на прибыль, налог на общую стоимость активов, налоги на капиталы компаний; имущественный налог, за исключением налога с сельскохозяйственных земель; транспортный налог, налог с финансовых операций); сборы, относящиеся к наследованию имущества, за исключением сельскохозяйственных земель, гербовый сбор.
8. Регистрация, регулирование деятельности и ликвидация коммерческих, и некоммерческих корпораций, деятельность которых не ограничивается пределами одного Штата (за исключением университетов)
9. Правительственные лотереи, в т.ч. организуемые правительством штата;
10. Патенты; стандартизация;
11. Отрасли промышленности, контроль над которыми со стороны Союза Парламент законом объявил целесообразным в публичных интересах

12. Регулирование и развитие межштатных рек и речных бассейнов в пределах, в которых такой контроль над регулированием и развитием со стороны Союза определен законом Парламента как целесообразный в публичных интересах; рыболовство и рыбный промысел вне пределов территориальных вод
13. Выращивание мака, производство опиума и продажа опиума на экспорт
14. Лицензирование демонстрации кинофильмов
15. Решение межотраслевых споров, в т.ч. между работниками и работодателями;
16. Учреждения культуры и памятники национального масштаба (список); учреждения образования, в т.ч. университеты национального значения (список), федеральные бюджетные учреждения по подготовке научно-технических кадров; вопросы стандартизации образования;
17. Перепись населения; топография, метеослужба
18. Госслужба; пенсионная система
19. Выборы в Парламент, легислатуры штатов, президента страны, его заместителя, формирование избирательной комиссии; финансовое обеспечение депутатов парламента и легислатур штатов, президента, правительства; контроль-ревизионная проверка отчетности союза и штатов; формирование и регулирование деятельности высшего суда, его финансовое обеспечение,
20. Распространение полномочий и юрисдикции полицейских чинов какого-либо Штата на любую территорию за пределами этого Штата, но без предоставления, однако, права полиции одного Штата распространять полномочия и юрисдикцию на какой-либо территории за пределами этого Штата без согласия на то Правительства Штата, в пределах которого такая территория расположена; распространение полномочий и юрисдикции полицейских чинов какого-либо

## **Перечень II. Вопросы, отнесенные к компетенции Штатов**

1. Полиция (включая железнодорожную и сельскую полицию)
2. Процедура в суде по делам ренты и налогов; судебные издержки, взимаемые во всех судах, за исключением Верховного суда.
3. Тюрьмы, исправительные учреждения для малолетних, Борстальские учреждения и другие учреждения подобного характера, а также лица, заключенные в них; соглашения с другими Штатами о пользовании тюрьмами и другими учреждениями.
4. МСУ Местное управление
5. Здравоохранение и санитария; больницы и аптеки; социальная политика; регулирование оказания ритуальных услуг;
6. Торговля и коммерческая деятельность в пределах Штата
7. Газ и газовые заводы
8. Регистрация, регулирование и ликвидация корпораций, университетов, не указанных в перечне I,
9. Предприятия, земли и здания, принадлежащие Штату или находящиеся во владении Штата
10. Сельское хозяйство, включая сельскохозяйственное образование и исследования в области сельского хозяйства; скотоводство, ветеринарное обучение и практика; рыбный промысел; земля, т.е. права на землю или права, связанные с землей; аренда

земли, включая отношения между земельным собственником и арендатором, а также взимание ренты; передача и отчуждение Производство, владение, перевозка, покупка и продажа спиртных напитков.

11. Учреждения культуры, финансируемые штатом;
12. Найденные клады; пари и азартные игры
13. Транспортная инфраструктура, не указанная в перечне I; муниципальные трамвайные пути; канатные дороги, внутренние водные пути и передвижение по ним
14. Выборы в Легислатуру Штата с соблюдением положений любого закона, изданного Парламентом; Жалованье и содержание депутатов легислатуры, членов правительства штата; их права, привилегии и иммунитеты.
15. Пенсии Штата; госдолг Штата
16. Доход с земли (налоги с сельскохозяйственных доходов, сборы в связи с наследованием сельскохозяйственных земель, сборы с сельскохозяйственных земельных владений) налог на недвижимое имущество (на земли и здания); налоги на право разработки полезных ископаемых; акцизные сборы с товаров, производимых в Штате; налоги на ввозимые в какую-либо местность товары, предназначенные для потребления, использования или продажи в данной местности; налоги на потребление или продажу электроэнергии; налоги на продажу и покупку товаров, за исключением газет; налоги с товаров и пассажиров, перевозимых по дорогам или по внутренним водным путям; налоги на животных и на лодки; налоги на профессии, ремесла, промысел и работу по найму; подушевой налог; налоги на предметы роскоши, включая налоги на развлечения, увеселения, пари и азартные игры.

### **Перечень III. Вопросы совместной компетенции Союза и Штатов**

1. Уголовное право; уголовный процесс; превентивное заключение по причинам, связанным с безопасностью какого-либо Штата, поддержанием публичного порядка или обеспечением снабжения и служб, имеющих существенное значение для общества; лица, подвергаемые такому заключению; перемещение из одного Штата в другой Штат заключенных, обвиняемых и лиц, подвергнутых превентивному заключению; бродяжничество; бродячие и кочевые племена
2. Гражданское право, семейное право, трудовое право; гражданские процесс.
3. Правонарушение, преследуемое в исковом порядке.
4. Банкротство и несостоятельность; доверительная собственность и распоряжение собственностью на доверительных началах.
5. Душевная болезнь и слабоумие, включая места для содержания и лечения душевнобольных и слабоумных
6. Вопросы экологии; фальсификация продуктов питания и других товаров; санитарная служба
7. Наркотики и яды, с соблюдением положений перечня I в отношении опиума.
8. Экономическое и социальное планирование; демографическая политика; ЗАГС.
9. Коммерческие и промышленные монополии, синдикаты и тресты; Профессиональные союзы; конфликты в промышленности и трудовые конфликты; социальное

обеспечение и социальное страхование; занятость и безработица; образование с соблюдением положений перечня I.

10. Благотворительность и благотворительные учреждения, благотворительные и религиозные пожертвования и религиозные учреждения.

11. Порты, за исключением тех включенный в перечень I; судоходство и навигация на внутренних водных путях на судах с механическими двигателями и правила движения на таких водных путях.

12. Контроль над ценами.

13. Археологические раскопки и памятники, кроме имеющими национальное значение.

## Список литературы

- Ahuja A., Varshney A. Antecedent Nationhood, Subsequent Statehood: Explaining the relative Success of Indian Federalism. Sustainable Peace: Power and Democracy After Civil Wars. NY: Cornell University Press, 2005. <sup>1</sup>
- Alesina A., Devleeschauwer A., Easterly W., Kurlat S., Wacziarg R. (2002). Fractionalization. doi:10.1023/A:1024471506938
- All Members Party-wise List. (2016). In: House of people of Parliament of India. URL: <http://164.100.47.192/Loksabha/Members/PartywiseList.aspx> (accessed: 27.03.2016)
- Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. 232 p
- Census of India. URL: [www.censusindiamaps.net](http://www.censusindiamaps.net)
- CLM Report №51. Commissioner for Linguistic Minorities. New Delhi, 2015. URL: <http://www.nclm.nic.in/shared/linkimages/NCLM51stReport.pdf> (accessed: 27.03.2016)
- Conflict Barometer 2008. URL: [http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer\\_2008.pdf](http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer_2008.pdf)
- Conflict Barometer 2009. URL: [http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer\\_2009.pdf](http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer_2009.pdf)
- Conflict Barometer 2011. URL: [http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer\\_2011.pdf](http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer_2011.pdf)
- Conflict Barometer 2015. URL: [http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer\\_2015.pdf](http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer_2015.pdf)
- Country Comparison: Population. (2015). In: the World Factbook. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2119rank.html#in> (accessed: 27.03.2016)
- Current Members of Parliament of India – Lok Sabha, Rajya Sabha, MPs. (2016). Retrieved May 5, 2016, from <http://recruitmentresult.com/current-members-of-parliament-of-india>
- Data Highlights: the Scheduled Tribes (Maharashtra). In: Census of India, 2001. URL: [http://censusindia.gov.in/Tables\\_Published/SCST/dh\\_st\\_maha.pdf](http://censusindia.gov.in/Tables_Published/SCST/dh_st_maha.pdf)
- Datar A., Ghotale V. Maharashtra Cabinets Social and Regional Profile, 1960-2010. URL: [http://s3.amazonaws.com/academia.edu.documents/32019971/Maharashtra\\_Cabinets-Abhay\\_Datar\\_and\\_Vivek\\_Ghotale.pdf?AWSAccessKeyId=AKIAJ56TQJRTWS-MTNPEA&Expires=1467976016&Signature=XBO-tEp6x1ug8qqVNV%2BiMY0uLJtE%3D&response-content-disposition=inline%3B%20filename%3DMaharashtra\\_Cabinets\\_Co-Authored\\_with\\_Vi.pdf](http://s3.amazonaws.com/academia.edu.documents/32019971/Maharashtra_Cabinets-Abhay_Datar_and_Vivek_Ghotale.pdf?AWSAccessKeyId=AKIAJ56TQJRTWS-MTNPEA&Expires=1467976016&Signature=XBO-tEp6x1ug8qqVNV%2BiMY0uLJtE%3D&response-content-disposition=inline%3B%20filename%3DMaharashtra_Cabinets_Co-Authored_with_Vi.pdf)
- Election Commission of India. URL: [http://eci.nic.in/eci\\_main1/SVEEP/Maharashtra19092014.pdf](http://eci.nic.in/eci_main1/SVEEP/Maharashtra19092014.pdf)
- Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from: [http://eci.nic.in/eci\\_main1/ElectionStatistics.aspx](http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx) (accessed: 3.05.2016)
- ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>
- Ethnologue. Languages of the World. Marathi URL: <http://www.ethnologue.com/language/mar>

FYBA. History Paper - I History of the Modern Maharashtra (1848-1960). URL:[http://archive.mu.ac.in/myweb\\_test/FYBA%20-%20History%20of%20%20Modern%20Maharashtra.pdf](http://archive.mu.ac.in/myweb_test/FYBA%20-%20History%20of%20%20Modern%20Maharashtra.pdf)

India GDP per capita 1960-2016. (2014). In: Trading Economics. URL: <http://www.tradingeconomics.com/india/gdp-per-capita> (accessed: 27.03.2016)

India Today: An Encyclopedia of Life in the Republic. P. 440. URL: <http://ulosuilyfam.ru/tenugoq.pdf>

India. (2015). In: World Factbook. URL: the World Fact Book. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/in.html>(accessed: 27.03.2016) (accessed: 27.03.2016)

Indian states by GDP per capita. (2014). In: Statistics Times. URL: <http://statisticstimes.com/economy/gdp-capita-of-indian-states.php> (accessed: 30.04.2016)

Kulkarni G.T. Deccan (Maharashtra) Under the Muslim Rulers From Khaljis to Shivaji: a Study in Interaction. URL: [http://www.jstor.org/stable/42930434?seq=1-%20page\\_scan\\_tab\\_contents#page\\_scan\\_tab\\_contents](http://www.jstor.org/stable/42930434?seq=1-%20page_scan_tab_contents#page_scan_tab_contents)

Lewis M. Gujar is Also Indian language Bareli, Pauri: A Language of India. .Ethnologue: Languages of the World (16th ed.). Dallas, Texas: SIL International.

Lijphart A. The Puzzle of Indian Democracy: A Consociational Interpretation// The American Political Science Review. 1996. Vol. 90. No. 2.

List of constituencies of the Lok Sabha. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/List\\_of\\_constituencies\\_of\\_the\\_Lok\\_Sabha#cite\\_note-elections.tn.nic.in-3](https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_constituencies_of_the_Lok_Sabha#cite_note-elections.tn.nic.in-3)

List of political parties participated. (2014). In: Election Commission of India. URL: [http://eci.nic.in/eci\\_main1/GE2014/ge.html](http://eci.nic.in/eci_main1/GE2014/ge.html) (accessed: 3.05.2016)

Lustick I., Miodownik D., Eidelson R. Secessionism in Multicultural States: Does Sharing Power Prevent or Encourage It? //American Political Science Review. 2004. Vol. 98. No.2.

Maharashtra Act No.5 of 1965. URL: <http://bombayhighcourt.nic.in/lib-web/acts/1965.05.PDF>

Maharashtra: a Brief Profile. Chapter 1. URL: [http://shodhganga.inflibnet.ac.in/bitstream/10603/20567/8/08\\_%20chapter%201.pdf](http://shodhganga.inflibnet.ac.in/bitstream/10603/20567/8/08_%20chapter%201.pdf)

Maharashtra: State Profile. URL <http://www.ncsc.nic.in/files/State%20Profile%20maharashtra.pdf>

Mallikarjun B. Languages of India According to 2001 Census. In: Languages in India.

Maps of Lok Sabha GE 2004 Results. (2004). In: Election Commission of India. URL: [http://eci.nic.in/eci\\_main/election\\_maps/Results/PC/INDIA.jpg](http://eci.nic.in/eci_main/election_maps/Results/PC/INDIA.jpg) (accessed: 3.05.2016)

Mitra S. Language and Federalism: the Multi-Ethnic Challenge. URL: <http://online-library.wiley.com/doi/10.1111/1468-2451.00292/epdf> C

Muslim Politics in India. URL: [http://s3.amazonaws.com/academia.edu.documents/44138638/\\_Ch-06.pdf?AWSAccessKeyId=AKIAJ56TQJRTWSMTNPEA&Expires=1467978038&Signature=A80ezkoHYrCGWZvDeVWL8y4Ji6s%3D&response-content-disposition=inline%3B%20filename%3DMuslim\\_Politics\\_in\\_India\\_and\\_the\\_15th\\_Ge.pdf](http://s3.amazonaws.com/academia.edu.documents/44138638/_Ch-06.pdf?AWSAccessKeyId=AKIAJ56TQJRTWSMTNPEA&Expires=1467978038&Signature=A80ezkoHYrCGWZvDeVWL8y4Ji6s%3D&response-content-disposition=inline%3B%20filename%3DMuslim_Politics_in_India_and_the_15th_Ge.pdf) C.147

Muslim quota: Suggestions can be given online. (2015, November 18). In: The TS Commission of Inquiry on Socio-economic & Educational Conditions of Muslims. URL: <http://coiformuslims.telangana.gov.in/muslim-quota-suggestions-can-be-given-online/> (accessed: 3.05.2016)

Official Site of the Government of Maharashtra. URL: <https://www.maharashtra.gov.in/>

Population Enumeration Data (Final Population). (2011). In: Census of India 2011. URL: [http://www.censusindia.gov.in/2011census/population\\_enumeration.html](http://www.censusindia.gov.in/2011census/population_enumeration.html) (accessed: 1.05.2016)

Ram, V. (2014, April 19). Federalism and silence of our Constitution: perspectives in the context of Andhra Pradesh reorganization. In: Journal of Indian Law and Society, 4. URL: <https://jilsblognujs.wordpress.com/2014/04/19/article-3-federalism-and-the-silence-in-our-constitution-perspectives-in-the-context-of-the-andhra-pradesh-reorganization/> (accessed: 3.05.2016)

Religion PCA. (2011). In: Census of India 2011. URL: [http://www.censusindia.gov.in/2011census/Religion\\_PCA.html](http://www.censusindia.gov.in/2011census/Religion_PCA.html) (accessed: 1.05.2016)

Socio Economic Status of Muslims in Maharashtra. URL: [https://www.researchgate.net/publication/283044219\\_Socio\\_Economic\\_Status\\_of\\_Muslims\\_in\\_Maharashtra](https://www.researchgate.net/publication/283044219_Socio_Economic_Status_of_Muslims_in_Maharashtra)

State Wise Population of India. (2011). In: India Guide. URL: <http://www.indiaonlinepages.com/population/state-wise-population-of-india.html> (accessed: 3.05.2016)

State Wise Scheduled Tribes: Maharashtra. URL: <http://tribal.nic.in/WriteRead-Data/CMS/Documents/201212010324268300781File1058.pdf>

The Constitution of India. NEW DELHI, India.

Third Vajpayee Ministry. In: Wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Third\\_Vajpayee\\_ministry](https://en.wikipedia.org/wiki/Third_Vajpayee_ministry)

Urban and Rural Population of India, 2011. In: India in facts. URL: <http://indiafacts.in/india-census-2011/urban-rural-population-of-india/> (accessed: 1.05.2016)

Абрамов Д. Светское государство и религиозный радикализм в Индии. URL: <http://www.imemo.ru/files/File/ru/publ/2011/11021.pdf>

Алпатов Ю. (1996). Конституционно-правовой институт президентского правления в штатах Индии: автореферат на соискание ученой степени к.ю.н. Москва. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=25363> (проверено: 3.05.2016)

Барциц, И. Федеральная интервенция. // Обозреватель – Observer. URL: [http://old.nasledie.ru/oboz/N03\\_01/3\\_05.HTM](http://old.nasledie.ru/oboz/N03_01/3_05.HTM) (проверено: 3.05.2016)

Дмитриев Р.. (2012). Региональная демографическая политика в Индии: достигнуты ли поставленные цели? / Региональная демографическая политика: Сборник статей (стр. 245-271). Москва: МАКС Пресс. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2013/0543/analit02.php> (проверено: 1.05.2016)

Индийский федерализм. // Закон сегодня. Юридически портал. URL: [http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kpzs/DOC\\_292.php](http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kpzs/DOC_292.php) (проверено: 30.04.2016)

Индия / Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и прочее) / Политический атлас современности. URL: <http://www.hyno.ru/tom2/330.html> (проверено: 1.05.2016)

Испаева Г. (1991). Индийский федерализм: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=52840> (проверено: 30.04.2016)

Конституция Индии. / Конституции зарубежных государств: Учебное пособие. под ред.: В. Маклакова. Изд. 4-е, переработанное. Москва: Волтерс Клувер, 2003. URL:

[http://www.concourt.am/armenian/legal\\_resources/world\\_constitutions/constit/india/india-r.htm](http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/india/india-r.htm) (проверено: 1.05.2016)

McMillan A. Population change and the democratic structure. URL: <http://www.india-seminar.com/2001/506/506%20alistair%20mcmillan.htm>

Нагиба И. Индийский английский: история, статус, особенности. // Известия Восточного института. 2008. №15. С.151-160.

Никитина, А. Форма государственного устройства: особенности федеративного устройства Индии. // Международный научный журнал «СИМВОЛ НАУКИ». 2015. №4. С.162-164.

Пахомов Е. (2016). Почему в Индии начались кастовые бунты. URL: <http://carnegie.ru/commentary/2016/03/24/ru-63103/ivu0> (проверено: 26.03.2016)

Правительство Махараштры. В: Wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Government\\_of\\_Maharashtra](https://en.wikipedia.org/wiki/Government_of_Maharashtra)

Смирнова Е. Образ Чхатрапати Шиваджи в общественно-политической жизни Махараштры. URL: <file:///C:/Users/USER/Downloads/obraz-chhatrapati-shivadzhi-v-obshchestvenno-politicheskoy-zhizni-maharashtra.pdf>

Смокотин В. Многоязычие и общество. // Вестник Томского государственного университета. 2007. №302. С.28-31.

Строкань, С. Индия перерисовывает свою карту. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2248906> (проверено: 2.05.2016)

Шлыкова Н. (2011). Политические партии Индии. // Журнал российского права. 2011. №11. С.85-91.

Щипанова, Н. Партийная система Индии: баланс политических сил. // Вестник Челябинского государственного университета. 2006. №3. С. 147-151.

Языки Индии. In: Language Encyclopedia. URL: <http://langopedia.ru/2012/11/17/%D0%BA%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0-%D1%8F%D0%B7%D1%8B%D0%BA%D0%BE%D0%B2-%D0%B8%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%B8/> (accessed: 27.03.2016)

Яковлев А.Ю. Индийский терроризм: история и современность. URL: <file:///C:/Users/USER/Downloads/indiyskiy-terrorizm-istoriya-i-sovremennost.pdf>