

## Курдистан (Ирак)

### 1. Страновые характеристики

**Площадь территории страны** 437072 км<sup>2</sup> <sup>1</sup>

**Численность населения** 34.812.326 человек (на 2014 г.)

**Этническая структура населения.**

*Доля доминирующей (в масштабах страны) группы:* 77%

*Доля титульной для данной ЭРА этнической группы в населении страны::*

17% – курды

**ВВП на душу населения:** 4963,10 USD (на 2015 г.)<sup>2</sup>

**Индекс неравенства** (Джини, 2015) составляет 29,54.

**Политический режим:** (Polity 2010-2014): 3,0<sup>3</sup>.

**Конституционный дизайн**<sup>4</sup>. Ирак – парламентская республика, федеративное государство. Государственная исполнительная власть состоит из Президента Республики и Кабинета Министров. Президент Республики выбирается на 4 года одной из палат парламента (Советом Представителей) среди нескольких кандидатов решением 2/3 голосов от общего числа своих членов. Президент Республики, в течении 15 дней с момента его выбора, должен поручить кандидату от наибольшего блока в Совете Представителей формирование Кабинета Министров. Премьер-министр должен провести назначение членов Кабинета Министров в течении 30 дней с даты своего назначения.

**Законодательная власть:** В Ираке – двухпалатный парламент. Одна из палат – Совет Представителей, состоит из 328 депутатов. 320 депутатов избираются по пропорциональному принципу в 18 многомандатных округах, границы которых совпадают с провинциями, но количество мандатов распределено в зависимости от количества населения в пропорции 1 представитель от 100.000 граждан. Остальные 8 мест зарезервированы для меньшинств – 5 мест для ассирийцев, по одному месту для этнических групп Mandaean, Yezidis и Shabaks<sup>5</sup>.

Вторая палата – Совет Федерации. Назначение этой палаты парламента - представительство областей и административных округов, не объединенных в области. Данная палата не функционирует в настоящее время (не сформирована).

---

<sup>1</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>2</sup> Iraq GDP per capita 1968-2016. URL: <http://www.tradingeconomics.com/iraq/gdp-per-capita> (accessed: 10.09.2016).

<sup>3</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>4</sup> Constitution of Iraq (2005). URL: [https://en.wikisource.org/wiki/Constitution\\_of\\_Iraq](https://en.wikisource.org/wiki/Constitution_of_Iraq) (accessed: 10.09.2016)

<sup>5</sup> Iraqi parliamentary election, 2014. // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Iraqi\\_parliamentary\\_election\\_2014](https://en.wikipedia.org/wiki/Iraqi_parliamentary_election_2014) (accessed: 11.09.2016).

**Административно-территориальное деление<sup>6</sup>.** Ирак разделён на 18 мухафаз. Современное деление на мухафазы было принято в 1976 г. Мухафазы делятся на округа, округа – на подокруги. Конституция позволяет создавать регионы из нескольких провинций, но в настоящее время этим правом воспользовался только Курдистан – регион, включающий 4 провинции - Дохук, Хавлер, Сулеймани и Халабджа<sup>7</sup> (см. рис. 1).

[illegible]

Причём границы не вполне совпадают с границами мухафаз. Так, например, два округа мухафазы Найнава — Акра и Шайхан — входят в состав Курдистана, в то время как остальная часть провинции не входит (см. рис. 2).

<sup>7</sup> Ирак: сверхбольшие нефтяные надежды. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.pukmedia.com/EN/RU\\_Direje.aspx?Jimare=4295](http://www.pukmedia.com/EN/RU_Direje.aspx?Jimare=4295) (дата обращения: 10.09.2016).

**Рисунок 2. Иракский Курдистан на карте Ирака**

Источник: Глава Иракского Курдистана: Турция имеет полное право проводить учения // ИА Красная Весна. 24.09.2017. URL: <http://rossaprimavera.ru/news/b091ec08>  
(дата обращения: 9.10.2017)

**Партийная система**<sup>8</sup>. Современная партийная система в Ираке сложилась после 2003 г. (был свергнут режим Саддама Хусейна, при котором в стране функционировала однопартийная система). Власть была сконцентрирована в руках Партии арабского социалистического возрождения (сейчас эта партия запрещена).

Сегодня в Ираке функционирует многопартийная система. Если посмотреть композиционный состав действующего парламента (выборы прошли в 2014 г.), то в парламента прошло 19 политических партий<sup>9</sup>. Представленными в национальном парламента оказываются шиитские, суннитские и курдские политические партии (избираемые объединения). Это – важная особенность композиции иракского парламента. При этом, эта представленность – на соревновательной основе, квот для шиитов, суннитов и курдов в иракском парламента нет.

<sup>8</sup> Политический атлас современности. Ирак. Особенности партийной системы. URL: <http://www.hyno.ru/tom2/465.html> (дата обращения: 11.09.2016).

<sup>9</sup> Iraqi parliamentary election, 2014. // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Iraqi\\_parliamentary\\_election\\_2014](https://en.wikipedia.org/wiki/Iraqi_parliamentary_election_2014) (accessed: 11.09.2016).

## **2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.**

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности<sup>10</sup>.**

***Курдистан в составе Османской Империи (1514-1920 гг.)***

Населенные курдами территории (в т.ч. современный Иракский Курдистан) входят в состав Османской Империи в 1514 г. Уже в составе Империи в конце 19-го в. начинается курдское движение за независимость, но оно не принесло результатов. В 1920-м г., по результатам Первой мировой войны Турция теряет Курдистан. Предполагалось, что будет создано независимое курдское государство. Но в 1923-м г. Турция, Англия и Франция принимают решение разделить курдские земли; современный Иракский Курдистан становится территорией Ирака.

[Современная политическая история курдов относится к периоду после Первой мировой войны, когда политические границы Ближнего Востока изменялись. В 1920 г. по итогам Первой мировой войны был заключен Севрский мирный договор, согласно которому предполагалось создание независимого Курдистана, границы которого должны были определить совместно Англия, Франция и Турция. Договор предполагал, что, в случае инициации курдами такого желания, Турция не может этому препятствовать. Курдская история вплоть до 1991 г., однако, была предательством этого первоначального *обязательства* (обязательство не было выполнено).

В результате курдское население после Первой мировой войны (между 23 и 28 млн. человек) рассеяно всюду по четырем государствам Турции, Ирана, Ирака и Сирии. Еще около 800.000 курдов живут за границей (по причине эмиграции), главным образом в Европе. Они формируют приблизительно 20% населения Турции, 15% населения Ирана, 27% населения Ирака и меньше чем 10% населения Сирии. По причине большого количества курдов в каждой из этих стран, правительства региона рассматривают их как потенциальную угрозу политике государственностроительства и модернизации и (или) отказываются признавать существование курдов (Турция), или на практике стараются исключить их как группу от любой независимой роли в государстве (Иран, Ирак, и Сирия)]<sup>11</sup>.

В истории Иракского Курдистана был эпизод, в силу наличия которого они имеют основания манифестировать создание независимого государства. Этот эпизод – Севрский мирный договор (1920 г.), позже отмененный Лозаннским соглашением. Положение Севрского мирного договора о возможности создания независимого Курдистана дает основания иракским курдам для манифестации этой возможности.

Важно, что параллельно с этим, в 1920-х гг. в иракском городе Киркук обнаружена нефть, позже начинается ее добыча. Киркук позже станет предметом конфликта между Ираком и Иракским Курдистаном.

***Курдистан в составе Ирака: гонения на курдов и борьба за независимость***

<sup>10</sup> Цит. по: Иракский Курдистан. Досье. Биографии и справки. // ТАСС. [Электронный ресурс]. URL: <http://tass.ru/info/1311929> (дата обращения: 11.09.2016).

<sup>11</sup> Paul Kingston and Ian S. Spears. States-Within-States: Incipient Political Entities in the Post-Cold War Era. 2004. P. 153-167.

С конца 1950-х гг. иракское правительство начинает гонения на курдов, что приводит к восстанию последних и началу борьбе за независимость.

После обретения Ираком полного суверенитета в 60-х годах XX века движение иракских курдов за расширение своих прав и свобод получило новый импульс и трансформировалось в требование о предоставлении политической и экономической самостоятельности. Наиболее активно действовала созданная Мустафой Барзани Демократическая партия Курдистана (ДПК), которая в ответ на массированные бомбардировки и обстрелы Курдистана иракскими войсками была вынуждена сформировать силы самообороны и перейти к тактике организованной вооруженной борьбы с центральным иракским правительством. Под угрозой дальнейшего расширения зоны нестабильности, ставившей по существу под вопрос сохранение Ирака как единого государства, Багдад был вынужден пойти на прямые переговоры с курдами, которые, в конечном счете, завершились подписанием в 1970 г. Декларации о предоставлении Иракскому Курдистану автономии в рамках Иракской Республики. Она предусматривала, в частности: создание Курдского автономного района (КАР); официальное признание курдского языка и возможность обучения на нем местного населения; предоставление курдам равных прав при поступлении на государственную службу и в армию; право курдов самостоятельно осуществлять правоохранительные функции на территории КАР; пропорциональное представительство курдов в парламенте Ирака. В 1974 г. на территории трех северных провинций страны (Дохук, Сулеймания и Эрбиль) теперь уже фактически был создан Курдский автономный район, где начали действовать органы местного самоуправления, осуществлялись меры по социально-экономическому развитию. Этот процесс, однако, был прерван во второй половине 1970-х годов, когда иракское руководство, заключив в 1975 г. мирное соглашение с Ираном, вновь взяло курс на жесткое ограничение прав и свобод курдов.

Следует отметить, что в этот период и в курдской среде возникли серьезные внутренние разногласия по вопросам отношения к правящему в Багдаде режиму и путям дальнейшего развития автономии. В 1975 г. часть членов ДПК вышла из ее состава и организовала Патриотический союз Курдистана (ПСК), который возглавил Джалаль Талабани (Впоследствии к нему присоединились ряд мелких организаций, в т.ч. «Социалистическое движение Курдистана», «Ассоциация марксистов-ленинцев» и «Национальный союз Курдистана».) По существу, этот раскол был в значительной мере вызван соперничеством лидеров двух ведущих курдских кланов за влияние в Иракском Курдистане.

Важно: до сих пор внутри Иракского Курдистана сохраняется деление на две противоборствующие политические элитные группировки – *Демократическая партия Курдистана* и *Патриотический Союз Курдистана*. Противостояние Талабани VS Барзани вообще рассматривается исследователями как ключевое противостояние элитных групп в Иракском Курдистане.

### ***Автономный Иракский Курдистан (с 1974 г.)***

11 марта 1974 г. в Ираке был принят закон о провозглашении Курдского автономного района (Иракского Курдистана). Тем не менее, это не устраивает курдов (не



решен вопрос о городе Киркук и автономия кажется курдам недостаточной). В результате с марта 1974 по март 1975 гг. произошла кровопролитная война между федеральным Ираком и курдами. К началу апреля 1975 г. иракские войска полностью овладели территорией Иракского Курдистана. Начинается насильственная арабизация региона (заселение территории арабами).

Вскоре после начала ирано-иракской войны (1980-1988 гг.) президент Ирака Саддам Хусейн усилил репрессии против курдов, а с 1983 г. иракская армия начала массовое уничтожение курдского населения. Так продолжалось до 1991 г. и повлекло за собой множество жертв.

### ***«Свободный Курдистан» под контролем ООН (с 1991 г.)<sup>12</sup>***

Этапным событием для иракских курдов стало военное поражение Ирака весной 1991 г. в ходе операции вооруженных сил США «Буря в пустыне» по освобождению Кувейта от оккупационных войск С. Хусейна. Созданная по решению Совета Безопасности ООН в апреле 1991 г., так называемая, «зона безопасности» на севере Ирака защитила иракских курдов от новой волны репрессий со стороны режима С. Хусейна, создала благоприятные условия для формирования курдских региональных органов власти и начала социально-экономического возрождения КАР. Следует отметить, что, предоставленная внешними силами, относительная независимость иракских курдов от Багдада ни в коей мере не решала вопросы преодоления вековой отсталости региона, поскольку Иракский Курдистан оставался в международной изоляции, более того, на него распространялись дискриминационные торгово-экономические санкции не только центральных иракских властей, но и наложенные Советом Безопасности ООН на всю страну. Иракский Курдистан с 1991 по 2003 гг. находился по сути дела в двойной экономической блокаде.

Особую значимость Иракский Курдистан приобрел после свержения режима С. Хусейна в 2003 году, когда в условиях иностранной оккупации начался сложный процесс строительства нового иракского государства, в котором курдам удалось занять свое место. Наконец-то иракские курды получили возможность законодательно закрепить и расширить завоеванные ими к тому времени права и свободы, наладить взаимовыгодные отношения с соседними государствами (Турция, Иран) и приступить к мирному строительству.

### ***Гражданская война в Иракском Курдистане (1994-1997 гг.)<sup>13</sup>***

С 1991 г. Иракский Курдистан стал независим и перешёл на самоуправление с двумя партиями — «Демократической партией Курдистана» и «Патриотическим союзом Курдистана» — неподконтрольными Багдаду. Первые выборы в парламент прошли в 1992 г. и его месторасположение было объявлено в Эрбиле. Места в нём были распределены поровну между Патриотическим союзом Курдистана Джалала Талабани и Курдской Демократической партией Массуда Барзани. Вооружённый кон-

<sup>12</sup> Иванов С.М. Иракский Курдистан на современном этапе (1991–2011 гг.). М.: ИМЭМО РАН, 2011. 86 с.

<sup>13</sup> Iraqi Kurdish Civil War. // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Iraqi\\_Kurdish\\_Civil\\_War](https://en.wikipedia.org/wiki/Iraqi_Kurdish_Civil_War) (accessed: 31.10.2016).

фликт между ними разразился в мае 1994 г., закончившись гибелью около 300 человек. В сентябре 1998 г. Масуд Барзани и Джалал Талабани подписали мирный договор «Вашингтонское соглашение» при посредничестве США. В соглашении стороны договорились поделить между собой доходы и власть и дали запрет на использования северного Ирака РПК, и не позволять ввод иракских войск в курдские регионы. Соединённые Штаты обязались использовать военную силу для защиты курдов от возможной агрессии со стороны Саддама Хусейна. В то же время, реализация плана ООН «Нефть в обмен на продовольствие» принесла вклад в экономику северных районов Ирака, что позволило увеличить там уровень жизни.

### ***Широкая автономия Иракского Курдистана (с 2005 г.)***

[Внутри Иракского Курдистана нет согласованности, есть конкуренция между разными региональными политическими силами. С падением режима Саддама Хусейна в апреле 2003 г. иракские курды теперь стремятся сохранить фактическую государственность, которой они наслаждались с 1991 до 2003 гг. Как минимум, они надеются, что автономия, которую они имеют, может усилиться: они могут получить юридическое признание в форме децентрализованной иракской федерации]<sup>14</sup>.

После свержения режима Хусейна 15 октября 2005 г. на всенародном референдуме была одобрена конституция Ирака, закрепившая широкую автономию Иракского Курдистана с административным центром в Эрбиле, право самостоятельно распоряжаться нефтяными доходами и иметь собственные военизированные формирования - "пешмерга", являющиеся прообразом курдской регулярной армии. При этом ст. 140 Конституции констатировала наличие спорных территорий и предписывала не позднее 31 декабря 2007 г. провести референдум по самоопределению Киркука и других спорных территорий. Референдум проведен не был.

25 июня 2009 г. Национальная ассамблея Иракского Курдистана утвердила проект новой конституции автономии, которая оговаривает включение в состав автономии ряда спорных территорий, в частности Киркука, некоторых областей провинций Найнава и Дияла. Новая курдская конституция вызвала резкое недовольство федеральных властей, посчитавших, что основной закон автономии входит в противоречие с Конституцией Ирака. Тем не менее, в настоящее время курды контролируют эти территории.

После 2009 г. время от времени возникают противоречия между иракским центральным правительством и Иракским Курдистаном.

**Публично-правовой статус** Публично-правовой статус Иракского Курдистана (Kurdish Autonomous Region) закреплён конституционно – в Конституции Ирака от 2005 г.

**KIN-states & kin-groups.** Kin-state нет. Иракские курды составляют примерно 20% от общей численности курдского населения Ближнего и Среднего Востока (около 35 млн чел.). То есть сильная и многочисленная курдская диаспора распро-

---

<sup>14</sup> Paul Kingston and Ian S. Spears. States-Within-States: Incipient Political Entities in the Post-Cold War Era. 2004. P. 153-167.

странена по всему Ближнему и Среднему Востоку. В принципе, у курдов есть «историческая мечта» о создании единого независимого государства<sup>15</sup>. Но пока реальность такова, что борьба за независимость скорее возможна в составе национальных государств, но не на межгосударственном уровне.

---

<sup>15</sup> Кудряшова Ю. Значение курдского фактора в Ираке и Сирии растет. URL: <http://old.mgimo.ru/news/experts/document249713.phtml> (дата обращения: 14.09.2016).



### 3. Общие характеристики ЭРА

**Площадь территории ЭРА** 78736 км<sup>2</sup> (18%)<sup>16</sup>

**Численность населения** 5.500.000 (на 2015) (16%)<sup>17</sup>

**ВРП на душу населения:** 6700 USD (2014)<sup>18</sup>

**Этнический состав населения ЭРА.** Титульной этнической группой в Иракском Курдистане выступают **Курды**. Нет данных о их доле в населении провинции, т.к. не было официальной переписи населения. Все прочие этнические группы, проживающие в Иракском Курдистане, являются малочисленными, не имеют особых (в т.ч. административного) статусов: арабы, туркмены, ассирийцы, армяне и этно-религиозные группы Shabaks, Kakai и Yazidis<sup>19</sup>.

Концентрация титульной группы в ЭРА – невозможно вычислить, т.к. нет данных о численности курдов в Иракском Курдистане. Долю доминирующей в стране этнической группы также вычислить не представляется возможным.

В MAR зафиксировано, что «основанием» для спецификации этничности в случае курдов являются язык (курдский, два его диалекта - курманджи и сорани), религия (большинство курдов – мусульмане-сунниты), раса и культура (по сравнению с шиитским большинством населения Ирака)<sup>20</sup>.

Курдское население разнообразно. Это разнообразие увеличено существованием двух главных диалектов — Kurmanji и Sorani — которые также примерно формируют разделительную линию между двумя главными курдскими сторонами в северном Ираке сегодня<sup>21</sup>.

**Политико-институциональный дизайн ЭРА.** Региональная легислатура называется **Региональная Ассамблея**<sup>22</sup>. Численность – 111 депутатов. Квоты: по 5 мест для туркмен и ассирийцев, 1 место для армян. Парламент избирается сроком на 4 года.

Исполнительная власть состоит из Президента региона Курдистан и Совета Министров. Президент избирается путем всенародного голосования на 4 года. Совет Министров состоит из Премьер-министра, Заместителя Премьер-министра или Заместителей Премьер-министра и Министров. Премьер-министр – это представитель большинства парламентского блока.

<sup>16</sup> Iraqi Kurdistan. // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Iraqi\\_Kurdistan](https://en.wikipedia.org/wiki/Iraqi_Kurdistan) (accessed: 14.09.2016).

<sup>17</sup> Iraqi Kurdistan. // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Iraqi\\_Kurdistan](https://en.wikipedia.org/wiki/Iraqi_Kurdistan) (accessed: 14.09.2016).

<sup>18</sup> Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. URL: [http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION\\_ECONOM](http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM) (accessed: 27.09.2017).

<sup>19</sup> Demographics of Iraq. Ethnic groups. // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Demographics\\_of\\_Iraq#Ethnic\\_groups](https://en.wikipedia.org/wiki/Demographics_of_Iraq#Ethnic_groups) (accessed: 14.09.2016).

<sup>20</sup> The Minorities at Risk Project. Assessment for Kurds in Iraq. URL: <http://www.mar.umd.edu/assessment.asp?groupId=64504> (accessed: 14.09.2016).

<sup>21</sup> Paul Kingston and Ian S. Spears. States-Within-States: Incipient Political Entities in the Post-Cold War Era. 2004. P. 153-167.

<sup>22</sup> Iraqi Kurdistan parliamentary election, 2013. // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Iraqi\\_Kurdistan\\_parliamentary\\_election\\_2013](https://en.wikipedia.org/wiki/Iraqi_Kurdistan_parliamentary_election_2013) (accessed: 14.09.2016); Парламент Курдистана. URL: <http://www.kurdistan.com.ua/kurdistan-parliament> (дата обращения: 14.09.2016).

Представители центральной иракской власти в Курдистане не присутствуют.

Региональное правительство, возглавляемое кабинетом министров во главе с премьер-министров, было установлено в столице региона Эрбиль. Сегодня курдской зоной управляют из двух отдельных частей две политические силы (Курдская Демократическая партия и Патриотический Союз Курдистана)<sup>23</sup>. В региональное правительство входят обе партии.

**Партийная система ЭРА.** В Курдистане сложилась многопартийная система, как и на общенациональном уровне. Тем временем, партийная система Иракского Курдистана очень специфична по сравнению с национальным уровнем. Специфика заключается в том, что все партии, представленные в парламенте на региональном уровне (на протяжении 2000-х гг.) – региональные курдские партии. Эти региональные курдские партии также принимают успешное участие в выборах в национальный иракский парламент и стабильно получают мандаты.

Выборы в Национальное Собрание Курдистана проводятся каждые четыре года. Последние выборы в Парламент Курдистана были проведены 21 сентября 2013 года. В регионе присутствуют две основные политические партии: Патриотический Союз Курдистана (18 мест) и Демократическая партия Курдистана (38 мест в парламенте). Третья новая сила в Курдистане — это оппозиционное движение Список Горран («Горран» в переводе с курдского «перемены») во главе с Ничерваном Мустафой. У него 24 места, четверть всех мест в парламенте. Список Горран набрал много голосов в городе и провинции Сулеймания, которые раньше считались оплотом ПСК.

---

<sup>23</sup> Paul Kingston and Ian S. Spears. States-Within-States: Incipient Political Entities in the Post-Cold War Era. 2004. P. 153-167.

#### **4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»**

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** Иракский Курдистан на общих основаниях представлен в Совете представителей Ирака. Иракский Курдистан делится на избирательные округа в соответствии с численностью населения. В соответствии с этим делением, на последних выборах в Совет представителей (2014 г.) суммарно от региона было избрано 69 депутатов (из 328) по 4-м избирательным округам. Важно отметить, что регион оказывается представленным в национальном парламенте региональными курдскими партиями.

*Асимметрия по сравнению с другими регионами<sup>24</sup>:*

Парламент Курдистана может принять в регионе любой закон, который находится за пределами исключительной юрисдикции федеральных властей, согласно статье 110 Федеральной Конституции Республики Ирак.

Народ Иракского Курдистана имеет право определять свою судьбу, и он сделал выбор стать федеральным регионом в пределах Ирака до тех пор, пока Ирак соблюдает федеральную, демократическую, парламентскую и плюралистическую систему, а также права человека и групп, предусмотренные Федеральной Конституцией.

Международные договоры и соглашения, которые Федеральное Правительство заключает с любым иностранным государством или стороной и которые затрагивают статус или права региона Курдистан, вступают в силу в регионе, если такие договоры и соглашения получают одобрение абсолютного большинства членов Парламента Курдистана.

Регион Курдистана имеет право заключать соглашения с иностранными государствами или регионами в рамках иностранных государств относительно вопросов, которые не являются исключительной юрисдикцией федеральных властей, согласно статье 110 Федеральной Конституции.

Право выбора любого другого города Курдистана (сейчас – Эрбиль) в качестве столицы региона.

Налоги и сборы в регионе Курдистан могут вводиться, изменяться или отменяться только на основании одобрения Парламента Курдистана, который должен принять закон в этом отношении.

*Исключительные полномочия Иракского Курдистана<sup>25</sup>:*

Право на собственное законодательство (при условии не противоречия федеральной Конституции);

Собственную систему законодательной, исполнительной и судебной власти;

---

<sup>24</sup> В Конституции Ирака пределы полномочий Курдистана не определены. В Курдистане, в свою очередь, нет функционирующей Конституции. Есть проект Конституции от 2009 г., принятый региональным парламентом. Асимметрия зафиксирована на основании изучения данного проекта. Проект Конституции Иракского Курдистана, 2009 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=1010> (дата обращения: 14.09.2016).

<sup>25</sup> Касаев Э.О. Нефть Иракского Курдистана: иностранные игроки и самостоятельный экспорт. URL: <http://www.iimes.ru/?p=16765> (дата обращения: 14.09.2016).

Собственные силы безопасности, собственные представительства при иракских посольствах за рубежом.

К исключительной сфере полномочий федерации относятся только такие основные вопросы, как внешние сношения, оборона, финансовая и фискальная политика, торговля между регионами Ирака и управление водными ресурсами, поступающими из-за пределов страны.

[Иракский Курдистан имеет многие признаки «государства» в более крупном иракском государстве. Регион управляет своими определенными территориями с довольно солидной монополией на власть (хотя с марта 2003 г. эта монополия частично была поставлена под угрозу с присутствием американских войск). Регион имеет некоторую, хотя ограниченную, возможность генерировать доходы. Региональная административная инфраструктура предоставляет основные услуги населению в пределах его границ. Регион легитимен в глаза его населения благодаря развитому чувству курдского национального самосознания]<sup>26</sup>.

[После свержения режима Саддама Хусейна Иракский Курдистан переживает стремительный экономический рост. Этому способствовало то, что были отменены введенные ранее ООН международные санкции в отношении Ирака и санкции иракского центрального правительства в отношении Курдского автономного района, общая нормализация внутривнутриполитической и военно-политической обстановки в регионе, выгодное географическое расположение Курдистана на пересечении стратегических транзитных коммуникаций, благоприятные климатические условия и богатые природные ресурсы, налаживание взаимовыгодных отношений Эрбиля с Багдадом, Анкарой и Тегераном, наличие квалифицированной рабочей силы и т.п. Пропорционально численности своего населения регион получает на развитие 17% из общегосударственного бюджета, наполняемого в основном доходами от экспорта нефти.

Нерешенным остается вопрос распределения доходов от экспорта нефти Курдистана. Ее экспорт неоднократно приостанавливался из-за возникающих принципиальных разногласий между Багдадом и Эрбилем по поводу подписанных властями Курдистана новых соглашений о разработке нефтегазовых месторождений. *В министерстве нефти в Багдаде и в правительстве в целом категорически не приемлют самостоятельность курдов в решении вопросов добычи нефти и распределении доходов от ее экспорта:* видимо, это обстоятельство станет камнем преткновения в отношениях между Багдадом и Эрбилем в самое ближайшее время]<sup>27</sup>.

*Про значимость для Иракского Курдистана нефтяного района Киркук*<sup>28</sup>: Иракский Курдистан остается неоднозначной политической единицей. С одной стороны, было значительное политическое развитие за прошлые 12 лет, которое включает парламентские выборы и развитие конкурентоспособного противостояния между двумя

<sup>26</sup> Paul Kingston and Ian S. Spears. States-Within-States: Incipient Political Entities in the Post-Cold War Era. 2004. P. 153-167.

<sup>27</sup> Иванов С.М. Иракский Курдистан на современном этапе (1991–2011 гг.). М.: ИМЭМО РАН, 2011. 86 с.

<sup>28</sup> Paul Kingston and Ian S. Spears. States-Within-States: Incipient Political Entities in the Post-Cold War Era. 2004. P. 153-167.

курдскими фракциями, чтобы улучшить управление на территориях, которыми они управляют. Но, несмотря на отмеченное улучшение экономических показателей, экономические фонды Иракского Курдистана остаются неуверенными. Реальный ключ к будущей жизнеспособности курдской автономии, поэтому, остается за доступом к доходу от нефтяных месторождений в Киркуке. Если курдским группам удастся сохранить контроль над областями вокруг Киркука, тогда у региона есть экономическое будущее.

**«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.**

Право на официальный статус двух языков – арабского (национальный язык) и курдского (региональный язык).

Гарантия права граждан Курдистана обучать своих детей на родном языке, включая турецкий, ассирийский и армянский языки.

Наряду с курдским и арабским языками, турецкий и ассирийский языки должны быть официальными языками в административных округах, население которых составляет, в основном, носители турецкого и ассирийского языков.

Право иметь собственные военизированные формирования («пешмерга»), являющиеся прообразом курдской регулярной армии.

В курдской автономии в Ираке еще с середины 20-го в. на курдском языке осуществлялось обучение в учебных заведениях, издавались местные печатные издания, велось радиовещание<sup>29</sup>.

---

<sup>29</sup> Иванов С.М. Иракский Курдистан на современном этапе (1991–2011 гг.). М.: ИМЭМО РАН, 2011. 86 с.

## **5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.**

**Конфликты.** Основной для Иракского Курдистана конфликт – между правительством Саддама Хусейна и регионом – завершён в начале 2000-х гг. (это фиксирует и Conflict Barometer) и описан в историческом разделе данного профайла.

*Отобранная хронология из некоторых значительных событий, которые имели воздействие на курдов Ирака в прошлом веке<sup>30</sup>:*

1918 г.: Президент Вудро Вильсон был предан идеалу самоопределения для всех народов. Он писал о том, что нетурецким народам, проживающим под османским контролем, «должна быть гарантирована бесспорная безопасность жизни и абсолютно безопасная возможность автономного развития».

1920 г.: Севрский мирный договор. В конце Первой мировой войны союзники определяли политическое будущее земель (и проживающих народов) побежденной Османской империи. Соглашение предусматривало независимость от Турции тех ее частей, где курды были в большинстве. Эта независимость предусматривала создание Курдского государства. Соглашение было подписано, однако, не было ратифицировано.

1923 г.: Соглашение в Лозанне, которое отменило Севрский мирный договор. Идея создания независимого Курдского государства была отменена. Курдам не дали автономии, и области, где они жили, были распределены между Турцией, Ираном, Ираком, Сирией и Советским Союзом.

1924 г.: Великобритания сделала заявление 24 декабря 1924 г.: «признание права курдов, живущих в границах Ирака на то, чтобы установить курдское правительство в этих границах».

1932 г.: Ирак получает независимость от Великобритании, и курдскую проблему оставили нерешенной.

1946 г.: Создание Курдской Демократической партии Ирака.

1958 г.: Ирак при Абде аль Кариме Касиме: после того, как монархия была свергнута, Касим поощрил участие курдов в новом правительстве. В 1959 г. новое правительство начало пресекать все диссидентские группы включая курдов.

1963 г.: В Ираке начались этническая чистка и кампания по арабизации.

1970 г.: Было заключено Соглашение об автономии 1970 года между Курдской Демократической партией и Правительством Ирака. Оно признало существование курдов и предоставило им политические права, но только в рамках трех из пяти курдских областей Ирака. Туда не вошел город Киркук, включение которого было для курдов принципиальным с экономической точки зрения (Киркук – нефтяной район).

1974 г.: Восстание курдов против иракского правительства. К 1974 г. отношения между курдами и иракским правительством находились на грани вооруженного восстания. В этот период Иран и Ирак были вовлечены в обширные пограничные споры. Соединенные Штаты поддерживали Иран, а Иран поддерживал иракских курдов,

---

<sup>30</sup> The Kurds of Iraq: recent history, future prospects. By Carole A. O'Leary. Middle East Review of International Affairs, Vol. 6, No. 4 (December 2002). P. 17-29.



чтобы оказать давление на Ирак. В 1975 г. пограничные споры были улажены в соответствии с Алжирским Соглашением.

1974 г.: Вторая фаза этнических чисток и арабизации в Ираке. Цель кампании - уменьшить курдское население в областях, которые представляли для Ирака стратегическую, политическую или экономическую важность.

1975 г.: Создан Патриотический Союз Курдистана.

1984 г.: Третья фаза этнических чисток и арабизации в Ираке.

1988 г.: Курдский город Халабджа получил известность из-за массового уничтожения местного населения химическим оружием, произведённого режимом Саддама Хусейна.

1990 г.: ООН вводит санкции против Ирака.

1991 г.: Восстание курдов против правительства Саддама Хусейна, поддержанное США. Сначала, курды были успешны и вытеснили иракскую армию со своей территории, но иракская армия перегруппировалась и подавила восстание. Всё это вызвало недовольство ООН и международного сообщества. ООН создает в регионе зону безопасности.

1992 г.: В присутствии международных организациях в Иракском Курдистане прошли выборы. Были сформированы правительство и парламент (105 членов).

1994 г.: Конфликт между двумя политическими группировками – Демократической партией Курдистана и Патриотическим Союзом Курдистана.

1996 г.: Перемирие между ДПК и ПСК, согласно которому созданы две администрации, которые контролируют разные территории Иракского Курдистана.

2002 г.: Впервые с 1994 г. Курдистанское Национальное Собрание возобновило свою работу.

[Пока преждевременно говорить об окончательном решении курдского вопроса хотя бы в рамках одной страны. Дальнейшая судьба иракских курдов будет во многом зависеть не только от их сплоченности и способности эффективно решать задачи социально-экономического развития, но и от целого ряда внешних факторов. Определяющим здесь, по-прежнему, остается политика администрации США, которая пока совпадает с интересами курдов, взаимоотношения курдских региональных властей с центральными иракскими властями, арабо-шиитскими и арабо-суннитскими группировками и сопредельными государствами (Турция, Иран, Сирия)]<sup>31</sup>.

В 2014 г. конфликт обострился<sup>32</sup>. В январе 2014 г. центральное правительство Малики начало удерживать финансирование регионального правительства Курдистана.

В условиях отсутствия консолидации внутри страны 1 июля 2014 г. Президент Курдистана Масуд Барзани объявил о намерении провести референдум о независимости в 2014 г., обосновывая это недовольством деконсолидирующей политикой центрального правительства.

<sup>31</sup> Иванов С.М. Иракский Курдистан на современном этапе (1991–2011 гг.). М.: ИМЭМО РАН, 2011. 86 с.

<sup>32</sup> Iraqi Kurdistan independence referendum, 2017. // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Iraqi\\_Kurdistan\\_independence\\_referendum,\\_2017](https://en.wikipedia.org/wiki/Iraqi_Kurdistan_independence_referendum,_2017) (accessed: 11.10.2017).

В сентябре 2014 г., после того как Малики был заменен премьер-министром Хайдером аль-Абади, курдские лидеры согласились отложить референдум, сосредоточившись на борьбе с ИГИЛ.

В начале апреля 2017 г. правящие политические партии Иракского Курдистана объявили о своей цели проведения референдума о независимости в 2017 г.

7 июня 2017 г. Президент Курдистана Масуд Барзани объявил, что референдум состоится 25 сентября 2017 г.

Иракский парламент отклонил референдум 12 сентября 2017 г. Парламент иракского Курдистана, несмотря на это, утвердил план проведения референдума 15 сентября. Верховный суд Ирака 18 сентября распорядился о приостановлении референдума для изучения его конституционности. Однако Барзани пообещал всё равно провести референдум.

25 сентября 2017 г. состоялся референдум о независимости. Явка составила 72% (из 8,4 млн избирателей), за независимость региона проголосовало 92,73%. В день проведения референдума центральное правительство Ирака объявило о закрытии международных аэропортов в автономии – в Эрбиле и Сулеймании. Иракская автономия оказалась в блокаде. Турция, кроме этого, направила войска в приграничные районы с Иракским Курдистаном.

27 сентября 2017 г. – Иракское центральное правительство публично объявило о непризнании результатов референдума. Официальный Багдад начал блокаду региона (запрет на финансовые операции и авиасообщение).

9 октября 2017 г. – Лидер Иракского Курдистана Масуд Барзани заявил о своей готовности заморозить результаты референдума о независимости в обмен на снятие с региона санкций Багдада.

**Механизмы взаимодействия.** Ключевой проводник интересов региона – политические партии (Демократическая партия Курдистана и Патриотический Союз Курдистана), взаимодействие с правительством – насильственное, не институциональное, вооруженное;

Привлечение «третьей стороны» (США), потенциально влияющей на ход конфликта;

Привлечение международной организации (ООН) для урегулирования конфликта (создание зоны безопасности). Тесно связано с предыдущим, потому что без реакции международного сообщества ООН бы вряд ли вмешался.

Представительство региональных партий на общенациональном парламентском уровне.