

## Корякский автономный округ (Российская Федерация)

В рамках процесса объединения регионов России в 2003 -2008 гг. были ликвидированы некоторые «сложносоставные» субъекты Российской Федерации — края и области со входящими в их состав автономными округами. В результате чего число субъектов федерации сократилось с 89 до 83; прекратили самостоятельное существование 6 из 10 автономных округов:

- Коми-Пермяцкий автономный округ (до 2005)
- Таймырский автономный округ (до 2007)
- Эвенкийский автономный округ (до 2007)
- Корякский автономный округ (до 2007)
- Усть-Ордынский Бурятский автономный округ (до 2008)
- Агинский Бурятский автономный округ (до 2008)

### 1. Страновые характеристики

**Площадь территории** Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км<sup>2</sup> <sup>1</sup>

**Численность населения.** 144096870 чел.<sup>2</sup>

**Этническая структура населения.**

*Доминирующей группой* являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

**ВВП на душу населения:** 9092,58 USD<sup>3</sup>

**Индекс неравенства** (Джини, 2015) составляет 41,59<sup>4</sup>.

**Политический режим** по оценкам Freedom House<sup>5</sup>:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

**Конституционный дизайн.** - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным

<sup>1</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>2</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>3</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>4</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>5</sup> Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmswkR> (accessed: 26.01.2017).

главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной измене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Феде-

рального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности<sup>6</sup>.

**Административно-территориальное деление.** В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

#### ***Взаимоотношения между федеральным центром и регионами***

Россия считается достаточно централизованной федерацией. ***Распределение полномочий*** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и

---

<sup>6</sup> Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

***Присутствие представителей центральной власти в регионе.*** Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

***Система органов власти на региональном уровне.*** 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд

указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа<sup>7</sup>:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

### **Избирательная и партийная системы.**

---

<sup>7</sup> Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

*Выборы Президента РФ* осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

*Источник:* Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общефедеральной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общефедеральная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, которой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации<sup>8</sup>.

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

---

<sup>8</sup> Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий<sup>9</sup>. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система с доминирующей партией, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

**Таблица 2.** Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
«Единая Россия»	343
КПРФ	42
ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

*Источник:* Итоги выборов. URL: [http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849&region=0&global=1&sub\\_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233](http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849&region=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233)  
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»<sup>10</sup>. Таким образом, согласно данному закону, в России не

<sup>9</sup> Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

<sup>10</sup> О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

## 2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности.** Корякский автономный округ — бывший субъект Российской Федерации на Дальнем Востоке России. Административный центр — пгт Палана. Был образован как национальный округ 10 декабря 1930 года. 22 июля 1934 года ВЦИК постановил включить в состав Камчатской области Чукотский и Корякский национальные округа. Являясь самостоятельным субъектом РФ, Корякский автономный округ входил в состав Камчатской области.

Рисунок 1. Карта Корякского АО



Источник: Пенжинская губа. URL:

<http://megabook.ru/article/%D0%9F%D0%B5%D0%BD%D0%B6%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F%20%D0%B3%D1%83%D0%B1%D0%B0> (дата обращения: 17.08.2017)

**Публично-правовой статус.** С точки зрения публично-правового статуса, Корякский АО был субъектом РФ, но специфика состояла в том, что одновременно он входил в состав другого субъекта (Камчатская область). У округа не было kin-state.

**Ликвидация округа.** 23 октября 2005 был проведён референдум по объединению Корякского автономного округа с Камчатской областью.

**Таблица 3. Основные характеристики политических проектов укрупнения субъектов РФ**

Укрупняющиеся субъекты РФ	Наименование нового субъекта РФ	Дата референдума	Дата принятия ФКЗ	Дата образования нового субъекта РФ
Пермская область	Пермский край	7 декабря 2003	25 марта 2004	1 декабря 2005
Коми-Пермяцкий автономный округ				
Красноярский край	Красноярский край	17 апреля 2005	14 октября 2005	1 января 2007
Таймырский автономный округ				
Эвенкийский автономный округ				
Камчатская область	Камчатский край	23 октября 2005	12 июля 2006	1 июля 2007
Корякский автономный округ				
Иркутская область	Иркутская область	16 апреля 2006	30 декабря 2006	1 января 2008
Усть-Ордынский Бурятский автономный округ				
Читинская область				
Агинский Бурятский автономный округ	Забайкальский край	11 марта 2007	21 июля 2007	1 марта 2008

*Источник:* Панов П.В. «Объединение» vs «присоединение»: сравнительный анализ первых случаев укрупнения субъектов Российской Федерации // Россия и современный мир. - 2008. - №1. - С. 125-144.

С 1 июля 2007 после объединения Камчатской области и Корякского автономного округа в Камчатский край была создана административно-территориальная единица с особым статусом - Корякский округ - часть территории Камчатского края в границах территории Корякского автономного округа<sup>11</sup>. На территории Корякского округа 33 муниципальных образования, в том числе городской округ «поселок Палана» и 4 муниципальных района: Карагинский район, Олюторский район, Пенжинский район, Тигильский район.

<sup>11</sup> Об административно-территориальном устройстве Камчатского края (с изменениями на: 01.06.2017) <http://docs.cntd.ru/document/819047077> (дата обращения: 11.10.2017)

### 3. Общие характеристики ЭРА

#### Социально-экономические характеристики ЭРА

Таблица 4. Общие характеристики Корякского округа в сопоставлении с Камчатской областью

	Площадь территории (тыс. кв. км)	Население (тыс. чел) (по данным переписи 2002 г.)	ВРП (млн руб., 2003 г.)
Камчатская область	170,8	333,6	24956,2
Корякский автономный округ	301,5	25,2	4338,0

*Источник:* Панов П.В. «Объединение» vs «присоединение»: сравнительный анализ первых случаев укрупнения субъектов Российской Федерации // Россия и современный мир. - 2008. - №1. - С. 125-144.

**Этнический состав населения ЭРА.** Титульной группой в округе были коряки - коренное население северной части полуострова Камчатка<sup>12</sup>. Говорят в основном по-русски, сохраняется корякский язык. Число населения, говорящего на языке - 1665<sup>13</sup>. Распространено христианство (православие), однако сильны традиционные верования (шаманизм).

По переписи 2002 г. численность населения округа составляла 25157 чел., в том числе коряки – 6710 и русские - 12719 чел.<sup>14</sup> (см. табл.5)

Таблица 5. Национальный состав Корякского автономного округа (2002)

Корякский автономный округ	25157
Аварцы	3
Адыгейцы	1
Азербайджанцы	38
Алеуты	6
Алтайцы	2
Армяне	22
Башкиры	45
Белорусы	142
Болгары	9
Буряты	22
Вепсы	1
Греки	6
Грузины	9
Даргинцы	3
Евреи	3
Ительмены	1181
Кабардинцы	2
Казахи	20

<sup>12</sup> Коряки. Etnic.ru <http://etnic.ru/etnic/narod/korjaki.html>

<sup>13</sup> Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/demo/per-ito g/tab6.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/per-ito g/tab6.xls) (дата обращения: 08.08.2017)

<sup>14</sup> Всероссийская перепись населения 2002 года. URL: <http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017)

Камчадалы	132
Карачаевцы	2
Киргизы	2
Китайцы	2
Коми	1
Коми-пермяки	7
Корейцы	69
Коряки	6710
Лезгины	15
Литовцы	7
Марийцы	28
Молдаване	25
Мордва	56
Нанайцы	21
Негидальцы	2
Немцы	39
Ненцы	1
Осетины	31
Поляки	11
Русские	12719
Табасараны	1
Таджики	6
Талыши	1
Татары	216
Тувинцы	1
Удмурты	18
Удэгейцы	5
Узбеки	13
Уйгуры	1
Украинцы	1029
Ульчи	7
Финны	1
Хакасы	4
Ханты	1
Цыгане	2
Черкесы	5
Чеченцы	11
Чуваши	48
Чукчи	1412
Эвенки	7
Эвены	751
Эскимосы	3
Эстонцы	4
Якуты	17
Лица других национальностей (не пере- численных выше)	3
Лица, не указавшие национальность в пе- реписном листе	195

*Источник:* Всероссийская перепись населения 2002 года. URL: <http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017)

Соотношение титульной и доминирующей в стране группы по муниципальным образованиям представлено в таблице 6.

**Таблица 6.** Национальный состав Корякского округа (2010)

	всего	Коряки	Русские
Камчатский край	322079	6640	252609
Муниципальные образования территории с особым статусом - Корякский округ	18759	5675	8669
Городской округ «поселок Палана»	3155	1122	1447
Карагинский район	4076	1296	2485
Олюторский район	5036	1081	2196
Пенжинский район	2340	1004	689
Тигильский район	4152	1172	1852

*Источник:* Всероссийская перепись 2010. Том 4. Национальный состав и владение языками, гражданство населения Камчатского края / Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю

[http://kamstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/kamstat/ru/census\\_and\\_researching/census/national\\_census\\_2010/score\\_2010/](http://kamstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/kamstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/) (дата обращения: 11.10.2017)

**Диаспоры за пределами округа.** По данным на 2010 г. общая численность коряков в России составила 7953 (0,01 %) (см. табл. 7)<sup>15</sup>

**Таблица 7.** Численность коряков в регионах РФ

	2002	2010
Россия	8743	7953
Камчатский край	7328	6640
Корякский автономный округ	6710	
Магаданская область	888	900

*Источник:* Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017); Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года Росстат. URL:

[http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/perepis2010/perepis\\_itogil612.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogil612.htm) (дата обращения: 11.10.2017)

**Политико-институциональный дизайн ЭРА.** Согласно Уставу Корякского автономного округа государственная власть в Корякском автономном округе осуществлялась на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Законодательную власть в Корякском автономном округе осуществлял его законодательный (представительный) орган - Дума Корякского автономного округа. Исполнительную власть в Корякском автономном округе - Администрация Корякского автономного

<sup>15</sup> Всеукраїнський перепис населення 2001. Русская версия. Результаты. Национальность и родной язык. URL: [http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/results/nationality\\_population/](http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/results/nationality_population/) (дата обращения: 11.10.2017)

округа, возглавляемая Губернатором - высшим должностным лицом Корякского автономного округа<sup>16</sup>.

Законодательная власть. Законодательная власть в Корякском автономном округе осуществлялась Думой Корякского автономного округа. Дума Корякского автономного округа состояла из 12 депутатов, избираемых населением Корякского автономного округа на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 4 года.

Дума Корякского автономного округа (ст.39):

а) принимала Устав (Основной Закон) Корякского автономного округа и поправки к нему;

б) осуществляла законодательное регулирование по предметам ведения Корякского автономного округа и предметам совместного ведения Российской Федерации и Корякского автономного округа в пределах полномочий Корякского автономного округа;

в) осуществляла иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", другими федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Корякского автономного округа и законами Корякского автономного округа.

2. Законом Корякского автономного округа:

а) утверждала бюджет Корякского автономного округа и отчет о его исполнении, представленные Губернатором Корякского автономного округа;

б) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливала порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Корякского автономного округа;

в) утверждала программы социально-экономического развития Корякского автономного округа, представленные Губернатором Корякского автономного округа (подпункт в редакции, введенной в действие Законом Корякского автономного округа от 26 июня 2006 года N 190-оз, - см. предыдущую редакцию) и далее по Уставу.

Исполнительная власть. Высшим исполнительным органом государственной власти Корякского автономного округа являлась Администрация Корякского автономного округа (ст.42). Структура Администрации округа определялась Губернатором.

Высшим должностным лицом в Корякском автономном округе являлся Губернатор Корякского автономного округа (ст.43). Гражданин Российской Федерации наделялся полномочиями высшего должностного лица Корякского автономного округа по представлению Президента Российской Федерации Думой Корякского ав-

---

<sup>16</sup> Устав (Основной Закон) Корякского автономного округа (с изменениями на 26 марта 2007 года) (утратил силу с 22.12.2008 на основании Закона Камчатского края от 04.12.2008 N 141). URL: <http://docs.cntd.ru/document/805039363> (дата обращения: 11.10.2017)

тономного округа в порядке и в сроки, предусмотренные федеральным законодательством и настоящим Уставом (Основным Законом). Решение принималось Думой Корякского автономного округа открытым голосованием и считалось принятым, если за него проголосовало большинство от установленного числа депутатов.

Губернатором Корякского автономного округа мог быть гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет. Гражданин Российской Федерации наделялся полномочиями Губернатора Корякского автономного округа сроком на 4 года.

Полномочия Губернатора округа (ст. 44).

а) осуществлял меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка борьбе с преступностью;  
в) представлял округ во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, другими субъектами Российской Федерации, с иностранными государствами, а также в отношениях с органами местного самоуправления, общественными объединениями;

г) вел переговоры и подписывал договоры от имени округа, назначал и отзывал в соответствии с законом представителей Корякского автономного округа;

д) обращался в Конституционный Суд Российской Федерации, другие суды в порядке, установленном законодательством;

е) обладал правом законодательной инициативы в Думе Корякского автономного округа, вносит проекты законодательных актов, которые рассматриваются Думой в первоочередном порядке и далее по Уставу.

Губернаторы Корякского автономного округа:

Сергей Геннадьевич Леушкин — глава администрации Корякского автономного округа в 1991—1996 годах.

Валентина Тадеевна Броневич – глава Корякского автономного округа в 1996—2000 годах.

Владимир Александрович Логинов — губернатор Корякского автономного округа в 2000—2005

Олег Николаевич Кожемяко - губернатор Корякского автономного округа в 2005 - 2007.

**Политический процесс в ЭРА.** Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии. В целом, уровень голосования за «Единую Россию» на территории округа был выше, чем по России в целом. Так, в 2003 за ЕР в округе проголосовало 47,4% (по стране в целом - 37,57%)<sup>17</sup>.

<sup>17</sup> Данные ЦИК. URL: <http://www.cikrf.ru/> (дата обращения: 11.10.2017)

#### 4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** До 2007 г. выборы в Государственную Думу в России проходили по смешанной системе: 225 депутатов избирались по одномандатным округам (еще 225 – в федеральном избирательном округе по партийным спискам по пропорциональной системе). На территории Корякского АО создавался один избирательный округ.

Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором Корякского ОА, как и другие субъекты РФ, имел два представителя.

Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

**Самостоятельность ЭРА.** В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов (см. табл. 8).

**Таблица 8.** Доходы консолидированного бюджета Корякского АО в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в том числе:	3019,1	...	...	0	0	0	0
налог на прибыль организаций	135,4	...	...	0	0	0	0
налог на доходы физических лиц	297,3	...	...	0	0	0	0
налоги на имущество	27,8	...	...	0	0	0	0
безвозмездные поступления	2241,9	...	...	0	0	0	0

*Источник:* Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

**Таблица 9.** Доходы консолидированного бюджета Камчатского края в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)<sup>18</sup>

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в том числе:	11815,4	44641,9	54836,3	53706,5	58543,6	62399,8	65195,2
налог на прибыль организаций	596,8	1956,8	2260,4	2628,6	1641,6	2181,1	2437,6

<sup>18</sup> 2005 г. - без учета данных по Корякского АО.

налог на доходы физических лиц	2861,9	9114,6	9904,6	11099,8	12836,4	13703,3	15088,6
налоги на имущество	403,1	1010,8	1181,7	1516,2	1638,0	2281,7	2684,6
безвозмездные поступления	6078,3	28481,5	36845,1	34324,2	37893,2	39466,2	39612,5

*Источник:* Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

### **«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.**

**Язык.** Статья 15 Устава Корякского автономного округа в соответствии с Конституцией Российской Федерации государственным языком определяла русский язык. Отмечалось, что в округе создаются условия для сохранения и развития языков коренных малочисленных народов Севера, проживающих на его территории, - коряков, ительменов, эвенов и чукчей.

Закон «О языках коренных народов Корякского автономного округа» от 2001 года<sup>19</sup> определял русский язык основным средством межнационального общения граждан, проживающих на территории Корякского автономного округа, «государственным языком на территории Корякского автономного округа». Корякский язык, как язык коренного народа, давшего название Корякскому автономному округу, объявлялся основным местным официальным языком (ст. 5). Ительменский язык признавался местным официальным языком в местностях компактного проживания ительменов, чукотский, эвенский - в местностях компактного проживания данных народов (ст.6). Согласно ст. 14, граждане Корякского автономного округа имели «право свободного выбора языка, воспитания, обучения в рамках возможностей, предоставляемых системой образования округа». «Во всех школах, расположенных в местностях компактного проживания коренных народов округа, в окружных специальных учебных заведениях (Корякском окружном педагогическом училище, Паланском среднем профессионально-техническом училище) обеспечиваются условия для изучения всеми желающими местных официальных языков. В дошкольных учреждениях, расположенных в местностях компактного проживания коренных народов округа, изучение родных языков народов Корякского автономного округа обеспечивается для всех детей по желанию их родителей. Во всех школах, в окружных специальных учебных заведениях округа курсы по истории родного края, курсы об оленеводстве, о культуре и быте коренных народов округа, основ национально-прикладного искусства могут входить в число обязательных предметов, оценки по которым включаются в документы об окончании учебного заведения» (ст.15).

<sup>19</sup> О языках коренных народов Корякского автономного округа (с изменениями на 3 декабря 2001 года) (утратил силу на основании закона Камчатского края от 27.04.2016 N 784). URL: <http://docs.cntd.ru/document/805039551> (дата обращения: 11.10.2017)

**Праздники.** Главный осенний праздник кочевых коряков — Коянайтатык («Перегонять оленей») устраивали после возвращения стад с летних пастбищ. После зимнего солнцестояния оленеводы праздновали «Возвращение Солнца», в этот день они состязались в гонках на оленьих упряжках, борьбе, беге с палками, набрасывали аркан на движущуюся по кругу цель, взбирались на обледенелый столб. Также был весенний «праздник рогов» — кильвей, а осенью праздник забоя оленей у оленеводов. У приморских охотников перед началом весеннего морского промысла устраивали праздник спуска байдары, по окончании осеннего сезона (в ноябре) праздник нерпы – «хололо» («ололо»). Существовали праздники «первой рыбы» и «первой нерпы»<sup>20</sup>.

---

<sup>20</sup> Малые народы России. Коряки. URL: <http://kontinentusa.com/malye-narodny-rossii-koryaki/> (дата обращения: 11.10.2017)