

Республика Коми (Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² ¹

Численность населения. 144096870 чел.²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59⁴.

Политический режим по оценкам Freedom House⁵:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной из-

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwwR> (accessed: 26.01.2017).

мене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности⁶.

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 го-

⁶ Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

рода федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа⁷:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

⁷ Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общенациональной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общенациональная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, ко-

торой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации⁸.

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий⁹. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система *с доминирующей партией*, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
«Единая Россия»	343
КПРФ	42

⁸ Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

⁹ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL:

http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партиях» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

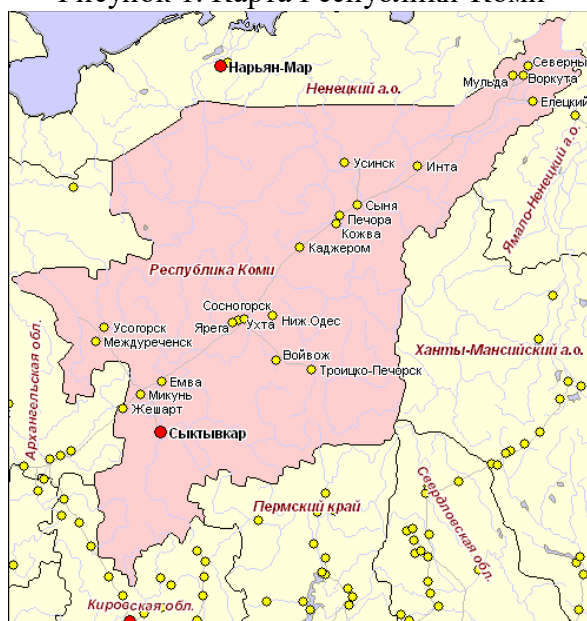
Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»¹⁰. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

¹⁰ О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Республика Коми расположена к западу от Уральских гор, на крайнем северо-востоке Европейской части Российской Федерации. Граничит с Ненецким автономным округом (север, северо-восток), Тюменской областью (с входящими в её состав Ямало-Ненецким автономным округом (северо-восток, восток), Ханты-Мансийским автономным округом (юго-восток, юг)), Свердловской областью (юг), Пермским краем (юг), Кировской областью (юг, юго-запад, запад), Архангельской областью (северо-запад, север). Столица - город Сыктывкар.

Рисунок 1. Карта Республики Коми



Источник: Карта Республики Коми. URL: <http://www.mikunsk.ru/page2?lightbox=imagev9c>
(дата обращения: 15.03.2017)

Все известные пока памятники на территории Республики Коми относятся к верхнему палеолиту, от 35 000 лет и позже¹¹.

Самостоятельная история народа коми, согласно лингвистическим данным, началась в VII веке н. э. Их предки на рубеже III- II тыс. до н. э., являясь ещё частью единой финно-угорской общности, жили среди предков прибалтийско-финских, финноволжских и угорских родов. После распада этой общности, приблизительно в середине II тыс. до н. э., формируются археологические культуры, в которых можно увидеть черты предков финно-пермских народов (коми и удмуртов). Во второй половине I тыс. н. э. коми вступили в контакт с волжскими булгарами.

С XI-XII веков начинаются связи коми-зырян с Новгородом. Новгородские купцы были посредниками в установлении отношений, главным образом, торговых с народами, жившими дальше к востоку. Спасаясь от возраставших поборов и

¹¹ Жеребцов И.Л., Савельева Э.А., Сметанин А.Ф. История Республики Коми: научно-популярные очерки. – Сыктывкар: Коми кн. изд-во, 1996. С. 6. URL: http://illhkomisc.ru/wp-content/uploads/2016/02/istorija-respubliki-komi.ocherki_1996.pdf (дата обращения: 15.03.2017)

насильственной христианизации, значительные по численности группы зырян оставляли родные земли и переселялись на Каму. Так образовались два центра позднесредневековой Бьярмии: Старая Пермь и Великая Пермь.

В 1478 г. после победы над Новгородом эта территория стала неотъемлемой частью Русского государства: коми-зыряне стали относиться к Московскому великому княжеству. Великому князю оставалось сделать последний шаг: провести описание земель и населения, вошедших в единое Московское государство. На большей части Коми края такое описание было проведено в 1481 г. Оно стало законодательным актом, окончательно закрепившим вхождение Коми края в Русское государство¹².

В XVIII веке основными административными единицами стали губернии, которые делились на уезды. Печорский край входил в Архангелогородскую губернию в составе трёх уездов — Яренского, Сольвычегодского и Пустозерского (Печорского). В 1780 году Яренский уезд Архангельской области Вологодского наместничества был разделен на Яренский и Усть-Сысольский уезды.

Накануне Октябрьской революции большая часть Печорского края входила в состав Архангельской губернии, небольшие территории края входили также в состав Вологодской и Вятской губерний.

22 августа 1921 г. Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета принял декрет об образовании в составе РСФСР Автономной области коми (зырян) с административным центром в г. Усть-Сысольске. По решению ВЦИК и СНК РСФСР от 14 января 1929 года Коми автономная область вошла в состав Северного края с центром в городе Архангельске.

5 декабря 1936 году автономная область Коми была преобразована в Коми Автономную Советскую Социалистическую Республику и вошла непосредственно в состав РСФСР.

Промышленное развитие Коми и увеличение численности населения республики в 1930—1950-х годах связано с деятельностью ГУЛАГа. В 1930 - 1950-е гг. на территории Коми автономии располагались многочисленные исправительно-трудовые лагеря системы ГУЛАГа НКВД - МВД СССР и спецпоселки, через которые прошли сотни тысяч.

29 августа 1990 г. на Внеочередной второй сессии Верховный Совет Коми АССР принял Декларацию о государственном суверенитете Коми АССР.

23 ноября 1990 г., республика была преобразована в Коми Советскую Социалистическую Республику, а с 26 мая 1992 г. Коми ССР стала именоваться Республикой Коми.

Согласно Конституции Республики Коми, принятой на Внеочередной 18 сессии Верховного Совета Республики Коми 12-го созыва в 1994 году, «Республика Коми (государство) есть равноправный субъект Российской Федерации»¹³.

¹² Там же С. 39

¹³ Общие сведения о регионе. Инвестиционный портал республики. URL: http://invest.rkomi.ru/ru/page/o_respublike_komi.obschie_svedeniya_o_regione/ (дата обращения: 15.03.2017)

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса Республика Коми – одна из 22 республик РФ, то есть особого статуса по сравнению с другими республиками она не имеет. Публично-правовой статус республики закреплён конституционно.

KIN-states и kin-groups. У Республики нет kin-state.

По данным на 2010 г. общая численность коми в России составила человек 228235 (0,16 %, от всего населения). Помимо Республики, коми проживают в основном в Ненецком, Ямало-Ненецком, Ханты-Мансийском автономных округах, Мурманской и Тюменской областях (см. табл. 3).

Таблица 3. Диаспоры коми в регионах РФ

	2002	2010
Россия	293 406	228 235
Республика Коми	256 464	202 348
Ямало-Ненецкий автономный округ	6 177	5 141
Ненецкий автономный округ	4 510	3 623
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	3 081	2 364
Мурманская область	2 177	1 649
Санкт-Петербург	1 455	1 072
Тюменская область	1 297	964
Архангельская область	1 235	960
Кировская область	1 054	866

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_ito_gil612.htm

;

В других странах: Украина: по данным переписи населения 2001 года проживало 1545 коми-зырян¹⁴.

¹⁴ Распределение населения по национальности и родному языку // Государственный комитет статистики URL:

http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/results/nationality_population/nationality_popull/select_51/?botton=census_db&box=5.1W&k_t=00&p=50&rz=1_1&rz_b=2_1%20%20%20%20%20%20%20%20%20%20%20%20%20&n_page=3

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 416774 км² (11 место, 2,44 % территории страны)

Численность населения. 856831 (60 место; 2016 г.)¹⁵ = (0,58% населения страны).

ВРП на душу населения: 24431 USD (2014)¹⁶ или 553836,2 руб. (29 место в РФ).

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 480862,7 млн. руб. (2014) (см. табл. 4).

Таблица 4. Валовой региональный продукт по республикам РФ, 2014 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	58 900 652,2	403 178,9
Республика Адыгея	77 923,0	174 017,6
Республика Алтай	39 134,5	184 011,4
Республика Башкортостан	1 248 817,7	306 771,3
Республика Бурятия	184 815,6	189 325,7
Республика Дагестан	538 340,2	180 824,4
Республика Ингушетия	52 167,8	113 791,2
Кабардино-Балкарская Республика	118 134,7	137 437,3
Карачаево-Черкесская Республика	69 195,3	147 396,9
Республика Калмыкия	46 044,3	163 688,1
Республика Карелия	185 640,4	293 054,1
Республика Коми	480 862,7	553 836,2
Республика Крым	137 924,8	73 190,1
Республика Марий Эл	144 140,6	209 488,1
Республика Мордовия	170 905,6	210 858,7
Республика Саха (Якутия)	660 150,0	690 642,5
Республика Северная Осетия-Алания	126 827,2	179 992,7
Республика Татарстан	1 671 397,1	434 509,1
Республика Тыва	46 707,3	149 334,8
Удмуртская Республика	441 959,1	291 287,5
Республика Хакасия	160 435,0	299 913,3
Чеченская Республика	141 294,8	104 019,2
Чувашская Республика	235 088,8	189 736,4

Источник: Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 гг. Росстат. (xls). URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#;

Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации. (xls).

URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

Валовой региональный продукт (ВРП) Республики Коми составил в 2014 году 480,9 млрд. рублей. Основной вклад в формирование ВРП республики вносят такие

¹⁵ Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

¹⁶ Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

виды экономической деятельности, как добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, строительство, торговля, транспорт и связь. Согласно данным инвестиционного портала, Республика Коми занимает лидирующие позиции в Северо-Западном федеральном округе по производству основных видов промышленной продукции: добыче нефти, газа и угля, производству нетканых материалов, продукции деревообработки (фанеры, древесноволокнистых и древесностружечных плит) и целлюлозно-бумажной промышленности (бумаги и картона). По производству бумаги Республика Коми занимает 2 место, по производству картона – 3 место¹⁷.

Этнический состав населения ЭРА. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года в Республике Коми проживают представители более 120 национальностей. Большинство составляют русские (65,1 %), доля коми – 23,7% от лиц, указавших национальность в переписи.

Таблица 5. Национальный состав по данным переписи 2010 года

Республика Коми - все население	901189	
Лица, указавшие национальную принадлежность	854303	100,0
Русские	555963	65,1
Коми	202348	23,7
Коми-ижемцы	5725	0,7
Украинцы	36082	4,2
Татары	10779	1,3
Белорусы	8859	1,0
Немцы	5441	0,6
Чуваши	5077	0,6
Азербайджанцы	4858	0,6
Ненцы	503	0,1
Ханты	48	0,01
Манси	8	0,001
Другие национальности (не перечисленные выше)	24337	2,8
Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников	46886	

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html

(дата обращения: 15.03.2017)

Согласно Конституции региона и Закону «Об административно-территориальном устройстве Республики Коми», субъект РФ делится на следующие административно-территориальные единицы¹⁸: 8 городов республиканского значения с подчинёнными им территориями и 12 районов (см. рис. 2).

¹⁷ Экономика. Инвестиционный портал Республики Коми. URL:

http://invest.rkomi.ru/ru/page/o_respublike_komi.ekonomika/ (дата обращения: 15.03.2017)

¹⁸ Закон республики Коми от 06 марта 2006 года N 13-ПЗ «Об административно-территориальном устройстве республики Коми». URL: <http://docs.cntd.ru/document/802060050> (дата обращения: 15.03.2017)

Рисунок 2. АТЕ Республики Коми

Источник: Карты Республики Коми. Официальный портал. URL: <http://rkomu.ru/left/info/maps/> (дата обращения: 15.03.2017)

В 5 административных районах республики коми являются преобладающей национальностью: Ижемском, Усть-Куломском, Корткеросском, Сысольском, Прилузском и. В большинстве районов преобладают русские. В двух районах: Сыктывдинском, Удорском нет явного преобладания какой-либо из двух основных национальностей республики. Кроме того, русское население явно преобладает в городах.

Ниже представлена сводная таблица (№6) об этническом составе АТЕ республики

Таблица 6. Национальный состав муниципальных районов Республики Коми.

	все население	Коми	Русские
Сыктывкар	250874	62040	158147
Воркута	95854	1401	63739
Вуктыл	14873	1489	9986
Инта	35181	3660	23204
Печора	57364	7155	40439
Сосногорск	46775	4007	36230
Усинск	47229	6548	26395
Ухта	121701	9100	93112
Ижемский район	18771	16621	1810
Княжпогостский район	23432	3570	16431
Койгородский район	8431	2980	4704
Корткеросский район	19658	13064	5125
Прилузский район	20737	11377	8438

Сыктывдинский район	22660	10349	10731
Сысольский район	13956	8921	4086
Троицко-Печорский район	13925	3567	8691
Удорский район	20400	8018	9296
Усть-Вымский район	29474	7475	18358
Усть-Куломский район	26858	20352	5001
Усть-Цилемский район	13036	654	12040

Источник: Составлено по: Национальный состав и владение языками, гражданство.

Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года. Республика Коми.

Том 3: стат.сб./Комистат - Сыктывкар, 2012 - 199 с.

По оценкам экспертов, можно говорить «о неком символическом противостоянии севера и юга», поскольку коми живут в основном до Ухты, а весь север традиционно «мигрантский с полным преобладанием русских»¹⁹.

Коми (Коми-зыряне, Зыряне; коми *Коми-Зыряна, Коми морт, Коми войтыр*) — финно-угорский народ, коренное население Республики Коми. Сами себя именуют они коми войтыр, коми морт, что в переводе: коми народ, коми человек. Устаревшее русскоязычное название — зыряне. Выделяют, также, коми-пермяков. Это родственные народы, со схожими языком и культурой. Разница может быть обозначена только чисто внешняя, по так называемым антропологическим признакам. Пермяков относят к вятско-камскому (сублапоноидному) типу внешности, когда как у зырян преобладает восточно-балтийский и беломорский тип, среди них не мало светловолосых и голубоглазых людей²⁰. Антропологической особенностью финно-угров является наличие как европеоидных, так и монголоидных признаков. Антропологический облик финно-угорских народов является как бы переходным между европеоидным и монголоидным. Поэтому их часто рассматривают как представителей «переходной» уральской расы²¹.

Коми говорят на коми-зырянском языке, относящемся к пермской ветви финно-угорской семьи языков. Наиболее близки ему коми-пермяцкий и коми-язьвинский наречия, а также удмуртский язык²². Имеет присыктывкарский, нижневычегодский, верхневычегодский, среднесысольский, верхнесысольский, вымский, лузско-летский, ижемский, печорский и удорский диалекты. Одним из основных критериев разграничения коми диалектов является употребление буквы Л, в связи с чем они подразделяются на три типа: эловые, вэ-ловые и нуль-эловые диалекты. В 1918 году за основу литературного языка был принят присыктывкарский диалект, являющийся переходным диалектом между нижневычегодским, верхневычегодским и сысольским диалектами.

¹⁹ Интервью с экспертом.

²⁰ Коми-зыряне, северный народ, наследники древних традиций. URL: <http://finugor.ru/komi> (дата обращения: 15.03.2017)

²¹ Антропология финно-угорских народов. URL: <http://krai-pskovsky.ru/antropologiya-finno-ugorskix-narodov/> (дата обращения: 15.03.2017)

²² Коми-зырянский и коми-пермяцкий языки. URL: http://www.krugosvet.ru/enc/gumanitarnye_nauki/lingvistika/KOMI-ZIRYANSKI_I_KOMI-PERMYATSKI_YAZIKI.html (дата обращения: 15.03.2017)

Процент населения, говорящего на языке. По данным переписи, всего в России на коми языке говорят 156099 (0,11 %). В республике Коми из числа коми народа 127 026 чел. указали, что говорят на коми языке²³.

Ментальность. Изначально коми являлись охотниками и рыбаками. Научившись возделывать землю бороной и плугом, стали сажать сельскохозяйственные культуры. Традиционные блюда для коми - блюда из рыбы²⁴. Традиционная одежда коми в основном сходна с одеждой северорусского населения, а у северных коми - также с ненецкой. Женская одежда отличалась значительным разнообразием. Основу женского костюма составляли рубаха и сарафан различных типов. Поверх сарафана одевали короткие распашные кофты. Мужская одежда состояла из холщевой рубахи навыпуск, подпоясанной ремнем, холщевых штанов, заправленных в шерстяные носки с навернутыми поверх онучами. Семейные и календарные обряды коми были близки к севернорусским²⁵.

Религия. Коми - православные христиане. В числе коми имеются группы старообрядцев. Исконной религией коми являлось язычество. До прихода православия, коми-зыряне поклонялись силам природы, духам леса и деревьям, чтити священных животных, птиц, рыб. Из деревьев священной считалась ольха, верили, что в этом дереве живут души усопших. Из птиц почитаемой была утка, из рыб — щука. Из костей этих животных делали амулеты, в качестве оберега служила челюсть щуки и грудная кость утки. Охотники мастерили амулеты из когтей и клыков убитого ими медведя²⁶. В современной культуре коми-зырян древние языческие верования тесно переплелись с христианскими обрядами.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Согласно Статье 8 Конституции Республики, государственная власть в Республике Коми осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Государственную власть в Республике Коми осуществляют Государственный Совет Республики Коми, Глава Республики Коми, Конституционный Суд Республики Коми, а также система судебных органов²⁷.

Исполнительная власть. Исполнительную власть Республики Коми осуществляют Глава Республики Коми, Правительство Республики Коми и иные органы исполнительной власти Республики Коми, осуществляющие исполнительные и распорядительные функции и обеспечивающие права и законные интересы граждан.

Глава Республики Коми является высшим должностным лицом Республики Коми. Главой Республики Коми может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, феде-

²³ Национальный состав и владение языками, гражданство. Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года. Республика Коми. Том 3. Указ. Соч.

²⁴ Коми-зыряне, северный народ, наследники древних традиций / finugor. URL: <http://finugor.ru/kv/node/871>

²⁵ Традиции и быт коми народа. URL: http://www.visitkomi.com/region/tradicii_byt/

²⁶ Коми-зыряне, северный народ, наследники древних традиций / finugor URL: <http://finugor.ru/kv/node/871>

²⁷ Конституция Республики Коми. URL:http://op.rkomi.ru/dictionaries/federalnye_dokumenty/4438

ральным законом пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший 30-летнего возраста. С 2012 года глава республики избирается на 5 лет. До этого срок его полномочий составлял 4 года.

Глава Республики Коми²⁸:

1) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

2) представляет Республику Коми в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени Республики Коми;

3) обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания законов, либо отклоняет законы, принятые Государственным Советом Республики Коми;

3.1) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Республики Коми;

4) формирует Правительство Республики Коми в соответствии с законодательством Республики Коми и принимает решение об отставке Правительства Республики Коми;

5) осуществляет контроль за деятельностью Правительства Республики Коми, иных органов исполнительной власти Республики Коми и т.д.

Первым главой Коми 7 июня 1994 года стал Юрий Спиридонов. Он был избран 8 мая 1994 года (49,8 %), переизбран на досрочных выборах 30 ноября 1997 года (57 %).

По результатам выборов 16 декабря 2001 года с января 2002 года республику возглавил Владимир Торлопов (39,75 % голосов). 7 декабря 2005 года, в соответствии с новым законодательством, по предложению президента Владимира Путина, В.Торлопов был утвержден на новый срок Государственным Советом Республики Коми.

В начале 2010 года по представлению президента России Дмитрия Медведева главой Коми был назначен Вячеслав Гайзер, ранее занимавший пост министра финансов республики.

14 января 2014 года президент Владимир Путин назначил Вячеслава Гайзера временно исполняющим обязанности главы республики Коми в связи с истечением срока его полномочий до выборов. 14 сентября того же года переизбран с результа-

²⁸ Ст. 84 Конституции

том 78,97 % голосов. Спустя год 19 сентября 2015 года В.Гайзер обвинен в организации преступного сообщества и задержан для дальнейшего расследования²⁹.

30 сентября 2015 года Гапликов Сергей Анатольевич назначен президентом РФ врио главы Республики Коми³⁰. Он был избран главой Коми 22 сентября 2016 года.

Правительство Республики Коми является высшим исполнительным органом государственной власти Республики Коми. В состав Правительства Республики Коми входят: Председатель Правительства Республики Коми, заместители Председателя Правительства Республики Коми, министры Республики Коми. Глава Республики Коми может включать в состав Правительства Республики Коми иных лиц по предложению Председателя Правительства Республики Коми.³¹

Председатель Правительства Республики Коми назначается на должность Главой Республики Коми с согласия Государственного Совета Республики Коми, освобождается от должности Главой Республики Коми.

Председатель Правительства Республики Коми назначается на должность на срок полномочий Главы Республики Коми³².

- Правительство Республики Коми разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Республики Коми, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии.

- Правительство Республики Коми с целью реализации мер, указанных в части первой настоящей статьи, осуществляет полномочия в соответствии с федеральным законодательством, Конституцией Республики Коми, законами Республики Коми.

- Правительство Республики Коми взаимодействует с федеральными органами государственной власти, исполнительными органами государственной власти других субъектов Российской Федерации, органами государственной власти Республики Коми, органами местного самоуправления и организациями.

- Правительство Республики Коми в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Республики Коми в пределах своих полномочий имеет право на ведение переговоров, заключение договоров и соглашений, а также на ведение переговоров и заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей»³³.

С 24 марта 2016 года временно исполняющий обязанности председателя Правительства Республики Коми - Сергей Анатольевич Гапликов

²⁹ Главу Республики Коми объявили руководителем преступной группы. / РБК: URL:<http://www.rbc.ru/politics/19/09/2015/55fd44079a79475f4f7bc307> (дата обращения: 15.03.2017)

³⁰ И.о. главы Коми назначен Сергей Гапликов. URL: Газета.Ру 30.09.2015, https://www.gazeta.ru/politics/news/2015/09/30/n_7653263.shtml (дата обращения: 15.03.2017)

³¹ Конституция Республики Коми, статья 89.

³² Конституция Республики Коми, статья 90.

³³ Конституция Республики Коми, статья 91.

Законодательная власть. Государственный Совет Республики Коми является постоянно действующим высшим и единственным представительным и законодательным органом власти Республики Коми. Государственный Совет Республики Коми состоит из 30 депутатов, избираемых гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Республики Коми и обладающими активным избирательным правом в соответствии с федеральным законом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Государственный Совет Республики Коми избирается сроком на пять лет.

Государственный Совет Республики Коми³⁴:

1) принимает Конституцию Республики Коми, вносит в нее изменения и (или) дополнения;

2) осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Республики Коми и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Республики Коми;

3) устанавливает порядок проведения выборов Главы Республики Коми и порядок отзыва Главы Республики Коми;

3.1) устанавливает порядок проведения выборов в Государственный Совет Республики Коми, а также порядок назначения и проведения референдума Республики Коми;

4) заслушивает ежегодные отчеты Главы Республики Коми о результатах деятельности Правительства Республики Коми, в том числе по вопросам, поставленным Государственным Советом Республики Коми;

5) осуществляет в пределах и формах, установленных Конституцией Республики Коми и законами Республики Коми, наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов Республики Коми, исполнением республиканского бюджета Республики Коми, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Коми, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Республики Коми;

6) согласовывает предложения, внесенные Главой Республики Коми по назначению на должность Председателя Правительства Республики Коми; Первого заместителя Председателя Правительства Республики Коми; министра финансов Республики Коми; представителей Республики Коми в Российской Федерации и ее субъектах, на территориях иностранных государств;

6.1) назначает на должность и освобождает от должности Уполномоченного по правам человека в Республике Коми;

7) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией Республики Коми и законами Республики Коми.

³⁴ Ст. 73 Конституции

Выборы представительного органа в 1993-2003 гг.: 22.01.1995 (*Государственный совет первого созыва*), 2.02.1999 (*Государственный совет второго созыва*), 2.03.2003 (*Государственный совет третьего созыва*).

Выборы Государственного совета Республики Коми четвертого созыва 11 марта 2007 года. Избирательная система: Из 30 депутатов 15 избирались по пропорциональной системе с 7% заградительным барьером, 15 по одномандатным округам. Территориальных групп списки не имели³⁵.

Выборы Государственного совета Республики Коми пятого созыва 13 марта 2011 года Избирательная система: Численность депутатов (30 человек) не изменилась: как и ранее, 15 избирались по пропорциональной системе с 7% заградительным барьером, 15 по одномандатным округам. При этом появилась введенная федеральным законодательством норма про предоставление партиям, набравшим от 5% до 7% голосов, по одному мандату. Учитывая введенный в максимально жестком варианте метод делителей Имперали и всего 15 распределяемых мандатов, введение нормы про «утешительные мандаты» вместо снижения барьера до 5% выглядело как бессмысленно громоздкая юридическая конструкция. При этом закон никак не прописал, что делать, если благодаря методам делителей один из списков, набравших более 7% голосов, не получает мандата (хотя федеральный закон прямо требует, что каждый преодолевший барьер партсписок должен получить хотя бы один мандат). Впервые в регионе введено деление списков на территориальные группы. Список должен был содержать общерегиональную часть (не более 3 кандидатов) и от 8 до 15 территориальных групп (не менее 2 кандидатов в группе) в границах одного или двух одномандатных округов. Число кандидатов в списке могло колебаться от 17 (не менее 1 в центральной части и не менее 8 групп по 2 кандидата) до 38 (не более чем в два с половиной раза больше числа распределяемых мандатов)³⁶.

Выборы в Государственный Совет Республики Коми шестого созыва состоялись в Республике Коми 13 сентября 2015 года в единый день голосования. Выборы проводились по смешанной избирательной системе: из 30 депутатов 15 были избраны по партийным спискам (пропорциональная система), другие 15 — по одномандатным округам (мажоритарная система). Для попадания в госсовет по пропорциональной системе партиям необходимо было преодолеть 5%-й барьер. Государственный совет впервые избирался на 5 лет.

Надежда Борисовна Дорофеева 28 сентября 2015 г. избрана Председателем Государственного Совета Республики Коми³⁷.

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях

³⁵ Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Республика Коми – М.: Центр «Панорама», 2009. С. 124-125

³⁶ Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Республика Коми – М.: Центр «Панорама», 2014. С. 158

³⁷ Дорофеева Надежда Борисовна. URL: <http://www.gsrk.ru/pages/predsdatel> (дата обращения: 15.03.2017)

голосования за общероссийские партии. На думских выборах 2011 года «Единая Россия» в Коми набрала 58,81% голосов, что выше, чем в среднем по стране (49,32 %) и в соседних регионах. (см. табл. 7).

Таблица 7. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг.
(голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57%	64,30%	49,32 %	54,20 %
Республика Коми	33%	62,06%	58,8 %	37,85 %

Источник: Составлено на основании данных ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

По итогам последней региональной кампании в Госсовет ЕР 13 сентября 2015 года заручились поддержкой 58,05% от общего числа, однако затем последовали аресты высокопоставленных чиновников, в том числе являвшихся и лидерами местного партийного отделения. С этим связывается снижение рейтинга более чем на 20 пунктов в 2016 году, когда ЕР на выборах в ГД РФ в республике получила 37,85% (см. табл. 8).

Таблица 8. Выборы депутатов Государственного Совета Республики Коми VI созыва 13 сентября 2015 года

РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ Политической партии КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ	4.23%
Коми Региональное отделение Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"	58.05%
Региональное отделение Политической партии "Российская объединенная демократическая партия "ЯБЛОКО" в Республике Коми	1.22%
КОМИ РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ политической партии "КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"	7.40%
Региональное отделение Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Республике Коми	10.02%
Региональное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ "РОДИНА" в Республике Коми	2.48%
Коми республиканское региональное отделение политической партии "ПАТРИОТЫ РОССИИ"	1.13%
Коми региональное отделение Политической партии ЛДПР - Либерально-демократической партии России	11.59%

Источник: Результаты выборов по единому округу. URL:

<http://www.vybory.izbirkom.ru/region/izbirkom/?action=show&vrn=2112000654291®ion=11&prver=1&pronetvd=1> (дата обращения: 15.03.2017)

В.Гайзера эксперты называли достаточно эффективным управленцем. Глава РК получал высокие баллы рейтингах «выживаемости» губернаторов регионов. Среди сильных сторон губернатора отмечали высокий уровень контроля над ситуацией в республике и отсутствие публичной оппозиции³⁸.

³⁸ Анализ политической ситуации в Республике Коми (март 2013 г.) Информационный сайт политических комментариев "Политком.RU". URL: <http://politcom.ru/15632.html> (дата обращения: 15.03.2017)

19 сентября 2015 года Гайзер был обвинён в организации преступного сообщества и был заключён под арест до 18 ноября 2015 года. 30 сентября 2015 года он был освобождён президентом РФ В. Путиным от должности в связи с утратой доверия, а временно исполняющим обязанности главы Коми был назначен Сергей Гапликов. Ранее – Заместитель руководителя аппарата Правительства Российской Федерации (2010-2011), председатель Кабинета министров Чувашской Республики (2004-2010 годы), президент «ГК Олимпстрой» (2011—2014).

9 июня 2016 года Государственный Совет Республики Коми официально назначил выборы на 18 сентября 2016 года (единый день голосования). Победу на выборах одержал Сергей Гапликов (см. табл. 9).

Таблица 9. Досрочные выборы Главы республики. Таблица результатов выборов 18.09.2016 года.

Сергей Гапликов	174 567	62,17 %
Иван Филипченко	29 579	10,53 %
Леонид Мусинов	29 122	10,37 %
Вячеслав Попов	27 896	9,93 %
Андрей Пятков	7115	2,53 %

Источник: Досрочные выборы Главы республики. URL:

<http://www.vybory.izbirkom.ru/region/izbirkom?action=show&vrn=2112000767754®ion=11&prver=0&pronetvd=null> (дата обращения: 15.03.2017)

Всего в республике зарегистрировано 32 региональных отделения политических партий³⁹. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, КПРФ, Справедливая Россия.

Значение этничности в региональной политике. Этническая напряженность в регионах Севера не столь ярко выражена за счет преобладанием русских, однако имеет место быть⁴⁰.

Шабаев Ю. П., Садохин А. П. в своих исследованиях отмечают, что политическая мобилизация этничности в республике началась в конце 1980-х – начале 1990-х гг. и привела к росту политической активности этнических сообществ, к формированию многочисленных этнополитических организаций, среди которых ведущая роль принадлежала коми национальному движению (ныне именуется межрегиональным общественным движением «Коми войтыр»). Под давлением этого движения власти пошли на создание в структуре региональной исполнительной власти Министерства национальной политики, приняли «Закон о государственных языках», повышавший статус языка коми, а также «Закон о статусе съезда коми народа», согласно которому съезд этнических антрепренеров приобретал статус «представительного собрания коми этноса» (отменен в начале 2000-х годов). Но самое важное

³⁹ Сведения о региональных отделениях политических партий, зарегистрированных в Республике Коми на 01.07.2016 г // Избирательная комиссия Республики Коми URL: <http://izbirkom.rkomi.ru/logos/db/files/f57c962fc8f239.pdf> (дата обращения: 15.03.2017)

⁴⁰ Республика Коми Информационный сайт политических комментариев "Политком.RU" 30.05.2012 URL: <http://politcom.ru/13931.html>. ВЯЧЕСЛАВ МИХАЙЛОВИЧ ГАЙЗЕР. По национальности - коми. Источник: URL: http://www.kominet.ru/respublika_komi/page-glava.html (дата обращения: 15.03.2017)

политическое «достижение» этнонационального движения заключалось в том, что в основной закон Республики Коми, принятый в 1994 г., было внесено положение, которое гласило, что «коми народ — источник государственности республики».

Основополагающей региональной идеологией авторы называют этнический фаворитизм⁴¹ и деление республиканского социума на «коренной народ» и «некоренных» жителей (составляющих подавляющее большинство населения), что сохранилось в политических практиках и политической риторике и в 2000-е годы, Власти республики откровенно использовали этничность. Например, В.Гайзер позиционировал себя как этнический коми.

Подтверждением тому стал доклад экс Главы Республики Коми Вячеслава Гайзера на конференции «Единой России» 15 января 2011 г., где, говоря о национальной политике, он заявил: «Развитие культуры коренного народа — наш приоритет». «Главным этнополитическим событием года стало то, что этнический фаворитизм был провозглашен главной руководящей установкой правящей партии. Долгое время в практической деятельности властей Республики Коми этот фаворитизм был замечен, и здесь откровенно говорилось о том, что в республике есть «главный народ» и его интересы первичны, а интересы других групп, пусть их представители и живут на земле Коми много сотен лет, менее важны» - пишут исследователи⁴².

Тренд на значимость этничности был заложен еще в советское время. В советский период представителям коми-зырян в республике принадлежало два кресла — первого секретаря обкома Коми АССР и председателя Совета министров республики. С 1960 годов вплоть до начала перестройки Коми АССР возглавлял коми Иван Морозов (1924–1987). Главами Совмина Коми АССР также были представители коренного этноса. Последний предсовмина Коми АССР, занявший этот пост в 1987 году Вячеслав Худяев⁴³.

Выборы 1994 года в республики являются примером избирательной кампании, построенной на национальной тематике. На этих выборах Вячеславу Худяеву (коми) противостоял Юрий Спиридонов — этнический русский. По мнению экспертов, «сформировавшаяся вокруг кандидата в президенты Худяева команда национал-радикалов стала систематически нагнетать страсти вокруг проблемы национального развития коми народа». Согласно блиц-опросам, в начале весны 1994 года 60% «некоренных» намеревались голосовать за Спиридонова, 30% - за Худяева. На выборах мая 1994 года победил Юрий Спиридонов, который оставался президентом республики до 2002 года. Правление Спиридонова в нынешней республике характеризуют как период максимально возможного межнационального согласия и равноправного представительства всех народов во властной вертикали Коми⁴⁴.

⁴¹ Интервью с экспертом

⁴² Шабаев Ю. П., Садохин А. П. Регионализм и этничность в пространстве публичной политики: идеологии и политические практики // ПОЛИТЭКС. 2012. Том 8. № 2. С.142-145

⁴³ Артур Приймак: Как Республику Коми довели до этнократии // EADaily, 2 июня 2016 <https://eadaily.com/ru/news/2016/06/02/artur-priymak-kak-respubliku-komi-doveli-do-etnokratii> (дата обращения: 15.03.2017).

⁴⁴ Там же.

Главы региона В.Торлопов и В.Гайзер являлись наполовину коми и использовали этничность в своих публичных выступлениях. Когда в конце Гайзер в 2015 был уволен, арестован и заменен этническим русским Гапликовым, это не имело ничего общего с этнической политикой. Но это не означает, что этническая принадлежность не имеет значения в политической повестке⁴⁵. Более того, по мнению некоторых аналитиков, во «время Спиридонова в Коми был негласно оговорен порядок: главе из «пришлого населения» обязательно должен «наследовать» представитель коми народа, а тому, в свою очередь, — «пришлый», с ротацией в обратную сторону по истечению полномочий. Фигуры «пришлых» преемников глав-«националов» также обсуждались на расширенных консультациях с участием «националов»: условный «человек с улицы» без санкции «националов» не имел никаких шансов стать главой республики»⁴⁶.

Доля депутатов коми в Государственном Совете уменьшается. Кроме того, эксперты отметили наличие «недовольства, что коми меньше назначаются на правительственные должности, но оно не критично»⁴⁷.

Важно отметить, например, что оба сенатора в СФ от Республики Коми имеют отношение к титульной группе.

Республика Коми и ее центр Сыктывкар продвигается в качестве одного из центров финно-угорского мира. Именно Сыктывкар в 1992 г. стал столицей первой встречи представителей финно-угорских народов - Первого Всемирного конгресса.

Ассоциация финно-угорских народов Российской Федерации - межрегиональное объединение финно-угорских общественных организаций России - основана в 20 февраля 1992 года на собрании полномочных представителей финно-угорских народов в г. Сыктывкаре. С 2009 года председателем Ассоциации является Петр Тултаев, Глава Администрации городского округа Саранск (Республика Мордовия). Субъектами организации являются общественные национальные объединения Республик Карелия, Коми, Марий Эл, Мордовия, Удмуртия, а также Ненецкого, Ханты-Мансийского, Ямало-Ненецкого автономных округов и Пермского края. Основные задачи Ассоциации: координация действий, оказание взаимной помощи и поддержки в реализации прав и интересов финно-угорских народов, создание предпосылок для формирования единого социально-экономического, культурного и информационного пространства.

В Сыктывкаре в 2007 г. был открыт Федеральный финно-угорского культурного центра. Информация на сайте данного Центра фиксирует, что основной целью данной организации является «организация межкультурных коммуникаций финно-угорских регионов России, координация деятельности государственных учреждений

⁴⁵ Panov P. In search of inter-ethnic balance: ethnic composition and informal power-sharing in Russian national republics // EUROPEAN POLITICS AND SOCIETY, 2016. VOL. 17, NO. 3, P. 368

⁴⁶ Артур Приймак. Указ. Соч.

⁴⁷ Интервью с экспертом

и общественных объединений в решении актуальных задач сохранения и развития культур и языков финно-угорских и самодийских народов»⁴⁸.

Несмотря на то, что победу в негласном соревновании за право быть центром финно-угорского мира одержал Саранск, на политическом уровне используется этнический маркер в позиционировании территории («Центр финно-угорского движения, первый конгресс прошел здесь»⁴⁹). К примеру, в 2015 году Сыктывкарскому государственному университету было присвоено имя «великого сына народа»⁵⁰ Питирима Сорокина. Соответствующий приказ подписал 2 марта министр образования и науки РФ Дмитрий Ливанов⁵¹.

На 1 марта 2017 зарегистрировано 70 общественных организаций в Республике Коми в сфере межнациональных отношений⁵². Наиболее влиятельным является межрегиональное общественное движение (МОД) «Коми войтыр». Самое первое объединение было организовано в декабре 1990 г. в Сыктывкаре. Оно получило название "Коми котыр" (Коми сообщество). В феврале 2002 года в Сыктывкаре на VII внеочередном (организационном) Съезде коми народа принято решение о переименовании названия движения. С этого времени оно называется межрегиональное общественное движение (МОД) «Коми войтыр». Высший представительный орган коми народа – Съезд коми народа. Первый Съезд коми народа состоялся в январе 1991 г. в Сыктывкаре. Цели: содействие обеспечению конституционных прав и свобод граждан, дальнейшее развитие коми этноса как части человечества; защита и реализация прав коми народа в социально-экономической, культурной жизни Республики Коми, Коми-Пермяцкого округа и других регионов Российской Федерации с компактным проживанием коми населения. Председатель: Габов Алексей Иванович⁵³.

⁴⁸ Финно-угорский культурный центр Российской Федерации. URL: <http://www.finnougoria.ru/about/index.php> (дата обращения: 15.03.2017)

⁴⁹ Интервью с экспертом

⁵⁰ Там же. Прим.: Питирим Сорокин родился 23 января (4 февраля) 1889 года в селе Турья, Яренского уезда Вологодской губернии (ныне Княжпогостский район, Республика Коми). Отец - русский, Мать - происходила из коми-зырянских крестьян.

⁵¹ Сыктывкарскому государственному университету присвоено имя Питирима Сорокина // ФГБОУ ВО "СГУ им.Питирима Сорокина", 3 Марта 2015. URL: <https://www.syktu.ru/news/13586/> (дата обращения: 15.03.2017)

⁵² Перечень национально-культурных объединений Республики Коми. URL: <http://minnats.rkomi.ru/page/11397/> (дата обращения: 15.03.2017)

⁵³ Межрегиональное общественное движение "Коми войтыр". URL: <http://www.finnougoria.ru/community/nko/531/4453/> (дата обращения: 15.03.2017)

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории Коми сформирован один одномандатный округ (№11).

Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство республики в ГД Российской Федерации⁵⁴:

МЕДВЕДЕВ ИВАН ВЛАДИМИРОВИЧ. 18 сентября 2016 года избран депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва. Избран от избирательного округа 0018 (Сыктывкарский – Республика Коми)

САВАСТЬЯНОВА ОЛЬГА ВИКТОРОВНА. 18 сентября 2016 года избрана депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избрана в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

ЕПИФАНОВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА. В декабре 2011 года избрана депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва по региональному списку № 29 Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ (Республика Коми, Архангельская область).

Представительство республики в Совете Федерации Российской Федерации⁵⁵:

МАРКОВ ВАЛЕРИЙ ПЕТРОВИЧ. 15 октября 2015 года наделён полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Государственного Совета Республики Коми. По национальности коми⁵⁶.

ШАТОХИН ДМИТРИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ. 22 сентября 2016 года наделён полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Россий-

⁵⁴ Депутаты Государственной Думы URL: http://rkomi.ru/left/deput_senat/gosduma/ (дата обращения: 15.03.2017)

⁵⁵ Члены Совета Федерации. URL: http://rkomi.ru/left/deput_senat/ (дата обращения: 15.03.2017)

⁵⁶ В 1991 году возглавил Комитет возрождения Коми народа, с января 2004 по март 2007 года после реорганизации Комитета являлся председателем исполнительного комитета межрегионального общественного движения "Коми войтыр" и был членом правительства Республики Коми, с февраля 1993 года является председателем Международного консультативного комитета финно-угорских народов. МАРКОВ ВАЛЕРИЙ ПЕТРОВИЧ <http://www.rkomi.ru/page/296/> (дата обращения: 15.03.2017)

ской Федерации от Правительства Республики Коми. Мама по национальности - коми, отец – русский⁵⁷.

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов. Бюджет 2017 года имеет тенденцию к уменьшению дефицита, также в бюджете предусмотрен объем безвозмездных поступлений на 2017 год, в сумме 3 730 101,5 тыс. рублей⁵⁸ (см. табл. 10).

Таблица 10. Доходы консолидированного бюджета республики Коми в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в том числе:	24480,2	49551,0	58075,9	67085,4	62190,9	65768,0	67419,7
налог на прибыль организа- ций	7682,4	12502,3	16217,6	17701,9	12173,2	16650,3	16371,9
НДФЛ	7348,3	15239,4	17181,9	21140,2	22734,7	22109,4	21870,5
налоги на имущество	2609,0	5095,1	5005,1	5601,2	7469,3	9509,4	13150,2
безвозмездные поступления	2057,5	8222,1	9794,1	9996,2	7515,2	7258,7	6649,1

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. В 1992 году принят Закон Республики Коми «О государственных языках Республики Коми»⁵⁹. Закон установил в республике функционирование в различных сферах жизни общества, в том числе в образовании, двух государственных языка: коми, в качестве государственного языка Республики Коми и русского, в качестве государственного языка Российской Федерации. Гражданин имеет право вести дела и обращаться в органы государственной власти Республики Коми, органы местного самоуправления в Республике Коми (далее - органы местного самоуправления) и организации на коми, русском или ином языке народов Российской Федерации, которым он владеет (ст. 4). Делопроизводство, заседания, совещания в органах государственной власти Республики Коми, в органах местного самоуправления ведутся на русском языке. Акты органов государственной власти Республики Коми публикуются на коми и русском языках и обладают одинаковой юридической си-

⁵⁷ Являлся главой МО МР «Усть-Куломский» - руководителем администрации района (где большинство населения - коми). Шатохин Дмитрий Александрович http://xn----ttbdejohge1g.xn--p1ai/?page_id=20 Сенатором от Коми стал Дмитрий Шатохин // <http://www.nepsite.ru/authority/news/senatorom-ot-komi-stal-dmitriy-shatokhin/> (дата обращения: 15.03.2017)

⁵⁸ Закон Республики Коми «О республиканском бюджете Республики Коми на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» N 142-ПЗ от 20.12.2016 <http://minfin.rkomi.ru/page/224/>

⁵⁹ Закон Республики Коми от 28 мая 1992 года N О государственных языках Республики Коми (в редакции Законов Республики Коми от 16.07.2002 N 76-ПЗ, от 06.07.2009 N 63-ПЗ, от 07.10.2013 N 95-ПЗ, от 26.09.2014 N 116-ПЗ, от 20.06.2016 N 64-ПЗ). URL: <http://docs.cntd.ru/document/951605071> (дата обращения: 15.03.2017)

лой. В органах государственной власти Республики Коми, органах местного самоуправления наряду с государственным языком Российской Федерации - русским может употребляться государственный язык Республики Коми – коми (ст.7). Наименование населенных пунктов, улиц, площадей, дорожные указатели оформляются на коми и русском языках. Наименование населенных пунктов, улиц, площадей, дорожные указатели оформляются на коми и русском языках (ст.23).

День языка в республике празднуют в Международный день родного языка (21 февраля) МОД «Коми войтыр» проводит в этот день мероприятия, направленные на популяризацию языка и культуры народа коми, в их числе Всеобщий диктант на коми языке.

Этнокультурная составляющая содержания образования. В соответствии со ст. 1(1) п.1 Закона Республики Коми «Об образовании» (в ред. Закона РК от 27.06.2013 № 69-РЗ) общие вопросы языковой политики в области образования регулируются Законом Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации» и Законом Республики Коми «О государственных языках Республики Коми», в ст.19 (в ред. Закона РК от 16.07.2002 № 76-РЗ) которого закреплено: «Государственные коми и русский языки изучаются во всех общеобразовательных организациях».

В ст. 1(1) п. 4 Закона Республики Коми «Об образовании» (в ред. Закона РК от 27.06.2013 № 69-РЗ) также закреплена эта норма: «Во всех имеющих государственную аккредитацию общеобразовательных организациях изучение коми и русского языков как государственных языков Республики Коми является обязательным в соответствии с законодательством»⁶⁰.

Изучение коми языка как неродного обучающимися общеобразовательных организаций направлено не столько на овладение языком на уровне «второго иностранного», сколько на этнокультурное развитие обучающихся. При изучении коми языка как неродного в обязательном порядке используются темы, связанные с культурой Республики Коми, её традициями и особенностями, а именно: коми национальная одежда, коми кухня, коми орнамент, коми национальные игры, города и сёла Республики Коми, столица Республики Коми, национальные праздники и традиции, мой город/село, государственная символика Республики Коми.

В примерные учебные планы для образовательных организаций Республики Коми с изучением коми языка как родного включены учебные предметы: "Коми язык" и "Литературное чтение" (начальное общее образование); "Коми язык" и "Коми литература" (основное общее образование); "Коми литература" (среднее общее образование). В примерные учебные планы для образовательных организаций Республики Коми с изучением коми языка как неродного включен учебный предмет "Коми язык"⁶¹.

⁶⁰ Закон Республики Коми «Об образовании» (в ред. Закона РК от 27.06.2013 № 69-РЗ)

⁶¹ О реализации этнокультурной составляющей содержания образовательных программ общего образования Руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования Руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность Письмо Министерства образования республики Коми от 11.03.2014 № 03-05/1

При разработке образовательных программ, в том числе рабочих программ учебных предметов, следует учитывать положения Концепции образования этнокультурной направленности в Республике Коми⁶².

Согласно Концепции, коми язык в Республике Коми изучается в двух вариантах.

1 вариант реализуется в образовательных организациях, в окружающем социуме которых коми языковая среда является ярко выраженной, коми язык функционирует в качестве основного средства общения, а для обучающихся коми язык является родным. В данном варианте изучение коми языка ведется с 1 по 9 класс в следующем объеме:

Класс	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX
Количество часов	3	3	3	3	3	2,5	2,5	2,5	2

2 вариант актуален для образовательных организаций сельских и городских районов, где слабо сохраняется или отсутствует коми языковая среда, а для обучающихся коми язык не является родным, изучение коми языка имеет коммуникативно-культурологическую направленность. Обучение коми языку ведется с 1 по 9 класс в следующем объеме:

Класс	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX
Количество часов	1	2	2	2	2	2	2	2	2

В обоих вариантах коми язык является самостоятельным учебным предметом. В настоящее время 97 % школ (330 организаций), 62 % обучающихся (58570 человек) изучают коми язык как отдельный учебный предмет, в том числе как родной коми язык изучается в 72 организациях (3684 человек), как неродной – в 258 организациях (54886 человек).

Основными компонентами школьного литературного образования для обучающихся с родным коми языком являются самостоятельные предметы «Литературное чтение» и «Коми литература». На изучение коми литературы как самостоятельного предмета отведено

Класс	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX
Количество часов	1	1	1	1	2	1,5	1,5	1,5	2

Для обучающихся, для которых коми язык является неродным, в школах республики введены курсы «Литературное чтение» и «Литература Республики Коми» с 1 по 11 классы.

В республике сложилась и развивается система изучения коми языка как родного и коми языка как неродного, начиная с дошкольных образовательных организаций. В 2015-2016 учебном году в 76 дошкольных образовательных организациях (2893 воспитанника) велось обучение на коми языке по программе «Дзолюк» (автор - З.В. Остапова) (в 2014-2015 учебном году в 71 ДОО, 1969 воспитанников). В 108 дошкольной образовательной организации (5762 воспитанников) коми язык изуча-

⁶² Концепция развития этнокультурного образования в Республике Коми на 2016-2020 гг. Утверждена Приказом Министерства образования Республики Коми № 255 от 23.11.2015 г. URL: <http://minobr.rkomi.ru/> (дата обращения: 15.03.2017)

ется как неродной по программе «Парма» (в 2014-2015 учебном году в 121 ДОО, 7977 воспитанников). В Республике Коми создана разноуровневая система изучения коми языка в общеобразовательных организациях. В 2015 – 2016 учебном году 97% школ (330 организации) 62% обучающихся (58570 человек) изучали коми язык и литературу как предмет, в том числе как родной 3684 человек (72 организаций), как неродной 54886 человек (258 организаций)⁶³.

Республика Коми получила положительную оценку в части развития этнокультурного образования на заседании президиума Ассоциации финно-угорских народов Российской Федерации, проходившей в г. Ухта в Дни празднования 95-летия Республике Коми⁶⁴.

Праздники.

22 августа (нерабочий день) - День Республики Коми⁶⁵. Это единственный праздник в регионе, установленный в честь образования Республики и исторической значимости становления ее государственности.

Кроме того, есть традиционные праздники коми, которые сохранили элементы различных дохристианских верований и христианского календаря. Наиболее яркие и обрядово насыщенные праздники отмечают сезонные рубежи:

- Святки (зимний солнцеворот),
- Масленица и Пасха (наступление весны),
- Иванов день (летний солнцеворот и наступление лета),
- Илля лун — Ильин день (наступление осени).
- Прощенное воскресенье — Гажа валяй (Сысольский район Республики Коми).
- Девятая пятница после Пасхи — Праздник святой Параскевы Пятницы (Удорский район). Праздник известен как «заветный» женский день, главные действующие лица которого — женщины, дети и больные.
- Первое воскресенье июля — Луд (Ижемский район). Праздник посвящен встрече солнца и проходит перед началом сенокоса.
- Первая декада сентября — Праздник охотника (Троицко-Печорский район). Отмечается открытие осеннего периода охоты, устраиваются соревнования охотников, исполняются ритуальные песни и хороводы.
- Сентябрь—октябрь — Гуляние Чомор (Корткеросский район). Праздник завершения сельскохозяйственных работ. В этот день готовят ритуальную кашу из толокна или ячменной муки на масле чомор, часть которого коллективно съедается на поле, а часть оставляется на меже для усопших.
- Октябрь—ноябрь — День оленевода (Воркута, Усинск, Инта). Праздником отмечается осенний забой оленей. Устраиваются гонки на оленьих упряжках, проводится конкурс национального костюма⁶⁶.

⁶³ Итоговый отчет Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми о результатах анализа состояния и перспектив развития системы образования за 2015 год С. 15, 22 URL: <http://minobr.rkomi.ru/page/11579/> (дата обращения: 15.03.2017)

⁶⁴ В Коми состоялось заседание Президиума Ассоциации финно-угорских народов России // 23 августа 2016 URL: <http://finugor.ru/kv/node/50749> (дата обращения: 15.03.2017)

⁶⁵ Закон Республики Коми от 5 мая 2014 г. N 30-РЗ "О Дне Республики Коми".

В Республике Коми принята региональная программа по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Коми – территория межнационального мира и согласия (2014-2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Республики Коми от 19 декабря 2013г. №514⁶⁷. Цели Программы - укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации); обеспечение реализации на территории Республики Коми федеральной целевой программы "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)". Основные задачи:

1) содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений, в том числе:

а) создание государственной и муниципальной систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций на территории Республики Коми;

б) содействие в формировании в обществе атмосферы нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв национального мира и согласия;

в) формирование у детей и молодежи культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении духовных и нравственных ценностей народов России;

г) вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалогов, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;

д) содействие в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

2) содействие этнокультурному многообразию народов России, включая:

а) обеспечение оптимального (сбалансированного) функционирования государственных языков в Республике Коми;

б) создание условий национально-культурным автономиям и объединениям Республики Коми для сохранения национальной самобытности, развития родных языков и национальной культуры;

в) устойчивое социально-экономическое и этнокультурное развитие коренного населения Республики Коми;

⁶⁶ Финно-угорские и самодийские народы в этнокультурном многообразии России: справочное издание/ Вступ. ст. И.В. Ильиной. - Сыктывкар: Филиал ГРДНТ "Финно-угорский культурный центр Российской Федерации", 2012. URL: http://xn--b1acfmzahrczg5g.xn--p1ai/?page=prazd_komi_1 (дата обращения: 15.03.2017)

⁶⁷ Об утверждении региональной программы по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Коми – территория межнационального мира и согласия (2014-2020 годы)» (в редакции Постановлений Правительства Республики Коми от 11.03.2015 N 101, от 02.02.2016 N 40, от 06.07.2016 N 338). URL: <http://docs.cntd.ru/document/424055041> (дата обращения: 15.03.2017)

г) государственная поддержка социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера.

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. По итогам социологического опроса 89,1% жителей республики положительно оценивают состояние межнациональных отношений, 53,6% опрошенных исключают возможность возникновения конфликтов на национальной почве, 82,7% опрошенных терпимо относятся к представителям других конфессий⁶⁸. Однако, по мнению экспертов, в республике достаточно высокий уровень интолерантности и исламофобии (нет ни одной мечети в регионе)⁶⁹.

Кроме того, отмечается, что в республике основная часть средств идет на поддержание жизнедеятельности неких организаций, а не на формирование условий для оптимизации отношений между культурными и религиозными группами, на укрепление гражданского единства, на воспитание гражданственности и культуры толерантности, т. е. на реальные приоритеты государственной национальной политики⁷⁰.

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относится: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете и 2) постоянно действующие советы (Совет по гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений в Республике Коми; Коллегия Министерства национальной политики Республики Коми; Общественный совет; Республиканская терминологическая комиссия по коми языку; Консультативный совет по делам национально-культурных автономий; Рабочая группа по рассмотрению вопросов, связанных с деятельностью казачьих обществ и взаимодействием с казачьими организациями; Рабочая группа по вопросам противодействия терроризму и экстремизму).

Министерство национальной политики Республики Коми⁷¹ является органом исполнительной власти Республики Коми, исполняющим функции по реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию, предоставлению государственных услуг, координации деятельности других министерств и иных органов исполнительной власти Республики Коми в сфере национальных и межнациональных отношений.⁷²

Основными задачами деятельности Министерства являются:

- 1) обеспечение в пределах своих полномочий государственных гарантий равен-

⁶⁸ Аналитическая информация о ходе реализации региональной программы Республики Коми по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Коми – территория межнационального мира и согласия (2014-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Республики Коми от 19 декабря 2013 г. №514

⁶⁹ Интервью с Экспертом

⁷⁰ Шабает Ю. П., Садохин А.П. Локальные проблемы реализации государственной национальной политики Российской Федерации // ПОЛИТЭКС. 2014. Том 10. № 1С.26

⁷¹ Министерство национальной политики Республики Коми. URL: <http://minnats.rkomi.ru/> URL: <https://vk.com/public49343223> (дата обращения: 15.03.2017)

⁷² Положение о Министерстве национальной политики Республики Коми (в редакции постановления Правительства Республики Коми от 27.02.2017 № 136). URL: <http://minnats.rkomi.ru/left/about/polozh/> (дата обращения: 15.03.2017)

ства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;

2) обеспечение условий для сохранения и развития национальной самобытности, языка и культуры коми народа, а также языков и культуры других народов, проживающих в Республике Коми;

3) создание условий для поддержания этнических групп коми, проживающих за пределами Республики Коми, и поддержки соотечественников, проживающих за рубежом;

4) обеспечение условий для развития этнокультурных, научных и деловых связей с регионами и странами финно-угорского мира и создания в Республике Коми целостной системы финно-угорского сотрудничества;

5) содействие сохранению исконной среды обитания и традиционного образа жизни, социально-культурному развитию представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Республики Коми.

Структура Министерства национальной политики Республики Коми с 01.01.2017 г.:

- Отдел по работе с национально-культурными и религиозными объединениями
- Отдел государственных языков
- Отдел анализа и прогнозирования национальных отношений
- Отдел государственной службы, кадровой работы и контроля
- Отдел финансово-экономической работы

26 декабря 2015 года в соответствии с распоряжением временно исполняющего обязанности Главы Республики Коми С.А. Гапликова №417 назначена на должность министра национальной политики Республики Коми с 1 января 2016 года Савтенко Елена Викторовна (2012 - 2015 гг. - директор ГАУ РК «Дом дружбы Республики Коми»)⁷³

Общественные Советы, комиссии.

Совет по гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений в Республике Коми является постоянно действующим органом, образованным в целях обеспечения взаимодействия Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми, исполнительных органов государственной власти Республики Коми, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в Республике Коми с национальными, религиозными и иными общественными объединениями в Республике Коми. В рамках Совета формируются рабочие группы по межнациональным вопросам и по межконфессиональным вопросам⁷⁴.

Коллегия Министерства национальной политики Республики Коми является постоянно действующим совещательным органом при Министре национальной по-

⁷³ Министр национальной политики Республики Коми. URL: <http://minnats.rkomi.ru/left/about/rukovod/> (дата обращения: 15.03.2017)

⁷⁴ Положение о совете по гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений в республике Коми. Утверждено Указом Главы Республики Коми от 15 июля 2016 г. N 94. URL: <http://minnats.rkomi.ru/page/15458/> (дата обращения: 15.03.2017)

литики и рассматривает вопросы по реализации возложенных на Министерство задач. На заседания коллегии могут быть приглашены представители организаций, ученые, представители ОГВ и др.⁷⁵.

Общественный совет является постояннодействующим консультативно совещательным органом общественного контроля при Министерстве национальной политики⁷⁶.

Республиканская термино-орфографическая комиссия по коми языку при Главе Республики Коми (далее - Комиссия) является координационным органом при Главе Республики Коми по вопросам терминологии, орфографии и топонимии коми языка. Основными задачами Комиссии являются: участие в реализации государственной национальной политики в Республике Коми; совершенствование и упорядочение терминовтвора и орфографических правил коми языка⁷⁷.

Консультативный совет по делам национально-культурных автономий при Министерстве национальной политики Республики Коми (далее по тексту Консультативный совет), образованный во исполнение Федерального Закона «О национально-культурной автономии» № 74-ФЗ от 17.06.1996 г., Закона Республики Коми «О национально-культурной автономии в Республике Коми» № 58-РЗ от 28.06.2005 г., является совещательным органом и действует на общественных началах. Создавался с целью предварительного рассмотрения вопросов, связанных с реализацией Указа Президента Российской Федерации № 1666 от 19.12.2012 г. и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Российской Федерации и Республики Коми, а также с осуществлением прав и интересов национально-культурных автономий, объединений и движений, действующих в Республике Коми. По рассматриваемым вопросам Консультативный совет готовит предложения, которые носят рекомендательный характер⁷⁸.

Рабочая группа по рассмотрению вопросов, связанных с деятельностью казачьих обществ и взаимодействием с казачьими организациями⁷⁹

Рабочая группа по вопросам противодействия терроризму и экстремизму создана при Министерстве национальной политики Республики Коми по решению заседания Антитеррористической комиссии в Республике Коми⁸⁰.

⁷⁵ Приказ Министерства национальной политики Республики Коми от 01 апреля 2016 г. №103 "Об утверждении Положения о коллегии Министерства национальной политики Республики Коми". URL: <http://minnats.rkomi.ru/page/16035/> (дата обращения: 15.03.2017)

⁷⁶ Положение об Общественном совете при Министерстве национальной политики Республики Коми. URL: <http://minnats.rkomi.ru/left/sovkom/obsh-sovvet/> (дата обращения: 15.03.2017)

⁷⁷ Указ Главы Республики Коми от 22 декабря 2011 г. N 173 "О республиканской термино-орфографической комиссии при Главе Республики Коми ". URL: <http://minnats.rkomi.ru/page/5702/> (дата обращения: 15.03.2017)

⁷⁸ Положение о Консультативном совете по делам национально-культурных автономий, объединений и движений при Министерстве национальной политики Республики Коми. URL: <http://minnats.rkomi.ru/page/4795/> (дата обращения: 15.03.2017)

⁷⁹ Состав рабочей группы по рассмотрению вопросов, связанных с деятельностью казачьих обществ и взаимодействием с казачьими организациями. URL: <http://minnats.rkomi.ru/page/15462/> (дата обращения: 15.03.2017)

⁸⁰ Положение о рабочей группе по вопросам противодействия терроризму и экстремизму, возникающим на политической, религиозной и национальной основе. URL: <http://minnats.rkomi.ru/left/sovkom/grext/> (дата обращения: 15.03.2017)