

Ханты-Мансийский автономный округ (Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² ¹

Численность населения. 144096870 чел.²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59⁴.

Политический режим по оценкам Freedom House⁵:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmS wkR> (accessed: 26.01.2017).

условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной измене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности⁶.

⁶ Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции

РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить

всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа⁷:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На

⁷ Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общефедеральной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общефедеральная часть в списке кандидатов, выдвинутых по-

литической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, которой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации⁸.

Избирательная система на выборах в региональные парламенты. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий⁹. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система с доминирующей партией, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
--------	----------------------

⁸ Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

⁹ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

«Единая Россия»	343
КПРФ	42
ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL: http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»¹⁰. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

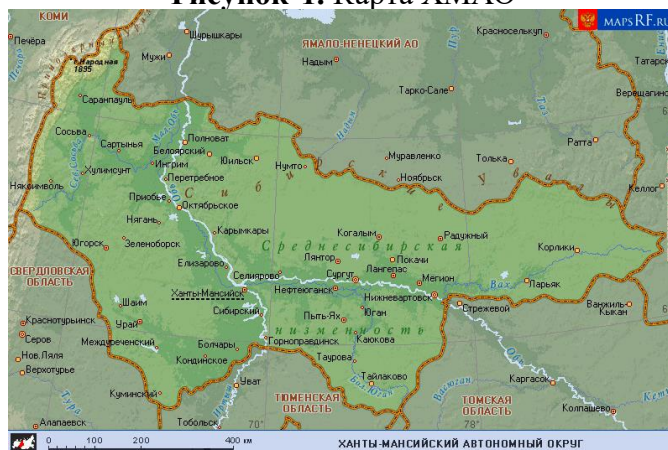
¹⁰ О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Ханты-Мансийский автономный округ-Югра (ХМАО) расположен в срединной части России. На севере округ граничит с Ямало-Ненецким автономный округом, на северо-западе — с Республикой Коми, на юго-западе — со Свердловской областью, на юге — с Тобольским и Уватским районами Тюменской областью, на юго-востоке и востоке — с Томской областью и Красноярским краем. Вся территория Югры относится к районам Крайнего Севера¹¹. Ханты-Мансийский автономный округ - Югра входит в состав Тюменской области.

Административный центр Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – г. Ханты-Мансийск.

Рисунок 1. Карта ХМАО



Источник: Карта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

URL: <http://imhomap.ru/hanty-mansijskij-ao-karta> (дата обращения: 17.08.2017)

Наиболее древние стоянки людей на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры появились в эпоху мезолита¹². Во времена раннего средневековья началось формирование наиболее характерных черт хантыйского и мансийского этносов. В XII—XIII вв. в Прииртышье и Приобье сложились территориально-родовые объединения ханты и манси, называемые княжествами. Каждое княжество имело свой городок, выступавший административным, культовым и экономическим центром. Со второй половины XIII в. новым фактором развития территории стало её вхождение в состав Золотой Орды. В этот период у сибиров (народ, произошедший от слияния угров и тюрков) появились вожди, имевшие воинские дружины и передававшие власть по наследству. В XIII в. среди сибиров возвысился вождь Тайбуга, основавший город Чимги-Туру — центр Тюменского ханства.

¹¹ Географическое положение // Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Единый официальный сайт государственных органов. URL: <http://www.admhmao.ru/ob-okruga/obshchie-svedeniya/geograficheskoe-polozhenie-granitsy-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry/> (дата обращения: 12.08.2017)

¹² Цит. по: История заселения // Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Единый официальный сайт государственных органов. URL: <http://www.admhmao.ru/ob-okruga/obshchie-svedeniya/istoriya-zaseleniya/> (дата обращения: 12.08.2017)

В конце XIV в. распад Золотой Орды привёл к обособлению Тюменского ханства со столицей в Чимги-Туре и правящей династией Тайбугинов. В 1495 образовалось Сибирское ханство, столицей которого стал г. Кашлык (Искер, Сибирь). Именно тогда сложились основные принципы политико-административной и социально-экономической организации территории. В это время она именовалась Югрой.

Начало последовательного присоединения Сибири к Московскому государству было положено в 1582 г. походом отряда Ермака. Осенью 1585 года, уже после смерти Ермака, казаки под руководством воеводы Ивана Мансурова основали в устье Иртыша на правом берегу Оби первое русское укрепленное поселение - Обской городок. Таким образом, мансийские и хантыйские земли оказались в составе Российского государства, что было окончательно закреплено в 1592 году основанием городов Пелыма, Березова, а в 1594 году - Сургута.

Таким образом, территория, на которой расположен Ханты-Мансийский автономный округ, вошла в состав России в конце XVI века¹³. С начала XVII века Пелымский, Берёзовский, Сургутский и Тобольский уезды входили в Тобольский разряд. В 1677 году Сургутский уезд стал частью Томского разряда. В 1708 году указом Петра I учреждена Сибирская губерния, в которую вошли города Березов, Сургут. А с 1775 года территория округа уже была в составе Тобольской губернии и включала Сургутский уезд, «Пелымскую часть» Туринского уезда, южную часть Берёзовского и северную часть Тобольского уездов. В 1822—1882 годах на территории округа располагались Кондинское и Сургутское отделения Берёзовского уезда, Пелымское отделение Туринского округа и северная часть Тобольского округа. В начале XX века административно-географический ареал, на котором находилась территория современного Ханты-Мансийского автономного округа, получил название Тобольского Севера.

После Октябрьской революции административно-территориальное устройство югорского края неоднократно менялось, округ несколько раз входил в состав различных регионов. 5 апреля 1918 года Тобольская губерния была переименована в Тюменскую. Земли округа располагались в границах Берёзовского, Сургутского и частично Тобольского уездов. 3 ноября 1923 г Тюменская губерния была упразднена, территория округа включена в состав Уральской области.

10 декабря 1930 г на основании постановления Президиума ВЦИК РСФСР был образован Остяко-Вогульский национальный округ с центром в селе Самарово. В состав нового региона вошли шесть районов: Берёзовский, Кондинский, Ларьякский, Самаровский, Сургутский, Шурышкарский. 17 января 1934 года округ стал частью Обь-Иртышской области. В ее составе он пробудет всего 11 месяцев – уже в декабре 1934 года — округ переведут в состав Омской области. С 1937 года Шурышкарский район передан в Ямало-Ненецкий национальный округ.

¹³ Цит. по: Становление государственности // Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Единый официальный сайт государственных органов. URL: <http://www.admhmao.ru/ob-okruga/ob-shchie-svedeniya/stanovlenie-gosudarstvennosti/> (дата обращения: 12.08.2017)

23 октября 1940 года Указом Президиума Верховного Совета РСФСР Остяко-Вогульский национальный округ переименован в Ханты-Мансийский. 14 августа 1944 года он вошёл в состав вновь образованной Тюменской области.

С конца 50-х гг начинается территориальное формирование региона. В 1957 году Микояновский район переименован в Октябрьский, а спустя 3 года Самаровский район получил название Ханты-Мансийского. В 1962 году Ларьякский район стал Нижневартовским. 15 февраля 1968 года образован Советский район. 23 июля 1980 года на карте Югры появился Нефтеюганский район. Значительно позже – в 1988 году образованы г. Белоярский и Белоярский район.

В соответствии с Конституцией СССР, принятой 7 октября 1977 года, Ханты-Мансийский национальный округ получил статус автономного и стал именоваться Ханты-Мансийским автономным округом.

25 июля 2003 года Указом Президента РФ в Устав Ханты-Мансийского автономного округа внесено существенное семантическое уточнение — округ получил название Ханты-Мансийский автономный округ — Югра.

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса ХМАО – один из 4 автономных округов РФ, то есть особого статуса по сравнению с другими округами он не имеет. Публично-правовой статус округа закреплён конституционно. У автономного округа нет kin-state.

Согласно Уставу округа отношения, между Ханты-Мансийским автономным округом - Югрой и Тюменской областью определяются Конституцией Российской Федерации, федеральным законом, настоящим Уставом, договором между органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и органами государственной власти Тюменской области (ст. 18). Отношения между органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Тюменской области строятся на основе самостоятельности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры как субъекта Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, равноправия, взаимоуважения и стремления к достижению общего благополучия и развития, координации, согласованности и взаимоинформированности о действиях, затрагивающих общие интересы, соблюдения договора, соглашений и ответственности.

Kin-groups. У округа нет kin-state.

Этимология наименования округа связана с самоназванием двух групп северных народов – хантов и манси. По данным на 2010 г. общая численность хантов в России составила человек 30 943 (0,02 %). Помимо ХМАО ханты проживают в основном в Ямало-Ненецком автономном округе (см. табл. 3).

Таблица 3. Диаспоры хантов в регионах РФ

	2002	2010
Россия	28 678	30 943
Тюменская область	26 694	29 277
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	17 128	19 068
Ямало-Ненецкий автономный округ	8 760	9 489

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 534800 км² (6 место, 4,22 % территории страны).

Численность населения. 1626755 (29 место; 2016 г.) 17 = (1,11% населения страны).

ВРП на душу населения: 77688 USD (2014)¹⁸ или 1937015,5 руб.

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 3 136 831,9 млн. руб. (2015). (2 место) (78 место в РФ) (см. табл. 5).

Таблица 5. Валовой региональный продукт по республикам, автономным округам и автономной области в 2015 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	65 166 840,3	445 110,5
Республика Адыгея	82 583,7	183 386,5
Республика Алтай	41 776,8	194 825,4
Республика Башкортостан	1 317 431,4	323 572,0
Республика Бурятия	204 156,2	208 239,8
Республика Дагестан	559 673,1	186 370,4
Республика Ингушетия	54 330,4	116 007,9
Кабардино-Балкарская Республика	125 393,1	145 555,1
Карачаево-Черкесская Республика	67 355,2	143 789,5
Республика Калмыкия	47 291,7	169 111,1
Республика Карелия	211 133,6	334 493,5
Республика Коми	523 211,2	607 941,9
Республика Крым	248 280,1	130 569,9
Республика Марий Эл	165 531,0	241 070,5
Республика Мордовия	187 397,3	231 878,3
Республика Саха (Якутия)	749 987,5	782 629,4
Республика Северная Осетия-Алания	127 543,9	181 039,9
Республика Татарстан	1 833 214,5	474 694,5
Республика Тыва	47 287,3	150 258,3
Удмуртская Республика	497 685,0	328 003,1
Республика Хакасия	171 663,9	320 095,8
Чеченская Республика	160 503,2	116 119,8
Чувашская Республика	250 408,9	202 375,2
Еврейская автономная область	44 873,3	268 310,6
Ненецкий автономный округ	217 605,3	4 990 259,7
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	3 136 831,9	1 937 015,5
Чукотский автономный округ	63 910,2	1 269 343,9
Ямало-Ненецкий автономный округ	1 813 393,2	3 376 613,1

¹⁷ Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

¹⁸ Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

Источник: Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017);
Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации.
(xls). http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра является одним из крупнейших нефтедобывающих регионов мира, относится к регионам-донорам России и лидирует по ряду основных экономических показателей: первое место по добыче нефти и по производству электроэнергии; второе - по объёму промышленного производства, по добыче газа и по поступлению налогов в бюджетную систему; третье место – по объёму инвестиций в основной капитал¹⁹.

Этнический состав населения ЭРА. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года на территории округа проживают представители 123 национальностей. В национальном составе населения округа преобладают: русские (68,1%), украинцы, татары, башкиры. Доля титульного населения хантов и манси составляет 1,3% и 0,8 % соответственно (см. табл. 6).

Таблица 6. Национальный состав по данным переписи 2010 годов

ХМАО - Югра - все население	1532243	
Лица, указавшие национальную принадлежность	1430105	100,0
Русские	973978	68,1
Татары	108899	7,6
Украинцы	91323	6,4
Башкиры	35428	2,5
Азербайджанцы	26037	1,8
Ханты	19068	1,3
Белорусы	14703	1,0
Кумыки	13849	1,0
Чуваши	13596	0,9
Лезгины	13335	0,9
Узбеки	9970	0,7
Таджики	9793	0,7
Молдаване	9476	0,7
Манси	10977	0,8
Марийцы	7289	0,5
Чеченцы	6889	0,5
Немцы	6828	0,5
Армяне	6343	0,4
Коми	2364	0,2
Ненцы	1438	0,1
Другие национальности (не перечисленные выше)	48522	3,4
Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников	102138	

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html (дата обращения: 23.08.2017)

¹⁹ Экономика // Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Единый официальный сайт государственных органов. URL: <http://www.admhmao.ru/ob-okruge/obshchie-svedeniya/ekonomika/> (дата обращения: 12.08.2017)

Согласно Закону «Об административно-территориальном устройстве Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и порядке его изменения», округ включает следующие административно-территориальные единицы²⁰: 13 городов окружного значения (Когалым, Лангепас, Мегион, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Радужный, Сургут, Урай, Ханты-Мансийск, Югорск) и 9 районов (Белоярский, Берёзовский, Кондинский, Нефтеюганский, Нижневартовский, Октябрьский, Советский, Сургутский, Ханты-Мансийский) (см. рис. 2.).

Рисунок 2. Административная карта ХМАО – Югра



Источник: Карта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL: <http://rolando.website/karta-hanty-mansijskogo-avtonomnogo-okruga-s-gorodami-i-dorogami> (дата обращения: 17.08.2017)

Согласно данным переписи 2010 года, русские доминируют во всех муниципальных образованиях ХМАО. Наибольшая доля от населения манси проживает в Берёзовском и Кондинском районах, хантов в ГО Ханты-Мансийск, Белоярском, Берёзовском, Кондинском, Нижневартовском, Октябрьском, Сургутском и Ханты-Мансийском районах (см. рис. 3 и табл. 7).

Таблица 7. Национальный состав городских округов и муниципальных районов ХМАО, по данным Всероссийской переписи 2010 г²¹.

	всего	манси	русские	ханты
ГО Ханты-Мансийск	76777	1208	56061	3005
ГО Когалым	58020	18	33745	148
ГО Лангепас	41075	22	24728	98
ГО Мегион	52017	23	34766	138
ГО Нефтеюганск	113866	72	77923	286

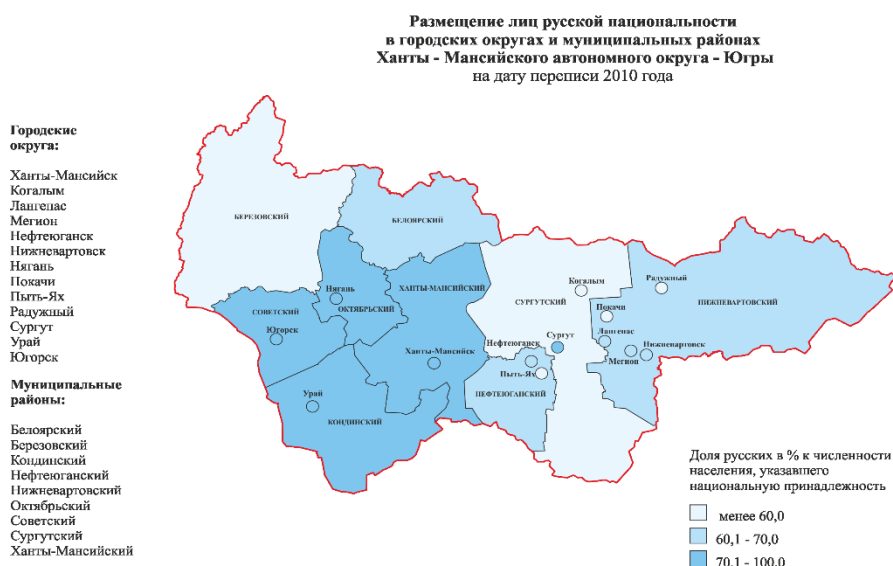
²⁰ Об административно-территориальном устройстве Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и порядке его изменения (с изменениями на: 09.12.2015). URL: <http://docs.cntd.ru/document/429024929> (дата обращения: 12.08.2017)

²¹ составлено по: Итоги Всероссийской переписи населения - 2010: Стат. сб. в 10-ти частях. Ч.3. Т. 2. Национальный состав и гражданство населения в Тюменской области. Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Ямало-Ненецкий автономный округ./Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области. – Т., 2013. – 238с.

ГО Нижневартовск	228990	156	154907	754
ГО Нягань	52231	60	37026	202
ГО Покачи	16265	-	8353	73
ГО Пыть-Ях	39668	4	23140	40
ГО Радужный	39632	11	22221	35
ГО Сургут	270282	256	197876	632
ГО Урай	36384	917	28415	125
ГО Югорск	32292	51	25748	66
Белоярский район	29424	192	19321	2435
Берёзовский район	24661	3457	14798	1351
Кондинский район	34250	3584	26588	1221
Нефтеюганский район	42976	12	28202	423
Нижневартовский район	34724	49	23074	1934
Октябрьский район	31236	489	23532	1354
Советский район	46722	167	37359	65
Сургутский район	109383	56	61923	2896
Ханты-Мансийский район	19230	173	14272	1787

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения - 2010: Стат. сб. в 10-ти частях. Ч.3. Т. 2. Национальный состав и гражданство населения в Тюменской области. Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Ямало-Ненецкий автономный округ./Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области. – Т., 2013. – 238с.

Рисунок 3. Размещение лиц русской национальности в городах и муниципальных районах ХМАО - Югры



Источник: Итоги Всероссийской переписи населения - 2010: Стат. сб. в 10-ти частях. Ч.3. Т. 2. Национальный состав и гражданство населения в Тюменской области. Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Ямало-Ненецкий автономный округ./Территориальный орган Федеральной службы государственной статисти-

стики по Тюменской области. – Т., 2013. – 238с. URL: http://tumstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tumstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения:

Манси - народ, живущий в северо-западной части Сибири по левобережью реки Оби и по её притокам (в пределах Ханты-Мансийского, частично Ямало-Ненецкого автономных округов Тюменской области). Этноним «манси» образован от самоназвания народа, восходит к древнему родовому названию мось, моньсь (человек). В старой научной литературе народ называли вогулами, вогуличами. В качестве официального название этноним «манси» был принят в Советское время. Манси относятся к семье финно-угорских народов. Манси - представители уральской контактной расы, но в отличие от хантов, к которым они очень близки по многим параметрам культуры, включая общий этноним — обские угры, они являются более европеоидными и включаются в приуральскую группу популяций, наряду с финскими народами Поволжья²².

Ханты принадлежат к финно-угорской этнической общности, которая разделена на две группы: финно-пермскую и угорскую. Современный этноним происходит от кондихо, кандаяхи, хандохо - "человек", "люди". Атропологические особенности хантов, позволяют отнести их к уральской контактной расе. Ханты, наряду с селькупами и ненцами, входят в западносибирскую группу популяций для которой характерно повышение доли монголоидности, по сравнению с другими представителями уральской расы²³.

Хантыйский язык входит в угорскую группу уральской языковой семьи и делится на три группы диалектов — северную, с четырьмя диалектами, южную, с тремя диалектами и восточную, с тремя диалектами. Внутри диалектов выделяются наречия. Число говорящих на языке - 9584 человека²⁴.

Мансийский язык относится к обско-угорской группе уральской (по другой классификации — уральско-юкагирской) языковой семьи. Диалекты: сосвинский, верхне-лозьвинский, тавдинский, одна кондинский, пелымский, вагильский, средне-лозьвинский, нижне-лозьвинский. Число говорящих на языке - 938 (2010)²⁵.

Ментальность. Исследователи приводят следующие ментальные особенности данных этнических групп. Ханты: «Гостеприимны, честны, добросердечны и услужливы. Каждый из них не оставит в беде ближнего. Убийств между ними почти никогда не случается; а воровство и обман в собственной среде считаются большим преступлением. К главнейшим недостаткам относятся: пьянство, суеверие, трусость». Манси: «Леность, упрямство при общественных работах не встречается». «Всегда

²² Источник: Этнонациональные общности России. Электронная библиотека. Манси. URL: <http://www.ethnology.ru/lib/data/144.html> (дата обращения: 12.08.2017)

²³ Источник: Этнонациональные общности России. Электронная библиотека. Ханты. URL: <http://www.ethnology.ru/lib/data/147.html> (дата обращения: 12.08.2017)

²⁴ Перепись населения 2010 года. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/per-itog/tab6.xls (дата обращения: 22.05.2017)

²⁵ Перепись населения 2010 года. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/per-itog/tab6.xls (дата обращения: 22.05.2017)

уклончивы там, где дело касается лица, а где дело касается общества, там они напротив настойчивы»²⁶.

Религия. После прихода в Сибирь русских, ханты приняли христианство. Процесс этот коснулся, прежде всего южных хантов. У прочих групп отмечают наличие религиозного синкретизма²⁷. С XVIII манси также формально обращены в христианство. Однако, как и у хантов, отмечается наличие религиозного синкретизма.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Систему органов государственной власти автономного округа составляют (Статья 6): 1) Дума Ханты-Мансийского автономного округа - Югры - законодательный (представительный) орган - постоянно действующий высший и единственный орган законодательной власти автономного округа; 2) Губернатор Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее также - Губернатор автономного округа) - высшее должностное лицо автономного округа; 3) Правительство Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее также - Правительство автономного округа) - высший исполнительный орган государственной власти автономного округа, иные исполнительные органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры; 4) государственные органы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее также - государственные органы автономного округа)²⁸.

Исполнительная власть/ Губернатор Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Согласно статье 32.Устава, Губернатор Ханты-Мансийского автономного округа – Югры является высшим должностным лицом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и возглавляет постоянно действующий высший исполнительный орган государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Губернатор автономного округа избирается депутатами Думы автономного округа по представлению Президента Российской Федерации в соответствии с федеральным законом, Уставом, законом автономного округа. Губернатор избирается сроком на пять лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

Полномочия Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) представляет Ханты-Мансийский автономный округ - Югру в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

²⁶ Кузнецов Д. А. Обзорная статья по введению в уральский менталитет. Электронная база данных «Национальные менталитеты: их изучение в контексте глобализации и взаимодействия культур». URL: http://national-mentalities.ru/diversity/nacionalnopsihologicheskie_osobennosti_etnosov_rossii/ural/kuznecov_d_a_obzornaya_statya_po_vvedeniyu_v_uralskij_mentalitet/ (дата обращения: 12.08.2017)

²⁷ Источник: Этнонациональные общности России. Электронная библиотека. Ханты. URL: <http://www.ethnology.ru/lib/data/147.html> (дата обращения: 12.08.2017)

²⁸ Устав (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры / Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL: <http://www.dumahmao.ru/generalinformation/thebasicdocuments/charterhmao/> (дата обращения: 12.08.2017)

2) обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания, либо отклоняет законы, принятые Думой Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

2.1) представляет в Думу автономного округа ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства автономного округа, в том числе по вопросам, поставленным Думой автономного округа;

3) формирует Правительство Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и принимает решение об отставке Правительства автономного округа в соответствии с законодательством автономного округа;

3.1) распределяет обязанности между первыми заместителями Губернатора автономного округа, заместителями Губернатора автономного округа;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания Думы автономного округа, а также созывать вновь избранную Думу автономного округа на первое заседание ранее срока, установленного для этого настоящим Уставом;

5) вправе участвовать в работе Думы автономного округа с правом совещательного голоса;

6) наделяет полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Правительства автономного округа в соответствии с федеральным законом;

7) определяет основные направления внутренней политики и развития международных и внешнеэкономических связей Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

8) вправе направлять своего постоянного представителя для участия в работе Думы автономного округа с правом совещательного голоса;

9) ежегодно представляет Думе автономного округа проект бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, а также доклады о социально-экономическом и политическом положении автономного округа;

9.1) представляет Думе автономного округа проект программы социально-экономического развития автономного округа и отчеты об ее исполнении;

10) возглавляет Правительство автономного округа и далее по Уставу.

Губернаторы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1991-2010 - Александр Васильевич Филиппенко. 18 ноября 1991 года Указом Президента РФ Бориса Ельцина главой Администрации Ханты-Мансийского автономного округа назначен Александр Филиппенко. В 1995 году вновь назначен, а в 1996 г. Победил на губернаторских выборах. 26 марта 2000 года повторно переизбран на пост Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа, получив в свою поддержку 90,82 % голосов избирателей. 24 февраля 2005 года Дума Ханты-Мансийского автономного округа — Югры утвердила А. Филиппенко в должности Губернатора на новый срок²⁹. 8 февраля 2010 года в связи с истечением срока полномочий А. Филиппенко в качестве губернатора президентом РФ Д. Медведевым в Законодательное собрание Ханты-Мансийского автономного округа — Югры внесена кандидатура депутата Госдумы Н. Комаровой.

²⁹ Путин внес кандидатуру Филиппенко на пост главы ХМАО // РГ, 21.02.2005. URL: <https://rg.ru/2005/02/21/gubernator-anons.html> (дата обращения: 12.08.2017)

2010 – н.в. - Наталья Владимировна Комарова³⁰. 27 февраля 2015 года в связи с истечением срока полномочий, назначена временно исполняющим обязанности губернатора. 13 сентября 2015 года избрана губернатором — за кандидатуру Н. Комаровой отдали голоса 28 из 35 депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

Органы исполнительной власти. В Ханты-Мансийском автономном округе - Югре система органов исполнительной власти включает в себя (ст. 37): 1) Правительство Ханты-Мансийского автономного округа - Югры - высший исполнительный орган государственной власти автономного округа; 2) исполнительные органы государственной власти автономного округа.

Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти автономного округа. В состав Правительства автономного округа входят Губернатор автономного округа, первые заместители Губернатора автономного округа, заместители Губернатора автономного округа.

Полномочия Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (Статья 40):

1) разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии;

2) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

2.1) осуществляет в пределах своих полномочий меры по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; предотвращению ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории автономного округа, их языков и культуры; защите прав национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия и далее по Уставу.

Законодательная власть. Согласно статье 23, Дума Ханты-Мансийского автономного округа - Югры является постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Ханты-Ман-

³⁰ Наталья Владимировна Комарова. Биография // Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Единый официальный сайт государственных органов. URL: <http://www.admhmao.ru/gubernator/oficialno/biografiya.php> (дата обращения: 12.08.2017)

сийского автономного округа - Югры. Дума автономного округа состоит из 38 депутатов, избираемых населением автономного округа на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

Выборы 19 депутатов проводятся по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями. Выборы 19 депутатов проводятся по одномандатным избирательным округам.

Основные полномочия Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и формы их реализации (Статья 29):

1) принимает Устав (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и поправки к нему;

2) осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения автономного округа и предметам совместного ведения Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в пределах полномочий автономного округа;

2.1) заслушивает ежегодные отчеты Губернатора автономного округа о результатах деятельности Правительства автономного округа, в том числе по вопросам, поставленным Думой автономного округа;

3) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом, законами автономного округа, договором между органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и органами государственной власти Тюменской области.

2. Дума автономного округа принимает законы и постановления.

3. Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры:

1) утверждаются бюджет автономного округа и отчет об его исполнении, представленные Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

2) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории автономного округа;

3) утверждается программа социально-экономического развития автономного округа, представленная Губернатором автономного округа;

4) устанавливаются налоги и сборы, установление которых отнесено федеральным законом к ведению автономного округа, а также порядок их взимания;

5) утверждаются бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов автономного округа и отчеты об их исполнении;

6) устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью автономного округа, в том числе долями (паями, акциями) автономного округа в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм;

7) утверждаются заключение и расторжение договоров автономного округа;

8) устанавливается порядок назначения и проведения референдума автономного округа;

9) устанавливаются порядок проведения выборов в Думу автономного округа, порядок избрания Губернатора автономного округа и порядок отзыва Губернатора автономного округа;

10) устанавливается административно-территориальное устройство автономного округа и порядок его изменения;

11) устанавливается система исполнительных органов государственной власти автономного округа;

12) регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом и законами автономного округа к ведению и полномочиям автономного округа и далее по Уставу.

Выборы Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры была сформирована в 1994 году в соответствии с Конституцией Российской Федерации. 6 апреля 1994 года состоялось первое заседание Думы автономного округа первого созыва³¹.

Выборы в Думу Ханты-Мансийского автономного округа второго созыва состоялись 27 октября 1996 г.

14 января 2001 года состоялись выборы Думы третьего созыва. Избирательная система: В 2001-2006 годах Дума ХМАО состояла из 25 депутатов, из которых 5 избирались по единому многомандатному округу (т.н. Ассамблея коренных малочисленных народов) и 20 – по одномандатным округам.

Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры четвертого созыва была избрана 12 марта 2006 года в составе 28 депутатов. Из общей численности депутатов избраны: 14 депутатов Думы четвертого созыва по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутых избирательными объединениями, избирательными блоками, 11 депутатов избраны по одномандатным территориальным избирательным округам, три депутата, по единому трехмандатному избирательному округу, образованному для представителей КМНС.

Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва была избрана 13 марта 2011 года на пять лет в составе 35 депутатов. Избирательная система: В соответствии с принятыми весной 2010 новыми нормами федерального законодательства численность депутатов увеличена с 28 до 35 (минимум для регионов с более чем с 1 млн. избирателей). 18 депутатов (ранее было 14) избирались по пропорциональной системе. Выборы еще 14 депутатов проводились по мажоритарной системе по одномандатным избирательным округам. Сохранен ранее существовавший 3-мандатный избирательный округ в границах всей территории ХМАО. По этому бюллетеню каждый избиратель имел 3 голоса. Данный трехмандатный округ был ранее создан специально для гарантирования представительства коренных малочисленных народов, не имеющих большинства ни в одном из одномандатных округов. Заградительный барьер повышен с 5% до 7%, при этом введена норма федерального закона по «утешительные мандаты» для партий, набравших от 5% до 7% голосов (хотя при

³¹ История Думы / Дума Ханты-Мансийского автономного округа - Югры <http://www.dumahmao.ru/history/> (дата обращения: 12.08.2017)

18 распределяющихся мандатах логичным было бы просто сохранить 5%-й барьер). Вместо «плоских» списков введено их деление на территориальные группы: список должен состоять из общеокружной (не более 3 кандидатов) и 14 территориальных групп в границах одномандатных округов. В случае выбытия кандидатов к моменту регистрации списка групп не может быть менее 12. Общее число кандидатов в списке должно составлять от 18 до 45 человек. Квота Хэйра при распределении мандатов заменена на модифицированный метод делителей Имперали. При регистрации самовыдвиженцев и кандидатов непарламентских партий по одномандатному округу должно быть собрано 2% подписей от числа избирателей соответствующего избирательного округа, для списков по пропсистеме – 2% избирателей региона. В едином трехмандатном округе требовалось собрать подписи 0,6% избирателей региона. Предельный размер расходов избирательных фондов для партсписков составлял 80 миллионов рублей, кандидатов по одномандатному округу – 5 млн., кандидатов по трехмандатному округу в границах территории ХМАО – 15 млн. руб.³²

Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва была избрана 18.09.2016. Дума автономного округа состоит из 38 депутатов. 19 депутатов избраны по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, 19 депутатов - по одномандатным избирательным округам. Многомандатный округ был ликвидирован в 2015 году.

Председатель Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва Хохряков Борис Сергеевич³³.

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии (см. табл. 8).

Таблица 8. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг.
(голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57%	64,30%	49,32 %	54,20 %
ХМАО	41,3%	65,95%	41,0 %	47,61 %

Источник: Составлено на основании данных ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

Процент, поданный за партию «Единая Россия» на парламентских выборах в регионе в целом чуть ниже по стране.

Всего в ХМАО зарегистрировано 36 региональных отделений **политических партий**³⁴. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, КПРФ, Справедливая Россия (см. табл. 9).

³² Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. – М.: Центр «Панорама», 2014. С. 699-700

³³ Хохряков Борис Сергеевич / Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL: http://www.dumahmao.ru/deputies/dep_fivesoz/?ELEMENT_ID=10482 (дата обращения: 12.08.2017)

³⁴ Список региональных отделений политических партий, отвечающих требованиям п. 2 статьи 36 Федерального закона «О политических партиях» в Ханты-Мансийском автономном округе –

Таблица 9. Выборы депутатов Думы ХМАО - Югры по единому избирательному округу
18.09.2016.

1.Ханты-Мансийское окружное отделение КПрФ	50505 11.51%
2.Тюменское региональное отделение политической партии "ПАТРИОТЫ РОССИИ"	6172 1.41%
4. Ханты-Мансийское региональное отделение партии "ПАРТИЯ РОСТА"	8477 1.93%
5.Ханты-Мансийское региональное отделение Партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	35386 8.07%
6.Ханты-Мансийское региональное отделение ЛДПР	110930 25.29%
7.Ханты-Мансийское региональное отделение Партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"	205570 46.87%

Источник: Выборы депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры шестого созыва. URL: <http://www.khantu-mansy.vybory.izbirkom.ru/region/khantu-mansy?action=show&vrn=2862000501288®ion=86&prver=1&pronetvd=1> (дата обращения: 12.08.2017)

В силу экономической специфики, регион является сферой политико-экономических интересов многих ФПГ, таких как «Роснефть», «Газпром», ЛУКОЙЛ, «Сургутнефтегаз», ТНК-ВР. Так, действующий губернатор, Наталья Комарова, длительное время проработавшая в соседнем регионе - ЯНАО, связана с «Газпромом». Н.Комарова пришла на смену популярному в регионе губернатору Александру Филипенко в 2010 году. По оценке экспертов, учитывая длительность пребывания А.Филипенко на посту губернатора, ему удалось консолидировать элитные группы вокруг своей фигуры и, что немаловажно, создать свою команду. Приход Н.Комаровой привел к серьезным кадровым перестановкам в аппарате правительства и региональном отделении «Единой России», замене части местной элиты москвичами и ямальцами, что вызвало недовольство региональной элиты³⁵.

Прямые выборы губернатора были отменены в 2014 году, после принятия поправки к законам «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и «О политических партиях» позволяют регионам, входящим в состав других субъектов Федерации, ввести непрямые выборы главы. Согласно поправкам, внесенным в уставы округов, главу региона избирает окружной парламент из кандидатур, предложенных президентом РФ³⁶. В качестве причин отмены прямых губернаторских выборов в Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах чаще всего называются

Югре (согласно информации, представленной Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре на 31 марта 2016 года) / Избирательная комиссия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL: <http://www.hmao.izbirkom.ru/politicheskie-partii/spisok-regionalnih-otdeleniy/> (дата обращения: 12.08.2017)

³⁵ Ханты-Мансийский автономный округ. URL: <http://politcom.ru/14607.html> (дата обращения: 12.08.2017)

³⁶ Госдума разрешила непрямые выборы губернаторов в ХМАО и ЯНАО // Лента.ру, 27.01.2015. URL: <https://lenta.ru/news/2015/01/27/duma/> (дата обращения: 12.08.2017)

две. Во-первых, экономико-политическое значение в качестве ключевых центров нефти и газодобычи. Поэтому федеральная власть хочет иметь дополнительные возможности в этих регионах. Во-вторых, это т.н. «матрешечный» характер территорий – они входят в Тюменскую область. Поэтому руководство «большой» области хочет иметь рычаги влияния на ситуацию в «подчиненных» регионах³⁷.

Значение этничности в региональной политике. Долгое время (до 2015 г.) на выборах в представительный орган существовал 3-мандатный избирательный округ в границах всей территории ХМАО для гарантирования представительства коренных малочисленных народов.

Как отмечает Анна Трахтенберг с начала 90-х годов ханты-мансийская элита решала очень важную тактическую задачу – позиционировать себя в качестве полноценной элиты субъекта федерации³⁸. В 2003 г. Президент России подписал указ, закрепляющий в Конституции РФ новое наименование Ханты-Мансийского автономного округа – «Югра». Название «Югра» содержит в себе «указание на историко-территориальную принадлежность региона, обладающую самобытными национальными традициями проживающих на этой территории народов»³⁹. В имиджевой политике территории используется финно-угорский маркер (в конце июня 2008 г. в Ханты-Мансийске прошел V Всемирный конгресс финно-угорских народов).

Таблица 10. Национальный состав депутатов Думы ХМАО – Югры VI созыва.

Национальность	Количество
русские	10
ханты	2
манси	1
не указано	23

Источник: Составлено на основании биографических данных депутатов. Графа указывалась по желанию. Депутаты VI созыва / Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL: <http://www.dumahmao.ru/deputies/depfivesoz/> (дата обращения: 12.08.2017)

В настоящее время в уставе ХМАО содержится отдельная глава о коренных малочисленных народах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (гл. 10). Статья 63, в частности определяет гарантии защиты прав коренных малочисленных народов. Органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры осуществляют меры по возрождению, сохранению самобытности и свободному развитию коренных малочисленных народов, проживающих на территории автономного округа, в том числе⁴⁰:

1) разрабатывают и реализуют программы автономного округа по социально-экономическому и культурному развитию, а также использованию и охране земель

³⁷ Алексей Титков: «Никаких объективных причин отказа от прямых выборов в ЯНАО и ХМАО не было. Тем более что здесь ситуация не «боевая», как в северокавказских регионах». URL: <http://politcom.ru/18321.html> (дата обращения: 12.08.2017)

³⁸ Трахтенберг А.Д. «Славься, Югра нефтяная!»: применение элитой стратегии диверсификации в процессе конструирования региональной идентичности.

³⁹ Трахтенберг А.Д. «Югра же людье есть язык нем»: опыт исторического анализа дискурса <http://www.ifp.uran.ru/files/publ/eshegodnik/2005/19.pdf> (дата обращения: 12.08.2017)

⁴⁰ Устав ХМАО. Ст. 63

традиционного природопользования коренных малочисленных народов и других природных ресурсов;

2) способствуют развитию самоуправления в соответствии с национальными традициями и обычаями коренных малочисленных народов;

3) решают вопросы, затрагивающие интересы коренных малочисленных народов, с их участием и с учетом их мнения;

4) способствуют развитию традиционных отраслей хозяйства в соответствии с законом автономного округа;

5) устанавливают льготы по землепользованию, природопользованию;

6) создают условия и оказывают содействие в сохранении самобытной культуры и традиционного образа жизни, в развитии национальных искусств, творчества и языков коренных малочисленных народов;

7) способствуют организации подготовки национальных кадров, оказывают содействие в их трудоустройстве;

8) образуют территории традиционного (приоритетного) природопользования регионального значения и при необходимости резервные территории;

9) осуществляют меры по охране наследия и исконной среды обитания коренных малочисленных народов;

10) устанавливают и предоставляют коренным малочисленным народам меры социальной поддержки.

11) решают иные вопросы в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа.

В системе органов институционализировано участие представителей КМНС. Здесь стоит отметить существование в структуре Думы ХМАО Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера (ст. 27 Устава). Законопроекты, непосредственно затрагивающие права и интересы коренных малочисленных народов Севера, принимаются Думой автономного округа после рассмотрения Ассамблеей представителей коренных малочисленных народов Севера (ст.65). Один из заместителей Председателя Думы автономного округа возглавляет Ассамблею представителей коренных малочисленных народов Севера. Стоит отметить, что ХМАО стал первым субъектом Российской Федерации, где был определен и реализован институт представительства коренных малочисленных народов. Существовавшая избирательная система предполагала выборы депутаты в т.ч. по единому национально-территориальному избирательному округу, которые и составляли Ассамблею представителей коренных малочисленных народов Севера.

Первая Ассамблея была сформирована в составе Думы Ханты-Мансийского автономного округа второго созыва (1996-2000 годы)⁴¹. В настоящее время, согласно Положению об Ассамблеи от 2016 года, она является постоянно действующим органом Думы Ханты-Мансийского автономного округа, осуществляющим свою деятель-

⁴¹ Ассамблея представителей коренных малочисленных народов Севера / Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL: <http://www.dumahmao.ru/assemblyoftherepresentativesofthenorth/> (дата обращения: 12.08.2017)

ность в течение срока полномочий Думы автономного округа шестого созыва, ответственным перед Думой автономного округа и подотчетным ей. Направление деятельности и основные полномочия Ассамблеи⁴²:

1. Ассамблея осуществляет подготовку и предварительное рассмотрение вопросов, непосредственно затрагивающих права и интересы коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2. Ассамблея по вопросам, отнесенным к ее ведению:

1) организует и осуществляет разработку проектов законов автономного округа и проектов постановлений Думы автономного округа;

2) организует и осуществляет разработку проектов федеральных законов, планируемых к внесению в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

3) в соответствии с Регламентом Думы предварительно рассматривает поступившие в Думу автономного округа законопроекты, затрагивающие права коренных малочисленных народов Севера, вносит по ним замечания и предложения;

4) осуществляет обмен мнениями по вопросам, рассматриваемым Думой автономного округа;

5) организует проводимые Ассамблеей совещания и другие мероприятия в случаях и порядке, установленных Регламентом Думы;

6) заслушивает на своих заседаниях приглашенных должностных лиц по вопросам, внесенным на рассмотрение Ассамблеи;

7) решает вопросы организации своей деятельности;

8) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством автономного округа.

В структуру Ассамблеи входят заместитель Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – председатель Ассамблеи, заместитель председателя Ассамблеи и члены Ассамблеи. Ассамблею возглавляет заместитель Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – председатель Ассамблеи, который избирается Думой автономного округа из числа депутатов Думы автономного округа, входящих в состав Ассамблеи. В настоящее время, по данным сайта Думы, Ассамблея включает в себя четыре депутата⁴³:

- Айпин Еремей Данилович - председатель Ассамблеи - заместитель Председателя Думы национальность: ханты;

⁴² Постановление Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 6 октября 2016 года N 8

О Положении об Ассамблее представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры / Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL: <http://www.dumahmao.ru/assemblyoftherepresentativesofthenorth/regulationstsassemblies/> (дата обращения: 12.08.2017)

⁴³ Состав Ассамблеи в Думе VI созыва / Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL: <http://www.dumahmao.ru/assemblyoftherepresentativesofthenorth/sostavAssamb/> (дата обращения: 12.08.2017)

- Новьюхов Александр Вячеславович национальность: ханты;

- Проводников Руслан Михайлович - заместитель председателя Ассамблеи
Национальность: манси;

- Филипенко Александр Васильевич.

Ассамблея представителей коренных малочисленных народов Севера имеет право законодательной инициативы (Статья 49. Право законодательной инициативы в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Кроме того, стоит отметить, что на выборах 18 сентября 2016 года Гоголева Татьяна Степановна была избрана Депутатом Государственной Думы VII созыва в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «Единая Россия». Региональная группа № 8 - Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ. Член фракции «Единая Россия». Национальность – манси⁴⁴.

⁴⁴ Гоголева Татьяна Степановна. URL: <http://www.c-society.ru/main.php?ID=266186>
<http://zampolit.com/dossier/gogoleva-tatyana-stepanova/> (дата обращения: 12.08.2017)

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории ХМАО сформировано два одномандатных округа 0222 и 0223. Всего по итогам последних выборов в ГД РФ округ получил 8 представителей. Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство ХМАО в ГД Российской Федерации⁴⁵:

Брыкин Николай Гаврилович - Депутат Государственной Думы избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Гоголева Татьяна Степановна - Депутат Государственной Думы избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Национальность – манси⁴⁶.

Завальный Павел Николаевич - Депутат Государственной Думы избран от избирательного округа 0222 (Ханты-Мансийский – Ханты-Мансийский автономный округ (Тюменская область)). Член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Езерский Николай Николаевич - Депутат Государственной Думы избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого партией «Коммунистическая партия Российской Федерации». Член фракции партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».

Карпов Анатолий Евгеньевич - Депутат Государственной Думы избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Пушкарев Владимир Александрович - Депутат Государственной Думы избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ», член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

⁴⁵ Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации / Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL:

<http://www.dumahmao.ru/dumaandfederalmeeting/dumaandstateduma/>

⁴⁶ Гоголева Татьяна Степановна. URL: <http://www.c-society.ru/main.php?ID=266186> (дата обращения: 12.08.2017), <http://zampolit.com/dossier/gogoleva-tatyana-stepanovna/> (дата обращения: 12.08.2017)

Сидоров Александр Леонидович - Депутат Государственной Думы избран от избирательного округа 0223 (Нижневартовский – Ханты-Мансийский автономный округ (Тюменская область)). Член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Сысоев Владимир Владимирович - Депутат Государственной Думы избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого партией «Либерально - демократическая партия России» Член фракции партии «Либерально-демократическая партия России».

Представительство ХМАО в Совете Федерации Российской Федерации⁴⁷:

Исаков Эдуард Владимирович - Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – представитель в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Важенин Юрий Иванович - Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – представитель в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов (см. табл. 9).

Таблица 11. Доходы консолидированного бюджета ХМАО-Югры в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего, в т.ч.:	142732,0	167413,7	204480,5	208097,8	193853,3	246446,9	275321,1
налог на прибыль организаций	136565,9	52678,3	76551,2	74399,6	53576,9	96235,2	100526,4
НДФЛ	26794,3	51557,6	55927,8	61895,4	65623,7	69904,6	73126,6
налоги на имущество	13849,6	32779,2	35179,9	38093,4	42625,0	46851,8	55826,6
безвозмездные поступления	-61091,2	8272,6	16772,1	10261,8	7404,2	9973,0	15707,9

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

Округ является экономически самодостаточным регионом-донором.

⁴⁷ Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации / Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL: <http://www.dumahmao.ru/dumaandfederalmeeting/> (дата обращения: 12.08.2017)

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Закон ХМАО от 04.12.2001 «О языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»⁴⁸ определяет, что органы государственной власти автономного округа в целях сохранения, изучения и развития языков коренных малочисленных народов разрабатывают, принимают и исполняют мероприятия и программы, направленные на сохранение, изучение и развитие языков коренных малочисленных народов.

Статья 3 регулирует обеспечение реализации права на выбор языка обучения и воспитания: «Право граждан из числа коренных малочисленных народов на получение образования на родном языке обеспечивается посредством создания необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп и условий для их функционирования в порядке, установленном федеральным законодательством. В соответствии с законодательством Российской Федерации язык (языки), на котором ведется обучение и воспитание в образовательных организациях, определяется учредителем (учредителями) и (или) уставом образовательной организации. Лицам из числа коренных малочисленных народов, проживающих на территории автономного округа, обеспечивается право на получение основного общего образования на родном языке, а также на выбор языка обучения в пределах возможностей, предоставляемых системой образования в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа».

День языка. Международный день родного языка - 21 февраля.

Этнокультурная составляющая содержания образования. В целях обеспечения права КМНС в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на изучение родного языка, литературы и культуры с учетом национальных, региональных и этнокультурных особенностей, создание условий для активного использования родных языков КМНС в социальной практике в регионе принята Концепция по обучению родным языкам, литературе и культуре коренных малочисленных народов севера, проживающих в Ханты-мансийском автономном округе – Югре⁴⁹.

Согласно данному документу, в системе образования автономного округа сформирована сеть образовательных организаций с этнокультурной составляющей, включающая дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организа-

⁴⁸ Закон ХМАО от 04.12.2001 N 89-оз (ред. от 30.09.2013) "О языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" (принят Думой Ханты-Мансийского автономного округа 27.11.2001). URL: <http://docs.cntd.ru/document/991009915> (дата обращения: 12.08.2017)

⁴⁹ Распоряжение от 7 августа 2015 года N 451-рп «О концепции по обучению родным языкам, литературе и культуре коренных малочисленных народов севера, проживающих в Ханты-мансийском автономном округе - Югре, и плане мероприятий ("дорожной карте") по ее реализации (в редакции распоряжения Правительства ХМАО - Югры от 10.06.2016 N 283-рп) <http://docs.cntd.ru/document/429011211> (дата обращения: 12.08.2017)

ции, организации дополнительного образования, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования. По данным муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, в 2014 - 2015 учебном году изучение хантыйского (казымский, сургутский, ваховский диалекты), мансийского, ненецкого национальных (родных) языков КМНС, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, было введено в: 10 детских садах, 225 детей (Березовский, Октябрьский, Белоярский, Нижневартовский, Ханты-Мансийский районы) (2013 - 2014 уч. год - 9 детских садов - 246 детей); 29 школах, включая филиалы, 1612 человек (Белоярский, Березовский, Нефтеюганский, Нижневартовский, Сургутский, Кондинский, Октябрьский, Ханты-Мансийский районы) (2013 - 2014 уч. год - 28 школ - 1694 человека); 5 учреждениях дополнительного образования, 294 человек (г.г. Лангепас, Ханты-Мансийск, Березовский район) (2013 - 2014 уч. год - 3 учреждения дополнительного образования детей - 67 человек). Литературу КМНС изучали: 243 ребенка в 8 детских садах (в 2013 - 2014 уч. год - 305); 880 обучающихся в 17 общеобразовательных организациях (в 2013 - 2014 уч. год - 741)⁵⁰.

Праздники.

Вторая суббота апреля - День коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Вороний день"⁵¹

10 декабря - День образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Кроме того, в регионе празднуются: Международный день коренных народов мира - 9 августа, День родственных финно-угорских народов - третья декада октября.

Национальная политика в регионе. Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (Депполитики Югры) является исполнительным органом государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, осуществляющий функции по реализации в т.ч. национальной политики, межнациональных отношений, профилактики экстремизма, обеспечения межнационального и межконфессионального согласия, взаимодействия с российским казачеством⁵². В структуре департамента создано Управление национальной политики, в котором действуют: Отдел обеспечения межнационального и межконфессионального согласия, профилактики экстремизма на национальной и религиозной почве и взаимодействия с российским казачеством и Отдел развития коренных малочисленных народов Севера. К функциям Управления отнесены: содействие в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти автономного округа по вопросам межнациональных (межэтнических) отношений, противодействия экстремизму, межнационального и межконфессионального согласия, взаи-

⁵⁰ Там же

⁵¹ Закон Ханты-Мансийского АО - Югры от 30 апреля 2011 г. N 26-оз "О празднике и памятной дате Ханты-Мансийского автономного округа - Югры". URL:

<http://docs.cntd.ru/document/453111100>

⁵² Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (Депполитики Югры). URL: <http://www.deppolitiki.admhmao.ru/> (дата обращения: 12.08.2017)

модействия с российским казачеством, защиты прав коренных малочисленных народов Севера; сопровождение федеральной системы мониторинга состояния международных отношений и предупреждения международных конфликтов, в автономном округе и другие⁵³.

Региональная Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2025 года является основой для координации деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа при реализации государственной национальной политики Российской Федерации в автономном округе. Приоритетными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации в автономном округе объявлены:

- совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики в автономном округе;
- обеспечение равноправия граждан, реализации конституционных прав граждан, проживающих на территории автономного округа, в сфере государственной национальной политики;
- обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений в автономном округе;
- обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики в автономном округе;
- содействие этнокультурному развитию народов Российской Федерации, проживающих на территории автономного округа;
- развитие в автономном округе системы образования, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения;
- поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации, средства межнационального общения и языков народов Российской Федерации, проживающих на территории автономного округа;
- создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в автономном округе;
- информационное обеспечение реализации государственной национальной политики в автономном округе;
- совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества в автономном округе;
- развитие международного и межрегионального сотрудничества в сфере государственной национальной политики в автономном округе⁵⁴.

⁵³ Управление национальной политики / Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL: http://www.deppolitiki.admhmao.ru/struktura/otdels.php?SECTION_ID=15980 (дата обращения: 12.08.2017)

⁵⁴ Региональная Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2025 года / Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL: <http://www.deppolitiki.ad->

В ХМАО принята государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О государственной политике в сфере обеспечения межнационального согласия, гражданского единства, отдельных прав и законных интересов граждан, а также в вопросах обеспечения общественного порядка и профилактики экстремизма, незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре в 2016 - 2020 годах»⁵⁵. В качестве целей ГП обозначает, в числе прочих, - укрепление единства многонационального народа Российской Федерации. Среди задач, имеющих отношение к сфере межнациональных отношений:

- Поддержание межэтнического, межкультурного и межконфессионального мира и согласия.

- Предупреждение экстремистской деятельности, воспитание общероссийского гражданского самосознания. Содействие адаптации и интеграции мигрантов в культурное и социальное пространство.

- Содействие развитию и консолидации казачества через усиление его роли в решении государственных и муниципальных задач.

Подпрограммы или основные мероприятия государственной программы, имеющие отношение к сфере межнациональных отношений: Подпрограмма 1 "Гармонизация межнациональных отношений, обеспечение гражданского единства", Подпрограмма 3 "Профилактика экстремизма", Подпрограмма 5 "Развитие российского казачества".

mhmao.ru/obshchestvennye-slushaniya-i-publichnye-obsuzhdeniya/obshchestvennaya-ekspertiza/599378/regionalnaya-strategiya-gosudarstvennoy-natsionalnoy-politiki-rossiyskoy-federatsii-v-khanty-mansiys (дата обращения: 12.08.2017)

⁵⁵ О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О государственной политике в сфере обеспечения межнационального согласия, гражданского единства, отдельных прав и законных интересов граждан, а также в вопросах обеспечения общественного порядка и профилактики экстремизма, незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре в 2016 - 2020 годах». / Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL: <http://www.deppolitiki.admhmao.ru/gosudarstvennye-i-tselevye-programmy/> (дата обращения: 12.08.2017)

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. Региональная Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2025 года отмечает, что в автономном округе на протяжении многих лет обеспечивается баланс и соблюдение законных, объективных этнокультурных и социально – экономических интересов различных этнических сообществ, проживающих на территории автономного округа, а также поддерживается межэтнический, межконфессиональный мир и согласие. Отмечается, что у части жителей автономного округа наблюдается настороженность в связи с возможностью пропаганды экстремистских идей, прежде всего среди молодежи⁵⁶.

Однако по экспертным оценкам, регион отнесен к числу тех субъектов, для которых характерна высокая степень межэтнической напряженности, т.к.⁵⁷:

- не разрешены противоречия между представителями коренных народов и нефтедобывающими компаниями;

- стремительно распространяется радикальный ислам, в основном среди самих приезжих. Отмечается целый ряд ожесточенных межэтнических столкновений и резонансных преступлений с участием приезжих с Кавказа.

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относятся: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете и 2) постоянно действующие советы (Координационный совет по делам национально-культурных автономий и взаимодействию с религиозными объединениями при Правительстве ХМАО; Рабочая группа при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по делам казачества; Межведомственная комиссия Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по противодействию экстремистской деятельности; Совет Представителей коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры; Межведомственная комиссия при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по обеспечению развития коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре).

⁵⁶ Региональная Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2025 года / Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL: <http://www.deppolitiki.ad-mhmaso.ru/obshchestvennye-slushaniya-i-publichnye-obsuzhdeniya/obshchestvennaya-ekspertiza/599378/regionalnaya-strategiya-gosudarstvennoy-natsionalnoy-politiki-rossiyskoy-federatsii-v-khanty-mansiys> (дата обращения: 12.08.2017)

⁵⁷ ХМАО. Гроздь гнева. Рейтинг межэтнической напряженности в регионах России. Весна - осень 2014 года. Совместный проект Центра изучения национальных конфликтов и федеральной экспертной сети «Клуб Регионов». URL: <http://club-rf.ru/thegrapesofwrath/02/hmaso.html> (дата обращения: 12.08.2017)

Консультативные органы⁵⁸:

Координационный совет по делам национально-культурных автономий и взаимодействию с религиозными объединениями при Правительстве ХМАО является координационным органом, образованным для рассмотрения вопросов, возникающих в сфере деятельности национально-культурных автономий, иных общественных организаций, представляющих интересы этнических общностей и религиозных объединений. Основными задачами Координационного совета являются⁵⁹:

- Содействие сохранению сложившегося в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре многонационального сообщества, его духовно-нравственного потенциала, традиций и обычаев, формированию толерантного сознания и поведения, укреплению связей между представителями различных национальностей, терпимости и взаимного уважения в вопросах свободы совести и вероисповедания.

- Содействие национально-культурным автономиям, иным общественным организациям, представляющим интересы этнических общностей, и религиозным объединениям в решении вопросов сохранения национальной самобытности, развития национальной культуры и межконфессионального диалога.

- Информационно-аналитическое обеспечение деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по вопросам, затрагивающим сферу взаимоотношений с национально-культурными автономиями, иными общественными организациями, представляющими интересы этнических общностей и религиозными объединениями.

Рабочая группа при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по делам казачества является совещательным и консультативным органом, образованным в целях содействия реализации государственной политики в отношении российского казачества в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре⁶⁰.

Межведомственная комиссия Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по противодействию экстремистской деятельности является органом, осуществляющим координацию деятельности на территории Ханты-Мансийского автономного

⁵⁸ Координационные и совещательные органы / Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL: <http://www.deppolitiki.admhmao.ru/koordinatsionnye-i-soveshchatelnye-organy/> (дата обращения: 12.08.2017)

⁵⁹ Положение о Координационном совете по делам национально-культурных автономий и взаимодействию с религиозными объединениями при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры / Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL: <http://www.deppolitiki.admhmao.ru/koordinatsionnye-i-soveshchatelnye-organy/koordinatsionnyy-sovet-po-delam-natsionalno-kulturnykh-avtonomiy-i-vzaimodeystviyu-s-religioznymi-ob/polozhenie/113109/polozhenie> (дата обращения: 12.08.2017)

⁶⁰ О рабочей группе при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по делам казачества. Постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 06.05.2011 года № 66 / Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL: <http://www.deppolitiki.admhmao.ru/koordinatsionnye-i-soveshchatelnye-organy/rabochaya-gruppa-pri-gubernatore-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-po-delam-kanzhestva/polozhenie-sostav/467468/postanovlenie-gubernatora-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-ot-06-05-2011-goda-66-> (дата обращения: 12.08.2017)

округа - Югры субъектов противодействия экстремистской деятельности по профилактике экстремизма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений⁶¹.

Совет Представителей коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры является совещательным органом, осуществляющим деятельность на общественных началах в соответствии с принципами добровольности, самостоятельности, гласности и учета общественного мнения. Основной целью деятельности Совета является содействие самобытному социально-экономическому и культурному развитию коренных малочисленных народов Севера, сохранению их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре (далее - автономный округ) с участием уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера, проживающих в автономном округе (далее - малочисленные народы)⁶².

Межведомственная комиссия при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по обеспечению развития коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре является координационным органом деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа по обеспечению социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера в автономном округе (далее - развитие коренных малочисленных народов)⁶³.

⁶¹ Положение о Межведомственной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по противодействию экстремистской деятельности / Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL: <http://www.deppolitiki.admhmao.ru/koordinatsionnye-i-soveshchatelnye-organy/mezhvedomstvennaya-komissiya-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-po-protivodeystviyu-ekstrem/polozhenie-sostav/113312/polozhenie-o-mezhvedomstvennoy-komissii-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-po-protivodeystv> (дата обращения: 12.08.2017)

⁶² Положение о Совете Представителей коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры / Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL: <http://www.deppolitiki.admhmao.ru/koordinatsionnye-i-soveshchatelnye-organy/sovet-predstaviteley-korenykh-malochislennykh-narodov-severa-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-585837/polozhenie> (дата обращения: 12.08.2017)

⁶³ Положение о Межведомственной комиссии при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по обеспечению развития коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. URL: <http://www.deppolitiki.admhmao.ru/koordinatsionnye-i-soveshchatelnye-organy/mezhvedomstvennaya-komissiya-pri-pravitelstve-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-po-obespech/polozhenie-sostav/846971/polozhenie> (дата обращения: 12.08.2017)