

Республика Хакасия (Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² ¹

Численность населения. 144096870 чел.²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59⁴.

Политический режим по оценкам Freedom House⁵:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной из-

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwwR> (accessed: 26.01.2017).

мене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности⁶.

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 го-

⁶ Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

рода федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа⁷:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

⁷ Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общенациональной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общенациональная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, ко-

торой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации⁸.

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий⁹. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система *с доминирующей партией*, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
«Единая Россия»	343
КПРФ	42

⁸ Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

⁹ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL:

http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

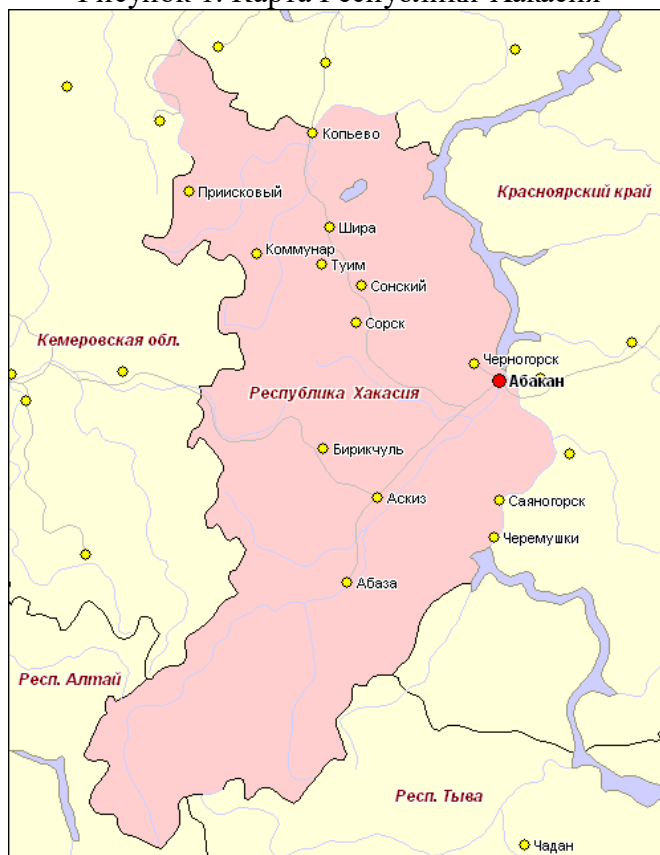
Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»¹⁰. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

¹⁰ О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Хакасия расположена в Южной Сибири, в пределах левобережной части среднего течения реки Енисей, на территориях Саяно-Алтайского нагорья и Хакасско-Минусинской котловины. Граничит с Кемеровской областью, Красноярским краем, Республикой Тувой и Республикой Алтай. Столица — город Абакан.

Рисунок 1. Карта Республики Хакасия



Источник: Карта Республики Хакассия. URL:

<http://test.hgepro.ru/mapgis/subekt/xakas/xakas.html> (дата обращения: 28.03.2017)

Как предполагают ученые¹¹, предки человека поселились на территории Саяно-Алтайского нагорья свыше 300 тысяч лет назад, однако самые древние свидетельства освоения человеком пространств Хакассии соотносятся с периодом, отстоящим от наших дней на 80-100 тысяч лет.

Первое государство на территории Южной Сибири, предположительно, возникло еще в IV-III веках до н. э. В 201 г. до н.э. государство динлинов, как их определяют китайские источники, было завоевано гуннами. В VI веке на территории Хакассии создается Кыргызский каганат, который к середине IX века достигает своего расцвета, занимая значительную часть азиатского континента.

¹¹ Цитируется по: Историческая справка о Республике Хакассия. URL: <http://r-19.ru/about-khakasia/history/> (дата обращения: 28.03.2017)

С древнейших времен Хакасия имела караванные пути, связывающие ее с Монголией, Китаем, Тибетом и Индией. В эпоху Кыргызского каганата (VI-XIII вв.) существовала ветвь Великого шелкового пути, которая соединяла Хакасию с Тувой.

С XIII века народы Саяно-Алтая, в т.ч. енисейские кыргызы, стали испытывать все более усиливающееся давление со стороны южных соседей, монголов. В результате военной экспансии в 1293 году Кыргызское (Хакасское) государство было разрушено. После падения Хакасского государства разрозненные княжества на территории Хакасии так и не смогли создать прочный единый союз. Определенная стабильность произошла лишь к началу XVII в., когда сформировались четыре феодальных улуса (княжества): Алтысарский, Алтырский, Езерский и Тубинский. Правители улусами князя из господствующего рода кыргызы.

Процесс вхождения Хакасии в состав России. В марте 1707 года царь Петр I подписал Указ о сооружении острога в Хакасии, который был построен за пятнадцать дней, с 4 по 18 августа 1707 года. Это событие и знаменует начало процесса вхождения Хакасии в состав России. Для окончательного закрепления Хакасии в составе России на ее южной границе в 1718 году строится еще один острог - Саянский. Датой же официального включения территории Хакасии в состав Российской империей можно считать 20 августа 1727 года, когда между Россией и Китаем был заключён Буринский (или Кяхтинский) пограничный трактат. Все земли, находившиеся на северной стороне Саян, отошли к России, на южной – к Китаю.

С XVIII века начинается научное и промышленное освоение Хакасии. Еще при Петре I Д.Г. Мессершмидт сделал первые описания природы Хакасии, и ее полезных ископаемых. Это способствовало развитию здесь промышленности. В 1740 году строится два завода: Луганский медеплавильный и Ирбинский железодельный.

Для обеспечения сырьем металлургических заводов в 30-40-е годы XVIII века разрабатываются рудники Карышский и Заступовский на р. Белый Июс, Ербинский на реке Ерба, Аскизский, Базинский, Сырский и Таштыпский на реке Абакан, Майнский и Уйский на реке Енисей.

Важное место в развитии хозяйства Хакасско-Минусинского края играла золотодобыча, где с 30 – 40-х годов XIX века в Сибири началась «золотая лихорадка». К 1860 году на территории Минусинского и Ачинского округов работало 127 приисков.

За два столетия со времени вхождения Хакасии в состав России, ее территория была заселена и освоена русским населением. Уже в 1822 году на территории Хакасско-Минусинского края насчитывалось 90 русских поселений.

В XVIII веке в хакасских хозяйствах преобладало скотоводство. Пушной промысел в XIX веке становится товарным. По переписи 1890-1891 годов охотников-промысловиков в Хакасии насчитывалось 1714 человек, из них 67% приходилось на Аскизское ведомство.

XX век. Советская власть изменила структуру народного хозяйства Хакасии. Она из аграрной, преимущественно, скотоводческой, превратилась в индустриальный регион. Здесь были построены крупные предприятия: Саянский алюминиевый завод, «Абаканвагонмаш», Сорский молибденовый комбинат, Абаканский и Тей-

ский железные рудники и многие другие. Энергетическим сердцем Хакасии стала Саяно-Шушенская ГЭС.

Национально-государственное строительство хакасского народа в советский и постсоветский период разделяют на четыре этапа.

1. 1917-1923 годы. Он характеризуется советизацией хакасского улуса, приобщением хакасов к социалистическому строительству в рамках Минусинского и Ачинского уездов. Этот этап консолидации Хакасии в особую административную единицу.

2. 1924-1930 годы. Объединение хакасской народности в уезд, а затем и в округ.

3. 1930-1991 годы. С предоставлением (20 октября 1930 года) хакасскому народу государственности в форме автономной области начинается третий этап, когда автономным областям предоставлялись некоторые права и самостоятельность в решении вопросов, связанных с национальными особенностями и бытом народностей, образовавших их, и определением конкретных форм осуществления общегосударственных задач.

4. 1991- н.в. С преобразованием в июле 1991 года Хакасской автономной области в составе Красноярского края в Республику Хакасия начинается четвертый этап национально-государственного строительства.

В мае 1995 года была принята Конституция Республики Хакасия.

Шестова Л.И., исследуя особенности появления Хакасии в качестве самостоятельного субъекта, отмечает, что в 1923 г. в бывшей Енисейской губернии был создан особый уезд, ставший позднее основой автономной области, а затем – республики. В нем по преимуществу было сосредоточено аборигенное население. В постановлении губернской комиссии по этому поводу указывалось: «Выделенному уезду присвоить название «Хакасский» по древнему названию народности, ныне его населяющей»¹². Решение комиссии базировалось на мнении национальной интеллигенции, ибо слово «хакас», «хягас» было одной из неточных огласовок древнекитайского наименования енисейских кыргызов. Исследователь подчеркивает именно искусственный характер «внедрения» этнонима «хакас», который должен был стать «понятным и идейным лозунгом для культурно-национального возрождения»¹³.

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса Республика Хакасия – одна из 22 республик РФ, то есть особого статуса по сравнению с другими республиками она не имеет. Публично-правовой статус республики закреплён конституционно.

KIN-states и kin-groups.

У Республики нет kin-state.

По данным на 2010 г. общая численность хакасов в России составила человек 72 959 (0,05 %). Помимо Республики Хакасия, самая крупная группа хакасов проживает в Красноярском крае (см. табл. 3).

Таблица 3. Диаспоры хакасов в регионах РФ

¹² Шерстова Л.И. Новые идентичности в Южной Сибири // Дневнике АШПИ, N 21 (июль 2005 г.). URL: <http://ashpi.asu.ru/studies/2005/shrstva.html> (дата обращения: 28.03.2017)

¹³ Там же

	2002	2010
Россия	75 622	72 959
Республика Хакасия	65 431	63 643
Красноярский край	4489	4 102
Тыва	1219	877
Томская область	402	664
Кемеровская область	503	451
Новосибирская область	279	401
Москва	330	244
Иркутская область	397	298

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_ito612.htm

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 61900 км² (46 место, 0,36 % территории страны)

Численность населения. 536781 (71 место; 2016 г.)¹⁴ = (0,37% населения страны).

ВРП на душу населения: 13230 USD (2014)¹⁵ или 299913,3 руб.

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 160 435,0 млн. руб. (2014) (см. табл. 4).

Таблица 4. Валовой региональный продукт по республикам РФ, 2014 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	58 900 652,2	403 178,9
Республика Адыгея	77 923,0	174 017,6
Республика Алтай	39 134,5	184 011,4
Республика Башкортостан	1 248 817,7	306 771,3
Республика Бурятия	184 815,6	189 325,7
Республика Дагестан	538 340,2	180 824,4
Республика Ингушетия	52 167,8	113 791,2
Кабардино-Балкарская Республика	118 134,7	137 437,3
Карачаево-Черкесская Республика	69 195,3	147 396,9
Республика Калмыкия	46 044,3	163 688,1
Республика Карелия	185 640,4	293 054,1
Республика Коми	480 862,7	553 836,2
Республика Крым	137 924,8	73 190,1
Республика Марий Эл	144 140,6	209 488,1
Республика Мордовия	170 905,6	210 858,7
Республика Саха (Якутия)	660 150,0	690 642,5
Республика Северная Осетия-Алания	126 827,2	179 992,7
Республика Татарстан	1 671 397,1	434 509,1
Республика Тыва	46 707,3	149 334,8
Удмуртская Республика	441 959,1	291 287,5
Республика Хакасия	160 435,0	299 913,3
Чеченская Республика	141 294,8	104 019,2
Чувашская Республика	235 088,8	189 736,4

Источник: Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 г. Росстат. (xls). URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#;

Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации. (xls).

URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

Основа экономики региона: гидроэлектроэнергетика и производство алюминия. В энергосистему Хакасии входят: Саяно-Шушенская ГЭС (входит в Енисейский каскад ГЭС, самая мощная в России), Майнская ГЭС и три ТЭЦ. На территории

¹⁴ Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

¹⁵ Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

республики находятся Саяногорский и Хакасский алюминиевые заводы, а также ОАО «Саянская фольга» (принадлежат «Российскому алюминию»). Также в регионе осуществляется добыча угля. Хакасия является развитым сельскохозяйственным регионом.

Этнический состав населения ЭРА. В Республике Хакасия проживают представители многих этнических общностей. Наиболее крупные этносы – русские и хакасы, составляющие свыше 93% населения республики (в том числе, русские – 81,7%, хакасы – 12,1%). При этом в структуре населения Хакасии насчитывается более 100 других национальностей. Среди них наибольший удельный вес в общей численности населения республики составляют немцы – 1,1%, украинцы – 1,0%, татары – 0,6%. Численность представителей других национальностей составляет 3,5% (см. табл. 5 и 6).

Таблица 5. Национальный состав по данным переписи 2010 годов
(от указавших национальность)

	чел.	%
всего	532403	
указали национальность	523714	100,0
Русские	427647	81,7
Хакасы	63643	12,1
Немцы	5976	1,1
Украинцы	5039	1,0
Татары	3095	0,6
Шорцы	1150	0,2
Другие национальности (не перечисленные выше)	17164	3,3
Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников	8689	

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html (дата обращения: 28.03.2017)

Таблица 6. Изменение численности населения наиболее многочисленных национальностей, проживающих на территории Республики Хакасия, характеризуется следующими данными:

	Человек		В % к указавшим национальную принадлежность	
	2010 г.	2002 г.	2010 г.	2002 г.
Всё население	532403	546072		
Лица, указавшие национальную принадлежность	523714	545918	100,0	100,0
Русские	427647	438395	81,7	80,3
Хакасы	63643	65421	12,1	12,0
Немцы	5976	9161	1,1	1,7
Украинцы	5039	8360	1,0	1,5

Татары	3095	4001	0,6	0,7
Шорцы	1150	1078	0,2	0,2
Другие национальности (не перечисленные выше)	17164	19502	3,3	3,6
Лица, не указавшие национальную принадлежность	8689	154	-	-

Источник: Национальный состав населения. URL:

http://hakasstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/hakasstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 28.03.2017)

В соответствии с принятыми республиканскими законами по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в Хакасии создано: 100 муниципальных образований, из них: 5 городских округов, 8 муниципальных районов, 9 городских, 78 сельских поселений.

Городские округа: город Абаза, город Абакан, город Саяногорск, город Сорск, город Черногорск.

Муниципальные районы: Алтайский район, Аскизский район, Бейский район, Богградский район, Орджоникидзевский район, Таштыпский район, Усть-Абаканский район, Ширинский район (см. рис. 2).

Рисунок 2. АТЕ Республики Хакасия



Источник: Административное устройство. URL:

<https://univers.gq/descobrir/tab/ru/%D0%A5%D0%B0%D0%BA%D0%B0%D1%81%D0%B8%D1%8F/c1958e70158437727e6d0dc288b47e37062cf7ba> (дата обращения: 28.03.2017)

Из всех районов современной Республики Хакасия наиболее хакасскими по составу населения считается Аскизский и Таштыпский районы (см. табл. 7).

Таблица 7. Национальный состав по районам (2010).

Район	Все население	Русские	Хакасы
Городской округ город Абакан	165214	130943	19004
Городской округ город Абаза	17115	16181	355
г. Саяногорск	49887	43652	494

Район	Все население	Русские	Хакасы
Городской округ город Сорск	12143	10825	723
г. Черногорск	72147	67010	1119
Алтайский муниципальный район	25559	21783	2502
Аскизский муниципальный район	40912	17871	20639
Бейский муниципальный район	19305	14486	3612
Боградский муниципальный район	15869	13775	587
Орджоникидзевский муниципальный район	12841	10552	1332
Таштыпский муниципальный район	16582	8450	7299
Усть-Абаканский муниципальный район	39397	33743	2618
Ширинский муниципальный район	29371	24001	3181

Источник: Национальный состав населения. URL:

http://hakasstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/hakasstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 28.03.2017)

Хакасы (самоназвание тадар, мн. ч. тадарлар; устаревшее — минусинские татары, абаканские (енисейские) татары, ачинские татары) — тюркский народ России, проживающий в Южной Сибири на левобережье Хакасско-Минусинской котловины.

Антропологически хакасы подразделяются на два типа смешанного происхождения, но в целом относящихся к большой монголоидной расе: уральский (бирюсинцы, кызыльцы, бельтыры, часть сагайцев) и южносибирский (качинцы, степная часть сагайцев, койбалы). Оба антропологических типа содержат в себе значительные европеоидные признаки и занимают промежуточное положение между европеоидной и монголоидной расами¹⁶.

Хакасский язык относится к уйгурской (староуйгурской) группе восточнотюркской (восточнотюркской) ветви тюркских языков. По другой классификации относится к самостоятельной хакасской (кыргызско-енисейской) группе восточных тюркских языков, к которой также относятся шорцы (мрасское шорское наречие), чулымцы (среднечулымское наречие), юйгу (жёлтые уйгуры) (сарыгюгурский язык). Включает четыре диалекта: качинский, сагайский, кызыльский и шорский. Современная письменность создана на основе кириллицы.

¹⁶ Коренные народы Сибири: Хакасы. URL: <http://sib-guide.ru/siberia/ar/98> (дата обращения: 28.03.2017)

Процент населения, говорящего на хакасском языке в России — 42 604 человека, 0,03 % (2010)¹⁷.

Ментальность. По замечанию Ч.К. Ламажаа, исследователь В.Я. Бутанаев, подчеркивает, что суровый климат Саяно-Алтая естественно повлиял на склад характера местных жителей. «Хакасские мужчины, — пишет он, — сдержаны, выносливы и немногословны. Не зря бытует среди них пословица: «Внутри мужчины сдерживается оседланный конь, готовый к бегу». Хакасские женщины — это трудолюбивые хозяйки, искусные мастерицы и надежные жены. Не зря говорят: «Дорогу мужчины украшает женщина»¹⁸. Кроме того, для хакасов характерна природная обусловленность традиционной картины мира. «Хакасская «национальная картина мира», — пишет Н. Л. Кольчикова, — это великое Хан-Небо, солнце — «соляренный круг» — один из древнейших символов у древних хакасов-солнцепоклонников, это степь, и то, чего нет ни в какой другой культуре — древние курганы и менгиры. Хакасские курганы — знак, код хакасской культуры, ее тайна, ее загадка, которая еще не разгадана, как тайна египетских пирамид»¹⁹.

Традиционная религия — шаманизм. Шаманы (камы) занимались лечением и возглавляли общественные моления - тайых. На территории Хакасии насчитывается около 200 родовых культовых мест, где совершались жертвоприношения верховному духу неба, духам гор, рек и др. Хакасами почитается Борус - пятиглавая вершина на Западных Саянах. Поклонялись также домашнему очагу, семейным фетишам (тесям). В XIX веке многие были крещены в православие (часто насильственно). Последнее, с участием полиции и войск, массовое крещение хакасов состоялось в июле 1876 г., после чего все они считались православными, хотя многие продолжают верить языческим богам и предаваться шаманским практикам²⁰.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Государственная власть в Республике Хакасия осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, а также разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Хакасия (ст. 7). Верховный Совет Республики Хакасия является постоянно действующим высшим представительным и единственным законодательным органом государственной власти Республики Хакасия (ст.72). Исполнительную власть Республики Хакасия осуществляет Правительство Республики Хакасия, возглавляемое Главой Республики Хакасия - Председателем Правительства Республики Хакасия (гл.5)²¹.

¹⁷ Население РФ по владению языками. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/per-ito g/tab6.xls (дата обращения: 28.03.2017)

¹⁸ Ламажаа Ч.К. Национальный характер тюркоязычных народов Центральной Азии. URL: https://www.tuva.asia/journal/issue_19/6479-lamazhaa.html (дата обращения: 28.03.2017)

¹⁹ Там же.

²⁰ Филатов С., Лоуренс Ю. Хакасия. Сгусток религиозных проблем Сибири. URL: <http://www.keston.org.uk/encyclo/11%20Khakassia.html> (дата обращения: 28.03.2017)

²¹ КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ. URL: <http://docs.cntd.ru/document/804957110>

Исполнительная власть. Глава Республики Хакасия – Председатель Правительства Республики Хакасия является высшим должностным лицом Республики Хакасия. Он формирует и возглавляет Правительство Республики Хакасия, руководит его деятельностью, определяет структуру исполнительных органов государственной власти. Кроме того, он: осуществляет общее руководство реализацией органами государственной власти и местного самоуправления основных направлений внутренней политики, определяемых Президентом Российской Федерации; организует взаимодействие и координацию деятельности органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и общественных объединений, содействует формированию и развитию гражданского общества; обеспечивает создание благоприятных условий для развития экономики Республики Хакасия, промышленности, рационального использования природных ресурсов и др.²²

Нынешний Глава Республики Виктор Михайлович Зимин у власти с 15 января 2009 года. 27 октября 2010 года Верховным Советом принят Конституционный закон Республики Хакасия «О внесении изменений в Конституцию Республики Хакасия» в части наименования должности главы республики. Он опубликован в бюллетене нормативно правовых актов «Вестник Хакасии» № 79 (1082) от 08 ноября 2010 г. С 18 ноября 2010 года Виктор Зимин является Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия. 8 сентября 2013 года Виктор Зимин избран Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия²³.

До него достаточно долгий срок должность председателя Правительства Республики Хакасия (1997—2009) занимал младший брат известного российского политика, экс-губернатора Красноярского края Александра Лебеда (1950—2002) Алексей Иванович Лебедь. А с 1992 - 9 января 1997 - Евгений Александрович Смирнов.

С точки зрения политического развития интересным периодом эксперты называют время, когда одновременно два брата Лебеда были губернаторами в Хакасии и Красноярском крае: «Отношения в 90-е годы были интересные. Мост чего только стоит. Братский мост был построен между Хакасией и Красноярским краем»²⁴. В политическом плане было сотрудничество между регионами.

Глава Республики Хакасия - Председатель Правительства Республики Хакасия, согласно закону о выборах, избирается гражданами Российской Федерации на 5 лет на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Главой Республики Хакасия может быть избран гражданин Российской

²² Полномочия Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия. / Правительство Республики Хакасия. <http://r-19.ru/authorities/glava-rh/polnomochiya-glavy-respubliki-khakasiya-predsdatelya-pravitelstva-respubliki-khakasiya.php> (дата обращения: 28.03.2017)

²³ Глава Республики Хакасия – Председатель Правительства Республики Хакасия. URL: <http://r-19.ru/authorities/glava-rh/>

²⁴ Интервью с экспертом.

Федерации, достигший на день голосования возраста 30 лет. Кандидаты на должность Главы Республики Хакасия (далее - кандидаты) выдвигаются избирательными объединениями. Избирательным объединением на выборах Главы Республики Хакасия является политическая партия, имеющая в соответствии с федеральными законами право участвовать в выборах, либо в случаях, предусмотренных Уставом политической партии, ее региональное отделение, зарегистрированное и осуществляющее свою деятельность на территории Республики Хакасия. Избранным считается зарегистрированный кандидат, который получил более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Число избирателей, принявших участие в голосовании, определяется по числу избирательных бюллетеней установленной формы, обнаруженных в ящиках для голосования²⁵.

Законодательная власть. Согласно Конституции Республики Хакасия законодательная власть осуществляется Верховным Советом Республики Хакасия. Ст. 79 Конституции определяет перечень функций: принятие Конституции Республики Хакасия и поправок к ней; осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Республики Хакасия и предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Хакасия в пределах полномочий Республики Хакасия; утверждение бюджета Республики Хакасия и отчета о его исполнении, представленных Главой Республики Хакасия - Председателем Правительства Республики Хакасия; установление порядка проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Республики Хакасия в пределах полномочий, определенных федеральным законом; утверждение программ социально-экономического развития Республики Хакасия и отчетов об их исполнении, представленных Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия и др.

Таким образом, в функции Верховного Совета Республики Хакасия включены представительная - призвана выражать волю населения Республики Хакасия путем проведения периодических свободных выборов на основе свободного волеизъявления избирателей Республики Хакасия; законодательная - обеспечивается законодательной деятельностью Верховного Совета Республики Хакасия путем подготовки и принятия законов республики, направлением отзывов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации на проекты федеральных законов по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализацией права законодательной инициативы в принятии проектов федеральных законов; контрольная функции - осуществляется через контроль за реализацией Конституции Республики Хакасии, законов Республики Хакасия, иных правовых актов, принятых Верховным Советом²⁶.

²⁵ О выборах Главы Республики Хакасия – Председателя правительства Республики Хакасия (с изменениями на: 12.12.2016). URL: <http://docs.cntd.ru/document/453119468> (дата обращения: 28.03.2017)

²⁶ Полномочия Верховного Совета Республики Хакасия. URL: <http://www.vskhakasia.ru/verhovny-sovet/polnomochija> (дата обращения: 28.03.2017)

Рассмотрим подробнее историю выборов представительного органа²⁷.

Выборы представительного органа в 1991-2003 гг.: Верховный Совет Хакасской ССР первого созыва, образованной из Хакасской автономной области, был избран 22.12.1991. Выборы представительного органа в 1993-2003 гг.: 1.12.1996 (Верховный Совет второго созыва), 24.12.2000 (Верховный Совет третьего созыва).

Выборы Верховного Совета Республики Хакасия четвертого созыва 26 декабря 2004 года. Избирательная система: Из 75 депутатов Верховного совета 37 избирались по одномандатным округам, 38 по пропорциональной системе с 5% заградительным барьером. Территориальных групп списки не имели.

Выборы Верховного Совета Республики Хакасия пятого созыва 1 марта 2009 года²⁸. Избирательная система: Основные параметры выборов не изменились: 38 депутатов по спискам с 5% барьером, 37 по одномандатным округам. Представители «Единой России» настаивали на повышении барьера до 7%, тогда как глава Правительства Хакасии Алексей Лебедь публично высказывался против повышения барьера. Закон все же был подписан⁸⁵, однако так как вступил в силу уже после назначения выборов, то выборы 1.03.2009 прошли с 5% барьером.

Выборы Верховного Совета Республики Хакасия шестого созыва 8 сентября 2013 года. Избирательная система: С 75 до 50 человек снижена численность депутатов Верховного совета Хакасии (с апреля 2010 действует норма федерального законодательства об унификации правил определения численности депутатов региональных парламентов, по нему при численности избирателей в регионе менее 500 тыс. депутатов в региональном парламенте не может быть более 50). 25 депутатов избирались по пропорциональной системе (сохранился 5%-й заградительный барьер), 25 по мажоритарным округам. Так как число округов уменьшилось с 37 до 25, то увеличился и размер округов, что усложнило избрание по ним кандидатов, не имеющих значимых финансовых и организационных ресурсов. При распределении мандатов квота Хэйра заменена на модифицированный метод делителей Импералии.

Введено деление партсписков на тергруппы: количество групп, привязанных к территориям 25 одномандатных округов, не могло быть менее 15 (не менее двух кандидатов в группе). Общереспубликанская часть списка должна включать в себя трех кандидатов. Минимальное число кандидатов в списке получалось 33 (что больше числа распределяемых мандатов), максимум закон установил числом 128 человек. При распределении мандатов внутри списка группы рейтинговались по проценту за партию на территории. Предельный размер расходов избирательного фонда кандидата по округу составлял 2 млн.руб., партсписка 20 млн.руб.

После поправок в федеральное законодательство мая 2012 кандидаты-самовыдвиженцы по мажоритарным округам должны были представить подписи

²⁷ Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Республика Хакасия – М.:Центр «Панорама», 2009. С. 162 - 165

²⁸ Цит по: Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Республика Хакасия – М.:Центр «Панорама», 2014. С. 213-220

0,5% избирателей соответствующего избирательного округа (но не менее 10 подписей), кандидаты политических партий от сбора подписей были освобождены.

18 сентября 2013 председателем Верховного Совета вновь избран Владимир Николаевич Штыгашев (ЕР), бессменно руководящий парламентом региона с 1990 года (с недельным перерывом в 1992 году).

По оценкам экспертов, до середины 1990-х гг. парламент занимал лидирующие позиции в политической системе республики. Глава ВС являлся и главой республики до 93 года. Хакасия сохранила название представительного органа Верховный Совет, единственная в России: «Такое название есть только у нас. Аргументация простая – денег много надо на переименование»²⁹.

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии. В целом итоги выборов показывают, что голосование за «Единую Россию» отличается от среднероссийского в меньшую сторону. Наибольшее падение отмечалось на выборах 2011 года и связывалось экспертами с ситуацией вокруг у прорыва Саяно-Шушенской ГЭС30 (17 августа 2009 года), в результате чего погибло 75 человек (см. табл. 8 и 9).

Таблица 8. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг.
(голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57%	64,30%	49,32 %	54,20 %
Хакасия	30,4%	59,53%	40,1 %	38,06 %

Источник: ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

Таблица 9. Результаты выборов депутатов Верховного совета
Республики Хакасия 08.09.2013 по пропорциональной системе

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	68192	46,32%	14
ЛДПР	24367	16,55%	5
КПРФ	21195	14,4%	4
«Коммунисты России»	9478	6,44%	2
«Справедливая Россия»	5749	3,91%	-
«Патриоты России»	5644	3,83%	-
Партия пенсионеров России	4653	3,16%	-
РЭП «Зеленые»	2626	1,78%	-
Недействительных бюллетеней	5300	3,6%	-

Источник: Выборы депутатов Верховного совета Республики Хакасия. URL:

<http://www.khakas.vybory.izbirkom.ru/region/khakas?action=show&vrn=2192000333793®ion=19&prver=1&pronetvd=1> (дата обращения: 28.03.2017)

²⁹ Интервью с экспертом.

³⁰ См. напр.: Почему "Единая Россия" проиграла в Хакасии?

<http://maxpark.com/community/37/content/865011> (дата обращения: 28.03.2017)

Эксперты считают, что позиции В.Зимины в регионе стабильны и достаточно сильны. Ранее в числе вероятных претендентов на губернаторский пост называли опытного мэра Абакана Николая Булакина, с которым у В.Зимины сложились конфликтные отношения. В мае 2011 г. Следственным комитетом РФ по Республике Хакасия было возбуждено уголовное дело против Н.Булакина по статье о злоупотреблении должностными полномочиями, но в апреле 2013 г. уголовное дело против Н.Булакина было закрыто за отсутствием состава преступления. Н.Булакин предпочел сохранить свой пост мэра, и был переизбран уже пятый раз. Николай Булакин является очень авторитетным политиком: «Мэр Абакана, со всеми губернаторами уживался. Не было конфликта. Его изберут хоть от партии инопланетян, насколько у него авторитет»³¹.

Учитывая специфику региона, а именно его дотационность и периферийный характер, оппозиция в регионе - слабая и неконсолидированная. Потенциально наиболее сильный конкурент для «Единой России» - КПРФ³².

Таблица 10. Выборы главы Республики Хакасия — председателя правительства Республики Хакасия 8 сентября 2013 года

Виктор Зимин	63,41 %
Виктор Соболев	9,94 %
Игорь Чунчель	8,66 %
Денис Бразаускас	5,63 %
Владимир Быков	4,78 %
Николай Дудко	3,62 %

Источник: Окончательные итоги URL:

http://www.khakas.vybory.izbirkom.ru/region/region/khakas?action=show&root=1&tvd=2192000333484&vrn=2192000333480®ion=19&global=&sub_region=0&prver=0&pronetvd=null&vibid=2192000333484&type=222 (дата обращения: 28.03.2017)

Следующие выборы губернатора будут в 2018 году. По мнению аналитиков, позиции В.Зимины достаточно прочны: власть в республиканском парламенте принадлежит «Единой России», «явной политической оппозиции здесь вообще нет», а сентябрьские выборы в Госдуму выиграла кандидат от «ЕР» Надежда Максимова, «успешно противостоявшая местным коммунистам (КПРФ)»: которая «принесла в Хакасию немало пользы, добыв в качестве лоббиста миллиард из федерального бюджета на выравнивание местных бюджетных муниципальных отношений»³³.

Всего в республике зарегистрировано 32 региональных отделений политических партий³⁴. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, ЛДПР, КПРФ.

³¹ Интервью с экспертом.

³² Республика Хакасия. Политком, 11.04.2012 URL: <http://politcom.ru/13646.html> (дата обращения: 28.03.2017)

³³ Хакасия: проблемы есть, а губернатора убрать не за что ИА REGNUM 7 декабря 2016. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2214479.html> (дата обращения: 28.03.2017)

³⁴ Список региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории Республики Хакасия по состоянию на 01 декабря 2016 года. URL: <http://khakas.izbirkom.ru/way/940303.html> (дата обращения: 28.03.2017)

Значение этничности в региональной политике. Республика Хакасия относится к республикам с явным доминированием русского населения, т.е. фактически, является моноэтнической. Руководители Республики (председатели правительства) всегда были этническими русскими. Тем не менее, начиная с 1992 года, областной парламент возглавил хакас В.Н.Штыгашев. Он является влиятельным актором, поэтому трудно четко определить является ли должность председателя парламента воспринимается на основе его личной заслуге или связана с его национальностью. Некоторые эксперты полагают, что Штыгашев можно воспринимать как представителя Хакасского народа, по крайней мере, символически³⁵.

Согласно исследованиям Е.В.Тышты, на протяжении 1990-х гг. Верховный Совет Республики Хакасия оставался многонациональным. В состав регионального парламента входили представители корейской, азербайджанской национальностей, а представитель чеченской национальности был избран дважды. С 1996 г. отмечается тенденция к снижению доли титульного населения в депутатском корпусе. Так, если в облсовете Хакасского автономного округа (1990 г.) хакасы составляли 14,1% всех народных избранников, в Верховном Совете РХ первого созыва (1992) – 13%, то в Верховном Совете РХ второго созыва их представительство снизилось до 10,6%, что, впрочем, соответствует доле титульного населения в составе населения республики. Сокращение процентного показателя депутатов – хакасов автор связывает со снижением политизированности масс, снижением популярности радикальных националистических организаций, установлением национального согласия в республике³⁶.

Данные по национальности депутатов Верховного Совета действующего созыва не представлены на официальном сайте.

Хакасы также традиционно возглавляют Хакасский научно-исследовательский институт языка, литературы и истории (ХакНИИЯЛИ). Директор Института – доктор исторических наук Валентина Николаевна Тугужекова.

Выше отмечалось, что из всех районов современной Республики Хакасия наиболее хакасскими по составу населения считается Аскизский и Таштыпский районы. По оценкам экспертов эти два района отличаются в политико-культурном плане. Таштып является более спокойным районом, а Аскиз – более националистическим: «Здесь вопрос национальный есть и самоидентификация сильнее. Русский не будет избран главой. Стопроцентно. Зимин выходец оттуда. Но некие преференции район имеет из-за этого»³⁷.

По состоянию на 01.12.2015 года в республике действовало 37 организаций этнической направленности, в том числе 27 организаций, зарегистрированных в установленном порядке в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, 10 организаций – не имеющих государственной регистрации и

³⁵ Panov P. In search of inter-ethnic balance: ethnic composition and informal power-sharing in Russian national republics // European politics and society. 2016. VOL. 17, NO. 3, P. 367

³⁶ Тышты Е.В. Эволюция политического представительства в республиках Южной Сибири в 1990–2000-х гг. // Вестник Томского государственного университета. История. 2013. №6 (26). С. 89

³⁷ Интервью с экспертом.

действующих без образования юридического лица. По этническому признаку в 2015 году насчитывалось следующее количество общественных организаций: хакасских – 8, шорских – 8, немецких – 6, польских – 2, кыргызских – 2, еврейских – 1, русских – 1, узбекских – 1, азербайджанских – 1, таджикских – 1, чувашских – 1, корейских – 1, армянских – 1. Еще 3 организации сформированы по межнациональному принципу (1 организация, объединяющая узбекский и таджикский народы; 1 организация, выражающая интересы коренных народов Хакасии; 1 организация, представляющая коренные народы Саяно-Алтайского нагорья). Общее количество организаций этнической направленности, действующих в Республике Хакасия, в течение последних пяти лет остается достаточно стабильным, изменяясь в разные годы от 34 до 38³⁸.

Хакасское региональное общественное движение родов хакасского народа (Республиканский совет старейшин). Председатель республиканского совета старейшин хакасского народа - Торосов Владислав Михайлович (1937 г.р., известный общественный деятель республики, автор текста гимна Республики Хакасия)³⁹.

Совет старейшин хакасского народа (хак. Ах Сагаллар Чобі), общественная организация, совещательный орган наиболее авторитетных представителей народа, избираемых на съезде. Уполномочен принимать меры (привлекать внимание правительства страны, республики и общественности) к наиболее крупным вопросам, связанным с проводимой в республике национальной политикой, нарушениями Конституции республики, созывать очередные и внеочередные республиканские съезды народа и контролировать реализацию их решений. Республиканский Совет Старейшин состоит из 55 членов, в т.ч. 11 членов президиума. Председатель республиканского Совета Старейшин избирается на съезде народа. Совет Старейшин объединяет свыше 300 (2008) хакасских родов и призван направлять их деятельность на решение задач, определенных уставом организации. Во главе каждого рода избирается свой Совет Старейшин (старейшина). Существуют также Совет Старейшин районов, городов, посёлков и республиканский Совет Старейшин

Советы Старейшин действовали в Хакасии с древнейших времён. В августе 1990 года состоялся первый съезд хакасского народа. Он был самым принципиальным, так как поставил вопрос о повышении статуса автономной области в составе Красноярского края до уровня самостоятельной республики.

Как отмечает руководитель организации Торосов В.М., движение состоит из трех уровней: «Основной — это, собственно, сами рода. Второй — районные советы старейшин родов. И третий — республиканский совет старейшин. Они не имеют строго выраженной иерархии, но у каждого стоят свои задачи. Скажем, род в основном занимается воспитанием подрастающего поколения в соответствии с нашими обычаями, традициями, культурой. Районные советы старейшин объединяют рода, проживающие на их территории, организуют национальные праздники и обмен

³⁸ Отчет о деятельности министерства национальной и территориальной политики республики Хакасия за 2015 год. URL: <http://r-19.ru/authorities/the-ministry-of-national-and-regional-policy-of-the-republic-of-khakassia/docs/otchety-i-doklady/25027/> (дата обращения: 28.03.2017)

³⁹ Хакасия – 2017: календарь знаменательных и памятных дат / М-во культуры Респ. Хакасия, ГБУК РХ «НБ им. Н.Г. Доможакова», ГКУ РХ «Национальный архив». – Абакан, 2016. С. 38

опытом между родами по вопросам того же воспитания подрастающего поколения, отношения к трудным подросткам, по заботе о сиротах. А вот задача республиканского совета старейшин (и моя задача) состоит в защите общих интересов нации, в решении ее назревших проблем»⁴⁰.

Современный Совет Старейшин как общественная организация наиболее авторитетных представителей хакасского народа возрождён в конце XX в. (18.02.1993) на первой республиканской конференции хакасских родов с целью объединения усилий народа для решения наиболее важных проблем этноса. 2003 на X съезде Хакасского Народа председателем республиканского Совета Старейшин избран В.М. Торосов. В этот период главной задачей Совета Старейшин стала борьба за повышение материального и культурного уровня жизни хакасского народа, сохранение языка, культуры, обычаев, традиции, забота о детях-сиротах, воспитание молодого поколения на лучших традициях народа, увековечение имён выдающихся сынов и дочерей хакасского народа⁴¹.

⁴⁰ Владислав Торосов: Мы — за преемственность поколений // Хакасия, 22 февраля 2011. URL: <http://gazeta19.ru/news/6891> (дата обращения: 28.03.2017)

⁴¹ Торосов В.М. О Совете Старейшин. URL:

<http://www.khakasia.com/forum/index.php?threads/%D0%90%D1%85-%D0%A1%D0%B0%D0%B3%D0%B0%D0%BB%D0%BB%D0%B0%D1%80-%D0%A7%D0%BE%D0%B1i.1152/> (дата обращения: 28.03.2017)

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории сформирован один одномандатный округ (№ 35).

Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство республики в ГД Российской Федерации:

Надежда Сергеевна Максимова (одномандатный избирательный округ № 35).

Представительство республики в Совете Федерации Российской Федерации.

Петренко Валентина Александровна. С 18 сентября 2013 года Постановлением Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия №59-ПП назначена представителем Правительства Республики Хакасия в Совете Федерации ФС РФ⁴².

Серебрянников Евгений Александрович — представитель от Верховного Совета Республики. Полномочия признаны 25 сентября 2006 г. — подтверждены 25 марта 2009 г. — подтверждены 18 сентября 2013 г. — истекают в сентябре 2018 г.⁴³.

Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов (см. табл. 11).

Таблица 11. Доходы консолидированного бюджета республики Хакасия в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего, в том числе:	7292,0	18347,9	21221,6	22845,3	22350,8	26254,5	28298,9
налог на прибыль организаций	1127,7	3315,9	4262,4	4414,9	3183,6	2838,5	3731,7

⁴² Петренко Валентина Александровна. URL: <http://r-19.ru/authorities/member-council/> (дата обращения: 28.03.2017)

⁴³ Серебрянников Евгений Александрович. URL: <http://vs19.ru/verhovny-soviet/predstavitel-vs-rh-v-sovete-federacii> (дата обращения: 28.03.2017)

НДФЛ	2010,0	4550,6	5279,6	5697,7	6379,5	6610,9	6758,2
налоги на имущество	824,3	2137,1	2162,7	2373,7	2299,9	2738,5	2785,4
безвозмездные поступления	1606,6	4716,7	5437,1	5844,6	5790,9	8637,9	9726,5

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов
Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. По конституции республики на территории Хакасии функционирует два государственных языка: «Государственными языками Республики Хакасия являются русский и хакасский языки» (Ст. 69)⁴⁴. В регламенте Верховного Совета Республики Хакасия также указывается, что его работа осуществляется на русском и хакасском языках⁴⁵. Оговаривается и возможность выступления на каком-либо ином языке народов Хакасии, но такие народы не определяются: «Работа Верховного Совета ведется на государственных языках Республики Хакасия. На сессиях Верховного Совета, заседаниях Президиума и комитетов (комиссий) Верховного Совета депутатам и иным лицам предоставляется право по их усмотрению выступать на любом государственном языке Республики Хакасия, а в случае необходимости – на ином языке народов Республики Хакасия. Их выступление обеспечивается соответствующим переводом» (Ст. 25).

Закон республики Хакасия от 20.10.1992 № 11 (ред. от 05.05.2008) «О языках народов Республики Хакасия» (ст.3), конкретизирует правовое положение языков, русский язык также обозначен как язык межнационального общения: Ст. 3.1. «Государственными языками Республики Хакасия являются русский и хакасский языки. <...> Языком межнационального общения в республике Хакасия является русский язык».

Изначально в этом документе декларировалась практически абсолютная паритетность в использовании государственных языков Хакасии, однако в дальнейшем рассматриваемый закон подвергался неоднократной коррекции (в 2002, 2004, 2008 гг.) по целому ряду положений. Наиболее наглядным индикатором действенности таких законов является язык написания географических наименований и надписей, топографических обозначений и дорожных указателей, то именно эти разделы закона несколько раз подвергались корректировке в направлении от декларативности к реальному положению⁴⁶. Например, в исходном тексте закона 1992 г. предписывалось их обязательное оформление на русском и хакасском языках: Ст. 20. В Республике Хакасия географические наименования и надписи, топографические обозначения

⁴⁴ Конституция Республики Хакасия

⁴⁵ Регламент Верховного Совета Республики Хакасия. – URL: <http://www.vskhakasia.ru> (дата обращения: 28.03.2017)

⁴⁶ Катунин Д.А. Языковое законодательство в республиках Сибири //Журнал Язык и культура. 2009. Выпуск № 4 (8). URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/yazykovo-zakonodatelstvo-v-respublikah-sibiri> (дата обращения: 02.02.2017)

ния, дорожные указатели должны оформляться на государственных языках Республики Хакасия. В 2002 г. в закон были внесены изменения, согласно которым языком написания наименований географических объектов, оформления надписей и т.д. является русский язык, а использование других языков народов Российской Федерации определяется правительством Хакасии: Ст. 20. 1. Написание наименований географических объектов и оформление надписей, дорожных и иных указателей производятся на государственном языке Российской Федерации. 2. Правительство Республики Хакасия в необходимых случаях определяет написание наименований географических объектов и оформление надписей, дорожных и иных указателей наряду с государственным языком Российской Федерации на языках народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания. В 2008 г. положения о языке написания наименований географических объектов и т.д. были незначительно скорректированы ещё раз.

Согласно ст. 10 Закона об образовании, в государственных образовательных организациях Республики Хакасия, муниципальных образовательных организациях образовательная деятельность осуществляется на русском языке или русском и хакасском языках. Преподавание и изучение хакасского языка не должно осуществляться в ущерб преподаванию и изучению государственного языка Российской Федерации. В целях создания условий для изучения хакасского языка органы, осуществляющие государственное управление в сфере образования в Республике Хакасия, обеспечивают:

- 1) создание необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также условий для их функционирования;
- 2) подготовку специалистов для осуществления образовательного процесса на хакасском языке;
- 3) организацию разработки, участие в педагогической экспертизе, издание и внедрение в учебный процесс учебников и учебных пособий на хакасском языке в соответствии с Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации";
- 4) участие в экспертизе учебников в целях обеспечения учёта региональных и этнокультурных особенностей Республики Хакасия в соответствии с действующим законодательством в сфере образования;
- 5) участие в отборе организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий по родному (хакасскому) языку и литературе на родном (хакасском) языке⁴⁷.

По результатам социологического исследования по теме «Оценка состояния и перспективы развития хакасского и шорского языков в Республике Хакасия», проведенного Миннацполитики Хакасии в 2015 году отмечается необходимость дальнейшей целенаправленной работы по сохранению, развитию и популяризации хакасского языка, которая подтверждается, в том числе. Исследование проведено в территориях сосредоточения основной части носителей указанных языков – г. Абакане, Аскизском и Таштыпском районах. Объем выборки составил 500 человек в

⁴⁷ Закон Республики Хакасия от 05 июля 2013 года N 60-ЗРХ Об образовании в Республике Хакасия. URL: <https://rg.ru/2013/07/25/hakasiya-zakon60-reg-dok.html> (дата обращения 23.02.2016)

возрасте от 18 лет, из них 250 человек – представители хакасского этноса, 100 человек – представители шорского народа, 150 человек – представители других национальностей. Хакасский язык родным для себя считают около 77% респондентов хакасской национальности, русский язык – около 6%, хакасский и русский языки в равной степени – 17%. При этом, на вопрос «Как хорошо Вы знаете хакасский язык?» только 50% хакасов ответили, что могут свободно на нем говорить, писать и читать. Почти 23% отметили, что могут говорить на хакасском языке, но не могут писать и читать. Еще 22% понимают речь, но сами не говорят на хакасском языке. Около 5% вообще не знают хакасского языка. Шорский язык родным для себя считают 54% респондентов шорской национальности, хакасский язык – 13%, русский язык – 3%, русский и шорский языки в равной степени – 11%, русский и хакасский языки в равной степени – 1%. Еще 18% опрошенных дали иные варианты ответов. Степень знания и владения шорским языком среди участников опроса, определивших себя представителями шорского народа, выразилась в следующих результатах: 19% респондентов свободно говорят, пишут и читают, 50% говорят, но не могут писать и читать, 29% понимают речь, но сами не говорят, 2% вообще не знают шорского языка. Большинство респондентов хотели бы, чтобы их дети владели родным языком (84% среди хакасов и 85% среди шорцев). Также большинство опрошенных – 71%, включая представителей других национальностей, полагают, что изучение хакасского языка, являющегося в республике государственным языком, необходимо для его сохранения, понимания самобытной культуры хакасского народа, национального единения⁴⁸.

Этнокультурная составляющая содержания образования. Динамика функционирования хакасского языка в данной сфере характеризуется снижением числа обучающихся на родном языке и изучающих его как учебный предмет в начале 2000-х годов и тенденцией к увеличению их числа во второй половине десятилетия⁴⁹. Так, в 2012 г. 72% детей хакасской национальности изучали родной язык в 121 школе республики, в то время как в 2002 г. хакасский язык изучали в 119 школах 76% детей-хакасов. Негативной характеристикой функционирования республиканского языка в сфере образования является значительное сокращение количества школьников, обучающихся на родном языке в начальных классах (с 600 в 2000 г. до 425 в 2012).

Сложной остаётся ситуация с изучением хакасского языка в дошкольных учреждениях: оно ведётся лишь в 18% детских садов Республики. В сфере высшего образования хакасский язык представлен как в форме языка обучения, так и в качестве предмета изучения на двух программах в ХГУ имени Н.Ф. Катанова. Как положительный факт следует отметить опубликование значительного количества (более 700 наименований) учебной и учебно-методической литературы для изучения хакасско-

⁴⁸ Отчет о деятельности Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия за 2015 год. URL: <http://r-19.ru/authorities/the-ministry-of-national-and-regional-policy-of-the-republic-of-khakassia/docs/otchety-i-doklady/25027/> (дата обращения: 28.03.2017)

⁴⁹ Гусейнова А.В. Динамика языковой ситуации в республике Хакасия. Автореферат диссертации на соискание учёной степени кандидата филологических наук. Улан-Удэ – 2014. С.14-15

го языка за последнее десятилетие, в том числе учебники хакасского языка для начальной школы по программе для начинающих изучать язык⁵⁰.

Праздники. 22 марта - Чыл Пазы. Закон Республики Хакасия от 22 февраля 2000 г. N 76 "О празднике "Чыл Пазы"⁵¹.

3 июля День Республики Хакасия. Закон Республики Хакасия от 20 октября 1992 г. N 15 "О Дне Республики Хакасия"⁵².

Третье воскресенье сентября. День тюркской письменности и культуры. Закон Республики Хакасия от 28 июня 2004 г. N 32 "О Дне тюркской письменности и культуры"⁵³

Чыл Пазы (на русском языке - голова года или начало года) - занимает особое место в календаре хакасов. Праздник связан с приходом весны. Встреча нового года весной, а не зимой, как в европейской традиции, связана с древними представлениями о цикличности времени, согласно которым год «рождается», «живёт» и «умирает» вместе со сменой сезонов. В этот день принято разводить костер для сжигания специальных черных лент. Их нужно завязать по числу бед за прошлый год и бросить в огонь. Остальные ленточки с просьбами и пожеланиями завязываются на "хазын" - священную березу. На новогоднем столе обязательно должны появиться блюда из мяса и молочные продукты⁵⁴.

В День тюркской письменности и культуры проходят фольклорно-обрядовые праздники, творческие встречи, семинары и другие мероприятия.

Преференциальные политики: взаимоотношения по линии «регион – этнические группы». В приграничной к ней зоне Республики Хакасия в настоящее время проживает около 1500 представителей шоркой национальности, приравненной к малочисленным народам Севера. В целях обеспечения их прав на самобытное социально-экономическое и культурное принят Закон Республики Хакасия от 16.11.2009 № 125-ЗРХ «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия»⁵⁵.

Постановлением Правительства от 21.10.2016 № 508 в Хакасии организована территория традиционного природопользования для коренных малочисленных

⁵⁰ Там же.

⁵¹ Закон Республики Хакасия от 22 февраля 2000 г. N 76 "О празднике "Чыл Пазы". URL: <http://www.lawsrf.ru/region/documents/1892708/> (дата обращения: 28.03.2017)

⁵² Закон Республики Хакасия от 20 октября 1992 г. N 15 "О Дне Республики Хакасия". URL: <http://docs.cntd.ru/document/804956798> (дата обращения: 28.03.2017)

⁵³ Закон Республики Хакасия от 28 июня 2004 г. N 32 "О Дне тюркской письменности и культуры". URL: <http://docs.cntd.ru/document/802012808> (дата обращения: 28.03.2017)

⁵⁴ Чыл Пазы. URL: <http://xn----7sbab3bbulzjlg7dvg.xn--plai/local-history/chyl-pazy-navruz-ili-nooguz-prazdnik-novogo-goda> (дата обращения: 28.03.2017)

⁵⁵ 16.11.2009 года N 125-ЗРХ ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ О КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ Принят Верховным Советом Республики Хакасия 3.11.2009 года (в ред. Закона Республики Хакасия от 31.05.2011 N 53-ЗРХ). URL: <http://www.regionz.ru/index.php?ds=1162791> (дата обращения: 28.03.2017)

народов Севера, Сибири и Дальнего Востока⁵⁶. Территория общей площадью более 350 тыс. га создана в непосредственной близости от постоянных мест проживания шорцев в Аскизском и Таштыпском районах, это Балыкса, Бискамжа, Анчул и Матур. Основная цель ее создания – это защита исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов. Данная территория отнесена к особо охраняемым территориям республиканского значения и создана без ограничений по срокам.

Рисунок 4. Территория традиционного природопользования для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока



Источник: В Хакасии создана территория традиционного природопользования для коренных малочисленных народов – шорцев. Республика Хакасия. Официальный сайт. 09.11.2016. URL: <http://r-19.ru/news/obshchestvo/v-khakasii-sozdana-territoriya-traditsionnogo-prirodopolzovaniya-dlya-korennykh-malochislennykh-naro/> (дата обращения: 28.03.2017)

Коренных малочисленных народов (шорцев) создание территории традиционного природопользования предоставит им возможность безвозмездно заниматься на данной территории традиционными промыслами, охотой, рыбалкой, земледелием, пчеловодством, выпасом скота, сбором дикоросов, заготовкой сена, древесины, со-

⁵⁶ Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения. URL: <http://r-19.ru/documents/postanovleniya-pravitelstva-respubliki-khakasiya/34061/> (дата обращения: 28.03.2017) В Хакасии создана территория традиционного природопользования для коренных малочисленных народов – шорцев. Республика Хакасия. Официальный сайт. 09.11.2016. URL: <http://r-19.ru/news/obshchestvo/v-khakasii-sozdana-territoriya-traditsionnogo-prirodopolzovaniya-dlya-korennykh-malochislennykh-naro/> (дата обращения: 28.03.2017)

оружием временных строений для сохранения и развития традиционного образа жизни и прочее. Созданная территория позволит сохранить в своих пределах исконную среду и традиции коренных малочисленных народов для будущих поколений.

Подпрограмма «Укрепление единства российской нации и гармонизация межнациональных отношений в Республике Хакасия в 2014-2016 годах» государственной программы «Региональная политика Республики Хакасия (2014-2016 годы)», как отмечалось выше также направлена на содействие сохранению самобытности коренного малочисленного народа Российской Федерации – шорцев, в том числе укрепление материально-технической базы шорских общин.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.05.2012 № 340 утвержден Совет представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия.

В 2015 году на поддержку социально-экономического развития коренного малочисленного народа Российской Федерации – шорцев были получены федеральные средства. Министерством была подготовлена заявка и иные необходимые документы, необходимые для подписания Соглашения между Правительством Республики Хакасия и Министерством культуры Российской Федерации. В рамках Соглашения от 03.06.2015 № 37-д о предоставлении в 2015 году иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Хакасии совместно с другими заинтересованными государственными органами власти и органами местного самоуправления Республики Хакасия в рамках комплекса мер по сохранению и пропаганде традиционной культуры, обеспечению традиционного образа жизни, сохранению исконной среды обитания и традиционного природопользования коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), утвержденного постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 22.08.2014 № 84-п. Дальнего Востока Российской Федерации получен 1 млн. 20 тыс. рублей. Данные средства направлены на строительство первой очереди (визит-центра) этнического центра шорской культуры в д. Тлачек Таштыпского района⁵⁷.

⁵⁷ Отчет о деятельности министерства национальной и территориальной политики республики Хакасия за 2015 год. URL: <http://r-19.ru/authorities/the-ministry-of-national-and-regional-policy-of-the-republic-of-khakassia/docs/otchety-i-doklady/25027/> (дата обращения: 28.03.2017)

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. В регионе сохраняются стабильные межнациональные отношения. Эксперты отмечают: «У нас республика миролюбивая, нет конфликтов на национальной и религиозной почвах. Все у нас достаточно стабильно»⁵⁸. Однако данные социологических опросов, проводимых в республике в 1994-2011 гг., указывали на сохранение скрытой межэтнической напряженности, рост тревожности населения, связанный с усилением антимигрантских настроений⁵⁹. Достаточно остро стоит проблема утраты хакасского языка коренным населением, что часто стимулирует публичные дискуссии по этому поводу.

Коренный этнос играет преимущественно декоративную роль в региональной мифологии. Впрочем, представители региональной элиты не исключают возможность акцентирования данной особенности в случае необходимости отстаивания существования республики в качестве отдельного субъекта РФ (резкое отторжение в республике вызывает, в частности, идея воссоединения с Красноярским краем): «Национальный компонент помогает позиционировать регион»⁶⁰. С другой стороны, исходя из функциональных соображений, этническая составляющая регионального мифа в Хакасии может подвергаться жесткой редакции. Так, продвигаемый одно время во внешнее пространство тезис о том, что именно на территории Хакасии произошло формирование многих тюркских народов, родственниками, которых являются хакасы, был отвергнут, как элемент пропаганды региона, после того, как в республику переехало несколько тысяч киргизов, «возомнивших, что это их историческая родина»⁶¹.

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относятся: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете и 2) постоянно действующие советы (Совет представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия» (с последующими изменениями); Координационный совет по межнациональным отношениям при Правительстве Республики Хакасия».

Координационный совет по межнациональным отношениям при Правительстве Республики Хакасия создан в 2014 году и является совещательным и консультативным органом, образованным в целях обеспечения взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправ-

⁵⁸ Интервью с экспертом

⁵⁹ Доклад о реализации Комплексного плана действий по гармонизации межэтнических отношений в Республике Хакасия в 2011 г. URL: <http://r-19.ru/authorities/the-ministry-of-national-and-regional-policy-of-the-republic-of-khakassia/docs/vystupleniya/2059/> (дата обращения: 28.03.2017)

⁶⁰ Интервью с экспертом

⁶¹ Цит. по: Назукина М.В., Подвинцев О.Б. Макрорегиональная идентичность и этнические автономии в современной Сибири // Papers of НК International conference «Rethinking Russia's Pivot to Asia: Context, Perceptions, and Prospects», October 28-29, 2016. Hankuk University of Foreign Studies, Seoul, Korea. P. 13-22

ления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации в Республике Хакасия⁶².

В целях укрепления общероссийской гражданской идентичности, обеспечения условий для удовлетворения этнокультурных потребностей проживающих в республике народов, гармонизации межэтнических отношений Правительство Республики Хакасия утвердило Концепцию развития межэтнических отношений в Республике Хакасия (2012 - 2020 годы)⁶³.

Основным источником финансирования мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики является подпрограмма подпрограмма 2 «Укрепление единства российской нации и гармонизация межнациональных отношений в Республике Хакасия в 2017–2021 годах»; государственной программы «Региональная политика Республики Хакасия (2017-2021 годы)». Главные приоритеты данной Программы: укрепление единства многонационального народа, проживающего на территории Республики Хакасия; содействие укреплению гражданского единства в Республике Хакасия⁶⁴.

Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия является⁶⁵ исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, осуществляющим функции по реализации государственной политики в сфере межнациональных отношений, защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Республики Хакасия, а также функции по взаимодействию с органами местного самоуправления, общественными объединениями республики. Структура Министерства представлена одним отделом (отдел развития и поддержки местного самоуправления) и одним сектором (сектор межнациональных и межконфессиональных отношений, взаимодействия со структурами гражданского общества).

⁶² О Координационном совете по межнациональным отношениям при Правительстве Республики Хакасия. URL: <http://r-19.ru/authorities/the-ministry-of-national-and-regional-policy-of-the-republic-of-khakassia/common/o-ministerstve/koordinatsionnye-i-soveshchatelnye-organy/koordinatsionnyy-sovet-po-mezhnatsionalnym-otnosheniyam-pri-pravitelstve-respubliki-khakasiya/o-koordinatsionnom-sovete-po-mezhnatsionalnym-otnosheniyam-pri-pravitelstve-respubliki-khakasiya-.html> (дата обращения: 28.03.2017)

⁶³ Постановление от 18 ноября 2011 г. № 783 Об утверждении концепции развития межэтнических отношений в республике Хакасия (2012 - 2020 годы). URL: <http://www.lawsrf.ru/region/documents/1889253/> (дата обращения: 28.03.2017)

⁶⁴ Проект постановления Правительства РХ "Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия (2017–2021 годы)». URL: <http://r-19.ru/documents/ministerstvo-natsionalnoy-i-territorialnoy-politiki-respubliki-khakasiya/32299/> (дата обращения: 28.03.2017)

⁶⁵ Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия. URL: <http://r-19.ru/authorities/the-ministry-of-national-and-regional-policy-of-the-republic-of-khakassia/common/adresa-i-kontakty/> (дата обращения: 28.03.2017)