Республика Карелия
(Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² [1]

Численность населения. 144096870 чел.[2]

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111016896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD[3]

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59[4].

Политический режим по оценкам Freedom House[5]:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной из-

[1] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21
[2] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21
[3] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21
[4] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21
[5] Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwkR (accessed: 26.01.2017).

мене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности[6].

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 го-

[6] Государственный совет. URL: http://www.kremlin.ru/structure/state-council (дата обращения: 01.02.2017)

рода федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. ***Распределение полномочий*** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
2) предметы совместного ведения;
3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения,* так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов* РФ в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11,ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключающие для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
3) высший исполнительный орган государственной власти;
4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа[7]:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

---

[7] Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: http://docs.cntd.ru/document/420313105 (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общефедеральной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общефедеральная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, ко-

торой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получат мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации[8].

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий[9]. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система *с доминирующей партией*, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
«Единая Россия»	343
КПРФ	42

[8] Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html (дата обращения: 26.01.2017).

[9] Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok (дата обращения: 26.01.2017).

ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL: http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849&region=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233 (дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»[10]. Таким образом, согласно данному закону, в России *не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.*

[10] О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: http://docs.cntd.ru/document/901792270 (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Республика Карелия расположена на северо-западе России, входит в состав Северо-Западного федерального округа Российской Федерации. Западная граница Карелии совпадает с государственной границей Российской Федерации и Финляндии. На востоке Карелия граничит с Архангельской областью, на юге — с Вологодской и Ленинградской областями, на севере — с Мурманской областью.

Рисунок 1. Карта Республики Карелия

Источник: Города Республики Карелия. URL: http://stankoprom3dn.ru/page/goroda_respubliki_kareliya_foto/ (дата обращения: 22.03.2017)

Территория Карелии начала заселяться в послеледниковое время - в 7-6 тыс. до н.э.[11] Основными занятиями древнейших жителей являлись охота и рыболовство. В 1 тыс. до н.э. было освоено производство железа, появились зачатки земледелия и животноводства. Этнический состав населения известен с конца 1 тыс. н.э. К этому времени на территории края проживали племена финно-угорской группы: на Карельском перешейке и в Северном Приладожье – карелы, между Ладожским и Онежским озером - вепсы, и далее на север - саами (лопь). В начале 2 тыс. н.э. часть карелов продвинулась к берегам Ботнического залива и Белого моря. Одновременно в северное и восточное Обонежье и на побережье Белого моря проникло славянское

[11] Цит. по: Н.А. Кораблев Из истории Карелии // Администрация Главы Республики Карелия. URL: http://www.gov.karelia.ru/gov/Different/History/history_story.html (дата обращения: 22.03.2017)

население, содействовавшее развитию земледелия, солеварения и морских промыслов.

С возникновением в 9 в. Древнерусского государства - Киевской Руси территория Карелии вошла в сферу его влияния. После распада Киевской Руси в 12 в. Карелия стала частью Новгородской республики, причем до 70-х гг. 13 в. сохраняла автономию. Племенным, а затем (с 12-13 в.) административным центром Карелии был г. Корела (ныне г. Приозерск Ленинградской обл.). В 1227 г. новгородский князь Ярослав Всеволодович крестил карел в православную веру. Православие приняли также вепсы.

В конце 13 в. шведы захватили часть западно-карельских земель, где основали крепость Выборг (1293 г.). Однако их дальнейшее продвижение было остановлено сопротивлением русских и карел. По Ореховецкому договору 1323 г. основная часть Карелии, вместе с г. Корелой, где в 1310 г. новгородцы построили крепость, сохранилась за Новгородской республикой.

В 1478 г. Карелия вместе с другими землями Великого Новгорода была присоединена к Русскому государству.

В конце 16 - начале 17 вв. усиливается экспансия Швеции на восток. В 1610-1611 гг. русские и карелы обороняли г. Корелу от шведских войск, которым удалось овладеть городом лишь после 6-месячной осады. По Столбовскому договору 1617 г. Россия была вынуждена оставить за Швецией Карельский перешеек, что привело к массовому переселению карел на территорию Русского государства. Переселенцы селились как в пограничных, так и в центральных районах России. Наибольшее их число (25-30 тыс.) осело на территории Тверского края, в результате чего сформировалась этническая группа тверских карел.

С потерей Карельского перешейка административным и торговым центром Карелии стал построенный в 1649 г. город-крепость Олонец. В 17 в. в крае значительное развитие получили крестьянские железоделательные промыслы, продукция которых вывозилась на Тихвинскую ярмарку. Возросло значение Шунгской ярмарки в Заонежье, через которую осуществлялась связь между Карельским Поморьем и Южной Карелией.

При Петре 1 на территории Карелии была построена группа Олонецких горных заводов (Петровский, Повенецкий, Алексеевский, Кончезерский), сыгравшая во время Северной войны 1700-1721 гг. важную роль в обеспечении русской армии и флота пушками, ружьями и другим снаряжением. Петровский завод (1703) дал жизнь одноименной слободе, выросшей в дальнейшем в г. Петрозаводск. По Ништадтскому мирному договору 1721 г. Карельский перешеек возвратился в состав России.

В административном отношении значительная часть Карелии в 18 в. входила в Петербургскую, затем в Новгородскую губернии, а с 1784 г. - во вновь образованную Олонецкую губернию с центром в г. Петрозаводске. Остальная территория находилась в составе Выборгской и Архангельской губерний.

В 1960-70-х гг. на Онежском озере и Белом море началось пароходное сообщение. В 1914-1916 гг. через территорию Карелии прошла Мурманская железная доро-

га, способствовавшая укреплению экономических и культурных связей края с Петроградом и другими городами страны.

С весны 1918 г. территория края стала ареной боевых действий между частями Красной Армии и войсками белогвардейцев и интервентов.

8 июня 1920 г. ВЦИК принял декрет об образовании из населенных карелами местностей Архангельской и Олонецкой губерний автономной области - Карельской трудовой коммуны (КТК). В феврале 1921 г. состоялся 1-й Всекарельский съезд Советов. 26 апреля СНК РСФСР принял постановление об основных направлениях хозяйственного развития КТК и об оказании ей помощи.

25 июля 1923 г. Карельская Трудовая Коммуна постановлением ВЦИК была преобразована в Карельскую АССР. Процесс восстановления хозяйства края в основном завершился к 1925 г. Значительную роль играл «лагерный сектор экономики». В крае возникли одни из первых в стране лагерей - СЛОН, Белбалтлаг, Сороклаг.

После советско-финляндской войны 1939-1940 гг. Карельская АССР была преобразована 31 марта 1940 г. в Карело-Финскую ССР. Статус союзной республики сохранялся до 1956 г., когда Карелия вновь стала автономной республикой в составе РСФСР.

В годы Великой Отечественной войны 1941-1945 большая часть территории Карелии была оккупирована финскими и немецко-фашистскими войсками. 21 июня 1944 г. войска Карельского фронта перешли в наступление и 28 июня освободили Петрозаводск.

9 августа 1990 г. Верховный Совет Карелии принял декларацию о государственном суверенитете Карельской АССР, 13 ноября 1991 г. Карельская АССР была переименована в Республику Карелия. После распада СССР, 31 марта 1992 г. Республика Карелия подписала Федеративный договор, в качестве полноправного субъекта Российской Федерации. В ноябре 1992 г. состоялся первый национальный конгресс карелов, финнов и вепсов республики. В 1991 и 1994 гг. в действующую с 1978 г. Конституцию Республики Карелия были внесены значительные изменения.

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса Республика Карелия – одна из 22 республик РФ, то есть особого статуса по сравнению с другими республиками она не имеет. Публично-правовой статус республики закреплен конституционно.

KIN-states и kin-groups. У Республики нет kin-state.

По данным на 2010 г. общая численность карелов в России составила человек 60 815 (0,04 %). Помимо Республики Карелия карелы проживают в основном в Тверской области, Санкт-Петербурге, Мурманской и Ленинградской областях (см. табл. 3).

Таблица 3. Диаспоры карелов в регионах РФ

	2002	**2010**
Россия	93 344	60 815
Республика Карелия	65 651	45 570
Тверская область	14 633	7394
Санкт-Петербург	2142	1396
Мурманская область	2203	1376
Ленинградская область	2057	1345
Москва	568	385
Новгородская область	282	183

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL: http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17 (дата обращения: 02.02.2017); Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogi1612.htm

В других странах:

Финляндия: 25 000 чел.[12];

Украина: 1522 чел. (перепись 2001)[13].

[12] Данные Википедии: Карелы. URL: http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/50658 (дата обращения: 22.03.2017)

[13] Национальный состав населения, гражданство. Всеукраинская перепись 2001. URL: http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/results/nationality_population/nationality_popul1/ (дата обращения: 22.03.2017)

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 180520 км² (17 место, 1,06 %территории страны)

Численность населения. 629875 (69 место; 2016 г.)[14] = (0,43% населения страны).

ВРП на душу населения: 12927 USD (2014)[15] или 293054,1 руб. (62 место в РФ).

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 185640,4 млн. руб. (2014) (см. табл. 4).

Таблица 4. Валовой региональный продукт по республикам РФ, 2014 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	58 900 652,2	403 178,9
Республика Адыгея	**77 923,0**	**174 017,6**
Республика Алтай	39 134,5	184 011,4
Республика Башкортостан	1 248 817,7	306 771,3
Республика Бурятия	184 815,6	189 325,7
Республика Дагестан	538 340,2	180 824,4
Республика Ингушетия	52 167,8	113 791,2
Кабардино-Балкарская Республика	118 134,7	137 437,3
Карачаево-Черкесская Республика	69 195,3	147 396,9
Республика Калмыкия	46 044,3	163 688,1
Республика Карелия	185 640,4	293 054,1
Республика Коми	480 862,7	553 836,2
Республика Крым	137 924,8	73 190,1
Республика Марий Эл	144 140,6	209 488,1
Республика Мордовия	170 905,6	210 858,7
Республика Саха (Якутия)	660 150,0	690 642,5
Республика Северная Осетия-Алания	126 827,2	179 992,7
Республика Татарстан	1 671 397,1	434 509,1
Республика Тыва	46 707,3	149 334,8
Удмуртская Республика	441 959,1	291 287,5
Республика Хакасия	160 435,0	299 913,3
Чеченская Республика	141 294,8	104 019,2
Чувашская Республика	235 088,8	189 736,4

Источник: Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 гг. Росстат. (xls). URL: ttp://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#; Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации. (xls). URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

Основу экономики республики составляет промышленность. Замедление темпов роста физических объемов промышленного производства, рост доли. В структу-

[14] Предварительная оценка численности постоянного населения на на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

[15] Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

ре промышленного производства в Республике Карелия 53,2% составляют обрабатывающие производства, 32,4% - добыча полезных ископаемых и 14,4% - производство и распределение электроэнергии, газа и воды[16].

Этнический состав населения ЭРА. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года национальный состав населения Республики следующий: русские - 82,2%, карелы - 7,4%, белорусы - 3,8%, украинцы - 2,0%, финны – 1,4%, вепсы - 0,5% (см. табл. 5).

Таблица 5. Национальный состав по данным переписи 2010 годов

	Численность лиц, указавших соответствующую национальность	Удельный вес лиц данной национальности среди лиц, указавших национальную принадлежность, %
Все население	643548	
Лица, указавшие национальную принадлежность	617668	100,0
Русские	507654	82,2
Карелы	45570	7,4
Белорусы	23345	3,8
Украинцы	12677	2,0
Финны	8577	1,4
Вепсы	3423	0,5
Другие национальности (не перечисленные выше)	16422	2,7
Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников	25880	

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html (дата обращения: 22.03.2017)

Согласно Закону «Об административно-территориальном устройстве Республики Карелия» [17] регион включает следующие административно-территориальные единицы: 3 города республиканского значения и15 районов.

Города республиканского значения: Петрозаводск, Костомукша, Сортавала,

Районы: Беломорский, Калевальский, Кемский, Кондопожский, Лахденпохский, Лоухский, Медвежьегорский, Муезерский, Олонецкий, Питкярантский, Прионежский, Пряжинский, Пудожский, Сегежский, Суоярвский (см. рис. 2).

[16] Стратегия социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года

[17] Закон Республики Карелия № 871-ЗРК от 29.04.2005 "Об административно-территориальном устройстве Республики Карелия URL: http://www.gov.karelia.ru/Karelia/1326/31.html (дата обращения: 22.03.2017)

Рисунок 2. Административно-территориальное деление Республики Карелия

Источник: Карта Карелии по районам. / Картоман. URL: http://kartoman.ru/wp-content/uploads/2012/02/karta_rayonov_karelii.gif (дата обращения: 29.09.2017)

Численность карелов в Республике по итогам сравнения переписей 2002, 2010 сократилась почти на треть. Как видно из таблицы 6, больше всего карелы в Республике проживает в следующих районах: Олонецкий МР (52,2%), Калевальский МР (35,5%), Пряжинский МР (31,9%), Лоухский МР (12,6%) Муезерский МР (10,9%).

Таблица 6. Национальный состав по районам (2010).

Данные по материалам переписи населения 2010 года.

	Всего	**Вепсы**	**Карелы**	**Русские**	**Финны**
Республика Карелия	617668	3423	45570	507654	8577
Петрозаводский ГО	248494	1971	9889	215617	4493
Костомукшский ГО	27524	38	1849	22628	206
Беломорский МР	18507	14	940	15926	85
Калевальский МР	8189	6	2943	4095	56
Кемский МР	16836	11	734	14586	103
Кондопожский МР	39496	118	2367	33788	755
Лахденпохский	13532	14	233	11706	73
Лоухский МР	14485	16	1857	11050	96

Медвежьегорский МР	31720	31	1428	27742	164
Муезерский МР	12083	17	1333	7906	155
Олонецкий МР	22587	31	11951	9273	195
Питкярантский МР	19399	63	1316	15144	376
Прионежский МР	21187	928	750	17313	396
Пряжинский МР	14452	60	4573	7877	672
Пудожский МР	20991	8	151	18967	38
Сегежский МР	38383	30	984	33034	334
Сортавальский МР	31750	42	745	27466	225
Суоярвский МР	18053	25	1527	13536	155

Источник: Национальный состав и владение языками, гражданство. Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года, Том 5/ Карелиястат, Петрозаводск, 2013-233 с. URL: http://krl.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/krl/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 22.03.2017)

Карелы (общее самоназвание — карел. *karjalaižet*, *karjalaiset*) — финно-угорский народ. Карелы относятся к беломорско-балтийскому типу большой европеоидной расы[18]. Беломоро-балтийский тип распространён на северо-востоке Европы от восточного и южного побережья Балтийского моря до Урала (литовцы, латыши, карелы, вепсы, часть коми, северные группы русских и белорусов, ижора). До заселения новгородскими поселенцами севера территорию региона занимали предки современных вепсов (весь), древняя корела (карелы) и саамов (протосаамы). По мнению антропологов и лингвистов в формировании народности карелы участвовали древние племена веси, тоже относящиеся к европеоидному типу. В меньшей степени саами, другое название лопари (Северная Карелия), образовавшие так называемый лапоноидный тип. Это карелы лаппи обосновавшиеся в Медвежьегорском, Калевальском, Лоухском районах. Соседство с русским народом способствовало межэтническим бракам[19].

Карельский язык, относящийся к прибалтийско-финской группе, имеет несколько диалектов, что осложняет создание единого карельского литературного языка. Разделяют в карельском языке несколько наречий: исконный карельский диалект, а также людиковский и ливвиковский, которые образовались в результате контактов с древним племенем вепсов и с финнами. Финское влияние, помимо прочего, видно в топонимических названиях и народном карельском фольклоре: сказках, преданиях, эпических рунахНа территории Республики аспространены русский и финский языки.

Процент населения, говорящего на языке. Число говорящих - около 35,6 тыс. человек[20], в том числе в России - 25,6 тыс. человек (по данным переписи 2010 года), в том числе в Республике Карелия - 15 тыс. человек.

На карельском языке имеется богатая устно-поэтическая традиция - эпос «Калевала», собранного и обработанного финским лингвистом Элиасом Лённротом. С

[18] Карелы URL: http://forum-eurasica.ru/index.php?/topic/756-%D0%BA%D0%B0%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8B/ (дата обращения: 22.03.2017)

[19] Внешность карел. URL: http://rybachka-iz-karelii.org/%EF%BB%BFvneshnost-karel/ (дата обращения: 22.03.2017)

[20] Karelian. URL: https://www.ethnologue.com/language/krl (дата обращения: 22.03.2017)

2009 года карельский язык в Финляндии имеет статус языка национального меньшинства.

Ментальность. Основным хозяйственным занятием карел были рыбная ловля и охота, после освоили они земледелие, животноводство. Из ремёсел привычными считались: гончарное, деревообрабатывающее, кузнечное, скорняжное, текстильное. Для земледелия характерны были подсечное и трехпольное. В северных, граничащих с Финляндией, районах разводили оленей. Из промыслов на первом месте стояло рыболовство, свою роль тут сыграло обилие водоёмов на карельской земле[21]. Многие этнографы замечали в карелах следующие черты. Во-первых, то, что характер карелов тихий, ровный, мягкий, миролюбивый. Они любят тишину и спокойствие. Во-вторых, карелы доверчивы и гостеприимны. Люди других национальностей, живущие рядом с карелами, иногда совершенно справедливо укоряют последних в том, что они чрезвычайно суеверны. Все этнографы в конце XIX - начале XX века отмечают абсолютную трезвость карелов[22].

Религия. Верующие карелы в России в большинстве своём - православные, в Финляндии — лютеране и православные. Массовое крещение карел согласно Лаврентьевскому списку Новгородской летописи происходило в 1227 году, когда князь Ярослав Всеволодович «послав кристи множество Корел, мало не все люди»[23].

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Республика Карелия, согласно действующей Конституции Республики Карелия, есть республика (государство) в составе Российской Федерации с республиканской формой правления[24]. Законодательное Собрание Республики Карелия является постоянно действующим представительным и единственным законодательным органом государственной власти Республики Карелия. Исполнительную власть в Республике Карелия осуществляют: Глава Республики Карелия, возглавляемое им Правительство Республики Карелия и иные органы исполнительной власти. Судебная власть в Республике Карелия осуществляется федеральными судами, Конституционным Судом Республики Карелия, мировыми судьями Республики Карелия.

Исполнительная власть. 26 марта 2000 года в результате референдума в Республике была введена должность Главы Республики. Ранее высшим должностным лицом Республики Карелия являлся Председатель Правительства Республики Карелия.

---

[21] Карелы или карьялайзет, создатели эпических песен / http://finugor.ru/. URL: http://finugor.ru/kv/node/870 (дата обращения: 22.03.2017)

[22] См. Форум карельского народа. URL: https://karelov.net/viewtopic.php?t=228 (дата обращения: 22.03.2017)

[23] Духовные и светские власти Карелии отметили 775-летие крещения карел. URL: http://gov.karelia.ru/News/2002/1125_21.html (дата обращения: 22.03.2017)

[24] Конституция Карелии. URL: http://www.gov.karelia.ru/Constitution/ (дата обращения: 22.03.2017)

Таблица 7. Результаты референдума 26 марта 2000 года

Считаете ли вы, что законодательный (представительный) орган государственной власти Республики Карелия (Законодательное Собрание Республики Карелия) должен быть однопалатным?	
Да	69,79% (271 328)
Нет	23,00% (089 402)
Всего голосов:	388 771
Считаете ли вы, что должность высшего должностного лица Республики Карелия следует именовать "глава Республики Карелия"?	
Да	58,52% (227 502)
Нет	32,93% (128 011)
Всего голосов:	388 771

Источник: Референдум в Карелии. URL: http://www.gov.karelia.ru/gov/Leader/question.html (дата обращения: 22.03.2017)

В 2001 году в Республике Карелия был принят закон «О выборах главы Республики Карелия», в котором утверждалось, что кандидатом на должность Главы Республики Карелия может быть выдвинут гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 30 лет, не признавшийся судом недееспособными, а также не содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

28 апреля 2002 года Главой республики избран Сергей Леонидович Катанандов, получив в первом туре 53,35 % голосов.

После федеральной реформы Законом Республики Карелия от 1 апреля 2005 года № 859-ЗРК статья 48 Конституции Республики была изложена в новой редакции: гражданин Российской Федерации наделяется полномочиями высшего должностного лица Республики Карелия по представлению Президента Российской Федерации Законодательным Собранием Республики Карелия в порядке, предусмотренном федеральным законом и Конституцией Республики Карелия.

26 февраля 2006 года Президент Российской Федерации Владимир Путин внёс в Законодательное Собрание Республики Карелия кандидатуру Сергея Катанандова для наделения его полномочиями Главы Республики. 3 марта 2006 года Законодательное Собрание единогласно утвердило Катанандова в должности Главы Республики.

С 21 июля 2010 года по 22 мая 2012 года Главой регионы был Андрей Витальевич Нелидов. С 22 мая - 24 мая 2012 года (врио); 24 мая 2012 года - 15 февраля 2017 года - Александр Петрович Худилайнен.

Президент России Владимир Путин 15 февраля 2017 г. подписал Указ «О досрочном прекращении полномочий Главы Республики Карелия». Владимир Путин принял отставку Александра Худилайнена и назначил временно исполняющим обязанности Главы Республики Карелия Артура Олеговича Парфенчикова[25].

[25] Президент России Владимир Путин 15 февраля подписал Указ «О досрочном прекращении полномочий Главы Республики Карелия». URL: http://www.gov.karelia.ru/gov/News/2017/02/0215_13.html (дата обращения: 22.03.2017)

Статус Главы Республики Карелия. Конституция Республики определяет, что исполнительную власть в Республике Карелия осуществляют: Глава Республики Карелия, возглавляемое им Правительство Республики Карелия и иные органы исполнительной власти. Глава Республики Карелия является высшим должностным лицом Республики Карелия. Глава Республики Карелия обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, решений федеральных органов власти, принятых в пределах их компетенции, исполнение Конституции и законов Республики Карелия (ст.46-47). Глава Республики Карелия избирается сроком на пять лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

Статьи 50-53, 61 Конституции Республики Карелия определяет Полномочия Главы. Глава Республики Карелия:

1) представляет Республику Карелия в отношениях с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Карелия;

2) подписывает и официально опубликовывает принятые законы Республики Карелия и обладает правом отлагательного вето на принятые законы Республики Карелия;

3) подписывает договоры и соглашения от имени Республики Карелия;

4) представляет в течение шести месяцев после вступления в должность на утверждение Законодательного Собрания Республики Карелия концепцию социально-экономического развития Республики Карелия на срок своих полномочий;

5) представляет Законодательному Собранию Республики Карелия бюджет Республики Карелия и отчет об его исполнении;

6) представляет в Законодательное Собрание Республики Карелия ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Республики Карелия, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Республики Карелия;

7) определяет структуру органов исполнительной власти Республики Карелия;

8) формирует Правительство Республики Карелия, руководит его деятельностью, принимает решение об отставке Правительства Республики Карелия и т.д.

Законодательная власть. Законодательную власть осуществляет Законодательное Собрание Республики Карелия, постоянно действующий представительный и единственный законодательный орган государственной власти Республики Карелия. Законодательное собрание Республики Карелия образовано в 1994 году[26]. Законодательное Собрание Республики Карелия состоит из 36 депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Срок полномочий депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия одного созыва составляет пять лет.

[26] Основные вехи становления парламентаризма в Карелии. URL: http://karelia-zs.ru/o_zakonodatelnom_sobranii/istoricheskaya_spravka/parlamentarizm_v_karelii/ (дата обращения: 22.03.2017)

Выборы представительного органа в 1993-2003 гг.[27]*:*

17.04.1994 (двухпалатное Законодательное собрание первого созыва: Палата Республики 25 депутатов от примерно равных по численности одномандатных округов и Палата представителей 26 депутатов от 18 двухмандатных административно-территориальных округов).

26.04.1998 (двухпалатное Законодательное собрание второго созыва: Палата Республики и Палата представителей по системе 1994 года), 28.04.2002 (однопалатное Законодательное собрание третьего созыва – 57 депутатов).

8.10.2006 Выборы Законодательного собрания Республики Карелия четвертого созыва. Избирательная система: После избирательной реформы численность регионального законодательного органа сократилась с 57 до 50 депутатов, т.е. количество одномандатных округов снизилось более чем вдвое – с 57 до 25. Половина депутатов (25) избиралось по одномандатным округам, половина – по пропорциональной системе с 7% заградительным барьером. Территориальных групп списки не имели.

4.12.2011 Выборы Законодательного Собрания Республики Карелия пятого созыва 4 декабря 2011 года. Избирательная система: Сохранена численность Законодательного Собрания в 50 депутатов. Половина депутатов (25) избиралось по одномандатным округам, половина – по пропорциональной системе с сохранившимся 7% заградительным барьером. Введена оговорка про предоставление партиям, набравшим от 5% до 7% голосов избирателей, по одному мандату. Квота Хэйра при распределении мандатов заменена на модифицированный метод делителей Империали. Вместо «плоских» списков введено обязательное деление партсписков на территориальные группы. Списки должны были иметь общерегиональную часть (не более пяти кандидатов) и территориальные группы, соответствующие территориям 25 одномандатных округов (не более трех кандидатов в группе). Минимальное число кандидатов в списке составляло 26, максимальное – 80. При распределении мандатов между группами составлялся рейтинг по проценту голосов за партию на территории каждой группы. Предельный размер расходов избирательного фонда кандидата по мажоритарному округу составлял 1,5 млн.руб., партсписка – 4,5 млн.руб. При регистрации самовыдвиженцев и кандидатов непарламентских партий требовалось предоставить подписи 1% числа избирателей региона (для партсписков) или избирательного округа[28].

18.09.2016. Выборы депутатов Законодательного собрания Республики Карелия шестого созыва. В новом созыве количество депутатов сократилось с 50 до 36. Выборы проходили по смешанной избирательной системе: 18 депутатов избирались по партийным спискам (пропорциональная система), другие 18 — по одномандатным округам (мажоритарная система). Для попадания в заксобрание по пропорциональ-

---

[27] Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Республика Карелия – М.: Центр «Панорама», 2009. С. 120

[28] Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Республика Карелия – М.:Центр «Панорама», 2014. С. 147-148

ной системе партиям необходимо преодолеть 5%-й барьер. Срок полномочий депутатов — пять лет.

С 6 октября 2016 года Председатель Законодательного Собрания Республики Карелия — Шандалович Элиссан Владимирович.

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии (см. табл. 8).

Таблица 8. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг. (голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57%	64,30%	49,32 %	54,20 %
Республика Карелия	37,9 %	57,28%	32,3 %	37,30 %

Источник: ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007,2011, 2016.

Карелия традиционно считается **полицентричной республикой** с серьезным влиянием как конкурирующих элитных групп, делающих ставки на различные политические силы[29]. «Единая Россия», традиционно на парламентских выборах получает меньше голосов, чем в среднем по стране.

Всего в республике зарегистрировано 36 региональных отделений политических партий[30]. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, КПРФ, Справедливая Россия, ЛДПР, Яблоко.

В Республике сильны оппозиционные политические силы, например, партия «Яблоко». Сенсационной стала победа Галины Ширшиной («Яблоко») в сентябре 2013 года на пост главы Петрозаводска, которая получила 41,9% голосов, опередив действующего градоначальника Николая Левина («Единая Россия»), набравшего всего 28,9%. Однако 25 декабря 2015 года депутаты горсовета Петрозаводска проголосовали за досрочное прекращение полномочий Ширшиной. Она оспорила решение депутатов в судах различных инстанций, но безрезультатно.

[29] Карельский конфликт http://politcom.ru/18744.html (дата обращения: 22.03.2017)

[30] Список региональных отделений политических партий Республики Карелия, зарегистрированных в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» по состоянию на 01 марта 2017 года. URL:http://karel.izbirkom.ru/way/936900.html (дата обращения: 22.03.2017)

Таблица 9. Выборы депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия VI созыва 18.09.2016 (результаты по единому округу)

Партия	% голосов
Единая Россия	33,20 %
ЛДПР	18,91 %
Справедливая Россия	15,54 %
КПРФ	14,44 %
Яблоко	9,89 %
Патриоты России	1,89 %
Родина	1,81 %

Источник: Выборы депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия VI созыва. URL: http://www.karel.vybory.izbirkom.ru/region/region/karel?action=show&root=1&tvd=2102000495319&vrn=2102000495314&region=10&global=&sub_region=10&prver=0&pronetvd=0&vibid=2102000495319&type=228 (дата обращения: 22.03.2017

Значение этничности в региональной политике. В целом, этничность не актуализирована на политической повестке дня, и Карельские активисты больше озабочены вопросами идентичности, чем представительство в государственных органах[31].

В Законодательном Собрании прибалтийско-финские народы почти не представлены. Среди депутатов-карелов: Лариса Жданова[32], Владимир Степанов[33] и Николай Зайков[34], депутатов-вепсов: Ольга Шмаеник [35].

По оценкам СМИ, в начале 2009 года в органах власти республики трудились всего два представителя коренных народов: они руководят пятью министерствами из двенадцати, еще в двух занимали посты заместителей[36].

На уровне МО карелы возглавляют:

- Главой Калевальского национального района является Геннадий Филиппов, по национальности – карел[37].

---

[31] Panov P. In search of inter-ethnic balance: ethnic composition and informal power-sharing in Russian national republics // European politics and Society. 2016. VOL. 17, NO. 3, P. 368-369

[32] Карелы, карелы, кругом одни карелы! // «Карелинформ» 11.12.12. URL: http://dev.karelinform.ru/?id=34763 (дата обращения: 22.03.2017)

[33] Степанов Виктор Николаевич. URL: http://www.lobbying.ru/content/persons/id_128_linkid_113.html (дата обращения: 22.03.2017)

[34] Результаты выборов в Карелии для представителей прибалтийско-финских народов оказались хуже некуда. URL: http://www.gov.karelia.ru/gov/Karelia/897/17.html (дата обращения: 22.03.2017)

[35] Ольга Шмаеник: "В юности мне многие говорили, что я похожа на Анне Вески" // Петрозаводскговорит, 16 МАРТА 2016. URL: *https://ptzgovorit.ru/content/olga-shmaenik-rasskazala-o-svoem-rodnom-sheltozere-deputatskoy-rabote-i-sporah-s-muzhem* (дата обращения: 22.03.2017)

[36] Карелы, карелы, кругом одни карелы! // «Карелинформ», 11.12.12. URL: http://dev.karelinform.ru/?id=34763 (дата обращения: 22.03.2017)

[37] Главой Калевальского района стал карел // Карелия. N 32 (2187) за 12 мая 2011 года. URL: http://www.gov.karelia.ru/Karelia/2187/t/2187_10.html (дата обращения: 22.03.2017)

- Главой Олонецкого национального муниципального района Александр Иванов, национальность — карел[38].

Интересно, что экс-Глава Республики Карелия Александр Петрович Худилайнен (24 мая 2012 — 15 февраля 2017) является по национальности финном-ингерманландцеми и владеет финским языком[39]. Однако, несмотря на финское происхождение, Худилайнен так и не смог стать «своим» для региона и консолидировать элиты.

В Республике Карелия зарегистрировано 78 национальных общественных объединений (в том числе 12 национально-культурных автономий)[40]. Из влияющих на политику стоит назвать «Карельский конгресс».

В марте 1991 года Анатолием Григорьевым было создано и зарегистрировано общественно-политическое объединение «Карельское движение». В 1993 году была изменена организационная форма: зарегистрировали общественно-политическое объединение «Карельский конгресс»[41]. Организация занимается сохранением самобытности прибалтийско-финских народов, содействующая реализации этнокультурных прав карелов, вепсов и финнов, проживающих в Республике Карелия[42].

В 2016 году прошел VIII съезд карелов, на котором обсуждались насущные проблемы титульного народа республики[43]

---

[38] Иванов Александр Михайлович // сайт Олонецкого района. URL: http://olon-rayon.ru/%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D0%B0-%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%BD%D0%B5%D1%86%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE-%D0%BD%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE-%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8-2/ (дата обращения: 22.03.2017)

[39] Карелию возглавит финн-ингерманландец. URL: http://finugor.ru/node/23638 (дата обращения: 22.03.2017)

[40] Новое национальное общественное объединение зарегистрировано в Республике Карелия. URL: http://www.gov.karelia.ru/gov/News/2017/02/0221_11.html (дата обращения: 22.03.2017)

[41] Анатолий Григорьев 28.03.2012. Обсуждение «Корельский Конгресс» URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D0%B1%D1%81%D1%83%D0%B6%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5:%D0%9A%D0%B0%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B3%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%81(дата обращения: 22.03.2017)

[42] Интервью с экспертом

[43] «Позитивная дискриминация». Карелы о том, как сохранить уникальность // Еженедельник "Аргументы и Факты" № 10, 09.03.2016

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории Карелии сформирован один одномандатный округ (Карельский № 17). Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство республики в ГД Российской Федерации[44]:

Пивненко Валентина Николаевна Депутат Государственной думы Российской Федерации от Республики Карелия.

Представительство республики в Совете Федерации Российской Федерации:

Зубарев Игорь Дмитриевич Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Законодательного Собрания Республики Карелия. С 7 октября 2016 года.

Катанандов Сергей Леонидович Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Карелия. Дата наделения полномочиями: 22 сентября 2010 года. По национальности русский[45].

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов.

Карелия является дотационным регионом, дотации составляют треть бюджета (см. табл. 10).

[44] Представители от Республики Карелия в Федеральном Собрании Российской Федерации. URL: http://www.gov.karelia.ru/LA/ (дата обращения: 22.03.2017)

[45] Катанандов Сергей Леонидович. URL: http://www.gov.karelia.ru/Leader/biogr_kat.html (дата обращения: 22.03.2017)

Таблица 10. Доходы консолидированного бюджета Республики Карелия в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**
Всего, в т.ч.:	13816,8	31850,9	35935,4	33150,9	30576,7	34117,7	34801,5
налог на прибыль организаций	3217,1	3980,2	6262,6	5279,9	2200,0	1837,8	3114,0
НДФЛ	3618,0	7721,6	8450,0	9230,8	10113,0	10463,6	10131,4
налоги на имущество	1146,0	2003,4	1998,4	2325,6	2619,9	2805,2	3274,9
безвозмездные поступления	2351,9	9824,7	9866,6	9174,7	8415,9	11662,4	10535,8

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. В соответствии с Конституцией Республики Карелия государственным языком в регионе является русский язык. Республика вправе устанавливать другие государственные языки на основании прямого волеизъявления ее населения, выраженного путем референдума. В Республике Карелия народам, проживающим на ее территории, гарантируется право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития (ст. 11)[46].

Современная письменность основана на латинице, из-за чего карельскому языку не был предоставлен статус государственного в Республике Карелия (согласно федеральному законодательству, в отсутствие специального законодательного акта лишь кириллица может быть письменностью языка, являющегося государственным в регионе Российской Федерации). Таким образом, карельский язык — единственный язык титульного этноса республики в составе РФ, не являющийся государственным.

Закон Республики Карелия от 19.03.2004 № 759-ЗРК «О государственной поддержке карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия» направлен на сохранение и развитие образа жизни, культуры и языков карелов, вепсов и финнов, на сохранение исторических и национальных традиций и культурного своеобразия Республики Карелия[47]. Органы государственной власти республики и органы местного самоуправления могут публиковать законы и иные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, на карельском, вепсском и финском языках в средствах массовой информации, выходящих на карельском, вепсском и финском языках. Вместе с тем опубликование нормативных документов на указанных языках, по смыслу закона, не является обязанностью органов власти. Согласно Закону, могут приниматься программы Республи-

[46] Республика Карелия. URL: http://rus-gos.spbu.ru/public/files/bills/%D0%9A%D0%B0%D1%80%D0%B5%D0%BB%D0%B8%D1%8F_5396afdc49f42.pdf (дата обращения: 22.03.2017)

[47] Закон Республики Карелия от 19.03.2004 № 759-ЗРК «О государственной поддержке карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия». URL:http://docs.cntd.ru/document/919316706 (дата обращения: 22.03.2017)

ки Карелия по сохранению, изучению, развитию и использованию карельского, вепсского и финского языков. Законом предусмотрены требования к содержанию соответствующих программ, в рамках которых возможно проведение следующих мер:

• укрепление и расширение социально-культурных функций карельского, вепсского и финского языков;

• поддержка средств массовой информации, осуществляющих деятельность на карельском, вепсском и финском языках;

• организация системы обучения карельскому, вепсскому и финскому языкам в образовательных учреждениях;

• поддержка образовательных учреждений, которые осуществляют обучение на карельском, вепсском и финском языках и (или) предоставляют возможность изучать данные языки;

• издание учебной, учебно-методической, научной, художественной, детской литературы и словарей на карельском, вепсском и финском языках, обеспечение этой литературой образовательных, культурно-просветительских и научно-исследовательских учреждений;

• поддержка научных исследований по карельскому, вепсскому и финскому языкам;

• поддержка специалистов в области культуры, образования, науки, средств массовой информации, творческих работников, в деятельности которых используются карельский, вепсский и финский языки;

• совершенствование системы подготовки специалистов по карельскому, вепсскому и финскому языкам;

• содействие развитию международных и межрегиональных связей, способствующих сохранению, изучению, развитию и использованию карельского, вепсского и финского языков[48].

Указом Главы Республики Карелия действует Республиканская термино-орфографическая комиссия, которая является совещательным органом по вопросам терминологии, орфографии и топонимии на карельском и вепсском языках на территории Республики Карелия[49]. Основными задачами Комиссии являются:

1) развитие и упорядочение лексического запаса карельского и вепсского языков;

2) совершенствование орфографических и орфоэпических правил карельского и вепсского языков;

3) проведение анализа существующих орфографических правил и их применения в конкретных случаях, по необходимости изменение и корректировка правил

---

[48] Статья 3. Программы Республики Карелия по сохранению, изучению, развитию и использованию карельского, вепсского и финского языков

[49] Указ Главы Республики Карелия от 29 мая.2003 года № 94 "о республиканской термино-орфографической комиссии при Главе Республики Карелия" (в ред. Указа Главы Республика Карелия от 21 мая 2010 года № 45). URL: http://www.nationalkom.karelia.ru/dejatel-nost/koordinacionnye-organy/respublikanskaja-termino-orfograficheskaja-komissija-pri-glave-respubliki-karelija/polozhenie-o-komissii/ (дата обращения: 22.03.2017)

правописания;

4) образование новой политической, экономической и другой тематической лексики на карельском и вепсском языках с целью ее введения в повседневную речь;

5) грамматическая адаптация заимствований в систему карельского и вепсского языков;

6) содействие внедрению предложенной комиссией лексики в социальную практику.

Заключения Комиссии по вопросам словообразования, терминологии, орфографии, а также топонимии, принятые в пределах ее компетенции, носят рекомендательный характер для организаций, использующих в своей деятельности карельский и вепсский языки.

Этнокультурная составляющая содержания образования. Согласно рекомендациям Министерства образования Республики Карелия «Об использовании учебных часов регионального компонента Республиканского базисного учебного плана в учебном году» муниципальные общеобразовательные учреждения, включившие в учебный план учебный предмет «Карельский язык» как родной язык, могут определить следующее количество учебных часов в неделю (за счет часов регионального (национально-регионального) компонента образования): 1 класс – 1 час; 2, 3 и 4 классы - 2 часа; 5, 6 классы – 2-3 часа; 7, 8, 9 классы - 2 часа; 10, 11 классы - 1 час[50] (см. табл. 11).

Таблица 11. Изучение родных языков в общеобразовательных организациях республики

	2013 Школ (учеников)	**2014**	**2015**
Карельский	26 (2470)	25 (2311)	26 (2328)
Вепсский	3 (219)	4 (235)	4 (256)
Финский	31 (4256)	31 (4433)	32 (4393)

Источник: Информационные материалы к отчету министерства образования Республики Карелия. URL: http://minedu.karelia.pro/lib/content/pages/15/Otchet_Ministerstva_za_2015_god_menshe.pdf (дата обращения: 22.03.2017)

Министерство образования Республики Карелия в методических рекомендациях «Об организации преподавания учебных предметов «Карельский язык», «Вепсский язык» и «Финский язык» в общеобразовательных учреждениях Республики Карелия в 2016-2017 учебном году», подготовленные методистами Центра этнокультурного образования Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования Республики Карелия «Карельский институт развития образования» определяет следующее распределение часов на языки:[51]

---

[50] Карельский язык в системе образования Республики Карелия. URL: http://pandia.ru/text/78/024/5226.php

[51] Об организации преподавания учебных предметов «Карельский язык», «Вепсский язык» и «Финский язык» в общеобразовательных организациях Республики Карелии в 2016-2017 учебном году Лаборатория национально-регионального компонента ГАОУ РК ИПКРО. URL: http://edu-rk.ru/index.php/edu/info/item/733-metodrekomkarfinvepsjaz20162017 (дата обращения: 22.03.2017)

- В 1-4 классах на изучение учебного предмета «Родной язык» рекомендовано 3 часа в неделю. В 5-9 классах на изучение учебного предмета «Родной язык» 3 часа в неделю.

- В 1-9 классах, работающих в 2016-2017 учебном году по ФГОС НОО и ФГОС ООО и не выбравших примерный учебный план, предусматривающий изучение учебного предмета «Родной язык», рекомендовано включить изучение карельского, вепсского и финского языков в часть образовательной программы, формируемой участниками образовательных отношений. Не менее 1 часа в неделю в 1-ом классе, и не менее 2-3 часов в неделю в 2-9 классах.

- В общеобразовательных организациях Республики Карелия, работающих в 2016-2017 учебном году по Республиканскому Базисному учебному плану для общеобразовательных учреждений Республики Карелия с этнокультурным компонентом содержания образования (утв. Приказом Министерства образования Республики Карелия от 5 мая 2006 года за № 599 с изменениями от 22 февраля 2012 года № 126 и от 23 июня 2011 года № 352) и включивших карельский, вепсский и финский языки в учебный план как учебный предмет «Родной язык» в 7-11 классах, количество часов, отведенное на изучение данных предметов, не должно быть меньше, чем определено в республиканском базисном учебном плане: 7-9 класс – 2 часа в неделю и 1 час за счёт компонента образовательной организации; 10–11 класс – 1 час в неделю из часов регионального (национально-регионального) компонента. Из компонента образовательной организации на изучение родного (карельского, вепсского и финского) языка в 10 и 11 классах выделяется от 2 до 4 часов на усмотрение образовательной организации.

Кроме того, преподавание финского языка возможно в качестве второго иностранного языка.

Праздники. 1) 8 июня - День Республики Карелия. Закон Республики Карелия от 27 апреля 1999 г. N 346-ЗРК "Об установлении Дня Республики Карелия"

2) 16 сентября - День образования профсоюзного движения в Республике Карелия. Закон Республики Карелия от 21 октября 2011 г. N 1535-ЗРК "Об установлении Дня образования профсоюзного движения в Карелии"

Кроме официальных праздников в Республике Карелия отмечаются национальные и местные праздники: Международный день родного языка, День Калевалы, праздник вепсской культуры «Древо жизни», Иванов день, День топора, День карельской и вепсской письменности и другие. Особый интерес представляет День «Калевалы» (фин. Kalevalan päivä швед. Kalevaladagen) - праздник в честь финского и карельского национального поэтического эпоса «Калевала» (28 февраля).

Каждый год в Финляндии и Карелии в день праздника проходит «Калевальский карнавал», в форме уличного костюмированного шествия, а также театрализованных представлений по сюжету эпоса и музыкального песенного марафона. В День карельской и вепсской письменности, 20 апреля, все желающие могут проверить свой языковой уровень.

Преференциальные политики: взаимоотношения по линии по линии «регион – этнические группы»

В Карелии создано три национальных района - Калевальский, Олонецкий и Пряжинский - и три сельских поселения - Рыборецкое вепсское сельское поселение, Шелтозерское вепсское сельское поселение, Шокшинское вепсское сельское поселение Прионежского муниципального района, как мест проживания карелов, вепсов и финнов[52]. Однако, по оценке экспертов, преференции от статуса национального района незначительные[53]. По оценке карельских общественников данный статус способствует сохранению самобытности коренного населения республики[54].

Действует Совет представителей карелов, вепсов и финнов Республики Карелия при Главе Республики Карелия создан при Председателе Правительства Республики Карелия с целью рассмотрения вопросов, касающихся реализации национальных прав и интересов карелов, вепсов и финнов, проживающих на территории Республики Карелия, включая разработку и выполнение региональных программ, их социально-экономическое и национально-культурное развитие, в процессе выполнения и реализации федеральных и республиканских законов, иных нормативных правовых актов органов государственной власти Российской Федерации и Республики Карелия. Совет является совещательным органом, действует на общественных началах и рассматривает вопросы, затрагивающие интересы карелов, вепсов и финнов, проживающих на территории Республики Карелия, с целью их решения с учетом мнения представителей этих народов. Основными задачами Совета являются:

- защита национальных прав и интересов карелов, вепсов и финнов, проживающих на территории Республики Карелия, в политической, социально-экономической и этнокультурной сферах;
- рассмотрение проектов республиканских и федеральных программ по сохранению и развитию национальных языков и культуры, этнокультурной среды и территории традиционного проживания карелов, вепсов и финнов Республики Карелия;
- рассмотрение проектов законов и иных нормативно-правовых актов Республики Карелия, затрагивающих права и интересы карелов, вепсов и финнов Республики Карелия;
- участие в обсуждении предложений по проектам федеральных законов, затрагивающих права и интересы карелов, вепсов, финнов;
- подготовка предложений по проекту бюджета Республики Карелия по статьям, предусматривающим финансовое обеспечение социально-экономического и этнокультурного развития карелов, вепсов, финнов;
- содействие в реализации национальной политики в Республике Карелия[55].

---

[52] Республике нужен Закон о статусе национальных муниципальных образований. URL: Законодательное собрание, 23 октября 2013 г. URL: http://karelia-zs.ru/presssluzhba/novosti/respublike_nuzhen_zakon_o_statuse_nacional_nyh_municipal_nyh_obrazovanij/ (дата обращения: 22.03.2017)

[53] Интервью с экспертом.

[54] Интервью с экспертом.

[55] Постановление Председателя Правительства Республики Карелия от 22 июня 2001 года № 154 "О Совете представителей карелов, вепсов и финнов Республики Карелия при Председателе Правительства Республики Карелия" (в формате URL: http://nationalkom.karelia.ru/dejatel-

nost/koordinacionnye-organy/sovet-predstavitelej-karelov-vepsov-i-finnov-respubliki-karelija-pri-glave-respubliki-karelija/polozhenie-o-sovete/ (дата обращения: 22.03.2017)

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. Конфликт в Кондопоге – беспорядки в карельском городе Кондопога в сентябре 2006 года, вызванные убийством двух местных жителей группой из шести человек — выходцами из Чечни и Дагестана. Задержаны более 100 человек, участвовавших в уличных беспорядках. Итогом широкого освещения и обсуждения данных событий стало то, что слово «кондопога» стало нарицательным для всех межнациональных конфликтов подобного типа в РФ.

Региональная культура в Карелии нередко преподносится как «единство разнообразия и многообразия общего». В ее основе - русская, карельская, вепсская культуры, обладающие ценностным потенциалом и развивающиеся в русле своих этнических традиций. Составной частью культуры Карелии является культура финского этноса[56]. Такой образ толерантной земли был разрушен после трагических событиях в Кондопоге, которые, как выразился экс-глава республики Сергей Катанандов, «были хорошей возможностью опустить республику ниже плинтуса, и теперь Кондопога – очень плохой ярлык»[57].

Некоторые представители карельского народа указывают на недостаточное внимание к вопросам коренного этноса. Так, председатель общественного объединения «Карельский конгресс» Анатолий Григорьев не раз отмечал претензии к министерству образования и министерству по национальной политике: «сколько лет мы им уже говорим: создайте отдел по образованию карелов, финнов, вепсов. Не могут сделать, не знаю, почему. Или министерство по национальной политике – замечательные женщины-руководители. Красивые, умные. Но вот, знаете, почему-то обидно: карелов там трудно найти»[58].

Большую дискуссию среди карелов вызвала судьба журнал «Карелия» («Carelia») на финском языке. В 2013 г. было принято решение Министерства национальной политики Республики Карелия о реорганизации журнал «Карелия»[59]: ограничить выпуск журнала на финском языке двумя номерами в год. Это было воспринято как ликвидация журнала, одного из брендов Республики[60].

Многие эксперты отмечают, что как национальная автономия Республика Карелия на сегодняшний день представляет собой искусственное образование и фиксируют угасание финно-угорской компонента, который сохраняется лишь на внеш-

---

[56] Пивоев В. М. Кризис идентичности и проблемы этнической, национальной и региональной идентификации в условиях европейского севера России Северный регион. Сургут, 2003. № 1 (в формате MS Word)

[57] Губернатора не арестовали // Столица на Онего – общественно-политический интернет-журнал Карелии, 23.03.2007. URL: http://stolicaonego.ru/analytics/95034/ (дата обращения: 22.03.2017)

[58] Съезд титульного народа // Вести Карелия, 13 июня 2013. URL: http://vesti.karelia.ru/social/481/ (дата обращения: 22.03.2017)

[59] Карелы просят Путина спасти журнал «Carelia» от сокращения, 11.07.2013. URL: http://finugor.ru/news/karely-prosyat-putina-spasti-zhurnal-carelia-ot-sokrashcheniya (дата обращения: 22.03.2017)

[60] Интервью с экспертами.

нем уровне (позиционирования). Высказывается точка зрения, что из-за незначительного состава титульного этноса в составе населения есть опасение, что Республика в будущем станет просто «территорией» (субъектом без статуса республики), но не «автономией народа»[61].

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относится: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете и 2) постоянно действующие советы (Коллегия Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями; Совет при Главе Республики Карелия по содействию развитию гражданского общества и правам человека; Совет при Главе Республики Карелия по межнациональным отношениям; Консультативный совет по вопросам взаимодействия с национальными общественными объединениями и национально-культурными автономиями; Республиканская термино-орфографическая комиссия при Главе Республики Карелия; Совет представителей карелов, вепсов и финнов Республики Карелия при Главе Республики Карелия; Рабочая группа по вопросам, касающимся российского казачества в Республике Карелия).

Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями[62]. Дата создания 4 декабря 1991 года. Согласно Положению, Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями (далее - Министерство) является органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции по реализации государственной национальной политики, развитию государственно-конфессиональных отношений и взаимодействию с социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими свою деятельность на территории Республики Карелия[63].

В структуре министерства: Отдел межнациональных и межконфессиональных отношений и Отдел государственной поддержки коренных народов. Основные функции последнего:

1. Разработка и осуществление мер по реализации государственной национальной политики, направленных на: 1.1. Защиту этносоциальных и этнокультурных прав коренных народов Республики Карелия; 1.2. Развитие духовно-нравственного потенциала коренных народов Республики Карелия.

2. Оказание содействия общественно значимой и социально ориентированной деятельности национальных общественных объединений коренных народов Респуб-

---

[61] Интервью с экспертами.

[62] Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями. URL: http://nationalkom.karelia.ru/ (дата обращения: 22.03.2017)

[63] Положение о Министерстве Республики Карелия по вопросам национальной политики связям с общественными и религиозными объединениями (Утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 14.07.2016 № 256-П). URL: http://nationalkom.karelia.ru/o-ministerstve/polozhenie-o-ministerstve/ (дата обращения: 22.03.2017)

лики Карелия в соответствии с законодательством в установленной сфере деятельности Министерства.

3. Осуществление организации, проведения и координации мероприятий, направленных на сохранение и развитие языка и традиционной культуры карелов, вепсов и финнов, проживающих в Республике Карелия.

В республике принята Стратегия национальной политики в Республике Карелия на период до 2025 года[64], которая представляет собой систему целей, принципов, основных направлений, задач и механизмов реализации государственной национальной политики в Республике Карелия. Стратегия направлена на укрепление государственного единства и целостности Российской Федерации, формирование духовной общности ее многонационального народа, развитие этнокультурного многообразия в Республике Карелия. Целями реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Республики Карелия до 2025 года являются:

а) упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации) на территории Республики Карелия;

б) сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов Российской Федерации и иных этнических общностей, проживающих в Республике Карелия;

в) обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;

г) сохранение и развитие карелов и вепсов как самобытных этносов мирового сообщества;

д) гармонизация национальных, межнациональных (межэтнических) отношений;

е) обеспечение успешной социальной и культурной адаптации мигрантов.

В рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» на 2014-2020 годы, реализуется подпрограмма «Сохранение единства народов и этнических общностей Карелии» на 2014-2020 годы («Карьяла – наш дом»)[65]. Целью данной подпрограммы является оказание содействия обеспечению условий для устойчивого этнокультурного развития народов и этнических общностей, проживающих в Республике Карелия, а также для сохранения гражданского мира, укрепления межнационального и межконфессионального согласия в Республике Карелия.

Координационные органы:

---

[64] Стратегия национальной политики в Республике Карелия на период до 2025 года http://nationalkom.karelia.ru/dokumenty/normativnye-pravovye-akty/

[65] Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» на 2014-2020 годы (с изменениями на 15 февраля 2016 года). URL: http://docs.cntd.ru/document/919510288

- Коллегия Министерства образована в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 6 декабря 2012 года № 368-П. Коллегия является постоянно действующим рабочим органом при Министерстве, ее решения имеют статус рекомендаций. Решения Коллегии имеют обязательный характер для Министерства и его структурных подразделений, если объявляются приказом Министерства. Коллегия создается для выработки согласованной политики, направленной на реализацию задач, возложенных на Министерство. Коллегия рассматривает на своих заседаниях следующие важнейшие вопросы[66].

- Совет при Главе Республики Карелия по содействию развитию гражданского общества и правам человека.[67] Основными задачами Совета являются: подготовка предложений Главе Республики Карелия по совершенствованию механизмов развития гражданского общества, обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Карелия, по вопросам взаимодействия органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия с институтами гражданского общества в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина; информирование Главы Республики Карелия о положении дел в области развития гражданского общества в Республике Карелия, а также обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина и др.[68]. В состав Совета по согласованию включены представители региональных этнокультурных общественных организаций.

- Совет при Главе Республики Карелия по межнациональным отношениям является консультативным органом, осуществляющим подготовку предложений по реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Республики Карелия, а также государственной политики в области противодействия экстремистской деятельности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений[69]. Основными задачами Совета являются:

1) подготовка предложений по повышению эффективности реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Респуб-

---

[66] Состав Коллегии Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями (Утвержден Приказом Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями от 22 ноября 2016 года № 183). URL: http://nationalkom.karelia.ru/dejatelnost/koordinacionnye-organy/kollegija-ministerstva/sostav-kollegii/ Положение о Коллегии Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации. URL:http://www.gov.karelia.ru/Legislation/lawbase.html?lid=9874

[67] Совет при Главе Республики Карелия по содействию развитию гражданского общества и правам человека. URL: http://gov.karelia.ru/Legislation/docs/2013/09/76_1.html (дата обращения: 22.03.2017)

[68] Совет при Главе Республики Карелия по содействию развитию гражданского общества и правам человека. URL: http://gov.karelia.ru/Legislation/docs/2013/09/76_1.html (дата обращения: 22.03.2017)

[69] Совет при Главе Республики Карелия по межнациональным отношениям. Положение о Совете. URL: http://gov.karelia.ru/Legislation/lawbase.html?lid=15081 (дата обращения: 22.03.2017) (дата обращения: 22.03.2017)

лики Карелия;

2) подготовка рекомендаций по совершенствованию механизмов межведомственного взаимодействия при реализации государственной политики в области гармонизации межнациональных и межконфес-сиональных отношений, противодействия экстремистской деятельности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;

3) обсуждение практики реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Республики Карелия и государственной политики в области противодействия экстремистской деятельности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

- Консультативный совет по вопросам взаимодействия с национальными общественными объединениями и национально-культурными автономиями является совещательно-консультативным органом и осуществляет свою деятельность на общественных началах. Консультативный совет создается с целью развития и совершенствования взаимодействия с национальными общественными объединениями, в том числе национально-культурными автономиями, в сфере реализации государственной национальной политики на территории Республики Карелия[70].

- Республиканская термино-орфографическая комиссия при Главе Республики Карелия (см. выше).

- Совет представителей карелов, вепсов и финнов Республики Карелия при Главе Республики Карелия (см. ниже в п.5)[71].

- Рабочая группа по вопросам, касающимся российского казачества в Республике Карелия[72].

---

[70] Положение о Консультативном совете по вопросам взаимодействия с национальными общественными объединениями, в том числе национально-культурными автономиями, при Государственном комитете Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями. URL: http://nationalkom.karelia.ru/dejatel-nost/koordinacionnye-organy/konsul-tativnyj-sovet-po-voprosam-vzaimodejstvija-s-nacional-nymi-obcshestvennymi-ob-edinenijami-i-nacional-no-kul-turnymi-avtonomijami/polozhenie-o-konsul-tativnom-sovete/ (дата обращения: 22.03.2017)

[71] Постановление Председателя Правительства Республики Карелия от 22 июня 2001 года № 154 "О Совете представителей карелов, вепсов и финнов Республики Карелия при Председателе Правительства Республики Карелия" (в формате URL: http://nationalkom.karelia.ru/dejatel-nost/koordinacionnye-organy/sovet-predstavitelej-karelov-vepsov-i-finnov-respubliki-karelija-pri-glave-respubliki-karelija/polozhenie-o-sovete/

[72] Рабочая группа по вопросам, касающимся казачества в Республике Карелия URL: http://nationalkom.karelia.ru/dejatel-nost/koordinacionnye-organy/rabochaja-gruppa-po-voprosam-kasajucshimsja-rossijskogo-kazachestva-v-respublike-karelija/ (дата обращения: 22.03.2017)