

Карачаево-Черкесская Республика (Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² ¹

Численность населения. 144096870 чел.²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59⁴.

Политический режим по оценкам Freedom House⁵:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной из-

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwwR> (accessed: 26.01.2017).

мене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности⁶.

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 го-

⁶ Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

рода федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа⁷:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

⁷ Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общенациональной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общенациональная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, ко-

торой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации⁸.

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий⁹. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система *с доминирующей партией*, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
«Единая Россия»	343
КПРФ	42

⁸ Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

⁹ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL:

http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

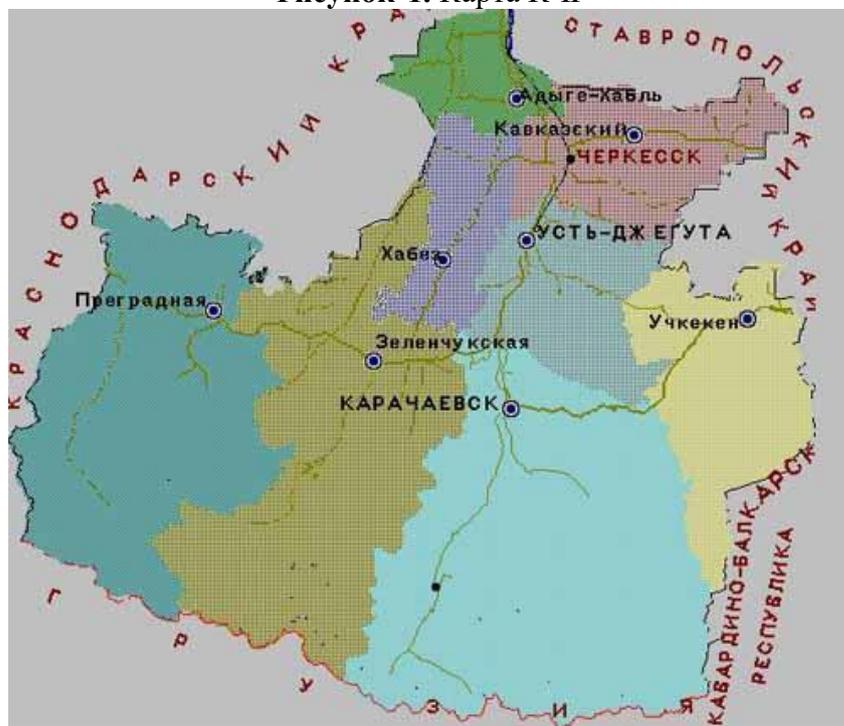
Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»¹⁰. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

¹⁰ О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Карачаево-Черкесская Республика (КЧР) располагается в предгорьях северо-западного Кавказа. На западе территория Республики граничит с Краснодарским краем, на севере и северо-востоке со Ставропольским краем, на востоке - с Кабардино-Балкарской Республикой. На юге граница проходит по Главному Кавказскому хребту с Грузинской Республикой и Абхазией¹¹. Столица - город Черкесск. Специфика ландшафта территории Карачаево-Черкесской Республики, проявляется в граничном с Кабардино-Балкарией символе Эльбруса. Силуэт этой горы находится в центре региональных символов республики и воспевается в республиканском гимне.

Рисунок 1. Карта КЧР



Источник: Карачаево-Черкесская Республика. URL: <http://www.eks-tour.ru/6808-karachaevo-cherkesskaya-respublika-sanatorii.html> (дата обращения: 09.04.2017)

Первые исторические факты о жизни на территории КЧР датируются IV-III веками до н.э., когда территорию КЧР населяли меоты Закубанья. Затем эпохи сменялись в следующей последовательности: Кобанская археологическая культура эпохи бронзы зародилась здесь в XII-IV веках до н.э. С III в. до н.э. по III в. н.э. территорию заселяли ираноязычные кочевники сарматы. Гунны на Северном Кавказе появились в IV-V веках н.э. Первое упоминание об аланах в письменных источниках известно с I в. нашей эры, об аланах Северо-Западного Кавказа – предположительно в V-XIII веках. Северная торговая ветвь Шелкового пути – VII-XII вв. н.э. через территорию Алании. В XII веке монголо-татары захватили Аланию. Разгромлены были

¹¹ Общие данные. Официальный сайт Главы и Правительства КЧР. URL: http://www.kchr.ru/mainmenu/about_the_republic/about/ (дата обращения: 09.04.2017)

не только Аланы, но и их союзники – кипчаки и болгары, которые в течение веков жили объединившись, создавая общую культуру и быт, сохраняя отличительные племенные особенности родов – балкар и Карачай (балкарцы и карачаевцы).

К X веку формируется адыгско-черкесская народность. В XIII-XIV веках – карачаевская. С XIV века территория Карачаево-Черкесии постоянно подвергалась набегам крымских татар и турок. В 1790 году на территории современной Карачаево-Черкесии русская армия разбивает турецкое войско под командованием Баталпаши. На своей границе Россия создает Баталпашинскую станицу, на территории которой сегодня расположен современный город Черкесск. В 1828 году карачаевские племена присягнули на верность России и их земли вошли в состав Российской империи. В 1858-1861 годах на этой территории основаны казачьи станицы. С 1918 года здесь устанавливается советская власть.

С 1 апреля 1918 года территория была частью Кубанской Советской Республики, с 28 мая 1918 года – частью Кубано-Черноморской Советской Республики, с 5 июля по декабрь 1918 года – частью Северо-Кавказской Советской Республики. С декабря 1918 по апрель 1920 контролировалась белогвардейскими ВСЮР. С 20 января 1921 года – часть Горской Автономной Советской Социалистической Республики. 12 января 1922 года образована Карачаево-Черкесская автономная область в составе Юго-Восточной области (с 1924 года – Северо-Кавказского края) с центром в станице Баталпашинской (переименованной затем в город Сулимов, Ежово-Черкесск и, наконец, получившей современное название Черкесск). 26 апреля 1926 года постановлением ВЦИК КЧАО разделена на Карачаевскую автономную область, Черкесский национальный округ (с 30 апреля 1928 – автономная область), Баталпашинский и Зеленчукский районы.

Указом Президиума Верховного Совета СССР Карачаевская автономная область ликвидирована 12 октября 1943 года, а карачаевцы 2 ноября 1943 года были депортированы в Среднюю Азию и Казахстан. Депортация началась 2 ноября 1943 года, в результате было выселено 69267 человек (15980 семей); в том числе 12 500 (18%) мужчин, 19 444 женщин, 36 670 детей (54%). В Казахстан было завезено 12 342 семей, или 45 501 человек, в основном - в Южноказахстанскую и Джамбульскую области (25 212 и 20 285 человек соответственно). 22 900 человек привезли в Киргизию. Кроме того, небольшие группы депортировали в Таджикистан, Иркутскую область и на Дальний Восток. Всего за предвоенное и военное время было депортировано 79 тысяч человек карачаевской национальности. По данным Научно-исследовательском института Карачаево-Черкесии, большая часть репрессированных, более 43 тысяч человек, в том числе 22 тысячи детей, погибли в дороге, а также в местах переселения¹².

6 ноября 1943 года Совнарком СССР утвердил постановление «О порядке заселения районов бывшей КАО Ставропольского края». Территория области (9 тысяч кв. км) была поделена между Ставропольским краем (Зеленчукский, Усть-

¹² Источник: Депортация карачаевцев Кавказский Узел. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/176142/> (дата обращения: 09.04.2017)

Джегутинский и Мало-Карачаевский, позднее переименованный в Кисловодский, районы, а также часть Микояновского и Преградненского районов), Грузинской ССР (Учкуланский и часть Микояновского районов) и Краснодарским краем (часть Преградненского района). Последовали переименования топонимов. Так, в 1944 году город Микоян-Шахар, столица Карачаевской автономной АО, был включен в состав Грузинской ССР и переименован в Клухори¹³. Лишь в 1957 году, когда Черкесская автономная область была преобразована в Карачаево-Черкесскую автономию в составе Ставропольского края, карачаевцам было разрешено вернуться на историческую родину.

14 ноября 1989 года Декларацией Верховного Совета СССР были реабилитированы все репрессированные народы, признаны незаконными и преступными репрессивные акты против них на государственном уровне в виде политики клеветы, геноцида, насильственного переселения, упразднения национально-государственных образований, установления режима террора и насилия в местах спецпоселений

26 апреля 1991 года был принят закон РСФСР № 1107-1 «О реабилитации репрессированных народов», который определяет реабилитацию народов, подвергшихся массовым репрессиям в СССР, как признание и осуществление их права на восстановление территориальной целостности, существовавшей до насильственного перекраивания границ. В современной Карачаево-Черкесии 2 ноября считается днем депортации карачаевского народа. 3 мая в Карачаево-Черкесии объявлено Днем возрождения карачаевского народа в память о том, что именно в этот день в 1957 году в Черкесск прибыл первый эшелон с возвращающимися из депортации на родину карачаевцами¹⁴.

В 1990 году Карачаево-Черкесия вышла из состава Ставропольского края. 21 апреля 1992 года внесена поправка в Конституцию РСФСР, которая преобразовала Карачаево-Черкесскую автономную область в Карачаево-Черкесскую Республику в составе Российской Федерации¹⁵.

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса КЧР – одна из 22 республик РФ, то есть особого статуса по сравнению с другими республиками она не имеет. Публично-правовой статус республики закреплён конституционно.

KIN-states и kin-groups. У Республики нет kin-state.

По данным на 2010 г. общая численность карачаевцев в России составила 218403 человек (0,15 %, от всего населения). Помимо Республики карачаевцы проживают в основном в Ставропольском крае (см. табл. 3).

¹³ Там же

¹⁴ Там же

¹⁵ Источник исторического очерка: История КЧР. URL: <http://kavtoday.ru/10045> (дата обращения: 09.04.2017)

Таблица 3. Диаспоры карачайцев в регионах РФ

	2002	2010
Россия	192 182	218 403
Республика Карачаево-Черкесия	169 198	194 324
Ставропольский край	15 146	15 594
Москва	823	1 184
Краснодарский край	784	1 100
Республика Кабардино-Балкария	1 273	1 028
Ростовская область	516	571
Московская область	428	550
Санкт-Петербург	323	321

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogil612.htm

В других странах: Киргизия: 2 700¹⁶; Казахстан: 1 600¹⁷.

По данным на 2010 г. общая численность черкесов в России составила 73184 человек (0,05 %). Помимо Республики черкесы проживают в основном в Краснодарском и Ставропольском краях.

Таблица 4. Диаспоры черкесов в регионах РФ

	2002	2010
Россия	60 517	73 184
Республика Карачаево-Черкесия	49 591	56 466
Краснодарский край	4 446	5 258
Ставропольский край	2 097	2 326
Адыгея	642	2 651
Республика Кабардино-Балкария	725	2 475
Москва	520	

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogil612.htm

В других странах: В настоящее время черкесы проживают в Турции. В Израиле насчитывается около 4 000 черкесов¹⁸.

¹⁶ People Groups. Country: Kyrgyzstan // Joshua Project. A ministry of the U.S. Center for World Mission. URL: <https://joshuaproject.net/countries/KG> (дата обращения: 02.04.2017)

¹⁷ People Groups. Country: Kazakhstan // Joshua Project. A ministry of the U.S. Center for World Mission. URL: <https://joshuaproject.net/countries/KZ> (дата обращения: 02.04.2017)

¹⁸ Израильские черкесы. Общество. Путеводитель по Израилю. URL: <http://guide-israel.ru/58578-izraelskie-cherkesy/> (дата обращения: 02.04.2017)

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 14277 км² (78 место, 0,08 % территории страны).

Численность населения. 467797 (75 место; 2016 г.)¹⁹ = (0,32% населения страны).

ВРП на душу населения: 6502 USD (2014)²⁰ или 147396,9 руб. (78 место в РФ).

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 69195,3 млн. руб. (2014) (см. табл. 4).

Таблица 4. Валовой региональный продукт по республикам РФ, 2014 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	58 900 652,2	403 178,9
Республика Адыгея	77 923,0	174 017,6
Республика Алтай	39 134,5	184 011,4
Республика Башкортостан	1 248 817,7	306 771,3
Республика Бурятия	184 815,6	189 325,7
Республика Дагестан	538 340,2	180 824,4
Республика Ингушетия	52 167,8	113 791,2
Кабардино-Балкарская Республика	118 134,7	137 437,3
Карачаево-Черкесская Республика	69 195,3	147 396,9
Республика Калмыкия	46 044,3	163 688,1
Республика Карелия	185 640,4	293 054,1
Республика Коми	480 862,7	553 836,2
Республика Крым	137 924,8	73 190,1
Республика Марий Эл	144 140,6	209 488,1
Республика Мордовия	170 905,6	210 858,7
Республика Саха (Якутия)	660 150,0	690 642,5
Республика Северная Осетия-Алания	126 827,2	179 992,7
Республика Татарстан	1 671 397,1	434 509,1
Республика Тыва	46 707,3	149 334,8
Удмуртская Республика	441 959,1	291 287,5
Республика Хакасия	160 435,0	299 913,3
Чеченская Республика	141 294,8	104 019,2
Чувашская Республика	235 088,8	189 736,4

Источник: Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 гг. Росстат. (xls). URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#;

Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации. (xls).

URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

В 2014 году Карачаево-Черкесской Республике наблюдалось замедление темпов роста ряда макроэкономических показателей, а по некоторым направлениям снижение по отношению к прошлому периоду. В структуре производства валового

¹⁹ Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

²⁰ Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

регионального продукта доминировала промышленность - 24 %. Второе место в структуре производства валового регионального продукта занимает сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, доля которого составляет 18 %²¹. По данным «Стратегии развития», Республика имеет благоприятные условия для развития АПК, туризма, санаторно-курортной сферы, электроэнергетики, добывающих и обрабатывающих отраслей промышленности²².

Этнический состав населения ЭРА. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года в КЧР национальный состав Республики следующий: карачаевцы - 41 %, русские - 31,6 %, черкесы - 11,9 %, абазины - 7,8 %, ногайцы - 3,3 (РФ - 0,1) (см. табл. 5).

Таблица 5. Национальный состав по данным переписи 2010 годов
(от указавших национальность)

Карачаево-Черкесская Республика - все население	477859	
Лица, указавшие национальную принадлежность	474360	100,0
Карачаевцы	194324	41,0
Русские	150025	31,6
Казачи	465	0,1
Черкесы	56466	11,9
Абазины	36919	7,8
Ногайцы	15654	3,3
Осетины	3142	0,7
Армяне	2737	0,6
Украинцы	1990	0,4
Другие национальности (не перечисленные выше)	13103	2,7
Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников	3499	

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html (дата обращения: 02.04.2017)

В состав республики входят 2 городских округа (Черкесский и Карачаевский) и 10 муниципальных районов (Абазинский, Адыге-Хабльский, Зеленчукский, Карачаевский, Малокарачаевский, Ногайский, Прикубанский, Урупский, Усть-Джегутинский, Хабезский) (см. рис. 2).

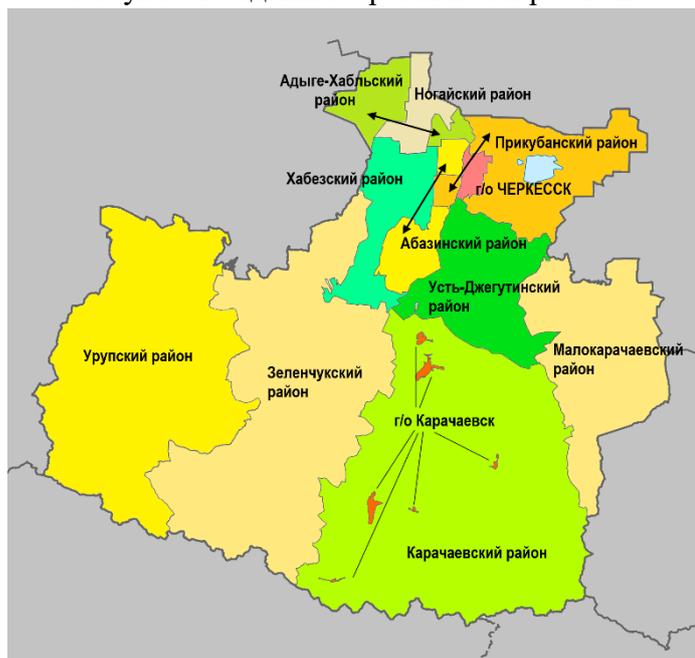
²¹ Постановление №65 по итогам за 2014 г. "Об итогах социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики за 2014 год" // Официальный сайт Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики. URL:

<http://kchr.ru/upload/economika/postanovlenie%20%20E2%84%9665%20po%20itogam%20za%202014g.pdf> (дата обращения: 02.04.2017)

²² Стратегия социально экономического развития Карачаево-Черкесской Республики до 2035 года // Официальный сайт Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики. URL:

<http://www.kchr.ru/upload/economika/Strategiia%20sotcial%60no%20e%60konomicheskogo%20razvitiia%20Karachaevo-Cherkesskoi%60%20Respubliki%20do%202035%20goda.pdf> (дата обращения: 02.04.2017)

Рисунок 2. Административная карта КЧР



Источник: Карачаево-Черкесская Республика. URL: <http://karachaycherkessia.news-city.info/> (дата обращения: 02.04.2017)

Доля карачаевцев по районам и городам является наибольшей в следующих МО и ГО: Малокарачаевский МР Карачаевский МР Прикубанский МР Карачаевский ГО Усть-Джегутинский МР. Русские преобладают в ГО Черкесск, Зеленчукском и Урупском МР. Черкесы доминируют лишь в одном МР – Хабезском. Доля ногайцев и абазин наибольшая в Ногайском и Абазинском районах соответственно. Ниже представлена сводная таблица (№5) об этническом составе АТЕ республики.

Таблица 5. Таблица. Национальный состав по районам (2010).

		русские		карачаевцы		черкесы		абaziны		ногайцы		другие национальности	
		всего	в %	всего	в %	всего	в %	всего	в %	всего	в %	всего	%
Всего по КЧР	474360	150025	31,6	194324	41,0	56466	11,9	36919	7,8	15654	3,3	20972	4,4
Черкесск	127544	69785	54,7	20954	16,4	16836	13,2	10505	8,2	1872	1,5	7592	6,0
Карачаевск	39532	6816	17,3	29775	75,3	678	1,7	216	0,6	95	0,2	1952	4,9
Абазинский	16997	690	4,1	327	1,9	853	5,0	14808	87,1	59	0,4	260	1,5
Адыге-Хабльский	16064	1602	10,0	989	6,1	6323	39,4	4827	30,0	738	4,6	1585	9,9
Зеленчукский	51393	31988	62,3	17026	33,1	151	0,3	54	0,1	50	0,1	2124	4,1
Карачаевский	30199	1015	3,4	25882	85,7	1526	5,0	46	0,2	15	0,0	1715	5,7
Малокарачаевский	43024	939	2,2	37643	87,5	40	0,1	3373	7,8	114	0,3	915	2,1
Ногайский	15447	1912	12,4	162	1,0	474	3,1	267	1,7	11851	76,7	781	5,1

		русские		карачаевцы		черкесы		абазины		ногайцы		другие национальности	
		всего	в %	всего	в %	всего	в %	всего	в %	всего	в %	всего	%
Прикубанский	29191	5172	17,7	22094	75,7	183	0,6	186	0,6	135	0,5	1421	4,9
Урупский	24320	18885	77,6	4456	18,3	87	0,4	13	0,1	27	0,1	852	3,5
Усть-Джегутинский	50407	11047	21,9	34938	69,3	438	0,9	2252	4,4	76	0,2	1656	3,3
Хабезский	30242	174	0,6	78	0,3	28877	95,5	372	1,2	622	2,0	119	0,4

Источник: Национальный состав населения городов и районов КЧР в разрезе наиболее многочисленных национальностей по данным Всероссийской переписи населения 2010 года²³. URL: http://kchrstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/kchrstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/

Карачаевцы (самоназвание - карачайлыла) относятся к кавкасионскому антропологическому типу (балкано-кавказскому варианту) европеоидной расы²⁴. Составляют единый с балкарцами народ, разделённый административно на две части.

Антропологически черкесов (адыгэ - самоназвание) относят к Понтийскому подтипу Европейской расы. Согласно «Заключению РАН», «этноним Черкес и топоним Черкесия как обозначения народа и его страны на Северо-Кавказе появляются в армянских, грузинских, арабских, персидских, тюркских и др. исторических источниках с XIII в., вытеснив предшествующую этнонимическую номенклатуру – керкеты, зихи, джики, кашаги, касы, касоги, джаркасы и др. Этноним Черкес стал общеупотребительным в европейских и русских источниках XV-XIX вв. В то же время местное население неизменно называло себя адыгэ, хотя значение имели, видимо, локальные наименования, с которыми идентифицировали себя отдельные этнополитические образования - натухай, абадзех, жанэ, кабардэй и др. Тем не менее, несмотря на определенные различия социального, культурного, языкового характера, с историко-этнографической точки зрения, это единый черкесский (адыгский) народ. Исторические коллизии XIX-XX в.в., связанные с бедствиями Кавказской войны, насильственным выселением значительной части черкесов в Османскую империю, административные преобразования, осуществленные царским правительством, а затем органами советской власти РСФСР и СССР, привели к образованию в Российской Федерации четырех территориально разделенных массивов черкесского народа, за которыми закрепились различные этнографические обозначения – шапсуги, адыгейцы, черкесы, кабардинцы. Сравнительно недавнее (по историческим меркам) территориальное разобщение не привело к утрате в народе исторической памяти о генетической и культурной общности между этими группами. Современные исследования показывают, что этническое самосознание и основной пласт традиционной культуры у шапсугов, адыгейцев, черкесов и кабардин-

²³ Структура населения по национальному составу рассчитана от численности лиц, указавших национальную принадлежность.

²⁴ Кавкасионский тип. URL: <http://karachays.com/publ/65-1-0-210> (дата обращения: 02.04.2017)

цев являются общими. Это свидетельствует о том, что названные группы можно считать субэтнотами одного - черкесского (адыгского) народа»²⁵.

Карачаевцы говорят на карачаево-балкарском языке тюркской семьи. Черкесы КЧР говорят на кабардино-черкесском языке абхазо-адыгской семьи языков.

Процент населения, говорящего на языке²⁶.

Согласно переписи 2010 года, в Российской Федерации карачаево-балкарским языком владеют 305 364 человека, из них карачаевцы в КЧР – 181 740 чел.

Кабардино-черкесским как родным языком владеют 515 672 человек, из них черкесы в КЧР – 49 596 чел.

Ментальность.

Карачаевцы. Как и других кавказских народов, у карачаевцев сильные обычаи и традиции, которые регулируют практически все аспекты жизни. Большое внимание у карачаевцев уделяется соблюдению требований и положений этического кодекса «ЁЗДЕН АДЕТ», который представляет собой совокупность норм обычного права, нравственных предписаний и правил. «Ёзден Адет» - это не просто список правил поведения, это этический кодекс; этическое начало составляет основу мировоззрения наших предков²⁷. Например, важным правилом является беспрекословное подчинение старшим.

Из важных традиций стоит также назвать факт того, что невозможно представить карачаевца без коня (с именем народа связана одна из самых старых отечественных пород горских коней – Карачаевская).

Адыг (черкес) означает воин²⁸. Основное занятие - отгонное скотоводство, садоводство, виноградарство, разведение лошадей. Фундаментальные принципы адыгской этики: человечность, почтительность, честь, совесть адыги распространяли и на военную сферу, считая недопустимым войны без правил, без соблюдения этих принципов. Исследователи выделяют следующие особенности культуры черкесов:

– в своей основе она не воинственна в том смысле, что не испытывает потребности к социально-географическому расширению;

²⁵ Арутюнов С.А. Заключение РАН об этнониме Черкес и топониме Черкесия. URL: <https://aheku.net/articles/russian/etnografiya/cherkesy> (дата обращения: 02.04.2017)

²⁶ Перепись населения 2010 года. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogil612.htm (дата обращения: 02.04.2017)

²⁷ Термин адет в карачаево-балкарском языке имеет несколько значений - этикет, обычай, традиция, правило, церемония, ритуал, обряд. Ёзден Адет: Этический кодекс карачаево-балкарского народа/ Сост., предисловие и комментарий М. Ч. Джуртубаева. - Нальчик: Эльбрус, 2005. - 576 с. URL: <http://www.elbrusoid.org/upload/iblock/c08/OzdenAdet.pdf> (дата обращения: 12.04.2017)

²⁸ Марзей А.С. Черкесское наездничество. С.3. URL: <http://fond-adygi.ru/dmdocuments/%D0%9C%D0%B0%D1%80%D0%B7%D0%B5%D0%B9%20%D0%90.%20%D0%A1.%20-%20%D0%A7%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B5%D1%81%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5%20%D0%BD%D0%B0%D0%B5%D0%B7%D0%B4%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE.%20%D0%97%D0%B5%D0%BA%D1%83%D1%8D.pdf> (дата обращения: 12.04.2017)

– традиционная воинственность – явление вторичное по отношению к более древним слоям культуры;

– она самодостаточна и консервативна, а сами черкесы довольны собой и своим образом жизни;

– она закрыта, независима и невосприимчива к внешней силе²⁹.

Религия. В настоящее время абсолютное большинство карачаевцев исповедует ислам суннитского толка³⁰. Верующие черкесы также мусульмане-сунниты³¹.

На 1 января 2016 года в Карачаево-Черкесии зафиксирована деятельность 15 конфессий, религиозных течений и толков. Зарегистрировано 168 религиозных организации: 122 мусульманских общин, 30 православных приходов, 1 организация лютеран, 6 организаций евангельских христиан-баптистов, 2 общины Свидетелей Иеговы, 1 организация Адвентистов Седьмого Дня, 1 община иудаистов, 2 организации Международного общества Сознания Кришны. Без регистрации действует свыше 50 религ. групп последователей различных течений протестантизма, «Истинно-православной церкви» (см. «Истинно-православные христиане», Армянской апостольской Церкви, новых религиозных движений³².

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Конституция Карачаево-Черкесской Республики, принятая 5 марта 1996 года, фиксирует, что государственная власть в Карачаево-Черкесской Республике осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст. 3). Государственную власть в Карачаево-Черкесской Республике осуществляют: Глава Карачаево-Черкесской Республики, Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики, Правительство Карачаево-Черкесской Республики, суды Карачаево-Черкесской Республики (ст. 4)³³.

Исполнительная власть. Глава Карачаево-Черкесской Республики является высшим должностным лицом и главой исполнительной власти. Глава избирается депутатами Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики. Им может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет (Ст. 64).

²⁹ Некоторые особенности черкесской (адыгской) цивилизации и традиционной этнической культуры. URL: <https://aheku.net/articles/russian/istoriya-adyigov/5598> (дата обращения: 12.04.2017)

³⁰ Карачаевцы. Etnolog.ru. URL: <http://www.etnolog.ru/people.php?id=KARS> (дата обращения: 12.04.2017)

³¹ Черкесы. Etnolog.ru. URL: <http://www.etnolog.ru/people.php?id=CHRS> (дата обращения: 12.04.2017)

³² Религия. Официальный сайт Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики. URL: http://www.kchr.ru/left_menu/social_sphere/religion/ (дата обращения: 12.04.2017)

³³ Конституция Карачаево-Черкесской Республики. URL: http://constitution.garant.ru/region/cons_karach/ (дата обращения: 12.04.2017)

Статья 68 Конституции определяет сферу компетенций Главы КЧР:

а) обеспечивает права и свободы человека и гражданина на территории Карачаево-Черкесской Республики, безопасность и территориальную целостность Карачаево-Черкесской Республики;

б) обеспечивает соблюдение Конституции и законов Российской Федерации, их прямое действие и непосредственное применение на территории Карачаево-Черкесской Республики, а также в пределах своих полномочий - точное и неукоснительное соблюдение Конституции и законов Карачаево-Черкесской Республики;

в) представляет Карачаево-Черкесскую Республику в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей;

г) подписывает договоры и соглашения от имени Карачаево-Черкесской Республики;

д) назначает с согласия Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики Постоянного представителя Карачаево-Черкесской Республики и далее по Конституции.

Главой Карачаево-Черкесии с 1992 по 1999 годы являлся Владимир Исламович Хубиев. По национальности карачаевец³⁴. В мае 1999 г. после напряжённого политического противостояния главой Карачаево-Черкесской Республики стал Владимир Семёнов, отец-карачаевец, мать - русская (карачаевец)³⁵. В 2003 г. вновь баллотировался кандидатом на должность президента Карачаево-Черкесской Республики на очередных выборах, но уступил. В 2003 году Мустафа Батдыев был зарегистрирован кандидатом на пост президента Карачаево-Черкесской Республики. В первом туре выборов 17 августа 2003 года занял первое место, набрав 41,67% голосов избирателей и опередив действующего президента В. Семёнова (39,92% голосов). Во втором туре выборов 31 августа 2003 года Батдыев был избран президентом республики, набрав 47,97% голосов и вновь опередив В. Семёнова, получившего 46,41% голосов (разрыв составил всего 3387 голосов). Владимир Семёнов обвинил Мустафу Батдыева в фальсификации и подкупе избирателей, и на центральной площади Черкесска начался стихийный митинг. Но Центризбирком признал победу Батдыева, а иск Семёнова суд не удовлетворил. По национальности — карачаевец³⁶.

30 июля 2008 года Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев внёс кандидатуру Бориса Эбзеева на рассмотрение Народного собрания

³⁴ Хубиев Владимир Исламович. URL: http://www.niiss.ru/sf_hubiev.shtml (дата обращения: 12.04.2017)

³⁵ Семёнов Владимир Магомедович. URL: <http://kcr.narod.ru/president/semenov.html>; URL: <http://vipstav.ru/rating/persons/11441-semenov-vladimir-magomedovich.html> (дата обращения: 12.04.2017)

³⁶ Батдыев Мустафа Азрет-Алиевич. Источник Кавказский Узел. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/108356/>; Карачаево-Черкесия: непростой этнический баланс, 25.05.2016. URL: <http://zampolit.com/analytics/karachaevo-cherkesiya-neprosto-ey-etnicheskiy-balans/>(дата обращения: 12.04.2017)

Карачаево-Черкесии для наделения его полномочиями президента республики. 5 августа 2008 года Народное собрание Карачаево-Черкесии наделило Б.Эбзеева этими полномочиями. 26 февраля 2011 года ушёл в отставку по собственному желанию. По национальности — карачаевец³⁷.

26 февраля 2011 года Рашид Темрезов назначен временно исполняющим обязанности Президента Карачаево-Черкесии вместо подавшего в отставку Бориса Эбзеева. 28 февраля 2011 года Президент России внёс его кандидатуру на рассмотрение Народного Собрания (парламента) Карачаево-Черкесии для наделения полномочиями главы республики. Его кандидатура была утверждена 1 марта. В связи с истечением срока полномочий, 27 февраля 2016 года Рашид Темрезов назначен Президентом России, временно исполняющим обязанности Главы Карачаево-Черкесской Республики. Избран Главой республики 18 сентября 2016 года. За его кандидатуру проголосовало 49 депутатов парламента республики³⁸. Стал первым из руководителей Республики кто смог продлить срок полномочий.

Правительство Карачаево-Черкесской Республики является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Карачаево-Черкесской Республики (Статья 91). Правительство Карачаево-Черкесской Республики состоит из Председателя Правительства, заместителей Председателя Правительства, министров.

Председатель Правительства Карачаево-Черкесской Республики назначается на должность Главы Карачаево-Черкесской Республики с согласия Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики (Статья 92). Правительство Карачаево-Черкесской Республики (Статья 94):

а) разрабатывает проект республиканского бюджета и проекты программ социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики;

б) обеспечивает исполнение республиканского бюджета и готовит отчет об исполнении указанного бюджета и отчеты о выполнении программ социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики;

в) управляет и распоряжается республиканской собственностью, в соответствии с законами Карачаево-Черкесской Республики, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление Карачаево-Черкесской Республике в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

г) разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и экологии;

³⁷ Эбзеев Борис Сафарович // Кавказский узел, 01 августа 2008. URL: <http://amp.kavkaz-uzel.eu/articles/139865> (дата обращения: 12.04.2017)

³⁸ Главой Карачаево-Черкесии избран Рашид Темрезов // РГ, 18.09.2016. URL: <https://rg.ru/2016/09/18/reg-skfo/glavoj-karachaevo-cherkesii-izbran-rashid-temrezov.html> (дата обращения: 12.04.2017)

д) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите, прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

е) координирует деятельность органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами Карачаево-Черкесской Республики;

ж) обеспечивает взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий;

з) осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией и законами Карачаево-Черкесской Республики, актами Главы Карачаево-Черкесской Республики.

Председатель Правительства Карачаево-Черкесской Республики – Озов Аслан Анатольевич. В сентябре 2016 года утвержден на должность председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики.

Законодательная власть. Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики является высшим законодательным и представительным органом государственной власти республики. Народное Собрание состоит из 50 депутатов, избираемых сроком на пять лет. 50 депутатских мандатов в Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесской Республики распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов (ст. 58)³⁹.

Глава III. Закона «О Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесской Республики» устанавливает подробный список компетенций Народного Собрания. Некоторые из которых приведены ниже⁴⁰:

- в сфере государственного развития республики (принятие Конституции Карачаево-Черкесской Республики и поправок к ней, законов и иных нормативных правовых актов по предметам ведения Карачаево-Черкесской Республики, а также, в соответствии с федеральным законодательством по предметам совместного ведения Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики, внесение в них изменений и дополнений, контроль за их соблюдением и исполнением и др.);

- в сфере обеспечения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, гарантий местного самоуправления (законодательное регулирование реализации прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории республики в пределах полномочий Карачаево-Черкесской Республики; установление в пределах полномочий, определенных федеральным законом, порядка проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Карачаево-Черкесской Республики и др.);

³⁹ О Выборах депутатов народного собрания (парламента) Карачаево-Черкесской республики (с изменениями на: 01.07.2016). URL: <http://docs.cntd.ru/document/430568989> (дата обращения: 12.04.2017)

⁴⁰ О Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесской Республики. Принят Народным Собранием 22 января 1999 года. <http://www.parlament09.ru/node/6> (дата обращения: 12.04.2017)

- в сфере социально-экономического развития республики (утверждение республиканского бюджета, изменений и дополнений, вносимых в него, отчета о его исполнении за прошедший финансовый год, контроль за использованием бюджета, кредитных ресурсов и ассигнований из федерального бюджета; принятие закона о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в республике; утверждение программ социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики и отчетов об их выполнении и др.);

- в сфере социально-культурного развития республики (правовое регулирование вопросов воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта; вопросов здравоохранения, социального обеспечения, социальной защиты населения, защиты семьи, материнства, отцовства и детства и др.);

- в сфере административно-правового развития республики осуществляет правовое регулирование: административных, административно-процессуальных отношений; вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера; вопросов обеспечения законности, общественной безопасности, борьбы с преступностью, охраны правопорядка и др.);

- в сфере организации своей деятельности (избрание и освобождение от должности Председателя Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики и его первого заместителя (заместителей); избрание и прекращение деятельности комитетов (комиссий), их председателей, изменение состава комитетов, заслушивание отчетов об их работе и др.).

Выборы представительного органа⁴¹:

10 июня 1995 года в Карачаево-Черкесии состоялись выборы депутатов Народного Собрания Карачаево-Черкесской Республики I созыва. Было избрано 73 депутата на 4 года.

19 декабря 1999 года состоялись выборы депутатов Народного Собрания Карачаево-Черкесской Республики II созыва, также на 4-летний срок (с 6 января 2000 года по 5 марта 2004 года).

5 декабря 2000 года Народное Собрание Карачаево-Черкесской Республики было переименовано в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики.

14 марта 2004 года состоялись выборы депутатов Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики III созыва по новой избирательной системе (мажоритарно-пропорциональной): половина парламентариев стала депутатами по партийным спискам, другая часть избиралась по одномандатным округам. Согласно изменениям, внесенным в Конституцию Карачаево-Черкесской Республики, срок полномочий депутатов третьего созыва увеличился до 5 лет. Избирательная система: Прежние 73 одномандатных округа республики преобразованы в 36, для распределения по партийным спискам с 5% заградительным барьером было отдано 37

⁴¹ Историческая справка «О Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесской республики». URL: <http://parlament09.ru/node/1498> (дата обращения: 12.04.2017)

мандатов. Законом от 18.12.2003 №67-РЗ о внесении поправок в закон КЧР «О выборах депутатов Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики» (который был принят только 21 июня 2003 года) была введена норма об обязательном разделении партийных списков на территориальные группы. В списках должно было быть не менее чем 5 территориальных групп кандидатов, соответствующих административно-территориальным единицам КЧР (на 2004 год 8 районов и 2 города республиканского подчинения). Общереспубликанская часть списка могла включать не более 3 кандидатов. Общее число кандидатов в списке не могло превышать 70 человек⁴².

Выборы депутатов Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесии IV созыва состоялись 1 марта 2009 года (срок полномочий 2009-2014 годы). 73 депутата были избраны сроком на 5 лет по «смешанной системе»: 36 депутатов - по одномандатным избирательным округам и 37 – по партийным спискам. Изменились требования к структуре списков: теперь в общерегиональной части должно было быть только по одному кандидату, остальной список должен быть разбит на 12 территориальных групп, каждая из которых должна соответствовать территории трех одномандатных округов (согласно утвержденному избиркомом перечню). В каждой из групп должно быть не менее 3 кандидатов. При распределении мандатов между группами внутри партийных списков применялась традиционная квота Хэйра⁴³.

14 сентября 2014 года был избран V созыв Парламента Карачаево-Черкесской Республики. Срок полномочий депутатов V созыва – 5 лет, число депутатов, согласно федеральному законодательству, сократилось до 50. Впервые законодательный орган республики избирался по пропорциональной системе. Председателем Народного Собрания Карачаево-Черкесской Республики избран Иванов Александр Игоревич («Единая Россия»), русский⁴⁴.

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии. Голосование за «Единую Россию» в КЧР традиционно выше среднего по стране. Накануне выборов в ГД 2016, председатель Центризбиркома Элла Памфилова назвала Карачаево-Черкессию в числе регионов России, где масштаб использования административного ресурса создает наибольшую угрозу для честности выборов⁴⁵. Однако КЧР все равно вошла в число регионов, обеспечивших один из самых высоких результатов «Единой России» при голосовании по спискам политических партий — 81,67%. Показатели партии во многом

⁴² Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Карачаево-Черкесская Республика – М.: Центр «Панорама», 2009. С. 113

⁴³ Кынев А. Указ. Соч. 116-117

⁴⁴ Иванов Александр Игоревич Сайт Народного Собрания (Парламента) КЧР. URL: <http://www.parlament09.ru/node/31> (дата обращения: 12.04.2017)

⁴⁵ Алиев Ш. Выборы в КЧР: риск «некавказского» результата // Кавказская политика, 09.09.2016. URL: http://kavpolit.ru/articles/vybory_v_kchr_risk_nekavkazskogo_rezultata-28087/ (дата обращения: 12.04.2017)

связывают с личным участием главы республики Рашида Темрезова, который возглавил список ЕР на выборах⁴⁶ (см. табл. 6).

Таблица 6. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг.
(голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57%	64,30%	49,32 %	54,20 %
КЧР	49,6%	92,90%	89,8 %	81,67 %

Источник: ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

В целом, политическая ситуация в Республике связана с активностью этнических элит и за постсоветский период для нее было характерно наличие многих конфликтных ситуаций. Эксперты отмечают, что после Дагестана КЧР – вторая по «этнической мозаичности» республика на Северном Кавказе. «Лидеры основных этнических групп Карачаево-Черкесии (карачаевцы, черкесы, абазинцы, русские, ногайцы) приняли самое деятельное участие в «параде суверенитетов» начала 1990-х гг., поставив под вопрос само существование КЧР как единого целого. В 1991 году именно КЧР установила абсолютный рекорд по количеству провозглашенных республик. Тогда были провозглашены республика Карачай, Черкесская республика, республика Абаза и даже два казачьих «государства» – Баталпашинская и Урупско-Зеленчукская республика. В 1994-1995 гг. КЧР пережила новый кризис. Истекла легислатура Народного собрания, избранного еще во времена СССР как облсовет и дважды трансформированного (в Верховный Совет и Народное собрание КЧР). В марте 1995 года подавляющее большинство депутатов сложило с себя полномочия. Поскольку глава исполнительной власти КЧР не был всенародно избран, а получил власть из рук представительного органа республики, его легитимность оказалась под вопросом. Черкесским, абазинским и неоказачьим движением было озвучено требование выхода Черкесии из состава КЧР и вхождения в Ставропольский край. Кризис власти был разрешен посредством вмешательства федерального центра. В КЧР была восстановлена система назначения высшего должностного лица из Москвы»⁴⁷.

Для Республики также характерно преобладание клановых отношений: сложились влиятельные этнические кланы, которые оказывают влияние на политику региона⁴⁸. А.Кынев отмечает, что регион «неоднократно был отмечен в странностях электоральной статистики, дающей основания для подозрений в фальсификациях.

⁴⁶ Выборы-2016. URL: <http://chugunka10.net/forum/showthread.php?t=12711>; Выборы-2016. Итоги. КЧР. URL: <http://davydov-index.livejournal.com/2951559.html> (дата обращения: 15.04.2017)

⁴⁷ Маркедонов С. КЧР: в ожидании назначения // Политком.RU, 17.07.2008. URL: <http://politcom.ru/6521.html> (дата обращения: 15.04.2017)

⁴⁸ Так, в СМИ называются следующие влиятельные семьи черкесской элите: Казанокковы и Арашуковы (Рауф Арашуков был назначен представителем от исполнительной власти КЧР в Совете федерации), См.: Черкесские рокировки Рашида Темрезова // Кавполит 21 сентября 2016. URL: http://kavpolit.com/articles/cherkesskie_rokirovki_rashida_temrezova-28308/ (дата обращения: 15.04.2017)

Несмотря на формально партийный характер характеризовались преимущественно не партийным, а кланово-этническим противостоянием»⁴⁹.

По мнению экспертов, в КЧР стала появляться некая устойчивость государственной власти, и эта устойчивость ассоциируется с именем Рашида Темрезова⁵⁰.

Последние выборы в Парламент КЧР состоялись 14 сентября 2014 года. Представлены следующие политические партии: «Единая Россия» - 37 депутатов, «КПРФ» – 5, «Справедливая Россия» - 3, «Патриоты России» – 3, «ЛДПР» – 2. Более подробно см. таблицу 7.

Таблица 7. Выборы депутатов Народного Собрания (Парламента) КЧР 14.09.2014 г.⁵¹

Партия	Республика, %	Всего депутатов фракций, чел
Единая Россия	73,21	37
КПРФ	9,66	5
Справедливая Россия	5,99	3
Патриоты России	5,80	3
ЛДПР	5,10	2

Источник: О республике. URL: http://www.kchr.ru/mainmenu/about_the_republic/
(дата обращения: 15.04.2017)

В апреле 2013 года Владимир Путин подписал закон, который позволил субъектам РФ отменять прямые выборы глав регионов. КЧР воспользовалась данным правом. 18 сентября 2016 года в единый день голосования депутаты республиканского парламента КЧР избрали нового главу региона. Народное собрание Карачаево-Черкесии выбирало главу региона из трех кандидатур, предложенных президентом России. Помимо врио Главы Рашида Темрезова, в предвыборной борьбе участвовали председатель комитета парламента КЧР по науке, образованию, культуре, спорту, делам молодежи и туризму Исмель Биджиев⁵² и зампреда комитета парламента КЧР по национальной политике, внешним связям, местному самоуправлению и делам некоммерческих организаций Виктор Бородкин⁵³. За кандидатуру Рашида Темрезова единогласно проголосовали 49 депутатов парламента, присутствовавших на заседании Парламента⁵⁴. Это был первый прецедент за

⁴⁹ Кынев А. Указ. Соч. С. 114

⁵⁰ КЧР-2016: стабильность оказалась превыше всего. Политолог Борис Урусов по просьбе КАВПОЛИТа подвел итоги года для Карачаево-Черкесии, КАВПОЛИТ, 31.12.2016.

URL: http://kavpolit.com/articles/kchr_2016_stabilnost_okazalas_prevyshe_vsego-30789/ (дата обращения: 15.04.2017)

⁵¹ О республике. URL: http://www.kchr.ru/mainmenu/about_the_republic/ (дата обращения: 15.04.2017)

⁵² Биджев Исмель Абдул-Газизович. Национальность – абазин. URL: <http://parlament09.ru/node/141> (дата обращения: 15.04.2017)

⁵³ Бородкин Виктор Петрович. Национальность – русский. URL: <http://parlament09.ru/node/2703> (дата обращения: 15.04.2017)

⁵⁴ Главой Карачаево-Черкесии избран Рашид Темрезов // Ведомости, 18.09.2016. URL: <http://www.vedomosti.ru/politics/news/2016/09/18/657384-glavo-i-karachaevo-cherkessii-izbran-temrezov> (дата обращения: 15.04.2017)

всю историю КЧР, когда действующий глава республики смог продлить свои полномочия⁵⁵.

Всего в республике зарегистрировано 41 региональных отделений политических партий⁵⁶. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия и КПРФ.

Значение этничности в региональной политике. По данным экспертов, в регионе сложилась практика этнического квотирования при назначении на административные должности, которая автоматически предполагает, что главой республики должен быть именно карачаевец.

Как отмечают исследователи, на протяжении всех 1990-х гг. в КЧР была непростая этнополитическая ситуация, а в 1999 г., когда впервые были проведены выборы главы республики, это вылилось в открытое противостояние: «Поддержка основных этнических сегментов на выборах распределилась между карачаевцем В.М. Семёновым и черкесом С. Деревым. Когда во втором туре победил Семёнов, Дерев отказался признавать результаты выборов. Черкесы, а также абазины, требовали либо аннулирования результатов выборов, либо выхода Черкесского национального округа из состава республики. Конфликт разрешился в ходе длительных политических переговоров, в результате которых сторонам удалось договориться о том, что позицию главы республики занимает карачаевец, вице-президентом является русский (после ликвидации этой должности русские занимают пост председателя парламента), а должность главы правительства «резервируется» за представителями черкесской общины». В соответствии с этой схемой происходит замещение ключевых политических позиций. Так, на выборах главы республики в 2003 г. ни черкесы, ни русские не выдвигали своего кандидата, в качестве оппонента инкумбенту выступил карачаевец М.А. Батдыев, выигравший выборы (при этом Батдыева поддержали черкесы, недовольные политикой Семёнова). Следующие два лидера республики, фактически назначенные из Центра (после отмены выборов) – Б.С. Эбзеев и Р. Темрезев – также являются карачаевцами. Должность председателя парламента трижды замещалась русскими (И.В. Иванов, 1995–1999 гг., С.А. Смородин, 2004–2009 гг., А.И. Иванов, 2009 г. и 2010-н.в.), по одному разу – ногайцем (Д.Ю. Суюнов, 1999–2004 гг.) и черкесом (З.Х. Докшоков, 2009–2010 гг.). Председателями правительства КЧР в течение 1990–2000-х гг. 6 раз были черкесы, по одному разу – русский и грек. При этом важно отметить, что черкесы стабильно и фактически без перерывов (кроме перерыва на 2008–2011 гг., когда председателем правительства был грек В.Г. Кайшев) занимают эту должность, начиная с 2000 г.⁵⁷

⁵⁵ Карачаево-Черкесия требует вернуть право прямых выборов главы республики 27.03.2017 <http://kolokolrussia.ru/novosti/karachaevocherkesiya-trebuets-vernute-pravo-pryamh-vborov-glav-respubliki#hcq=GWhdygq> (дата обращения: 15.04.2017)

⁵⁶ Сведения о региональных отделениях и иных структурных подразделениях политических партий, зарегистрированных в соответствии с ФЗ от 11.07.2011 №95-ФЗ "О политических партиях" в Карачаево-Черкесской Республики. URL: <http://karachaevo-cherkess.izbirkom.ru/way/941121/sx/art/960980/cp/1/br/> (дата обращения: 15.04.2017)

⁵⁷ Цит по: Панов П.В., Филиппова Е.Ю. Практики распределения властных позиций в российских «национальных республиках»: проблема межэтнического баланса // Вестник Пермского университета. Серия Политология. 2015. №3. С.40-41

Значимость подобного квотирования для поддержания стабильности демонстрирует политика Б.Эбзеева, который возглавив республику заявил, что будет формировать команду не по принципу этнического квотирования, а на основе профессиональных качеств, и назначил премьер-министром правительства КЧР этнического грека Владимира Кайшева (по традиции данный пост был закреплен за черкесами). Это вызвало недовольство черкесов, которые возобновили протестную активность и стали вновь ставить вопрос о возможности раздела Карачаево-Черкесии. Как пишут в СМИ, полпред президента в СКФО Александр Хлопонин в ультимативной форме потребовал от Бориса Эбзеева назначить главой правительства именно черкеса, а также поставил на вид президенту КЧР неудовлетворительное состояние ряда социальных объектов и проблемы с исполнением бюджета и платежной дисциплиной. Фактически для Эбзеева это означало начало обратного отсчета, и в феврале 2011 года он досрочно ушел в отставку, а затем был назначен членом ЦИК РФ⁵⁸. Характерно в этой связи интервью одного из общественников республики: «Исходя из численности народа, за каждой национальностью негласно закреплено место во власти. Именно поэтому во времена Эбзеева и произошел бунт черкесов — потому что бывший глава легким мановением руки отдал их место греку. *Будь Темирзев представителем другой национальности, он бы не стал главой республики. Он глава не потому (или не только потому), что сам, исходя из личных и профессиональных качеств, достоин этого. А потому что он — карачаевец*»⁵⁹.

Интересно также отметить, что КЧР отказалась в 2014 году от смешанной системы выборов в Парламент в пользу пропорциональной системы тоже по причине поиска межэтнического баланса. Как сообщает «Коммерсант», парламентарии посчитали, что система выборов по партспискам позволит гарантировать представительство в парламенте всех национальных групп⁶⁰. Ниже представлен национальный состав представительного органа. (см. табл. 8).

Таблица 8. Этническая структура депутатского корпуса Народного Собрания (Парламента) КЧР.

	Количество депутатов
карачаевцы	22
русские	14
черкесы	6
абазины	3

⁵⁸ Карачаево-Черкесия: непростой этнический баланс, 25.05.2016. URL: <http://zampolit.com/analytics/karachaevo-cherkesiya-neprosto-ey-etnicheskiy-balans/> (дата обращения: 15.04.2017)

⁵⁹ «В Карачаево-Черкесии процветает архаичная клановость. Беседовала Ирина Абрамова <http://www.rosbalt.ru/federal/2015/07/24/1422108.html> (дата обращения: 15.04.2017)

⁶⁰ В Карачаево-Черкесии отказались от смешанных выборов депутатов во избежание межнациональных конфликтов // Коммерсант 21 апреля 2014. URL: <http://www.gumilev-center.ru/v-karachaevo-cherkesii-otkazalis-ot-smeshannykh-vyborov-deputatov-vo-izbezhanie-mezhnatsionalnykh-konfliktov/> (дата обращения: 15.04.2017)

ногайцы	2
украинцы	1
армяне	1
греки	1
Всего	50

Источник: Биографические справки, представленные на сайте Народного Собрания: Депутаты V созыва Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской республики. URL: <http://parlament09.ru/node/2626>. (дата обращения: 15.04.2017)

Таким образом, этничность является политически значимым фактором в КЧР и неформальное разделение власти является весьма желательным для поддержания межэтнического равновесия в Республике.

Таблица 9. Сведения об активно функционирующих общественных организациях и движениях КЧР

Название	Краткая характеристика деятельности:
Национально культурная автономия адыгов Карачаево-Черкесской Республики	Создание единого культурного пространства для адыгов Северного Кавказа (черкесов, кабардинцев, адыгейцев)
Карачаево-Черкесское региональное общественное движение «Русь»	Сохранение социально- политического статуса русского населения республики, защита его социальных и культурных интересов.
Общественное движение «Молодежное Адыгэ-Хасэ» Карачаево- Черкесской Республики	Защита этнополитических прав черкесов КЧР, проведение молодёжной политики, культурно-массовых мероприятий среди адыгской молодежи
Общественное движение "Абаза" Карачаево-Черкесской Республики	Краткая характеристика деятельности: Содействие этнокультурному развитию малочисленного абазинского народа КЧР
Карачаево-Черкесская общественная организация «Союз абазинской молодежи «Шарпынь»	Проведение культурно-массовых мероприятий среди абазинской молодежи КЧР, сохранение традиций и обычаев абазинского народа
Общественное движение "Адыге-Хасэ – Черкесский Парламент по защите прав и интересов черкесского народа» Карачаево-Черкесской Республики	Защита этнополитических и социально-экономических прав и свобод черкесского народа, сохранение и развитие национальной культуры и традиций, исторической памяти и национальной идентичности черкесов.
Карачаево-Черкесская региональная общенациональная карачаевская общественная организация «Алан»	Установление культурных контактов в регионе, в т.ч. с родственным балкарским народом, объединение карачаевских национальных общественных организаций
Общенациональная региональная общественная организация "Джамагъат" Карачаево-Черкесской Республики	Достижение полной реабилитации репрессированного карачаевского народа
Карачаево-Черкесская Общественная организация «Къарча»	Содействие социально-экономическому, духовному, культурному развитию карачаевского народа
Общественная организация КЧР «Конгресс карачаевского народа»	Защита политических и социальных интересов карачаевского народа

Карачаево-Черкесская региональная общественная организация «Къарачай Алан Халкъ»	Сохранение этнокультурных традиций карачаевского народа
Карачаево-Черкесская региональная общественная организация содействия культурному и социальному развитию молодежной среды карачаевского народа «Союз карачаевской молодежи»	Организация содействия культурному и социальному развитию молодежной среды карачаевского народа
Общественная организация греков КЧР «Кали-Архи»	Сохранение греческого языка и культуры
Общественная организация «Абазинская ассоциация по связям с соотечественниками за рубежом «Апсадгъыл»	Установление культурных связей с этническим зарубежьем
Общественная организация «Ассоциация общин абазинского народа «Анрашга»	Возрождение традиционных институтов абазинского народа
Карачаево-Черкесская Общественная организация Азербайджанского народа «Одлар Юрду»	Культурное развитие диаспоры азербайджанцев КЧР
Общественная организация армян Карачаево-Черкесской Республики «Масис»	Культурное развитие армянской диаспоры КЧР
«Союз славян КЧР»	Содействие социально-экономическому, духовному, культурному развитию славян КЧР
Региональная ногайская национально-культурная автономия «Ногай Эл» (ногайский народ) КЧР	Содействие социально – экономическому, духовному культурному развитию ногайского народа
Общественное движение ногайцев КЧР «Бирлик»	Защита этнокультурных, социальных прав ногайского народа
Карачаево-Черкесский еврейский культурный центр «Лехаим»	Культурное развитие еврейской общины КЧР
Карачаево-Черкесская региональная общественная организация осетин «Лаба»	Сохранение этнокультурных традиций осетинского народа
Карачаево-Черкесская национально - культурная автономия осетин	Сохранение этнокультурных традиций осетинского народа
Местная национально-культурная автономия немцев г. Черкесска	Сохранение этнокультурных традиций российских немцев

Источник: Сведения об активно функционирующих общественных организациях и движениях КЧР. URL: <http://minnackchr.ru/razdel/detail.php?ID=41> (дата обращения: 15.04.2017)

Одними из самых известных черкесских организаций являются Совет старейшин черкесского народа (рук. Анатолий Тамазов) и молодежное «Адыгэ хасэ» (рук. Тимур Жужуев). Среди представителей абазин - межрегиональная общественная организация «Адгылара» (рук. Джанибек). Поддержкой абазино-абхазского этноса занимается международное объединение «Алашара» и ассоциация по сохранению культурного наследия абазинского народа «Апсадгъыл» («Родина»). Обе организации возглавляет бизнесмен Мусса Экзекв. Правление национально-культурной автономии «Ногай Эл» («Ногайский народ») с момента создания в декабре 2011 года

возглавляет Валерий Казаков. Крупнейшая организация, объединяющая русских, – «Русь» (возглавляет Евгений Жедяев)⁶¹.

Значимыми для политического процесса общественными организациями карачаевцев можно назвать «Къарачай Алан Халкъ», которая считается «провластной»⁶² и организация КЧР «Конгресс карачаевского народа», которая активно критикует действующую политику.

⁶¹ Национальные лидеры КЧР: кто они и к чему призывают? КЧР-информ, 24.03.2017. URL: <https://kchr-inform.ru/obshhestvo/etnicheskie-lidery-kchr-kto-oni-i-k-chemu-prizyvayut.html> (дата обращения: 15.04.2017)

⁶² Странники властей заявили о нелегитимности съезда карачаевского народа 13 ноября 2015 <http://amp.kavkaz-uzel.eu/articles/272447/> (дата обращения: 15.04.2017)

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории сформирован один одномандатный округ №16. Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство республики в ГД Российской Федерации⁶³:

Боташев Расул Борисович был избран Депутатом Государственной Думы VII созыва от избирательного округа 0016, Карачаево-Черкесский - Карачаево-Черкесская Республика. Карачаевец⁶⁴.

Старшинов Михаил Евгеньевич. Избран депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Представительство республики в Совете Федерации Российской Федерации⁶⁵:

Салпагаров Ахмат Анзорович. Представитель в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики. Карачаевец⁶⁶

Арашуков Рауф Раульевич. Назначен членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителем от высшего исполнительного органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики. Черкес⁶⁷.

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов.

⁶³ Представители Карачаево-Черкесской Республики. URL: <http://www.karachaev-cherkess.izbirkom.ru/way/933398.html> (дата обращения: 12.04.2017)

⁶⁴ Боташев Расул Борисович // Сайт Народного Собрания (Парламента) КЧР. URL: <http://parlament09.ru/node/214> (дата обращения: 12.04.2017)

⁶⁵ Представители Карачаево-Черкесской Республики. URL: <http://www.karachaev-cherkess.izbirkom.ru/way/933398.html> (дата обращения: 12.04.2017)

⁶⁶ Салпагаров Ахмат Анзорович // Сайт Народного Собрания (Парламента) КЧР. URL: <http://parlament09.ru/node/2768> (дата обращения: 12.04.2017)

⁶⁷ OnKavkaz: Рауф Арашуков готовит себя в Совет Федерации? 13.08.2015. URL: <http://circassiatimesrussian.blogspot.com/2015/08/onkavkaz.html> (дата обращения: 12.04.2017)

Республика является дотационным субъектом и входит в десять регионов с наименьшей долей собственных доходов (порядка 36%⁶⁸) (см. табл. 9).

Таблица 9. Доходы консолидированного бюджета КЧР в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в том числе:	5799,1	13316,8	15114,6	13956,7	15757,5	19965,0	16957,7
налог на прибыль организаций	271,5	1001,3	442,4	483,8	436,9	516,1	648,9
налог на доходы физических лиц	644,8	1431,8	1526,2	1755,5	2008,3	2129,2	2121,5
налоги на имущество	90,5	269,8	280,6	418,7	456,1	460,9	527,1
безвозмездные поступления	4179,4	9289,5	11164,5	9999,0	11577,7	15528,1	12268,3

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Статья 11. Конституции Республики объявляет абазинский, карачаевский, ногайский, русский и черкесский государственными языками в Карачаево-Черкесской Республике. Языком межнационального общения и официального делопроизводства в Карачаево-Черкесской Республике является русский язык.

Общие вопросы языковой политики регулируются Законом Карачаево-Черкесской республики от 14 июня 1996 года N 104-XXII «О языках народов Карачаево-Черкесской Республики»⁶⁹. Ст.1. Закона также отмечает, что государственными языками в Карачаево-Черкесской Республике являются абазинский, карачаевский, ногайский, русский и черкесский. Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Карачаево-Черкесской Республики, имеют право свободного выбора языка общения, воспитания, обучения и творчества. Обучение детей родному языку является гражданским правом и долгом родителей (Статья 7). В органах государственной власти Карачаево-Черкесской Республики работа ведется на языке межнационального общения - русском языке (Статья 9). Карачаево-Черкесская Республика на своей территории обеспечивает создание системы воспитательно-образовательных учреждений и иных форм воспитания и обучения на государственных языках и создает условия для реализации прав граждан других национальностей, проживающих в республике, на воспитание и обучение детей на родном языке (Статья 26).

⁶⁸ Росстат подсчитал – экономика КЧР достигла точки невозврата // On Kavkaz, 12.09.2016. URL: <https://onkavkaz.com/blogs/1529-rosstat-podschital-ekonomika-kchr-dostigla-tochki-nevozvrata.html> (дата обращения: 12.04.2017)

⁶⁹ Закон Карачаево-Черкесской республики от 14 июня 1996 года N 104-XXII «О языках народов Карачаево-Черкесской Республики». URL: <http://docs.cntd.ru/document/802053301> (дата обращения: 15.04.2017)

Язык (языки) обучения в Карачаево-Черкесской Республике. Согласно Закону Карачаево-Черкесской Республики от 6 декабря 2013 г. N 72-РЗ «Об отдельных вопросах в сфере образования на территории Карачаево-Черкесской Республики» (Статья 5.)⁷⁰:

- Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Карачаево-Черкесской Республики, имеют право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке, а также право на изучение родного языка из числа государственных языков Карачаево-Черкесской Республики в пределах возможностей, предоставляемых системой образования в порядке, установленном законодательством об образовании. Право граждан на получение образования на родном языке обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также условий для их функционирования (включая профессиональную подготовку преподавателей).

- Язык (языки), на котором ведется обучение и воспитание в образовательной организации, определяется учредителем (учредителями) образовательной организации и (или) уставом образовательной организации с учетом образовательных запросов населения.

- В образовательных организациях (начального общего, основного общего, среднего общего образования), в которых обучение ведется на русском языке, вводятся с первого класса в качестве обязательного учебного предмета, для носителей языка, государственные языки Карачаево-Черкесской Республики (абазинский, карачаевский, ногайский, русский, черкесский). При этом в Законе понятие «носитель языка» применяется в отношении лица, владеющего государственным языком Карачаево-Черкесской Республики (абазинским, карачаевским, ногайским, русским, черкесским), то есть обладающего способностями изъясняться на нем и понимать его.

Результаты опросов показывают, что значительное число опрошенных владеют, помимо русского языка, своим родным языком и дополнительно вторым родным, если являются представителями многонациональной семьи⁷¹.

День языка. День черкесского языка и письменности - День адыгского языка и письменности сначала был учрежден в 2000 году в Адыгее. Именно 14 марта было избрано датой празднования, поскольку в этот день в 1853 году в Тифлисе был издан первый "Букварь черкесского языка" известного адыгского просветителя Умара Берсея, а в 2005 году в Карачаево-Черкесии 14 марта также было назначено официальной датой празднования Дня адыгского языка и письменности⁷². День карачаевского языка празднуется в Международный день родного языка (21 февраля).

⁷⁰ Закон Карачаево-Черкесской Республики от 6 декабря 2013 г. N 72-РЗ

"Об отдельных вопросах в сфере образования на территории Карачаево-Черкесской Республики". URL: <http://minobrchr.ru/razdel/detail.php?ID=1542> (дата обращения: 15.04.2017)

⁷¹ Кубанова Л.В., Щербина Е.А. / Межэтнические отношения и этнокультурное образование в регионах России / Ред. В.А. Тишков и В.В. Степанов. – Москва: ИЭА РАН, 2016. С. 265

⁷² День адыгского языка и письменности отпраздновали в Карачаево-Черкесии 14.03.2017. URL: <http://www.riakchr.ru/den-adyigskogo-yazyka-i-pismennosti-otprazdnovali-v-karachaevo-cherkesii/> (дата обращения: 15.04.2017)

Этнокультурная составляющая содержания образования. В Карачаево-Черкесской Республике функционирует 180 общеобразовательных организаций всех типов и видов, в которых обучается около 51 тысячи учащихся. В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики «Об отдельных вопросах в сфере образования на территории Карачаево-Черкесской» в общеобразовательных организациях, в которых обучение ведется на русском языке, с первого класса в качестве обязательного учебного предмета ведётся изучение родного языка (абазинский, карачаевский, ногайский, черкесский, русский)⁷³. Осуществляется это путем создания в школах групп по изучению родного языка для носителей языка⁷⁴.

Так, в КЧР предмет «карачаевский язык» преподается в 111 образовательных учреждениях. Представленность этого языка в образовательной сфере сводится к наличию предметов «карачаевский язык» и «карачаевская литература»⁷⁵.

В Республике имеется свыше девяноста национальных школ, где родной язык изучается по многочасовой программе (от 3 до 7 часов в неделю) как предмет. В 9 школах изучается несколько языков народов КЧР. Например, в Адыге-Хабльской средней школе изучаются кабардино-черкесский и ногайский языки, в Псыжских средних школах № 1 и № 2 изучаются абазинский и кабардино-черкесский языки. Республиканская национальная школа-интернат обучает детей (по выбору) абазинскому, карачаево-балкарскому, ногайскому и кабардино-черкесскому языкам. В школах Хабезского района впервые в Карачаево-Черкесии введено преподавание всех предметов начальной школы на кабардино-черкесском языке⁷⁶.

Праздники. Наиболее важными региональными праздниками являются:

12 января (нерабочий праздничный день) - День образования Карачаево-Черкесской Республики. В 2017 году республика отметила 95-летие со дня образования Карачаево-Черкесской автономной области (КЧАО) в составе Ставропольского края и 25-летие Карачаево-Черкесской Республики⁷⁷.

3 мая (нерабочий день) - День возрождения карачаевского народа⁷⁸. 3 мая 1957 года первые семьи карачаевцев вернулись из мест депортации на историческую родину. Празднование обычно начинается с торжественного

⁷³ Источник: Общее образование. URL: <http://minobrkrchr.ru/razdel/education/> (дата обращения: 15.04.2017)

⁷⁴ См., например, данные об изучении родных языков в МКОУ г.Черкесск на 2016-2017 учебный год. URL: http://www.goruo-cherkessk.ru/uploads/svedeniya_ob_izuchenii_rodnyih_yazykov_v_mkou_g.cherkessk_na_2016-2017_uchebnyiy_god..jpg (дата обращения: 15.04.2017)

⁷⁵ Живой на бумаге, 25.11.2016. URL: <http://www.elbrusoid.org/articles/karachay-balkar-lang/466993/> (дата обращения: 15.04.2017)

⁷⁶ Данные по. URL: <http://www.apkpro.ru/doc/8%20%D0%9A%D0%A7%D0%A0%2028.06.16.pdf> (дата обращения: 15.04.2017)

⁷⁷ Карачаево-Черкесия отмечает 95-летие со дня образования КЧАО // KchrLine.ru - информационный портал КЧР 12.01.2017. URL: <http://kchrline.ru/?p=27504> (дата обращения: 15.04.2017)

⁷⁸ Указ Президента Карачаево-Черкесской Республики от 27 апреля 2001 г. N 37 "О Дне возрождения карачаевского народа"

митинга на станции поселка Эркен-Шахар, куда прибыли первые эшелоны с возвращающимися карачаевцами.

3 июля (нерабочий праздничный день)- День единения народов Карачаево-Черкесской Республики⁷⁹.

Кроме того, отмечаются - (нерабочий день) (дата устанавливается ежегодно) Ураза-байрам и (нерабочий день) (дата устанавливается ежегодно) Курбан-байрам.

Преференциальные политики: взаимоотношения по линии по линии «регион – этнические группы». К преференциальным политикам стоит отнести образование этнических районов в КЧР.

В республике действует закон «О гарантиях прав коренного малочисленного народа абазин в КЧР» от 12 ноября 2001 года N 27-РЗ, в котором записано, что коренной малочисленный народ абазин в Карачаево-Черкесской Республике - народ, проживающий в Карачаево-Черкесской Республике на территории традиционного расселения своих предков, сохраняющий традиционные образ жизни, хозяйствования и промыслы, насчитывающий менее 50 тысяч человек в Российской Федерации и осознающий себя самостоятельной этнической общностью. Закон определяет права народа абазин, его объединений и лиц, относящихся к народу абазин на защиту их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов⁸⁰.

Абазины, основываясь на реализации федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ» и республиканского «О правовом статусе коренного малочисленного народа абазин в КЧР», добились создания Абазинского района⁸¹. Район образован 1 июня 2006 года в результате референдума, проведенного в районах компактного проживания абазин, из части территории Прикубанского, Усть-Джегутинского и Хабезского районов, после протестных выступлений абазин в Черкесске в июне 2005 года и решения Чрезвычайного съезда абазинского народа 27 июня 2005 года⁸².

В настоящее время район является местом компактного проживания абазин, в котором проживает 40,1% от их общей численности. На втором месте – г. Черкесск (28,5%).

Причиной создания района стала необходимость сохранить абазинскую культуру, «Абазинский район был создан не для решения каких-то социальных проблем. Тут дело в другом – абазинам нужно было получить свой район, это вопрос психо-

⁷⁹ Указ Президента Карачаево-Черкесской Республики от 19 сентября 2003 г. N 63 "О Дне единения народов Карачаево-Черкесской Республики"

⁸⁰ Закон Карачаево-Черкесской республики от 12 ноября 2001 года N 27-РЗ «О гарантиях прав коренного малочисленного народа абазин в карачаево-черкесской республике». URL: <http://docs.cntd.ru/document/802053275>

⁸¹ Кубанова Л.В. Абазины в Карачаево-Черкесской Республике: современные тенденции миграционных и этнодемографических процессов // Научный альманах. 2015. N 11-5(13). С.32

⁸² В Карачаево-Черкесии образован новый район // REGIONS.RU, 30.12.2005. URL: <http://regions.ru/news/1941946/> (дата обращения: 15.04.2017)

логический, моральная поддержка. Абазинам нужен был свой центр территориальный. Вопрос в сохранении идентичности, этноса», – поясняют эксперты⁸³.

В октябре 2006 года, после народного референдума в Карачаево-Черкесии был образован Ногайский район. В его состав вошли населённые пункты Адиль-Халк, Икон-Халк, Кызыл-Тогай, Эркин-Халк, Эркин-Шахар, Кубан-Халк, Эркин-Юрт, Евсеевский. Посёлок Эркин-Шахар стал административным центром. Новый этнический район создан в целях обеспечения прав ногайского народа (3% населения Карачаево-Черкесии) на самобытное социально-экономическое и культурное развитие, ведение традиционного образа жизни и хозяйствования⁸⁴. В настоящее время 76,7 % населения района – ногайцы.

Жители Абазинского и Ногайского районов надеялись, что многие их проблемы будут решены, поскольку появился свой бюджет. Но на сегодняшний день образование этнических районов не решило социально-экономических проблем⁸⁵.

⁸³ КЧГУ начал подготовку к созданию центра абазинской культуры // Кавказский Узел, 10 ноября 2016. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/292431/> (дата обращения: 15.04.2017)

⁸⁴ В Карачаево-Черкесии создан Ногайский район // Кавказский Узел 15.12.2006. Источник: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/105420/>

⁸⁵ Этнические муниципалитеты ногайцев и абазин // KavkazWeb.su 18.06.2012. URL: <http://www.kavkazweb.su/etnicheskie-municipalitetu-nogajcev-i-abazinov/> (дата обращения: 15.04.2017)

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. По состоянию на январь 2016 г. общественно-политическая ситуация в Карачаево-Черкесской Республике оценивалась как стабильная. Межнациональные и межконфессиональные отношения спокойные. По итогам проведенного Министерством социологического опроса о текущем состоянии межнациональных и межконфессиональных отношений в КЧР, 95 % её граждан уважительно относятся к представителям другой национальности, 90 % граждан положительно оценивают состояние межнациональных отношений. Опрос проводился среди экспертных групп – общественных, политических и государственных организаций⁸⁶.

Ключевые конфликты, имевшие место в Карачаево-Черкесии в последнее десятилетие эксперты делят на две группы: конфликты, в которых участвуют различные национальные движения, и конфликты, имеющие место внутри карачаевской элиты. К проявлениям первых можно отнести факт того, что черкесские активисты «по праву меньшинства» регулярно требуют пересмотра принципов, которые сложились в этих сферах, а иногда и озвучивают идею раздела республики⁸⁷. Второй конфликт связан с расколом в карачаевской среде, который наступил, когда главой республики был Владимир Семенов (1999–2003 гг.)⁸⁸. В Республике существует оппозиция в лице влиятельных общественных движений. Так, в марте 2017 года Совет старейшин КЧР потребовал возврата всенародных выборов Главы и раскритиковал главу в связи с кадровой политикой, направленной на «ущемление по национальному признаку»⁸⁹.

Кроме того, в СМИ отмечается господство «кланово-национального подхода» в кадровой политике. Информационный портал КЧР приводит пример увольнения 27 специалистов медико-социальной экспертизы по Карачаево-Черкесии 6 мая 2015 года в большинстве – русских по национальности: «Говорят за себя и другие цифры: 93%(!) сотрудников бюро – карачаевцы. По словам бывшего руководителя бюро

⁸⁶ 95% жителей КЧР с уважением относятся к представителям других этносов, проживающих в регионе –

результаты опроса // «РИА Карачаево-Черкесия», 15.02.2016. URL: <http://www.riakchr.ru/95-zhitelej-kchr-s-uvazheniem-otnosyatsya-k-predstaviteljam-drugikh-etnosov-v-prozhivayushchikh-v-regione-rezultaty-oprosa/>

⁸⁷ Казенин К. «Тихие» конфликты на Северном Кавказе: Адыгея, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия. – М.: REGNUM, 2009. С. 115. URL: <http://common.regnum.ru/documents/still-conflicts.pdf> (дата обращения: 15.04.2017)

⁸⁸ Там же. С. 145

⁸⁹ Карачаево-Черкесия требует вернуть право прямых выборов главы республики // Колокол России, 27.03.2017
<http://kolokolrussia.ru/novosti/karachaevocherkesiya-trebuuet-vernuto-pravo-pryamih-vborov-glavy-respublik#hcq=cLkeygq> (дата обращения: 15.04.2017)

психиатрического профиля ГБ МСЭ по КЧР Александра Гринина, карачаевцами являются и 11 из 12 руководителей подразделений»⁹⁰.

Экспертные оценки неоднократно фиксировали данные о дискриминациях в отношении русского населения. По данным Федерального агентства по делам национальностей в Черкесске и Карачаево-Черкесской республике на дискриминацию по национальному признаку жалуются до 26% жителей. По данным исследователей, именно столько в республике проживает русских: «Следовательно, все они так или иначе ощущают на себе дискриминацию»⁹¹.

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относятся: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете и 2) постоянно действующие советы (Комиссия при Президенте КЧР по гармонизации межнациональных отношений, недопущению экстремизма и дестабилизации обстановки в республике; Совет старейшин при Главе Карачаево-Черкесской Республики; Общественный совет при Министерстве Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати; Коллегия при Министерстве Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати).

Министерство Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати⁹² является исполнительным органом государственной власти Карачаево-Черкесской Республики. Министерство участвует в реализации национальной, конфессиональной и информационной политики, регулировании и межведомственной координации в сфере межэтнических и государственно-конфессиональных отношений, в области средств массовой информации, информационного обмена, печати, издательской, полиграфической деятельности, а также распространении периодических изданий, книжной и иной продукции на территории республики. Основными задачами Министерства в сфере межнациональных отношений являются⁹³:

- Участие в проведении единой государственной политики в сфере межэтнических и государственно-конфессиональных отношений с учетом особенностей и интересов всех народов Карачаево-Черкесской Республики в целях достижения межэтнического и межконфессионального общественного согласия, предотвращения этнических конфликтов.

⁹⁰ Люди не той национальности KchrLine.ru - информационный портал КЧР, 06.07.2015.

URL: <http://kchrline.ru/?p=20423> (дата обращения: 15.04.2017)

⁹¹ Русское население Черкесска больше всех в стране подвергается дискриминации Коммерсант, 27.07.2016. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/3048630> (дата обращения: 15.04.2017)

⁹² Министерство Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати. URL: <http://minnackchr.ru/> (дата обращения: 15.04.2017)

⁹³ Положение о Министерстве Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати. Приложение к Указу Главы Карачаево-Черкесской Республики от 18 марта 2013 г. N 67. URL: <http://minnackchr.ru/ministerstvo/plojenie.php> (дата обращения: 15.04.2017)

- Содействие установлению диалога между органами государственной власти, общественными и религиозными организациями, национально-культурными автономиями, гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений.

- Разработка и реализация в установленном порядке республиканских государственных целевых программ в области межэтнических и государственно-конфессиональных отношений, средств массовой информации, издательской деятельности, выпуска социально значимой литературы и развития материально-технической базы отрасли.

- Развитие средств массовой информации, обеспечение выпуска печатной продукции на языках народов Карачаево-Черкесской Республики.

В КЧР принята «Концепция национальной политики Карачаево-Черкесской Республики», которая направлена на сохранение социально-политической стабильности общества, установление и укрепление социально-экономического, политического и культурного сотрудничества народов Карачаево-Черкесии, обеспечение межэтнического согласия и взаимодействия. Основными целями национальной политики являются совершенствование межэтнических отношений, обеспечение условий для полноценного социального и национально-культурного развития народов Карачаево-Черкесской Республики, упрочение гражданской и духовно - нравственной общности народов на основе соблюдения прав и свобод человека и гражданина⁹⁴.

Принята ГП «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы»⁹⁵. Целью Программы является - укрепление единства российской нации, гармонизация межнациональных отношений, укрепление единства народов Карачаево-Черкесской Республики и обеспечение условий для их полноценного развития; проведение единой государственной политики в сфере межэтнических и государственно-конфессиональных отношений с учетом особенностей и интересов всех народов Карачаево-Черкесской Республики, достижение межэтнического и межконфессионального общественного согласия, предотвращение этнических конфликтов; противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма в рамках реализации Комплексного плана по противодействию идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации 26.04.2013 № Пр-1069; развитие средств массовой информации, обеспечение выпуска печатной продукции на языках народов Карачаево-Черкесской Республики; эффективное взаимодействие с государственными и негосударственными средствами массовой информации. В сфере межнациональных отношений в ГП выделены две подпрограммы: 1) «Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2017 годы»; 2)

⁹⁴ Концепция национальной политики Карачаево-Черкесской Республики.

URL: http://www.kchr.ru/left_menu/social_sphere/nationality/ (дата обращения: 15.04.2017)

⁹⁵ ГП «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы». URL: <http://minnac-kchr.ru/ministerstvo/document/programma.php> (дата обращения: 15.04.2017)

«Профилактика терроризма и экстремизма в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы».

Консультативные органы:

- Комиссия при Президенте КЧР по гармонизации межнациональных отношений, недопущению экстремизма и дестабилизации обстановки в республике. Основные задачи:

Содействие Президенту Карачаево-Черкесской Республики в реализации полномочий по кадровым вопросам.

Содействие гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

Своевременный анализ, прогнозирование и профилактика конфликтных ситуаций в межнациональных отношениях, недопущение экстремизма и дестабилизации обстановки в республике.

Содействие возрождению и развитию культуры, традиций, обычаев народов, населяющих республику.

Организация и проведение методической, разъяснительной, профилактической и пропагандистской работы среди населения республики в целях сохранения общественного спокойствия⁹⁶.

- Совет старейшин при Главе Карачаево-Черкесской Республики (Указ Президента Карачаево-Черкесской Республики от 09 ноября 2011 года N 343). Основные задачи:

Разработка предложений и участие в реализации концепции национальной политики, идеи консолидации народов Карачаево-Черкесской Республики, содействие в укреплении общественно-политической стабильности, в сохранении гражданского мира и межнационального согласия, в достижении доверия и взаимопонимания между народами Карачаево-Черкесской Республики.

Активное участие в нравственном воспитании подрастающего поколения на основе сохранения и развития исторически присущих каждому народу высоких национальных, нравственных традиций и обычаев, самобытной культуры и языка.

Информирование населения об основных направлениях политики, проводимой Главой Карачаево-Черкесской Республики, ее целях и задачах.

Выражение общественного мнения о наиболее важных решениях, принимаемых в общественно-политической и социально-экономической сферах.

Информирование Главы Карачаево-Черкесской Республики о наиболее актуальных проблемах жителей республики, требующих его вмешательства.

Участие в разработке программ по решению насущных вопросов жизни и деятельности республики, выработка предложений и рекомендаций по их реализации.

⁹⁶ Комиссия при Президенте КЧР по гармонизации межнациональных отношений, недопущению экстремизма и дестабилизации обстановки в республике // Координационные и совещательные органы, созданные Главой КЧР. URL: http://www.kchr.ru/left_menu/working/coordination/ (дата обращения: 15.04.2017). Указ признан утратившим силу. URL: <http://docs.cntd.ru/document/412307923>

Выполнение поручений Главы Карачаево-Черкесской Республики⁹⁷.

- Общественный совет при Министерстве Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати является консультативно-совещательным органом и формой регулярного взаимодействия власти и гражданского общества. Создан в 2013 году в целях обеспечения открытости деятельности Министерства Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати и повышения эффективности его взаимодействия с институтами гражданского общества, научными, образовательными и иными учреждениями при выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовом регулировании в соответствующей сфере государственного управления, а также осуществления общественного контроля за Министерством⁹⁸.

- Коллегия при Министерстве Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати является консультативно-совещательным органом и формой регулярного взаимодействия власти и гражданского общества. Решения Коллегии носят публично-оценочный и рекомендательный характер. На их основе Министерство в рабочем порядке принимает соответствующие меры. Основными задачами Коллегии являются: выработка предложений по формированию и реализации государственной политики в сфере деятельности Министерства; содействие в осуществлении постоянного взаимодействия Министерства с гражданами, институтами гражданского общества, научными и образовательными учреждениями и иными организациями при выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовом регулировании в сфере ведения Министерства, развитие форм и методов этого взаимодействия, анализ эффективности деятельности Министерства в рамках установленных полномочий и ее публичная оценка; рассмотрение инициатив гражданского общества и граждан, а также научных и управленческих инициатив, связанных с решением наиболее значимых проблем в рамках полномочий Министерства, а также форм и методов взаимодействия Министерства с институтами гражданского общества; совершенствование существующих и выработка новых механизмов поддержки Министерством общественных инициатив при реализации ими социально значимых мероприятий, проектов и программ в рамках направлений деятельности Министерства; осуществление общественного контроля за деятельностью Министерства⁹⁹.

⁹⁷ Совет старейшин при Главе Карачаево-Черкесской Республики от 09 ноября 2011 года N 343 // <http://docs.cntd.ru/document/459903193> (дата обращения: 15.04.2017)

⁹⁸ Приказ Министерства по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати Карачаево-Черкесской Республики от 26.08.2013 N 57 "О порядке образования общественного совета при Министерстве Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати". URL: <http://www.rusouth.info/338034>; Об утверждении Составы общественного совета при Министерстве Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати. URL: <http://minnac-kchr.ru/ministerstvo/sovets.php> (дата обращения: 15.04.2017)

⁹⁹ Положение о Коллегии и ее персональный состав при Министерстве Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати. URL: <http://minnacchr.ru/ministerstvo/kollegia.php> (дата обращения: 15.04.2017)

