

# Республика Калмыкия (Российская Федерация)

## 1. Страновые характеристики

**Площадь территории** Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км<sup>2</sup> <sup>1</sup>

**Численность населения.** 144096870 чел.<sup>2</sup>

**Этническая структура населения.**

*Доминирующей группой* являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

**ВВП на душу населения:** 9092,58 USD<sup>3</sup>

**Индекс неравенства** (Джини, 2015) составляет 41,59<sup>4</sup>.

**Политический режим** по оценкам Freedom House<sup>5</sup>:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

**Конституционный дизайн.** - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной из-

<sup>1</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>2</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>3</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>4</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>5</sup> Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwwR> (accessed: 26.01.2017).

мене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности<sup>6</sup>.

**Административно-территориальное деление.** В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 го-

---

<sup>6</sup> Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

рода федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

### *Взаимоотношения между федеральным центром и регионами*

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

*Присутствие представителей центральной власти в регионе.* Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

*Система органов власти на региональном уровне.* 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа<sup>7</sup>:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

### **Избирательная и партийная системы.**

*Выборы Президента РФ* осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

---

<sup>7</sup> Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

*Источник:* Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общенациональной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общенациональная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, ко-

торой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации<sup>8</sup>.

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий<sup>9</sup>. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система с *доминирующей партией*, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

**Таблица 2.** Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
«Единая Россия»	343
КПРФ	42

<sup>8</sup> Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

<sup>9</sup> Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL:

[http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849&region=0&global=1&sub\\_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233](http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849&region=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233)  
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»<sup>10</sup>. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

<sup>10</sup> О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).



## 2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности.** Республика Калмыкия (калм. Хальмг Таңһч) - субъект Российской Федерации, входит в состав Южного федерального округа. Граничит на юге с Республикой Дагестан, на юго-западе - со Ставропольским краем, на западе - с Ростовской областью, на северо-западе - с Волгоградской областью, на востоке - с Астраханской областью. Столица — город Элиста.

Рисунок 1. Карта Республики Калмыкия



Источник: Россия и ее субъекты. Республика Калмыкия. URL:

[http://helpster.ru/page.php/pic/misc/pic/1093/page.php?id\\_n=97115](http://helpster.ru/page.php/pic/misc/pic/1093/page.php?id_n=97115) (дата обращения: 21.03.2017)

Республика Калмыкия с древних веков до XVII в.<sup>11</sup>. В древности территория Калмыкии была заселена представителями многочисленных племен и народов. Здесь был центр одного из ранних государственных образований Восточной Европы – Хазарии, оказавшей глубокое влияние на историю Европы и Азии. В XIII в. вся территория оказалась под властью Золотой Орды, а после ее распада здесь кочевали ногаи.

Калмыки или западные монголы (ойраты) – выходцы из Джунгарии начали заселять пространства между Доном и Волгой, начиная с 50-х гг. XVII в. и основали Калмыцкое ханство. Наибольшего могущества Калмыцкое ханство добилось при правлении Аюки-хана (годы правления 1669 -1724). Аюка-хан защищал южные рубежи России, неоднократно совершал походы против крымских и кубанских татар. В 1697 г. Петр I, уезжая за границу в составе великого посольства, поручил Аюке-хану охранять южные русские границы. Кроме того, Аюка-хан вел войны с казаками, по-

<sup>11</sup> Цит по: Республика Калмыкия.История Республики Калмыкия // ProTown.ru. URL: [http://www.protown.ru/russia/obl/history/history\\_450.html](http://www.protown.ru/russia/obl/history/history_450.html) (дата обращения: 21.03.2017)

корил мангышлакских туркмен, совершал неоднократно победоносные походы против горцев Северного Кавказа.

Республика Калмыкия в XVIII-XIX вв. Период русской колонизации в середине XVIII в. знаменуется устройством укрепленной Царицынской линии в районе основных кочевий калмыков: здесь стали селиться тысячи семей донских казаков, по всей Нижней Волге строиться города и крепости. Официальное вхождение части калмыцкого народа в состав донского казачества и подписание договора с войском Донским состоялось в 1642 г. С тех пор казаки-калмыки участвовали во всех войнах, которые вела Россия. Особенно отличились калмыки на полях сражений с Наполеоном под командованием атамана Платова. В авангарде русской армии калмыцкие полки на своих косматых низкорослых лошадях и боевых верблюдах даже вошли в поверженный Париж. В 1771 году из-за притеснений царской администрации большая часть калмыков (около 33 тыс. кибиток или около 170 тысяч человек) - откочевала в Китай. Калмыцкое ханство прекратило свое существование. Оставшиеся калмыки были включены в имперскую систему управления инородцами. Основная часть их проживала в Калмыцкой степи. Небольшие группы калмыков входили в состав Уральского, Оренбургского и Терского казачьих войск. В конце XVIII века калмыки, жившие на Дону, были зачислены в казачье сословие Области войска Донского.

10 марта 1825 года царское правительство России издает Правила для управления калмыцким народом, согласно которым калмыцкие дела передавались из ведения Министерства Иностранных Дел в ведение Министерства Внутренних Дел. То есть 10 марта 1825 года произошла окончательная аннексия Калмыкии Российской Империей.

Республика Калмыкия в первой половине XX в. После Октябрьской революции 1917 года калмыки получили автономию. Советская власть установлена в февралемарте 1918. В годы Гражданской войны часть калмыков, воевавших на стороне белой армии, вместе с беженцами покинула Россию и образовала диаспоры, существующие до сих пор в Югославии, Германии, Франции, США и других странах. После окончания Гражданской войны калмыки, участвовавшие в белом движении, эмигрировали в Югославию, Болгарию, Францию и некоторые другие страны. В России 4 ноября 1920, была создана Калмыцкая АО, преобразованная 20 октября 1935 в АССР. В 20-30 гг. XX в. Калмыкия достигла значительных успехов в экономической и культурной областях. Но все-таки развитие республики шло очень медленно. В этот период политика Советского правительства способствовала превращению Калмыкии в сырьевую базу с животноводческой специализацией.

Республика Калмыкия в годы Великой Отечественной войны В период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. летом 1942 года значительная часть Калмыкии была оккупирована немецкими войсками, но уже к январю следующего года Советская Армия освободила территорию республики. Воины Калмыкии мужественно сражались на фронтах Великой Отечественной войны и в партизанских отрядах в степях Калмыкии, в Белоруссии, на Украине, Брянщине и др. В боях за Дон и Северный Кавказ отличилась 110-я Отдельная Калмыцкая кавалерийская дивизия.

Первое, что сделали немецкие войска, войдя в Элисту — собрали все еврейское население (несколько десятков человек), вывезли за город и расстреляли. После освобождения калмыки были обвинены в предательстве, и в декабре 1943 года Калмыцкая АССР была ликвидирована, а калмыки депортированы в Сибирь и Казахстан. Точные данные о количестве погибших в ссылке отсутствуют, но, по оценкам, это примерно треть всего калмыцкого народа. Главным образом, эти потери приходятся на первые месяцы депортации - во время следования по маршруту и прибытия на места ссылки. Около 8 тысяч уроженцев Калмыкии были награждены орденами и медалями, 21 человек удостоены звания Героев Советского Союза.

Депортация серьезным образом отразилась в исторической памяти калмыцкого народа<sup>12</sup>. При этом, по оценкам экспертов, в дискурсе памяти возобладает «благодарность за спасение от вымирания», «признание помощи русским, за то, что помогли выжить»<sup>13</sup>. В 1990-е – начале 2000-х были организованы поезда памяти - «Калмыкия» - с благодарностью сибирякам» в места, «где мой народ, к несчастью, был».

Республика Калмыкия в послевоенные годы. Верховный Совет СССР в феврале 1957 г. утвердил Указ Президиума Верховного Совета СССР от 9 января 1957 г. "Об образовании Калмыцкой автономной области в составе РСФСР". Калмыцкая автономная область была образована в составе Ставропольского края. После этого калмыки начали возвращаться на свою территорию. Поскольку процесс становления автономии калмыцкого народа невозможно было дальше задерживать, Президиум Верховного Совета СССР 29 июля 1958 г. принял решение о преобразовании автономной области в Калмыцкую автономную республику. Таким образом, статус республики был восстановлен.

После социального и политического кризиса советского общества 1980-х гг. были найдены новые способы совершенствования национальных отношений. Для Калмыкии особое значение имел октябрь 1991 г., когда Калмыцкая АССР была провозглашена Калмыцкой ССР в составе РСФСР.

20 февраля 1992 года Постановлением Верховного Совета N 336-IX Калмыцкая Советская Социалистическая Республика - Хальмг Тангч преобразована в Республику Калмыкия - Хальмг Тангч.

5 апреля 1994 года Степным Уложением (Основным Законом) Республики Калмыкия, принятым Конституционным собранием Республики Калмыкия - Хальмг Тангч переименована в Республику Калмыкия<sup>14</sup>.

**Публично-правовой статус.** С точки зрения публично-правового статуса Республика Калмыкия – одна из 22 республик РФ, то есть особого статуса по сравне-

---

<sup>12</sup> Депортация 1943 г. в коллективной памяти и идентичности калмыков. URL: <http://www.famhist.ru/famhist/guch/00027c87.htm#0006466e.htm> (дата обращения: 21.03.2017)

<sup>13</sup> Интервью с экспертом

<sup>14</sup> Справка по истории административно-территориального деления Республики Калмыкия // Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия. URL: <http://www.huralrk.ru/about-republic/about-republic.html> (дата обращения: 21.03.2017)

нию с другими республиками она не имеет. Публично-правовой статус республики закреплён конституционно.

**KIN-states и kin-groups.** У Республики нет kin-state.

По данным на 2010 г. общая численность калмыков в России составила человек 183 372 (0,13 %). Помимо Республики калмыки проживают в основном в Астраханской и Волгоградской областях, Москве, Санкт-Петербурге и др. В Лиманском муниципальном районе Астраханской области доля калмыков достигает 9,7 % (см. табл. 3).

**Таблица 3.** Диаспоры калмыков в регионах РФ

	2002	2010
Россия	173 996	183 372
<b>Республика Калмыкия</b>	<b>155 938</b>	<b>162 740</b>
Астраханская область	7 162	6 624
Москва	2047	3 996
Волгоградская область	1617	1 576
Санкт-Петербург	551	1 283
Ростовская область	936	878
Тюменская область	513	840
Московская область	395	804
Ставропольский край	584	757

*Источник:* Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

[http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/perepis2010/perepis\\_ito\\_gil612.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_ito_gil612.htm)

Киргизия: 5825 (перепись 1999 г.)<sup>15</sup>. В Киргизии проживает специфическая субэтническая группа киргизов ойратского происхождения — «сарт-калмыки». Большинство сарт-калмыков Киргизии сконцентрированы в Иссык-Кульской области, где их численность составляла в 1999 году 5 314 чел., а к 2009 году сократилась до 3 801 чел.

Казахстан: 422 (перепись 2009 г.)<sup>16</sup>

Украина: 325<sup>17</sup>

<sup>15</sup> Хауг В. Демографические тенденции, формирование наций и межэтнические отношения в Киргизии. полностью опубликовано в книге "Население Кыргызстана" / Под ред. З. Кудобаева, М. Гийо, М. Денисенко - Б.: 2004. с.109-157. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2005/0197/analit04.php> (дата обращения: 21.03.2017)

<sup>16</sup> Национальный состав, вероисповедание и владение языками в Республике Казахстан. Итоги Национальной переписи населения 2009 года в Республике Казахстан. Статистический сборник / Под ред. Смаилова А.А./ Астана, 2010. URL: [http://stat.gov.kz/faces/wcnav\\_externalId/p\\_perepis?\\_afLoop=14689581235248849#%40%3F\\_afLoop%3D14689581235248849%26\\_adf.ctrl-state%3Dvag8styla\\_50](http://stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/p_perepis?_afLoop=14689581235248849#%40%3F_afLoop%3D14689581235248849%26_adf.ctrl-state%3Dvag8styla_50) (дата обращения: 02.02.2017)

<sup>17</sup> Розподіл населення за національністю та рідною мовою. URL: [http://2001.ukrcensus.gov.ua/results/nationality\\_population/nationality\\_popull/select\\_5/?botton=cens\\_db&box=5.1W&k\\_t=00&p=25&rz=1\\_1&rz\\_b=2\\_1%20%20%20%20%20%20%20%20%20%20%20%20&n\\_page=2](http://2001.ukrcensus.gov.ua/results/nationality_population/nationality_popull/select_5/?botton=cens_db&box=5.1W&k_t=00&p=25&rz=1_1&rz_b=2_1%20%20%20%20%20%20%20%20%20%20%20%20&n_page=2) (дата обращения: 21.03.2017)

Сейчас наиболее крупные диаспоры калмыков проживают в США (около 2 000 человек) и во Франции (около 1 000 человек)<sup>18</sup>.

---

<sup>18</sup> Калмыки URL: [http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/15900#cite\\_note-5](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/15900#cite_note-5)

### 3. Общие характеристики ЭРА

**Площадь территории** 74731 км<sup>2</sup> (42 место, 0,44 % территории страны)

**Численность населения.** 278733 (80 место; 2016 г.)<sup>19</sup> = (0,19 % населения страны).

**ВРП на душу населения:** 7221 USD (2014)<sup>20</sup> или 163688,1 руб. (81 место)

По данным Инвестиционного портала ВРП республики Алтай в 2015 году достиг 36 млрд. 457 млн. рублей (вырос на 4,9%). (см. табл. 4).

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 46 044,3 млн. руб. (2014).

**Таблица 4.** Валовой региональный продукт по республикам РФ, 2014 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	58 900 652,2	403 178,9
<b>Республика Адыгея</b>	<b>77 923,0</b>	<b>174 017,6</b>
Республика Алтай	39 134,5	184 011,4
Республика Башкортостан	1 248 817,7	306 771,3
Республика Бурятия	184 815,6	189 325,7
Республика Дагестан	538 340,2	180 824,4
Республика Ингушетия	52 167,8	113 791,2
Кабардино-Балкарская Республика	118 134,7	137 437,3
Карачаево-Черкесская Республика	69 195,3	147 396,9
Республика Калмыкия	46 044,3	163 688,1
Республика Карелия	185 640,4	293 054,1
Республика Коми	480 862,7	553 836,2
Республика Крым	137 924,8	73 190,1
Республика Марий Эл	144 140,6	209 488,1
Республика Мордовия	170 905,6	210 858,7
Республика Саха (Якутия)	660 150,0	690 642,5
Республика Северная Осетия-Алания	126 827,2	179 992,7
Республика Татарстан	1 671 397,1	434 509,1
Республика Тыва	46 707,3	149 334,8
Удмуртская Республика	441 959,1	291 287,5
Республика Хакасия	160 435,0	299 913,3
Чеченская Республика	141 294,8	104 019,2
Чувашская Республика	235 088,8	189 736,4

*Источник:* Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 гг. Росстат. (xls). URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#);

Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации. (xls).

URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#)

<sup>19</sup> Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

<sup>20</sup> Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. [http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION\\_ECONOM](http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM) (accessed: 27.09.2017).

Объём ВРП Калмыкии в 2014 году составил 46044,3 миллиона рублей, демонстрируя небольшое увеличение. Слаборазвитость экономики демонстрирует структура ВРП. Основными видами экономической деятельности являются сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство.

**Этнический состав населения ЭРА.** Этнический состав Калмыкии формируется двумя основными группами: 57,4% - калмыки, 30,3% - русские. Наряду с ними численно заметны даргинцы (2,7%), казахи (1,7%), турки-месхетинцы (1,3%), чеченцы (1,2%) (см. табл. 5).

**Таблица 5.** Национальный состав по данным переписи 2010 годов

<b>Республика Калмыкия - все население</b>	<b>289481</b>	
Лица, указавшие национальную принадлежность	283691	<b>100,0</b>
Калмыки	162740	57,4
Русские	85712	30,2
Даргинцы	7590	2,7
Чеченцы	3343	1,2
Казахи	4948	1,7
Турки-месхетинцы	3675	1,3
Аварцы	2396	0,8
Украинцы	1531	0,5
Корейцы	1342	0,5
Немцы	1071	0,4
Другие национальности (не перечисленные выше)	9343	3,3
Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников	5790	

*Источник:* Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL:

[http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/perepis2010/croc/results2.html](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html) (дата обращения: 21.03.2017)

Сравнение итогов переписей 2002, 2010 годов показывает положительную тенденцию - увеличения численности калмыков (на семь тысяч). По мнению экспертов, это «парадоксальная прибавка, ничем необъяснима». Возможным вариантом объяснения причин называется сценарий, по которому во время переписи семьи давали сведения за родственников (которые проживают за пределами республики)<sup>21</sup>. Второй тенденцией можно отметить – снижение численности русских (98 115 - в 2002 г., 85 712 – в 2010 г.). Они; «уезжают, т.к. вокруг есть привлекательные русские регионы. Социальный фактор, поиск лучшего уровня жизни – причина»<sup>22</sup>.

В рамках муниципального устройства республики, образованы<sup>23</sup>: 1 городской округ (город Элиста). Всего районов республики - 13:

1. Городовиковский
2. Ики-Бурульский
3. Кетченеровский

<sup>21</sup> Интервью с экспертом

<sup>22</sup> Там же

<sup>23</sup> Справка о современном административно-территориальном делении Республики Калмыкия Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия URL: <http://www.huralrk.ru/about-republic/about-republic.html> (дата обращения: 21.03.2017)

4. Лаганский
5. Малодербетовский
6. Октябрьский
7. Приютненский
8. Сарпинский
9. Целинный
10. Черноземельский
11. Юстинский
12. Яшалтинский
13. Яшкульский

Рисунок 3. Административная карта Республики Калмыкия



Источник: Республика Калмыкия. URL: <http://docs.cntd.ru/document/446193189?block=1> (дата обращения: 21.03.2017)

Калмыки явно преобладают в следующих районах: Кетченеровский МР, Юстинский МР, Ики-Бурульский МР, Яшкульский МР, Октябрьский МР, Целинный МР, Черноземельский МР, Лаганский МР. Русских большинство лишь в четырех территориях: Городовиковский, Приютненский, Сарпинский, Яшалтинский районы (приграничные к Ставропольскому краю и Ростовской области) (см. рис. 6).

**Таблица 6.** Национальный состав муниципальных районов Республики Калмыкия, по данным Всероссийской переписи 2010 г. от указавших национальность.

	все население	Калмыки	Русские
Республика Калмыкия	283691	162740	85712
ГО город Элиста	103119	71541	26974
Городовиковский	17091	4342	10018
Ики-Бурульский	11394	7855	1075



Кетченеровский	10605	9324	875
Лаганский	20041	10976	6113
Малодербетовский	10518	5609	4312
Октябрьский	9418	6165	1711
Приютненский	11639	3637	6487
Сарпинский	13713	4368	7630
Целинный	19956	11814	6413
Черноземельский	13247	7510	1624
Юстинский	10566	8191	925
Яшалтинский	17144	1672	9257
Яшкульский	15240	9736	2298

*Источник:* Национальный состав и владение языками, гражданство.: итоги Всероссийской переписи населения 2010 года/ территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Республике Калмыкия. Э: 2013 .- 841с

Калмы́ки (калм. хальмг, хальмгуд) западномонгольский (ойратский) народ, живущий главным образом в Республике Калмыкия. Являются потомками ойратских племён, мигрировавших в конце XVI – начале XVII веков из Центральной Азии на Нижнюю Волгу и в Северный Прикаспий.

Калмыки принадлежат к центрально-азиатскому антропологическому типу большой монголоидной расы.

Разговаривают на калмыцком и русском языках.

Калмыцкий язык (самоназвание хальмг келн) – национальный язык калмыков, часть монгольской языковой семьи. В IX веке для письма на калмыцком языке использовался уйгурский алфавит. Затем, в 1648 г. калмыцкий буддистский монах Зая Пандита Огторгуйн Далай создал калмыцкий алфавит под названием тодо бичиг («ясное письмо»), взяв за основу классическое монгольское письмо. «Ясное письмо» до сих пор используется калмыками в Китае, но в России с 1924 г. был принят кириллический алфавит<sup>24</sup>.

Число населения, говорящего на языке в России. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года о владении калмыцким языком заявило всего 80 546 человек (в ходе переписи 2002 года - 153 602 человека), что составляет менее 44% от численности калмыков (183 372 (2010)). Доминирует в общении русский язык: «Это русскоязычный регион. Это объединяющий, контр конфликтогенный фактор»<sup>25</sup>. В республике существует беспокойство по поводу исчезновения языка. По данным ЮНЕСКО калмыцкий язык имеет опасность исчезновения. Указанная ситуация языкового сдвига (переход на русский язык) возникла после насильственной депортации калмыцкого народа в 1943—1957 гг. Была попытка провести реформу языка и сделать язык более соответствующим языковым процессам. Особенностью языка является наличие мних согласных в словах. Отрицательным следствием разбавления их гласными стало то, что увеличились слова. Реформа не получилась и все вернули обратно.

<sup>24</sup> Калмыцкий язык. URL: <http://linguapedia.info/languages/kalmyk.html> (дата обращения: 21.03.2017)

<sup>25</sup> Интервью с экспертом

Ментальность. Симонян Р.Х. отмечает следующие особенности калмыцкого менталитета<sup>26</sup>:

- Культ героя, который сформировался на протяжении многих веков благодаря проживанию в особых природно-климатических и исторических условиях и связанному с ними образу жизни.

- Идеология культа героя развила в свою очередь такую черту характера как индивидуализм. Большинству калмыков присуще желание выделиться на общем фоне, прославиться, быть в центре внимания.

- Коллективизм, исконное название народа - «Дөрвн өөрд», означает «Четыре ойрата» или «Союз четырех».

- Суровые условия кочевого образа жизни усилили рационализм. Чингисхан делил людей на две категории: на тех, для кого честь и достоинство – высшая жизненная ценность и на всех остальных. Кочевая культура давала больше людей первого типа. В этом проявился рационализм кочевого мировоззрения.

Огонь для калмыцкого народа считался олицетворением Бога Солнца. Поэтому здесь существуют некие запреты, например, переступить через огонь или плевать на него считается греховным поступком. Запрещается тушить огонь водой. Необходимо подождать, пока он сам не потухнет. Допускается засыпать огонь песком или землей. Поклонение огню считалось особым ритуалом<sup>27</sup>.

Религия. Калмыки – единственный народ в Европе, основной религией которых является буддизм. «Буддизм – доминирующий идентификат этнической идентичности калмыков, не язык»<sup>28</sup> - считают эксперты. К.Илюмжинов даже построил в Калмыкии самый крупный в Европе буддистский храм, а Далай-лама принимал участие в его освящении, тем самым, закрепив за собой статус центра европейского буддизма<sup>29</sup>. *«Калмыкия - единственный регион в Европе, населенный буддистами. Здесь живет 320 тысяч человек - в основном это потомки золотоордынцев, после отступления монгольских ханов из России решивших не возвращаться на родину»*<sup>30</sup>.

В XVI—XVIII веках у российских ойратов наряду с индо-тибетским учением были распространены традиционные верования и представления, прежде всего — культ неба, а также культы гор, деревьев, воды, земли. Влияние архаических религиозных представлений сохраняется в калмыцкой культуре. Наиболее ярко оно проявляется в современных калмыцких праздниках, в частности — в Цаган саре.

---

<sup>26</sup> Симонян Р.Х. Исторические и культурные условия формирования менталитета калмыцкого народа URL: <http://uni08.ru/article/38> (дата обращения: 21.03.2017)

<sup>27</sup> FB.ru: URL: <http://fb.ru/article/246236/kalmyiki-religiya-traditsii-istoriya-naroda> (дата обращения: 21.03.2017)

<sup>28</sup> Интервью с экспертом

<sup>29</sup> Храм, который построил Илюмжинов // Кирсан Илюмжинов, 23.09.2015. URL: <http://kirsan.today/novosti/item/248-khram-kotoryj-postroil-ilyumzhinov.html> (дата обращения: 21.03.2017)

<sup>30</sup> Калмыцкий царь // "The Guardian", Великобритания, 21.09.2006 URL: <http://www.inosmi.ru/inrussia/20060921/230028.html> (дата обращения: 21.03.2017)

**Политико-институциональный дизайн ЭРА.** Основной закон Республики — Степное Уложение (Конституция), принятое 5 апреля 1994 года<sup>31</sup>. Система государственной власти в Республике Калмыкия основана на принципах разделения законодательной, исполнительной и судебной властей, их самостоятельности, а также разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и Республикой Калмыкия (ст. 8)

**Исполнительная власть.** Высшим должностным лицом Калмыкии является Глава Республики. В первоначальной редакции Степного Уложения высшим должностным лицом Республики Калмыкия являлся её Президент. Новое название должности было введено Законом Республики Калмыкия от 29 июля 2005 года № 219-III-3 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Калмыкия». Глава Республики Калмыкия, являясь главой исполнительной власти республики, входящей в единую систему исполнительной власти Российской Федерации, определяет структуру исполнительных органов государственной власти Республики Калмыкия, формирует Правительство Республики Калмыкия.

Глава Республики Калмыкия избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Республики Калмыкия и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд. Порядок проведения выборов Главы Республики Калмыкия устанавливается законом Республики Калмыкия.

Главой Республики Калмыкия может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет (ст. 25 Конституции).

Согласно статьи 28. Глава Республики Калмыкия:

- 1) обладает правом законодательной инициативы в Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия;
- 2) обнародует законы, удостоверив обнародование путем подписания, в течение 14 дней с момента поступления, которые в течение 5 дней после принятия Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия направляет ему для подписания и обнародования, либо отклоняет закон и возвращает в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия с мотивированным обоснованием его отклонения, либо с предложением о внесении в него изменений;
- 3) обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти Республики Калмыкия с иными органами государственной власти Республики Кал-

---

<sup>31</sup> Степное уложение (конституция) республики Калмыкия URL: <http://www.huralrk.ru/stepnoe-ulozhenie.html> (дата обращения: 21.03.2017)

мыкия и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти Республики Калмыкия с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

4) представляет Народному Хуралу (Парламенту) Республики Калмыкия ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Республики Калмыкия, в том числе по вопросам, поставленным Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия;

5) представляет Народному Хуралу (Парламенту) Республики Калмыкия ежегодные доклады (информации) о положении в республике, вопросах внутренней и внешней политики;

6) назначает Председателя Правительства Республики Калмыкия по согласованию с Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия;

7) определяет структуру исполнительных органов государственной власти Республики Калмыкия и т.д.

В течение 17 лет высшим должностным лицом республики (первым Президентом и впоследствии главой Республики Калмыкия) являлся Кирсан Николаевич Илюмжинов, впервые избранный 11 апреля 1993 года. По национальности — калмык<sup>32</sup>.

28 сентября 2010 года по представлению Президента Российской Федерации Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия утвердил на должность главы Республики Алексея Маратовича Орлова. 14 сентября 2014 года состоялись выборы главы Республики Калмыкия. Алексей Орлов был избран Главой Республики Калмыкия. По национальности — калмык<sup>33</sup>.

Высшим исполнительным органом государственной власти Республики является Правительство Республики Калмыкия, возглавляемое его председателем. Правительство Республики Калмыкия подотчётно Главе Республики.

Полномочия: организует работу Правительства Республики Калмыкия, определяет направления деятельности Правительства Республики Калмыкия, формирует кадровую политику, политику в области жилищно-коммунального хозяйства и энергетики, включая контроль за осуществлением регионального государственного жилищного надзора, земельных и имущественных отношений, координирует реализацию государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на территории Республики Калмыкия, контролирует деятельность органов исполнительной власти Республики Калмыкия, дает оценку эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Калмыкия и органов местного самоуправления Республики Калмыкия, представляет Правительство Республики Калмыкия в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного

<sup>32</sup> Илюмжинов Кирсан Николаевич URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/67028/> (дата обращения: 21.03.2017)

<sup>33</sup> Орлов Алексей Маратович URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/174560/> URL: <http://vipstav.ru/rating/persons/4147-orlov-aleksey-maratovich.html> (дата обращения: 21.03.2017)

самоуправления, осуществляет иные полномочия, возложенные на него указами Главы Республики Калмыкия и др.

Указом Главы Республики Калмыкия от 24.09.2014 №131 "О Председателе Правительства Республики Калмыкия" Зотов Игорь Александрович назначен Председателем Правительства Республики Калмыкия<sup>34</sup>.

Законодательная власть. Высшим законодательным (представительным) органом государственной власти Республики Калмыкия является Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия.

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия состоит из 27 депутатов, избираемых гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Республики Калмыкия и обладающими в соответствии с федеральным законодательством активным избирательным правом, сроком на пять лет (ст.4)<sup>35</sup>.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Степным Уложением (Конституцией) Республики Калмыкия и законами Республики Калмыкия к ведению Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия относится (ст. 6):

1) принятие Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия и поправок к нему;

2) осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Республики Калмыкия и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Республики Калмыкия;

3) осуществление наряду с другими уполномоченными на то органами контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Калмыкия, постановлений Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, исполнением бюджета Республики Калмыкия, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Калмыкия, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Республики Калмыкия.

*Выборы представительного органа.* Верховный Совет Республики Калмыкия IX созыва на последней сессии 30 апреля 1993 года сформировал «временный» Парламент Республики «на переходный период» из 25 человек, проработавший 18 месяцев. 12.10.1994 (Народный хурал первого созыва), 18.10.1998 (Народный хурал второго созыва).

Выборы Народного хурала Республики Калмыкия третьего созыва 7 декабря 2003 года Избирательная система: 15 депутатов избиралось по пропорциональной системе с 10% заградительным барьером (в дальнейшем аналогичный барьер был использован только на выборах Мосгордумы 2005 года). 12 депутатов из 27, как и ранее, избирались в мажоритарных округах. Одновременно при распределении мандатов между списками впервые в России была введена система д'Ондта, основанная на методе делителей и создающая определенные дополнительные преференции

<sup>34</sup> Председатель Правительства. URL: <http://kalmregion.ru/predsedatel-pravitelstva/> (дата обращения: 21.03.2017)

<sup>35</sup> Закон республики Калмыкия «О Народном Хурале (Парламенте) республики» Калмыкия. URL: <http://www.huralrk.ru/zakon-rk-o-narodnom-hurale.html> (дата обращения: 21.03.2017)

списку, занявшему первое место. Усложнило распределение мандатов и введение системы «открытых списков», когда избиратели имели право выбрать не только партию, но и отметить конкретного кандидата в её списке. Если хотя бы по одному из списков правом персонального голосования (т.е. системой «открытых списков») воспользовались менее 20% избирателей, должен был применяться метод «дополняющих голосов». Если же по всем спискам правом персонального голосования воспользовались более 20% избирателей, при распределении мандатов внутри списка должны были учитываться только голоса, поданные персонально за кандидатов. Согласно информации ЦИК РФ от 1 июня 2004 г.<sup>53</sup> в итоге в Калмыкии мандаты распределялись только в зависимости от полученных кандидатом голосов<sup>36</sup>.

Выборы Народного хурала (Парламента) Республики Калмыкия пятого созыва 8 сентября 2013 года. Избирательная система: Сохранена полностью пропорциональная система и численность депутатского корпуса (27 депутатов). Заградительный барьер снижен с 7% до 5%, при распределении мандатов квота Хэйра заменена на модифицированный метод делителей Имперали. Территориальных групп, как и ранее, списки не имели. В составе списков могло быть от 1 до 40 кандидатов. Предельные расходы избирательного фонда избирательного объединения составляли 10 млн.руб. После поправок в федеральное законодательство мая 2012 кандидаты-самовыдвиженцы по мажоритарным округам должны были представить подписи 0,5% избирателей соответствующего избирательного округа (но не менее 10 подписей), кандидаты политических партий от сбора подписей были освобождены<sup>37</sup>.

2008 г. - по наст. время Козачко Анатолий Васильевич - Председатель Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия<sup>38</sup>

**Политический процесс в ЭРА.** Для Калмыкии не характерно наличие оппозиционных настроений. На последних федеральных (2016 год) и региональных (2013 год) парламентских выборах партия власти ЕР набрала 70,61 % и 51,34% голосов избирателей соответственно. Причем вторая по значимости партия – КПРФ - получила 11,69 % и 11,41% голосов соответственно (см. табл. 7 и 8).

**Таблица 7.** Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг. (голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57%	64,30%	49,32 %	54,20 %
Республика Калмыкия	50,7%	72,70%	66,1 %	70,61 %

*Источник:* ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

**Таблица 8.** Выборы Народного хурала (Парламента) Республики Калмыкия пятого созыва 8 сентября 2013 года. Результаты по пропорциональной системе.

Избирательное объединение	Процент голосов
---------------------------	-----------------

<sup>36</sup> Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Республика Калмыкия – М.: Центр «Панорама», 2009. С. 104

<sup>37</sup> Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Республика Калмыкия – М.: Центр «Панорама», 2014. С. 141

<sup>38</sup> Председатель Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия. URL: <http://www.huralrk.ru/structure/leaders/predsdate1.html> (дата обращения: 21.03.2017)

«Единая Россия»	51,34%
КПРФ	11,41%
«Гражданская платформа»	9,37%
«Патриоты России»	5,77%
«Справедливая Россия»	4,53%
Партия «Родина»	3,39%
ЛДПР	2,6%
«Коммунисты России»	2,11%
«Правое дело»	1,8%
Другие	7,68%

*Источник:* Выборы Народного хурала (Парламента) Республики Калмыкия пятого созыва. URL: <http://www.kalmyk.vybory.izbirkom.ru/region/kalmyk?action=show&vrn=2082000271336&region=8&prver=0&pronetvd=null> (дата обращения: 21.03.2017)

Выборы главы Республики Калмыкия, назначенные на 14 сентября 2014 года, прошли при отсутствии реальной конкуренции ныне действующему руководителю региона<sup>39</sup> (см. табл. 9).

**Таблица 9.** Выборы Главы Республики Калмыкия. Сводная таблица результатов выборов<sup>40</sup>.

	%
Вышкварок Петр Петрович	3.14%
Марилов Хонгор Анатольевич	3.02%
Нуров Николай Эрднеевич	8.26%
Орлов Алексей Маратович	82.89%

*Источник:* Выборы Главы республики // Избирательная комиссия Республики Калмыкия. URL: [http://www.kalmyk.vybory.izbirkom.ru/region/region/kalmyk?action=show&root=1&tvd=2082000348995&vrn=2082000348991&region=8&global=&sub\\_region=8&prver=0&pronetvd=null&vibid=2082000348995&type=234](http://www.kalmyk.vybory.izbirkom.ru/region/region/kalmyk?action=show&root=1&tvd=2082000348995&vrn=2082000348991&region=8&global=&sub_region=8&prver=0&pronetvd=null&vibid=2082000348995&type=234) (дата обращения: 21.03.2017)

Фигура А. Орлова появилась в региональной политике довольно давно: с 1995 по 2010 гг. он занимал должность постоянного представителя региона при президенте России, являясь членом команды экс-главы Калмыкии – К.Илюмжинова. Смена главы региона в 2010 году не поменяла конструкцию регионального политического режима, отмечает эксперт «Политком». Тем не менее, стремление А. Орлова к политической самостоятельности породило конфликт с экс-главой региона – К.Илюмжиновым, который отразился на фрагментации правящей региональной элиты. В публичную плоскость противостояние первого руководителя региона и его протеже вышло в 2012 году, было связано с борьбой двух политических сил за пост сити-менеджера г. Элиты, а также с увольнением из правительства республики родственника первого главы региона – В.Илюмжинова, направленным на повышение

<sup>39</sup> Досрочные выборы главы Калмыкии пройдут на безальтернативной основе, считают эксперты Кавказский Узел: URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/242388/> (дата обращения: 21.03.2017)

<sup>40</sup> Выборы Главы республики // Избирательная комиссия Республики Калмыкия. URL: [http://www.kalmyk.vybory.izbirkom.ru/region/region/kalmyk?action=show&root=1&tvd=2082000348995&vrn=2082000348991&region=8&global=&sub\\_region=8&prver=0&pronetvd=null&vibid=2082000348995&type=234](http://www.kalmyk.vybory.izbirkom.ru/region/region/kalmyk?action=show&root=1&tvd=2082000348995&vrn=2082000348991&region=8&global=&sub_region=8&prver=0&pronetvd=null&vibid=2082000348995&type=234) (дата обращения: 21.03.2017)

политической самостоятельности А. Орлова. Тогда конфликт удалось урегулировать при посредничестве федерального центра<sup>41</sup>.

Всего в республике зарегистрировано 44 региональных отделений политических партий<sup>42</sup>. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, КПРФ, Справедливая Россия.

*Значение этничности в региональной политике.* В советское время первые должности в Калмыкии не были «закреплены» за представителями «титульной» группы (первыми секретарями обкома партии были и калмыки, и русские). В постсоветский период сложилась практика замещения позиции главы республики калмыками: К.Н. Илюмжинов и А.М. Орлов. Из четырёх председателей парламента трое были этническими калмыками (с 1994 по 2008 гг.: К.Н. Максимов, В.А. Бембетов, И.В. Кичиков). С 2008 г. по настоящее время эту должность занимает русский – А.В. Козачко. Экспертные оценки подтверждают, что «первые» должности закреплены за калмыками, «второстепенные» – за русскими. Однако на уровне замещения других управленческих позиций, везде преобладают калмыки<sup>43</sup>. Высокая степень неформальной институционализации практик распределения ключевых властных позиций между калмыками и русскими позволяет поддерживать баланс в международных отношениях<sup>44</sup>.

Пропорциональная система, по оценкам экспертов, положительно сказывается на поддержании межэтнического баланса, поскольку позволяет включать представителей различных этнических групп в предвыборные списки. Это использует, в частности, на выборах «Единая Россия»: «Например, в состав Городского Собрания Элисты по этой системе прошли калмыки, русские, два армянина и одна кореянка»<sup>45</sup>.

В Калмыкии имеет большое значение этническая идентичность титульной группы, активные общественные деятели которой предпринимают попытки влиять на политический процесс. Так, в декабре 2015 года в Элисте прошёл «Чуулган — съезд ойрат-калмыцкого народа», где обсуждалось создание «суверенного калмыцкого государства», территориальные претензии к соседним субъектам, признание «двух геноцидов калмыков», перевод калмыцкого языка с кириллицы на ойратский алфавит, обучение калмыцкому русскоязычных жителей республики и переселение из Китая полумиллиона «ойрат-калмыцких соотечественников»<sup>46</sup>.

<sup>41</sup> Республика Калмыкия. URL: <http://politcom.ru/15284.html> (дата обращения: 21.03.2017)

<sup>42</sup> Список региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории Республики Калмыкия по состоянию на 1.01.2017 URL: [http://kalmyk.izbirkom.ru/spravoch\\_n\\_1\\_1.html](http://kalmyk.izbirkom.ru/spravoch_n_1_1.html) (дата обращения: 21.03.2017)

<sup>43</sup> Интервью с экспертом

<sup>44</sup> Панов П.В., Филиппова Е.Ю. Практики распределения властных позиций в российских «национальных республиках»: проблема межэтнического баланса // Вестник Пермского университета. Серия Политология. 2015. №3. С. 40

<sup>45</sup> Интервью с экспертом

<sup>46</sup> Миронов Г. Калмыкия: степная многонациональность 09.06.2016. URL: <https://sputnikipogrom.com/russia/56396/kalmykia/> (дата обращения: 21.03.2017)



#### 4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории Калмыкии сформирован один одномандатный округ (0015, Калмыцкий).

Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство республики в ГД Российской Федерации:

Адучиев Батор Канурович. Избран Депутатом Государственной Думы VII созыва в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «Единая Россия». По национальности калмык<sup>47</sup>.

Мукабенова Марина Алексеевна. Избрана Депутатом Государственной Думы VII созыва от избирательного округа 0015, Калмыцкий - Республика Калмыкия. Член фракции «Единая Россия».

Представительство республики в Совете Федерации Российской Федерации<sup>48</sup>.

Бирюков Юрий Станиславович. Представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Калмыкия. Дата наделения полномочиями: 22 сентября 2014 года. Срок окончания полномочий: сентябрь 2019 года

Майоров Алексей Петрович. Представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия. Дата наделения полномочиями: 24 сентября 2013 года. Срок окончания полномочий: сентябрь 2018 года

**Самостоятельность ЭРА.** В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов. Республика Калмыкия на протяжении многих лет **остается дотационным регионом**, не покрывающим расходы своего бюджета собственными доходами. Республика традиционно отстает в социально-экономическом развитии от показателей, средних по России (см. табл. 10).

<sup>47</sup> Адучиев Батор Канурович URL: <http://tass.ru/encyclopedia/person/%D0%90/aduchiev-bator-kanurovich> (дата обращения: 21.03.2017)

<sup>48</sup> Республика Калмыкия. Сенаторы от региона. URL: <http://www.council.gov.ru/structure/persons/256/> (дата обращения: 21.03.2017)

**Таблица 10.** Доходы консолидированного бюджета  
Республики Калмыкия в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в том числе:	3790,8	9236,7	9451,7	11961,0	10208,8	10712,4	11257,5
налог на прибыль организаций	410,2	352,1	476,5	524,7	592,4	625,2	471,0
НДФЛ	530,4	1279,1	1346,6	3775,4	1756,5	1822,2	1754,9
налоги на имущество	206,4	431,8	459,6	545,9	677,1	786,3	1048,4
безвозмездные поступления	2079,4	5751,8	5583,3	5591,7	5514,8	5654,1	6112,4

*Источник:* Доходы консолидированных бюджетов субъектов  
Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

### «Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

**Язык.** В соответствии со Степным Уложением (Конституцией) Республики Калмыкия государственными языками в республике являются калмыцкий и русский языки. Калмыцкий язык является основой национального самосознания калмыцкого народа. Его возрождение, сохранение, развитие и расширение среды употребления являются приоритетными задачами органов власти республики (ст. 17)<sup>49</sup>.

Закон «О Государственных языках республики Калмыкия и иных языках в республике Калмыкия» от 15 декабря 2014 года N 93-V-3 регулирует, что Республика Калмыкия, являясь единственным государственным образованием калмыцкого народа, обеспечивает заботу о сохранении и развитии калмыцкого языка как основы его национальной культуры<sup>50</sup>.

Статья 10. закрепляет право на выбор языка образования: «В Республике Калмыкия гарантируется получение образования на государственных языках Республики Калмыкия, а также право свободного выбора языка образования в соответствии с законодательством об образовании».

Законы Республики Калмыкия, иные нормативные правовые акты Республики Калмыкия публикуются в соответствующих периодических изданиях на государственных языках Республики Калмыкия (ст. 12).

В Республике Калмыкия наименования географических объектов оформляются следующим образом: слева - текст на русском языке, справа - текст на калмыцком языке. При этом не допускается искажение исторически сложившихся названий, а также названий, включающих в себя имена собственные, тексты пишутся одинаковыми по размеру буквами. Дорожные и информационные обозначения и указатели оформляются на калмыцком и русском языках (Статья 20).

Согласно закону «Об образовании в республике Калмыкия», в Республике Калмыкия гарантируется получение образования на государственных языках Республики Калмыкия, а также выбор языка обучения и воспитания в пределах возможностей, предоставляемых системой образования. На территории Республики Калмыкия в образовательных организациях, обучение в которых ведется на русском языке,

<sup>49</sup> Степное Уложение (Конституция) республики Калмыкия (ст.17).

<sup>50</sup> Закон республики Калмыкия от 15 декабря 2014 года N 93-V-3 О Государственных языках республики Калмыкия и иных языках в республике Калмыкия URL:  
<http://docs.cntd.ru/document/423902412> (дата обращения 19.03.2017)

вводится в качестве учебного предмета калмыцкий язык, как один из государственных языков Республики Калмыкия, для всех обучающихся. (Статья 3)<sup>51</sup>.

В августе 2012 г. Указом Главы Республики Калмыкия в был создан Общественный совет по сохранению, изучению и развитию калмыцкого языка. Целями деятельности Совета являются<sup>52</sup>:

- выработка рекомендаций, способствующих реализации программ развития калмыцкого языка;
- привлечение граждан и организаций Республики Калмыкия для решения вопросов, требующих их всестороннего рассмотрения Советом;
- оказание помощи в реализации проектов по развитию калмыцкого языка и культуры;
- поддержка гражданских инициатив, направленных на сохранение, изучение и развитие калмыцкого языка в Республике Калмыкия.

Совет инициировал разработку проекта Государственной программы по развитию государственных языков Республики Калмыкия. Подпрограмма «Сохранение и развитие калмыцкого языка» утверждена в Государственной программе «Развитие образования Республики Калмыкия на 2013 - 2017 годы». Она направлена на сохранение и развитие калмыцкого языка через развитие и совершенствование национально-региональной системы образования Республики Калмыкия, повышение качества предметного образования, введение в практику преподавания калмыцкого языка в общеобразовательных организациях Республики Калмыкия коммуникативно-ориентированной методики обучения языкам.

В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия<sup>53</sup>:

- издание учебно-методических комплексов по предметам региональной компетенции;
- использование коммуникативно-ориентированной методики в обучении калмыцкому языку обучающихся общеобразовательных организаций Республики Калмыкия;
- выплата премии Главы Республики Калмыкия по калмыцкому языку "Келни билг";
- выплата в течение учебного года ежемесячных именных стипендий студентам ФГБОУ ВО "Калмыцкий государственный университет имени Б.Б. Городовикова" направления "Филология: Калмыцкий язык и литература";
- денежная выплата молодым учителям калмыцкого языка и литературы и др.

---

<sup>51</sup> Закон республики Калмыкия от 15 декабря 2014 года N 94-V-3 Об образовании в республике Калмыкия. URL: <http://docs.cntd.ru/document/423902411> (дата обращения 19.03.2017)

<sup>52</sup> Указ от 3 августа 2012 года N 103 «Об общественном совете по развитию калмыцкого языка» (в ред. Указа Главы РК от 22.12.2014 N 202) URL: <http://docs.cntd.ru/document/460200084> (дата обращения: 21.03.2017)

<sup>53</sup> Постановление правительства республики Калмыкия от 10 февраля 2016 года N 35 «О внесении изменений в государственную программу "Развитие образования Республики Калмыкия на 2013 - 2017 годы", утвержденную Постановлением правительства Республики Калмыкия 7 мая 2013 г. N 214. URL: <http://docs.cntd.ru/document/432894310> (дата обращения: 21.03.2017)

День языка. Отмечается 21 февраля в рамках Международного дня родного языка.

Этнокультурное образование в Калмыкии основывается на обучении национальному языку (калмыцкому) и включает ряд предметов, ориентированных на этнокультурное содержание (история, литература, народные ремесла и др.). В республике преподавание национального (калмыцкого) языка реализуется в трех возможных вариантах: в качестве языка, на котором ведется преподавание; как предмета в рамках основной программы; и в качестве факультативного курса по выбору<sup>54</sup>.

Обучение предметам региональной компетенции «калмыцкий язык» и «калмыцкая литература», а также изучение факультативных курсов регионального направления является составной частью образовательной системы. Калмыцкий язык является обязательным для изучения во всех образовательных учреждениях республики. В соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами разработаны региональные образовательные стандарты по калмыцкому языку и литературе, в соответствии с которыми изучением калмыцкого языка, имеющего статус государственного, охвачены все обучающиеся. С 2000 года введен обязательный экзамен по калмыцкому языку и калмыцкой литературе для учащихся 9 и 11 классов. В этом 2015-2016 году при получении основного общего образования, предоставлено право выбрать экзамен по родному языку и/или родной литературе<sup>55</sup>.

**Праздники.** Праздники. Закон Республики Калмыкия от 13 октября 2004 г. N 156-III-3 «О праздничных и памятных днях в Республике Калмыкия» устанавливает следующие праздники<sup>56</sup>:

27 февраля (нерабочий день) (дата устанавливается ежегодно) - "Цаган Сар". Калмыцкий национальный праздник Цаган Сар, согласно лунному исчислению, в 2017 году приходится на 27 февраля. Цаган Сар — «белый месяц», является календарным калмыцким праздником, приуроченным к окончанию зимнего и началу весеннего сезона. Дата праздника ежегодно исчисляется по лунному календарю<sup>57</sup>.

13 марта День калмыцкой поэзии

5 апреля (нерабочий день) День принятия Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия

Третья суббота апреля - День степи

<sup>54</sup> Денисова Г.С., Намруева Л.В. Республика Калмыкия / Межэтнические отношения и этнокультурное образование в регионах России / Ред. В.А. Тишков и В.В. Степанов. – Москва: ИЭА РАН, 2016. С. 173

<sup>55</sup> Государственная итоговая аттестация по программам основного общего и среднего общего образования по предмету региональной компетенции «калмыцкий язык» и «калмыцкая литература» // Министерство образования, 24.05.2016. URL: <http://elista.bezformat.ru/listnews/kompetentcii-kalmitckij-yazik-i-kalmitckaу/47038713/> (дата обращения: 21.03.2017)

<sup>56</sup> Закон Республики Калмыкия от 13 октября 2004 г. N 156-III-3 "О праздничных и памятных днях в Республике Калмыкия". URL: <http://docs.cntd.ru/document/802017913> (дата обращения: 21.03.2017)

<sup>57</sup> Калмыкия-онлайн.ру. URL: <http://kalmykia-online.ru/news/10493> (дата обращения: 21.03.2017)

третья суббота мая День калмыцкого чая  
(нерабочий день) (дата устанавливается ежегодно) "День рождения Будды Ша-  
кьямуни"

4 ноября День Казанского кафедрального собора  
(нерабочий день) (дата устанавливается ежегодно) "Зул". Зул это наступление  
Нового года по лунному календарю.

28 декабря (нерабочий день) День памяти жертв депортации калмыцкого наро-  
да

## **5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.**

**Конфликты и публичные дискуссии.** Хотя многие жители Калмыкии заявляют, что владеют родным языком, специалисты считают, что реально общаться на нем могут только 10-20 процентов калмыков - в основном люди пожилого возраста, а молодежь до 30 лет языка практически не знает. Любопытный факт отмечен в СМИ: фразы на калмыцком звучат в «Звездных войнах»: «На исчезающем земном языке в киноэпопее говорят инопланетяне-эвоки. Робот С-3РО, также произносит калмыцкие слова в сцене, где он разговаривает на эвокском». Это лингвистическое открытие стало поводом для бурного обсуждения в интернете<sup>58</sup>.

Несмотря на то, что ситуация в межэтнических отношениях в республике оценивается как стабильная, эксперты отмечают, что каждый год происходят кратковременные и быстро разрешаемые конфликты между группами – калмыками и дагестанцами (даргинцами)<sup>59</sup>. Чаще всего они происходят в Черноземельском районе, граничащим с Дагестаном. Распространение в последнее время получили разборки футбольных фанатов дагестанцев и калмыков. Столкновения калмыков и дагестанцев происходят и за пределами - в Москве – в среде студентов. Так сильным информационным поводом стал конфликт по поводу ситуации, возникшей весной 2016 года. Как уточняет РЕН-ТВ, 22-летний спортсмен в свободное от соревнований время вместе с товарищами по команде зашел в буддистский храм, справил там нужду и ударил ногой в нос статую Будды. Своим поступком он поделился в социальных сетях. Поведение спортсмена спровоцировало массовые беспорядки<sup>60</sup>. Уже через полчаса они большой толпой собрались у здания гостиницы, где остановилась дагестанская команда по вольной борьбе, требуя выдать им провинившегося. «Потом спортсмена силой выволокли на улицу, поставили на колени и заставили извиняться. Лишь вмешательство сотрудников полиции Элисты и действия тренера спасли борца от жестокой физической расправы; тогда был перевернут автобус спортсменов и разбиты припаркованные машины с дагестанскими номерами. После этого последовали призывы уже со стороны горячих голов из числа дагестанцев — мстить за это калмыкам. Бытовые этнические противоречия чуть было не вылились в реальные столкновения по национальному признаку»<sup>61</sup>.

**Механизмы взаимодействия.** Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относится: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете и 2) постоянно действующие советы: Общественный совет по сохранению, изучению и разви-

---

<sup>58</sup> Калмыцкий язык оказался на грани забвения // Калмыкия-онлайн.ру, 21.02.2016. URL: <http://kalmykia-online.ru/articles/9216> (дата обращения: 21.03.2017)

<sup>59</sup> Интервью с экспертом

<sup>60</sup> Борца из Дагестана поставили на колени за осквернение статуи Будды // Lenta.ru, 3 апреля 2016. URL: <https://lenta.ru/news/2016/04/03/elista/> (дата обращения: 21.03.2017)

<sup>61</sup> Миронов Г. Калмыкия: степная многонациональность 09.06.2016. URL: <https://sputnikipogrom.com/russia/56396/kalmykia/> (дата обращения: 21.03.2017)

тию калмыцкого языка; Комиссия по мониторингу и оперативному реагированию на проявления религиозного и национального экстремизма в Республике Калмыкия

Министерство культуры и туризма Республики Калмыкия является органом исполнительной власти Республики Калмыкия, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики Республики Калмыкия, нормативному правовому регулированию, контролю и надзору, управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг в сфере: культуры, искусства, историко-культурного наследия, кинематографии, народных художественных промыслов, по вопросам связей с общественными объединениями и иными организациями; туризма<sup>62</sup>. В структуре министерства создан Отдел этнокультурного развития.

Подпрограмма 10 «Укрепление единства Российской нации и этнокультурное развитие народов Республики Калмыкия» государственной программы «Развитие культуры Республики Калмыкия 2013 – 2017 годы направлена на создание в республике максимально благоприятных условий для соблюдения национальных интересов всех народов, проживающих на ее территории, обеспечения их полноправного участия в политическом, социально-экономическом и национально-культурном развитии республики, сохранения межнационального мира и согласия в регионе. В рамках подпрограммы предусмотрено мероприятие 10.1. «Содействие общественным объединениям и национально-культурным центрам в вопросах сохранения и популяризации культуры, традиций и обычаев народов, проживающих в Республике Калмыкия». Финансирование и показатели на 2014 год не были предусмотрены<sup>63</sup>.

В целях взаимодействия органов государственной власти Республики Калмыкия и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по предупреждению межнациональных конфликтов, религиозного и национального экстремизма образована постоянно действующая Комиссия по мониторингу и оперативному реагированию на проявления религиозного и национального экстремизма в Республике Калмыкия<sup>64</sup>.

Постоянно действующая Комиссия по мониторингу и оперативному реагированию на проявления религиозного и национального экстремизма в Республике Калмыкия (далее - Комиссия) является совещательным и консультативным орга-

---

<sup>62</sup> Постановление Правительства Республики Калмыкия от 11 ноября 2014 г. №400 «Об утверждении Положения о Министерстве культуры и туризма Республики Калмыкия и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Калмыкия». URL: <http://www.minkult08.ru/omisterstve/obshchaya-informatsiya/> (дата обращения: 21.03.2017)

<sup>63</sup> Информация о ходе реализации подпрограммы 10 «Укрепление единства Российской нации и этнокультурное развитие народов Республики Калмыкия» Отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Развитие культуры Республики Калмыкия 2013 – 2017 годы» по состоянию на 01.01.2015 г. URL: <http://www.minkult08.ru/dokumenty/otchet/otchet-o-khode-ispolneniya-gosprogrammy/> (дата обращения: 21.03.2017)

<sup>64</sup> Распоряжение главы республики Калмыкия от 18 марта 2014 года N 47-рг «Об образовании постоянно действующей комиссии по мониторингу и оперативному реагированию на проявления религиозного и национального экстремизма в республике Калмыкия» URL: <http://docs.cntd.ru/document/412710726> (дата обращения: 21.03.2017)

ном при Главе Республики Калмыкия и образована в целях обеспечения взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Калмыкия, органов местного самоуправления Республики Калмыкия, общественных объединений и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации на территории Республики Калмыкия.

В Калмыкии экспертами отмечена проблема с широким консультативным представительством этнических групп: есть Общественная палата, а Совета по межэтническим отношениям нет: «Есть рабочая группа – 5 чел. 3 из них лидеры религий. Это сделано для удобства взаимодействия с лидерами. Взаимодействовать с ними по одиночке неформально проще»<sup>65</sup>.

---

<sup>65</sup> Интервью с экспертом