

Кабардино-Балкарская республика (Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² ¹

Численность населения. 144096870 чел.²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59⁴.

Политический режим по оценкам Freedom House⁵:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной из-

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwwR> (accessed: 26.01.2017).

мене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности⁶.

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 го-

⁶ Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

рода федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа⁷:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

⁷ Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общенациональной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общенациональная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, ко-

торой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации⁸.

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий⁹. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система *с доминирующей партией*, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
«Единая Россия»	343
КПРФ	42

⁸ Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

⁹ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL:

http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»¹⁰. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

¹⁰ О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. «Жемчужина Кавказа, республика мира и добра» - так презентуются отличительные особенности Кабардино-Балкарской республики (КБР) в видеоматериале, размещенном на официальном сайте¹¹. Самая высокая точка Европы и Кавказа гора Эльбрус (5 642 м.) является наиболее значимым символом региона и формирует ее внутреннее имя как Приэльбрусье. Республика расположена на Северном Кавказе и граничит на западе с Карачаево-Черкесией, на севере со Ставропольским краем, на востоке и юго-востоке с РСО-Аланией и с Грузией на юге. Столица — город Нальчик.

Рисунок 1. Карта Кабардино-Балкарской Республики



Источник: Карта Республики Кабардино-Балкария. URL: <http://map.igras.ru/index.php?id=2985&r=592> (дата обращения: 02.04.2017)

Как следует из информационной справки портала Правительства Кабардино-Балкарской Республики, предки современных кабардинцев, известные под именем адыгов, к середине I тыс. до н.э. на Таманском полуострове имели свое государственное объединение, которое позднее вошло в состав Боспорского царства¹². Нашествие гуннов в 4 в. заставило адыгов переселиться ближе к горам Кавказа. Примерно в это же время в результате смешения северокавказских племен с болгарами из Приазовья образовалась балкарская народность. В 13 в. в связи с вторжением монголо-татар предки балкарцев переселились в горы. К 14 в. часть адыгов получила название кабардинцев и заняла современную территорию расселения.

¹¹ Видеопрезентация КБР. Сайт Главы КБР. URL: <http://president-kbr.ru/media/presentation-kbr.html> (дата обращения: 02.04.2017)

¹² История. Портал Правительства Кабардино-Балкарской Республики. URL: http://pravitelstvo.kbr.ru/kbr/o_kabardino_balkarskoy_respublike/istoricheskaya_spravka.php (дата обращения: 02.04.2017)

В 1557 г. при правителе Темрюке Кабарда добровольно вошла в состав Русского государства. Вскоре Иван IV Грозный женился на кабардинской княжне Марии, что значительно укрепило отношения между двумя странами. В 1774 после подписания Кючук-Кайнарджийского мира с Турцией присоединение Кабарды к России получило международное признание. К 1827 завершилось присоединение к России Балкарии. В 60-х гг. 19 в. Кабарда и Балкария были включены в состав Терской области.

В январе 1921 г. ВЦИК издал Декрет об образовании Горской автономной Советской республики, в состав которой вошли Кабарда, Балкария, Осетия, Ингушетия и Чечня. В июне 1921 г. Кабарда вышла из Горской республики, объявив себя автономной областью в составе РСФСР, а в 1922 она была объединена с Балкарией. В 1936 область была преобразована в Кабардино-Балкарскую АССР.

С октября 1942 по март 1943 г. Кабардино-Балкария была оккупирована немецко-фашистскими войсками. 11 января 1943 г. части 37-й армии завершили изгнание фашистских войск со всей территории Кабардино-Балкарии. День 8 марта 1944 года балкарский народ считает днем своего национального траура: все балкарцы «были насильственно выселены» в отдаленные районы страны — Казахстан и Киргизию: «С железнодорожной станции Нальчик переселенцы были отправлены в 14 эшелонах, а общее число депортированных балкарцев составило 37713 человек, в основном дети, женщины и старики. Имущества ни у кого не было, и в вагоны наталкивали по 40–50 человек. В пути, за 18 дней дороги в необорудованных вагонах, от голода, холода и болезней умерло 562 человека»¹³. В 1944 году в связи с выселением балкарцев была переименована в Кабардинскую АССР, с 1957 года — снова Кабардино-Балкарская АССР. С 1992 года — Кабардино-Балкарская Республика. 28 марта 1957 г. был принят указ Президиума Верховного Совета СССР о восстановлении Кабардино-Балкарской АССР, и балкарский народ после 13-летней ссылки получил право вернуться на родную землю.

В 1991 году Верховный Совет Кабардино-Балкарии принял Декларацию о государственном суверенитете и провозгласил республику Кабардино-Балкарской Советской Социалистической Республикой¹⁴. С 1992 года называется Кабардино-Балкарская Республика.

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса Кабардино-Балкарская Республика – одна из 22 республик РФ, то есть особого статуса по сравнению с другими республиками она не имеет. Публично-правовой статус республики закреплен конституционно.

KIN-states и kin-groups. У Республики нет kin-state.

- По данным на 2010 г. общая численность кабардинцев в России составила человек 516 826 (0,36 %, от всего населения). Помимо Республики кабардинцы прожи-

¹³ История КБР. Кабардино-Балкарская республика. URL: <http://okbr.narod.ru/histkbr.htm> (дата обращения: 02.04.2017)

¹⁴ Шорова М.Б. Национальные движения и принятие Декларации о государственном суверенитете Кабардино-Балкарии в 1991. URL: <http://takya.ru/nuda/nacionalenie-dvijenija-i-prinyatie-deklaracii-ogosudarstvenno/main.html> (дата обращения: 02.04.2017)

вают в основном в Ставропольском крае, Северной Осетии, Москве и др. (см. табл. 3).

Таблица 3. Диаспоры кабардинцев в регионах РФ

	2002	2010
Россия	519 958	516 826
Республика Кабардино-Балкария	498 702	490 453
Ставропольский край	6 619	7 993
Москва	1801	3 698
Северная Осетия	2902	2 802
Московская область	570	1 306
Санкт-Петербург	507	1 181
Краснодарский край	727	1 130
Карачаево-Черкесия	915	771
Ростовская область	591	663
Адыгея	309	519
Чеченская Республика	133	534

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogil612.htm

В других странах: Иордания: 82 000¹⁵, Сирия: 34 000¹⁶, Саудовская Аравия: 26 000¹⁷, Германия: 14 000¹⁸, США: 3 700¹⁹.

- По данным на 2010 г. общая численность балкарцев в России составила человек 112 924 (0,08 %). Помимо Республики балкарцы проживают в основном в Ставропольском крае, Карачаево-Черкесии и Москве (см. табл. 4).

Таблица 4. Диаспоры кабардинцев в регионах РФ

	2002	2010
Россия	108 426	112 924
Республика Кабардино-Балкария	104 951	108 577
Ставропольский край	783	883
Москва	354	666
Карачаево-Черкесия	476	418

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogil612.htm

¹⁵ People Groups. Kabardian // Joshua Project. A ministry of the U.S. Center for World Mission . URL: <https://joshuaproject.net/countries/JO> (дата обращения: 02.04.2017)

¹⁶ People Groups. Kabardian // Joshua Project. A ministry of the U.S. Center for World Mission. URL: <https://joshuaproject.net/countries/SY> (дата обращения: 02.04.2017)

¹⁷ People Groups. Kabardian // Joshua Project. A ministry of the U.S. Center for World Mission. URL: <https://joshuaproject.net/countries/SA> (дата обращения: 02.04.2017)

¹⁸ People Groups. Kabardian // Joshua Project. A ministry of the U.S. Center for World Mission. URL: <https://joshuaproject.net/countries/GM> (дата обращения: 02.04.2017)

¹⁹ People Groups. Kabardian // Joshua Project. A ministry of the U.S. Center for World Mission. URL: <https://joshuaproject.net/countries/US> (дата обращения: 02.04.2017)

В других странах: Казахстан: 2 400 Киргизия: 1 900 Узбекистан: 800²⁰, Украина: 206²¹. Кроме того, к настоящему времени численность карачаево-балкарцев в США колеблется, по разным оценкам, от 3 до 5 тысяч²².

²⁰ People Groups. Balkar // Joshua Project. A ministry of the U.S. Center for World Mission. Kazakhstan . URL: <https://joshuaproject.net/countries/KZ>; Uzbekistan. URL: <https://joshuaproject.net/countries/UZ>; Kyrgyzstan. URL: <https://joshuaproject.net/countries/KG> (дата обращения: 02.04.2017)

²¹ Розподіл населення за національністю та рідною мовою. URL: http://2001.ukrcensus.gov.ua/results/nationality_population/nationality_popull/select_5/?botton=cens_db&box=5.1W&k_t=00&p=25&rz=1_1&rz_b=2_1%20%20%20%20%20%20%20%20%20%20%20%20&n_page=2 (дата обращения: 21.03.2017)

²² Борлакова Ф. Карачаево-балкарская диаспора в США // Научные проблемы гуманитарных исследований. 2009. № 15. С. 9-15. URL: <http://bs-kavkaz.org/2011/10/karachaevo-balkarskaya-diaspora-v-usa/> (дата обращения: 02.04.2017)

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 12470 км² (79 место, 0,07 % территории страны)

Численность населения. 862254 (58 место; 2016 г.)²³ = (0,59% населения страны).

ВРП на душу населения: 6063 USD (2014)²⁴ или 184011 руб.

ВРП на душу населения 137437,3 руб. (75 место в РФ) (см. табл. 5).

Таблица 5. Валовой региональный продукт по республикам РФ, 2014 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	58 900 652,2	403 178,9
Республика Адыгея	77 923,0	174 017,6
Республика Алтай	39 134,5	184 011,4
Республика Башкортостан	1 248 817,7	306 771,3
Республика Бурятия	184 815,6	189 325,7
Республика Дагестан	538 340,2	180 824,4
Республика Ингушетия	52 167,8	113 791,2
Кабардино-Балкарская Республика	118 134,7	137 437,3
Карачаево-Черкесская Республика	69 195,3	147 396,9
Республика Калмыкия	46 044,3	163 688,1
Республика Карелия	185 640,4	293 054,1
Республика Коми	480 862,7	553 836,2
Республика Крым	137 924,8	73 190,1
Республика Марий Эл	144 140,6	209 488,1
Республика Мордовия	170 905,6	210 858,7
Республика Саха (Якутия)	660 150,0	690 642,5
Республика Северная Осетия-Алания	126 827,2	179 992,7
Республика Татарстан	1 671 397,1	434 509,1
Республика Тыва	46 707,3	149 334,8
Удмуртская Республика	441 959,1	291 287,5
Республика Хакасия	160 435,0	299 913,3
Чеченская Республика	141 294,8	104 019,2
Чувашская Республика	235 088,8	189 736,4

Источник: Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 гг. Росстат. (xls). URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#;

Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации. (xls).

URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

Как отмечается в «Стратегии развития Кабардино-Балкарской Республики до 2030 года», экономика КБР является одной из наименее конкурентоспособных в Российской Федерации. При этом экономические проблемы республики имеют ту же природу, что и другие субъекты Российской Федерации, находящиеся в пределах

²³ Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

²⁴ Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

Южного федерального округа, но здесь они усугублены чрезвычайно низкой эффективностью использования имеющихся ресурсов, в том числе налоговых поступлений²⁵. Основа экономики республики — сельское хозяйство и животноводство. В структуре ВРП она занимает 17,4%. Кабардино-Балкария по производству данного вида продукции занимает 37 место, по рейтинговой оценке, субъектов РФ и 3 место в СКФО²⁶.

Этнический состав населения ЭРА. В республике проживают представители более 100 национальностей. По данным Всероссийской переписи населения 2010 г., основное население составляют кабардинцы - 57,2%. Вторыми по численности являются русские – 22,5%, на третьем месте балкарцы – 12,7%. Турки, осетины, армяне, украинцы, корейцы и представители других национальностей – 7,6% (см. табл. б).

Таблица 6. Национальный состав Кабардино-Балкарской Республики по данным переписи 2010 годов

Кабардино-Балкарская Республика – все население	859939	
Лица, указавшие национальную принадлежность	857670	100,0
Кабардинцы	490453	57,2
Русские	193155	22,5
Балкарцы	108577	12,7
Турки	13965	1,6
Осетины	9129	1,1
Армяне	5002	0,6
Украинцы	4800	0,6
Корейцы	4034	0,5
Цыгане	2874	0,3
Черкесы	2475	0,3
Татары	2375	0,3
Азербайджанцы	2063	0,2
Чеченцы	1965	0,2
Другие национальности (не перечисленные выше)	16803	1,9
Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников	2269	

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html (дата обращения: 02.04.2017)

Кабардино-Балкарская Республика состоит из 10 административно-территориальных районов (Баксанского, Зольского, Лескенского, Майского, Прохладненского, Терского, Урванского, Чегемского, Черекского, Эльбрусского) и 3

²⁵ Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 24 июля 2007 г. № 181-ПП «О Стратегии развития Кабардино-Балкарской Республики до 2030 года». URL: <http://www.kbr-invest.ru/?q=ru/node/197> (дата обращения: 02.04.2017)

²⁶ Состоялось заседание правительственной комиссии по обеспечению мобилизации доходов в бюджетную систему республики, контролю за соблюдением финансовой, бюджетной и налоговой дисциплины / Сайт Главы КБР, 23.06.2016. URL: <http://glava.kbr.ru/kbr/news/economy-business/11526-2016-06-23-15-51-26.html> (дата обращения: 02.04.2017)

городов республиканского подчинения: Нальчика, Прохладного и Баксана²⁷ (см. рис. 2).

Рисунок 2. Административная карта Кабардино-Балкарской республики



Источник: Административно-территориальное деление. URL:

http://www.ivr.ru/kbr2/index.php?l=ru&p=12&site=invest_kbr (дата обращения: 02.04.2017)

Доля балкарцев по районам Кабардино-Балкарии на 2010 год наибольший результат демонстрирует по Эльбрусскому МР и Черекскому МР. Численность и доля русского населения в КБР за последние годы снижалась. Русские преобладают в ГО Прохладный, Майском МР и Прохладненском МР. Это северо-восток республики, историческое место проживания русских в Кабардино-Балкарии. Город Прохладный, в частности, часто называют «русской столицей» КБР²⁸. В остальных территориях кабардинцы являются доминирующей этнической группой (в Баксанском – 93%, Зольском – 90,8% Терском – 86,6%, Урванском – 78,6%, Лескенском - 91,2%, Чегемском – 73,6%). Ниже представлена сводная таблица (№7) об этническом составе АТЕ республики

Таблица 7. Таблица. Национальный состав по районам.

Данные по материалам переписи населения 2010 года.

	все	Балкарцы	Кабардинцы	Русские
Республика КБР	857670	108577	490453	193155
ГО Нальчик	264904	44678	126914	69904
ГО Баксан	57017	132	53258	2852
ГО Прохладный	59461	224	2715	45692
Баксанский МР	60910	913	58284	1379
Зольский МР	48923	2934	44500	939
Лескенский МР	27821	677	25099	179

²⁷ Закон Кабардино-Балкарской Республики от 27 февраля 2005 года N 12-РЗ «Об административно-территориальном устройстве Кабардино-Балкарской Республики».

URL: <http://docs.cntd.ru/document/802057615> (дата обращения: 02.04.2017)

²⁸ Прохладная дружба народов. Русские в Кабардино-Балкарии, 4 августа 2016 г.

URL: <https://sputnikpogrom.com/inside-russia/58286/not-so-friendly/#.WOC3sNSLSt8> (дата обращения: 02.04.2017)

Майский МР	38593	535	2007	28342
Прохладненский МР	45228	1196	12776	24672
Терский	51200	867	45040	2648
Урванский	71733	445	56770	8160
Чегемский	68866	13529	50297	3014
Черекский	26865	17251	9300	137
Эльбрусский	36149	25196	3493	5237

Источник: Реализация в Республике Алтай Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: основные итоги 2015 года // Комитет по национальной политике и связям с общественностью Республики Алтай. URL: <http://kip-ra.ru/deyatelnost/strategiya/> (дата обращения: 02.02.2017)

В КБР - два титульных народа – кабардинцы и балкарцы.

Кабардинцы (кабард.-черк. *адыгэ*). Самоназвание - адыге. Коренное население Кабардино-Балкарии. Относятся к промежуточному между кавказским и понтийским антропологическому типу балкано-кавказской расы большой европеоидной расы²⁹.

Балкарцы. Самоназвание - таулу ("горцы"), малкарцы. Коренное население Кабардино-Балкарии. Относятся к балкано-кавказской расе большой европеоидной расы. Сохраняется незначительное диалектное членение. В этногенезе балкарцев, как и родственных им карачаевцев, значительную роль сыграли кыпчакские (половецкие) кочевники, которые ассимилировали местное и аланское население³⁰.

Язык балкарцев (карачаево-балкарский; карачаевский; балкарский) относится к тюркской семье языков (язык карачаевцев и балкарцев), кабардинцев (кабардино-черкесский язык, язык кабардинцев и черкесов) – к кавказской языковой семье, т.е. к двум разным языковым группам, не имеющим генетического родства. Письменность на основе русского алфавита. Распространён также русский язык.

Процент населения, говорящего на языке. Согласно переписи 2010 года, в Российской Федерации карачаево-балкарским языком владеют 305 364 человека (0,22%), в т.ч. балкарцев - 98404; 515 672 человек (0,32%) владеют кабардино-черкесским как родным языком, в т.ч. кабардинцев - 439 048³¹.

Ментальность. К традиционным занятиям кабардинцев относят пашенное земледелие и скотоводство (коневодство - всемирную известность получила кабардинская порода). Известен фольклор: нартский эпос, историко-героические песни и др.³² В сфере духовной культуры особое место занимает Адыгэ Хабзэ - совокупность традиционных норм и правил поведения.

²⁹ Кабардинцы. Источник Кавказский Узел. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/151611/> (дата обращения: 02.04.2017)

³⁰ Балкарцы. Источник Кавказский Узел: URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/151603/> (дата обращения: 02.04.2017)

³¹ Перепись населения 2010 года. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogil612.htm (дата обращения: 02.04.2017)

³² Кабардинцы. Источник Кавказский Узел. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/151611/> (дата обращения: 02.04.2017)

Исследователи считают, что главная особенность кабардинского этноса – доведенная до крайности вежливость. Почитание старших, уважение к женщине, внимание к гостю – для кабардинца все это не просто соблюдение этикета. Семья для кабардинцев – самое важное: «Именно в ней традиции и обычаи кабардинцев почитаются свято и нерушимо. Уважение к старшим – одна из главных заповедей у адыга»³³.

Основное традиционное занятие балкарцев отгонное скотоводство (мелкий и крупный рогатый скот, лошади). Традиционная одежда сходна с одеждой кабардинцев и соседних народов. В общественной и духовной жизни балкарцев испытали заметное влияние соседей-кабардинцев, но у них дольше сохранялась патронимия³⁴.

Религия. Верующие балкарцы и кабардинцы – мусульмане-сунниты.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Согласно Конституции Республики (принята Парламентом Кабардино-Балкарской Республики 1 сентября 1997 года), КБР - есть демократическое правовое государство в составе Российской Федерации. Наименования Кабардино-Балкарская Республика и Кабардино-Балкария равнозначны (ст. 1). Государственная власть в Кабардино-Балкарской Республике осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст. 10)³⁵.

Исполнительная власть. Глава Кабардино-Балкарской Республики является высшим должностным лицом КБР и главой исполнительной власти. Наделение гражданина полномочиями Главы КБР осуществляется Парламентом КБР по представлению Президента Российской Федерации сроком на пять лет (ст. 79).

Глава Кабардино-Балкарской Республики (Ст. 81-86)

а) назначает с согласия Парламента Кабардино-Балкарской Республики Председателя Правительства Кабардино-Балкарской Республики;

б) утверждает структуру исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Кабардино-Балкарской Республики, министров и других руководителей исполнительных органов государственной власти республики; утверждает персональный состав Правительства Кабардино-Балкарской Республики;

в) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Кабардино-Балкарской Республики;

г) принимает решение об отставке Правительства Кабардино-Балкарской Республики;

д) распускает Парламент Кабардино-Балкарской Республики в случаях и порядке, установленных федеральным законом;

³³ Обычаи и традиции кабардинцев: верность принципам Адыгэ Хабзэ. Это Кавказ. URL: https://etokavkaz.ru/nacionalnosti/kabardincy/obychai_i_tradicii (дата обращения: 02.04.2017)

³⁴ Балкарцы. Источник Кавказский Узел. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/151603/>

³⁵ Конституция Кабардино-Балкарской Республики. URL: http://parlament.kbr.ru/index.php?Page=page_443 (дата обращения: 03.04.2017)

ж) отрешает от должности глав муниципальных образований, глав местных администраций в предусмотренном законом порядке и т.д. по Конституции³⁶.

С 1992 года президентом Кабардино-Балкарской Республики являлся Валерий Мухамедович Коков (9 января 1992-16 сентября 2005), кабардинец³⁷. 12 января 1997 года на безальтернативной основе избран президентом на второй срок, набрав 99 % голосов. В январе 2002 года избран президентом на третий срок. 16 сентября 2005 года подал в отставку по состоянию здоровья.

27 сентября 2005 года Владимир Путин внес на рассмотрение парламента Кабардино-Балкарии кандидатуру Арсена Башировича Канокова для наделения его полномочиями президента республики. Арсен Каноков являлся Главой региона с 28 сентября 2005 по 6 декабря 2013, кабардинец³⁸. 6 декабря 2013 года Арсен Каноков был освобожден от должности главы Кабардино-Балкарской Республики по собственному желанию.

6 декабря 2013 года временно исполняющим обязанности Главы Кабардино-Балкарской Республики назначен Юрий Александрович Коков (9 октября 2014-н.в.), кабардинец³⁹. 9 октября 2014 года депутаты парламента Кабардино-Балкарии единогласно избрали Юрия Кокова Главой Кабардино-Балкарской республики⁴⁰.

Исполнительную власть также осуществляет Правительство Кабардино-Балкарской Республики. Председатель Правительства Кабардино-Балкарии – Мусуков Алий Тахирович (2014 – н.в.), балкарец⁴¹.

Общие полномочия Правительства Кабардино-Балкарской Республики. Правительство Кабардино-Балкарской Республики в пределах своих полномочий (Статья 13):

а) организует реализацию внутренней и внешнеэкономической политики республики, ее международных соглашений и межрегиональных договоров (соглашений);

б) осуществляет государственное управление и регулирование в социально-экономической сфере;

в) взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти;

³⁶ Конституция Кабардино-Балкарской Республики. Указ. Соч.

³⁷ Валерий Мухамедович Коков. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/13678/> (дата обращения: 03.04.2017)

³⁸ Арсен Баширович Каноков. URL: <http://amp.kavkaz-uzel.eu/articles/84939> (дата обращения: 03.04.2017)

³⁹ Коков Юрий Александрович. URL:

<http://www.wikigrain.org/?req=%D0%9A%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%B2,+%D0%AE%D1%80%D0%B8%D0%B9+%D0%90%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%81%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%87> (дата обращения: 03.04.2017)

⁴⁰ Глава Кабардино-Балкарской Республики. Юрий Александрович Коков. URL: <http://glava.kbr.ru/glava/biography.html> (дата обращения: 03.04.2017)

⁴¹ Председатель Правительства Мусуков Алий Тахирович. URL:

http://pravitelstvo.kbr.ru/pravitelstvo/predsedatel_pra_vitelstva_kbr_musukov_aliy_takhirovich.php (дата обращения: 03.04.2017)

г) обеспечивает в соответствии с законодательством единство системы исполнительной власти в Кабардино-Балкарской Республике, направляет и контролирует деятельность ее органов;

д) разрабатывает для представления Главой Кабардино-Балкарской Республики в Парламент Кабардино-Балкарской Республики проект республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, а также проект программы социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики;

е) готовит отчет об исполнении республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики и отчет о реализации программы социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики для представления их Главой Кабардино-Балкарской Республики в Парламент Кабардино-Балкарской Республики;

ж) в месячный срок разрабатывает подзаконные акты к принятым законам, если иные сроки не установлены Парламентом Кабардино-Балкарской Республики и т.д.⁴².

Законодательная власть. Парламент Кабардино-Балкарской Республики является представительным и законодательным органом государственной власти КБР. Парламент Кабардино-Балкарской Республики состоит из 70 депутатов, избираемых сроком на пять лет на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (ст. 94 Конституции).

К полномочиям Парламента Кабардино-Балкарской Республики относятся (ст. 100):

а) принятие Конституции Кабардино-Балкарской Республики и внесение в нее поправок; принятие и толкование республиканских законов, контроль за их соблюдением и исполнением;

б) назначение выборов депутатов Парламента Кабардино-Балкарской Республики, референдума Кабардино-Балкарской Республики;

в) решение вопроса о доверии (недоверии) Главе Кабардино-Балкарской Республики, Правительству Кабардино-Балкарской Республики, Председателю Правительства Кабардино-Балкарской Республики;

г) дача согласия Главе Кабардино-Балкарской Республики на назначение Председателя Правительства Кабардино-Балкарской Республики;

г-1) установление по представлению Главы Кабардино-Балкарской Республики системы исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики;

г-2) заслушивание ежегодных отчетов Главы Кабардино-Балкарской Республики о результатах деятельности Правительства Кабардино-Балкарской Республики, в том числе по вопросам, поставленным Парламентом Кабардино-Балкарской Республики;

⁴² Закон Кабардино-Балкарской Республики от 20 февраля 1999 года N 5-РЗ «О Правительстве Кабардино-Балкарской Республики». URL: <http://docs.cntd.ru/document/802018896> (дата обращения: 03.04.2017)

е) наделение полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя Кабардино-Балкарской Республики от Парламента Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с федеральным законом;

з) назначение Председателя Конституционного Суда Кабардино-Балкарской Республики, заместителя Председателя Конституционного Суда Кабардино-Балкарской Республики, судьи-секретаря Конституционного Суда и др.⁴³

Выборы представительного органа.

Выборы 12.12.1993 - двухпалатный Парламент КБР первого созыва – Совет Республики из 36 округов с равной численностью избирателей, Совет представителей избираемый по двух и трехмандатных округам в границах муниципальных образований).

Выборы 14.12.1997 (двухпалатный из Совета Республики и Совета Представителей Парламент КБР второго созыва).

Выборы Парламента Кабардино-Балкарской Республики третьего созыва 7 декабря 2003 года. Избирательная система: В июле 2003 принят закон «О выборах депутатов парламента КБР» и поправки к Конституции республики, в результате парламент республики из двухпалатного превратился в однопалатный, а общая численность депутатов увеличена с 72 до 110 депутатов. 55 депутатов избиралось по одномандатным округам, 55 по партийным спискам с 5% заградительным барьером. Территориальных групп списки не имели.

Выборы Парламента Кабардино-Балкарской Республики четвертого созыва 1 марта 2009 года. Избирательная система: Численность депутатов Парламента сокращена до 72 депутатов. Введена полностью пропорциональная система с 7% заградительным барьером. Территориальных групп списки не имели⁴⁴.

Выборы Парламента Кабардино-Балкарской Республики пятого созыва 14 сентября 2014 года. Парламент Кабардино-Балкарской Республики пятого созыва однопалатный, состоит из 70 депутатов, из которых 18 депутатов работают на постоянной профессиональной основе⁴⁵.

Сводную информацию см. в таблице 8.

Таблица 8. Паспорт Парламента Кабардино-Балкарской Республики

	1 созыв	2 созыв	3 созыв	4 созыв	5 созыв
Дата выборов	12 декабря 1993 года	14 декабря 1997 года	7 декабря 2003 года	1 марта 2009 года	14 сентября 2014 года
Срок полномочий	4 года	6 лет	5 лет	5 лет	5 лет

⁴³ Конституция. Указ. Соч.

⁴⁴ Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Республика Карелия – М.: Центр «Панорама», 2009. С. 99

⁴⁵ Историческая справка. Парламент Кабардино-Балкарской Республики. URL: http://parlament.kbr.ru/index.php?Page=page_61 (дата обращения: 03.04.2017)

Дата первого заседания	21 декабря 1993 года	22 декабря 1997 года	22 декабря 2003 года	19 марта 2009 года	18 сентября 2014 года
Наименование палат	Совет Республики Совет Представителей	Совет Республики Совет Представителей	однопалатный	однопалатный	однопалатный
Председатель	З.А.Нахушев - Председатель Со- вета Республики М.Н.Жабоев - Председатель Со- вета Представите- лей	З.А.Нахушев - Председатель Со- вета Республики И.Б.Бечелов - Председатель Со- вета Представите- лей до 4 июня 2001 года М.Х.Туменов - Председатель Со- вета Представите- лей	И.Б.Бечелов	А.А.Чеченов	Т.Б.Егорова

Источник: Паспорт Парламента Кабардино-Балкарской Республики. URL: http://parlament.kbr.ru/index.php?Page=page_1479 (дата обращения: 03.04.2017)

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии (см. табл. 9).

Таблица 9. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг. (голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57%	64,30%	49,32 %	54,20 %
Кабардино-Балкарская Республика	77%	96,12%	81,3 %	77,71 %

Источник: Составлено на основании данных ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

Голосование за «Единую Россию» в КБР традиционно выше среднего по стране. Общая тенденция небольшого снижения процента поданных за партию голосов может быть объяснена значимостью других партий (СР, КПРФ) в политике региона. Эксперты отмечают, что Кабардино-Балкария, «как и Дагестан, – это не Чечня»: «Здесь режим единоличной власти крайне проблематичен, учитывая многослойность проблем, сложную этническую композицию и наличие проблем в религиозной сфере»⁴⁶.

Выборы депутатов парламента Кабардино-Балкарии пятого созыва были назначены на 14 сентября 2014 года. Явка на выборах депутатов парламента Кабардино-

⁴⁶ Маркедонов С. Кабардино-Балкария: северокавказское правило и региональные нюансы // Политком, 03.07.2014. URL: <http://politcom.ru/17803.html> (дата обращения: 03.04.2017)

Балкарии пятого созыва составила 71,07%. Пять из девяти партий, участвовавших в выборах, преодолели барьер для прохода в парламент Кабардино-Балкарии пятого созыва. Таким образом, в Парламенте представлены следующие политические партии: «Единая Россия» – 50 депутатов, «Справедливая Россия» – 8, КПРФ – 8, ЛДПР – 2, «Зелёные» – 2. Аналитики отмечают, что итоговые цифры имеют некоторые особенности, «способные навести на мысли об *«управляемом голосовании»*: «Это неожиданный успех «Зеленых», который многие объясняют стремлением «трудоустроить» бывшего (при А.Б. Канокове) министра образования, возглавившего избирательный список партии в республике. Это удивительно равные результаты партийных пар КПРФ и «Справедливой России», ЛДПР и «Зеленых». Но вместе с тем, обращает на себя внимание снижение доли голосов, отданных «Единой России» (на 7,1 % по сравнению с 2009 г.)»⁴⁷ (см. табл. 10).

Таблица 10. Выборы депутатов Парламента Кабардино-Балкарской Республики пятого созыва 14 сентября 2014 года⁴⁸

1.Кабардино-Балкарское региональное отделение ЛДПР	19339 / 5.10%
2.РО ВПП "СОЮЗ ТРУДА" В КБР	1704 / 0.45%
3.РОССИЙСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ "ЗЕЛЕННЫЕ" В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	19372 / 5.11%
4.Кабардино-Балкарское региональное отделение партии "ПАТРИОТЫ РОССИИ"	1207 / 0.32%
5.Кабардино-Балкарское региональное отделение Партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"	247493 / 65.28%
6.Партия "ЯБЛОКО" в Кабардино-Балкарской Республике	1138 / 0.30%
7.РО ВПП "РОДИНА" в КБР	1408 / 0.37%
8.Региональное отделение партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Кабардино-Балкарской Республике	43626 / 11.51%
9.КБРО КПРФ	43780 / 11.55%

Источник: Выборы депутатов Парламента Кабардино-Балкарской Республики пятого созыва 14 сентября 2014 года. URL: <http://www.kabardin-balkar.vybory.izbirkom.ru/region/kabardin-balkar?action=show&vrn=2072000262105®ion=7&prver=0&pronetvd=null> (дата обращения: 03.04.2017)

Председатель Парламента КБР – Егорова Татьяна Борисовна («Единая Россия»).

Парламент КБР принял в закон, отменяющий прямые выборы главы республики в 2014 г. Из шести республик Северо-Кавказского федерального округа (СКФО)

⁴⁷ Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Кабардино-Балкарской Республике... С. 32

⁴⁸ Выборы депутатов Парламента Кабардино-Балкарской Республики пятого созыва 14 сентября 2014 года. URL: <http://www.kabardin-balkar.vybory.izbirkom.ru/region/kabardin-balkar?action=show&vrn=2072000262105®ion=7&prver=0&pronetvd=null> (дата обращения: 03.04.2017)

лишь Чечня не отказалась от прямых выборов своего главы⁴⁹. Выборы состоялись 9 октября 2014 года. Избрание главы Кабардино-Балкарии происходило уже новым составом республиканского парламента (предыдущий созыв парламента КБР избирался при прежнем главе республики Арсене Канокове в 2009 г.). Выборы в Кабардино-Балкарии стали де-факто «двухходовой комбинацией»: сначала был избран новый состав законодательного органа, который и проголосовал за нового руководителя республики⁵⁰. Парламент КБР рассмотрел три кандидатуры на пост руководителя: временно-исполняющего обязанности главы субъекта Юрия Кокова, зам-председателя правительства республики Ирину Марьяш и министра экономического развития области Алия Мусукова. За Ю.Кокова проголосовали 70 депутатов (единогласное решение)⁵¹.

Всего на 15.01.2017 г. в республике зарегистрировано 46 региональных отделений политических партий⁵². Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, КПРФ, Справедливая Россия, ЛДПР, «Зеленые».

Значение этничности в региональной политике. Кабардино-Балкария относится к регионам, где по негласной договоренности действует принцип этнического «квотирования» при распределении властных полномочий⁵³. В КБР по негласной договоренности между элитными группами главой субъекта является кабардинец, главой правительства – русский, главой парламента – балкарец⁵⁴. Примечательно, что ни в 1997, ни в 2002 году балкарцы или русские не выдвигали своих кандидатов против действующего Президента Кокова, который возглавлял республику с 1991 по 2005 год. Должность вице-президента Республики, которая существовала с 1992 по 2004 год, была зарезервирована для русских, которые имеют вторую по величине долю в населении. После того, как пост был упразднен в 2004 году, русские, как правило, с некоторыми исключениями, занимали пост главы правительства, а пост председателя парламента предназначался для балкарцев. Однако, недавно, в 2014 году русская Татьяна Егорова стала председателем парламента, а балкарцы получили пост главы правительства⁵⁵. В СМИ это назначение окрестили как «нетрадицион-

⁴⁹ Хамраев В. Кабардино-Балкария отказалась от прямых выборов главы республики // Коммерсант, 03.04.2014. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2444274> (дата обращения: 03.04.2017)

⁵⁰ Маркедонов С. Указ. Соч.

⁵¹ Парламент КБР избрал Юрия Кокова на должность главы республики - новости на сегодня 09.10.2014. URL: <http://news2world.net/politicheskie-novosti/parlament-kbr-izbral-yuriya-kokova-na-dolzhnost-glavi-respubliki.html> (дата обращения: 03.04.2017)

⁵² Список региональных отделений политических партий, зарегистрированных Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике. URL: <http://kabardin-balkar.izbirkom.ru/politicheskie-partii/svedeniya-o-regionalnykh-otdeleniyakh-politicheskikh-partiy/> (дата обращения: 03.04.2017)

⁵³ Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Кабардино-Балкарской Республике... С. 34

⁵⁴ Панов П.В., Филиппова Е.Ю. Практики распределения властных позиций в российских «национальных республиках»: проблема межэтнического баланса // Вестник Пермского университета. Серия Политология. 2015. №3. С.40

⁵⁵ Panov P. In search of inter-ethnic balance: ethnic composition and informal power-sharing in Russian national republics // EUROPEAN POLITICS AND SOCIETY, 2016. VOL. 17, NO. 3, P. 361

ное решение»: «Традиционно в Кабардино-Балкарии на протяжении многих лет при формировании органов власти соблюдается строгая иерархия по национальному признаку. Возглавляет республику кабардинец, премьер-министр – русский, а спикер законодательного органа – балкарец. Конечно, такой подход можно назвать устаревшим, но все же соблюдение национального равенства в органах власти позволяет сохранить хрупкий мир и спокойствие в республике»⁵⁶. Интересно отметить, что баланс был соблюден и на последних выборах Главы республики: три кандидата представляли три этнические группы (кабардинцев - Юрий Кокова, балкарцев - Алий Мусуков и русских - Ирина Марьяш).

Из приведенных выше данных по национальности депутатов ГД и сенаторов от КБР также видно, что соблюден баланс в представительстве наиболее многочисленных этнических групп республики.

На сайте республиканского парламента представлены подробные выкладки по национальному составу депутатов, очевидно, что данные вопрос имеет значение в политической повестке Республики (см. табл. 11).

Таблица 11. Этническая структура депутатского корпуса Парламента Кабардино-Балкарской республики Алтай.

Парламент Кабардино-Балкарской Республики V созыва			
1.	Кабардинцы	37	52,9%
2.	Балкарцы	15	21,4%
3.	Русские	17	24,3%
4.	Представители иных национальностей	1	1,4%
Всего		70	
Президиум Парламента КБР			
1.	Кабардинцы	11	52,4%
2.	Балкарцы	4	19%
3.	Русские	4	19%
4.	Представители иных национальностей	1	4,8%
Всего		20	

Источник: Состав депутатов Парламента Кабардино-Балкарской Республики V созыва, на 09.01.2017. URL: http://parlament.kbr.ru/index.php?Page=page_1487&cz=73 (дата обращения: 03.04.2017)

Общественные организации. «Алан» и Совет старейшин балкарского народа – две самые влиятельные организации в балкарском национальном движении. Они являются конкурентами, существует раскол в балкарском национальном движении. На официальном уровне «гласом» балкарского народа считается проправительственная организация «Алан» во главе с руководителем Суфьяном Беппаевым⁵⁷.

⁵⁶ Егорова Татьяна Борисовна <http://zampolit.com/dossier/egorova-tatyana-borisovna/> (дата обращения: 03.04.2017)

⁵⁷ Арсланова З. Готовы ли балкарские общественные организации объединиться? // On Kavkaz, 16.10.2015. URL: <https://onkavkaz.com/articles/1201-gotovy-li-balkarskie-obschestvennyye-organizacii-obedinitjsja.html> (дата обращения: 03.04.2017)

«Адыгэ Хасэ» Кабардино-Балкарской Республики – наиболее влиятельная общественная организация кабардинского народа (зарегистрирована 11 июля 2000 года) является правопреемницей общественно-политической организации «Адыгэ Хасэ» КБР, созданной 7 мая 1990 года общественными организациями адыгейцев, черкесов, причерноморских шапсугов, является выразителем национальных и этнических интересов кабардинцев (адыгов) Кабардино-Балкарии. Тхамада ОО «Адыгэ Хасэ» КБР - Мухамед Хафицэ⁵⁸.

⁵⁸ Общественная организация «Адыгэ Хасэ» КБР. Этнобюллетень. Кабардино-Балкария - Дом дружбы народов. С.8. URL: <http://pravitelstvo.kbr.ru/oigv/uvigodn/deyatelnost/etnobl2015.pdf>

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории КБР сформирован один одномандатный округ (№0014, Кабардино-Балкарский). Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство республики в ГД Российской Федерации:

Шагошев Адальби Люевич, избран от избирательного округа 0014 (Кабардино-Балкарский – Кабардино-Балкарская Республика). Родился 6 июня 1967 г. в селении Старый Урух Урванского района Кабардино-Балкарской АССР (ныне Кабардино-Балкарская Республика). По национальности - кабардинец⁵⁹.

Марьяш Ирина Евгеньевна, избрана в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Родилась в 1967 году в г. Кисловодске Ставропольского края, русская⁶⁰.

Геккиев Заур Далхатович, избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Родился 12 февраля 1961 года в селе Лашкута Баксанского района Кабардино-Балкарской Республики, балкарец⁶¹.

Представительство республики в Совете Федерации Российской Федерации:

Каноков Арсен Баширович, Представитель от исполнительного органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики. Дата наделения полномочиями: 10 октября 2014 года. Срок окончания полномочий: октябрь 2019 года. Родился 22 февраля 1957 года в селении Шитхала Кабардино-Балкарской АССР, кабардинец по национальности⁶².

Ульбашев Мухарбий Магомедович, Представитель Кабардино-Балкарской Республики в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Парламента Кабардино-Балкарской Республики. Дата подтверждения полномочий: 11 октября 2014 года. Срок окончания полномочий: сентябрь 2019

⁵⁹ Шагошев Адальби Люевич. URL: <http://tass.ru/encyclopedia/person/S/shhagoshev-adalbi-lyulevich> (дата обращения: 02.04.2017)

⁶⁰ Марьяш Ирина Евгеньевна. URL: <http://zampolit.com/dossier/maryash-irina-evgenevna/> (дата обращения: 02.04.2017)

⁶¹ Геккиев Заур Далхатович. URL: http://www.lobbying.ru/content/persons/id_5442.html (дата обращения: 02.04.2017)

⁶² Каноков Арсен Баширович. URL: [http://www.council.gov.ru/structure/persons/419/;](http://www.council.gov.ru/structure/persons/419/)
<http://amp.kavkaz-uzel.eu/articles/84939> (дата обращения: 02.04.2017)

года. Родился 15 мая 1960 года в селе Верхняя-Балкария Советского района Кабардино-Балкарской АССР, балкарец по национальности ⁶³.

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов. Кабардино-Балкарская Республика является дотационным регионом. За период с 2005 по 2012 год уровень дотационности снизился приблизительно с 65 % до 50 %. Но при этом по расходам бюджета на душу населения Кабардино-Балкарская Республика в последние годы занимала и занимала одну из последних позиций в Российской Федерации. По замечаниям экспертов, это говорит о том, что снижение дотационности происходило не за счет опережающего роста собственных доходов, а за счет сокращения привлекаемых средств из федерального бюджета⁶⁴. По итогам 2015 года федеральные дотации в консолидированный бюджет Кабардино-Балкарии составили 46,7%⁶⁵ (см. табл. 12).

Таблица 12. Доходы консолидированного бюджета
Кабардино-Балкарской республики в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в том числе:	8627,7	22488,2	24869,9	24589,2	26654,2	28100,3	29549,7
налог на прибыль организаций	162,8	1033,7	1470,1	1134,6	1491,1	1301,3	943,7
НДФЛ	999,3	2705,9	3141,1	4310,7	4453,2	4748,7	4736,9
налоги на имущество	501,2	990,3	1139,7	1089,9	1270,2	1341,3	2260,8
безвозмездные поступления	5639,1	12132,7	14664,3	13661,3	14972,1	15154,0	14768,0

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов
Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Статус кабардинского, балкарского, русского языков как государственных закреплен Конституцией Кабардино-Балкарской Республики» и Законом «О языках народов Кабардино-Балкарской Республики».

Согласно ст.20 Конституции КБР, государственными языками Кабардино-Балкарской Республики на всей ее территории являются кабардинский, балкарский и русский. Государственные языки Кабардино-Балкарской Республики используются на равных правах в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях Кабардино-Балкарской Республики. Языки представителей народов, компактно проживающих на территории Кабарди-

⁶³ Ульбашев Мухарбий Магомедович. URL: http://parlament.kbr.ru/index.php?Page=page_1181 (дата обращения: 02.04.2017)

⁶⁴ Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Кабардино-Балкарской Республике. Экспертный доклад / Ред. В.А. Тишков, А.Х. Боров, В.В. Степанов. – Нальчик: Каб.-Балк. ун-т, 2014. С. 16

⁶⁵ Уровень дотационности КБР самый низкий на Северном Кавказе // Кавказ Сегодня, 28.04.2016. URL: <http://kavtoday.ru/13848> (дата обращения: 03.04.2017)

но-Балкарской Республики, имеют право на сохранение и развитие, пользуются поддержкой государства⁶⁶.

Согласно принятому в 1995 г. закону «О языках народов КБР», языковая политика, проводимая в республике, направлена на равноправие, развитие и сохранение кабардинского, балкарского и русского языков, способствует развитию национальных языков, двуязычия и многоязычия.

Кабардино-Балкарская Республика гарантирует воспитание и обучение на языках народов Кабардино-Балкарской Республики, обеспечивает создание системы образовательных организаций и иных форм воспитания и обучения на языках народов Кабардино-Балкарской Республики (ст. 7). Обучение детей родному языку является долгом родителей. Преподавание языков народов Кабардино-Балкарской Республики осуществляется в соответствии с законодательством Кабардино-Балкарской Республики об образовании (ст.8).

Государственные языки Кабардино-Балкарской Республики используются на равных правах в органах государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, органах местного самоуправления (ст.9). В деятельности государственных органов, организаций, предприятий и учреждений Кабардино-Балкарской Республики используются государственные языки Кабардино-Балкарской Республики (ст.12).

В Кабардино-Балкарской Республике географические названия мест пишутся на государственных языках Кабардино-Балкарской Республики, а в необходимых случаях - на иностранном языке (ст.19)⁶⁷.

Статья 4. «Язык (языки) образования, этнокультурное образование» Закона Кабардино-Балкарской Республики от 24 апреля 2014 года N 23-РЗ «Об образовании» определяет, что в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Кабардино-Балкарской Республики, гарантируется право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на кабардинском и балкарском языках, право на изучение указанных языков, а также родного языка из числа языков народов Российской Федерации в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, в порядке, установленном законодательством об образовании. Реализация указанных прав обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также условий для их функционирования, включая: введение в общеобразовательных организациях, в которых обучение ведется на русском языке, для обучающихся, для которых кабардинский или балкарский язык является родным, в качестве обязательного учебного предмета кабардинского или

⁶⁶ Конституция. Указ. Соч.

⁶⁷ Закон Кабардино-Балкарской Республики от 16 января 1995 года N 1-РЗ «О языках народов Кабардино-Балкарской Республики». URL: <http://docs.cntd.ru/document/802054078> (дата обращения: 03.04.2017)

балкарского языка (по выбору обучающегося) как государственного языка Кабардино-Балкарской Республики⁶⁸.

Как отмечает И. Шонтукова, несмотря на то, что кабардинский и балкарский языки не относятся к исчезающим, имеют все признаки и атрибуты национального языка: достаточное число носителей языка, письменность, системность, функциональные стили и использование в разных функциях (СМИ на языках, национальные театры, художественная, учебная и научная литература на языках, использование языков в юридической практике), - проблема сохранения кабардинского и балкарского остается актуальной. Автор пишет, что кабардинский и балкарский языки практически исключены из сферы делопроизводства и общеполитической сферы: деловые документы и официальные мероприятия ведутся на русском языке, что объясняется и оправдывается его статусом языка межнационального общения, поскольку официальные документы и мероприятия должны быть доступны любому жителю республики, независимо от его национальной принадлежности⁶⁹.

День языка отмечается 21 февраля, в Международный день родного языка.

Этнокультурная составляющая содержания образования. Процесс обучения языкам осуществляется в соответствии с Законом 2014 года «Об образовании», который гарантирует гражданам право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на кабардино-черкесском или карачаево-балкарском языках, право на изучение родного языка, в том числе и из числа языков народов Российской Федерации в пределах возможностей, предоставляемых системой «...в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Кабардино-Балкарской Республики» (статья 4). Реализация этой нормы обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также условий для их функционирования. Кроме того, в Законе закреплена норма, предусматривающая обязательность учебных предметов «кабардинский язык» и «балкарский язык» для обучающихся, для которых кабардино-черкесский или карачаево-балкарский язык является родным⁷⁰.

Во всех общеобразовательных организациях Кабардино-Балкарской Республики преподаются родные (кабардинский, балкарский) языки⁷¹. По состоянию на 1 декабря 2015 года всего обучающихся 91662, в том числе кабардинский язык изучают 29651 учащиеся, балкарский язык – 6852 учащиеся, осетинский – 145 учащихся.

⁶⁸ Закон Кабардино-Балкарской Республики от 24 апреля 2014 года N 23-РЗ «Об образовании» (в ред. Законов Кабардино-Балкарской Республики от 16.12.2014 N 65-РЗ, от 16.11.2015 N 47-РЗ, от 20.06.2016 N 39-РЗ) <http://docs.cntd.ru/document/412302877> (дата обращения: 03.04.2017)

⁶⁹ Шонтукова И. Национальная языковая политика в Кабардино-Балкарской республике // Вопросы Интернет Образования. URL: http://vio.uchim.info/Vio_118/cd_site/articles/art_4_3.htm (дата обращения: 03.04.2017)

⁷⁰ Акиева С.И., Теммоев И. Кабардино-Балкарская Республика / Межэтнические отношения и этнокультурное образование в регионах России / Ред. В.А. Тишков и В.В. Степанов. – Москва: ИЭА РАН, 2016. 246-247

⁷¹ Отчет об итогах деятельности Министерства образования, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики за 2015 год и приоритетных задачах на 2016 год. Нальчик 2016

В 2014–2015 учебном году учебный процесс по предметам национального компонента вели 934 учителя, в том числе преподавание родных (кабардинско-балкарского) языков осуществляли 730 педагогов. Все учителя родных языков своевременно проходят курсы профессиональной переподготовки и повышения квалификации и процедуру аттестации. Высшую категорию имеют 355 (38%) педагогов, 1 категорию 335 (36%), не имеют категорию – 244 (26,1%) учителя.

Количество часов, отведенных на изучение родных языков, соответствует нормативно установленному учебному времени (федеральный компонент – не менее 75 %; региональный компонент образовательного учреждения – не менее 10 % от общего нормативного времени).

Большую роль в совершенствовании преподавания родных языков играет республиканский конкурс «Родной язык – душа моя, мой мир», проводимый Министерством образования и науки КБР ежегодно на трех государственных языках (кабардинский, балкарский, русский).

Среди дисциплин, обладающими потенциальными возможностями в этнокультурном образовании КБР можно выделить следующие: «Краеведение», «Музыка», «Родной язык», «Родная литература», «Мировая художественная культура», «Экология», «История КБР»; «География КБР»; «Изобразительное искусство» и др.

Праздники. 28 марта (нерабочий день) - День возрождения балкарского народа⁷².

21 мая (нерабочий день) - День памяти адыгов (черкесов) - жертв Русско-Кавказской войны⁷³

1 сентября (нерабочий день) - День государственности Кабардино-Балкарской Республики (День Республики)⁷⁴

20 сентября (нерабочий день) - День адыгов (черкесов)⁷⁵.

Кроме того, нерабочими днями (дата устанавливается ежегодно) являются Ураза-байрам и Курбан-байрам.

Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей⁷⁶ является исполнительным органом государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, осуществляющим функции по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере взаимодействия с общественными и религиозными организациями, политическими партиями, а также гармонизации межнациональных отношений, развития связей с соотече-

⁷² Указ Президента КБР от 25 марта 1994 г. N 19 "Об установлении Дня возрождения балкарского народа"

⁷³ Постановление Верховного Совета КБССР от 7 февраля 1992 г. N 977-ХП-В "Об осуждении геноцида адыгов (черкесов) в годы Русско-Кавказской войны"

⁷⁴ Постановление Парламента Кабардино-Балкарской Республики от 1 сентября 1997 г. N 172-П-П "О Дне государственности Кабардино-Балкарской Республики"

⁷⁵ Указ Главы Кабардино-Балкарской Республики от 12 августа 2014 г. N 166-УГ "Об установлении Дня адыгов (черкесов)"

⁷⁶ Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей. URL: <http://pravitelstvo.kbr.ru/oigv/uvigodn/> (дата обращения: 03.04.2017)

ственников за рубежом, оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности в пределах полномочий и компетенции Управления⁷⁷.

В установленной сфере деятельности Управление участвует в разработке и реализации единой государственной национальной политики Кабардино-Балкарской Республики в области межнациональных и межконфессиональных отношений; взаимодействует с общественными и религиозными организациями, национальными культурными центрами, казачьими обществами, политическими партиями и движениями, осуществляющими деятельность в Кабардино-Балкарской Республике, по направлениям деятельности Управления; готовит предложения по реализации государственной политики в области местного самоуправления с учетом национальных и территориальных особенностей муниципальных районов и городских округов республики; принимает участие в осуществлении мер, направленных на укрепление гражданского единства, межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Кабардино-Балкарской Республики, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечение межнационального и межконфессионального согласия; участвует в разработке и реализации единой государственной политики Кабардино-Балкарской Республики по сохранению и развитию языков и культуры народов Кабардино-Балкарской Республики и др.⁷⁸.

Руководитель Управления по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики - Курашинов Анзор Владимирович⁷⁹.

В рамках государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Взаимодействие с общественными организациями и институтами гражданского общества в Кабардино-Балкарской Республике» на 2016 - 2020 годы действует подпрограмма «Укрепление единства и этнокультурное развитие народов Кабардино-Балкарской Республики» на 2016 - 2020 годы, цель которой - укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации). Задачи подпрограммы:

- создание системы координации деятельности органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и органов местного самоуправления в области межэтнических и межконфессиональных отношений;

- содействие укреплению гражданского единства, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в Кабардино-Балкарской Республике;

⁷⁷ Постановление Правительства от 8 июля 2014 г. N 137-ПП «Об управлении по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики». URL: http://pravitelstvo.kbr.ru/oigv/uvigodn/ob_upravlenii/polozhenie_ob_upravlenii.php (дата обращения: 03.04.2017)

⁷⁸ Там же.

⁷⁹ Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей. Руководство. URL: http://pravitelstvo.kbr.ru/oigv/uvigodn/ob_upravlenii/rukovodstvo.php (дата обращения: 03.04.2017)

содействие этнокультурному многообразию народов Кабардино-Балкарской Республики; профилактика экстремизма, ксенофобии и шовинизма;

- рациональное использование духовно-нравственного и патриотического потенциала религий; оказание государственной поддержки организациям, осуществляющим духовно-просветительскую деятельность.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

- сохранение мира и согласия в республике; - формирование толерантного сознания граждан в Кабардино-Балкарии; - повышение культуры межнационального и межконфессионального общения⁸⁰.

Консультативно-совещательные органы. При Главе с 2006 г. действует Общественно-консультативный совет Кабардино-Балкарской Республики. Он является совещательным органом, призванным содействовать повышению эффективности взаимодействия органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и общества, развитию институтов гражданского общества, обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина в Кабардино-Балкарской Республике⁸¹. В состав Совета включены представители национальных общественных организаций.

Общественный совет при Управлении по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики является консультативно-совещательным органом и формой регулярного взаимодействия власти и гражданского общества. Согласно «Положению», Совет был образован в целях обеспечения открытости деятельности и повышения эффективности Управления по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики его взаимодействия с институтами гражданского общества, научными, образовательными и иными учреждениями при выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовом регулировании в соответствующей сфере государственного управления, а также осуществления общественного контроля за деятельностью Управления по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики⁸². Основными задачами Совета являются:

⁸⁰ Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 19 сентября 2016 года N 172-пп «О Внесении изменений в государственную программу Кабардино-Балкарской Республики «Взаимодействие с общественными организациями и институтами гражданского общества в Кабардино-Балкарской Республике» на 2016 - 2020 годы». Паспорт подпрограммы. URL: <http://docs.cntd.ru/document/453148520> (дата обращения: 03.04.2017)

⁸¹ Об образовании Общественно-консультативного совета при Президенте Кабардино-Балкарской Республики. Указ Президента от 14 марта 2006 года N 25-УП. URL: <http://docs.cntd.ru/document/907001441>. Указ от 06 марта 2012 года N 46-УГ «Об Общественном совете при Главе Кабардино-Балкарской Республики». URL: <http://docs.cntd.ru/document/907002505>

⁸² Положение «Об Общественном совете при Управлении по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики». Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики. URL:

- выработка предложений по формированию и реализации государственной политики в сфере деятельности Управления по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики;

- содействие в осуществлении постоянного взаимодействия Управления по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики с гражданами, институтами гражданского общества, научными и образовательными учреждениями и иными организациями при выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовом регулировании в сфере ведения Управления, развитие форм и методов этого взаимодействия, анализ эффективности деятельности Управления в рамках установленных полномочий и ее публичная оценка;

- рассмотрение инициатив гражданского общества и граждан, а также научных и управленческих инициатив, связанных с решением наиболее значимых проблем в рамках полномочий управления, а также форм и методов взаимодействия Управления с институтами гражданского общества;

- совершенствование существующих и выработка новых механизмов поддержки Управлением общественных инициатив при реализации ими социально значимых мероприятий, проектов и программ в рамках направлений деятельности Управления;

- осуществление общественного контроля за деятельностью Управления⁸³.

В Общественной палате КБР создана Комиссия по развитию гражданского общества, межнациональным и межконфессиональным отношениям. Председатель Комиссии - Николай Маслов. Комиссия состоит из авторитетных общественных и религиозных деятелей: 5 из 7 членов комиссии избраны в Общественную палату Указом Главы КБР. Заместителями председателя Комиссии избраны Хаути Сохроров и Суфьян Беппаев⁸⁴.

http://pravitelstvo.kbr.ru/oigv/uvigodn/ob_upravlenii/obshchestvennyy_sovet.php (дата обращения: 03.04.2017)

⁸³ Там же

⁸⁴ Утвержден план действий Комиссии по развитию гражданского общества, межнациональным и межконфессиональным отношениям / Общественная палата КБР. URL: <http://xn--90arleh.xn--p1ai/index.php/504-utvergden-plan-deistvi-komissii> (дата обращения: 03.04.2017)

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. Как отмечают эксперты, значимых столкновений на этнической почве в республике «давно не было, хотя балкарский национализм периодически напоминает о себе». Кроме того, для республики характерны проявления исламского радикализма⁸⁵. Кабардино-Балкария занимает второе после Дагестана место среди регионов Северного Кавказа по интенсивности столкновений силовых структур с незаконными вооруженными формированиями⁸⁶. Подсчеты «Кавказского узла», основанные на данных собкорров и информации из открытых источников, указывают на снижение числа жертв в 2014 г. на 46,3% по сравнению с 2013 годом, когда число жертв составило 123 человека. В 2014 г. зафиксировано 66 жертв вооруженного противостояния, в том числе 49 погибших и 17 раненых⁸⁷. За 2016 год число жертв конфликта в Кабардино-Балкарии уменьшилось на 69%. В 2016 г. на территории Кабардино-Балкарии жертвами продолжающегося вооруженного конфликта стали не менее 15 человек, включая 14 погибших и одного раненого. Число жертв на 69% меньше показателя за 2015 год, когда их было 48⁸⁸.

- Межэтнические противоречия между двумя титульными народами была заложены во время депортации. Впервые об ущемлении национальных прав балкарцев публично было заявлено в начале 90-х годов, когда на политическую арену вышел яркий балкарский лидер – отставной генерал российской армии, бывший начальник Закавказского военного округа Суфьян Беппаев, который собирал многотысячные митинги. В результате длительных переговоров генерал Беппаев согласился принять пост уполномоченного по правам человека при президенте КБР вместе с правом распоряжаться федеральными компенсациями, возмещавшими балкарцам ущерб, нанесенный депортацией. Переход Беппаева «в лагерь Кокова» в балкарской среде был воспринят как предательство, что привело к утрате генералом авторитета, расколу в балкарском национальном движении и в дальнейшем к созданию двух самостоятельных и враждующих балкарских национальных объединений⁸⁹.

По данным аналитического доклада «Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Кабардино-Балкарской Республике», в 1991–1996 гг. дискуссии концентрировались вокруг вопроса о «территориальной реабилитации» репрессированного балкарского народа. Конкретное требование заключалось в восстановлении «административных районов Балкарии» по состоянию на январь 1944 года. В 2005–2009

⁸⁵ КБР // Полит.ком. URL: <http://politcom.ru/15253.html> (дата обращения: 03.04.2017)

⁸⁶ Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Кабардино-Балкарской Республике... С. 50

⁸⁷ Источник Кавказский Узел. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/256456/> (дата обращения: 03.04.2017)

⁸⁸ Источник Кавказский Узел. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/296826/> (дата обращения: 03.04.2017)

⁸⁹ Источник цитирования: Пробуждение «спящей красавицы». Доклад Фатимы Тлисовой на конференции «Черкессия: прошлое, настоящее и будущее», 01.06.2007 URL: http://southru.info/1148146015-probuzhdenie_spjashhejj_krasavicy.html (дата обращения: 06.04.2017)

гг. предметом споров стали проблемы определения статуса и границ муниципальных образований. Точкой противостояния стали «межселенные территории», «для выделения которых в КБР по Федеральному закону № 131 не было оснований, львиная доля этих земель приходилась на сельские поселения в предгорной и горной зонах преимущественно балкарцами»⁹⁰. Эти земли отчуждаются у муниципальных образований в пользу республики. К категории «межселенных» по закону были отнесены все земли между населенными пунктами, раньше находившиеся в свободном владении местных жителей и используемые ими как пахотные и пастбищные. Реформа коснулась всех без исключения муниципалитетов Кабардино-Балкарии, но возмущение выразили только балкарцы, посчитавшие новый закон намеренным ущемлением своих прав и свобод⁹¹.

Актуальным также остается противостояние и противоборство национальных элит в сфере туристической индустрии (вопрос о распределении собственности в туристической зоне в Приэльбрусье, где балкарцы составляют большинство населения)⁹².

- По сообщению СМИ, русское население продолжает «понемногу бежать из республики... Русским труднее устроиться на высокооплачиваемую работу или в государственный аппарат, заниматься прибыльным бизнесом... Особенно показателен пример с молодежью: русские по понятным причинам стремятся поступить не в местные вузы, а уехать из республики в Ростов, Краснодар или в Москву — и остаться там. В 2011 году только 3% абитуриентов местного государственного университета были этническими русскими». Еще одна проблема - ситуация с турками-месхетинцами, активно осваивающими русские регионы КБР (они, в частности, установили контроль над сельским хозяйством). С турками сейчас случаются самые острые конфликты. Неоднократно происходили столкновения молодежи на этнической почве⁹³.

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относятся: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете и 2) постоянно действующие советы (Общественный совет при Управлении по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики; Общественно-консультативный совет при Главе Кабардино-Балкарской Республики; Комиссия по развитию гражданского общества, межнациональным и межконфессиональным отношениям Общественной палаты КБР).

⁹⁰ См. подробнее главу «Земельный вопрос и «этнические территории» // Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Кабардино-Балкарской Республике... С.18-28

⁹¹ Тлисова Ф. Указ. Соч.

⁹² Там же.

⁹³ Миронов Г. Прохладная дружба народов. Русские в Кабардино-Балкарии, 4 августа 2016 г. URL: <https://sputnikpogrom.com/inside-russia/58286/not-so-friendly/#.WONzDNSLS8> (дата обращения: 03.04.2017)