

Юра

(Швейцарская Конфедерация)

1. Страновые характеристики

Швейцарская Конфедерация (Швейцария) – государство в Центральной Европе. По государственному устройству – федеративная республика. На севере граничит с Германией, на западе – с Францией, на юге – с Италией, на востоке – с Австрией и Княжеством Лихтенштейн. Северная граница частично проходит по Боденскому озеру и Рейну, который начинается в центре Швейцарских Альп и образует часть восточной границы. Западная граница проходит по горам Юра, южная – по итальянским Альпам и Женевскому озеру.

Площадь территории: 41284 км² ¹

Численность населения: 8281,43 тыс. человек²

Этническая структура населения.

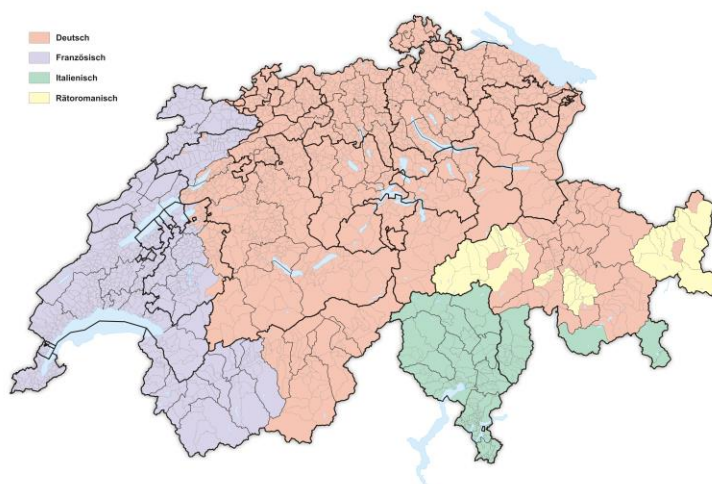
Доминирующей группой немцы (65% от всего населения страны).

Вторая по численности этническая группа по данным Alesina на 2001 г. французы – 18%.

Другие этнические группы: итальянцы – 10%, другие швейцарцы – 6%, ретороманцы – 1%.

Швейцарцы составляют сплоченную национальную общность, хотя население состоит из этнических групп, говорящих на разных языках (немецком, французском, итальянском и ретороманском) и нередко отличающихся по вероисповеданию. Официальные языки Швейцарии – немецкий, французский, итальянский. На ретороманском языке, производном от латинского и также имеющем статус национального, говорит примерно 1% населения страны. Наиболее распространен немецкий язык (см. рис. 1).

Рисунок 1. Языковая карта Швейцарии.



Языки Швейцарии:
Розовый — немецкий;
Фиолетовый — французский;
Зелёный — итальянский;
Желтый — ретороманский.

Источник: Страна Швейцария на карте мира. URL: <http://business-swiss.ch/2014/05/strana-shvejtsariya-na-karte-mira-karty-shvejtsariya-strana/>

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

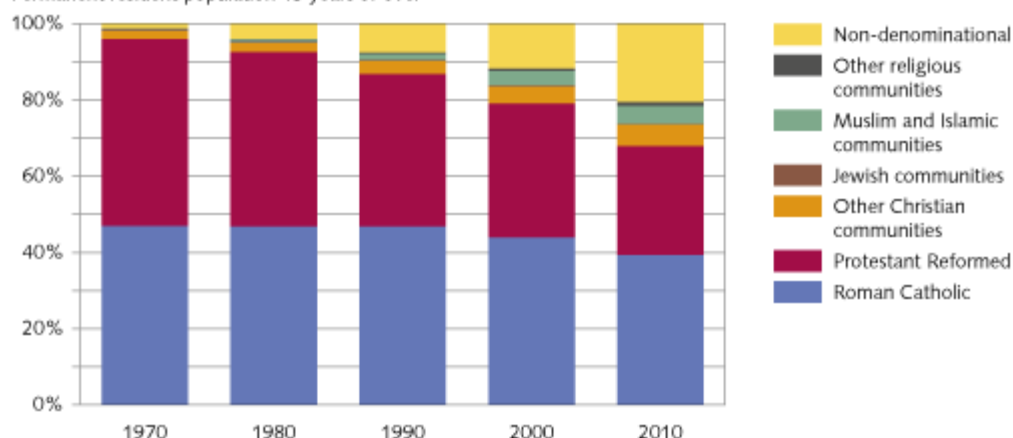
В Швейцарии признается языковое равноправие, а также правовое равенство национальностей, при этом указание на языковую или этническую принадлежность отсутствует в швейцарских удостоверениях личности.

Помимо лингвистического деления существует еще и религиозное — примерно половина населения исповедует протестантство, а вторая половина принадлежит к римско-католической церкви (см. рис. 2). Религиозные группы, в отличие от языковых, некомпактны.

Рисунок 2. Религиозная структура Швейцарии

Evolution of religious landscape

Permanent resident population 15 years or over

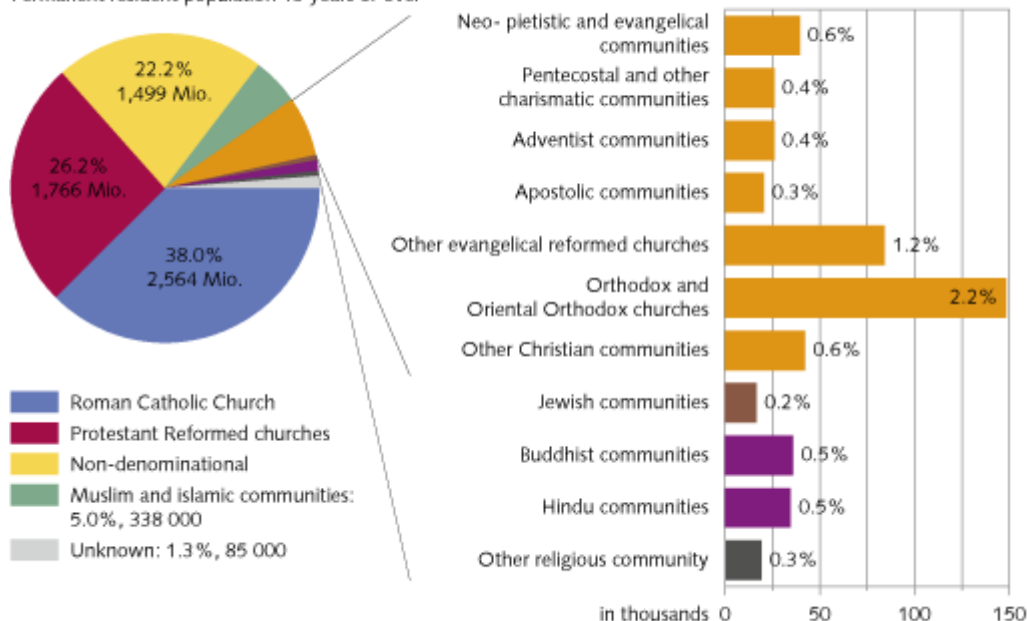


Sources: FSO – Federal Population Census (1970–2000), Structural Survey (2010)

© FSO, Neuchâtel 2015

Religion, 2012–2014

Permanent resident population 15 years or over



Source: FSO – Structural survey (SS)

© FSO, Neuchâtel 2016

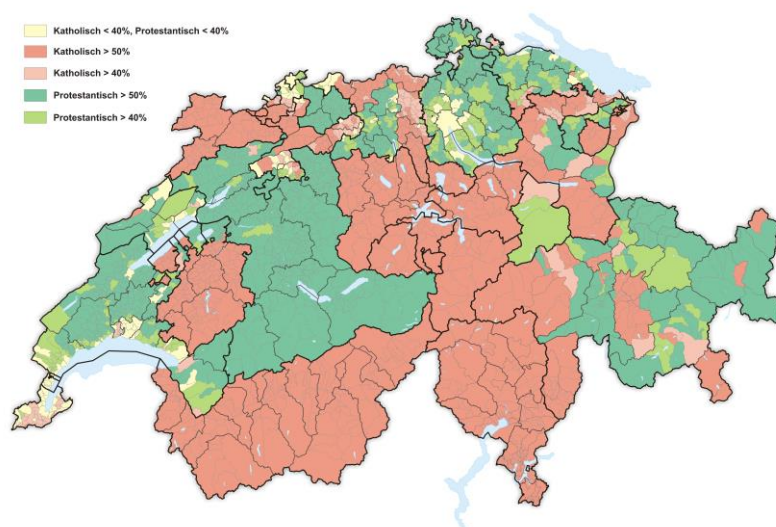
Источник: Swiss Statistics. URL: <http://www.bfs.admin.ch/bfs/portal/en/index/themen/01/05/blank/key/religionen.html>

В конце 1990-х годов 46% населения Швейцарии были католиками, 40% – протестантами. Доля протестантов сократилась после Второй мировой войны из-за

наплыва иностранных рабочих, преимущественно католиков. В результате общенационального референдума 1973 были отменены две статьи конституции, запрещающие деятельность ордена иезуитов и образование религиозных орденов.

Конфессиональные различия в Швейцарии не всегда совпадают с лингвистическими границами. Среди протестантов можно обнаружить и франкоязычных кальвинистов, и немецкоязычных последователей Цвингли. Центры немецкоязычного протестантизма – Цюрих, Берн и Аппенцель. Большинство франкоязычных протестантов проживает в кантоне Женева и соседних кантонах Во и Невшатель. Католики преобладают в центральной Швейцарии вокруг города Люцерн, на большей части территории франкоязычных кантонов Фрибур и Вале и в италийском кантоне Тичино. Небольшие еврейские общины имеются в Цюрихе, Базеле и Женеве³.

Рисунок 3. Карта конфессий в Швейцарии



Зелёный — протестантская церковь;
Красный — католическая церковь.
Оттенки показывают степень «религиозности» населения на соответствующей территории.

Источник: Страна Швейцария на карте мира. URL: <http://business-swiss.ch/2014/05/strana-shvejtsariya-na-karte-mira-karty-shvejcariya-strana/>

ВВП на душу населения: 80999,28 USD⁴

Индекс неравенства (Джини, 2015): составляет 31,64.

Политический режим (Polity, 2001-2015): демократический (10).

Конституционный дизайн. Основные принципы швейцарской конституции 1874 – федерализм и демократия. Принятие принципа федерализма сыграло существенную роль в соединении весьма разнородных государств-кантонов в первое обще-швейцарское союзное государство в 1848. Статья 3-я конституции гарантирует 20 кантонам и 6 полукантонам, на которые разделена Швейцария, все права самоуправления, за исключением тех, которые являются прерогативой федерального правительства. К ним относятся объявление войны и заключение мира, подписание международных договоров и вступление в союзы, учебная подготовка, материальное обеспечение вооруженных сил и руководство ими, регулирование внешней торговли. Федеральное правительство и власти кантонов имеют право устанавливать налоги.

³ Энциклопедия Кругосвет. URL: http://www.krugosvet.ru/enc/strany_mira/SHVETSARIYA.html

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

Кроме того, федеральное правительство осуществляет контроль над средствами связи, высшим образованием и трудом.

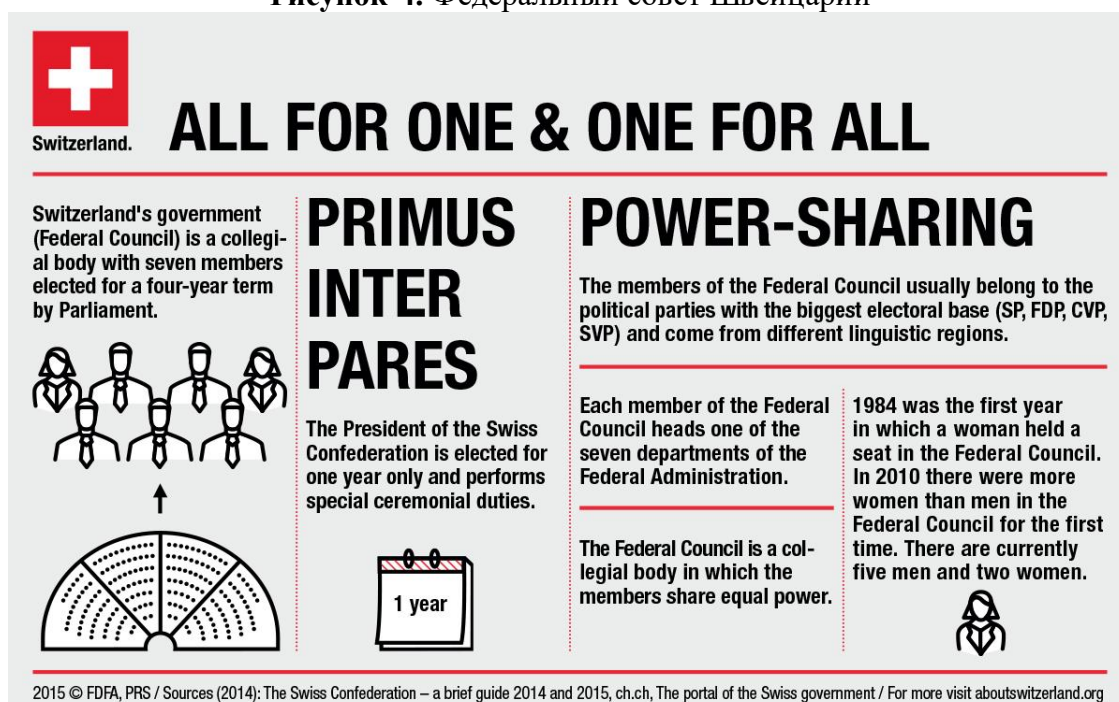
Главные органы Швейцарской Конфедерации – федеральный совет, федеральное собрание и федеральный суд.

Коллегиальным исполнительным органом является *федеральный совет* из семи членов, избираемых парламентом сроком на четыре года. Утвержден Конституцией 1848 г. До 1991 г. от каждого кантона может быть избран только один депутат. Состав совета регулируется традициями: например, в нем обязательно должны быть представлены основные географические районы страны и две из языковых групп (франко- и италиязычная). С 1959 состав совета по возможности отражал влияние главных политических партий. Каждый год один из членов совета назначается президентом Швейцарии, но эта должность не облечена особыми властными полномочиями, а сопряжена в основном с церемониальными функциями.

В соответствии с консociальной моделью демократии, принятой в Швейцарии, все члены Федерального совета обязуются управлять страной в духе сотрудничества. В качестве коллегиального органа, Федеральный совет должен оставаться единодушным при представлении кабинета решений для общественности, даже если это противоречит их личному мнению или официальной линии партий.

В визуальном выражении совет представлен как орган, основным лозунгом которого является «Один за всех и все за одного». Президент совета объявлен «первым среди равных», который выполняет церемониальные функции. Важным моментом является гендерный баланс. Впервые женщина стала членом совета в 1984 году.

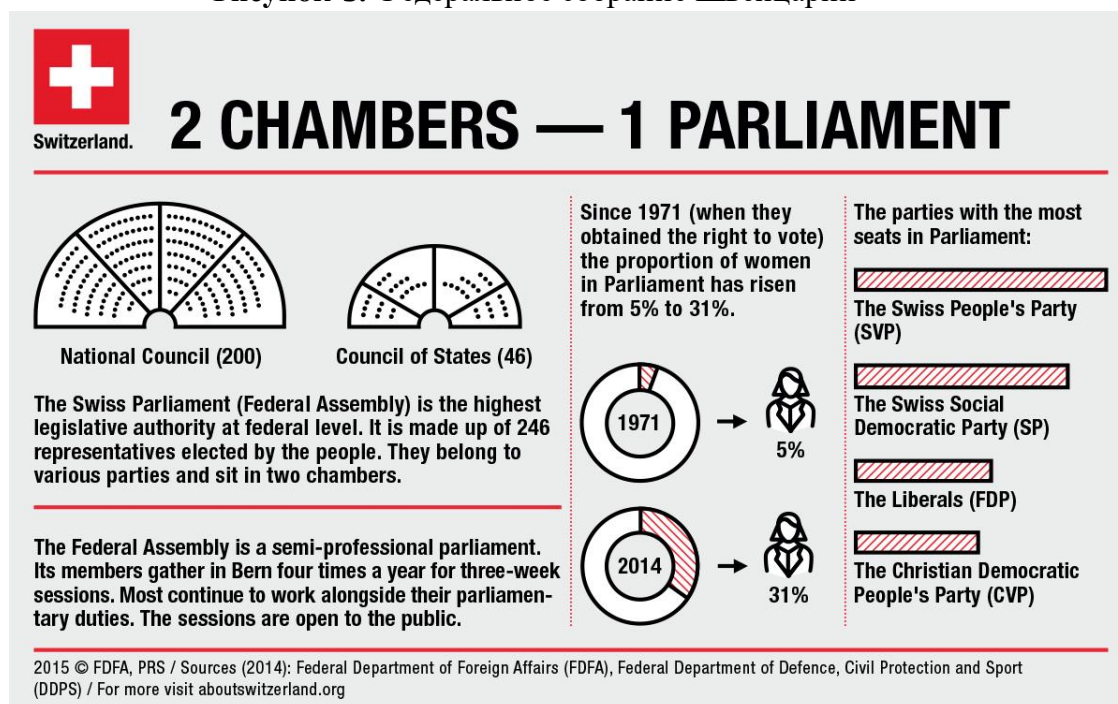
Рисунок 4. Федеральный совет Швейцарии



Источник: *Official website of the Swiss Government*. URL: https://www.eda.admin.ch/content/dam/PRS-Web/bilder/infografiken/en/3.1.3_EN.jpg

Законодательный орган Швейцарии – Федеральное собрание – состоит из двух палат: совета кантонов, в который избираются по два представителя от каждого кантона и по одному от каждого полукантона, и национального совета из 200 депутатов, избираемых пропорционально численности населения кантонов. Собрание избирается сроком на четыре года. Оно обладает обычными законодательными полномочиями, однако некоторые законы должны быть одобрены всенародным референдумом.

Рисунок 5. Федеральное собрание Швейцарии



Источник: Official website of the Swiss Government. URL: https://www.eda.admin.ch/content/dam/PRS-Web/bilder/infografiken/en/3.1.5_EN.jpg

Федеральный суд Швейцарии находится в Лозанне, остальные главные правительственные органы – в Берне. Федеральный суд выполняет функции верховного суда страны, хотя и не может объявлять федеральные законы неконституционными. Федеральных судов низшей инстанции нет, поскольку суды кантонов отвечают за применение федеральных законов на низших уровнях. В состав федерального суда входят 26–28 судей и 11–13 присяжных, заседающих в отдельных помещениях в зависимости от характера рассматриваемого дела. Члены суда избираются федеральным собранием сроком на шесть лет.

На уровне кантонов исполнительная власть осуществляется государственным или правительственным советом, в составе которого от 5 до 11 членов во главе с президентом (Landmann). Члены совета избираются населением кантонов сроком на 4 года (кроме Фрибурга, Аппенцелля-Ауссерродена и Аппенцелля-Иннерродена) и в некоторых небольших кантонах работают на общественных началах. В большинстве кантонов имеется единый законодательный орган – большой совет, земельный совет, или совет кантона, также избираемый сроком на четыре года. Юридические органы кантона представлены судами двух или трех уровней в зависимости от размеров кан-

тона. Большая часть местных особенностей швейцарского правосудия была ликвидирована с введением единого общенационального кодекса гражданского, торгового и уголовного права в 1942.

Административно-территориальное деление Швейцария состоит из 26 кантонов (20 «полных» кантонов и 6 «полукантонов»). Компетенция Федерации определяется Конституцией Швейцарии, по которой федеральные власти занимаются внешней политикой и безопасностью, таможней, финансами и обороной. Кантоны Швейцарии являются субъектами Конфедерации, круг полномочий которых по сравнению с другими федеративными государствами очень широк. Конституция Швейцарии говорит о «суверенитете» кантонов, который ограничивается лишь федеральным законодательством. Кантоны являются равноправными в своих отношениях с Конфедерацией и между собой⁵.

Рисунок 6. АТЕ Швейцарии



Источник: Швейцария сохраняет налоговую привлекательность. URL: <http://prestigecapital.com.ru/2017/08/03/87/>

Кантоны - совокупность автономных государств, которые объединили свои силы в 1848 году, чтобы сформировать конфедерацию, хотя это потребовало от них отказаться от части своего суверенитета. Число кантонов оставалось неизменным до 1979 года, когда Юра отделился от кантона Берн и стал 26-м кантоном Швейцарии. Каждый кантон имеет свою конституцию, парламент, правительство и суды. В соответствии с принципом субсидиарности, закрепленным в федеральной Конституции, все полномочия, которые прямо не предоставлены Конфедерации, входят в компетенцию кантонов.

⁵ Страна Швейцария на карте мира. URL: <http://business-swiss.ch/2014/05/strana-shvejtsariya-na-karte-mira-karty-shvejcariya-strana/>

Различия, проводимые между «полными» и «полу-» кантонами, — являются скорее неофициальной данью истории возникновения данных государственных образований (Аппенцель Ауссерроден и Аппенцель Иннерроден, Базель-Ландшафт и Базель-Штадт, Нидвальден и Обвальден). С юридической точки зрения, есть 2 особенности статуса названных кантонов: (1) они имеют право только на 1 представителя в Совете Кантонов (Малая камера Парламента Швейцарии), и (2) их голос при проведении обще-швейцарского референдума засчитывается как 1/2. Все 26 кантонов имеют право начать проведение всенародного референдума по полномочиям федерального законодательства при условии, что по меньшей мере восемь кантонов выражают поддержку для его проведения.

Кантоны Аппенцель-Иннерроден и Гларус до сих пор практикуют тип прямой демократии, которая является единственной формой своего рода в мире - "Landsgemeinde", или собрание людей. Раз в год граждане этих кантонов сходятся на главной площади своей столицы избрать, с поднятием рук, членов исполнительной власти, и отдать свой голос по проекту кантонального законодательства. Во всех остальных кантонах электорат отдает свой голос на избирательных участках. Все швейцарские граждане в возрасте от 18 лет и старше имеют право голоса на выборах и референдумах. Швейцарский электорат призван примерно четыре раза в год воспользоваться этим правом и голосовать в среднем по 15 федеральным предложениям. В последние десятилетия, явка избирателей на выборах и референдумах была ниже, чем 40%.

Кроме права голоса на выборах и референдумах, граждане Швейцарии могут озвучить свои требования с помощью трех инструментов, которые составляют основу прямой демократии: народная инициатива, референдум по желанию и обязательный референдум. Каждый кантон является независимым и суверенным образованием, со своим собственным капиталом города или города. Кантоны сильно различаются по размеру, культуре, религии и социально-экономической структуре. 1,4 миллиона жителей, кантона Цюрих являются самым густонаселенным, в то время как Аппенцель-Иннерроден, с населением 15400 жителей, является самым малонаселенным кантон в Швейцарии.

Партийная система⁶. В Швейцарии многопартийная система. Четыре партии доминируют в швейцарском политическом ландшафте. Они активны практически во всех 26 кантонах и имеют по крайней мере одного представителя в Федеральном совете. Согласно консociальной модели демократии, принятой в Швейцарии, левые, правые и центристские партии представлены в исполнительной власти. Члены Федерального совета избираются из рядов Швейцарской народной партии (SVP), Социал-демократической партии (SP), Христианско-демократической народной партии (CVP), либералов (FDP).

⁶ Official website of the Swiss Government. URL: <https://www.eda.admin.ch/aboutswitzerland/en/home/politik/uebersicht/politische-parteien.html>

Хотя другие партии не представлены в Федеральном совете, но в федеральном парламенте могут быть представлены. Так, в нынешнем созыве парламента представлены группа «зеленых», группа либерал-демократов и объединенная группа «зеленых» и либералов.

Таблица 1. Парламентские фракции в 50-м электоральном цикле, 2015 - 2019⁷

Group		President	Composition / party	Total	NC	CS
<u>Swiss People's Party</u>	V	Adrian Amstutz	70 SPP, 2 Lega, 1 MCR, 1 no party	74	68	6
<u>Social Democrats</u>	S	Roger Nordmann	55 Social Democrats	55	43	12
<u>FDP.The Liberal group</u>	RL	Ignazio Cassis	46 RDP.The Liberals	46	33	13
<u>Christian Democrats</u>	C	Filippo Lombardi	40 Christian Democrats, 2 EPP, 1 CSP Obwalden	43	30	13
<u>Green group</u>	G	Balthasar Glättli	12 Green Party, 1 PdA	13	12	1
<u>Liberal Democrat group</u>	BD	Rosmarie Quadranti	8 BDP	8	7	1
<u>Green liberal group</u>	GL	Tiana Angelina Moser	7 GLP	7	7	0

Источник: PARLIAMENTARY GROUPS. URL: <https://www.parlament.ch/en/organe/groups#/>

⁷ <https://www.parlament.ch/en/organe/groups#/>

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Швейцария относится к числу стран с федеративным устройством, построенным по территориальному признаку, демонстрируя яркий пример неэтнического федерализма, особым признаком которого выступает наличие дву- или многоязычных федерированных единиц. Единственный случай формирования кантона по этническому признаку, проявления «этнического федерализма», представляет собой Юра

Несмотря на то, в сравнительном контексте швейцарский случай представляется бесконфликтным, в истории страны создание кантона Юра выглядит достаточно сложным и не лишенным драматизма процессом. Вплоть до 1815 г. Юра была автономным политическим образованием под управлением принца-епископа Базеля. Начиная с эпохи Реформации, северная часть страны была католической, а южная – протестантской. В период Великой французской революции она была присоединена к Франции, после Венского конгресса развернулась борьба по поводу того, кому достанется эта территория. В конечном счете, территория была присоединена к Берну. Это и создала проблему Юры с ее франкофонным католическим населением, составившим лишь 15% от немецкоговорящего протестантского населения Берна. Она была поделена на 7 районов, из которых 3 были франкофонными и католическими (Делемон, Поллентрюи и Франш-Монтань), 3 района (Куртелари, Ля Неввиль и Мутье), франкоговорящих и протестантских, а Лауфенталь – немецкоговорящим и католическим,

Движение за автономию развернулось на севере и было поддержано Католической консервативной партией. Началом движения считается 1831 год, когда возникли первые планы «освободить Юру от бернской тирании», достаточно быстро рассеявшиеся. Но французский язык стал вторым официальным языком кантона Берн.

Важным обстоятельством автономизации Юры исследователи считают то, что кантон Берн стал смешанным только после 1815 г., соответственно накопил меньше опыта в урегулировании конфликтов. (Dunn J.A. “Consociational democracy” and language conflict. A comparison of the Belgian and Swiss experiences// Comparative Political Studies. 1972. N4). Франкофонное население Юры воспринимало как историческую несправедливость то, что в новом кантоне оно осталось в меньшинстве. Важным фактором стало то, что швейцарское правительство в 1870-е годы хотело последовать примеру Бисмарка и организовать в Швейцарии «культуркампф», хотя и в скромных масштабах. Тем не менее, для франкофонных католиков северной Юры это стало дополнительным толчком к борьбе за автономию. Показателен факт, что юрассийцы стали использовать применительно к «своей» территории кантона Берн понятие Бернская Юра. (После создания самостоятельного кантона Бернской Юрой продолжают называть те франкофонные общины с протестантским населением, которые предпочли остаться в составе кантона Берн).

Насчитывается несколько волн активности движения за автономию, ядром которого были местные интеллектуалы, профессура, журналисты и др. Серьезное влияние

оказывали внешнеполитические события. Так, после первой мировой войны существенно сократилось число школ с преподаванием на немецком языке, соответственно, усилился франкофонный компонент. Сторонники автономизации обвиняли политику правительства Берна в экономической стагнации региона, который был промышленно развитым и преуспевающим районом в XIX и первой трети XX века, а затем начал испытывать упадок в связи с рядом причин. Промышленность сосредоточилась в крупных городах – Базеле, Берне, Женеве, Цюрихе. Произошло изменение демографической ситуации.

1947 год стал важной вехой в связи с так называемым «делом Моекли» (Moekli). Джордж Моекли претендовал на должность директора общественных работ, участвовал в конкурсе. Ему было отказано на том основании, что он франкофонный католик. Это вызвало большой общественный резонанс и привело к актуализации конфликта.

В 1947 г. была создана организация Ассамблея Юры (Rassemblement jurassien - RJ), которая поставила своей целью борьбу за независимость. Она поддерживалась христианской социальной партией. В противовес было создано антисепаратистское движение «Союз патриотов Юры» на юге кантона Берн. Поддерживалось радикальной партией. Каждая организация организовывала сбор подписей, массовые мероприятия.

В 1959 г. сторонники автономии собрали 23 тыс. подписей, на 11 больше требуемых 12 тыс. для инициативы создания кантона Юра. Но жителями кантона Берн инициатива была отвергнута. Даже в самой Юре 52% жителей высказались против. Причины были преимущественно социально-экономического характера.

Неудача сепаратистов на голосовании 1959 г. привела к радикализации их движения. Были вовлечены внешние акторы, в частности, Конференция франкоговорящих этнических меньшинств. С 1962 г. Фронт освобождения Юры (FLJ) предпринял несколько террористических действий – без человеческих жертв – поджоги телеграфных столбов или сараев фермеров с юнионистскими настроениями. По инициативе организации в регионе прошло несколько завершившихся схватками с полицией массовых демонстраций с требованиями независимости Юры. Самой скандальной акцией активистов «Ассамблеи» стало их проникновение в 1968 г. в здание федерального парламента в Берне с последующим вывешиванием лозунгов в защиту «независимой и свободной» Юры.

В 1969 г. создана еще одна организация, которая ставила своей целью организацию диалога между сепаратистами и их противниками и повышения автономии Юры в рамках кантона Берн. В 1970 в конституцию кантона Берн внесено изменение, дающее право регионам на самоопределение. Но принимать участие в голосовании могли лишь семьи жителей Юры, которые проживали там не менее трех поколений. В рамках конфликта вокруг Юры не обошлось и без жертв. Так, 22 июня 1974 г. в городе Бонкур (Boncourt) молодой сторонник сепаратистского движения был застрелен при попытке вывесить флаг кантона Юра на одном из зданий.

В 1973 ситуация обострилась. RS требовало немедленного плебисцита. Юнионисты выступали против. Проблема Юры влияла на ситуацию в стране в целом. Случай Юры широко обсуждался и в международном контексте. На конституционном уровне

процесс принятия такого дифференцированного решения изначально находился в юрисдикции кантона Берн. Этот кантон должен был в специальной поправке к своей конституции предусмотреть демократическую процедуру отделения районов области Юры.

Согласно этой поправке, всю область нельзя было рассматривать как единое целое. Необходимо было учитывать наличие нескольких районов с разными меньшинствами. Конституционная поправка, принятая в результате демократического голосования всех граждан Берна, предусматривала несколько стадий процедуры отделения.

Сначала вся область должна была решить, хочет ли она отделиться от кантона Берн и создать новый кантон. После того как большинство области проголосовало за отделение, каждый район мог провести отдельный референдум и решить, хочет ли он стать частью нового кантона или остаться частью кантона Берн.

Наконец, граждане приграничных муниципалитетов также имели возможность путем референдума решить, хотят ли они отделиться от своего района и присоединиться к новому кантону Юра, или отделиться от Юры и остаться в кантоне Берн.

Важно отметить, что все швейцарские граждане, живущие в области Юра, имели конституционное право участвовать в этой демократической процедуре самоопределения. Ни федеральная, ни бернская конституции не разрешили бы только уроженцам Юры голосовать.

На референдуме 23 июня 1974 г., проведенном в семи общинах «округа Юра», большинство граждан выступило за создание нового кантона («за» – 36 802 голоса, «против» – 34 057 голосов). Однако, 3 южные общины - Куртелари, Ля Неввиль и Мутье – приняли решение остаться в составе кантона Берн. На общешвейцарском референдуме 24 сентября 1978 года швейцарский народ высказался за образование нового кантона Юра («за» — 1 309 722, «против» — 281 917). Официально, новый кантон Юра вошел в состав Швейцарской Конфедерации 1 января 1979 года. Итогом долгой истории возникновения кантона Юра явилось подписание с одной стороны представителей Федерального совета, и с другой — представителей кантонов Берн и Юра «Соглашения по кантону Юра», которое закрепило взаимное признание границ. Трудно было соединить три столь разные части – Делемон, Поллентрюи и Франш-Монтань - по лингвистическому, конфессиональному и социально-экономическому статусу.

Эксперты считают пример Юры показательным в плане гибкости политической системы Швейцарии и постепенности решения вопросов, связанных с идентичностью и разнообразием, в особенности лингвистическим и конфессиональным. Приводят как пример действенности консociальной демократии. В отличие от многих других примеров автономизации юрасийцы боролись за автономию и тогда, когда уже были защищены их права и как лингвистической группы, и как конфессионального сообщества. Побудительными мотивами автономизации в данном случае были апелляция

к прошлому и ощущение исторической несправедливости, помноженные на уверенность в действенность швейцарской демократии⁸.

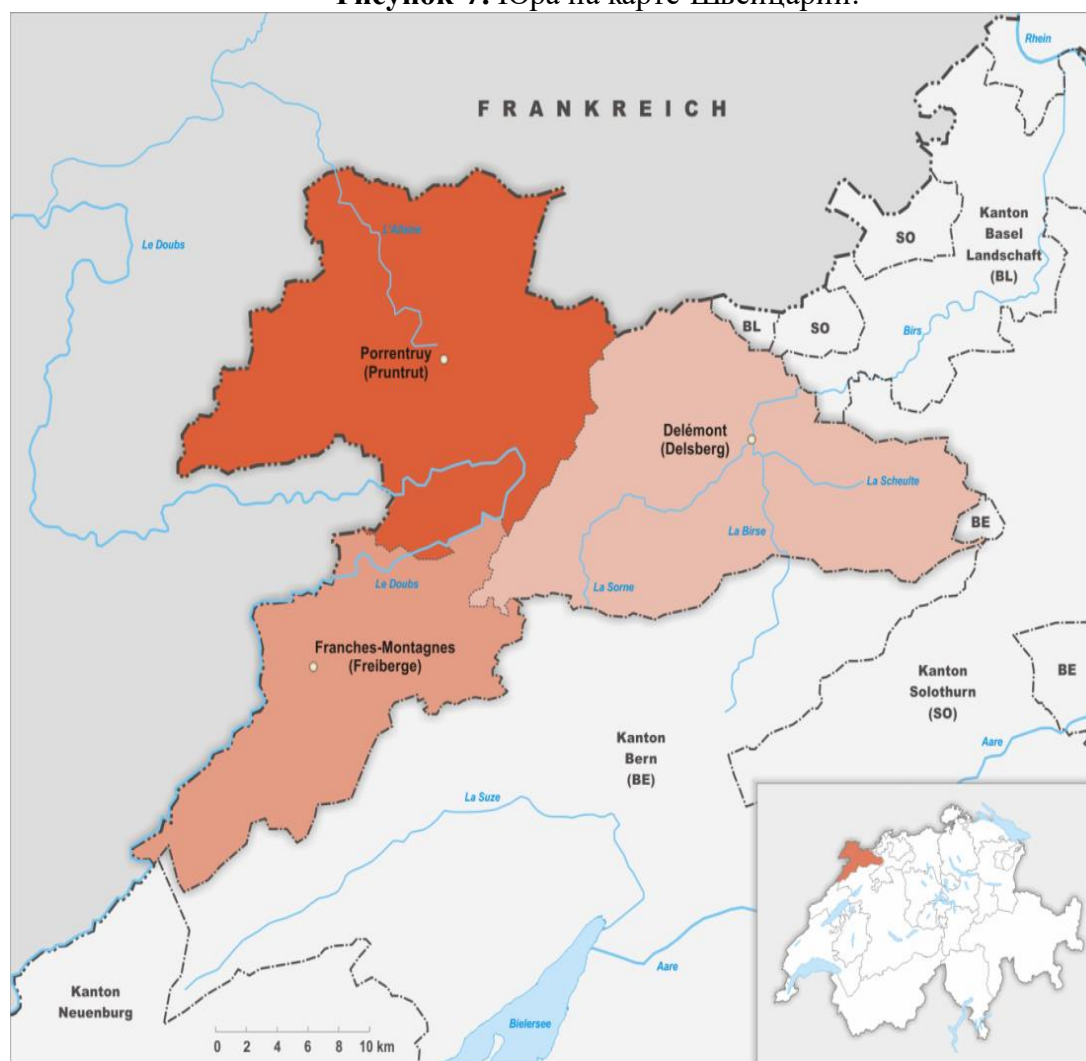
Юрасийцы считают временным состояние, когда 3 франкофонных общины продолжают оставаться в составе кантона Берн. Для обозначения этого региона используется понятие «Бернская Юра». Юрасийцы постоянно сравнивают разные аспекты развития Юры и Бернской Юры.

⁸ Bassand, Michel. The Jura Problem// Journal of Peace Research. 1975. Schmid Carol L. Conflict and Consensus in Switzerland. University of California Press. L.A., 1981. 181 p.; Петров И. Сепаратизм по-швейцарски // Вестник Европы. 2005. №13-14.

3. Общие характеристики ЭРА

Кантон расположен на северо-западе Швейцарии, на западе и севере граничит с Францией, на юге – с швейцарскими кантонами Невшатель и Берн, на востоке – с кантонами Золотурн и Базель-сельский. Столица – г. Делемон. (по-немецки – Дельсберг). Другой город кантона – Сеньлежье – считается столицей исторического региона кантона Юра Франш-Монтань.

Рисунок 7. Юра на карте Швейцарии.



Источник: Districts of Switzerland. URL: https://everipedia.org/wiki/Districts_of_Switzerland/

Географическое и политическое положение Юры, на пересечении двух великих европейских культур, т. е. Франции и Германии, его борьба за защиту французского языка и создание суверенного кантона привели к увеличению широкой сети друзей и солидарности во всем мире. От Квебека до Валлонии в Бельгии, Камеруна в Валле-д'Аоста, но и по всей горной цепи Юра и других швейцарских кантонах Юра сотрудничает в разных сферах, в частности в экономической и культурной⁹.

Площадь территории Юры составляет 839 км²¹⁰

⁹ Le Jura, un canton au centre du réseau européen. URL: <https://www.jura.ch/CHA/SIC/Jura-Portrait.html>; Петров И. Сепаратизм по-швейцарски // Вестник Европы. 2005. № 13-14.

¹⁰ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

Численность населения Юры: 71,738 тыс. человек¹¹.

ВРП на душу населения: 44395 USD¹²

Этнический состав населения ЭРА¹³. Франкофоны (91,7%), немецкоязычная община (7,2%); италоязычная община (2,9%). Католики – 69,6%; протестанты – 10,1%, атеисты – 12,1%.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Кантон Юра является парламентской республикой. *Парламент* состоит из 60 депутатов. Народ обладает правом прямого участия в законодательном процессе – все изменения в Конституции подлежат утверждению на обязательном референдуме, для проведения плебисцита о внесении изменений в тот или иной закон достаточно собрать две тысячи подписей или голоса восьми общин.

Парламент разрабатывает положения основного закона (de la Charte fondamentale). Он устанавливает законы кантона, которые охватывают общественную деятельность, а также указы, которые используют в реализации положений важных законов кантона.

В его функции входит контроль, он утверждает бюджет, счета и финансовые планы. В начале каждого созыва (на пять лет), Парламент избирает членов кантонального Суда, Суда первой инстанции, прокуроров, председателя и членов Суда по делам несовершеннолетних, председателя и членов комиссии апелляций в отношении налогов, генерального контролера финансов, персонала ведомств, судебных исков и банкротств, секретаря Парламента. Административное управление Парламента осуществляется через Секретариат Парламента

Правительство кантона Юра (исполнительная власть) состоит из 5 членов, осуществляет исполнительную власть и направлено на осуществление и обеспечение соблюдения законов, принятых парламентом. Оно несет ответственность за их исполнение и принимает на этот счет необходимые правила и постановления. Правительственные решения принимаются в основном на основе консенсуса и коллегиально.

Судебная власть олицетворяется кантональным и конституционным судами, кантон поделен на три судебных округа.

Конституция Юра подчеркивает ценности открытости и солидарности, которые так дороги для жителей кантона. Она дает, в частности, широкие права лицам иностранного происхождения, проживающим в кантоне. Они имеют право голосовать как на общем так и на кантональном уровне, и имеют право участвовать в законодательных советах на уровне коммун. Например, в 2005 году в Совете г.Делемон председательствовал итальянец.

¹¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

¹² Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

¹³ Bundesamt für Statistik. URL: <http://www.bfs.admin.ch/bfs/portal/en/index/regionen/kantone/ju/key.html>

Партийная система ЭРА. В Швейцарии насчитывается 15 общенациональных партий, но есть еще кантональные¹⁴. В партиях состоит около 7% населения. Так, в Юре представлены в качестве кантональных молодежные организации – молодых христианских демократов Юры, Социалистической и прогрессистской молодежи Юры, Зеленых Юры и др. Различия между общенациональными и кантональными партиями носят не идейно-политический, а скорее инструментальный характер.

Значимость кантональных партий определяется тем, что границы избирательных округов при выборах в Национальный Совет совпадают с границами кантонов, следовательно, ответственность за отбор кандидатов принадлежит кантональным партиям. Так, член Национального совета всегда нуждается в поддержке своей кантональной партии, чтобы быть переизбранным. Кантональные партии не зависят от интересов федеральной партии, и кантональная политика определяется кантональными, а не федеральными интересами.

¹⁴ Liens utiles. URL: <https://www.jura.ch/CHA/SIC/Liens-utiles/Liens-utiles.html>

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Кантон Юра представлен в федеральном парламенте двумя депутатами Совета кантонов (малой палаты) и двумя депутатами Национального совета (большой палаты парламента). В особой преференциальной политике для жителей этого кантона нет необходимости, поскольку взаимоотношения по линии центр-регионы в Швейцарии развиваются как множественные неофициальные федерально-кантональные, кантонально-муниципальные и даже муниципально-федеральные отношения. Способы сотрудничества между кантональными и федеральными органами основаны на традициях и неофициальном согласии и в большинстве своем законодательно не регулируются, поэтому в данной сфере почти не существует, или существует очень немного конкретных и подробных правил, обеспечивающих контроль, сотрудничество, координацию, выполнение и санкции в отношении исполнения федеральных распоряжений на кантональном уровне.

Кантоны принимают участие в процессе внесения поправок в конституцию. Такие поправки должны получить двойное одобрение граждан. Они принимаются только в том случае, если их одобрит большинство швейцарских избирателей и большинство кантонов. Чем меньше кантон, тем выше цена одного голоса в этом кантоне. Так, один голос в кантоне Юра с 70 тыс. населения ценится в 10 раз больше, чем, например, в кантоне Цюрих, где проживает 750 тыс. Фактически кантоны обладают существенными полномочиями в сфере расходования и налогообложения. Федеральный подоходный налог очень ограничен по сравнению с кантональным подоходным налогом.

Самостоятельность ЭРА. Кантон Юра, подобно другим кантонам, обладает всеми необходимыми характеристиками суверенного государства. Легитимность всех правительственных органов определяется кантональной конституцией, а не федеральной. Именно граждане кантона являются основанием кантональной легитимности. Граждане кантона и кантональное правительство заключают между собой соглашение. Если кантональное правительство нарушает федеральный закон, оно несет политическую ответственность перед гражданами кантона. Кантональные правительства не несут никакой дисциплинарной ответственности перед федеральным правительством.

Что касается прав кантона по отношению к муниципалитетам, то они проявляются в организации и проведении референдумов как единственного механизма для внесения изменений в конституцию, при этом кантон не может наложить вето районам, муниципальным образованиям или языковым меньшинствам.

Муниципалитеты, кантоны и федерация принимают равное участие в доходах и расходах на финансирование государственной политики. Таким образом, материально кантоны гораздо более независимы, чем любой другой децентрализованный субъект, который может иметь какие-то полномочия на выполнение центральных за-

конов, но не имеет реальной финансовой автономии. Даже субъекты других федеративных государств не имеют такой значительной финансовой автономии, как швейцарские кантоны.

Конституция кантона Берн предоставляет франкоязычному меньшинству районов Бернской Юры право иметь одного своего представителя в правительстве, состоящем из семи членов. Однако в выборах этого члена правительства участвуют не только его соотечественники из юрской области, но все граждане кантона. Поэтому граждане Юры не решают отдельно, кто будет представлять их интересы в правительстве.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой. Кантон Юра относится к франкоязычным кантонам. В силу того, что наряду с немецким и итальянским французский язык является государственным языком страны, каких-то дополнительных преференций в плане этнической специфики для кантонов не требуется. Как и в других франкоязычных кантонах, образование в школах Юры ведется на французском языке.

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты. в Conflict Barometer за 2001-2015 конфликты не зафиксированы.

Публичные дискуссии. После создания кантона был конфликт, связанный с районом Лауфенталь, с немецкоговорящим населением католического вероисповедания. Округ хотел остаться в составе Берна, в 1982 году проголосовал за такое решение, однако, было организовано расследование, по результатам которого выяснилось, что были использованы средства черных касс в размере 730 тыс. франков для организации такого результата. Федеральный суд аннулировал итоги голосования в 1989 г., и по результатам нового голосования 1994 г. Лауфен присоединился к полукантону Базель-Ланд (или Базель-сельский).¹⁵ Любопытно, что о событиях 1982 г. и расследовании нарушений, завершившихся решением суда, информация есть только на сайте округа Юра.

7 января 1993 г. в старом городе Берна на самодельной бомбе подорвался еще один сторонник «Свободной Юры». Именно это событие и стало последней каплей, после чего кантон Юра и Берн создали так называемое «Межюрассийское собрание» («Interjurassische Versammlung») с целью окончательного разрешения вопроса Юры.

В 1994 г было создано кантональное «Движение Юры за автономию» (фр. *Mouvement autonomiste pour Le Jura*) в результате слияния комитета «Unité jurassienne» с «Rassemblement jurassien», оно инициировало программу «Единая Юра» (фр. *Un Seul Jura*). Основная цель этой программы заключается в воссоединении «Бернской Юры» с самим кантоном Юра. Парламент Берна пошёл на уступки и создал в 2004 году «Совет региона Бернская Юра». В компетенцию этого органа входят некоторые финансовые вопросы, а также культурное развитие региона. В том же году с позволения Федерального Совета специальному комитету было поручено провести анализ ситуации вокруг региона Бернская Юра и определить, возможно ли создание единого суперкантона Юра или, хотя бы, создание двух полукантонов по типу разделённых по религиозному принципу Базеля, Унтервальдена и Аппенцелля. Через четыре года этот комитет огласил результаты:

1) во-первых, «идея создания полукантонов окончательно отвергнута как наследие средневекового прошлого, на которое наложили отпечаток многочисленные религиозные войны периода Реформации».

2) во-вторых, комитетом было рекомендовано создать суперкантон Юру, который объединил бы в себе всех юрассийцев: и протестантов, и католиков.

На сайте Юры в качестве одной из целей обозначена интеграция трех округов, которые до сих пор остаются в кантоне Берн.

На сайте содержится хронология событий, приведших к созданию кантона Юра. В частности, указаны факты незаконных методов, использованных оппонентами для препятствия созданию кантона.

¹⁵ Les dates-clés de la République et Canton du Jura. URL:
<https://www.jura.ch/CHA/SCH/Naissance-du-Jura-Historique/Les-dates-cles-de-la-Republique-et-Canton-du-Jura.html>

В ноябре 2013 г. было организовано голосование в Юре и Бернской Юре по поводу возможности обсуждения создания нового кантона. В Юре инициативу поддержали 76,6%, в то время как в Бернской Юре ее отвергли 71,8%.

Механизмы взаимодействия:

парламентское представительство (регионов и этнических партий)
представительство (регионов и этнических партий) в правительстве
регулярные встречи представителей регионального и центрального правительств по разным вопросам (+ рабочие группы, комиссии и т.д.)
консультативные органы (участие этнических партий и этнических общественных организаций).

Эти механизмы выстраиваются в соответствии со спецификой Швейцарской модели, характеризующейся высокой степенью автономности и самостоятельности кантонов, описанной выше.