

Еврейская автономная область (Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² ¹

Численность населения. 144096870 чел.²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59⁴.

Политический режим по оценкам Freedom House⁵:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной из-

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmswR> (accessed: 26.01.2017).

мене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности⁶.

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 го-

⁶ Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

рода федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа⁷:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

⁷ Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общедофедеральной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общедофедеральная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, ко-

торой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации⁸.

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий⁹. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система с *доминирующей партией*, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
«Единая Россия»	343
КПРФ	42

⁸ Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

⁹ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL:

http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

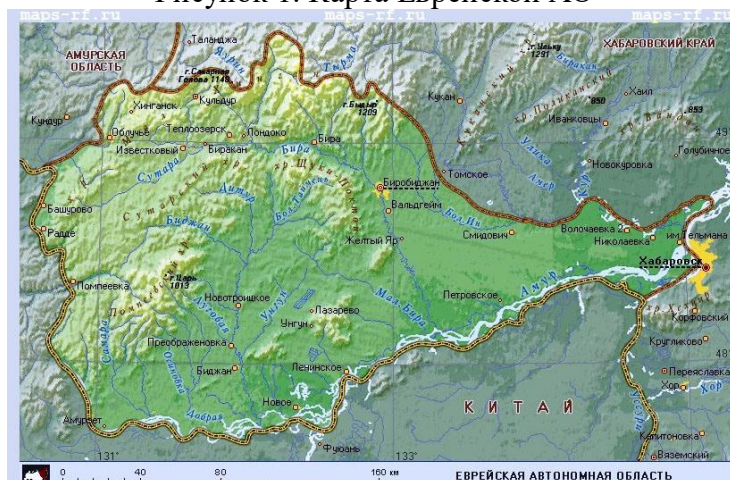
Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»¹⁰. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

¹⁰ О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Еврейская автономная область расположена в южной части российского Дальнего Востока. На западе граничит с Амурской областью, на востоке - с Хабаровским краем, на юге ее граница по реке Амур совпадает с государственной границей России и Китая. Областной центр – город Биробиджан.

Рисунок 1. Карта Еврейской АО



Источник: Еврейская автономная область. URL: <http://smirunitka.ru/43/evreiskaa-avtonomnaa-oblast-132.html> (дата обращения: 23.08.2017)

Освоение бассейна р. Амур и побережья Тихого океана русскими людьми началось с середины XVII века¹¹. С древнейших времен на территории Приамурья проживали палеоазиатские, тунгусские, монгольские племена (дауры, дючеры, натки, ороки, гиляки, айны и др.), которые вели кочевой образ жизни. Освоение приамурских земель началось в 1854 году. Большую роль в этом сыграла деятельность генерал-губернатора Восточной Сибири Н.Н. Муравьева, удостоенного за заслуги перед Отечеством графского титула с приставкой «Амурский».

В 1858 г. Айгунский, а в 1860 г. Пекинский договоры официально закрепили пограничную линию между Россией и Китаем, приамурская территория, открытая и освоенная русскими людьми в XVII – XIX вв., стала составной частью России и получила административное наименование «Приамурский край». Будущая территория ЕАО входила в состав края.

После Октябрьской революции с конца 1920-х годов началась подготовка к созданию на этой территории еврейской национальной автономии. Отмена черты оседлости позволила большому числу евреев переселиться на свободные земли в пределах бывшей империи.

После революции территория современной ЕАО вошла в состав Дальневосточного края. С 06.04.1920 по 15.11.1922 она входила в состав Дальневосточной республики — отдельного государства со столицей в Чите. С 1922 эта территория снова

¹¹ Цит. по: История ЕАО / Официальный портал органов государственной власти ЕАО. URL: <http://www.eao.ru/o-eao/istoricheskaya-spravka-/sozdanie-i-razvitie-eao/istoriya-eao/> (дата обращения: 23.08.2017)

вошла в состав Дальневосточного края Советской России. В 1926 году административный центр Дальнего Востока был перенесен в Хабаровск, волости были упразднены, вместо них созданы районы.

20 августа 1930 года ЦИК РСФСР принял постановление «Об образовании в составе Дальневосточного края Биро-Биджанского национального района». В 1931 году селение Тихонькое переименовано в рабочий поселок Биробиджан, а 2 марта 1937 года рабочий поселок получил статус города.

Уникальность ЕАО как национально-территориального образования состоит в том, была создана как национально-территориальное образование для переселенцев, на территории, никогда ранее не бывшей местом компактного проживания этого народа.

С разделением Дальневосточного края на Приморский и Хабаровский края в 1938 область вошла в состав Хабаровского края. На 1 сентября 1934 года доля евреев составила 45 % в общем составе населения — максимальный процент за всю историю области.

Постановлением ВЦИК от 7 мая 1934 года Биро-Биджанский национальный район получил статус автономной Еврейской национальной области.

До 1990 года Еврейская автономная область была составной частью Хабаровского края.

29 октября 1991 года областным Советом народных депутатов принята Декларация о государственно-правовом статусе ЕАО. В том же году Постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР Еврейская автономная область была выделена из состава Хабаровского края в самостоятельный субъект Российской Федерации.

31 марта 1992 года был подписан Федеративный договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти Еврейской автономной области.

ЕАО к концу 1990-х превратилась в один из самых бедных регионов России. Из-за низкого уровня жизни ЕАО занимает 1-е место в России по количеству уехавших в Израиль относительно общей численности местного еврейского населения.

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса ЕАО является единственной автономной областью в Российской Федерации. Публично-правовой статус автономной области и статус автономных округов определяются Конституцией РФ, Федеративным договором от 31 марта 1992 г.

KIN-states и kin-groups. У ЕАО есть kin-state (Израиль).

По данным на 2010 г. общая численность евреев в России составила человек 156 801 (0,11 %) (см. табл. 3).

Таблица 3. Еврейские диаспоры в регионах РФ

	2002	2010
Россия	229938	156801
ЕАО	2327	1628
Москва	79359	53145
Санкт-Петербург	36570	24132
Московская область	9899	7164

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogi1612.htm

;

В других странах: Помимо ЕАО евреи проживают во многих странах мира (с 1948 года существует еврейское государство Израиль). Численность на 2012 год 13,86 млн человек, из них 43 % в Израиле и 39 % — в США¹². Крупные диаспоры евреев существуют также во Франции, Канаде, Великобритании и др.

¹² Jewish Population in the World and Israel / Statistical Abstract of Israel 2013 - No. 64 Subject 2 - Table No. 11. Цит. по: Дергачев В. Еврейская диаспора в поисках земель обетованных. URL: http://dergachev.ru/geop_events/110415-02.html#.WdHpvchJbIU (дата обращения: 02.10.2017)

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 36266 км² (60 место, 0,21 % территории страны)

Численность населения. 166120 (82 место; 2016 г.)¹³ = (0,11% населения страны).

ВРП на душу населения: 10872 USD (2014)¹⁴ или 268310,6 руб.

Валовой региональный продукт в 2015 г. (валовая добавленная стоимость в основных ценах) составил 44873,3 млн. руб., 79 место в РФ (см. табл. 4).

Таблица 4. Валовой региональный продукт по республикам, автономным округам и автономной области в 2015 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу насе- ления (руб.)
Россия	65 166 840,3	445 110,5
Республика Адыгея	82 583,7	183 386,5
Республика Алтай	41 776,8	194 825,4
Республика Башкортостан	1 317 431,4	323 572,0
Республика Бурятия	204 156,2	208 239,8
Республика Дагестан	559 673,1	186 370,4
Республика Ингушетия	54 330,4	116 007,9
Кабардино-Балкарская Республика	125 393,1	145 555,1
Карачаево-Черкесская Республика	67 355,2	143 789,5
Республика Калмыкия	47 291,7	169 111,1
Республика Карелия	211 133,6	334 493,5
Республика Коми	523 211,2	607 941,9
Республика Крым	248 280,1	130 569,9
Республика Марий Эл	165 531,0	241 070,5
Республика Мордовия	187 397,3	231 878,3
Республика Саха (Якутия)	749 987,5	782 629,4
Республика Северная Осетия-Алания	127 543,9	181 039,9
Республика Татарстан	1 833 214,5	474 694,5
Республика Тыва	47 287,3	150 258,3
Удмуртская Республика	497 685,0	328 003,1
Республика Хакасия	171 663,9	320 095,8
Чеченская Республика	160 503,2	116 119,8
Чувашская Республика	250 408,9	202 375,2
Еврейская автономная область	44 873,3	268 310,6
Ненецкий автономный округ	217 605,3	4 990 259,7
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	3 136 831,9	1 937 015,5
Чукотский автономный округ	63 910,2	1 269 343,9
Ямало-Ненецкий автономный округ	1 813 393,2	3 376 613,1

¹³ Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

¹⁴ Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

Источник: Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017);
Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации.
(xls). http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

В целом для социально-экономического развития региона характерны слабые позиции и длительная депрессивность. В структуре валового регионального продукта основными видами экономической деятельности являются: строительство; транспорт и связь; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование; сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство¹⁵. В 2017 году отмечены позитивные изменения в динамике ВВП как следствие усилий власти по привлечению в ЕАО инвестиций¹⁶.

Этнический состав населения ЭРА. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года в ЕАО доля *титульной группы евреев* составила 1% населения. Наибольшую долю в составе населения занимают *русские* (92,7%) (см. табл. 5).

Таблица 5. Национальный состав по данным переписи 2010 годов

Еврейская автономная область - все население	176558	
Лица, указавшие национальную принадлежность	172726	100,0
Русские	160185	92,7
Украинцы	4871	2,8
Евреи	1628	1,0
Татары	879	0,5
Другие национальности (не пере- численные выше)	5163	3,0
Лица, не указавшие националь- ную принадлежность, включая лиц, по которым сведения полу- чены из административных ис- точников	3832	

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html (дата обращения: 23.08.2017)

Согласно Закону «Об административно-территориальном устройстве Еврейской автономной области», ЕАО включает следующие административно-

¹⁵ Стратегия социально-экономического развития Еврейской автономной области до 2020 года / Официальный портал органов государственной власти ЕАО. URL: <http://www.eao.ru/archive/ekonomika/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-eao-do-2020-goda/> (дата обращения: 23.08.2017)

¹⁶ Еврейская автономная область стала лидером по росту валового регионального продукта / Официальный портал органов государственной власти ЕАО, 10.07.2017. URL: <http://www.eao.ru/press-tsentr/regionalnye-novosti/evreyskaya-avtonomnaya-oblast-stala-liderom-po-rostu-valovogo-regionalnogo-produkta/> (дата обращения: 23.08.2017)

территориальные единицы: 1 город областного значения - Биробиджан, 5 районов¹⁷ (см.рис. 2.).

Рисунок 2. Административная карта ЕАО



Источник: Еврейская автономная область. URL:

<http://nbsp.asti-asti.ru/eao-danilovka-shema-poselka-na-karte> (дата обращения: 23.08.2017)

По оценкам экспертов на 2007 год большинство евреев проживали в Биробиджане и близлежащем селе Валдгейм¹⁸.

Древнейший язык евреев — древнееврейский язык (иврит), в некоторых странах — идиш. По данным переписи 2010 года в ЕАО с еврейским населением в 1628 человек владение идишем указали 97 человек (6 % от еврейского населения области), владение ивритом — 312 человек (19 % от еврейского населения области), владение еврейским языком без уточнения — 54 человека¹⁹.

Традиционной религией евреев является иудаизм.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Согласно уставу ЕАО от 18 октября 1997 года государственная власть в области осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Законодательную власть в области осуществляет Законодательное Собрание области. Исполнительную власть в области осуществляют губернатор области, возглавляемое им правительство обла-

¹⁷ Закон Еврейской автономной области от 20 июля 2011 года N 982-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве еврейской автономной области».

URL: <http://docs.cntd.ru/document/906104675> (дата обращения: 23.08.2017)

¹⁸ Котлерман Б. Биробиджан, или Еврейская автономная область? // Лехаим : журнал. — Май 2007. — № 5 (181). URL: <http://www.lechaim.ru/ARCHIV/181/kotlerman.htm> (дата обращения: 23.08.2017)

¹⁹ Статистический бюллетень «Национальный состав и владение языками, гражданство населения Еврейской автономной области». Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Еврейской автономной области. 30.10.2013 года. URL: http://evrstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/evrstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 23.08.2017)

сти и иные органы исполнительной власти области, формируемые правительством области в соответствии с Уставом²⁰.

Исполнительная власть. В систему органов исполнительной власти области входят (Статья 22): 1) губернатор области; 2) правительство области; 3) органы исполнительной власти области, формируемые правительством области.

Губернатор области является высшим должностным лицом области и одновременно главой исполнительной власти в области. Губернатор области избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории области сроком на пять лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

Губернатор области (Статья 25):

1) представляет область в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований области и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом он вправе подписывать договоры и соглашения от имени области;

2) определяет структуру исполнительных органов государственной власти области в соответствии с Уставом;

3) формирует высший исполнительный орган государственной власти области (правительство области) в соответствии с законодательством области и принимает решение об его отставке;

4) возглавляет правительство области и председательствует на его заседаниях;

5) утверждает положение об аппарате губернатора и правительства области, структуру и штаты аппарата губернатора и правительства области в пределах ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на эти цели;

6) назначает на должность и освобождает от должности вице-губернатора области;

7) назначает на должность и освобождает от должности первых заместителей председателя правительства области, заместителей председателя правительства области, заместителей председателя правительства области - руководителей органов исполнительной власти области, формируемых правительством области, руководителей органов исполнительной власти области, формируемых правительством области, их первых заместителей и заместителей, руководителей структурных подразделений аппарата губернатора и правительства области и их заместителей;

8) принимает участие в согласовании кандидатур на должности руководителей территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;

9) представляет Законодательному Собранию области кандидатуры для назначения на должности председателя и заместителя председателя Контрольно-счетной палаты области Уполномоченного по правам ребенка в области и далее по Уставу.

Губернаторы ЕАО:

²⁰ Устав Еврейской автономной области от 8 октября 1997 г. N 40-ОЗ (с изменениями и дополнениями). URL: http://constitution.garant.ru/region/ustav_evreis/ (дата обращения: 23.08.2017)

1991-2010 Николай Михайлович Волков. В декабре 1991 года указом президента был назначен главой администрации Еврейской автономной области. 20 октября 1996 года победил на выборах и был избран на следующие 4 года, 26 марта 2000 переизбран. 25 февраля 2005 наделён полномочиями.

2010-2015 Александр Аронович Винников. 8 февраля 2010 года президент РФ Дмитрий Медведев внес на рассмотрение Законодательного Собрания Еврейской автономной области кандидатуру Александра Винникова для наделения его полномочиями губернатора региона. 17 февраля 2010 года на внеочередном заседании депутаты Законодательного Собрания ЕАО наделили Александра Винникова полномочиями губернатора Еврейской автономной области на 5 лет. Родился в еврейской семье в селе Красный Яр Хабаровского края²¹.

2015 – н.в. Александр Борисович Левинталь. 24 февраля 2015 года Указом Президента РФ назначен временно исполняющим обязанности губернатора Еврейской автономной области²². Избран на выборах губернатора Еврейской автономной области 13 сентября 2015.

Правительство области является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти области (Статья 29). Правительство области состоит из губернатора области, вице-губернатора области, первых заместителей, заместителей председателя правительства области, заместителей председателя правительства области - руководителей органов исполнительной власти области, формируемых правительством области, за исключением заместителя председателя правительства области - руководителя представительства правительства области при Правительстве Российской Федерации, а также иных членов правительства, определяемых губернатором области из числа руководителей органов исполнительной власти области, формируемых правительством области.

Правительство области (Статья 30):

1) разрабатывает и представляет в Законодательное Собрание области проект областного бюджета, а также разрабатывает для представления

2) обеспечивает исполнение областного бюджета, готовит отчет об исполнении указанного бюджета и представляет его в Законодательное Собрание области, а также готовит отчеты о выполнении программ социально-экономического развития области и ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием области, для представления их губернатором области в Законодательное Собрание области;

3) управляет и распоряжается собственностью области в соответствии с законами области, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление области в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

²¹ Биробиджанский ренессанс // Алеф. Ежемесячный международный еврейский журнал 24.07.2007. URL:

<http://www.alefmagazine.com/pub124.html> (дата обращения: 23.08.2017)

²² Левинталь Александр Борисович, губернатор Еврейской автономной области. URL: <http://www.eao.ru/gubernator/biografiya/> (дата обращения: 23.08.2017)

4) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью и далее по Уставу.

Законодательная власть. Законодательное Собрание области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти области (Статья 15). Законодательное Собрание области состоит из 19 депутатов, избираемых сроком на 5 лет в порядке и на условиях, установленных федеральным законодательством и законодательством области, и является правомочным, если в его состав избрано не менее двух третей от установленного числа депутатов.

Законодательное Собрание области осуществляет следующие полномочия (Статья 17):

1) принимает Устав, законы и иные нормативные правовые акты области, вносит в них изменения;

2) осуществляет право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством;

3) рассматривает и утверждает областной бюджет и отчет об его исполнении, а также заслушивает ежегодный отчет губернатора области о результатах деятельности правительства области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием области;

3.1) организует и проводит публичные слушания по проекту закона области об областном бюджете и по проекту закона области об утверждении отчета об исполнении областного бюджета в порядке, установленном законом области;

4) образует Контрольно-счетную палату области, рассматривает ежегодный отчет о ее деятельности, утверждает персональный состав коллегии Контрольно-счетной палаты области;

5) образует Совет Законодательного Собрания области, постоянные комитеты и другие органы Законодательного Собрания области;

6) избирает председателя Законодательного Собрания области и его заместителя, председателей постоянных комитетов Законодательного Собрания области;

7) назначает проведение референдума области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области и т.д. по Уставу.

Выборы Законодательного собрания Еврейской автономной области:

Выборы представительного органа в 1993-2003 гг.: 13.03.1994 (Законодательное собрание первого созыва), 26.10.1997 (Законодательное собрание второго созыва), 28.10.2001 (Законодательное собрание третьего созыва).

Выборы Законодательного собрания Еврейской автономной области четвертого созыва 8 октября 2006 года. Избирательная система: В ходе избирательной реформы численность Законодательного Собрания области была увеличена с 15 до 16 чело-

век: 8 по округам и 8 по спискам с 7% барьером. Территориальных групп списки не имели. Область одной из первых решила отказаться от графы «против всех»²³.

Выборы Законодательного Собрания Еврейской автономной области пятого созыва 4 декабря 2011 года. Избирательная система: Численность депутатов Законодательного Собрания увеличена с 16 до 19 депутатов. Из них 10 избиралось по партпискам, 9 по одномандатным округам. Пропорциональная часть как и в 2006 году избиралась с 7%-м заградительным барьером. Введена оговорка про один «утешительный мандат» для списков, набравших от 5% до 7% голосов. Вместо квоты Хэйра при распределении мандатов введен модифицированный метод делителей Империаля. Также вместо «плоских» списков введены нормы про разделение списков на территориальные группы. Общерегionalная часть списка должна состоять из не более чем 3 кандидатов, также образуется 9 территориальных групп в границах одномандатных округов (не более 5 кандидатов в группе)²⁴.

Выборы Законодательного Собрания Еврейской автономной области шестого созыва 18 сентября 2016 года. Избирались 19 депутатов сроком на 5 лет: 9 депутатов по одномандатным избирательным округам (один избирательный округ - один депутат), 10 депутатов - пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями по единому избирательному округу, включающему всю территорию области²⁵. С 30 сентября 2016 года по настоящее время — председатель Законодательного Собрания ЕАО Павлова Любовь Алексеевна²⁶.

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии. Как отмечалось, для ЕАО характерно сложное социально-экономическое положение. Голосование за «Единую Россию» в целом отражало общероссийские настроения. Однако на последних выборах в 2016 году, партия получила почти на десять процентов меньше среднего по стране итога. Во многом это связывается с протестной активностью и как следствие успешные итоги выборов для ЛДПР, набравшей почти 23% (проявилось во многих дальневосточных регионах) (см. табл. 6).

²³ Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Еврейская автономная область. — М.: Центр «Панорама», 2009. С. 478

²⁴ Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Еврейская автономная область. — М.: Центр «Панорама», 2014. С. 695-696

²⁵ Закон Еврейской автономной области от 24 февраля 2016 года N 877-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Еврейской автономной области» (в ред. законов Еврейской автономной области от 30.03.2016 N 897-ОЗ, от 26.04.2016 N 909-ОЗ, от 25.05.2016 N 921-ОЗ). URL: <http://docs.cntd.ru/document/432979100> (дата обращения: 23.08.2017)

²⁶ Павлова Любовь Алексеевна. Законодательное Собрание Еврейской автономной области. URL: <http://zseao.ru/people/pavlova-lyubov-alekseevna/> (дата обращения: 23.08.2017)

Таблица 6. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг.
(голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57 %	64,30 %	49,32 %	54,20 %
ЕАО	42,2 %	66,22 %	48,1 %	45,03 %

Источник: Составлено на основании данных ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

В действующем созыве ЗС ЕАО «Единая Россия» представлена 13 депутатами, ЛДПР – тремя, Справедливая Россия имеет одного представителя, КПРФ – двух.

Таблица 7. Выборы депутатов Законодательного Собрания Еврейской автономной области шестого созыва 18.09.2016. Сводная таблица результатов выборов по единому округу.

1. Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	2723 5.47%
2. Политическая партия ЛДПР - Либерально-демократическая партия Рос- сии	13233 26.57%
3. Всероссийская политическая партия "ЕДИНАЯ РОССИЯ"	21136 42.43%
4. Политическая партия "КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙ- СКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"	10468 21.01%

Источник: Выборы депутатов Законодательного Собрания Еврейской автономной области шестого созыва 18.09.2016. Сводная таблица результатов выборов по единому округу. URL: http://www.jewish_aut.vybory.izbirkom.ru/region/jewish_aut?action=show&vrn=2792000295640®ion=79&prver=0&pronetvd=0 (дата обращения: 23.08.2017). До выборов в Госдуму 2003 года

Выборы губернатора в 2015 году выиграл Александр Левинталь, набравший 75,42 % голосов избирателей (см. табл. 8).

Таблица 8. Выборы губернатора Еврейской автономной области 13.09.2015 Сводная таблица результатов выборов.

Дудин Владимир Николаевич	895 2.14%
Лазарев Константин Александрович	6018 14.37%
Левинталь Александр Борисович	31577 75.42%
Малышев Павел Сергеевич	1633 3.90%
Одырий Татьяна Владимировна	682 1.63%

Источник: Выборы губернатора Еврейской автономной области / Избирательная комиссия ЕАО.
URL:

http://www.jewish_aut.vybory.izbirkom.ru/region/jewish_aut?action=show&vrn=2792000272707®ion=79&prver=0&pronetvd=null (дата обращения: 23.08.2017)

22 сентября он вступил в должность губернатора. Назначение губернатором, а потом и победа А.Левинталя на выборах в 2015 году, по экспертным оценкам, была ожидаема: «Замена Винникова ожидаема. В последнем рейтинге ФоРГО он оказался в последней, четвертой группе губернаторов с рейтингом ниже среднего (82-е место). Тому причинами стали экономическая ситуация в регионе, претензии к муни-

ципальной власти, связанные с коррупцией, и проблема коммуникации между властью и обществом», — отмечал глава Фонда развития гражданского общества (ФОРГО) Константин Костин²⁷. Александр Левинталь имеет отношение к ЕАО по факту рождения (он родился в столице ЕАО в октябре в 1957 года), однако вся политическая карьера его строилась в Хабаровском крае.

Всего в ЕАО зарегистрировано 21 региональное отделение политических партий²⁸. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, КПРФ, ЛДПР, Справедливая Россия.

Значение этничности в региональной политике. В настоящее время ЕАО формально является еврейской автономией (низкая доля титульного этноса), существует множество проектов по объединению с другими регионами (в частности, с Хабаровским краем²⁹).

В региональной политике уделяется внимание вопросу оказания помощи лицам еврейской национальности и возвращению соотечественников, уехавших в Израиль. Выстраиваются также линии взаимодействия с kin-state, как культурные связи по линии образования, так и экономические³⁰.

По оценкам обозревателей СМИ и экспертов, этничность влияет на кадровую политику. Так, например, в региональном дискурсе подчеркивался факт того, что губернатором региона стал выходец из еврейской семьи (А.Винников). Отмечается также, что действующий губернатор «Александр Левинталь - хабаровский чиновник с еврейской фамилией и биробиджанским происхождением»³¹.

Особенностью ЕАО с точки зрения политико-культурного развития является то, что здесь вынесенное в название понятие «еврейское» трансформировалось из этнического в чисто географическое (территориальная идентичность). Для общей специфики региона характерным оказывается вынужденность – активное использование еврейской тематики в противовес объективным данным о численности титульного этноса³². Любой коллектив, от школьной спортивной команды и до завод-

²⁷ Поднимать Еврейскую автономную область доверили экономисту // Известия, 24.02.2015. URL: <http://iz.ru/news/583352> (дата обращения: 23.08.2017)

²⁸ Список региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории Еврейской автономной области // Избирательная комиссия ЕАО. URL: <http://www.jewish-aut.izbirkom.ru/politicheskie-partii/index.php> (дата обращения: 23.08.2017)

²⁹ Власти предложили объединить ЕАО и Амурскую область с Хабаровским краем, 03.05.2016. URL:

<https://fluger.pro/merger-and-acquisition/> (дата обращения: 23.08.2017)

³⁰ Левинталь А. Что бы ни случилось на территории – за все отвечает губернатор // EAOMedia, 11 июля. URL: <http://birobidjan.bezformata.ru/listnews/levintal-cto-bi-ni-sluchilos-na-territorii/58984609/> (дата обращения: 23.08.2017)

³¹ Александр Левинталь - одной фамилии мало // Дебри-ДВ 24.02.2015 года. URL: <http://debri-dv.com/article/13489/%7B%7B%20link%20%7D%7D> (дата обращения: 23.08.2017)

³² Бедерсон В.Д. Шолом-Алейхем и «вынужденный еврейский национализм» в идентичности Еврейской Автономной области // Вестник Пермского университета. Серия Политология. - 2013. - № 2. - С. 98-113.

ской делегации, автоматически определялся за пределами области как «евреи»³³. *«Здесь каждый русский — немножечко еврей, которые умеют готовить рыбу фиш и танцевать «семь сорок». Им просто нравится жить автономно — область вроде и Россия, но какая-то особенная, теплая, домашняя»*³⁴. Влияние этничности отразилось и на принятии флага региона: изображенная на нем семицветная радуга - библейский символ мира, счастья, добра, говорит о сотворении мира в семь дней.

³³ Котлерман Б. Биробиджан, или Еврейская автономная область? URL:

<http://www.leschaim.ru/ARNIV/181/kotlerman.htm> (дата обращения: 23.08.2017)

³⁴ Степура И. Чтоб Вам хорошо жилось // "Российская газета" - Дальний Восток №3577 от 14 сентября 2004 г.

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории ЕАО сформирован один одномандатный округ 220.

Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство ЕАО в ГД Российской Федерации:

Тихомиров Анатолий Федорович. 18 сентября 2016 года избран депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VII созыва по Еврейскому одномандатному округу № 220³⁵.

Представительство ЕАО в Совете Федерации Российской Федерации³⁶:

Гольдштейн Ростислав Эрнстович Представитель от исполнительного органа государственной власти Еврейской автономной области Дата наделения полномочиями: 22 сентября 2015 года. Срок окончания полномочий: сентябрь 2020 года.

Джабаров Владимир Михайлович Представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области. Дата наделения полномочиями: 30 сентября 2016 года. Срок окончания полномочий: сентябрь 2021 года.

Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов (см. табл. 9).

³⁵ Тихомиров Анатолий Федорович / Законодательное Собрание Еврейской автономной области. URL:

<http://zseao.ru/2017/02/tihomirov-anatolij-fedorovich/> (дата обращения: 23.08.2017)

³⁶ Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL:

<http://www.council.gov.ru/structure/persons/1247/> (дата обращения: 23.08.2017)

Таблица 9. Доходы консолидированного бюджета республики Алтай в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в том числе:	3341,4	9499,5	8396,4	9760,4	13986,6	11387,2	10320,8
налог на прибыль организаций	194,6	656,1	645,5	864,8	1141,4	1023,9	691,5
налог на доходы физических лиц	746,0	1839,2	2082,7	2325,0	2541,4	2686,9	2590,2
налоги на имущество	107,3	255,8	296,7	329,4	602,5	799,6	933,3
безвозмездные поступления	1781,3	4990,1	4083,0	4944,6	8432,3	5608,1	4793,7

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

Бюджет ЕАО (дотационный) почти наполовину формируется за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Согласно Уставу ЕАО от 18 октября 1997 года государственным языком в ЕАО признан только русский, а еврейские языки имеют статус языков одного из народов ЕАО. Статья 6: «Русский язык на территории области в соответствии с Конституцией Российской Федерации имеет статус государственного языка. В области создаются условия для сохранения, изучения и развития языков еврейского народа и других народов, проживающих на территории области. Порядок использования языков народов, проживающих на территории области, определяется федеральным законодательством и законодательством области».

Летом 2017 года по инициативе облпрокурора Заурбека Джанхотова был инициирован законопроект «О защите прав граждан на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества в ЕАО». В записке к проекту закона сказано, что необходимо возрождать исторические традиции и развивать идиш: «Предоставить возможность использования этого языка при указании наименований населённых пунктов, уличных знаков, а также на бланках и вывесках органов гос- и муниципальной власти и других организаций», — говорится в законопроекте³⁷. Законопроект принят в первом чтении в областном ЗС.

День языка. 21 февраля в Международный день родного языка.

Этнокультурная составляющая содержания образования. По информации комитета образования ЕАО, к середине 90-х годов в области складывается система еврейского национального образования. В неё входят: детский сад № 28, еврейская государственная школа № 2, воскресная школа, кабинет родного языка при институте усовершенствования учителей, факультет англо-идиш в Биробиджанском педаго-

³⁷ В Биробиджане законодательно закрепляются вывески госучреждений на еврейском языке Парламентская газета, 28.07.2017. URL: <https://www.pnp.ru/social/v-birobidzhane-zakonodatelno-zakrepyayutsya-vyveski-gosuchrezhdeniy-na-evreyskom-yazyke.html> (дата обращения: 23.08.2017)

гическом институте, Еврейский народный университет, Еврейский филиал Московского института национальных проблем образования. При этом еврейская государственная школа № 2 стала центром еврейской культуры и еврейского образования в Еврейской автономной области. Все учащиеся школы изучают предметы национального компонента³⁸. Согласно характеристике исследователей, учебные программы, разработанные и реализуемые в биробиджанской средней школе № 2, играют «важную роль в приобщении детей к еврейским этнокультурным ценностям» (программа по истории еврейского народа, курс по еврейской литературе и др.)³⁹.

Праздники. Закон Еврейской автономной области от 17 июля 2013 г. N 340-ОЗ «О памятных датах в Еврейской автономной области» устанавливает следующие памятные даты⁴⁰:

12 февраля - День памяти павших в годы Гражданской войны на Дальнем Востоке (день окончания Волочаевского боя);

17 февраля - Торжественная стыковка на станции Облучье западного и восточного направлений Амурской железной дороги;

2 марта - День присвоения административному центру области - рабочему поселку Биробиджан - статуса города;

31 марта - Образование области как нового субъекта в составе Российской Федерации;

28 апреля - День приезда первых переселенцев-евреев на территорию области;

7 мая - День образования Еврейской автономной области;

28 мая - Заключение Айгунского договора между Россией и Китаем;

19 июня - День герба и флага области (дата внесения в государственный геральдический регистр Российской Федерации);

20 июля - День образования районов области: Биробиджанского, Облученского (Бирского), Октябрьского (Сталинского), Ленинского (Блюхеровского), Смидовичского.

В связи с памятными датами в области органами государственной власти области, органами местного самоуправления области, юридическими и физическими лицами могут проводиться мероприятия общественно-политического и культурного характера. Кроме того, специальными законами регулируется празднование:

15 февраля - День ветеранов боевых действий⁴¹

³⁸ История развития еврейского образования на территории ЕАО. URL:

<http://www.eao.ru/archive/obshchestvo/obrazovanie/istoriya-prosveshcheniya-i-obrazovaniya-v-eao/istoriya-razvitiya-evreyskogo-obrazovaniya-na-territorii-eao/> (дата обращения: 23.08.2017)

³⁹ Примак П.В. Этнокультурная адаптация евреев в Еврейской автономной области к общественным трансформациям на рубеже XX-XXI вв.: монография. Владивосток, 2011. С. 125. URL: http://nasledie-eao.ru/services/histori/educational-and-reference-literature-on-the-history-of-the-area/primak_monografiy.pdf (дата обращения: 23.08.2017)

⁴⁰ Закон Еврейской автономной области от 17 июля 2013 г. N 340-ОЗ «О памятных датах в Еврейской автономной области» устанавливает следующие памятные даты. URL: <http://docs.cntd.ru/document/460159683> (дата обращения: 23.08.2017)

(последняя суббота мая) - День образования города Биробиджана⁴²

Политика в сфере межнациональных отношений

Управление по внутренней политике Еврейской автономной области⁴³ является органом исполнительной власти, формируемым правительством Еврейской автономной области, проводящим государственную политику и осуществляющим регулирование в сфере формирования и реализации на территории Еврейской автономной области единой внутренней политики с органами государственной власти, органами местного самоуправления, политическими партиями, общественными и религиозными организациями, иными структурами гражданского общества, а также осуществляющее управление в сфере государственной демографической политики и организации работы с молодежью. Управление обеспечивает взаимодействие губернатора области и правительства области с политическими партиями, религиозными объединениями, национально-культурными автономиями, национальными группами и диаспорами, иными некоммерческими организациями⁴⁴.

Управление реализует две основные государственные программы:

- Государственная программа Еврейской автономной области «Оказание содействия добровольному переселению в Еврейскую автономную область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2013-2017 годы», утвержденная постановлением правительства Еврейской автономной области от 09.09.2013 № 434-пп⁴⁵. Цель программы: создание условий и содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Еврейскую автономную область в целях её дальнейшего стабильного социально-экономического развития и демографической стабилизации.

- Государственная программа Еврейской автономной области «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Еврейской автономной области» на 2016 - 2020 годы, утвержденная постановлением правительства Еврейской автономной области от 23.10.2015 № 478-пп⁴⁶. Цель государственной программы -

⁴¹ Закон Еврейской автономной области от 27 февраля 2008 г. N 333-ОЗ "О дне ветеранов боевых действий на территории Еврейской автономной области"

⁴² Решение Биробиджанской городской Думы Еврейской автономной области от 30 июня 2005 г. N 242 "Об Уставе муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области"

⁴³ Управление по внутренней политике Еврейской автономной области. URL: <http://www.eao.ru/isp-vlast/upravlenie-po-vnutrenney-politike-eao/> (дата обращения: 23.08.2017)

⁴⁴ Постановление от 29 ноября 2012 г. № 696-ПП «Об управлении по внутренней политике Еврейской автономной области» (в ред. Постановлений правительства ЕАО от 19.03.2013 № 103-ПП, от 19.03.2013 № 114-ПП, от 02.04.2013 № 146-ПП). URL: <http://npa.eao.ru/law?d&nd=642223848> (дата обращения: 23.08.2017)

⁴⁵ Государственная программа Еврейской автономной области «Оказание содействия добровольному переселению в Еврейскую автономную область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2013-2017 годы», утвержденная постановлением правительства Еврейской автономной области от 09.09.2013 № 434-пп. URL: <http://npa.eao.ru/law?d&nd=642226271> (дата обращения: 23.08.2017)

⁴⁶ Государственная программа Еврейской автономной области «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Еврейской автономной области» на 2016 - 2020 годы,

развитие и совершенствование институтов гражданского общества в Еврейской автономной области, укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), создание условий, направленных на успешную социализацию и самореализацию молодых граждан. В структуре государственной программы заложена Подпрограмма 2 «Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений на территории Еврейской автономной области». Задачи государственной программы следующие:

1. Обеспечение информирования населения Еврейской автономной области о деятельности органов государственной власти области, формирование и продвижение позитивного имиджа Еврейской автономной области как внутри региона, так за его пределами.
2. Содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений на территории области.
3. Содействие этнокультурному многообразию народов, проживающих на территории области.
4. Содействие развитию деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Еврейской автономной области (далее - СОНКО) и формирование позитивного отношения населения к деятельности СОНКО.
5. Содействие и реализация приоритетных направлений региональной молодежной политики.

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. Данные социологических исследований говорят об отсутствии угрозы возникновения сепаратистских настроений, а также развития конфликтности на почве межнациональных и религиозных разногласий⁴⁷.

Исследователи отмечают влияние миграционных процессов, в результате чего формируются новые, не традиционные для ЕАО национальные группы, увеличивается их влияние на социально-экономическую и общественно-политическую обстановку⁴⁸.

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относятся:

- Представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете
- Постоянно действующие советы: Совет по вопросам гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, информационного противодействия экстремизму и терроризму при губернаторе Еврейской автономной области.

Коллегиальные, координационные и совещательные органы управления⁴⁹.

Совет по вопросам гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, информационного противодействия экстремизму и терроризму при губернаторе Еврейской автономной области является совещательным и консультативным органом, образованным в целях содействия реализации государственной национальной политики, укрепления общественного согласия, достижения взаимопонимания, терпимости и взаимного уважения в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, развития системы мониторинга состояния конфликтности в межнациональных, религиозных и общественно-политических отношениях в Еврейской автономной области, оценки развития общественно-политической обстановки в области и выработки единой информационной политики в сфере профилактики терроризма и экстремизма, направленной на недопущение и локализацию возможных негативных процессов, которые могут привести к развитию конфликтных

⁴⁷ Совет при губернаторе: культура в ЕАО вносит достойный вклад в гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений ЕАО / Официальный портал органов государственной власти ЕАО. 19.12.2014. URL: <http://www.eao.ru/gubernator/press-sluzhba-gubernatora-soobshchaet/sovets-pri-gubernatore-kultura-v-eao-vnosit-dostoinyy-vklad-v-garmonizatsiyu-mezhnatsionalnykh-i-mezh/> (дата обращения: 23.08.2017)

⁴⁸ Федирко О.П., Матиенко Н.В. Формирование толерантных межнациональных и межконфессиональных отношений в Еврейской автономной области в процессе совместной деятельности органов власти и общественных объединений. URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/formirovaniye-tolerantnykh-mezhnatsionalnykh-i-mezhkonfessionalnykh-otnosheniy-v-evreyskoy-avtonomnoy-oblasti-v-protssesse-sovmestnoy> (дата обращения: 23.08.2017)

⁴⁹ Коллегиальные, координационные и совещательные органы управления Управление по внутренней политике Еврейской автономной области. URL: <http://www.eao.ru/isp-vlast/upravlenie-po-vnutrenney-politike-eao/kollegiialnye-koordinatsionnye-i-soveshchatelnye-organy-upravleniya/> (дата обращения: 23.08.2017)

ситуаций на религиозной, национальной, расовой и иной почве⁵⁰. Основными задачами Совета являются: участие в подготовке и рассмотрении проектов нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений народов, проживающих на территории области; подготовка аналитических материалов, рекомендаций, предложений по реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории области, в том числе по результатам мониторинга состояния конфликтности в межнациональных, религиозных и общественно-политических отношениях на территории области; разработка мероприятий по предотвращению и принятию мер по пресечению любых проявлений национализма, расизма и экстремизма, умышленных действий, направленных на разжигание межнациональной розни и др.

Рабочая группа по делам казачества в Еврейской автономной области является совещательным и консультативным органом, образованным в целях содействия реализации государственной политики в отношении казачества в Еврейской автономной области⁵¹.

⁵⁰ Положение о Совете по вопросам гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, информационного противодействия экстремизму и терроризму. URL: <http://npa.eao.ru/law?d&nd=642228558> (дата обращения: 23.08.2017)

⁵¹ Положение о Рабочей группе по делам казачества. URL: <http://npa.eao.ru/law?d&nd=642213911> (дата обращения: 23.08.2017)