

Джамму и Кашмир (Индия)

1. Страновые характеристики

Индия расположена в Южной Азии между Бирмой и Пакистаном, омывается водами Бенгальского залива и Аравийского моря.

Официальное название страны – Republic of India / Bharatiya Ganarajya. Английское название страны этимологически связано с названием крупнейшей реки – Инд. Индийское название "Бхарат", как полагают историки, происходит от этнонима племени "Бхарат", которое упоминается в Ведах II тыс. до н. э.

Столица – г. Нью Дели (23 200 тыс. чел.). Второй город по численности – Мумбаи.

Площадь территории Индии составляет 3287263 км².

Численность населения. Индия является второй в мире по численности населения страной после Китая. По данным на 2015 г. в Индии проживало 1251695584 человек (Country Comparison, 2015).

Этническая структура населения. Соотношение этнической, лингвистической и религиозной структуры населения Индии обуславливает высокую фракционализацию, уровень которой, по данным Alesina (Alesina, Devleeschauwer, Easterly, Kurlat, & Wacziarg, 2002), следующий: этническая – 0,42; лингвистическая – 0,81; религиозная – 0,33.

Доминирующая этническая группа. На основании языковых различий доминирующей этноязыковой группой является считать хинди-говорящее население: по данным переписи 2001 г.¹ Индия, к этой группе относятся 41% населения.

По религиозным основаниям – индуисты (79,8%).

Вторая по численности этническая группа. По языковым основаниям – бенгали (8%). По религиозным основаниям – мусульмане (14,2%).

При распаде британской колониальной империи острый конфликт между двумя основными силами, Индийским национальным конгрессом, и Мусульманской лигой, привел к тому, что Британская Индия была разделена на 2 части по религиозному признаку – мусульманский Пакистан и индуистская Индия. После раздела произошли массовые миграции представителей этих религиозных конфессий. Миллионы человек пересекли границу в обоих направлениях, а жертвами межобщинного насилия стали сотни тысяч. Поэтому конфессиональная структура Индии относительно однородна, по данным национальной переписи 2011 г.: индуизм – 79,8%, ислам – 14,2%, христианство – 2,3%, сикхи – 1,7%, другие – 2% (India, 2015).

В соответствии с ст.25-28 Конституции Индии ее гражданам гарантирована свобода вероисповедания. Граждане имеют равное право на свободу совести и

¹ В последней переписи 2011 г. лингвистические аспекты демографической структуры индийского общества не учитывались

право свободно исповедовать религию, отправлять религиозные обряды и вести религиозную пропаганду. Любая религиозная секта или ее часть имеет право на самоуправление. При этом «никакое преподавание религии не должно иметь места в учебных заведениях, полностью содержащихся за счет государственных средств» (Конституция Индии, 2003).

Для этнической идентификации ключевое значение в Индии имеют языковые различия. В Индии говорят на 447 различных языках, 2 тыс. диалектов. Языки можно разделить на 3 группы (см. рис. 1 и 2): индоарийские (72%), а дравидские (25%) и другие, прежде всего, тибето-бирманские. CIA World Fact Book (India, 2015).

Рисунок 1. Языки Индии



Источник: Карты языков мира (Языки Индии, n.d.)

Тем не менее, этническая спецификация основывается на более детальном делении внутри каждой группы языков, причем в ряде случаев не вполне ясно, является ли язык особым языком или же диалектом.

Индоарийские: общепринятой классификации не существует. Наиболее обоснованным можно считать разделение индоарийских языков на островную (сингальский и мальдивский языки) и материковую подветви, а внутри материковой – несколько групп (ниже перечислены основные языки этих групп):

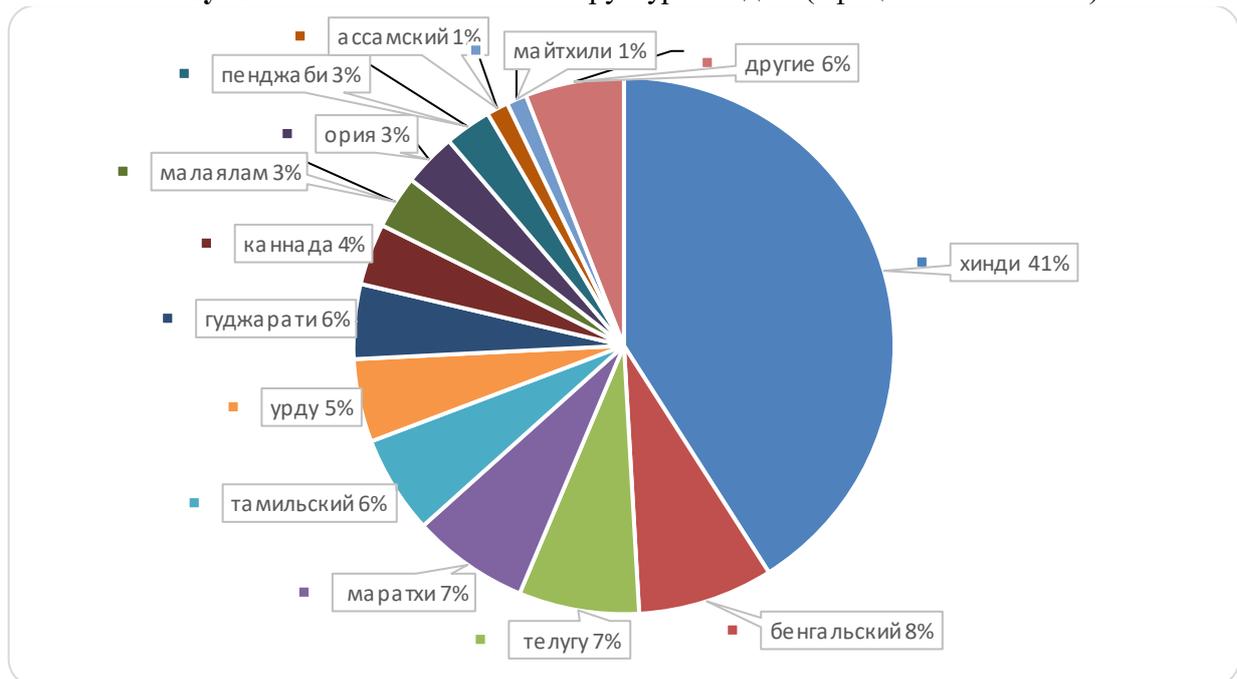
- 1) Центральная – западный хинди, урду, раджастани (последний чаще определяют как диалект хинди)
- 2) Восточная – ассамский, бенгальский, ория, бихарский (последний чаще определяют как диалект хинди)
- 3) Северо-западная – пенджаби и синдхи (носители последнего проживают в основном на территории Пакистана, в провинции Синд)
- 4) Западная – гуджаратский язык

- 5) Юго-западная – маратхи и конкани
- 6) Северная (пахари) – непальский язык.

Дравидские языки: на территории Индии 4 основных дравидских языка (ими пользуется 95% говорящих на дравидских языках)

- 1) телугу
- 2) тамильский
- 3) каннада
- 4) малаялам

Рисунок 2. Лингвистическая структура Индии (официальные языки)



Источник: The World Fact Book (India, 2015).

Общенациональные подходы к языковой преференциальной политике. Изначально после обретения Индией независимости творцы Индийской конституции и лидеры национально-освободительного движения приняли решение о том, что официальным государственным языком будет хинди, на котором по разным оценкам в то время говорило от 30% до 70% населения Союза. Языковая политика, основанная на внедрении хинди в качестве единственного официального языка Индии, привела к языковым конфликтам, которые часто принимали форму беспорядков (Смокотин, 2007). Против навязывания хинди особенно выступали южные штаты, где хинди распространен крайне слабо. В этих условиях вспомогательным (auxiliary) официальным языком стал английский, который превратился в язык межэтнического общения еще в период Британской империи. Предполагалось, что это будет временным явлением, и со временем хинди заменит английский в роли lingua franca, но до сих пор этого так и не произошло, и вряд ли это произойдет в обозримом будущем (Нагиба, 2008, стр. 151-152).

В реальности это означает, что официальные документы могут приниматься и на хинди, и на английском, причем в первом случае они обязательно переводятся

на английский. Во взаимоотношениях между центром и штатами также используются оба языка, причем штаты могут выбирать, на каком вступать в коммуникацию, и некоторые предпочитают делать это на английском. В парламенте Индии можно выступать на любом языке, включенном в Восьмой список (см. ниже), но на практике чаще всего используется английский (Benedikter, 2013, p. 18). Весьма примечательно, что в индийской армии сохранилась колониальная традиция, а именно устная речь представляет собой смесь хинди / урду с английским, а в письменной используется романский шрифт (Benedikter, 2013, p. 37).

Кроме того, в контексте полилингвальности федеральное правительство признало не один, а несколько языков. Они установлены так называемым Восьмым списком Конституции Индии (8th Shedule of the Constitution). Время от времени в список официальных языков вносятся поправки. Последние изменения были внесены в 2007 г. Если изначально он включал 14 «списочных языков», в настоящее время их 22 (см. Таблицу 1), и на них говорит 97% населения Индии. В списке есть и хинди, но нет английского. Включение языка в Восьмой список имеет существенное значение, так как правительство тем самым обязуется предпринимать усилия по его развитию, и выделяет финансовые средства по самым различным программам. Сдавая экзамен при поступлении на государственную службу, кандидат может выбрать любой язык, включенный в Восьмой список. Кроме того, списочные языки имеют преимущества в сфере образования (только на них реализуются образовательные программы на уровне средней школы), масс-медиа и т.д. Такого рода преференции ведут к тому, что многие этно-лингвистические группы хотели бы, чтобы их язык был включен в список. В настоящее время на это претендуют более 30 языков (включены в waiting list). Вместе с тем, каких-то конкретных критериев для включения языка в категорию списочных не существует, и во многом решение основывается на политических соображениях. Например, под влиянием мощного повстанческого движения за самоопределение в категорию списочных был включен язык бодо (Benedikter, 2013, p. 15-17).

Таблица 1. Списочные языки Индии, 2007

№	Язык	Штаты, союзные территории, где язык используется
1	Ассамский	Ассам
2	Бенгальский	Андаманские и Никобарские острова, Трипура, Западная Бенгалия
3	Бодо	Ассам
4	Догри	Джамму и Кашмир
5	Гуджирати	Дадра и Нагар Хавели, Даман и Диу, Гуджират
6	Хинди	Андаманские и Никобарские острова, Аруначал Прадеш, Чхаттисгарх, Дели, Харьяна, Химачал Прадеш, Раджастхан, Уттар Прадаш, Уттаранчал, Прадаш
7	Каннада	Андхра Прадеш, Карнатака
8	Кашмирский	Джамму и Кашмир
9	Конкани	Гоа, Карнатака, Махараштра, Керала
10	Маитили	Бихар

11	Маяламский	Керала, Андаманские и Никобарские острова, Лакшадвип, Пондишери
12	Манипурский (ментейский)	Манипур
13	Марати	Махараштра, Гоа, Дадра и Нагар Хавели, Даман и Диу, Мадхья Прадеш, Карнатака
14	Непальский	Сикким, Западная Бенгалия, Ассам
15	Ория	Орисса
16	Пенджабский	Чхаттисгарх, Дели, Харьяна, Пенджаб
17	Санскрит	Язык литературы в Индуизме; "классический язык Индии"
18	Сантали	Санталийские племена в территориях штатов Бихар, Чхаттисгарх, Джаркханд, Орисса и Западная Бенгалия
19	Синдхи	в общинах Синдхов в разных штатах Союза
20	Тамильский	Тамил Наду, Андаманские и Никобарские острова, Пондишери
21	Телугу	Андаманские и Никобарские, Андхра Прадеш, Карнатака, Орисса, Тамил Нуду, Пондишери
22	Урду	Джамму и Кашмир, Уттар Прадеш, Бихар, Андхра Прадеш, Махараштра, Карнатака, Уттаранчал, Дели

Источник: Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. Pp. 15-16.

Наконец, мультилингвальность страны побудила индийское правительство к тому, чтобы дать штатам возможность самостоятельно выбирать официальный язык штата либо несколько языков (ст. 345 Конституции). При этом официальный язык штата не обязательно должен быть в Восьмом списке. Так, официальным языком в Мизораме является мизо, в Мегхалае – кхаси и гаро, в Трипуре – кокборок, все они отсутствуют в Восьмом списке. И, наоборот, не все языки из Восьмого списка имеют официальный статус на уровне штатов. Иначе говоря, Восьмой список и список официальных языков штатов не совпадают. Как правило, штаты определяют в качестве официального тот язык, которым пользуется большинство населения, но не всегда. Так, в Джамму и Кашмире официальным языком является урду. Некоторые сильно фрагментированные в языковом отношении северо-восточные штаты (Нагаленд, Аруначал Прадеш), где большая часть населения принадлежит к горным племенам, посчитали наиболее адекватным выбором в качестве официального языка английский. Статус официального языка штата позволяет использовать именно его в официальной публичной сфере (нормативные акты, коммуникация в органах власти). Именно этот язык более широко используется в масс-медиа. Вместе с тем, если штат выбирает в качестве официального не английский язык, все нормативные акты должны переводиться на английский (Benedikter, 2013, p. 26).

Несмотря на то, что в результате реорганизации административно-территориального деления Индии языковые границы и границы штатов существенно сблизились, а официальным языком является, как правило, язык большинства населения штатов, во всех штатах неизбежно присутствуют языковые меньшинства. Официальная политика индийского правительства направлена на защиту языковых меньшинств, и это закреплено на уровне Конституции. Ст.29 Конституции устанавливает, что «(1) Любая группа граждан, проживающих на территории Индии или в любой ее части, имеющая особый язык, письменность или культуру, вправе сохранить их. (2) Ни одному гражданину не может быть отказано в приеме в какое-либо учебное заведение, содержащееся на средства Государства или получающее помощь за счет государственных средств, только по мотивам религиозной, расовой, кастовой принадлежности и языка или любого из этих мотивов» (Конституция Индии, 2003). Конституция гарантирует меньшинствам право открывать учебные заведения и управлять ими (ст. 30).

Ст. 350В Конституции предусматривает назначение Президентом специального Национального Комиссара по делам языковых меньшинств. В его обязанности входит контроль над соблюдением гарантий, предусмотренных для языковых меньшинств; координация деятельности с федеральным министром по делам меньшинств; ежегодная отчетность перед депутатами верхней и нижней палат парламента (CLM Report, 2015). Специальное должностное лицо (Special Officer), ответственное за соблюдение прав этнических меньшинств, должно быть и в каждом штате. Если меньшинство составляет не менее 15% населения муниципалитета, наиболее важные публичные документы должны переводиться на его язык. Если меньшинство превышает 60% населения, оно может требовать особых прав в области публичной администрации. Наконец, в случае, если меньшинство составляет «существенную часть» населения штата, оно может требовать признания своего языка как дополнительного официального на уровне штата или в отдельных территориях штата, и имеются случаи, когда такие требования удовлетворялись (бенгальский язык и бодо в Ассаме, кхаси и гаро в Мегхалае и т.д.) (Benedikter, 2013, p. 47). На практике положение языковых меньшинств существенно различается в зависимости от того, какую политику в этой области проводят власти штата. Серьезные проблемы в реализации прав этнических меньшинств фиксируются в ежегодных докладах NCLM (CLM Report, 2015).

Одним из ключевых положений политики в области языка является сфера преподавания. Ст. 350А Конституции устанавливает, что каждый может получать начальное образование на родном языке. В соответствии с принятыми решениями это право реализуется в тех случаях, когда в школе есть 40 учеников, принадлежащих к данной языковой группе или как минимум 10 учеников в одном классе. Закон, однако, не специфицирует, в каком объеме и сколько лет обучение должно вестись на родном языке. Поэтому на практике в большинстве случаев обучение на родном языке меньшинств происходит лишь в первых классах начальной школы как подготовительный этап для перехода на другой язык, а именно основной язык

штата (Benedikter, 2013, p. 69). Как отмечается, большинство штатов крайне неохотно принимают меры по обеспечению начального образования на родном языке меньшинств. С одной стороны, это объясняется дефицитом финансовых ресурсов, а с другой стороны – интересами учеников, так как в средней школе языками преподавания могут быть только те, которые включены в Восьмой список (Benedikter, 2013, p. 25; 40-41).

На уровне средней школы утвердилась введенная в 1968 г. «трехязычная формула» (three-language formula – TLF), в соответствии с которой происходит обучение только языкам, включенным в Восьмой список, а также английскому. Ученик должен изучать 3 языка, но какие именно – зависит от его принадлежности к языковой группе, а также от штата. Для нехиндиязычного населения – официальный язык штата, хинди, английский; для хиндиязычного населения – хинди, английский и любой третий (обычно официальный язык штата). На практике разные штаты нередко отступают от этого правила, но как общий принцип TLF действует (Смоктин, 2007, стр. 31).

Что касается вопроса, какой именно язык является языком обучения (language of instruction или medium of instruction), ситуация зависит от штата. В принципе, в большинстве штатов есть школы, где обучение ведется на языке титульной этнической группы. Это само собой разумеется для хинди-говорящих штатов, а для других это вытекает из того, что, как правило, язык титульной группы является официальным языком штата, как минимум дополнительным (исключения составляют лишь Нагаленд и Сикким). Это, однако, отнюдь не значит, что именно язык титульной этнической группы является языком обучения во всех школах. Он является обязательным как предмет, но обучение может вестись и на других языках, и по оценкам специалистов, чаще всего таким языком является английский язык, а отнюдь не язык титульной группы (= официальный язык штата). И это вполне объяснимо, так как выпускники средней школы планируют продолжить образование, получить профессию, а это значительно проще сделать, хорошо зная английский язык, на котором в подавляющем большинстве случаев ведется обучение в вузах (Benedikter, 2013, p. 71).

ВВП на душу населения: 1627 USD (2014) (India GDP per capita, 1960-2016).

Индекс неравенства: 35,15 (Джини, 2009).

Политический режим. В базах Polity IV Freedom House Индия маркируется как демократия (9 и 2,5 соответственно).

Административно-территориальное деление. Индия является федеративным государством, с 2014 года она состоит из 29 штатов и 7 союзных территорий. На административно-территориальное деление Индии огромное влияние оказало колониальное наследие. Англичане не создали на территории Британской Индии унифицированной системы управления, административные единицы были двух видов: 1) провинции Британской Индии, которые управлялись британскими администраторами, ответственными непосредственно перед генерал-губернатором Индии; 2) управляемые наследственными властителями туземные княжества, которые при-

знавали британский сюзеренитет в обмен на внутреннюю автономию. После объявления независимости в 1947 г. большинство туземных княжеств присоединилось к провинциям, некоторые, объединившись вместе, образовали новые провинции, а несколько княжеств сами стали штатами (Майсур, Хайдарабад, Бхопал, Биласпур).

Сложившаяся ситуация была закреплена Конституцией, принятой в 1950 г. Страна была объявлена «союзом штатов», – асимметричной федерацией, так как 28 субъектов были поделены на 4 категории

1) Категория «А» – бывшие управлявшиеся губернаторами провинции Британской Индии, в которых были избираемые губернатор и законодательная ассамблея.

2) Категория «В» – бывшие туземные княжества либо группы туземных княжеств, управляемые раджпрамукахом (которым обычно являлся правитель бывшего княжества) и имеющие избираемый законодательный орган. Раджпрамука назначался президентом Индии.

3) Категория «С» – бывшие провинции Британской Индии, управлявшиеся главными комиссарами, а также некоторые бывшие туземные княжества. Эти штаты управлялись главными комиссарами, назначаемыми президентом Индии.

4) Единственным штатом категории «D» были Андаманские и Никобарские острова, которыми управлял лейтенант-губернатор, назначаемый центральным правительством.

В Британской Индии границы формировались исторически путём экспансии, и (за некоторым исключением, например, Орисса) абсолютно не соответствовали ни границам расселения народов, ни границам распространения языков. Поэтому уже скоро данная система была поставлена под сомнение, в стране возникло движение за создание штатов по языковому принципу. Уже в 1953 г., идя навстречу этнической группе, говорящей на языке телугу, правительство пошло на создание штата Андхра. В декабре 1953 года премьер-министр Джавахарлал Неру создал Комиссию по реорганизации штатов, которой было поручено подготовить реформу границ штатов в соответствии с лингвистическими признаками.

Акт о реорганизации штатов был принят 31 августа 1956 года. Масштабная реформа административно-территориального деления состояла не столько в создании новых штатов, сколько в кардинальной перенарезке границ между штатами по языковым основаниям. В 1956 как изначально языковой был создан только 1 штат – Керала (говорящие на языке малайлан).

В итоге в 1956 г. в стране стало 20 субъектов – 14 штатов и 6 союзных территорий (новый тип АТЕ, введенный в 1956 г. Союзные территории имеют пониженный статус и меньше полномочий чем штаты).

В дальнейшем число штатов и территорий продолжало изменяться, и это, как правило, было связано с приведением административно-территориальных границ в соответствие с этническими, нередко в сочетании с конфессиональными. Кроме того, несколько союзных территорий повысили статус и были преобразованы в штаты. В 1960 году штат Бомбей был разделен на штаты Гуджарат и Махараштра. 3 новых штата (на протяжении нескольких десятилетий) возникли по этническому принципу путем выделения отдельных территорий из Ассамы. В некоторых случаях

ключевое значение имели религиозные различия. Так, в 1966 году из состава штата Пенджаб был выделен штат Харьяна. Харьяна стал преимущественно хинди-говорящим и индуистским в религиозном отношении штатом, а в Пенджабе остались преимущественно пенджабцы и сикхи. Город Чандigarх, выделенный в союзную территорию, стал общей столицей Пенджаба и Харьяны.

Было и несколько особых случаев, которые тем не менее также вписываются в этнический принцип создания штатов. В 1961 г. Индия провела военную операцию и установила контроль над Гоа, а также другими португальскими колониями Даман и Диу. Там были созданы союзные территории, а в 1987 г. Гоа получил статус штата. В 1974 году на спорных с Китаем территориях и части Ассама создана союзная территория Аруначал-Прадеш (в 1987 получил статус штата). В 1975 году к Индии на правах штата был присоединён ранее сохранявший независимость Сикким.

В 2000 году образованы 3 новых штата: Джаркханд (выделен из штата Бихар), Чхаттисгарх (выделен из штата Мадхья-Прадеш) и Уттаранчал (выделен из штата Уттар-Прадеш), однако считать их этническими нет оснований. Последняя реформа административно-территориального деления – после длительного движения урдуговорящих мусульман в 2014 году штат Телангана был выделен из Андхра-Прадеша.

Таким образом, из 29 ныне существующих индийских штатов, с точки зрения а) характера (паттерна) создания штата; б) этно-лингвистического состава; в) преференций в отношении языков титульных групп 20 можно отнести к этническим региональным автономиям (см. таблицу 2, Телангана не включена).

Таблица 2. Этнические штаты Индии

Название штата	Год создания	Официальные языки (основные / дополнительные)	Особенности создания
Ассам	1950	ассамский / бенгальский, бодо	Этнический характер приобрел после выделения из него нескольких штатов
Андхра-Прадеш	1953	телугу / урду, ория	Изначально возник как языковой штат
Аруначал-Прадеш	1974 / 1987	английский	Этнически специфичен (тибетские народы), в силу этого официальный язык штата – английский, спорная территория Индии и Китая, присоединен в результате войны
Гоа	1961 / 1987	конкани / марати, каннада	Как союзная территория – не на этнической основе, а вследствие присоединения португальских колоний, как штат – было этнически окрашенное движение за создание штата

Гуджарат	1960	гуджирати, хинди	Создавался как этнолингвистический в результате раздела в 1960 года Бомбея
Джаму и Кашмир	1950	урду	Изначально при разделе между Индией и Пакистаном спорная и этнически специфическая территория
Западная Бенгалия	1950	бенгальский / непальский	Историко-языковая область, но религия была разной, после распада Британской Индии в 1947 году, Бенгалия была разделена по религиозному признаку. Западная часть региона была присоединена к Индии (под названием Западная Бенгалия), в то время как восточная часть присоединилась к Пакистану
Карнатака	1950	каннада / маяламский, тамильский, урду, телугу	Изначально не как языковой, а исторически одно из индийских государств (Княжество Майсур), но с 1956 в результате реорганизации приобрел явно этно-лингвистический характер
Керала	1956	маяламский / английский, тамильский, каннада	Изначально возник как языковой штат и основным определением границы являлось распространение языка малаялам.
Манипур	1956 / 1972	манипури	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Махараштра	1960	марати	Создавался как этнолингвистический в результате раздела в 1960 года Бомбея
Мегхалайя	1972	английский / кхаси, гаро	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Мизорам	1972 / 1987	английский / мизо	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Нагаленд	1963	английский	Создан как этнический в результате борьбы различных племен за самоопределение, английский язык выбран как официальный вследствие большого количества племенных языков
Орисса	1950 ²	ория	Бывшая британская провинция, населена преимущественно говорящими на индо-арийском языке ория
Пенджаб	1950	пенджаби	Этническим по существу стал после отделения из него индуистской и хиндиязычной Харьяны

² В 1950 г. Конституция вступила в силу, фактически штаты, год создания которых отмечен как 1950 г., были созданы в 1947 г. после получения Индией независимости.

Сикким	1975	английский / непали, лепча, бхотиа	Этнически специфичен, был протекторатом Британской империи, после ее распада сохранял независимость, присоединен к Индии
Тамилнад	1950	тамилский	Изначально не как языковой, а историческая британская провинция (Мадрас), но после отделения в 1953 г. Андхры приобрел явно этнические черты
Трипура	1956 / 1972	английский / бенгальский / кокборок	Был создан как специфическая в этнолингвистическом отношении территория (индуисты, индоарии), которая находится в окружении иных (тибето-бирманских) этнических групп

Источник: Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. P. 48).

Следует отметить, что есть несколько штатов (Бихар, Раджастан), которые невозможно однозначно отнести к этническим либо неэтническим, поскольку эти языки по-разному интерпретируются исследователями. Тем не менее, большинство специалистов интерпретируют их как диалекты хинди, а не как самостоятельные языки.

Что касается союзных территорий, из 7 ныне существующих 2 – крупные города: столичный Дели и уже упомянутый выше Чандигарх. Еще 3 – бывшие колонии: португальские еще в 1961 г. были объединены в 2 союзные территории – Dadra and Nagar Haveli и Daman and Diu, а французские – в союзную территорию Puducherry. Последние 2 союзные территории – острова: 1) Андаманские и Никобарские 2) Ланшадвип, мусульманское население которого в ходе раздела территорий между Индией и Пакистаном по ряду обстоятельств оказалось «не в своем государстве».

Конституция Индии (Конституция Индии, 2003) предусматривает широкий спектр институциональных механизмов и процедур, которые позволяют обеспечить, с одной стороны, относительно высокую степень централизации федерации (исполнительной, законодательной и финансовой), а, с другой, относительно широкую автономию этнических, языковых, религиозных групп как на субфедеральном, так и субрегиональном уровнях.

Основной закон (часть 1) четко прописывает законодательные компетенции федерального (союзного) правительства и парламента, полномочия и компетенции штатов, а также предметы совместного ведения.

«К ведению федерального правительства относятся внешняя и оборонная политика, телекоммуникации, железные дороги, налогообложение в промышленности и в сфере услуг, валютное регулирование (всего 97 положений). Штаты могут законодательствовать (и проводить в жизнь соответствующие решения) в том, что касается поддержания правопорядка, налогообложения в сельском хозяйстве

и тому подобного (всего 66 положений). Кроме того, исключительно в ведении федерального правительства находятся вопросы создания и/или упразднения штатов, изменения их границ и слияния штатов. В сфере совместного ведения (уголовное и брачное законодательство, экономическое и социальное планирование, социальное обеспечение, образование, демографический контроль и тому подобного – всего 47 положений) решения федерального правительства и парламента имеют приоритет. В случае если какой-то предмет ведения не указан в конституции, он автоматически относится к сфере ведения федерального правительства. Кроме того, оно может создавать и прекращать существование союзных территорий. Таким образом, конституция обеспечивает значительную (преобладающую) роль Центра в индийской федеральной системе» (Индия).

В Индии достаточно развит институт федерального вмешательства. «В Индии на территориях субъектов Индийского Союза президентское правление вводилось более 70 раз. Согласно ст. 365 Конституции Индийского Союза введение президентского правления на территории штата возможно в случае, если президент Союза приходит к убеждению, что управление штата не может осуществляться в соответствии с Конституцией, когда "какой-либо штат не подчинится распоряжениям или не проведет в жизнь распоряжения, данные Союзом в порядке осуществления им исполнительной власти на основании какого-либо из положений Конституции"» (Барциц).

«Индийская федерация не только централизованная, но и в определенной мере *асимметричная федерация*. По конституции все штаты имеют единый правовой статус в союзе, но на деле их правовое положение и полномочия неодинаковы. В составе федерации имеется, по существу, три рода штатов: 1) штаты, которые пользуются наибольшими правами (упомянутый штат Джамму и Кашмир, на который, помимо указанных выше преимуществ, не распространяются и некоторые положения индийской конституции, а также штат Сикким – ранее не входившее в состав Индии бывшее обособленное княжество, законы в отношении которого парламент может принимать только с согласия легислатуры штата); 2) штаты, занимающие обычное правовое положение (подавляющее большинство); 3) некоторые штаты Северо-востока страны – Нагаленд, Мизорам, Ассам, Манипур и Аруначал Прадеш, для которых в Конституции (статьи 370 и 372) предусмотрены некоторые специальные возможности. Им разрешается отступать от федеральных законов в регулировании отношений, касающихся местных дел (пользование лесами, рыбная ловля и др.). Эти сферы могут регулироваться с учетом местных обычаев (в этих штатах значительную долю населения составляют так называемые списочные племена и касты – *schedule casts and schedule tribes*). Асимметрия выражается и в том, что представительство штатов в верхней палате неодинаково (от 1 до 34 представителей) и зависит прежде всего от численности населения, хотя и не пропорционально ему» (Индийский федерализм).

Союзные территории обладают меньшей автономией. «Во главе этих образований – назначенные из Центра чиновники (министры), лейтенант-губернаторы,

утверждаемые президентом. Тем не менее, 2 из 7 союзных территорий (Дели и Пондишери) имеют выборную законодательную ассамблею.

Конституционный дизайн. По форме правления Индия является парламентской республикой. Конституционный дизайн соответствует британской (вестминстерской) системе.

Парламент состоит из двух палат. Нижняя палата - Лок Сабха (Народная палата) избирается сроком на 5 лет на прямых выборах, по результатам которых формируется правительство. Выборы проходят по плуральной системе (*first past the post*) в одномандатных округах.

Ст. 81 Конституции устанавливает максимальный размер Народной палаты в 552 депутата (до 530 депутатов избираются от штатов, до 20 депутатов от союзных территорий, 2 депутата могут быть назначены президентом для представления интересов индийцев британского происхождения). В настоящее время 84 места (15,47%) зарезервированы за списочными кастами (*Scheduled Castes*) и 47 мест (8,66%) за списочными племенами (*Scheduled Tribes*), поддерживающими традиционный образ жизни, которых чистые индусы считают нечистыми (Пахомов, 2016)³. Стоит отметить, что «резервируются места и на уровне штатов (процент зарезервированных мест здесь зависит от числа членов списочных каст и племен, проживающих в регионе)» (Пахомов, 2016)

Верхняя палата - Совет штатов (ст. 80) – формируется косвенным путём: члены легислатур штатов и союзных территорий Индии избирают 233 членов Совета, остальных 12 членов номинирует Президент. Число членов Совета от каждого штата зависит от численности населения (к примеру, 31 от штата Уттар-Прадеш и 1 от Нагаленда).

Президент Индии (Раштрапати), по большей части, выполняет представительские функции, формально утверждая постановления правительства. Президент избирается сроком на пять лет членами коллегии выборщиков, состоящей из: а) выборных членов обеих Палат Парламента и б) выборных членов Законодательных Собраний Штатов (ст. 54 Конституции). Есть должность вице-президента.

Ключевое значение в данной системе имеет правительство, формируемое по результатам выборов в нижнюю палату парламента. Премьер-министром может быть как лидер парламентской фракции партии большинства нижней палаты, так и лидер коалиции партий, имеющих большинство в Народной палате.

Конституционный дизайн на уровне штатов. Как и на федеральном уровне, на уровне штатов действует парламентская модель организации публичной власти. Федеральная (союзная) конституция регламентирует порядок формирования, организации и работы губернатора, правительства и легислатуры штатов. Губернаторы

³ Конституция отменила кастовые привилегии (все граждане Индии равны), но победить кастовые предрассудки до сих пор не представляется возможным в силу укорененности кастовых традиций и фактического воспроизводства кастовой системы. Власти составляют кастовые списки, по ним резервируются места в органах власти, на госпредприятиях, в государственных вузах и т.п. Сегодня в список, попасть в который уже мечтают многие, на федеральном уровне внесено около 1100 каст (Пахомов, 2016).

штатов назначаются президентом по представлению совета министров (ст. 155 Конституции), но, как и президент, не руководит правительствами штатов. Правительства формируются по результатам выборов в легислатуры штатов, которые как и на федеральном уровне, проводятся раз в 5 лет.

Тем не менее, некоторое разнообразие в организации власти на региональном уровне допускается. Ст. 168 Конституции гласит, что в 6 штатах — *«Андхра Прадеш, Бихар, Карнатака, Махараштра, Уттар Прадеш, Тамил Наду, Телангана, Мадья Прадеш»* — законодательная власть представлена двухпалатными легислатурами (вторые палаты — законодательные советы (хинди Vidhan Parishad), а в остальных штатах федерации — «однопалатными законодательными ассамблеями» (хинди Vidhan Sabha) (Constitution, 2015).

Субрегиональные этнические автономии. Особенность Индии заключается еще и в том, что здесь существуют несколько автономных образований «внутри» этнических штатов — всего 13. Большая их часть находится на Северо-Востоке — на территории тех штатов, которые отпочковались от Ассама. Вследствие высокой этнолингвистической раздробленности на территориях этих штатов достаточно компактно проживают мелкие этнические группы, которым в силу этого предоставлена территориальная автономия суб-регионального уровня.

Мехгалайя — 3 (Garo Hills Autonomous District, Jaintia Hills Autonomous District, Khasi Hills Autonomous District)

Трипура — 1 (Tripura Tribal Areas Autonomous District)

Мизорам — 3 (Chakma Autonomous District, Lai Autonomous District, Mara Autonomous District)

Западная Бенгалия — 1 (Gorkhaland Territorial Administration)

Ассам — 3 автономии (Бодоленд, Karbi Anglong, Dima Hasao)

Кроме того, два суб-региональных этнических района созданы в Ладаке, штат *Джамму и Кашмир* — в Каргиле (Ladakh Autonomous Hill Development Council, Kargil) и Лехе (Ladakh Autonomous Hill Development Council, Leh).

Партийная система. В Индии несколько десятков политических партий (как общенациональных, так и региональных, этнорегиональных и т.д.). Тем не менее, более 40 лет (с 1947 г. до конца 1980-х гг.) в Индии была доминирующая партия — Индийский национальный конгресс, которая находилась постоянно у власти (за исключением короткого периода 1977-1980 гг.). Индийский национальный конгресс (ИНК) был основан в 1885 году и является старейшей партией Индии. Символическую и идеологическую основу ИНК составляют идеи Махатмы Ганди. «Суть гандийской идеологии довольно проста: сплочение индийского народа (независимо от конфессиональной принадлежности) и достижение благосостояния страны, каждого ее жителя» (Щипанова, 2006, стр. 147). После убийства Ганди в 1948 году индийцы негласно возвели его в ранг святых. «Поскольку члены семьи Ганди — Неру — и стоят во главе ИНК, эта партия пользуется популярностью и на протяжении практически 80 лет не сдает своих позиций» (Щипанова, 2006, стр. 148).

В 1989 г., однако, ИНК проиграл выборы, и Индия вступила в период нестабильности, когда правительства часто менялись вследствие неустойчивости политических коалиций. Тем не менее, к концу 1990-х гг. ситуация стабилизировалась, и в настоящее время в стране утвердилась двухполюсная партийная система. Одним полюсом является ИНК, другим - Бхаратия джаната партия.

Бхаратия джаната партия (БДП) главная соперница создана в 1980 культурной индусской организацией «Раштрию сваямсевак сангх» (РСС), которая в силу своего официального статуса не может принимать участие в политике. Н.Щипанова отмечает, что РСС обладает жесткой внутренней структурой; ею управляет сарсангхчалак (вождь), «причем каждый действующий глава сам назначает себе преемника, а не проводит выборы, где бы голосованием члены организации определили нового руководителя» (Щипанова, 2006, стр. 148). Членство в РСС пожизненно, а организация фактически носит религиозно-национальный характер. Таким образом, БДП представляет интересы исключительно индусского большинства, а концепция хиндутвы («индийскости» или «индусскости») – одна из главнейших составляющих политической программы партии.

Накануне выборов 1999 г. БДП сформировала National Democratic Alliance (NDA - НДС), что позволило ей выиграть выборы и сформировать наконец после десятилетия нестабильности устойчивое правительство, которое удержалось у власти весь пятилетний срок полномочий.

На выборах 2004 г., однако, относительное большинство мест в парламенте получил ИНК, и ему удалось сформировать другой блок United Progressive Alliance (UPA – ОПС). Последующие выборы – 2009 и 2014 гг. - характеризуются борьбой этих двух коалиций, сменяющих друг друга у власти, что и позволяет говорить о двухполюсной системе (см. табл. 3). Правда, следует отметить, что на последних выборах 2014 г., когда правящая ИНК потерпела оглушительный провал, БДП смогла получить абсолютное большинство мест в парламенте. Тем не менее, по сложившейся уже в последние десятилетия практике правительство было сформировано коалицией (альянсом), победившем на выборах.

Таблица 3. Результаты выборов в нижнюю палату парламента Индии
(количество мандатов)

	1999	2004	2009	2014
National Democratic Alliance	270	181	159	336
В том числе БДП	182	138	116	282
United Progressive Alliance	-	218	262	48
В том числе ИНК	114	145	206	44
Всего:	543	543	543	543

Источник: Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from: http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx (accessed: 3.05.2016)

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. До XIII-XIV вв. территория современного Кашмира представляла смесь индуисткой и буддисткой культур. Позднее регион попал в подчинение султаната, который просуществовал около века. В течение следующих двух столетий регионом управляли чаксы (народность, исповедующая буддизм). Их на два века сменила династия Великих Моголов (мусульман). С 1752 года территория находилась под управлением пуштунов (Jammu & Kashmir, 2015). Позже, вплоть до британского завоевания 1846 года, Кашмиром правили сикхи. В осуществлении непрямого управления территорией британцам помогли пришедшие к власти индусы (Minorities At Risk Project, 2006). Джамму вплоть до его присоединения к Индии в 1947 году управляли представители индо-арийской этнической группы – догра, исповедующие индуизм (до сих пор населяющие этот регион) (Jammu & Kashmir, 2015).

Таким образом, к 1947 году в Джамму и Кашмире правящая верхушка состояла из индуистов, а население преимущественно исповедовало ислам. При разделении Британской Индии на два доминиона – Пакистан и Индию – махараджа княжества Хари Сингх изначально хотел независимости (и добился ее в августе 1947 (Minorities At Risk Project, 2006)), однако 21 октября 1947 года пуштуно-дарийские военные группы вторглись на территорию Кашмира и захватили его столицу – Сринагар. Эти события вынудили главу Кашмира обратиться за помощью к руководству Индии, которое, с свою очередь, согласилось ее оказать только при условии присоединения Кашмира к территории нового государства. Первая индо-пакистанская война закончилась перемирием и ситуацией, когда фактически 60% территории бывшего княжества контролировалось Индией, 40% - Пакистаном. Спорный статус территории станет поводом для постоянно разгорающихся конфликтов.

Вторая индо-пакистанская война, вспыхнувшая после попытки Пакистана поднять восстание на индийской части Кашмира, длилась с августа по сентябрь 1965 года и закончилась вмешательством ООН. Третья индо-пакистанская война разразилась в 1971 году вследствие вмешательства Индии в гражданскую войну в Восточном Пакистане, продолжалась около месяца и закончилась созданием нового государства (Бангладеш) и поражением Пакистана. В 1980-е гг. федеральное правительство Индии старалось оказывать влияние на штат, в том числе через выборы. Так в 1987 году в результате выборов (по мнению некоторых исследователей, фальсифицированных) мусульманским партиям впервые пришлось войти в коалицию с региональным отделением партии «Индийский национальный конгресс». Подобные процессы вылились в рост недовольства и протестных выступлений в штате.

В 1990-е гг. отдельные группы кашмирцев периодически производили организованные нападения на представителей власти штата и органов безопасности (Minorities At Risk Project, 2006). Именно в этот период акцент в затянувшемся конфликте стали делать не на противостоянии двух соседствующих государств, но на конфронтации кашмирцев и индийского правительства (Salat & Sergiu, 2014). С мая

по конец июня 1999 года произошел очередной вооруженный конфликт в округе Каргил, который находится на границе зон, контролируемых Индией и Пакистаном. Он завершился только после того, как премьер-министр Пакистана Наваз Шариф заверил президента США, что пакистанские военные формирования будут выведены с территории Каргила (Minorities At Risk Project, 2006). В 2001-2002 гг. состоялось очередное приграничное вооруженное противостояние двух стран, после окончания которого начался процесс переговоров. Основные акценты были сделаны на снижение значимости линии контроля между территориями подконтрольными Пакистану и Индии, демилитаризации, автономии и совместном механизме управления назначенными членами обеих сторон (Salat & Sergiu, 2014).

С января 2004 года по июль 2006 года между индийским и пакистанским правительствами состоялось несколько раундов переговоров по вопросу урегулирования ситуации в Кашмире. Необходимо отметить, что сами кашмирцы фактически были исключены из процесса, что вызвало недовольство у главной группы, представляющей интересы кашмирских мусульман, – союза более чем 20 политических, общественных и религиозных формирований – All Parties Hurriyat Conference (АРНС)⁴ (Minorities At Risk Project, 2006). Вплоть до настоящего времени переговоры оказываются малоэффективными, а требования АРНС провести референдум, включающий в себя три варианта решения территориального вопроса (присоединение к Пакистану, статус-кво внутри Индии, либо полная независимость) не находят отклика (Benedikter, 2009).

Индо-пакистанский конфликт остается до сих пор не разрешенным. Кроме того, ежегодно происходят столкновения вооруженных групп с представителями правоохранительных органов. Так, например, только в 2008г. Индия потеряла в ДИК 90 человек личного состава служб безопасности и полиции, а также 451 гражданских и военных лиц (Lacina, 2009). В базе данных CONIAS Research Institute конфликту в Кашмире в период с 1947г. по 2008г. присвоен самый высокий уровень интенсивности (CONIAS Data Sets, 2008). Тем не менее, Conflict Barometer 2015 отмечает снижение интенсивности индо-пакистанского конфликта.

Также важным аспектом пограничного расположения региона является напряжение между индийской и китайской сторонами. Наиболее опасной ситуацией эксперты признают пограничное противостояние 1986-1987гг. на востоке Линии фактического контроля. Однако и на современном этапе, несмотря на общепризнанное улучшение индийско-китайских отношений и роста сфер сотрудничества, напряжение на границе Джамму и Кашмир сохраняется. Так, в 2013 году в восточной приграничной зоне штата, в районе Депсан, были замечены отряды китайских патрулей, вторгнувшиеся на 19 км на индийскую территорию. Власти КНР, однако, фактов подобного нарушения границ не признает, а отмечает слишком активную приграничную деятельность с индийской стороны (Уянаев, 2014). Под контролем КНР находится Каракорумское шоссе, по большей части относящееся к территории Индии и частично к Пакистану. Это 1300км горной дороги, которая пересекает

⁴ Данная организация является просецессионистской.

Хунджерабский перевал. Шоссе считается важнейшим стратегическим объектом с точки зрения военной обороны (Савкович, 2012).

Уже в преамбуле индийской конституции указано особое положение Джамму и Кашмира, отсылая читателя к ст.370, где прописаны все особенности распространения действия главного государственного нормативного акта относительно этих территорий (Конституция Индии, 2003). Присоединение ДиК в состав Индии было позже большинства других территорий, а также происходило в рамках отдельного документа – «Инструмента о присоединении» 1947 года. В 1952 году штат подписал с индийским правительством «Делийское соглашение», в котором были закреплены положения, отражающее особое конституционное устройство Джамму и Кашмир. За ними последовал «Конституционный приказ» 1954 года, определяющий деление полномочий центра и штата (Кузнецова, 2013). Кроме того, штат обладает собственной Конституцией, которая создавалась конституантой ДиК (Конституционной Ассамблеей), состоящей из 75 выбранных прямым голосованием делегатов, с 1951 по 1956 гг. и вступила в силу 26 января 1957 года (Introduction of J&K Legislative Assembly, n.d.). Также согласно ст.144 Конституции штата (J&K Constitution, 2003) ДиК обладает собственным флагом (единственный из штатов).

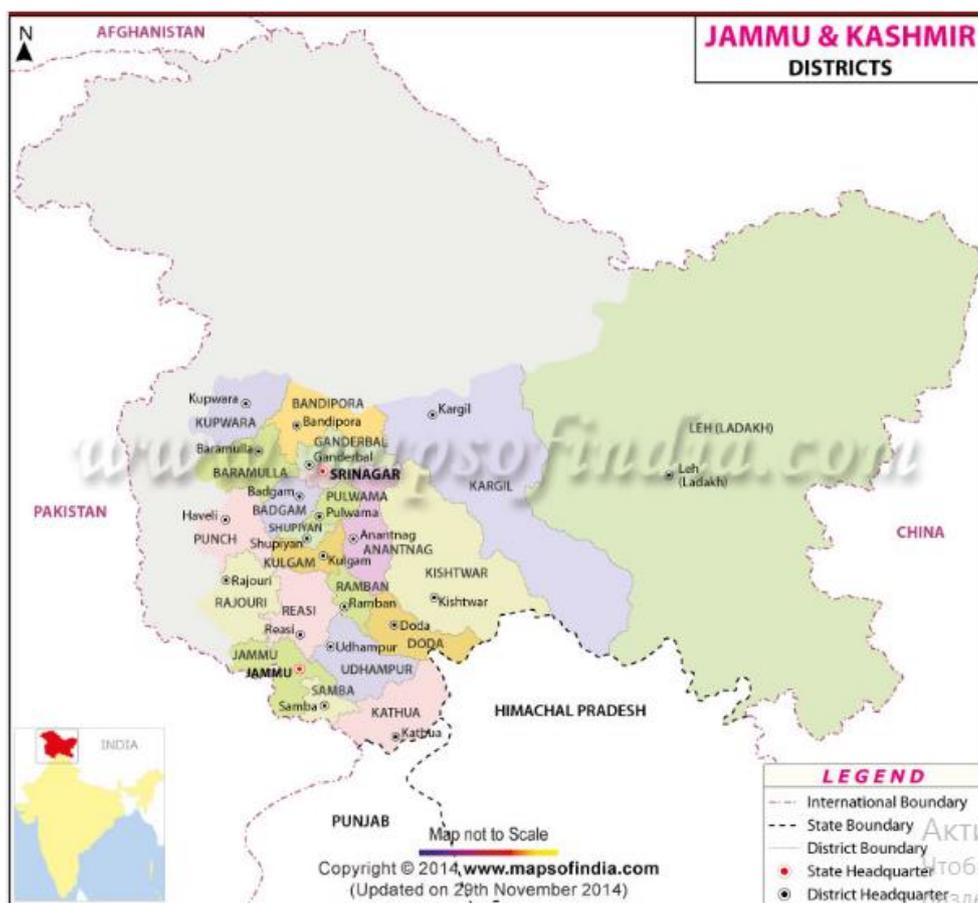
Представляется затруднительным выделить единый kin-state для всего штата. Тем не менее, в случае мусульманского населения Кашмира, говорящего на урду отчасти им может выступать Пакистан. Важно отметить, что историческая территория Кашмира включает не только часть штата ДиК, реально контролируемую Индией, но также части северных регионов Пакистана и пакистанский Азад Кашмир (Свободный Кашмир) (Minorities At Risk Project, 2006). Последний, в свою очередь, обладает собственными конституцией, парламентом, правительством и определенным уровнем внутренней автономности. Еще одна часть исторической территории Кашмира, контролируемая Пакистаном – это Гилгит-Балтистан. Начиная с 1947 года регион напрямую управляется Исламабадом и фактически не имеет демократического представительства в национальных или региональных органах власти (Benedikter, 2009). Однако необходимо отметить, что отношение к Пакистану различается не только в разных регионах ДиК, но и среди населения, исповедующего ислам. Предположительно большинство мусульман Кашмира выступают либо за присоединение к Пакистану, либо за независимость региона от Индии, в то время как остальное население кашмирской долины скорее желает полноценной автономии в ее составе (Salat & Sergiu, 2014).

3. Общие характеристики ЭРА

Штат граничит на востоке – с КНР, на западе и севере - с Пакистаном, на юге – со штатами Химачал-Прадеш и Пенджаб. ДиК играет важную роль буферной зоны с соседними государствами. Столицей штата выступают два города в разное время года. Сринагар – в летний период, Джамму – в зимний (Jammu & Kashmir, 2015).

Штат делится на три территории (Джамму, Кашмирская долина и Ладак), которые, в свою очередь, поделены на 22 округа (см. рис. 3), и преимущественно представляет собой сельскую местность (менее 1% городской) (Primary Census Abstract Data Tables, 2011).

Рисунок 3. Территориально-административное деление штата Джамму и Кашмир



Источник: Maps of India.

URL: <http://www.mapsofindia.com/maps/jammuandkashmir/jammuandkashmir-district.htm#>
(accessed: 12.09.2017)

Площадь территории штата 222236 км² (Jammu & Kashmir, 2015), что равняется чуть более 6% общей площади страны.

Численность населения. По данным национальной переписи 2001 численность населения штата составляла 10143700 человек (0.98% от общего населения Индии) (Population by sex and sex ratio, 2001), а в 2011 г. – 12541302 человек (Primary Census Abstract Data Tables, 2011)

ВВП на душу населения: 1297 USD (2014) (India GDP per capita, 1960-2016). ДиК находится в десятке штатов с наименьшим ВВП. Самый низкий показатель у Бихара (682 USD), высокий – Гоа (4903 USD).

Этнический состав населения ЭРА.

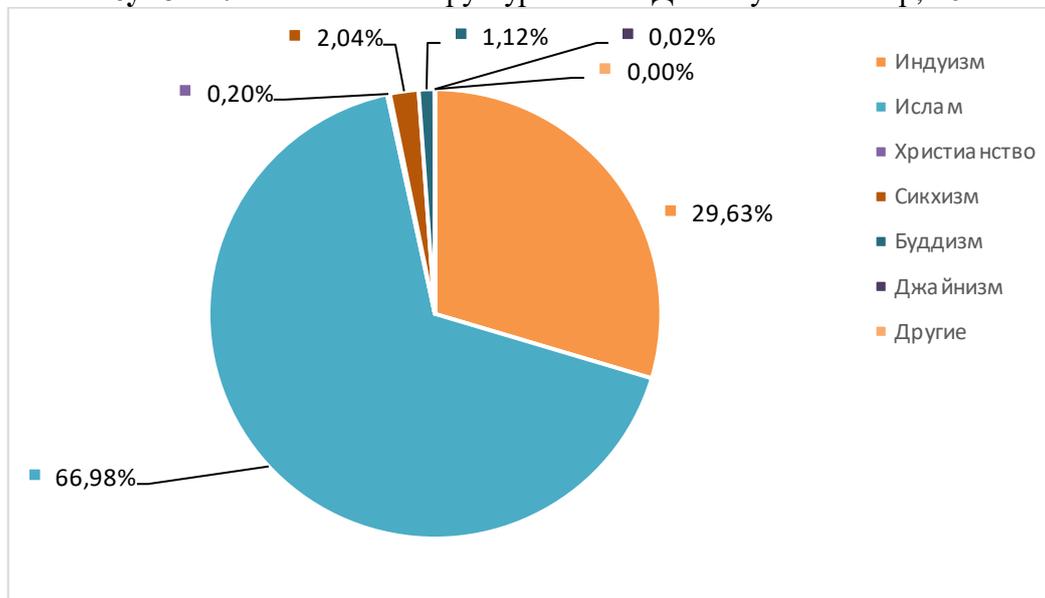
Титульная группа: кашмирские мусульмане.

Спецификация по MAR: язык – 1 (кашмири, наряду с ним, пенджаби, хинди, урду); обычаи – 1 (отличные от этнического большинства обычаи); религия – 2 (другая религия – ислам); раса – 1 (физически различимый антропологический тип определенной расы).

Жителей штата называют кашмирцами, и основными объединяющими характеристиками для них выступают территория проживания, общая языковая группа (дардские языки) и история. Маркерами этничности выступают религиозная и лингвистическая идентичности.

В масштабе страны меньшинство, выделяемое на территории ДиК, зачастую обозначают как «кашмирские мусульмане», подразумевая население Кашмирской долины, исповедующее ислам и говорящее на кашмири (наряду с хинди, пенджаби и урду). Именно эту группу можно условно назвать титульным большинством в данной ЭРА. Мусульмане составляют более 60% населения штата, что в масштабах страны лишь чуть менее 5% процентов от общего числа мусульман Индии (Population by religious communities, 2001).

Рисунок 4. Религиозная структура штата Джамму и Кашмир, 2011



Источник: Population by religious communities, 2001

ДиК является одним из пяти индийских штатов, где индуизм не является доминирующим. Более того, это единственный штат с превалированием населения, исповедующего ислам (Salat & Sergiu, 2014). Индуисты, доминирующие в стране, составляют лишь около 30% в штате и в основном проживают на территории Джамму. Основные конфликты бандформирований кашмирских мусульман разгораются именно с индуистским населением (Population by religious communities, 2001; Minorities At Risk Project, 2006). Религиозная поляризация обострилась еще в

1970-х – 80-х гг., когда действующее на тот момент правительство Дик для сохранения своих позиций избрало стратегию привлечения на свою сторону индуистского населения (Salat & Sergiu, 2014).

Однако для мусульман Дик характерны внутренние исторические и культурные различия. Так, в кашмирской долине абсолютное большинство составляют сунниты, говорящие на кашмирском языке (кашмири) и тесно связанные с культурой и традициями кашмирских брахманов (или кашмирских пандитов, исповедующих индуизм), соседствующих с ними. В Ладаке наряду с буддистами (составляющими большинство в области) проживают шииты. В Джамму наблюдается численный перевес последователей индуизма (более 60%), за которыми следуют мусульмане. Примечательно, что, и в первом, и во втором случаях присутствуют лингвистические и внутриконфессиональные различия (Salat & Sergiu, 2014; Minorities At Risk Project, 2006).

По данным переписи 2001 г. конфессиональными меньшинствами в Дик являются: сикхи (2,04%), буддисты (1,12%) и христиане (0,2%). Большинство сикхов и христиан проживают в Джамму, буддистов – в Ладаке (NCM, 2008). Стоит отметить, что интересы сикхских радикально настроенных групп, выступающих за создание независимой территории Халистана, затрагивают не только Пенджаб, но и частично территории Дик (НИК, 2015).

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Согласно ст. 168 Конституции в Дик (J&K Constitution, 2003) законодательная власть представлена двухпалатной легислатурой (вторая палата — законодательный совет (хинди Vidhan Parishad)), в то время как в остальных штатах федерации — «однопалатными законодательными ассамблеями» (хинди Vidhan Sabha).

Законодательный Совет Дик состоит из 36 членов. Согласно ст.50 конституции штата (J&K Constitution, 2003):

- 14 депутатов избираются из региона Джамму: 11 депутатов избираются прямым голосованием (не из числа депутатов Законодательной Ассамблеи) по пропорциональной системе, при этом 1 из них должен быть жителем округа Дода (Doda), один – округа Пункх (Poonch), один – округа Джамму, двое должны быть избраны деревенским советом (*Panchayats*) или др. подобными органами в Джамму;
- 14 депутатов избираются из Кашмира (включая Ладак): 11 депутатов избираются прямым голосованием (не из числа депутатов Законодательной Ассамблеи) по пропорциональной системе, 1 должен проживать в субрегиональной автономии Лех (Leh, Ladakh), 1 – в Каргиле, 1 должен избираться муниципальным советом или др. органами округа Кашмир местного уровня, двое должны быть избраны деревенским советом (*Panchayats*) или др. подобными органами в Кашмире;
- 8 назначаются губернатором;

Срок депутатского мандата – 6 лет, при этом, согласно ст.52 Конституции Дик (J&K Constitution, 2003) одна треть депутатов должна «выходить на пенсию» (retire) после каждого второго срока (on the expiration of every second years). Статьи 52 и

140 Конституции штата провозглашают, что депутатами легислатуры могут стать только «постоянно проживающие на территории» жители ДиК (permanent residents). При этом ст.51 говорит от том, что жители, имеющие прописку (citizenship) в другом штате, также не могут стать депутатами легислатуры ДиК (J&K Constitution, 2003).

Законодательная Ассамблея ДиК (J&K Legislative Assembly) – нижняя палата региональной легислатуры – состоит из представителей трех регионов: Джамму – 37 мест, Кашмир – 46 и Ладака – 4. Изначально в нее входило 100 депутатов, после 1988 года – 111 (Introduction of J&K Legislative Assembly, n.d.) Согласно ст.48 Конституции штата, 24 места в нижней палате отведено «территориальным избирательным округам, оккупированным Пакистаном». Эти места остаются свободными до тех пор, пока территории не сменят статус (оккупированных). В связи с этим, общее фактическое число мест в Ассамблее – 87. Кроме того, в случае, если губернатор посчитает, что в нижней палате преобладают мужчины, он может назначить двух депутатов-женщин. Выборы в Законодательную Ассамблею проходят каждые 6 лет путем прямого голосования. Нижняя палата может быть досрочно распущена решением губернатора. Последний также может созывать внеочередные заседание обеих палат регионального парламента (Introduction of J&K Legislative Assembly, n.d.). Согласно ст.84 Конституции ДиК законопроекты и поправки, касающиеся финансовых вопросов, могут быть внесены нижней палатой только с рекомендацией губернатора (J&K Constitution, 2003).

В ДиК существуют две этнические территориальные автономии субрегионального уровня - Kargil и Ladakh Autonomous Hill Development Council (Leh) (Benedikter, 2009). Два Автономных Окружных Совета были созданы на территории Ладака в округе Лех в 1996г., в округе Каргил – в 2003 г. Остальные 20 округов подотчетны либо Кашмиру, либо Джамму. Последние, однако, не обладают реальной автономией, так что фактически автономия наблюдается только на уровне штата и в отношении Леха и Каргила. Именно поэтому варьируются и требования регионов: в то время как Кашмир выступает за автономию внутри Индии, Джамму и Ладак – за автономию внутри штата. (Это связано также с экономическим и политическим доминированием Кашмирской долины). Ладак даже называл себя союзной территорией, не входящей в ДиК. Однако шиитское меньшинство, проживающее на территории Ладака выступает против признания региона союзной территорией, так как в случае подобного развития событий они опасаются, что будут вынуждены пережить очередное болезненное переселение в Кашмирскую долину (Salat & Sergiu, 2014). Тем не менее, данные Окружные советы не обладают полноценной автономией, так как они должны проводить свои законопроекты через кабинет министров ДиК. Кроме того, вопросы финансирования также решаются правительством штата, и регионы не обладают независимыми источниками доходов. (Benedikter, 2009).

Вплоть до 1965 года главой штата был президент (урду - Sadr-e-Riyasat), избираемый парламентом и премьер-министром штата (урду - Wazir-e-Azam). Однако данная особенность, акцентировавшая внимание на специфике положения ДиК,

была искоренена через поправку к конституции штата (Salat & Sergiu, 2014). На данный момент региональная исполнительная власть представлена в лице губернатора и Совета Министров. Губернатор назначается президентом сроком на пять лет. Интересно, что последний обладает полномочиями сменить действующего губернатора в любой момент, если сочтет необходимым. Губернатор обладает правом созывать заседания обеих палат парламента штата, а также назначать нескольких его депутатов. Глава штата обладает частичным правом «вето», т.к. может не предоставить свое согласие нормативному акту, принятому законодательством ДиК, отправляя его тем самым на пересмотр и доработку. Однако, если после этой процедуры парламент вновь одобрит законопроект без предложенных поправок, губернатор обязан дать свое одобрение. В Конституции ДиК также прописано право губернатора брать на себя все полномочия правительства штата (исключая Верховный суд), в случае несоответствия действий руководства штата конституционным нормам (*failure of constitutional machinery*). Подобная норма явно калькирована с полномочий президента Индии (Benedikter, 2009). Кроме того, он также является канцлером всех университетов ДиК (Salat & Sergiu, 2014). Правительство (*Council of Ministers*) формируется по результатам выборов в законодательные органы штатов, которые, как и на федеральном уровне, проводятся раз в 5 лет. Его возглавляет главный министр (*Chief Minister*, аналогия премьер-министра), назначаемый губернатором. Именно по представлению главного министра последний формирует Совет Министров (*The states*, 2016).

Отношения центра и штата регулируются сложной координационной схемой. Для решения подобных вопросов существуют Совет Национального Развития (*National Development Council*), Комиссия по планированию (*Planning Commission of India*) и Совет по взаимоотношениям между штатами (*Inter-State Council*). Главный министр входит в состав СНР и Совет по взаимоотношениям между штатами, а правительство ДиК проводит регулярные консультации с Комиссией по планированию. Кроме того, с 1996 года правительство штата создало Комитет Автономии Штата (*State Autonomy Committee*) с целью восстановления автономии ДиК и развития взаимоотношений по линии «центр-регион» (Salat & Sergiu, 2014).

Партийная система ЭРА. В нижней палате региональной законодательной власти 87 мест (по количеству избирательных округов), из которых 80 – общие, 7 – предназначены для списочных племен. Первые демократические выборы в ДиК в XXIв. состоялись в 2002 году (Salat & Sergiu, 2014). Результаты выборов показаны в таблице 4: красным выделены этнорегиональные партии. Важно отметить, что процент голосов, которые получают этнорегиональные партии является довольно стабильным (эти партии получают около 50 мест в Ассамблее). Хотя количество получаемых мест между этими партиями варьируется, так в 2014 необычно удачно выборы прошли для Народного демократического фронта Джамму и Кашмир (*Jammu & Kashmir Peoples Democratic Front*), в то время как традиционно доминировавшая Национальная конференция Джамму и Кашмира (*Jammu & Kashmir National Conference*) потеряла половину мест.

Таблица 4. Выборы в Законодательную Ассамблею штата Джамму и Кашмир, 2002-2014

Цикл	Победившие общенациональные партии	Победившие партии штата	Победившие зарегистрированные партии	Победившие независимые кандидаты
2002	INC - 20, CPM - 2, BSP - 1, BJP - 1	JKN - 28,	PDP - 16, JKNPP - 4, JKAL - 1, DM - 1	13
2008	INS - 17, BJP - 11, CPM - 1	JKN - 28, JKPDP - 21, JKNPP - 3	JKPPN - 1, PDF - 1	4
2014	BJP - 25, INC - 12, CPM - 1	JKPDP - 28, JKN - 15	JPC - 2, JKPDF - 1	3

Источник: Election Commission of India. URL: <http://eci.nic.in/eci/eci.html#>

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Согласно конституции Индии (Конституция Индии, 2003) ДиК представлен четырьмя местами в верхней палате государственного парламента. Депутаты избираются легислатурой штата.

ДиК обладает шестью местами в палате. Депутаты избираются прямым всеобщим голосованием. Важно отметить, что на территории штата нет списочных племен и каст. Ниже приведена таблица 5 с результатами четырех электоральных циклов в Джамму и Кашмир. Красным цветом выделены этнорегиональные партии.

Таблица 5. Выборы в нижнюю палату парламента Индии, 1999-2014

Цикл	Избирательные округа в ДиК	Партии, получившие места	Мест	Партии, набравшие наибольший % голосов в округах	Союз (Alliance)
September - October 1999	6 обычных (general)	Bharatiya Janata Party (BJP)	2	Baramulla – JKNC (43.94%) Srinagar – JKNC (57.27%)	National democratic alliance
		Jammu and Kashmir National Conference (JKNC)	4	Anantnag – JKNC (37.66%) Ladakh - JKNC (45.04%) Udhampur – BJP (49.01%) Jammu – BJP (43.46%)	
APRIL-MAY 2004	6 обычных (general)	Indian National Congress (INC)	2	Baramulla – JKN (38,13%) Srinagar – JKN (50,3%)	United Progressive Alliance
		Jammu and Kashmir National Conference (JKN)	2	Anantnag – JKPDP (49,55%)	-
		Jammu and Kashmir National Panthers Party (JKNPP)	1	Ladakh - (51,84%) Udhampur – INC (39.61%)	-
		Thupstan CHHEWANG (б/п)	1	Jammu – INC (38.94%)	-
APRIL-MAY 2009	6 обычных (general)	Indian National Congress (INC)	2	Baramulla – JKNC (46%) Srinagar – JKNC (52%)	United Progressive Alliance
		Jammu and Kashmir National Conference (JKNC)	3	Anantnag – JKNC (46,5%)	United Progressive Alliance

		HASSAN KHAN (б/п)	1	Ladakh – (29.8%) Udhampur – INC (37.9%) Jammu – INC (45.3%)	-
APRIL-MAY 2014	6 обычных (general)	Bharatiya Janata Party (BJP)	3	Baramulla – JKPDP (38%) Srinagar – JKPDP (54%) Anantnag – JKPDP (54.3%)	National democratic alliance
		Jammu & Kashmir People's Demo- cratic Party (JKPDP)	3	Ladakh -BJP (26.6%) Udhampur – BJP (47.3%) Jammu – BJP (49.6%)	National democratic alliance

Источник: Carr A. Republic of India. URL: <http://psephos.adam-carr.net/countries/i/india/>

Данные таблицы указывают на тенденцию повышения значимости этнорегиональных партий в штате.

Религиозные меньшинства штата на федеральном уровне представлены в Комиссии по вопросам национальных меньшинств (National Minority Commission) (Benedikter, 2009).

Самостоятельность ЭРА. Основа для автономии ДиК заложена в государственной конституции и конституции штата (право на которую ДиК имел еще с колониальных времен). В тексте последней отмечается, что штат и его население признает свою территорию неотъемлемой частью индийского государства (Salat & Sergiu, 2014).

В период с 1947 по 1953 гг. ДиК обладал практически полной самостоятельностью, так как согласно ст. 370 конституции Индии в зоне ответственности федеральных властей относительно данной территории находились лишь сферы безопасности, международных отношений и коммуникации. Именно эта статья позволила штату самостоятельно создать собственную конституцию. Стоит отметить, что эта довольно привилегированная позиция ограничивалась возможностью распространения действия государственной конституции на ДиК путем издания «специальных указов президента», прописанной в той же ст.370. Так, например, с 1964

года ст.360 главного нормативного акта Индии⁵ позволяет временную централизацию власти при чрезвычайных обстоятельствах (Конституция Индии, 2003) Президент активно пользовался имеющимися полномочиями и к 1970-м гг. издал 28 таких специальных указов, стараясь таким образом уменьшить существующую автономию ДиК (Salat & Sergiu, 2014). Кроме того, после подписания в 1975 году соглашения (Delhi Agreement) часть полномочий штата была передана федеральной власти. Таким образом, ДиК фактически оказался в равном положении с другими штатами, которым прегражден путь к сецессии. Более того, с 1990 года штат оказался под военным и судебным контролем центральной власти. К 1994 году президентом было издано 47 специальных указов, которые распространяли действие 260 статей (из 395!) индийской конституции на территорию ДиК (Salat & Sergiu, 2014). Вышеизложенные факты могут объясняться тем, что федеральная власть воспринимает автономию как тенденцию центробежную, подрывающую государственное единство и неделимость (Benedikter, 2009).

Несмотря на существующую процедуру принятия специальных президентских указов, для ее реализации необходимо получение рекомендации принятия такого указа от конституанты ДиК (Конституционной Ассамблеи/J&K Constituent Assembly). Стоит отметить, что относительно внесения поправок в конституцию штата последнюю можно условно поделить на гибкие и жесткие нормы. Присоединение к Индии, масштаб компетенций центрального правительства государства, процедура принятия поправок и распространение действия государственной конституции на территории штата, - все эти вопросы относятся ко второму типу. Для изменения «гибких» статей необходимо согласие 2/3 каждой из палат легислатуры ДиК и губернатора. Однако, согласно специальному президентскому указу от 1976 года, для внесения поправок в некоторые статьи, касающиеся губернатора, избирательной комиссии и верхней палаты парламента штата, требуется получение на то согласие президента Индии (Salat & Sergiu, 2014).

Тем не менее, на сегодняшний день даже для исследователей трудно точно определить, как разделяется исполнительная власть между центром и регионом, какое количество парламентских законов не распространяется на территорию ДиК. Законодательные полномочия разделены с центром согласно индийской конституции, изначально ДиК отличался привилегированным положением (т.к. в его ведении были все сферы, кроме обороны, международных отношений и коммуникаций), однако уже к концу 1990-х практически сравнялся с другими штатами страны (Salat & Sergiu, 2014). Очевидно лишь то, что особый статус автономии фактически так и не был реализован на практике, так как он последовательно подвергался вмешательству центрального правительства.

Конституции Индии и ДиК провозглашают, что территория штата полностью совпадает с границами Кашмирского княжества, присоединенного к Индии в 1947 году, т.е. включая территории, которые фактически не контролируются индийским

⁵ Распространившая свое действие на территорию ДиК согласно специальному президентскому указу в 1964г.

государством (подконтрольные Пакистану/Китаю)⁶. Кроме того, несмотря на прописанное в конституции страны право федерального руководства изменять границы штатов, в случае ДиК подобное решение не может быть принято без согласия законодательной власти штата. Таким образом, ДиК является одним из трех штатов (наряду с Сиккимом и Нагалендом), обладающих особым статусом.

Согласно разделу 6 конституции Джамму и Кашмира (J&K Constitution, 2003), особыми правами также пользуются кашмирцы, «постоянно проживающие на территории штата» (permanent residents). Этим термином обозначают население, которое проживало в ДиК в течение как минимум 10 лет до 1969 года и/или имело в собственности недвижимое имущество на территории штата. Постоянно проживающие на территории штата обладают привилегированным положением в части трудоустройства в ДиК, получения стипендий, статья 35А конституции Индии подтверждает действие всех пунктов конституции ДиК, касающихся особых прав «постоянно проживающих на территории штата», при этом параллельно признавая фундаментальные права граждан на недопустимость дискриминации по месту рождения, право равных возможностей трудоустройства и др. (Salat & Sergiu, 2014).

В вопросах финансово-налоговых полномочий ДиК подчиняется 7 части Конституции Индии с некоторыми ограничениями. Так, ст. 360 государственной Конституции не распространяется на штат, вследствие чего президент не может издать нормативный акт, изменяющий действующую финансовую/налоговую политику в случае угрозе экономической стабильности. В вопросе распределения дохода от сбора налогов штат не пользуется какими-либо привилегиями (Конституция Индии, 2003). Однако ДиК входит в число штатов, которые пользуются финансовой поддержкой индийского правительства вследствие сложного экономического положения. Штат практически полностью зависит от государственного финансирования, так как обладает лишь несколькими статьями дохода, которые включают: часть доходов от налогов, пошлинные сборы, государственные целевые субсидии и гранты. В правительства штата есть Департамент финансов, возглавляемый министром финансов. Данный орган формирует бюджет, который подлежит одобрению легислатурой штата (Salat & Sergiu, 2014). Бюджет включает в себя:

- a) Консолидированный фонд (the Consolidated Fund) - источник всех обычных бюджетных операций, вне зависимости от их "природы" (капитал, доходы, займ). Доходы государства, как налоговые, так и неналоговые также включены в этот фонд. Любое распределение средств фонда должно быть одобрено региональной легислатурой.
- b) Государственный бюджет (the Public Account) - включает денежные средства, которые не принадлежат штату, но он держит их в "доверительном фонде" для других субъектов, как, например, регулярное реаккумуляирование пенсионного фонда Страхового фонда наемных работников.

⁶ Территории на севере Кашмира, находящиеся под фактическим контролем Китая: Аксайчин, Долина Кырчинбулака (Шаксгама) (Salat & Sergiu, 2014)

с) Резервный фонд (Contingency Fund) - Резервный фонд, в целом, покрывает непредвиденные расходы, которые может понести правительство, предварительно не получив одобрения законодательства штата. Однако, подобные расходы зависят от разрешения законодательства (Salat & Sergiu, 2014).

В целом, ДиК экономически слабо развитая территория, в основном, вследствие продолжающегося территориального спора. Даже создание привлекательной инвестиционной среды властями штата (налоговые послабления и т.д.) не помогают значительно исправить ситуацию. Кроме того, внутри самого ДиК присутствует существенный дисбаланс: Кашмирская долина остается экономическим центром, так как распределения средств бюджета базируется на численности населения. Регионы Джамму и Ладак, таким образом, вынуждены либо мириться с явным отставшим положением, либо бороться за его изменение. Как правило, жители «отсталых регионов» выбирают последний вариант, но их старания редко приводят к реальным результатам. Таким образом, Кашмирская долина остается центром экономического развития штата и формирования политической повестки, в то время как Джамму и Ладак оказываются в ущемленном положении (Salat & Sergiu, 2014).

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой. Вследствие длительного подавления гражданских и политических акторов индийским правительством и его постоянного вмешательства в политические процессы Кашмира, в целом, уровень политического участия кашмирских мусульман остается довольно низким. Их образовательные и профессиональные возможности весьма ограничены. Так, например, после изменения правил выдачи виз в 2001 году кашмирцам стало еще труднее выехать за пределы Индии для получения образования или трудоустройства. Несмотря на то, что в 2004 году премьер-министр объявил о плане четырехгодичной экономической реконструкции в ДиК, его действия оказались малоэффективными в вопросах искоренения бедности и экономического участия региона (Minorities At Risk Project, 2006).

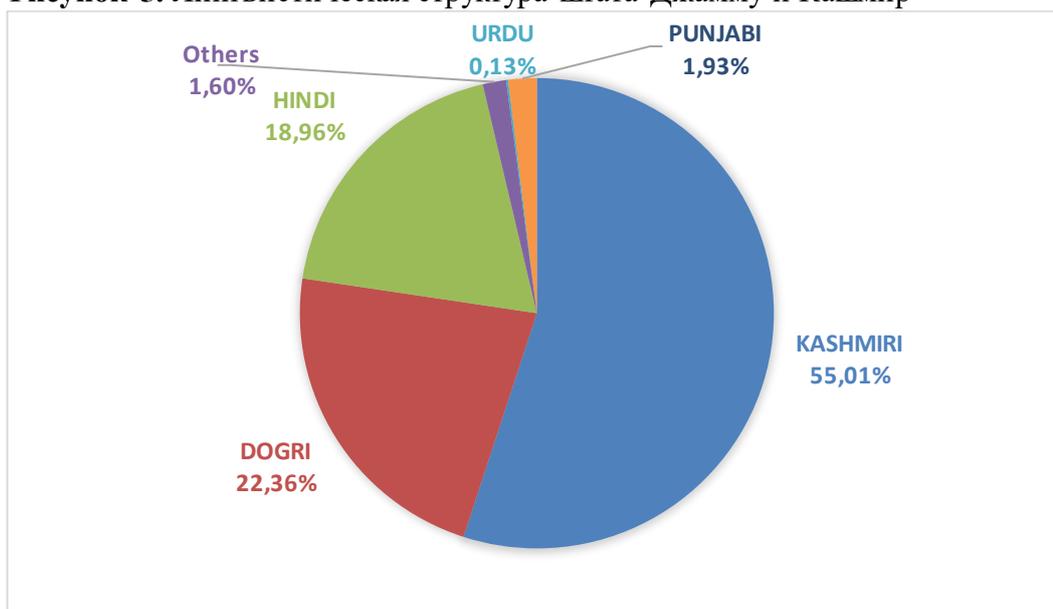
Язык. Несмотря на то, что на территории ДиК распространено девять основных языков: урду, догри (диалект пенджаби), кашмири, пахари, пенджаби, ладакский, балти (диалект ладакского, на котором говорят мусульмане) (Benedikter, 2009), гуджари, дадри (Jammu & Kashmir, 2015), Конституция штата признает шесть языков региональными, провозглашая официальным урду, сохраняя возможность использования английского языка на официальном уровне (Salat & Sergiu, 2014). Язык урду используется, в основном, в нижних кругах власти наряду с английским. Последний, в свою очередь, имеет большее распространение среди органов власти среднего звена и выше. Ни кашмири, ни догри практически не включены в официальную языковую политику штата: они не используются в органах управления, мало используются в образовании и СМИ. (Benedikter, 2013)

Особое положение урду вызывает недовольство в Джамму и Ладаке, где он используется крайне редко. Даже в Окружном совете Ладака (округа Лех), где абсолютное большинство говорит на ладакском, депутаты обязаны вести весь документооборот

на официальном языке штата – урду, либо на английском (хотя им разрешено использовать родной для них язык в устных выступлениях) (Benedikter, 2009). На урду ведется образовательная деятельность в Кашмирской долине, в то время как большинство населения использует кашмири в повседневной жизни. Кроме того, урду является официальным языком в Пакистане, что еще больше обостряет конфликт (Salat & Sergiu, 2014). Подобное недовольство становится понятным, если рассматривать процентное соотношение говорящих на основных региональных языках (см. рис. 5). Довольно странным кажется выбор урду как официального (использует меньше 1% населения), при явном доминировании кашмири (использует около 53% населения штата). Ни в одном индийском штате урду не является языком большинства. (Benedikter, 2013)

Характерной особенностью ДиК также является тот факт, что преобладающим языком владеет лишь чуть больше половины населения штата. Более того, население Кашмирской долины также говорит на трех основных диалектах кашмири: камрази – на севере и северо-востоке; марази – на юге и юго-востоке; ямрази («стандартный кашмири») – район г. Срингара (Коган, 2015).

Рисунок 5. Лингвистическая структура штата Джамму и Кашмир^{7,8}



Источник: Distribution of the 22 Scheduled Languages – India/ States/ Union Territories – 2001 Census, 2001

Институционализируемая «трехязычная формула» в ДиК находит своеобразное отражение в реальности. Первым языком для изучения может быть урду или хинди, вторым – английский, третьим – урду или хинди (в зависимости от первого). (Benedikter, 2013) Учитывая, что большинство жителей кашмирской долины говорят на кашмири, можно говорить о навязывании изучения официального языка штата – урду. Лишь 19,5% школ обучают школьников начального и среднего звена на родном для них языке (Benedikter, 2013).

⁷ Scheduled Languages

⁸ Рассчитано от общего количества населения штата по переписи 2001г.

Согласно переписи 2001 года общее число населения, говорящего на «несписочных языках», равно 92 370 чел., что составляет лишь 0,9 % от количества проживающих на территории штата. Основными языками, распространенными в ДиК, не обладающих статусом официальных, являются: кхадеша (26%), балти (20%), халам (14%), бхотия (14 %), бхили (9%), пушту (8%). (Distribution..., 2001) Интересно, что в ДиК несколько языков меньшинств (на государственном уровне) занимают позицию превалирующих (например, балти и ладакхи на севере штата, догри и хиндко – в Джамму) (Benedikter,). Так, в округе Лех (в Ладаке) практически все владеют ладакским, в Каргиле – 25 – 30 тыс. чел. В Ладаке все носители ладакского языка используют тибетский алфавит, в Каргиле – 80% населения, владеющего балти, использует арабский алфавит (как и для урду). При этом обе группы могут понимать друг друга, используя устную речь. Однако ладакский используется исключительно как язык преподавания в местных школах (Benedikter, 2009).

Вопросы права на религиозное самоопределение и свободы отправления религиозных обрядов являются одними из наиболее острых. С 1989 года в Кашмире запрещены мусульманские религиозные процессии (Minorities At Risk Project, 2006). При этом, несмотря на то, что индийское правительство не признает судов шариата, последние имеют значительный вес при вынесении судебных решений, в связи с тем, что большая часть населения исповедует ислам (Salat & Sergiu, 2014).

Конституция ДиК предусматривает преференции в отношении кашмирцев, «постоянно проживающих на территории штата» (permanent residents). Они затрагивают вопросы трудоустройства, а также включают определенные социальные привилегии, как например, бесплатное образование (вплоть до университетского уровня), право на членство в легислатуре (qualification for membership) и исключение из нее (disqualification for it), право голосовать на выборах в нижнюю палату парламента штата (J&K Constitution, 2003).

Общенациональную важность в Индии имеют вопросы миграции, которые особенно актуальны для штата Джамму и Кашмир.

После создания двух независимых государств – Пакистана и Индии – в 1947 году и создания штата ДиК разразился всплеск миграции, которая активно продолжалась вплоть до 1962 года. Более 31 тыс. семей переселилось с оккупированных Пакистаном территорий на земли подконтрольные индийскому правительству. В связи с этим данной группе лиц центральными органами власти (при координации и сотрудничестве с региональными) были организованы выплаты денежных компенсаций (Annual Reports, 2015-2016).

Вплоть до 1980-х гг. большинство кашмирцев были носителями кашмирской культуры, появление которой можно условно датировать XVI в. Ее особенностями были: религиозный плюрализм и сильная привязка к родному горному району. В 1990-е, однако, на волне очередного индо-пакистанского пограничного конфликта в округе Каргил и растущего внутреннего недовольства жителей штата проводимой политикой Дели в штате увеличивалась популярность идей исламских экстремистов (в т.ч. идея Исламского Кашмира). Эти процессы вынудили кашмирских пандитов (индуистов Кашмирской долины) массово мигрировать в Джамму и другие

части Индии (Salat & Sergiu, 2014). По данным отчета Министерства внутренних дел Индии за 2015 год, около 40 тыс. семей мигрировавших кашмирских пандитов проживает в Джамму, 20 тыс. – в Дели, около 2 тыс. – в др. регионах (Annual Reports, 2015-2016).

В связи с проблемой кашмирских мигрантов индийское правительство реализует программы поддержки, которые выражаются как в финансовой помощи (ежемесячные денежные пособия), продовольственной (ежемесячные сухие пайки), так и в создании специальных государственных рабочих мест, предназначенных именно данной группе. Так, только в 2015 году были созданы дополнительные три тысячи таких целевых мест (state government jobs) для кашмирских мигрантов, а также в Кашмирской долине было построено шесть тысяч мест для временного проживания таких работников в ДиК.

Кроме того, по данным Министерства внутренних дел Индии в ДиК проживает 6,920 беженцев из Тибета, на помощь которым также ежегодно выделяются бюджетные средства государства. Им помогают в трудоустройстве (чаще на сельскохозяйственные работы, либо ремесленные), обеспечении жильем и т.д. (Annual Reports, 2015-2016).

Преференциальные политики: взаимоотношения по линии по линии «регион – этнические группы». В Ладаке обязательным для изучения предметом в государственных и частных школах является язык бхоти (тибетская группа). Однако в первом случае вплоть до 10 класса, в последнем – как минимум в начальной школе. Образовательная деятельность может вестись на ладакском в случае, если все учащиеся являются жителями региона (в случае, если в классе есть ученики из других регионов, преподаватель обязан вести учебный процесс на официальных языках штата – урду или хинди). Кроме того, 90% программ радиовещания в Ладаке также ведется на ладакском, телевизионные программы ежедневно вещают на этом языке, но исключительно в течение часа. Существует также журнал на ладакском языке, издаваемый ежемесячно (Benedikter, 2009).

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Религиозные различия являются одним из ключевых факторов возникновения конфликтов внутри ДиК. Одним из ярких примеров может служить ситуация, сложившаяся в 2008 году вокруг паломничества индуистов. На территории Кашмирской долины располагаются пещеры Амарнатх, которые являются индуистской святыней, связанной с богом Шивой. Ежегодные паломничества координировались структурой Shri Amarnath Shrine Board. Проблема возникла после того, как правительство штата передало данной организации около 40 га земли в Кашмирской долине под строительство жилых помещений для паломников. После целой череды выступлений обеих сторон (и даже блокады единственной дороги, соединяющий ДиК с внешним миром) все закончилось компромиссом, согласно которому указанная территория передавалась в пользование Shri Amarnath Shrine Board на время паломничества, но оставалась в собственности правительства штата (Salat & Sergiu, 2014).

Кроме того, на территории штата находится воинский контингент Индии в количестве около 700 тыс. чел., что делает ДиК одним из наиболее милитаризованных мест на планете. В 2012 году две неправительственные организации, базирующиеся на территории штата, выпустили отчет, согласно которому было зарегистрировано 214 случаев нарушения прав человека представителями армии, полиции штата и его правительства. Подобные результаты исследования могут объясняться широкими полномочиями, предоставленными военным на территории ДиК, и наличием специального иммунитета, позволяющего им избегать привлечения к юридической ответственности (Salat & Sergiu, 2014). Таким образом, вопрос соблюдения прав человека в регионе с практически абсолютной безнаказанностью военных вызывает широкие публичные дискуссии не только в Индии, но и на глобальном уровне.

Борцы за права человека также отмечают сложную ситуацию, сложившуюся в штате. На территории ДиК действует Коалиция гражданского общества Джамму и Кашмира (Jammu Kashmir Coalition of Civil Society (JKCSS)), активисты которой часто оказываются под ударом национальных властей. Так в октябре 2016 года группа экспертов ООН призвала правительство Индии освободить главу JKCSS (Парвез Кхмурам), после того как ему помешали выехать из страны на 33-ю сессию Совета по правам человека в Женеву. Парвез Кхмурам был задержан по двум статьям уголовного кодекса 16 сентября, отпущен 20 сентября и снова взят под стражу в тот же день в рамках действия Закона Джамму и Кашмира об общественном порядке (Jammu and Kashmir Public Safety Act) (United Nations Human Rights Office of the High Commissioner, 2016).

ПРИЛОЖЕНИЕ

Вопросы, отнесенные к компетенции Союза

1. Оборона; армия, ее организация, функционирование, финансирование и т.п.; разведка, госбезопасность; борьба с терроризмом и пиратством
2. Атомная энергетика; ВПК; нефтяная отрасль промышленности; горнорудная, калийная отрасли промышленности; транспортная инфраструктура (железные дороги, объявленные законом дорогами национального значения шоссейные дороги); морское судоходство и навигация во внутренних водах; Порты, которые объявлены законом главными портами, вопросы организации функционирования портов; воздушные пути; маяки и их обслуживание, диспетчерская служба авиации; аэродром; организация обучения и подготовки летного состава и регулирование такого обучения и подготовки, предусмотренного Штатами
3. Почта, телеграф, телефон, радио, беспроводная связь
4. Внешний суверенитет: внешняя политика и международные отношения; дипломатическая служба, консульское и торговое представительство; представительство в ООН; внешняя торговля; таможня, таможенные сборы, экспортные сборы и акцизы (на табак и другие товары, производимые или вырабатываемые в Индии, за исключением спиртных напитков, потребляемых людьми, опиума, индийской конопли и других наркотиков, но включая медицинские и парфюмерные препараты, содержащие спирт и любые вещества, указанные в подпункте "b" настоящего пункта).
5. Внутренний суверенитет: вопросы гражданства, экстрадиции, визовая политика
6. Имущество Союза и доход от него; в случае если оно расположено на территории штата, то распоряжение им осуществляется с соблюдением законодательства штата (за исключением случаев, когда Парламент законом предусматривает иное); суды по опеке над недвижимым имуществом Правителей Индийских княжеств
7. Госдолг; монетарная политика; иностранное заимствование; РФС; регистрация, лицензирование финансовых институтов и учреждение; торговые отношения между штатами; банковское дело и ценные бумаги; страхование; налоги (подходный за исключением доходов с сельского хозяйства, налог на прибыль, налог на общую стоимость активов, налоги на капиталы компаний; имущественный налог, за исключением налога с сельскохозяйственных земель; транспортный налог, налог с финансовых операций); сборы, относящиеся к наследованию имущества, за исключением сельскохозяйственных земель, гербовый сбор.
8. Регистрация, регулирование деятельности и ликвидация коммерческих, и некоммерческих корпораций, деятельность которых не ограничивается пределами одного Штата (за исключением университетов)
9. Правительственные лотереи, в т.ч. организуемые правительством штата;
10. Патенты; стандартизация;
11. Отрасли промышленности, контроль над которыми со стороны Союза Парламент законом объявил целесообразным в публичных интересах

12. Регулирование и развитие межштатных рек и речных бассейнов в пределах, в которых такой контроль над регулированием и развитием со стороны Союза определен законом Парламента как целесообразный в публичных интересах; рыболовство и рыбный промысел вне пределов территориальных вод
13. Выращивание мака, производство опиума и продажа опиума на экспорт
14. Лицензирование демонстрации кинофильмов
15. Решение межотраслевых споров, в т.ч. между работниками и работодателями;
16. Учреждения культуры и памятники национального масштаба (список); учреждения образования, в т.ч. университеты национального значения (список), федеральные бюджетные учреждения по подготовке научно-технических кадров; вопросы стандартизации образования;
17. Перепись населения; топография, метеослужба
18. Госслужба; пенсионная система
19. Выборы в Парламент, легислатуры штатов, президента страны, его заместителя, формирование избирательной комиссии; финансовое обеспечение депутатов парламента и легислатур штатов, президента, правительства; контроль-ревизионная проверка отчетности союза и штатов; формирование и регулирование деятельности высшего суда, его финансовое обеспечение,
20. Распространение полномочий и юрисдикции полицейских чинов какого-либо Штата на любую территорию за пределами этого Штата, но без предоставления, однако, права полиции одного Штата распространять полномочия и юрисдикцию на какой-либо территории за пределами этого Штата без согласия на то Правительства Штата, в пределах которого такая территория расположена; распространение полномочий и юрисдикции полицейских чинов какого-либо

Перечень II. Вопросы, отнесенные к компетенции Штатов

1. Полиция (включая железнодорожную и сельскую полицию)
2. Процедура в суде по делам ренты и налогов; судебные издержки, взимаемые во всех судах, за исключением Верховного суда.
3. Тюрьмы, исправительные учреждения для малолетних, Борстальские учреждения и другие учреждения подобного характера, а также лица, заключенные в них; соглашения с другими Штатами о пользовании тюрьмами и другими учреждениями.
4. МСУ Местное управление
5. Здравоохранение и санитария; больницы и аптеки; социальная политика; регулирование оказания ритуальных услуг;
6. Торговля и коммерческая деятельность в пределах Штата
7. Газ и газовые заводы
8. Регистрация, регулирование и ликвидация корпораций, университетов, не указанных в перечне I,
9. Предприятия, земли и здания, принадлежащие Штату или находящиеся во владении Штата

10. Сельское хозяйство, включая сельскохозяйственное образование и исследования в области сельского хозяйства; скотоводство, ветеринарное обучение и практика; рыбный промысел; земля, т.е. права на землю или права, связанные с землей; аренда земли, включая отношения между земельным собственником и арендатором, а также взимание ренты; передача и отчуждение Производство, владение, перевозка, покупка и продажа спиртных напитков.

11. Учреждения культуры, финансируемые штатом;

12. Найденные клады; пари и азартные игры

13. Транспортная инфраструктура, не указанная в перечне I; муниципальные трамвайные пути; канатные дороги, внутренние водные пути и передвижение по ним

14. Выборы в Легислатуру Штата с соблюдением положений любого закона, изданного Парламентом; Жалованье и содержание депутатов легислатуры, членов правительства штата; их права, привилегии и иммунитеты.

15. Пенсии Штата; госдолг Штата

16. Доход с земли (налоги с сельскохозяйственных доходов, сборы в связи с наследованием сельскохозяйственных земель, сборы с сельскохозяйственных земельных владений) налог на недвижимое имущество (на земли и здания); налоги на право разработки полезных ископаемых; акцизные сборы с товаров, производимых в Штате; налоги на ввозимые в какую-либо местность товары, предназначенные для потребления, использования или продажи в данной местности; налоги на потребление или продажу электроэнергии; налоги на продажу и покупку товаров, за исключением газет; налоги с товаров и пассажиров, перевозимых по дорогам или по внутренним водным путям; налоги на животных и на лодки; налоги на профессии, ремесла, промысел и работу по найму; подушевой налог; налоги на предметы роскоши, включая налоги на развлечения, увеселения, пари и азартные игры.

Перечень III. Вопросы совместной компетенции Союза и Штатов

1. Уголовное право; уголовный процесс; превентивное заключение по причинам, связанным с безопасностью какого-либо Штата, поддержанием публичного порядка или обеспечением снабжения и служб, имеющих существенное значение для общества; лица, подвергаемые такому заключению; перемещение из одного Штата в другой Штат заключенных, обвиняемых и лиц, подвергнутых превентивному заключению; бродяжничество; бродячие и кочевые племена

2. Гражданское право, семейное право, трудовое право; гражданские процесс.

3. Правонарушение, преследуемое в исковом порядке.

4. Банкротство и несостоятельность; доверительная собственность и распоряжение собственностью на доверительных началах.

5. Душевная болезнь и слабоумие, включая места для содержания и лечения душевнобольных и слабоумных

6. Вопросы экологии; фальсификация продуктов питания и других товаров; санитарная служба

7. Наркотики и яды, с соблюдением положений перечня I в отношении опиума.

8. Экономическое и социальное планирование; демографическая политика; ЗАГС.
9. Коммерческие и промышленные монополии, синдикаты и тресты; Профессиональные союзы; конфликты в промышленности и трудовые конфликты; социальное обеспечение и социальное страхование; занятость и безработица; образование с соблюдением положений перечня I.
10. Благотворительность и благотворительные учреждения, благотворительные и религиозные пожертвования и религиозные учреждения.
11. Порты, за исключением тех включенный в перечень I; судоходство и навигация на внутренних водных путях на судах с механическими двигателями и правила движения на таких водных путях.
12. Контроль над ценами.
13. Археологические раскопки и памятники, кроме имеющих национальное значение.

Список литературы

- Alesina A., Devleeschauwer A., Easterly W., Kurlat S., Wacziarg R. (2002). Fractionalization. doi:10.1023/A:1024471506938
- All Members Party-wise List. (2016). In: House of people of Parliament of India. URL: <http://164.100.47.192/Loksabha/Members/PartywiseList.aspx> (accessed: 27.03.2016)
- Annual Reports. (2015-2016). In: Ministry of Home Affairs. URL: [http://mha.nic.in/sites/upload_files/mha/files/AR\(E\)1516.pdf](http://mha.nic.in/sites/upload_files/mha/files/AR(E)1516.pdf)
- Assessment for Kashmiris in India, 2006. In: Minorities At Risk Project. URL: <http://www.cidcm.umd.edu/mar/assessment.asp?groupId=75007>
- Benedikter T. (2009). Solving Ethnic Conflict through Self-Government: A Short Guide to Autonomy in Europe and South Asia. Bolzano/Bozen: EURAC Research.
- Benedikter T. (2009). The world's modern autonomy systems: concepts and experiences of regional territorial autonomy. Bozen/Balzano: Institute of Minority Rights.
- Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. 232 p
- Carr A. Republic of India. URL: <http://psephos.adam-carr.net/countries/i/india/>
- CLM Report №51. Commissioner for Linguistic Minorities. New Delhi, 2015. URL: <http://www.nclm.nic.in/shared/linkimages/NCLM51stReport.pdf> (accessed: 27.03.2016)
- Conflict Barometer 2015 In: Heidelberg Institute for International Conflict Research (HIK). URL: http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer_2015.pdf
- CONIAS Data Sets. (2008). In: CONIAS Research Institute. URL: http://test.conis-group.org/_global/data/CONIAS_items.xlsx
- Country Comparison: Population. (2015). In: the World Factbook. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2119rank.html#in> (accessed: 27.03.2016)
- Current Members of Parliament of India – Lok Sabha, Rajya Sabha, MPs. (2016). Retrieved May 5, 2016, from <http://recruitmentresult.com/current-members-of-parliament-of-india>
- Distribution of the 100 Non-Scheduled Languages? India, States & Union Territories. (2001). In: Census of India. URL: http://www.censusindia.gov.in/Census_Data_2001/Census_Data_Online/Language/part_b.aspx
- Distribution of the 22 Scheduled Languages- India/ States/ Union Territories - 2001 Census. (2001). In: Census of India. URL: http://www.censusindia.gov.in/Census_Data_2001/Census_Data_Online/Language/part_a.htm
- Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from: http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx (accessed: 3.05.2016)
- ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

India GDP per capita 1960-2016. (2014). In: Trading Economics. URL: <http://www.tradingeconomics.com/india/gdp-per-capita> (accessed: 27.03.2016)

India. (2015). In: World Factbook. URL: the World Fact Book. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/in.html>(accessed: 27.03.2016) (accessed: 27.03.2016)

Indian states by GDP per capita. (2014). In: Statistics Times. URL: <http://statisticstimes.com/economy/gdp-capita-of-indian-states.php> (accessed: 30.04.2016)

Introduction of J&K Legislative Assembly. In: Legislative Assebmby Jammu and Kashmir: <http://jklegislativeassembly.nic.in/#>

J&K Constitution. (2003). In: Legislative Assembly Jammu & Kashmir. URL: http://jklegislativeassembly.nic.in/Costitution_of_J&K.pdf

Jammu & Kashmir. In: Know India. URL: http://knowindia.gov.in/knowindia/state_uts.php?id=11

Lacina B. The Problem of Political Stability in Northeast India: Local Ethnic Autocracy and the Rule of Law. // Asian Survey. 2009. No.49(6). Pp. 998-1020.

List of political parties participated. (2014). In: Election Commission of India. URL: http://eci.nic.in/eci_main1/GE2014/ge.html (accessed: 3.05.2016)

Maps of Lok Sabha GE 2004 Results. (2004). In: Election Commission of India. URL: http://eci.nic.in/eci_main/election_maps/Results/PC/INDIA.jpg (accessed: 3.05.2016)

Muslim quota: Suggestions can be given online. (2015, November 18). In: The TS Commission of Inquiry on Socio-economic & Educational Conditions of Muslims. URL: <http://coiformuslims.telangana.gov.in/muslim-quota-suggestions-can-be-given-online/> (accessed: 3.05.2016)

National Commission for Minorities (NCM): Socio-Economic Status of the Notified Minority Communities. New Delhi: INSTITUTE FOR HUMAN DEVELOPMENT, 2008.

Population by religious communities. (2001). In: Census of India. URL: http://www.censusindia.gov.in/Census_Data_2001/Census_data_finder/C_Series/Population_by_religious_communities.htm

Population by sex and sex ratio. (2001). In: Census of India. URL: http://www.censusindia.gov.in/Tables_Published/A-Series/A-Series_links/t_00_003.aspx

Population Enumeration Data (Final Population). (2011). In: Census of India 2011. URL: http://www.censusindia.gov.in/2011census/population_enumeration.html (accessed: 1.05.2016)

Primary Census Abstract Data Tables. (2011). In: Government of India, Ministry of Home Affairs, Office of the Registrar Genereal & Census Comissioner, India. URL: <http://www.censusindia.gov.in/pca/default.aspx>

Ram, V. (2014, April 19). Federalism and silence of our Constitution: perspectives in the context of Andhra Pradesh reorganization. In: Journal of Indian Law and Society, 4. URL: <https://jilsblognujs.wordpress.com/2014/04/19/article-3-federalism-and-the->

silence-in-our-constitution-perspectives-in-the-context-of-the-andhra-pradesh-reorganization/ (accessed: 3.05.2016)

Religion PCA. (2011). In: Census of India 2011. URL: http://www.censusindia.gov.in/2011census/Religion_PCA.html (accessed: 1.05.2016)

Salat L., & Sergiu C. (2014). Autonomy Arrangements around the World: A Collection of Well and Lesser Known Cases. In: Autonomy Arrangements Around the World: A Collection of Well and Lesser Known Cases. Cluj-Napoca : Editura Institutului pentru Studierea Problemelor Minorităților Naționale. Pp. 113-151

Statewise Population of India. (2011). In: India Guide. URL: <http://www.indiaonlinepages.com/population/state-wise-population-of-india.html> (accessed: 3.05.2016)

The Constitution of India. NEW DELHI, India.

The states. (2016). In: Know India. URL: <http://knowindia.gov.in/knowindia/profile.php?id=20>

United Nations Human Rights Office of the High Commissioner. (2016). In: United Nations Human Rights Office of the High Commissioner. URL: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20697&LangID=E>

Urban and Rural Population of India, 2011. In: India in facts. URL: <http://indiafacts.in/india-census-2011/urban-rural-population-of-india/> (accessed: 1.05.2016)

Алпатов Ю. (1996). Конституционно-правовой институт президентского правления в штатах Индии: автореферат на соискание ученой степени к.ю.н. Москва. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=25363> (проверено: 3.05.2016)

Барциц, И. Федеральная интервенция. // Обозреватель – Observer. URL: http://old.nasledie.ru/oboz/N03_01/3_05.HTM (проверено: 3.05.2016)

Дмитриев Р.. (2012). Региональная демографическая политика в Индии: достигнуты ли поставленные цели? / Региональная демографическая политика: Сборник статей (стр. 245-271). Москва: МАКС Пресс. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2013/0543/analit02.php> (проверено: 1.05.2016)

Индийский федерализм. // Закон сегодня. Юридически портал. URL: http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kpzs/DOC_292.php (проверено: 30.04.2016)

Индия / Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и прочее) / Политический атлас современности. URL: <http://www.hyno.ru/tom2/330.html> (проверено: 1.05.2016)

Испаева Г. (1991). Индийский федерализм: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=52840> (проверено: 30.04.2016)

Коган А. Некоторые проблемы кашмирской диалектологии. // История и современность. 2015. С. 47-70.

Конституция Индии. / Конституции зарубежных государств: Учебное пособие. под ред.: В. Маклакова. Изд. 4-е, переработанное. Москва: Волтерс Клувер, 2003. URL:

http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/india/india--r.htm (проверено: 1.05.2016)

Кузнецова С. Асимметрия конституционно-правового статуса штатов Индии. // Российский юридический журнал. 2013. №3(90). С.132-139.

Нагиба И. Индийский английский: история, статус, особенности. // Известия Восточного института. 2008. №15. С.151-160.

Никитина, А. Форма государственного устройства: особенности федеративного устройства Индии. // Международный научный журнал «СИМВОЛ НАУКИ». 2015. №4. С.162-164.

Пахомов Е. (2016). Почему в Индии начались кастовые бунты. URL: <http://carnegie.ru/commentary/2016/03/24/ru-63103/ivu0> (проверено: 26.03.2016)

Савкович Е. Развитие отношений Индии с государствами центральной Азии в 1990-2000-е гг. и позиция Китая. // Вестник Томского государственного университета. Серия «История». 2012. С. 114-120.

Смокотин В. Многоязычие и общество. // Вестник Томского государственного университета. 2007. №302. С.28-31.

Строкань, С. Индия перерисовывает свою карту. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2248906> (проверено: 2.05.2016)

Уянаев С. Китай и Индия: достижения и проблемы современного этапа отношений. Китай в региональной и мировой политике. // История и современность. 2012. №19. С.135-153.

Шлыкова Н. (2011). Политические партии Индии. // Журнал российского права. 2011. №11. С.85-91.

Щипанова, Н. Партийная система Индии: баланс политических сил. // Вестник Челябинского государственного университета. 2006. №3. С. 147-151.

Языки Индии. In: Language Encyclopedia. URL: <http://langopedia.ru/2012/11/17/%D0%BA%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0-%D1%8F%D0%B7%D1%8B%D0%BA%D0%BE%D0%B2-%D0%B8%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%B8/> (accessed: 27.03.2016)