

Автономный район Внутренняя Монголия (Китай)

1. Страновые характеристики

Территория страны	9595960 км ²
Население страны	1364270000 чел.
Доля доминирующей группы (ханьцы) в масштабах страны	0,915
Доля титульной для данной ЭРА группы в населении страны	0,0044
ВВП на душу населения	8589 USD
Индекс неравенства	42,06
Политический режим (1999-2014)	Автократия (-7 estimated Polity IV)

Таблица 1. Политический режим по оценкам Freedom House

Год	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Political Rights	7	7	7	7	7	7	7	7	7
Civil Liberties	6	6	6	6	6	6	6	6	6
Status	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free

Источник: Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwkR> (accessed: 26.09.2015).

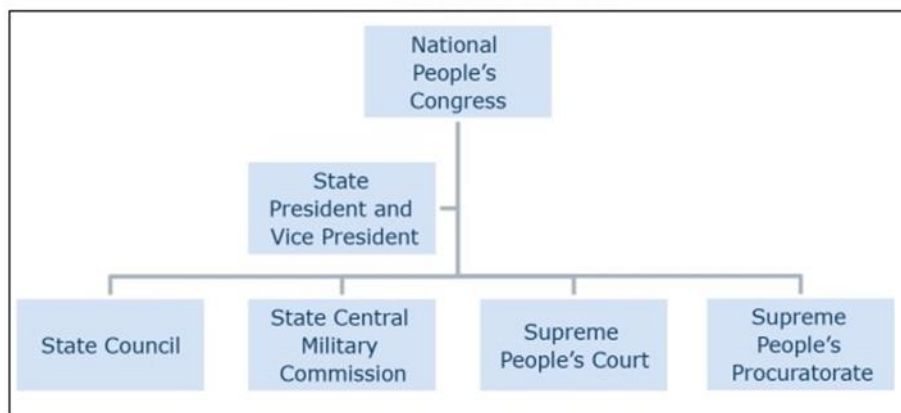
Конституционный дизайн. В КНР действует особая – советская – модель организации власти, которая предполагает многоступенчатую систему выборов по всей вертикали власти при руководящей роли Коммунистической партии, фактически контролирующей всю систему органов государственного управления.

Высшим законодательным органом власти выступает однопалатный парламент – Всекитайское собрание народных представителей, избираемое посредством косвенных выборов на 5 лет. ВСНП избирает свой постоянный орган (Комитет ВСНП), главу государства (Председатель (президент) КНР), формирует правительство (Государственный Совет) и создает все административные судебные и прокурорские органы государства (см. рис.1).

В состав Всекитайского Собрания Народных Представителей входят депутаты, избираемые от провинций, автономных районов, муниципальных образований, находящихся в прямом подчинении Центрального Правительства и депутаты, избираемые вооруженными силами.

Рисунок 1. Структура органов государственной власти КНР

Figure 1. China National-Level Political Power Structure as Described in Chapter 3 of the 1982 State Constitution



Источник: S.V. Lawrence. China's Political Institutions and Leaders in Charts // CRS Report for Congress. 2013. November 12. URL: <https://fas.org/sgp/crs/row/R43303.pdf> (accessed: 15.10.2015).

Особую роль (закрепленную в конституции) в политической системе КНР играет Коммунистическая партия Китая (рис.2).

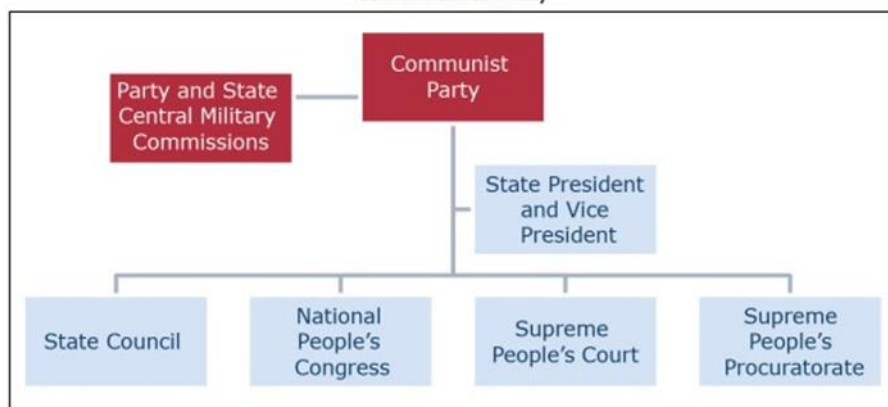
Политическое, идеологическое и организационное руководство КПК по всей стране проявляется в следующих аспектах:

- организации и осуществлении руководства над законодательной и правоприменительной деятельностью государства;
- сохранении контроля над вооруженными силами;
- обеспечении руководства и управления бюрократическим аппаратом;
- организации и мобилизации общества.

Рисунок 2. Место и роль КПК в системе органов государственной власти Китая

Figure 2. China's Political Structure as Implemented

The Communist Party sits atop China's political power structure, controls all political institutions, and commands the military



Источник: S.V. Lawrence. China's Political Institutions and Leaders in Charts // CRS Report for Congress. 2013. November 12. URL: <https://fas.org/sgp/crs/row/R43303.pdf> (accessed: 15.10.2015).

Высшим исполнительным органом власти является Государственный Совет, возглавляемый премьер-министром. Кандидатура на пост премьер-министра выдвигается Председателем КНР и назначается ВСНП. Вопрос об избрании выдвинутых премьером вице-премьеров, государственных советников, министров, возглавляющих министерства или комитеты, генерального ревизора и Генерального Секретаря Госсовета также решается ВСНП.

Административно-территориальное деление В Китае принято трехуровневое административно-территориальное деление: провинции (автономные районы, города центрального подчинения, специальные административные районы), уезды и волости. Территория КНР разделена на 22 провинции, 5 автономных районов, 4 города центрального подчинения и 2 специальных административных района¹ (см. рис.3).

Китайская Народная Республика (КНР):
Административное деление и территориальные споры



Источник: Политическое устройство Китайской Народной Республики // Infokitai.org. URL: <http://infokitai.com/politicheskoe-ustrojstvo-kitajskoj-narodnoj-respubliki.html> (дата обращения: 26.12.2016).

¹ Административно-территориальное деление Китайской Народной Республики // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Административное_деление_Китайской_Народной_Республики (дата обращения: 26.12.2016).

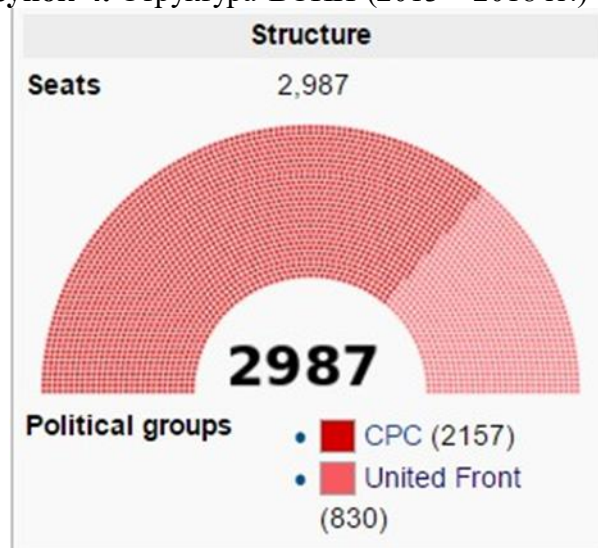
Избирательная система КНР представляет собой мажоритарную ИС абсолютного большинства.

Выборы являются многоступенчатыми: прямые выборы проводятся только на уровне местных собраний народных представителей (уездов, районов, волостей и поселков) по округам, величина которых колеблется от 1 до 3. Выдвигать кандидатов в депутаты могут политические партии, общественные организации и группы избирателей или депутатов в количестве не менее 10 человек.

Перед каждым выборами в ВСНП его Постоянный комитет определяет общее число депутатов в новый состав парламента. Это количество распределяется между административно-территориальными единицами КНР (провинции, автономные районы, города центрального подчинения, города районного деления, автономные округа) и вооруженными силами (Народно-освободительной армией) в соответствии с численностью их населения (в армии – численностью личного состава). Депутаты ВСНП обладают отзывными мандатами, что означает, что избравшие их местные собрания народных представителей всегда могут отозвать своих депутатов и заменить их новыми.

Партийная система. В КНР действует партийная система с партией-гегемоном – КПК. Партийная система Китая функционирует через Единый фронт, в который входят Революционный комитет Гоминьдана, Демократическая лига Китая, Ассоциация демократического национального строительства Китая, Ассоциация содействия развитию демократии Китая, Рабоче-крестьянская демократическая партия Китая, Партия Чжигундан Китая, «Общество 3 сентября», Лига демократической автономии Тайваня (см. рис.4). Признание данными партиями руководящей роли КПК позволяет им (в рамках Единого фронта), согласовав с КПК, выдвигать своих кандидатов в органы государственной власти.

Рисунок 4. Структура ВСНП (2013 – 2018 гг.)



Источник: National People's Congress // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/National_People%27s_Congress (accessed: 20.19.2015).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности². Внутренняя Монголия расположена на севере Китая, занимая 12% его территории, граничит с Монголией и Россией (рис.5).

Рисунок 5. ВМАР на карте Китая



Источник: Внутренняя Монголия // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Внутренняя_Монголия (дата обращения: 19.11.2015).

В раннем периоде истории территория современной Внутренней Монголии являлась частью Монгольских государств: Сяньби (93-234), Северная Вэй (386-535), Ляо (906-1125), Монгольская империя (1206-1368), Северная Юань (1368-1691).

Народы, населявшие территорию Монголии, исторически никогда не были частью Китая. Они периодически разделялись как на южную и северную орды, так и на западную и восточную орды. Во многом географический ландшафт территории обусловил появление Внутренней (южной) и Внешней (северной) Монголии.

В 1635 г. Внутренняя Монголия вошла в состав Империи Цин (рис. 6). Монголия при династии Цин была поделена на 49 хошунов (знамён), некоторые из которых были объединены в аймаки (лиги). Монгольские князья участвовали в завоевательных походах маньчжуров. В XVIII и XIX веках всё больше ханьцев стало селиться на территории Внутренней Монголии. Вначале они селились незаконно, но позже маньчжуры стали даже поощрять такие переселения, чтобы противостоять русскому влиянию в регионе.

² Цитируется по: Внутренняя Монголия // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Внутренняя_Монголия. Inner Mongolia // Eng.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Inner_Mongolia. Автономный район Внутренняя Монголия // Энциклопедия Китая. URL: <http://infokitai.com/avtonomnyj-rajon-vnutrennyaya-mongoliya.html> (дата обращения: 19.11.2015).

Рисунок 6. Территория современной Монголии в составе Цинской Империи

Источник: Монголия в составе Цинской империи // Ru.wikipedia.org. [Электронный ресурс].
URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Монголия_в_составе_Цинской_империи (дата обращения: 19.11.2015).

В ходе Синьхайской революции во Внешней Монголии было провозглашено независимое теократическое государство во главе с Богдоханом. Все 49 хошунов Внутренней Монголии изъявили желание к нему присоединиться. Богдоханское правительство отправило туда войска, чтобы изгнать силы Китайской республики. Кяхтинский договор 1915 года между Монголией, Россией и Китаем оставил Внутреннюю Монголию за Китайской республикой. К 1928 году восстание монгольских князей было подавлено, а территория Внутренней Монголии разделена на провинции Жэхэ, Чахар и Суйюань.

В 1931 году Япония оккупировала Маньчжурию и создала на её территории государство Маньчжоу-го. В него вошли восточные округа Внутренней Монголии.

После начала в 1937 году японо-китайской войны, 8 декабря 1937 года монгольским князем Дэ Ваном было провозглашено государство Мэнцзян, занимавшее центральные области Внутренней Монголии. Мэнцзян было захвачено в 1945 году советскими и монгольскими войсками в ходе августовской маньчжурской наступательной операции.

После окончания Второй мировой войны Внутренняя Монголия оказалась под контролем китайских коммунистов. В 1947 году, ещё до провозглашения КНР, ими был создан автономный район Внутренняя Монголия – первый автономный район в Китае.

Публично-правовой статус ЭРА. Публично-правовой статус ВМАР на первоначальном этапе был закреплён постановлением Госсовета КНР об образовании Автономного района Внутренняя Монголия от 1 мая 1947 г. На данный момент право национального самоуправления (автономии) в местах компактного проживания этнических меньшинств, свобода использования и развития языка и письменности

этих меньшинств закреплено Конституцией КНР 1982³. Кроме того, в 1984 г. принят закон КНР "О национальной районной автономии"⁴, в который 28 февраля 2001 г. внесены изменения. [Law of the People's Republic of China on Regional National Autonomy].

Kin-state & kin-groups. У Автономного района Внутренняя Монголия есть kin-state – государство Монголия. На официальном уровне правительство Монголии придерживается «принципа одного Китая»⁵. Существуют, при этом, панмонгольские (ирредентистские) организации типа «Движения за единство монгольской нации» в Монголии и таких общественно-политических организаций, как Народная партия Внутренней Монголии⁶, Объединенная либеральная партия Монголии⁷, Южно-монгольский либерально-демократический фонд и др., однако их реальное влияние на территории Внутренней Монголии слишком мало.

На территории Китая за пределами ЭРА монголы проживают в:

Jilin Province (2.96%)

Hebei Province (2.92%)

Xinjiang Uyghur Autonomous Region (2.58%)

Heilongjiang Province (2.43%)

Qinghai Province (1.48%)

Henan Province (1.41%)

Остальная материковая часть Китая(5.98%)⁸ (см. рис.7).

³ Глава 1. Ст. 4 // Конституция КНР 1982 г. (с изм. 1988, 1993, 1999, 2004 гг.). URL: http://chinalawinfo.ru/constitutional_law/constitution/constitution_ch1 (дата обращения: 15.10.2015)

⁴ Law of the People's Republic of China on Regional National Autonomy // Database of laws and regulations. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1383908.htm (дата обращения: 15.10.2015)

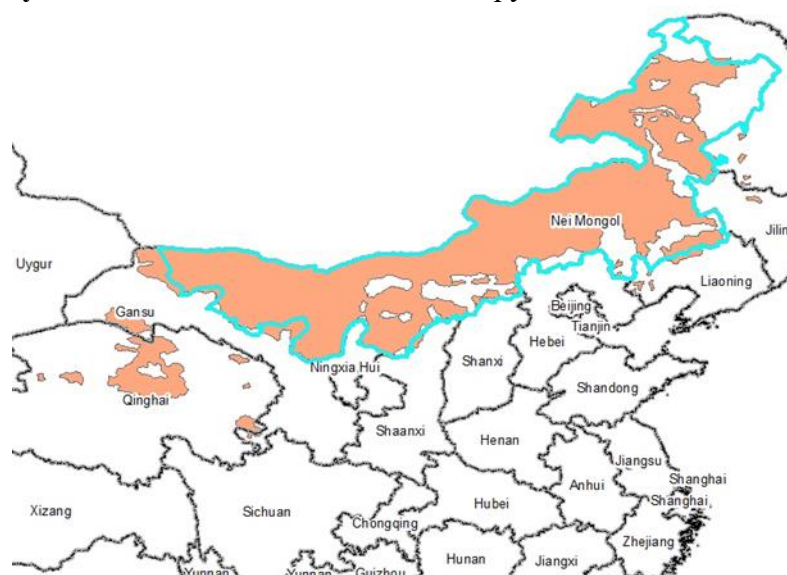
⁵ М. Сосорбарам. Монголия поддерживает «принцип одного Китая» // ARD. 2015. 12 октября. <http://asiarussia.ru/news/9449/> (дата обращения: 02.01.2017).

⁶ Сайт Народной партии Внутренней Монголии. URL: <http://www.innermongolia.org>. Является частью сепаратистского движения Внутренней Монголии. Цель создания партии состоит в отделении Внутренней Монголии от КНР и создании собственного независимого государства. Создана в 1997 году, в Принстоне, Нью-Джерси.

⁷ Сайт Объединенной либеральной партии Монголии. URL: <http://www.lupm.org/english/index.htm>. Является частью сепаратистского движения Внутренней Монголии. Создана с целью отделения Внутренней Монголии от КНР. Основана в 2006 году, в Осаке (Япония).

⁸ Chinese Mongols // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Mongols_in_China (accessed: 12.11.2015).

Рисунок 7. Локализация этнической группы монголов в Китае



Подготовлено автором на основе данных GeoEPR и GREG 6)

За пределами Китая:

Mongolia 2,921,287

Russia 647,417

South Korea 34,000

United States 15,000–18,000

Kyrgyzstan 12,000

Czech Republic 7,515

Japan 5,401⁹.

⁹ Mongols // En.wikipedia.org. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Mongols> (дата обращения: 12.11.2015).

3. Общие характеристики ЭРА

Размер территории ЭРА, доля в территории государства	1181104 км ² , 0,123
Численность населения ЭРА, доля в населении государства	23323347 чел., 0,0188
ВРП на душу населения	12865 USD
Титульная группа	Монголы (Mongolians)
Доля титульной группы в населении ЭРА	0,171
Концентрация титульной группы в ЭРА	0,686
Доля доминирующей в стране группы в ЭРА	0,7924

Другие крупные этнические группы в ЭРА: Manchu (Маньчжуры) – 2, Hui (Хуэй) – 0,9%, Daur (Дауры) – 0,3%¹⁰.

Спецификация этничности: (данных в MAR нет, закодировано по принципу MAR):

Язык: 1 [монголы говорят как на монгольском, так и на китайском языках]

Обычаи: 1 [обычаи этнического меньшинства отличаются от обычаев титульного большинства]

Религия: 2 [в основном монголы исповедуют тибетский буддизм, часть из них – шаманизм]

Раса: 1 [физически различимый антропологический тип определенной расы]

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Как и в других регионах Китая, политическое управление осуществляется Народным правительством Внутренней Монголии во главе с председателем, назначаемым Собранием народных представителей (законодательным органом ВМ). Согласно закону, как глава ВМ, так и председатель Собрания народных представителей должны быть монголами по национальности.

Председатель правительства (глава ВМ) является номинальным лидером Внутренней Монголии, он представляет регион на уровне КНР. На практике Председатель подчиняется секретарю регионального отделения Коммунистической партии Китая: в большинстве автономных регионов и областей первое властное лицо – секретарь партии – является ханьцем, в то время как главная административная должность остается за титульным этническим меньшинством¹¹.

Региональный секретарь КПК, в свою очередь, всегда является ханьцем по происхождению и нерезидентом Внутренней Монголии (рис. 8). Региональный постоянный комитет Коммунистической партии выступает в качестве верхней ступени политической власти в регионе, и, как правило, имеет в своем составе нескольких монголов. Тем не менее, большинство мест в Постоянном комитете занимают не-монголы.

¹⁰ Mongols // En.wikipedia.org. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Mongols> (accessed: 12.11.2015).

¹¹ Hongyi L. China's ethnic policies: political dimensions and challenges. URL: <http://www.eai.nus.edu.sg/publications/files/BB441.pdf> (accessed: 02.01.2017).

Контроль партии над кадрами является важным политическим и чувствительным вопросом в китайском обществе: никто не может оспорить существующее положение, не сталкиваясь с серьезными политическими последствиями¹².

Понятия этнического меньшинства региональной автономии в рамках партийной организации или в Уставе КПК нет. Партийная политика работает за замками правовой системы в очень централизованном порядке¹³.

Рисунок 8. Законодательное закрепление распределения властных позиций секретарей КПК и председателей автономных регионов по этническому принципу

Table 1: List of Party Secretaries and Chairmen of the Ethnic Minority Autonomous Regions⁵⁵

Region	Party Secretary and Nationality	Chairman, Position in the Party Committee, and Nationality
Inner Mongolia Autonomous Region	Hu Chunhua (胡春华), Han Nationality	Ba Teer (巴特尔), Deputy Secretary, Mongolian
Tibet Autonomous Region	Chen Quanguo (陈全国), Han Nationality	Bai Ma Chi Lin (白马赤林), Deputy Secretary, Tibetan
Guang Xi Zhuang Autonomous Region	Guo Shengkun (郭声琨), Han Nationality	Ma Biao (马飏), Deputy Secretary, Zhuang Nationality
Xinjiang Uyghur Autonomous Region	Zhang Chunxian (张春贤), Han Nationality	Nu Er Bai Ke Li (努尔·白克力), Deputy Secretary, Uyghur
Ning Xia Hui Autonomous Region	Zhang Yi (张毅), Han Nationality	Wang Zhengwei (王正伟), Deputy Secretary, Hui Nationality

Источник: Zhang H. The laws on the ethnic minority autonomous regions in China: legal norms and practices. URL: <http://lawcommons.luc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1002&context=lucilr> (accessed: 30.12.2016).

¹² Zhang H. The laws on the ethnic minority autonomous regions in China: legal norms and practices. URL: <http://lawcommons.luc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1002&context=lucilr> (дата обращения: 30.12.2016).

¹³ Zhang H. The laws on the ethnic minority autonomous regions in China: legal norms and practices. URL: <http://lawcommons.luc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1002&context=lucilr> (accessed: 30.12.2016).

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В КНР законодательно регулируется как общее количество представителей от регионов (провинций и автономный районов) на выборах в ВСНП, так и количество представителей этнических групп. Согласно статье 59 Конституции КНР «все национальные меньшинства должны иметь соответствующее число представителей» [во Всекитайском собрании народных представителей]. Ст.65 Конституции КНР закрепляется положение, согласно которому в состав Постоянного комитета ВСНП также должно входить соответствующее число представителей национальных меньшинств.

Всего во Всекитайское собрание народных представителей XI созыва (2008-2013 гг.) от АР Внутренняя Монголия избраны 53¹⁴ представителя, 17¹⁵ из которых – этнические монголы.

Кроме того, представители монгольской этнической группы избраны в провинциях Ляонин (3 человека), Гирин (1), Хэйлунцзян (1), Цинхай (1) и Синьцзян-Уйгурский АР (1)¹⁶.

Самостоятельность ЭРА. Механизмы самоуправления в районах национальной автономии выполняют функции местных государственных органов, как это предписано в пятом разделе третьей главы Конституции, которая регулирует функции и статус собрания местных народных представителей, а также вопросы местного самоуправления.

Эти полномочия и функции включают в себя: обеспечение соблюдения и осуществления Конституции, законодательных актов и административных норм и правил; планирование местного экономического и социального развития; принятие местных правил и постановлений; проведение местной административной работы в сферах экономики, образования, науки, культуры, здравоохранения, городского и сельского развития, финансов, гражданских дел, общественной безопасности, вопросов этнических меньшинств, судебной администрации, надзора и планирования семьи.

Автономные районы также осуществляют собственные полномочия, предусмотренные Конституцией, Законом о региональной автономии и другими НПА. Автономные полномочия этнических меньшинств включают самоуправление в границах установленных автономных районов, пропорциональное представительство в органах государственного управления, свободу развивать собственные языки, религию и культуру, а также возможности для адаптации центральных директив к местным условиям. Законы предоставляют этническим меньшинствам больший контроль над

¹⁴ Plan for Allocation of the Number of Deputies to the Eleventh National People's Congress. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2009-02/25/content_1472415.htm (accessed: 15.11.2015).

¹⁵ Plan for Allocation of the Number of Deputies of the Minority Nationalities to the Eleventh National People's Congress. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2009-02/25/content_1472480.htm (accessed: 15.11.2015).

¹⁶ Plan for Allocation of the Number of Deputies of the Minority Nationalities to the Eleventh National People's Congress. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2009-02/25/content_1472480.htm (accessed: 15.11.2015).

местным экономическим развитием, чем разрешено в неавтономных районах, право управления и защиту местных природных ресурсов, а также право на организацию местных сил общественной безопасности для охраны общественного порядка¹⁷.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Наряду с китайским монгольский язык имеет статус официального государственного языка на территории района.

В школах на территории Внутренней Монголии обучение осуществляется по четырем различным моделям:

- 1) существуют Mongolian Nationality Schools, в которых обучение осуществляется только на монгольском;
 - 2) школы, предоставляющие возможность обучения на двух языках (монгольском и китайском);
 - 3) школы, где обучение на китайском доминирует, а монгольский язык изучается как отдельный предмет;
 - 4) школы, в которых обучение осуществляется только на китайском.¹⁸
- + другие области: театры, книгоиздание, СМИ + обязательства центральной власти поддерживать / сохранять / развивать «культурное» своеобразие (какие-то госпрограммы и т.п.)

Теле-, радиовещание ведется на территории Внутренней Монголии и за ее пределами по всей стране на монгольском языке.

Религия. Формально Конституция КНР устанавливает свободу вероисповедания. В Ст. 11 Закона о национальной районной автономии говорится о том, что гарантиями свободы вероисповедания для граждан различных национальностей являются автономные учреждения в автономных районах. Ни один государственный орган, общественная организация или частное лицо, согласно законодательству, не может заставить граждан верить или не верить никакой религии, и они не могут дискриминировать граждан, которые верят в или не верят в какую-либо религию.

Конституция и Закон о НРА гарантируют охрану нормальной религиозной деятельности со стороны государства. Согласно законам, никто не может использовать религию, чтобы участвовать в деятельности, нарушающих общественный порядок, нанести ущерб здоровью граждан или вмешиваться в образовательную систему государства.

Фактически буддисты во Внутренней Монголии нередко преследуются под различными предлогами, включая «нарушение общественного порядка», «организацию незаконных собраний» или «пропаганду суеверных убеждений»¹⁹. В ВМАР запрещено признание перевоплощений лам – традиционной передачи духовного лидерства

¹⁷ Zhang H. The Laws on the Ethnic Minority Autonomous Regions in China: Legal Norms and Practices // Loyola University Chicago International Law Review. 2012. Vol. 9. Issue 2. P.249-264.

¹⁸ Dong F. Four Models of Mongolian Nationality Schools in the Inner Mongolian Autonomous Region.

¹⁹ Несмотря на закрепленную в Конституции КНР свободу вероисповедания, люди не могут свободно осуществлять «суеверные» виды деятельности. Кроме пяти религии, официально признан-

в буддизме. Бюро по делам религий жестко контролирует все религиозные дела в Китае, в частности, перевоплощение лам, кандидатуры которых обязуются подписать контракт, гарантирующий лояльность по отношению к КПК и правительству. Начиная с 1990-х гг., публикация и распространение буддистских текстов допускается только в пределах храмов. Частные пожертвования в храмы также строго контролируются правительством. Более того, храмы обьяханы регулярно отчитываться о своей деятельности властям.²⁰

Гарантии доступа к властным позициям в ЭРА. Ст.16 Закона о региональной национальной автономии закрепляет положение, согласно которому: «В съезде народных представителей национального автономного района, в дополнение к депутатам от «титульной» этнической группы, имеют право на пропорциональное представительство другие национальности, проживающие на данной территории». Количество и доля (соотношение) всех членов законодательного органа автономного округа определяется решением Постоянного комитета Съезда народных представителей автономного района (в соотв. с принципами, установленными законом, а также с доведением до сведения о решении членов Постоянного комитета ВСНП).

Согласно избирательному закону о выборах ВСНП и местных народных собраний КНР²¹ устанавливаются следующие рамки этнического представительства:

1) Если численность населения этнической группы в районе, где концентрируются национальные меньшинства, превышает 30% от общей численности местного населения, представительство «титульной» и «нетитульной» групп в местных народных собраниях должно быть равным.

2) Если общая численность населения этнической группы в таком районе составляет менее 15% от общей численности местного населения, количество людей, представленных каждым депутатом этого меньшинства может быть соответствующим образом меньше, но не должно быть меньше, чем половина от количества представителей «титульной» национальности.

3) Если общая численность населения этнической в таком районе составляет от 15% до 30% от общей численности местного населения, количество людей, представленных каждым депутатом этого меньшинства не должно превышать 30% от общего числа депутатов.

Представительство этнических меньшинств в каждом административном районе ЭРА гарантируется законом о местных народных собраниях: число депутатов

ных в КНР, остальные считаются потенциально подрывными. Эта идея ясно выражена в официальном резюме политики КПК по вопросам религии, опубликованном в 1982 году – известном как «Документ 19» – в котором говорится, что правительство КНР наказывает верующих, которые «ставят под угрозу общество и общественные интересы» и следуют «злему культу» («культу зла»).

²⁰ Cultural and Religious State of the Mongols in China // SMHRIC. URL: <http://www.free-hada-now.org/aboutsm.pdf> (д accessed: 21.11.2015).

²¹ Electoral Law of the National People's Congress and Local People's Congresses of the People's Republic of China. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1384080.htm (accessed: 22.11.2015).

местных Собраний народных представителей на различных уровнях, а также порядок их избрания устанавливаются законом о выборах. В местных легислатурах, согласно закону, должно быть соответствующее число депутатов, избранных от национальных меньшинств в каждом административном районе²².

Ст.56 этого же закона закрепляет за представителями титульных для соответствующих территорий этнических групп должности глав поселений и городов²³.

Этнический состав действующего Правительства Внутренней Монголии²⁴:

- 1) Председатель Правительства, глава Счетной палаты – монгол;
- 2) Вице-председатель – ханец;
- 3) Глава комиссии по этническим вопросам (комитет монгольского языка, бюро по делам религий), департамента культуры и министерства здравоохранения – монгол;
- 4) Глава департамента сельского хозяйства и животноводства – ханец;
- 5) Глава департамента промышленности, транспорта, строительства, производственной безопасности и земельных ресурсов – ханец;
- 6) Глава департамента социальной стабильности, глава управления национальной безопасности на региональном уровне – ханец;
- 7) Глава департамента образования, науки и техники, гражданских дел, человеческих ресурсов и социального обеспечения – монгол;
- 8) Глава департамента по охране окружающей среды, промышленности и торговли и контроля качества – ханец;

Глава департамента финансов, услуг, непубличной экономики и внешней торговли – монгол.

Взаимоотношения по линии «регион – этнические группы».

Регулирование взаимоотношений между титульной и нетитульными группами внутри ЭРА. В законе о РНА межнациональным отношениям внутри ЭРА посвящена глава 5, согласно которой главным институтом, регулирующим взаимоотношения титульной и нетитульных групп внутри автономных районов, является орган самоуправления региона, который гарантирует равенство граждан в правах, обеспечивает развитие экономической, образовательной, научно-технической, культурной и др. среды, а также обладает такими механизмами, как, например, вознаграждение (премирование) тех «государственных функционеров», кто использует два и более разговорных или письменных местных языка.

²² Organic Law of the Local People's Congresses and Local People's Governments of the People's Republic of China. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1384085.htm (accessed: 22.11.2015).

²³ Organic Law of the Local People's Congresses and Local People's Governments of the People's Republic of China. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1384085.htm (accessed: 22.11.2015).

²⁴ Сайт Правительства Внутренней Монголии. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.nmg.gov.cn/zzqzf/> (дата обращения: 18.11.2015)

Представительство нетитульных этнических групп в региональных органах власти. Ст.16 Закона о региональной национальной автономии закрепляет положение, согласно которому: «В съезде народных представителей национального автономного района, в дополнение к депутатам от «титульной» этнической группы имеют право на пропорциональное представительство другие национальности, проживающие на данной территории»²⁵. Количество и доля (соотношение) всех членов законодательного органа автономного округа определяется решением Постоянного комитета Съезда народных представителей автономного района (в соотв. с принципами, установленными законом, а также с доведением до сведения о решении членов Постоянного комитета ВСНП).

²⁵ Law of the People's Republic of China on Regional National Autonomy // Database of laws and regulations. URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1383908.htm (accessed: 09.11.2015).

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты.

Таблица 2. Конфликты в ВМАР по данным Conflict Barometer, 2011-2015 гг.

Год наблюдения	Стороны конфликта	Год начала конфликта	Интенсивность конфликта
2011	Mongolian Ethnic minorities vs. government, Han Chinese	1981	3
2012	Mongolian Ethnic minorities vs. government, Han Chinese	1981	3
2013	Mongolian Ethnic minorities vs. government, Han Chinese	1981	3
2014	Mongolian Ethnic minorities vs. government, Han Chinese	1981	3
2015	Mongolian Ethnic minorities vs. government, Han Chinese	1981	3

Источник: Conflict Barometer // Heidelberg Institute for International Conflict Research. URL: <https://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/> (accessed: 09.11.2015)

Conflict Barometer фиксирует начало конфликта между монгольским этническим меньшинством во Внутренней Монголии, с одной стороны, и доминирующей группой ханьцев, а также правительством КНР, с другой, в 1981 году. Опубликование внутрипартийного документа (документ № 28) от 5 августа 1981 г., в котором давалась оценка ущерба, нанесенного в регионе во время культурной революции (согласно данным порядка 790 000 человек со всего региона были заключены в тюрьму, из них 22 900 человек погибли и 120 000 были искалечены), вызвало значительное протестное движение монгольских студентов против проживания и доминирующего положения ханьцев во Внутренней Монголии. Эти протесты продолжались в течение 1980-х гг., а их кульминацией стали масштабные демонстрации в мае-июне 1989 г. на площади Тяньаньмэнь в Пекине, которые в результате были подавлены²⁶.

В 2013 г. монгольские пастухи проводили акции протеста и сидячие забастовки, жалуюсь на экспроприацию земли, принудительные переселения и горнодобывающую промышленность. В ряде случаев полиция арестовала пастухов, которые пытались ехать в Пекин и протестовать там. Столкновения фермеров с сотрудниками китайской компании продолжались в течение всего года. Специальные подразделения полиции и Народная вооруженная полиция арестовали и ранили десятки человек. В сентябре власти задержали 52 человека за разжигание общественных беспорядков в Интернете во время общенациональной кампании «анти-слухи». 13 ноября власти арестовали шесть пастухов за нарушение производственного процесса в государственной компании по лесопереработке. Около сотни монголов пытались прорваться в зал судебных заседаний, однако полиция остановила их.

²⁶ Crackdown in Inner Mongolia // The Asia Watch Committee. 1991. July. ISBN 1-56432-035-9. URL: <https://www.hrw.org/reports/pdfs/c/china/china917.pdf> (accessed: 04.01.2017).

В следующем году монгольские пастухи устраивали несколько акций протеста и сидячих забастовок не только против экспроприации земли, принудительные переселения, горнодобывающие проекты, но и расширения военных баз на территории региона. Весной премьер Ли Кэцян посетил Внутреннюю Монголию, заявляя о своей приверженности устойчивому развитию и улучшению местной инфраструктуры. Несколько дней спустя около ста пастухов протестовали перед зданием правительства в столице региона и были разогнаны полицией. 31 марта, после того, как более 100 оленеводов из Urad Front Banner и Urad Rare Banner провели акцию протеста, полиция арестовала 39 человек. 12 апреля полиция арестовала 40 пастухов, протестовавших против добычи и транспортировки угля. После того, как 400 пастухов протестовали 8 октября, местные власти пообещали выделить субсидии для сена и корма скоту, а также выплатить необходимые компенсации. 9 декабря правительство выпустило из тюрьмы известного монгольского активиста Хада (Hada²⁷) после того, как почти 20 лет тюрьмы.

В 2015 г. монгольские пастухи устраивали многочисленные протесты по поводу землепользования, задержаний оленеводов и принудительного переселения. 19 января монгольский скотовод повесился перед зданием местного правительства в знак протеста против оккупации своих пастбищных земель. Через день по Внутренней Монголии прокатилась волна протестов. Демонстрация более чем 60 пастухов, которые вышли на улицы в Shilinhote / Xilinguole, требуя возвращения своих пастбищных земель государственными органами, была разогнана полицией. Кроме того, протесты монгольских скотоводов также имели место перед различными органами власти в Пекине.

6 февраля восемь монголов были задержаны полицией после того, как организовали протест перед посольством Китая в Улан-Баторе с требованием освобождения Внутренней Монголии и защиты традиционного образа жизни монгольских пастухов. В демонстрациях, длящихся с 20 марта по 6 апреля, более тысячи монголов протестовали против загрязнения их пастбищ. Около 2000 полицейских подавили акцию протеста резиновыми пулями, слезоточивым газом и водометами, убив одного пастуха, ранив более 100 человек и арестовав приблизительно 50. 15 октября полицейские избили и арестовали сына известного диссидента Внутренней Монголии, Хада, который находился в тюрьме в течение 19 лет.

Механизмы взаимодействия. Одним из механизмов взаимодействия региона с центральным правительством в Китае является парламентское представительство автономии через квоты для этнических меньшинств.

²⁷ Hada (activist) // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Hada_\(activist\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Hada_(activist)) (accessed: 04.01.2017).