

Республика Ингушетия (Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² ¹

Численность населения. 144096870 чел.²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59⁴.

Политический режим по оценкам Freedom House⁵:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной из-

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwwR> (accessed: 26.01.2017).

мене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности⁶.

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 го-

⁶ Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

рода федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа⁷:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

⁷ Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общенациональной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общенациональная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, ко-

торой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации⁸.

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий⁹. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система *с доминирующей партией*, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
«Единая Россия»	343
КПРФ	42

⁸ Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

⁹ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL:

http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»¹⁰. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

¹⁰ О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Республика Ингушетия на западе граничит с Северной Осетией, на востоке с Чеченской Республикой, на юге с Грузией (с краем Мцхета-Мтианети), граница с которой совпадает с государственной границей Российской Федерации. Столица — город Магас.

Рисунок 1. Карта Республики Ингушетия



Источник: Ингушетия. Карта. URL:

<http://findfoto.club/%D0%B8%D0%BD%D0%B3%D1%83%D1%88%D0%B5%D1%82%D0%B8%D1%8F%20%D0%BA%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0%20%D0%BC%D0%B0%D0%B3%D0%B0%D1%81> (дата обращения: 22.03.2017)

С I тысячелетия до нашей эры на территории современной Ингушетии распространена Кобанская культура, получившая своё название по аулу Кобан (Тагаурское ущелье, Северная Осетия), где были найдены древнейшие археологические памятники. Антропологически носители кобанской культуры являлись представителями кавкасионского типа. Первые упоминания о протовайнахских племенах на Северном Кавказе появляются в I тысячелетии до н. э.¹¹

В X в. складывается государство алан со столицей г. Магас («Город солнца»). Часть равнинной территории Ингушетии входила в его состав. В первой половине

¹¹ Источник цитирования: История / Кавказский Узел. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/10472/> (дата обращения: 22.03.2017)

XIII в. Аланское государство было разгромлено в результате монгольских завоевательных походов. Равнинная территория Алании была включена в состав Золотой Орды.

В Средние века на территории Ингушетии распространяется христианство со стороны Грузии.

В XV веке ингуши предпринимают попытку возвращения на равнины, селятся по долинам рр. Сунжа, Назранка, Камбилеевка, Ачалуки. Однако во второй половине XVI века, в результате похода кабардинского князя Темрюка в декабре 1562 года, поддержанного ногайцами и русским царём Иваном Грозным, ингуши были вынуждены вновь уйти в горы.

В горах складываются общества, основанные на территориальном принципе — шахары. Возникает предгосударственное устройство общественной жизни, основанное на демократических принципах.

В этот период началось проникновение ислама — через Чечню и Дагестан, однако окончательно он утвердился лишь в середине XIX века; вплоть до этого времени продолжали существовать языческие обычаи и обряды.

Ингушские общества — Галгаевское, Цоринское, Джейраховское, Орстхоевское, Фяппинское (Кистинское), проживавшие в горах, начали возвращаться на равнины в XVI—XVII веках, главным образом, на Тарскую долину, где в конце XVII века было основано селение Ангушт. Миграция шла по ущельям рек Фортанга, Асса, Терек Сунжа, Камбилеевка. Переселение на равнины, в основном, завершилось к первой половине XIX века.

В марте 1770 года Ингушетия вошла в состав Российской империи.

В 1784 г. вблизи ингушского селения Заур-Ков была основана крепость Владикавказ. В 1810 г. заложена крепость Назрань.

22 августа 1810 года во Владикавказе представители шести ингушских родов, проживавших в Назрани, подписали акт о вступлении в российское подданство. Акт подписали по десять представителей от каждого рода — от Таргимхоевых, Хамхоевых, Цикмабуховых (Оздоевых), Эгиевых, Картюевых, Евлоевых.

В 40-60 гг. XIX в. русская администрация на Кавказе проводит выселение ингушей из селений, расположенных по рекам Фортанга, Асса, Сунжа, Камбилеевка, переименовывают освобожденные таким образом селения в станицы и заселяют их казаками. Ингуши из этих селений частью были выселены в Турцию, частью погибли от холода, голода и болезней, оставшиеся расселились по другим ингушским селениям.

Ингуши принимали участие в Кавказской войне на стороне имама Шамиля, особенно активно участвовали орстхойцы (жители восточной части Ингушетии). Некоторое время существовали два вилайета исламского государства Шамиля — Арштинский и Галашкинский.

В 1845 году началось заселение берегов вдоль реки Сунжи терскими казаками. Ими были созданы станицы Ново-Сунженская, Воронцово-Дашковская, Фельдмаршальская, Нестеровская, Терская, Магомет-Юртовская, Карабулакская, Троицкая, Сунженская, Михайловская, Ассинская и другие.

В мае-июне 1858 года в Ингушетии произошло Назрановское восстание. Его причиной являлось решение военных властей Кавказа создать на месте мелких ингушских хуторов крупные населённые пункты, составляющие не менее 300 дворов и переселить туда ингушское население. Восстание охватило не только область близ Назрани, но и другие области Ингушетии. Первоначально восставшие направили к русскому военному командованию делегацию для переговоров, но несколько делегатов были задержаны. Восставшие численностью около 5000 человек попытались взять крепость, но были остановлены артиллерийским и ружейным огнём. Имам Шамиль дважды пытался неудачно прорваться к восставшим. В итоге восстание было подавлено.

В 1860 г. военное управление Кавказом было ликвидировано, и на Северном Кавказе были созданы Кубанская и Терская области. Ингуши входили в Ингушский округ Терской области.

В 1865 году Комиссия по личным и земельным правам туземцев Терской области признала размеры земельных наделов жителей Назрановского общества неудовлетворительными и недостаточными. В условиях недостатка земли командующий войсками Терской области Лорис-Меликов предложил выселить часть ингушского населения в Турцию. Переселение было согласовано с турецким правительством — было дано разрешение на переселение 5 тысяч человек при условии их поселения в Карском пашалыке. В 1865 году, по официальным данным, было переселено от 3 до 5 тысяч ингушей, в основном, орстхоевцев. Некоторые переселенцы пытались вернуться на родину, однако этому препятствовали российские и турецкие войска.

В 1871 г. Ингушский округ был объединен с Осетинским округом во Владикавказский округ. В 1888 г. Ингушетия была подчинена Сунженскому (казацкому) отделу Терской области. В результате упорной борьбы в 1905 г. ингуши добились выделения временно Ингушетии в самостоятельный Назрановский округ Терской области. В 1909 г. Назрановский округ был узаконен.

В ноябре 1917 г. была провозглашена Горская Республика. 1 декабря 1917 г. было создано временное Терское правительство. 3 марта 1918 г. была провозглашена Терская народная советская республика. В период революции 1917 г. и последовавшей гражданской войны ингуши активно поддержали большевиков, поверив в их обещания справедливого решения национального вопроса. С февраля 1919 г. по март 1920 г. равнинная Ингушетия была оккупирована армией генерала А.И. Деникина.

В марте 1920 г. была восстановлена Терская народная советская республика. 17 ноября 1920 г. была провозглашена Горская ССР. Декретом ВЦИК от 20 января 1921 г. была создана Горская АССР.

В 1921-1924 гг. Ингушетия входила в состав Горской АССР. В 1924 г., в связи с распадом Горской АССР, была образована Ингушская автономная область с административным центром в г. Владикавказе.

В 1929 г. Сунженский казачий округ, состоящий из станиц, основанных на месте ингушских селений, был включен в состав Чечни. В июле 1933 г. г. Орджоникидзе (переименован по инициативе ингушского руководства в 1931 г.) был передан

Осетии, а в начале 1934 г., без учета мнения народа, Ингушетия была присоединена к Чечне и образована Чечено-Ингушская автономная область (с 1936 г. – Чечено-Ингушская автономная советская социалистическая республика).

В ходе Великой Отечественной войны в августе - сентябре 1942 года германские войска предприняли крупномасштабное наступление в районе городов Моздок и Малгобек с целью прорвать советскую оборону и развить наступление по Алханчуртской долине в сторону Грозного, Махачкалы и Баку. В ходе Моздок-Малгобекской оборонительной операции наступление германских войск было остановлено, они понесли большие потери и были вынуждены прекратить наступление и перейти к обороне. Город Малгобек был оккупирован с 12 сентября 1942 года по 3 января 1943 года.

В 1944 года ингуши вместе с чеченцами подверглись депортации. С 23 февраля по 9 марта почти 500 тысяч чеченцев и ингушей были выселены с территории Чечено-Ингушской АССР в Среднюю Азию и Казахстан. Чечено-Ингушская АССР была ликвидирована. В ссылке погибло до трети ингушей. Территория Ингушетии была разделена между Осетией, вновь созданной Грозненской областью и Грузией. Эти события занимают центральное место в исторической памяти народа: «Многовековая история ингушского народа знает немало горьких страниц, и одна из них трагедия 23 февраля 1944 года. Это был день, когда вся страна содрогнулась от плача гор, когда началась самая страшная операция по тотальной депортации ингушского народа. Депортации подверглись и другие народы – немцы Поволжья, калмыки и карачаевцы, балкарцы, крымские татары, а также турки-месхетинцы. Но операция «Чечевица» по выселению почти полумиллиона – чеченцев и ингушей стала самой крупной. Словами не передать все трудности и испытания, выпавшие на долю ингушского народа в период депортации февраля 1944 г. Об этом лучше могут сказать только очевидцы тех страшных дней»¹².

В 1957 г. Чечено-Ингушская АССР была частично восстановлена. Пригородный район, ранее входивший в состав ЧИАССР, был оставлен в составе Северной Осетии.

В мае 1991 г. Чечено-Ингушская АССР была переименована в Чечено-Ингушскую Республику. Осенью 1991 г. Чечня отделилась от Ингушетии, было провозглашено создание Чеченской Республики, избран президент. В декабре 1991 г. на всенародном референдуме ингуши подтвердили, что Ингушетия является частью Российской Федерации.

26 апреля 1991 г. Верховным Советом РФ был принят Закон «О реабилитации репрессированных народов», предусматривавший, среди прочего, территориальную реабилитацию ингушей.

4 июня 1992 г. принят Закон «Об образовании Ингушской Республики в составе РФ». Поэтому непременным атрибутом визитной карточки территории является указание, на то, что это «самая молодая республика» (образована 4 июня 1992 года) и «начинающий субъект РФ».

¹² Депортация ингушского народы. URL: <https://deportin.ru/> (дата обращения: 22.03.2017)

Со времени возвращения после депортации ингуши требовали возвращения им Пригородного района Северной Осетии. Осенью 1992 года из-за территориальных споров вспыхнул вооружённый конфликт. В итоге прежняя граница была сохранена, а почти всё ингушское население Северной Осетии было вынуждено переселиться в Ингушетию. Конфликтная ситуация вокруг этого района окончательно не решена.

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса Республика Ингушетия – одна из 22 республик РФ, то есть особого статуса по сравнению с другими республиками она не имеет. Публично-правовой статус республики закреплён конституционно.

KIN-states и kin-groups. У Республики нет kin-state.

По данным на 2010 г. общая численность в России составила человек 444 833 (0,31 %, от всего населения). Помимо Республики проживают в основном в Северной Осетии, Москве, Чеченской республике, Тюменской области, Ставропольском крае и т.д. (см. табл. 3).

Таблица 3. Диаспоры ингушей в регионах РФ

	2002	2010
Россия	413 016	444 833
Республика Ингушетия	361 057	385 537
Северная Осетия	21 442	28 336
Москва	4050	4354
Тюменская область	2391	2994
Ставропольский край	1751	2227
Ростовская область	1134	1520
Чеченская республика	2914	1296
Кабардино-Балкария	1236	1271
Московская область	572	1085

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_ito_gil612.htm

В других странах: Турция: 85 тыс. (2012 г.), Сирия: 35 тыс. (2012 г.), Иордания: 25 тыс. (2012 г.), Ливан: 20 тыс. (2012 г.)¹³. Казахстан: 15 120 (2009 г.)¹⁴.

¹³ Данные Википедии по: Долгиева М.Б. Современное расселение ингушей // Вопросы истории. Магас, 2013. Т. Вып. 10. URL: <http://www.turkaramamotoru.com/ru/-161213.html> (дата обращения: 22.03.2017)

¹⁴ Национальный состав, вероисповедание и владение языками в Республике Казахстан. Итоги Национальной переписи населения 2009 года в Республике Казахстан. Статистический сборник /Под ред. Смаилова А.А./ Астана, 2010. URL: http://stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/p_perepis?_afLoop=14689581235248849#%40%3F_afLoop%3D14689581235248849%26_adf.ctrl-state%3Dvag8styla_50 (дата обращения: 02.02.2017).

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 3628 км² (82 место, 0,02 % территории страны)

Численность населения. 472776 (74 место; 2016 г.)¹⁵ = (0,32% населения страны).

ВРП на душу населения: 1520 USD (2014)¹⁶ или 113 791,2 руб. (79 место в РФ).

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 52 167,8 млн. руб. (2014).

Таблица 4. Валовой региональный продукт по республикам РФ, 2014 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	58 900 652,2	403 178,9
Республика Адыгея	77 923,0	174 017,6
Республика Алтай	39 134,5	184 011,4
Республика Башкортостан	1 248 817,7	306 771,3
Республика Бурятия	184 815,6	189 325,7
Республика Дагестан	538 340,2	180 824,4
Республика Ингушетия	52 167,8	113 791,2
Кабардино-Балкарская Республика	118 134,7	137 437,3
Карачаево-Черкесская Республика	69 195,3	147 396,9
Республика Калмыкия	46 044,3	163 688,1
Республика Карелия	185 640,4	293 054,1
Республика Коми	480 862,7	553 836,2
Республика Крым	137 924,8	73 190,1
Республика Марий Эл	144 140,6	209 488,1
Республика Мордовия	170 905,6	210 858,7
Республика Саха (Якутия)	660 150,0	690 642,5
Республика Северная Осетия-Алания	126 827,2	179 992,7
Республика Татарстан	1 671 397,1	434 509,1
Республика Тыва	46 707,3	149 334,8
Удмуртская Республика	441 959,1	291 287,5
Республика Хакасия	160 435,0	299 913,3
Чеченская Республика	141 294,8	104 019,2
Чувашская Республика	235 088,8	189 736,4

Источник: Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 гг. Росстат. (xls). URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#;

Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации. (xls).

URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

Республика Ингушетия является аграрно-индустриальной республикой. 60 % территории занимают земли сельскохозяйственного назначения, из них половина

¹⁵ Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

¹⁶ Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

угодий – пашни. Традиционные направления животноводства - разведение крупного рогатого скота молочного и мясомолочного направления, а также овцеводство и козоводство. Промышленность Республики Ингушетия развита слабо¹⁷.

Этнический состав населения ЭРА. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года в Республике Ингушетия 94,1% составляют представители титульной группы – ингуши. Второе место в численности занимают чеченцы (4,6%), третье – русские (0,8%). В Ингушетии самая малая доля русского населения в Российской Федерации (см. табл. 5).

Таблица 5. Национальный состав Республики Ингушетия по данным переписи 2010 годов

Республика Ингушетия - все население	412529	
Лица, указавшие национальную принадлежность	409632	100,0
Ингуши	385537	94,1
Чеченцы	18765	4,6
Русские	3215	0,8
Другие национальности (не перечисленные выше)	2115	0,5
Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников	2897	

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html (дата обращения: 22.03.2017)

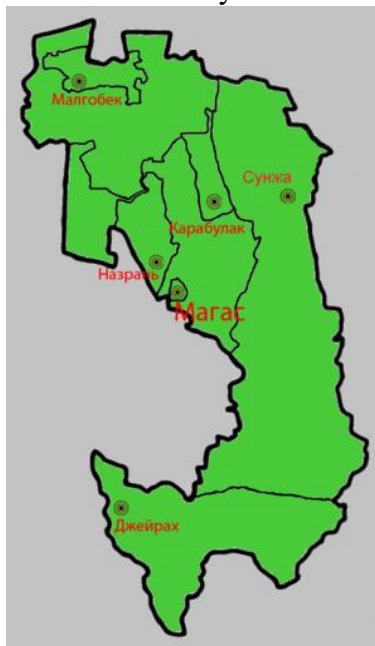
В настоящее время в границах административно-территориальных единиц Ингушетии образованы 5 городских округов, 4 муниципальных района¹⁸ (см. рис. 2):

1. Джейрахский район (село Джейрах)
2. Малгобекский район (город Малгобек)
3. Назрановский район (город Назрань)
4. Сунженский район (город Сунжа)
5. город Карабулак
6. город Магас
7. город Малгобек
8. город Назрань
9. город Сунжа¹⁹

¹⁷ Экономика Республики Ингушетии. URL: <http://orv.gov.ru/Regions/Details/81> (дата обращения: 22.03.2017)

¹⁸ Закон республики Ингушетия от 23 февраля 2009 года N 5-ПЗ «Об установлении границ муниципальных образований республики Ингушетия и наделении их статусом сельского, городского поселения, муниципального района и городского округа» (в редакции Законов Республики Ингушетия от 17.12.2009 N 62-ПЗ, от 29.03.2010 N 19-ПЗ, от 04.03.2014 N 9-ПЗ, от 02.07.2016 N 29-ПЗ, от 29.12.2016 N 60-ПЗ) URL: <http://docs.cntd.ru/document/895201294> (дата обращения: 22.03.2017)

¹⁹ сельское поселение Орджоникидзевское 5 июня 2015 года преобразовано в городское поселение, переименованное в начале 2016 года в городское поселение Сунжа (станция в свою очередь получила статус пгт, который 2 февраля 2016 года был переименован в посёлок городского типа Сунжа), а 4 декабря 2016 года городское поселение было преобразовано в городской округ и выведено из состава муниципального района (пгт в свою очередь получил статус города). Новому городу - быть! // «Ингушетия» - интернет-газета, 04.12.2016. URL:

Рисунок 2. АТЕ Республики Ингушетия

Источник: Административно-территориальное деление Ингушетии. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%98%D0%BD%D0%B3%D1%83%D1%88%D0%B5%D1%82%D0%B8%D0%B8 (дата обращения: 22.03.2017)

Ингуши составляют абсолютное большинство во всех муниципальных образованиях Республики (см. табл. 6).

Таблица 6. Национальный состав по районам (2010).

	всего	ингуши	чеченцы	русские
Республика Ингушетия	409632	385537	18765	3215
Городской округ Магас – г. Магас	2502	1961	15	406
Городской округ Карабулак – г. Карабулак	30750	30060	376	254
Городской округ Малгобек – г. Малгобек	30804	27829	2038	492
Городской округ Назрань – г. Назрань	92900	92175	385	189
Джейрахский муниципальный район	2630	2222	244	2
Малгобекский муниципальный район	47592	40729	13	130
Назрановский муниципальный район	86921	86551	176	109
Сунженский муниципальный район	115547	104010	9578	1391

Источник: Население по национальности и владению русским языком. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Ингушетия. URL: http://ingstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/ingstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 22.03.2017)

<http://gazetaingush.ru/vlast/evkurov-podpisal-zakon-o-preobrazovanii-sunzhi-v-gorodskoy-okrug>. (дата обращения: 22.03.2017)

Ингуши, самоназвание — Галга́и (ингуш. ГӀалгӀа́й) — народ на Северном Кавказе, коренное население Ингушетии. Исторически также проживают в Сунженском районе Чечни и Пригородном районе Северной Осетии. Этноним «ингуши» произошел от названия ингушского селения Ангушт²⁰. Антропологически ингуши являются представителями кавкасионского типа балкано-кавказской расы²¹.

Говорят на ингушском языке. Ингушский язык (самоназвание ГӀалгӀа́й мотт) — относится к семье нахско-дагестанских, или северокавказских языков. Первоначально для письма на ингушском языке использовали вариант арабского алфавита. В период с 1923 г. по 1937 г. использовался латинский алфавит. Кириллический алфавит был принят в 1938 г., а новая версия латинского алфавита — в 1992 г.²².

Процент населения, говорящего на языке. По данным переписи населения России 2010 года, в России на ингушском языке разговаривают 305 868 человек (264 358 в Республике Ингушетия)²³.

Ментальность. По замечанию исследователей, национальный характер ингушей формировался под влиянием средневекового военного кодекса чести: уважения к мужественности и стойкости духа, отсутствия малодушия. В генах ингушского народа записан код взаимопомощи, терпимости, добра, совести, долга²⁴. «Ингушское общество исследователи называют патриархальным. Уважение к старшим людям проявляется, прежде всего, в том, что самые значительные вопросы в жизни семьи, общества ингуши не решают без их непосредственного участия. У ингушей традиционно сильно развито чувство собственного достоинства, аристократической гордости, переходящих порой в самовлюбленность»²⁵. При этой взаимопомощи может приобретать гипертрофированное выражение. Так, если гостеприимство, есть практически у всех народов мира, то, оказавшись в ингушском доме, гость получает «хозяев, готовых в случае опасности биться за него до последнего вздоха». Рамазан Цуров пишет, что нередко случаи и в далеком прошлом, и ныне, когда хозяин и его сыновья погибали у порога собственного дома, защищая гостей или любых людей,

²⁰ Историческая справка к проекту Федерального Закона «О реабилитации ингушского народа». URL:

<https://ghalghay.com/2010/03/18/%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F-%D1%81%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BA%D0%B0-%D0%BA-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%83-%D1%84%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80/> (дата обращения: 22.03.2017)

²¹ Краткая информация об ингушском народе. Статья доктора исторических наук Дзараховой Зейнеп Магомет-Тагировны «Традиции толерантности в традиционной культуре ингушей». URL: <http://unknown-ingushi.vpvd.ru/misc/shortabout.html> (дата обращения: 22.03.2017)

²² Ингушский язык <http://linguapedia.info/languages/ingush.html> (дата обращения: 22.03.2017)

²³ Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html (дата обращения: 22.03.2017)

²⁴ Дзарахова З. Некоторые особенности ингушского характера / www.ingush.ru. URL: <http://www.ingush.ru/gurnal2.asp> (дата обращения: 22.03.2017)

²⁵ Там же.

бежавших от преследования под их крышу²⁶. Описывая особенности национального характера ингушей, автор ссылается на слово “яхь”, приблизительный перевод которого «соперничество, длящееся всю жизнь». В современности это проявляется в соревновании в достижении богатства.

Религия. Доминирующей религией является ислам суннитского толка, также присутствует православное христианство. Согласно данным региональных социологических исследований, религиозный состав населения Республики Ингушетия распределен следующим образом: мусульмане – 95,50%, православные христиане – 4,50%²⁷.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. В соответствии с Конституцией РИ, Республика Ингушетия - демократическое, правовое, светское государство. Отношения Республики Ингушетия и Российской Федерации регулируются Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Ингушетия и Договором о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Ингушетия в составе Российской Федерации. Систему органов государственной власти Республики Ингушетия образуют: Президент Республики Ингушетия, Народное Собрание - Парламент Республики Ингушетия, Правительство Республики Ингушетия, республиканские и территориальные органы исполнительной власти Республики Ингушетия, Конституционный Суд Республики Ингушетия и мировые судьи Республики Ингушетия.

Глава Республики Ингушетия. Статья 65 Конституции определяет, что Глава Республики Ингушетия является высшим должностным лицом Республики Ингушетия. Глава Республики Ингушетия является гарантом Конституции Республики Ингушетия, принимает необходимые меры по защите прав и свобод человека и гражданина, охране безопасности и территориальной целостности Республики Ингушетия, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления. Он представляет Республику Ингушетия в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, подписывает от имени Республики Ингушетия договоры и соглашения.

Главой Республики Ингушетия может быть гражданин Российской Федерации, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет.

²⁶ Цуров Р. Край крайностей, или Кирпичи ингушского менталитета Село Джайрах, 1-25 марта 2008 года // «Дружба Народов» 2008, №8. URL: <http://magazines.russ.ru/druzhba/2008/8/cu13.html> (дата обращения: 22.03.2017)

²⁷ Источник: Кавказский Узел. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/10472/> (дата обращения: 22.03.2017)

Глава Республики Ингушетия избирается депутатами Народного Собрания Республики Ингушетия тайным голосованием сроком на 5 лет (Статья 67).

Глава Республики Ингушетия (Статья 70)²⁸:

- 1) подписывает и обнародует либо отклоняет республиканские законы;
- 2) издает указы и распоряжения, которые обязательны для исполнения на территории Республики Ингушетия;
- 3) руководит осуществлением международных и внешнеэкономических связей Республики Ингушетия, ведет переговоры и подписывает договоры и соглашения от имени Республики Ингушетия;
 - 3.1. определяет структуру исполнительных органов государственной власти Республики Ингушетия;
 - 3.2. формирует Правительство Республики Ингушетия в соответствии с законодательством Республики Ингушетия и принимает решение об отставке Правительства Республики Ингушетия;
- 4) назначает и отзывает полномочных представителей Республики Ингушетия при федеральных органах государственной власти и в субъектах Российской Федерации;
- 5) формирует и руководит Советом Безопасности Республики Ингушетия, принимает меры по обеспечению общественной безопасности и правопорядка;
- 6) представляет Народному Собранию Республики Ингушетия кандидатуры для назначения на должности Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда Республики Ингушетия;
- 7) решает в соответствии с законодательством вопросы кадрового обеспечения правоохранительных и судебных органов;
- 8) назначает с согласия Народного Собрания Председателя Правительства Республики Ингушетия и освобождает его от должности, принимает либо отклоняет отставку Правительства Республики Ингушетия;
- 9) формирует и руководит деятельностью Администрации Главы Республики Ингушетия;
- 10) назначает и освобождает от должности руководителей органов исполнительной власти Республики Ингушетия и т.д. по Конституции.

Исполняющим обязанности главы Временной Администрации 10 ноября 1992 года стал Руслан Аушев. 23 апреля 2002 года сложил с себя полномочия Президента.

Весной 2002 года Президентом Республики Ингушетия был избран Мурат Зязиков.

30 октября 2008 года указом Президента России Дмитрия Медведева Зязиков был отправлен в отставку.

Исполняющим обязанности, а затем и президентом (позднее должность стала именоваться «Глава») стал Юнус-бек Евкуров. 4 июля 2013 года Юнус-бек Евкуров

²⁸ Конституция Республики Ингушетия (принята 27 февраля 1994 г.) (с изменениями и дополнениями). URL: <http://pravitelstvoru.ru/polnomochiya/> (дата обращения: 29.03.2017)

досрочно ушёл в отставку с поста главы республики. Федеральный закон «Об избрании Глав субъектов через законодательные собрания» предоставил регионам право определить модель выбора высшего должностного лица субъекта федерации. В соответствии с этим законом и на основании рекомендации Съезда народа Ингушетии и был принят 8 мая 2013 года республиканский закон об избрании главы Республики Ингушетия Народным Собранием. В августе 2013 года Президент России внёс кандидатуру Евкурова для избрания на должность Главы Республики в числе трёх кандидатов на рассмотрение парламента Ингушетии. 8 сентября 2013 года Юнус-бек Евкуров депутатами парламента республики избран Главой Ингушетии.

Исполнительная власть. Правительство Республики Ингушетия является высшим исполнительным органом государственной власти Республики Ингушетия (Статья 83 Конституции) Правительство Республики Ингушетия состоит из Председателя Правительства Республики Ингушетия, его заместителей и министров Республики Ингушетия.

Полномочия Правительства республики Ингушетия²⁹. Правительство Республики Ингушетия в соответствии с Конституцией Республики Ингушетия и Конституционным законом Республики Ингушетия от 12.05.2003 г. № 12-РКЗ «О Правительстве Республики Ингушетия» осуществляет руководство работой республиканских органов исполнительной власти и контролирует их деятельность.

Правительство Республики Ингушетия, органы исполнительной власти Республики Ингушетия для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц. Правительство Республики Ингушетия устанавливает порядок создания и деятельности указанных территориальных органов.

Правительство Республики Ингушетия утверждает положения о республиканских органах исполнительной власти, предельную численность работников их аппаратов и размер ассигнований на содержание этих органов, включая их территориальные органы, в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете Республики Ингушетия.

Правительство Республики Ингушетия назначает и освобождает от должности заместителей министров, заместителей председателей государственных комитетов, руководителей иных республиканских органов исполнительной власти, утверждает членов коллегий министерств и иных республиканских органов исполнительной власти.

Правительство Республики Ингушетия вправе отменять акты республиканских органов исполнительной власти либо приостанавливать действие этих актов.

В случае необходимости Правительство Республики Ингушетия вправе учреждать организации, образовывать координационные, совещательные и иные органы при Правительстве Республики Ингушетия, определять их задачи и полномочия.

²⁹ Полномочия Правительства республики Ингушетия. URL: <http://pravitelstvori.ru/polnomochiya/> (дата обращения: 29.03.2017)

Законодательная власть. Народное Собрание Республики Ингушетия является постоянно действующим высшим представительным и единственным законодательным органом государственной власти Республики Ингушетия³⁰. Народное Собрание Республики Ингушетия состоит из 27 депутатов, избираемых сроком на 5 лет (Статья 73 Конституции).

К ведению Народного Собрания Республики Ингушетия относится (Статья 76):

- 1) принятие законов Республики Ингушетия;
- 2) внесение поправок в Конституцию Республики Ингушетия;
- 3) установление порядка проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Республики Ингушетия в пределах полномочий, определенных федеральным законом;
- 4) установление административно-территориального устройства Республики Ингушетия и порядка его изменения;
- 5) утверждение республиканского бюджета и отчета о его исполнении, осуществление контроля за исполнением республиканского бюджета как самостоятельно, так и через Контрольно-счетную палату Республики Ингушетия, образуемую Народным Собранием Республики Ингушетия в соответствии с республиканским законом Республики Ингушетия;
 - 5.1) избрание Главы Республики Ингушетия; (п. 5.1 введен Законом Республики Ингушетия от 08.05.2013 N 1-РЗП)
 - 6) утверждение программ социально-экономического развития Республики Ингушетия;
 - 7) дача согласия Главе Республики Ингушетия на назначение Председателя Правительства Республики Ингушетия и др.

Выборы представительного органа в 1993-2003 гг.: 28.02.1994 (Народное собрание первого созыва), 28.02.1999 (Народное собрание второго созыва).

Выборы Народного собрания Республики Ингушетия третьего созыва 7 декабря 2003 года. Избирательная система: При введении смешанной избирательной системы численность депутатов Народного собрания была увеличена с 21 до 34. Половина депутатов – 17 – избирались по пропорциональной системе с 5% барьером. Территориальных групп списки не имели. Остальные 17 депутатов избирались от одного одномандатного, одного двухмандатного, двух трехмандатных и двух четырехмандатных округов³¹.

Выборы Народного собрания Республики Ингушетия четвертого созыва 2 марта 2008 года. Избирательная система: Введена полностью пропорциональная избирательная система с 7% заградительным барьером. Численность депутатов Народно-

³⁰ Полномочия Народного Собрания Республики Ингушетия. Народное собрание республики Ингушетия (глава V в ред. Закона РИ от 18.07.2001 N 8-РЗП). URL: <http://www.parlamentri.ru/index.php/sostav-i-struktura/polnomochiya-narodno-go-sobraniya/2047-polnomochiya-narodno-go-sobraniya-respubliki-ingushetiya> (дата обращения: 29.03.2017)

³¹ Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Республика Ингушетия – М.: Центр «Панорама», 2009. С. 94

го собрания сокращена с 34 до 27 человек. Территориальных групп списки не имели. В качестве защиты интересов списков-аутсайдеров введена норма о том, что если одному или нескольким спискам кандидатов, допущенным к распределению депутатских мандатов, их не досталось, передаются по одному оставшиеся нераспределенными после первичного распределения депутатские мандаты³².

Выборы Народного Собрания Республики Ингушетия пятого созыва 4 декабря 2011 года. Избирательная система: Сохранена введенная перед выборами 2008 года полностью пропорциональная избирательная система. Без изменений осталась численность депутатов (27 человек) и 7%-й заградительный барьер, а также квота Хэйра в качестве метода распределения депутатских мандатов. Введена предусмотренная федеральным законодательством норма о том, что перед распределением мандатов по одному месту получают списки, набравшие от 5% до 7% голосов. Минимальное число кандидатов в списке не ограничивалось, максимальное составляло 50 человек. Территориальных групп списки не имели. Сохранена норма защиты интересов списков-аутсайдеров – если после применения методики распределения остались списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов, но не получившие депутатские мандаты (по закону мандаты должны получить не менее двух списков не зависимо от числа голосов, полученных победителем), то число депутатских мандатов, полученных первым и последующими списками кандидатов, получившими более одного депутатского мандата, уменьшается на один, а освободившиеся мандаты передаются спискам кандидатов, допущенным к распределению депутатских мандатов, но не получившим их³³.

Выборы Народного Собрания Республики Ингушетия шестого созыва 18 сентября 2016 года Председателем НС РИ VI созыва в октябре 2016 года избран Евлоев Зялимхан Султанхамидович³⁴.

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии. Партия «Единая Россия» и ее кандидаты традиционно получают более сильную поддержку, чем в среднем по стране. В 2007 году был продемонстрирован почти стопроцентный результат (см. табл. 7 и 8).

³² Там же. С.97

³³ Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Республика Ингушетия – М.:Центр «Панорама», 2014. С. 137-138

³⁴ Председатель Народного Собрания РИ. URL:
<https://parlamentri.ru/index.php/sostav-i-struktura/rukovodstvo/36-predsedatel-narodnogo-sobraniya-respubliki-ingushetiya/1842-predsedatel-narodnogo-sobraniya-ri> (дата обращения: 29.03.2017)

Таблица 7. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг.
(голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57%	64,30%	49,32 %	54,20 %
Республика Ингушетия	57%	98,72%	91,0 %	72,41 %

Источник: ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

Таблица 8. Выборы депутатов Народного Собрания Республики Ингушетия VI созыва 18.09.2016

ВСЕРОССИЙСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ "РОДИНА"	4472 / 2.52%
Политическая партия ЛДПР	8895 / 5.01%
Всероссийская политическая партия "ПАРТИЯ РОСТА"	3319 / 1.87%
Всероссийская политическая партия "ЕДИНАЯ РОССИЯ"	134827 / 75.94%
Политическая партия "КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"	9105 / 5.13%
Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	14132 / 7.96%
Политическая партия "ПАТРИОТЫ РОССИИ"	2271 / 1.28%

Источник: Постановление. URL:

<http://www.vybory.izbirkom.ru/region/izbirkom?action=show&vrn=2062000274766®ion=6&prver=0&pronetvd=null> (дата обращения: 29.03.2017).

Как отмечалось выше, Ингушетия стала вторым после Дагестана регионом, отказавшимся от прямых выборов. По новому законодательству главу республики выбирают депутаты местного парламента. Партии, представленные в Народном Собрании и Госдуме, представляют президенту по три кандидатуры, из числа которых президент выбирает троих, и направит их на рассмотрение в Народное Собрание. Одного из троих Народное Собрание наделяет полномочиями главы республики.

Эксперты отмечают, что Ю.Евкуров изначально был не против прямых выборов, но для него не прямые выборы создали максимально благоприятные условия: «Ю.Евкуров не является ставленником какого-либо мощного клана, что имеет в его случае как плюсы, так и минусы, и ставит его в зависимость от двух факторов – личной популярности среди населения и поддержки Кремля. Учитывая, что Ингушетия является потенциально «горячей» точкой, прямые выборы могли бы способствовать активизации различных кланов, сложившихся в мощные группы влияния при прежних руководителях республики – Мурате Зязикове и Руслане Аушеве, и стремящихся привести к власти своего человека. Кроме того противником Ю.Евкурова считается глава Чечни Р.Кадыров, постоянно оказывающий давление на Ингушетию и ее власти»³⁵. Таким образом, победа на прошедших не прямых выборах досталась Ю.Евкурову, а сами выборы прошли без серьезных конфликтов.

Всего в республике зарегистрировано 37 региональных отделений политических партий³⁶. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, КПРФ, Справедливая Россия, ЛДПР.

³⁵ Республика Ингушетия / Политком.ру, 28.05.2012. URL: <http://politcom.ru/print.php?id=13919> (дата обращения: 29.03.2017)

³⁶ Список региональных отделений политических партий, внесенных в ведомственный реестр зарегистрированных некоммерческих организаций Управления Минюста РФ по РИ, имеющих право

Значение этничности в региональной политике. Доля русских в Республике Ингушетия незначительна среди населения, титулярная группа - ингуши доминирует в республиканской политике. В результате вооруженных конфликтов 1990-х годов, большинство этнических русских покинули Чечню и Ингушетию. Почти нет русских, которые занимали бы высшие должности в этих республиках³⁷. Показательно, что на страничках депутатов Народного Собрания Республики Ингушетия³⁸ только один депутат с русской фамилией и только у него в справке указана национальность («русский»): «Светличный Василий Иванович. Заместитель Председателя, Председатель комитета Народного Собрания Республик Ингушетия по национальной политике и связям с общественностью, фракция "Единая Россия". Национальность: русский»³⁹.

В Ингушетии действуют 14 национально-культурных организаций, которые объединены в Ассамблею народов Ингушетии. С 2017 года руководителем Ассамблеи народов Республики Ингушетия является Оздоев Ахмед Иссаевич⁴⁰.

Органом народного представительства Республики Ингушетия является Съезд народа Ингушетии, обеспечивающий взаимодействие общества, органов государственной власти и местного самоуправления в целях эффективного управления процессами духовного и социально-экономического развития Республики Ингушетия и в интересах его населения (Статья 105)⁴¹. Согласно Закону «О Съезде народа Ингушетии», съезд народа Ингушетии состоит из Главы Республики Ингушетия, депутатов Народного Собрания - Республики Ингушетия, представителей общественных объединений, религиозных конфессий, творческих союзов деятелей культуры и искусства, населенных пунктов Республики Ингушетия. Председателем Съезда народа Ингушетии является Глава Республики Ингушетия. Съезд народа Ингушетии созывается Президентом Республики Ингушетия по мере необходимости. К полномочиям Съезда народа Ингушетии относятся⁴²:

1) выражение отношения народа Республики Ингушетия к вопросам и проблемам, связанным с ее административной границей;

принимать участие в выборах в качестве избирательных объединений на 15.06.2016. URL: <http://ingush.izbirkom.ru/way/947343.html> (дата обращения: 29.03.2017)

³⁷ Panov P. In search of inter-ethnic balance: ethnic composition and informal power-sharing in Russian national republics // EUROPEAN POLITICS AND SOCIETY, 2016. VOL. 17, NO. 3, P. 368

³⁸ Депутаты Народного Собрания Республики Ингушетия. URL: <https://parlamentri.ru/index.php/sostav-i-struktura/deputaty> (дата обращения: 29.03.2017)

³⁹ Светличный Василий Иванович. Народного Собрания Республики Ингушетия. URL: <https://parlamentri.ru/index.php/sostav-i-struktura/deputaty/50-svetlichnyj-vasilij-ivanovich> (дата обращения: 29.03.2017)

⁴⁰ В Миннаце республики назначили нового руководителя Ассамблеи народов Ингушетии Багдар, 14.01.2017. URL: http://bakdar.org/view_index.php?id=8500 (дата обращения: 29.03.2017)

⁴¹ Конституция Республики Ингушетия (принята 27 февраля 1994 г.) (с изменениями и дополнениями). URL: <http://pravitelstvi.ru/polnomochiya/> (дата обращения: 29.03.2017)

⁴² О Съезде народа Ингушетии. Закон республики Ингушетия от 02 апреля 1999 года N 10-РЗ. URL: <http://docs.cntd.ru/document/802045398> (дата обращения: 29.03.2017)

2) заслушивание совместно с Народным Собранием Республики Ингушетия посланий Главы Республики Ингушетия к Народному Собранию Республики Ингушетия и обращений к народу

3) рассмотрение вопросов и проблем, затрагивающих интересы населения Республики Ингушетия, определение и вынесение на этой основе предложений и рекомендаций;

4) рассмотрение иных вопросов, связанных с национальными и историческими особенностями Республики Ингушетия по предложению Главы Республики Ингушетия.

Решения Съезда народа Ингушетии, принятые в пределах его полномочий, носят рекомендательный характер и могут быть реализованы посредством нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Ингушетия (ст.8).

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории сформирован один одномандатный округ (013). Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство Республики Ингушетия в Государственной думе Российской Федерации:

Алихан Анатольевич Харсиев - депутат Государственной думы Российской Федерации VII созыва от Ингушского одномандатного избирательного округа № 13. Ингуш по национальности⁴³.

Юшаа Орснакиевич Газгиреев - от Республики Ингушетия (избран от партии «Единая Россия», мандат ему передан Президентом республики Юнус-Бекком Евкуровым). Ингуш по национальности⁴⁴.

Представительство республики Ингушетия в Совете Федерации Российской Федерации:

Хамчиев Белан Багаудинович. Представитель от Народного Собрания 6-го созыва с 03.10.2016 ⁴⁵. Срок окончания полномочий: сентябрь 2021 года

Дидигов Мухарбек Ильясович. Представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Ингушетия. Дата наделения полномочиями: 9 сентября 2013 года. Срок окончания полномочий: сентябрь 2018 года⁴⁶.

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов Экономика региона — слаборазвитая и сверхдотационная. Доля собственных доходов в Республике Ингушетия составляет менее 20% (см. табл. 9).

⁴³ Алихан Харсиев меценат-ингуш. URL: <http://unknown-ingushi.vpvd.ru/republic/alikhankharsiev.html> (дата обращения: 22.03.2017)

⁴⁴ Юшаа Орснакиевич Газгиреев. URL: http://www.gpedia.com/ru/gpedia/%D0%93%D0%B0%D0%B7%D0%B3%D0%B8%D1%80%D0%B5%D0%B2_%D0%AE%D1%88%D0%B0%D0%B0_%D0%9E%D1%80%D1%81%D0%BD%D0%B0%D0%BA%D0%B8%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87 (дата обращения: 22.03.2017)

⁴⁵ Хамчиев Белан Багаудинович URL: <http://www.parlamentri.ru/index.php/sostav-i-struktura/predstavitel-ot-parlamenta-ri-v-fs-rf/2777-palankoev-akhmet-magomedovich> (дата обращения: 22.03.2017)

⁴⁶ Дидигов Мухарбек Ильясович URL: <http://www.council.gov.ru/structure/persons/331/> (дата обращения: 22.03.2017)

**Таблица 9. Доходы консолидированного бюджета
Республики Ингушетия в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)**

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего, в том числе:	5539,9	15690,5	17699,2	20589,3	20349,7	24471,6	24409,2
налог на прибыль организаций	34,1	210,4	786,2	425,1	219,5	228,5	174,6
НДФЛ	319,4	991,7	1128,8	1375,9	1729,0	1896,8	1965,5
налоги на имущество	51,5	191,6	251,9	324,6	366,1	421,9	512,4
безвозмездные поступления	5011,9	13969,1	14836,0	17790,1	17302,9	21168,7	20651,5

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов
Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Статья 14 Конституции РИ обозначает, что государственными языками в Республике Ингушетия признаются ингушский и русский языки. Сохранение, защита и развитие ингушского языка является обязанностью государства. Законы Республики Ингушетия публикуются на русском и ингушском языках (Статья 79)⁴⁷.

Статья 3. Закона о государственных языках республики Ингушетия регулирует правовое положение языков: «Республике Ингушетия ингушский и русский языки имеют статус государственных языков и функционируют во всех сферах государственной и общественной деятельности. Ингушский язык в качестве государственного языка является символом государственности Республики Ингушетия. Законодательный и исполнительные органы власти Республики Ингушетия обеспечивают разработку и реализацию государственных программ по сохранению, изучению и развитию ингушского языка»⁴⁸.

Статья 9. Регулирует право на выбор языка воспитания и обучения: «Граждане на территории Республики Ингушетия имеют право свободного выбора языка воспитания и обучения. Обучение детей родному языку является правом родителей... (в ред. Закона Республики Ингушетия от 08.08.2002 N 42-РЗ)... Республика Ингушетия обеспечивает обучение на ингушском и русском языках в дошкольных учреждениях, общеобразовательных школах, средних специальных и высших учебных заведениях».

Статья 10. Изучение и преподавание государственных и других языков Республики Ингушетия 1. Республика Ингушетия обеспечивает своим гражданам условия для изучения и преподавания государственных языков Республики Ингушетия. 2. Ингушский и русский языки как государственные языки Республики Ингушетия

⁴⁷ Конституция Республики Ингушетия (принята 27 февраля 1994 г.) (с изменениями и дополнениями). URL: <http://pravitelstvori.ru/polnomochiya/> (дата обращения: 29.03.2017)

⁴⁸ Закон республики Ингушетия от 16 августа 1996 года N 12-РЗ «О государственных языках Республики Ингушетия» (в ред. Законов Республики Ингушетия от 08.08.2002 N 42-РЗ, от 16.02.2006 N 9-РЗ, от 18.05.2006 N 45-РЗ, от 03.10.2011 N 29-РЗ, от 30.11.2015 N 60-РЗ). URL: <http://docs.cntd.ru/document/802045361> (дата обращения: 29.03.2017)

изучают во всех образовательных учреждениях Республики Ингушетия независимо от их ведомственной принадлежности.

Статья 11. В высших органах государственной власти и управления Республики Ингушетия работа ведется на государственных языках Республики Ингушетия.

Статья 14. 1. В деятельности государственных органов, организаций, предприятий и учреждений Республики Ингушетия используются государственные языки Республики Ингушетия. 2. Гражданам, не владеющим тем или иным языком, на котором ведется заседание или совещание в государственных органах, учреждениях, организациях и на предприятиях, обеспечивается перевод на родной или другой, приемлемый для них, язык.

День языка. 21 февраля в Ингушетии отмечается День ингушского языка. В связи с этим в республике проводятся различные мероприятия. Так, 2017 году прошла декада ингушского языка и литературы (с 16 по 25 февраля). Она приурочена к Международному дню родного языка и проводилась в целях сохранения и развития ингушского языка. По решению Министра образования и науки Ингушетии Юсупа Костоева, например, все аппаратные совещания должны были проходить на ингушском языке в период до 25 февраля⁴⁹.

Этнокультурная составляющая содержания образования. Согласно закону «О государственных языках Республики Ингушетия», ингушский и русский языки как государственные изучают во всех образовательных учреждениях республики. Ингушскому языку в школах проходит с первого по девятый класс, ингушской литературе — с первого по 11-1 класс. По данным от Министерства, на начало 2017 года, одной язык в школах республики преподают более 300 учителей, изучают 64 650 учеников⁵⁰.

Как отмечает Т.С. Чабиева, родному ингушскому языку обучаются учащиеся в школах с 1 класса по 11 класс, преподается он и в начальных, средних и высших учебных заведениях профессионального образования: «Однако, уровень преподавания родного языка отличается от преподавания русского языка, как, впрочем, и уровень знания родного языка и форм его применения. В регионе чувствуется разница в уровне бытования как русского, так и местного языка. К примеру, в городской среде знания русского языка гораздо лучше, а местный ингушский язык имеет определенные «изъяны». В сельской местности, учащиеся школ говорят слабо на русском языке, и здесь, как правило, акцентируется внимание на преподавании русского языка. Практика использования ингушского языка в сельской местности гораздо выше»⁵¹. Автор приводит данные социологического опроса, согласно которым, для 99% опрошенных респондентов-учащихся родным языком является ингушский, причем 92% отметили, что они используют свой национальный язык в семье, при общении с

⁴⁹ Все совещания Минобразования Ингушетии будут проходить на ингушском языке www.kavtoday.ru, 17.02.2017. URL: <http://kavtoday.ru/28664> (дата обращения: 29.03.2017)

⁵⁰ Ученые констатировали негативное влияние глобализации на ингушский язык Кавказский Узел 23 января 2017. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/296433/> (дата обращения: 29.03.2017)

⁵¹ Чабиева Т.С. Республика Ингушетия / Межэтнические отношения и этнокультурное образование в регионах России / Ред. В.А. Тишков и В.В. Степанов. – Москва: ИЭА РАН, 2016. С. 238

друзьями и знакомыми. Родители дали 100% ответ, как в вопросе использования ингушского языка, помимо русского, в общении с друзьями и знакомыми, так и в отношении родного языка среди родителей свидетельствует о практике применения родного языка, и о представлении о том, что национальный язык является одним из идентификаторов этнической идентичности⁵².

Праздники.

27 февраля - День Конституции Республики Ингушетия - Указ Президента Республики Ингушетия от 13 февраля 2010 г. N 35 "О Дне Конституции Республики Ингушетия"

17 марта - День единения Ингушетии с Россией - Указ Главы Республики Ингушетия от 31 декабря 2014 г. N 253 "О Дне единения Ингушетии с Россией"

4 июня - День образования Республики Ингушетия - Указ Президента Республики Ингушетия от 4 июня 2004 г. N 102 "О республиканском праздничном дне 4 июня"

11 июля - День Государственного флага Республики Ингушетия - Указ Главы Республики Ингушетия от 11 сентября 2014 г. N 175 "О Дне Государственного флага Республики Ингушетия"

30 октября - День памяти жертв трагических событий осени 1992 года. Указ Президента Республики Ингушетия от 30 октября 2010 г. N 217 "О Дне памяти жертв трагических событий осени 1992 года"

В Ингушетии есть свой "мужской" день: 1 марта - официальный праздник День Джигита. 23 февраля 1944 года ингушский народ был подвергнут геноциду, ингушских мужчин поздравлять не рекомендуется.

⁵² Там же. С 239-240

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. - Осетино-ингушский конфликт - этнополитический конфликт на территории Пригородного района Северной Осетии, приведший к вооружённым столкновениям 31 октября - 4 ноября 1992 года, многочисленным жертвам со стороны осетинского и ингушского населения. В июне 1992 года по Закону «Об образовании Ингушской республики в составе Российской Федерации» ингуши получили статус национальной республики, Пригородный район в нее включен не был. Свободный доступ к оружию и отсутствие действенных механизмов урегулирования конфликта привели к эскалации противостояния и полномасштабному насилию, охватившему район в период с 31 октября по 6 ноября 1992 года. Ингушей из Пригородного поддержали их соплеменники из Ингушетии, а к северо-осетинским силам присоединились юго-осетинские вооруженные формирования из Грузии. Потери, понесенные в результате вооруженных столкновений во Владикавказе и в Пригородном районе, составили 583 человек убитыми, 939 ранеными и 261 пропавшими без вести. При этом было убито 66 военнослужащих, 130 были ранены. После того как федеральные силы развели стороны конфликта, они приняли сторону осетин и, действуя вместе с ополченцами Северной и Южной Осетии, привели к исходу с территории Пригородного района от 30 до 60 тысяч ингушей. Свыше 3 тысяч домов ингушей были разрушены или сожжены, а большинство жителей бежали в Ингушетию или Чечню. Пригородный район остался в составе Северной Осетии. Начиная с 1994 года республиканские и федеральное правительства занимаются вопросами возвращения и реинтеграции перемещенных ингушей. Сегодня и осетины, и ингуши говорят о том, что процесс возвращения практически прекратился⁵³.

- Помимо вопроса о статусе некогда входившего в Ингушетию Пригородного района Северной Осетии на межнациональные отношения оказывает влияние территориальный спор о границе между Чечней и Ингушетией. Споры между Чечней и Ингушетией по вопросу о принадлежности Сунженского и Малгобекского районов, ведутся с середины 1990-х годов. Формально современной границей между республиками считается граница 1934 года, однако демаркация её из-за существующих территориальных разногласий до сих пор не проведена⁵⁴.

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относится: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете, и 2) орган народного представительства Республики Ингушетия - Съезд народа Ингушетии. Постоянно действующие советы: Совет по межнациональным отношениям при Гла-

⁵³ Цит. по: Северный Кавказ: сложности интеграции. I. Этничность и конфликт. URL: http://polit.ru/article/2012/11/30/Ethnicity_and_Conflict/ (дата обращения: 29.03.2017)

⁵⁴ Территориальные споры между Ингушетией и Чечней / Кавказский Узел, 19.04.2013. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/223104/> (дата обращения: 29.03.2017)

ве Республики Ингушетия; Совет при Главе Республики Ингушетия по развитию гражданского общества и правам человека; Общественный совет при Министерстве по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия.

Министерство по внешним связям, национальной политике, печати и информации является органом исполнительной власти Республики Ингушетия, участвующим в реализации единой федеральной государственной политики и осуществляющим управление в сфере внешних связей и межнациональных отношений, печати, полиграфии, рекламной деятельности, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций. Цели, задачи и функции Министерства в области национальной политики:

- создание правовых, социально-экономических основ для национального развития, межнационального и межэтнического сотрудничества в Республике Ингушетия;
- обеспечение правовой защищенности социально-экономических и национально-культурных интересов многонационального народа Республики Ингушетия;
- содействие дальнейшему развитию и укреплению межрегиональных связей;
- объединение усилий органов государственной власти и местного самоуправления, политических, национальных, молодежных, общественных, религиозных объединений и организаций в целях достижения межнационального мира и согласия в Республике Ингушетия и других субъектах Российской Федерации;
- взаимодействие с органами государственной власти Республики Ингушетия, Российской Федерации и международными организациями по вопросам развития межнациональных связей;
- противодействие политическим, идеологическим и пропагандистским акциям, разжигающим межнациональную вражду и рознь;
- развитие государственных систем коммуникаций и информации в целях сохранения и развития национально-культурной самобытности многонационального народа Республики Ингушетия;
- осуществление мониторинга за состоянием и динамикой развития общественно-политических процессов, ситуацией в сфере межнациональных, межэтнических отношений в Республике Ингушетия;
- составление информационно-аналитических материалов о состоянии и перспективах развития этнополитической ситуации в республике;
- участие в разработке проектов законодательных и иных нормативных актов по проблемам государственной национальной политики в Республике Ингушетия;
- участие в работе региональных, межрегиональных и международных конференций, симпозиумов по вопросам развития межнациональных связей;
- проведение научно-практических конференций, семинаров, встреч и «круглых столов» по проблемам межнациональных отношений;
- определение основных направлений научных исследований в сфере национальной политики и межнациональных отношений, во взаимодействии с министер-

ствами, ведомствами, организациями и научными учреждениями Республики Ингушетия и другими субъектами Северо – Кавказского Федерального округа;

- разработка и представление в Администрацию Главы Республики Ингушетия и Правительство Республики Ингушетия предложений по перспективам реализации государственной национальной политики Республики Ингушетия⁵⁵.

Министр по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия - Евлоев Улан Суламбекович⁵⁶.

С 2013 г. действует Общественный совет при Министерстве по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия⁵⁷. Совет создавался с целью подготовки предложений по вопросам, касающимся совершенствования деятельности министерства и его подразделений, проверки исполнения ими федеральных, республиканских нормативно-правовых актов и внесения их на рассмотрение руководителя министерства.

В 2014 году создан Совет по межнациональным отношениям при Главе Республики Ингушетия⁵⁸. Согласно Положению, Совет является консультативным органом, осуществляющим предварительное рассмотрение вопросов и подготовку предложений для Главы Республики Ингушетия, касающихся взаимодействия Главы Республики Ингушетия с национальными общественными объединениями, содействия межнациональному согласию и взаимопониманию, сохранения национальной самобытности, повышения культуры общества. Основными задачами Совета являются:

а) обеспечение взаимодействия Главы Республики Ингушетия с национальными общественными объединениями;

б) содействие укреплению общественного согласия, достижению взаимопонимания, межнационального мира, терпимости и поддержанию уважительных отношений между людьми разных национальностей.

В 2017 году создан Совет при Главе Республики Ингушетия по развитию гражданского общества и правам человека, который является консультативным органом, образованным в целях оказания содействия Главе Республики Ингушетия в реализации его конституционных полномочий по обеспечению прав и свобод граждан, находящихся на территории Республики Ингушетия, содействия развитию институтов гражданского общества в Республике Ингушетия⁵⁹.

⁵⁵ Положение» О Министерстве по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия». URL: <https://minnacri.ru/> (дата обращения: 29.03.2017)

⁵⁶ Евлоев Улан Суламбекович. URL: <https://www.minnacri.ru/index.php/ruovodstvo/ministr/2010-09-03-07-34-11> (дата обращения: 29.03.2017)

⁵⁷ Общественный совет при Министерстве. URL: <https://www.minnacri.ru/index.php/soviet-minnac> (дата обращения: 29.03.2017)

⁵⁸ Указ Главы РИ от 15.07.2014 N 148 "Об образовании Совета по межнациональным отношениям при Главе Республики Ингушетия". URL: <http://www.rusouth.info/497604> (дата обращения: 29.03.2017)

⁵⁹ Указ от 31 января 2017 года N 19 «О Совете при главе республики Ингушетия по развитию гражданского общества и правам человека». URL: <http://docs.cntd.ru/document/445070616> (дата обращения: 29.03.2017)

В регионе действует государственная программа республики «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» (2014-2017), целями которой являются: поддержка и распространение идей духовного единства ингушского общества в составе России; формирование в ингушском обществе духовно-нравственной атмосферы уважения прав человека; развитие в обществе высокой духовности, воспитание граждан, обладающих позитивными ценностями и качествами, способных проявить их в созидательном процессе в интересах общества и государства; укрепление единства многонационального народа Республики Ингушетия; гармонизация национальных и межнациональных отношений; создание условий для возвращения и обустройства в Республике Ингушетия русскоязычных граждан; обеспечение правовой защищенности социально-экономических и национально-культурных интересов многонационального народа Республики Ингушетия; противодействие терроризму и экстремизму в молодежной среде, защита жизни граждан, проживающих на территории Республики Ингушетия, от террористических и экстремистских актов, а также предупреждение возникновения в общественных местах и жилом секторе ситуаций, представляющих опасность для жизни, здоровья, собственности граждан, за счет повышения эффективности профилактики правонарушений; создание эффективной и многоуровневой системы профилактики правонарушений на территории Республики Ингушетия⁶⁰.

⁶⁰ Постановление от 9 сентября 2014 года N 175 «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» (в редакции Постановления Правительства РИ от 14.03.2016 N 30).
URL: <http://docs.cntd.ru/document/430566299> (дата обращения: 29.03.2017)