

Квебек (Канада)

1. Страновые характеристики

Площадь территории страны 9984670 км²¹

Численность населения 35540419 человек (на 2014 г.)

Этническая структура населения.

Доля доминирующей (в масштабах страны) группы: 32% (канадцы)

Доля титульной для данной ЭРА этнической группы в населении страны:
квебекцы 15,8% (французы)

Этнический состав населения Канады разнообразен. По данным переписи населения 2006 г. себя определили²:

канадцами - 32% населения;

англичанами – 21%;

французами – 15,8%;

шотландцами – 15,1%;

ирландцами – 13,9%;

немцами – 10,2%;

итальянцами – 4,6%;

китайцами – 4,3%;

индейцами – 4%;

украинцами – 3,9%;

голландцами – 3,3%.

Также важно отметить, что в последние десятилетия этнический состав Канады претерпевает изменения из-за высокого потока иммигрантов. Особая роль – у мусульманской иммиграции, уровень которой с 2001 по 2011 гг. вырос на 82%³.

Фракционализация: этническая – 0,7124; лингвистическая – 0,5772; религиозная – 0,6958.

ВВП на душу населения: 43315,70 USD (2015)⁴

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 33,68⁵.

Политический режим: (Polity 1999-2014): 10,0 за весь период⁶.

Конституционный дизайн. В Канаде, как и в Великобритании, нет консолидированной Конституции, ее конституционное законодательство состоит из нескольких

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² Canada. // En.wikipedia.org. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Canada> (accessed: 23.03.2017).

³ Население Канады. // Ru.wikipedia.org. [Электронный ресурс]. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Население_Канады (дата обращения: 23.03.2017).

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁶ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

нормативно-правовых актов. Неконсолидированная Конституция включает две базовые части – Конституционный акт 1867 года (Акт о Британской Северной Америке) и Конституционный акт 1982 года⁷.

Канада – конституционная (парламентская) монархия, по форме государственного устройства представляющая собой федерацию.

Канада входит в Британское содружество, и де-юре главой Канады является британская королева. Официальным представителем британской королевы в Канаде выступает генерал-губернатор, назначаемый королевой после совещаний с премьер-министром Канады и обладающий в основном представительскими функциями.

Исполнительной властью в Канаде выступает правительство – Кабинет министров (в настоящее время состоит из 27 министров), формируется на основе результатов парламентских выборов (премьер-министром становится лидер партии, которая получила большинство голосов на выборах в Палату общин). Премьер-министр выбирает членов Кабинета и представляет их на утверждение генерал-губернатора. Фиксированного срока полномочий у правительства не предусмотрено.

Законодательная власть представлена бикамеральным парламентом. Сенат – это верхняя палата парламента. Сенат состоит из 105 членов, которые назначаются генерал-губернатором по представлению премьер-министра. 2 провинции (Онтарио, Квебек) имеют по 24 места. По 24 места имеют (вместе) 3 приморские провинции и 4 провинции Запада. Остальные 9 мест принадлежат провинции Ньюфаундленд и Лабрадор, а также трем северным территориям.

Нижняя палата канадской национальной легислатуры – Палата общин. Состоит из 308 депутатов, которые избираются по мажоритарной системе в одномандатных округах. Избирательным округом является графство.

Судебная власть осуществляется судами разных уровней (федеральными, провинциальными, территориальными). Ключевой федеральный орган судебной власти – Верховный Суд (высшая судебная инстанция по гражданским, административным, уголовным и т.п. делам). Суд состоит из девяти судей, назначаемых генерал-губернатором после совещания с Кабинетом министров.

Административно-территориальное деление. Канада – федеративное государство, которое делится на 10 провинций и 3 территории (Рисунок 1). *10 провинций:* Альберта, Британская Колумбия, Квебек, Манитоба, Новая Шотландия, Нью-Брансуик, Ньюфаундленд и Лабрадор, Онтарио, Остров Принца Эдуарда и Саскачеван. *3 территории:* Нунавут, Северо-Западные территории и Юкон (см. рис. 1).

⁷ Этот акт Квебеком не был подписан в 1982 г. и не подписан до сих пор.

Партийная система⁹. В Канаде сложилась партийная система, при которой основная борьба происходит между двумя партиями. На протяжении 2000-х гг. этими партиями выступают Либеральная партия Канады и Консервативная партия Канады. С 2000 по 2006 гг. у власти находилась Либеральная партия, с 2006 г. по 2015 г. – Консервативная партия, а в 2015 г. на выборах победу вновь одержали либералы. Помимо либералов и консерваторов в Палате общин оказываются представленными и другие политические силы, однако их доля незначительна по сравнению с двумя основными (см. табл. 1).

Таблица 1. Результаты выборов 2015 г. (Палата общин)¹⁰

Партия	% голосов	Число мест
Liberal	39,5	184
Conservative	31,9	99
New Democratic	19,7	44
Bloc Québécois	4,7	10
Green	3,4	1

Источник: Elections.ca. URL: <http://www.elections.ca/res/rep/off/ovr2015app/home.html>
(accessed: 02.10.2017)

Важно отметить, что в Палате общин традиционно получает мандаты Квебекский блок, представляющий провинцию Квебек. Квебекский блок выступает за суверенитет Квебека и создан для того, чтобы представлять интересы Квебека на уровне центра.

Процент голосов (и число мандатов), которые получал Квебекский блок в национальном Парламенте в 2000-е гг.:

- 2000 г. – 10,72%, 38 мест.
- 2004 г. – 12,39%, 54 места.
- 2006 г. – 10,48%, 51 место.
- 2008 г. – 9,98%, 49 мест.
- 2011 г. – 6,04%, 4 места.
- 2015 г. – 4,67%, 10 мест.

Нельзя не увидеть отрицательную динамику: если в 2004 г. Квебекский блок получил 54 места, то в 2011 г. – 4 места. Как отмечает на этот счет В.И. Соколов, «четыре избранных депутата от Квебекского блока и потеря практически 90% мест могут говорить если не о крахе партии, то о глубоком кризисе представляемых этой партией политических задач. По крайней мере они свидетельствуют о том, что отстаиваемые

⁹ Современные избирательные системы. Вып. 9: Индонезия, Словакия, Филиппины, Хорватия / Л.М. Ефимова, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов, К.А. Половченко; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2014. С. 56-65.

¹⁰ Canadian federal election, 2015. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Canadian_federal_election,_2015 (accessed: 23.03.2017).

в федеральном парламенте почти два десятилетия идеи суверенизации и независимости Квебека становятся даже для избирателей во франко-канадской среде приоритетами «второго плана»¹¹.

¹¹ Соколов В.И. Квебек в Канадской Федерации: от культурного разлома к политико-правовому урегулированию // Этничность и религия в современных конфликтах / отв. ред. В.А. Тишков, В.А. Шнирельман; Ин-т этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН. М.: Наука, 2012. С. 110-148.

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности¹². В первой половине XVI в. французы активно осваивают территории Северной Америки. В 1534 г. французский мореплаватель Жак Картье провозгласил Канаду собственностью короля Франции. В 1608 г. основан г. Квебек, ставший столицей французской Канады (Новой Франции).

В середине 18 в. французские колонии в Северной Америке перешли во владение Британской империи. Квебек (город) был захвачен в 1759 г., в 1760 г. – Монреаль. В 1763 г. был подписан Парижский договор, закрепивший переход французских колоний в собственность Британской империи. После завоевания британские власти преследовали цель ассимилировать франкоканадцев. Для реализации данной цели в 1763 г. принята Королевская декларация, согласно которой:

1. Оформлено британское правление Квебеком;
2. Британское право распространяется на уголовное и гражданское законодательство Квебека;
3. Обязателен отказ от католической веры при занятии должности в администрации;
4. Поощряется создание протестантских школ и иммиграции из Англии.

Но планы британской администрации не были реализованы. Иммиграция в Квебек была непривлекательна. Из-за этого и после установления британского правления в населении Квебека доминировали франкоканадцы

В 1774 г. был принят Квебекский акт. Британская администрация была вынуждена идти Квебеку на уступки, чтобы не допустить мятежные настроения (прежде всего, из-за этнического состава населения, на который не удалось повлиять). Согласно Квебекскому акту:

1. Франкоканадцы получили право использовать французский гражданский кодекс;
2. Франкоканадцы получили право исповедовать свою религию; отменены религиозные барьеры для рекрутирования государственных должностей;
3. Расширена территория Квебека (присоединены регионы Великих Озёр, Огайо и Лабрадора).

Но англоязычное население выступило против круга тех привилегий, который был очерчен Квебекским актом. В 1791 г. принят Конституционный акт, разделивший Канаду на Нижнюю (франкоязычную) и Верхнюю (англоязычную). Для Нижней Канады были введены французские институты, в т.ч. институт права, для Верхней Канады эти институты остались собственно английскими. И для Нижней, и для Верхней Канады было принято решение об установлении представительного правления (создание законодательного собрания). Для Квебека это был первый опыт представительной демократии.

¹² History of Quebec. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/History_of_Quebec (accessed: 24.03.2017).

В 1840 г. после ряда протестов (в т.ч. после «Восстания патриотов», 1838 г.) принят Акт о союзе, объединивший Нижнюю и Верхнюю Канады и закрепляющий необходимость ассимиляции франкоговорящего населения. Законодательные собрания Нижней и Верхней Канады были объединены в одно, где франкоканадцы оказались в меньшинстве. Но Акт вновь (как и Королевская декларация 1763 г.) не был воплощен в жизнь: ассимиляции франкоканадцев не произошло, баланса между франкоговорящим и англоговорящим населением добиться не удалось, политическая система не удовлетворяла ни англофонов, ни франкофонов.

После этой неудачи Канада была разделена на провинции, в 1867 г. (Акт о Британской Северной Америке) Квебек стал провинцией для франкоговорящего населения. Франкоговорящее население получило возможность политического представительства на своей территории, а также возможность для сохранения идентичности, культуры и языка.

В 1931 г. Канада получила независимость от Великобритании. В этот период начинается развитие квебекского национализма, который «подогревался» экономической ситуацией. Наиболее интересные события, связанные с современностью, происходят в Квебеке, начиная с 1960 г. В этот период к власти в Квебеке приходит Либеральная партия, и начинается период масштабных реформ в разных сферах общественной жизни. В историографии данный период обозначают как «Тихая революция». Квебек в этот период начал двигаться по пути модернизации и поиска национальной идентичности. Цель «Тихой революции» - разграничить англоязычную и франкоязычную общины. Квебекское общество начало меняться, осознавая свою идентичность. Этим обеспокоилась английская часть населения Канады.

В 1963 г. премьер-министр Канады Лестер Пирсон создал Королевскую комиссию по двуязычию и бикультурализму, а также предложил варианты уступок квебекскому населению. Это усилило разрыв между франкоканадцами и англоканадцами в Квебеке. Квебекцы (франкоканадцы) считали, что уступок недостаточно, и Квебек встает на путь движения за независимость. В 1968 г. создана Квебекская партия (сепаратисты). Эта партия пришла к власти в Квебеке в 1976 г. С 1976 года по настоящее время Квебекская партия (сепаратисты) и Либеральная партия Квебека (не поддерживает сепаратизм) чередуются у власти. Квебекская партия была у власти с 1976 по 1985 гг., с 1994 по 2003 гг., с 2012 по апрель 2014 гг. Либеральная партия - с 1985 по 1994 гг., с 2003 по 2012 гг., с апреля 2014 г. по настоящее время.

В 1976 г. правящая Квебекская партия заявила о необходимости независимости Квебека. В 1982 г. Квебек не подписывает Конституционный акт (часть Конституции Канады), так как Квебек пытается добиться независимости. Этот акт Квебеком до сих пор не подписан. В 1985 г. правящая Либеральная партия Квебека заявила о необходимости представления для Квебека более широкой автономии. Были разработаны два компромиссных соглашения (чтобы убедить Квебек подписать Конституционный акт 1982 г.) с центральным правительством (Мичское и Шарлоттаунское соглашения), но оба не были ратифицированы. Для квебекцев компромисс казался недоста-

точным, для англоязычного населения – слишком сильным, чтобы быть воплощенным в жизнь. В 1980 г. и в 1995 г. проведены два референдума о независимости Квебека. Оба раза население Квебека выступило против независимости от Канады.

На этом активная фаза квебекского конфликта завершилась. Основные стремления к независимости связаны с Квебекской партией, которая сегодня не имеет решающей роли в политической жизни Квебека. Сегодня в Квебеке правит Либеральная партия, стремлений к отделению Квебека у которой не наблюдается.

Публично-правовой статус Квебека закреплен законодательно. Так как Квебек не подписал Конституционный акт 1982 г., то базовый нормативно-правовой акт для него – Конституционный акт 1867 г. Оба акта – составные части Конституции Канады. Согласно Конституционному акту 1867 г. Квебек – провинция Канады. Здесь нет специфики в определении публично-правового статуса Квебека по сравнению с другими регионами Канады. Канада сегодня состоит из 10 провинций (у них высшая власть в федерации) и 3-х территорий, степень полномочий у которых – существенно ниже, чем в провинциях. Соответственно, Квебек – одна из 10 провинций Канады. Другой вопрос в том, что Конституционный акт 1982 г. Квебек не подписал, потому что пытался стать чем-то большим, чем провинция, но на его публично-правовой статус это не влияет.

KIN-states & kin-groups. У Квебека есть kin-state (Франция).

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории ЭРА 1542056 км² (15,44%)

Численность населения 7815955 чел¹³.

ВРП на душу населения: 35193 USD (2015)¹⁴

Этнический состав населения ЭРА. Титульной этнической группой в Квебеке выступают франкоканадцы. Их доля в населении провинции – 29,1%. Концентрация титульной группы в ЭРА составляет 44,3%. Доля доминирующей в стране группы в ЭРА (канадцы) – 59,1%. В Квебеке нет третьей по численности после канадцев и французов этнической группы.

Главным основанием для спецификации этничности в случае франкоканадцев является язык, а также религия¹⁵. Религия: Согласно переписи 2001 года, в Квебеке самый крупный процент католиков (около 82%) и наименьший процент протестантов (менее 5%). Язык: В Квебеке доля жителей, чей родной язык – английский, согласно переписи 2001 года, составляет менее 8%. Вместо этого большинство жителей Квебека являются французами (примерно на 80%). Требования Квебека к отделению или конфедеративным отношениям с центром основываются на языковой самобытности Квебека по отношению к остальной Канаде. Е. Озиашвили констатирует, что именно язык, а не религия, является постоянным источником напряженности в канадской политике¹⁶.

Политико-институциональный дизайн ЭРА.

В Квебеке есть всенародно избираемая легислатура – Национальное собрание Квебека. Состоит из 125 депутатов. Депутаты избираются по плюральной системе в один тур сроком на 5 лет.

В Квебеке действует британская парламентская система, согласно которой премьер-министром автоматически становится лидер правящей политической партии, которого официально утверждает лейтенант-губернатор. Правящей признаётся партия, имеющая больше депутатов в парламенте (Национальном собрании Квебека), чем конкурирующие партии, даже если это большинство не абсолютное. Правительство возглавляет лидер правящей партии - Премьер-министр.

Партийная система ЭРА. Квебек – провинция, в которой сложилась специфическая региональная партийная система. Все парламентские партии Квебека – региональной природы, в провинциальном парламенте нет общенациональных партий. Несмотря на то, что названия некоторых региональных партий совпадают с названиями общенациональных, они не являются региональными подразделениями общенациональных партий.

¹³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

¹⁴ Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. URL: http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

¹⁵ The Minorities at Risk Project. Current MAR Data. URL: <http://www.cidcm.umd.edu/mar/assessment.asp?groupId=23002> (accessed: 23.03.2017).

¹⁶ Oziashvili Y. Regional party systems in Ethnofederal states. Published by ProQuest LLC (2012). P. 135-164.

В 1968 г. создана Квебекская партия (сепаратисты). Эта партия пришла к власти в Квебеке в 1976 г. С 1976 года по настоящее время Квебекская партия (сепаратисты) и Либеральная партия Квебека (автономисты) чередуются у власти. Квебекская партия была у власти с 1976 по 1985 гг., с 1994 по 2003 гг., с 2012 по апрель 2014 гг. Либеральная партия - с 1985 по 1994 гг., с 2003 по 2012 гг., с апреля 2014 г. по настоящее время.

Е. Озиашвили пишет, что Квебек по-прежнему выделяется как единственная провинция Канады, в которой доминируют этнические политические партии, чьи цели часто противоречат целям канадского государства¹⁷. Поэтому важно, подчеркнуть, что только в Квебеке сформировались сильные этнорегиональные партии, которые конкурируют на федеральном и региональном уровнях. Ни одна другая провинция в Канаде не имеет электоральных жизнеспособных этнорегиональных партий.

Базовый «идеологический водораздел» в Квебеке проходит между партиями по линии «за-против дальнейшей автономизации».

Отношение квебекских этнорегиональных партий к дальнейшей автономизации региона:

- Квебекская партия¹⁸: за независимость Квебека от Канады
- Либеральная партия Квебека¹⁹: против независимости, но за дальнейшую автономизацию Квебека
- Коалиция за будущее Квебека²⁰: против независимости, но за дальнейшую автономизацию Квебека в случае необходимости
- Солидарный Квебек²¹: за независимость Квебека от Канады

Последние парламентские выборы в Каталонии прошли 7 апреля сентября 2014 г. (см. табл. 2).

Таблица 2. Результаты выборов 2014 г. (Парламент Квебека)²²

Партия	% голосов	Число мест
Liberal	41,52	70
Parti Québécois	25,38	30
Coalition Avenir Québec	23,05	22
Québec solidaire	7,63	3

Источник: Electionsquebec.qc.ca. URL: <http://www.electionsquebec.qc.ca/english/provincial/election-results/general-elections.php?e=74&s=2#s> (accessed: 02.10.2017)

¹⁷ Oziashvili Y. Regional party systems in Ethnofederal states. Published by ProQuest LLC (2012). P. 135-164.

¹⁸ Parti Québécois. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Parti_Qu%C3%A9bécois (accessed: 13.03.2017).

¹⁹ Quebec Liberal Party. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Quebec_Liberal_Party (accessed: 13.03.2017).

²⁰ Coalition Avenir Québec. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Coalition_Avenir_Qu%C3%A9bec (accessed: 13.03.2017).

²¹ Québec solidaire. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Qu%C3%A9bec_solidaire (accessed: 13.03.2017).

²² Quebec general election, 2014. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Quebec_general_election,_2014 (accessed: 13.03.2017).

Победу на выборах и право сформировать правительство, таким образом, получили либералы, выступающие против независимости Квебека, но за дальнейшую автономизацию региона. Квебекская партия, которая выступает за независимость Квебека, существенно потеряла позиции – на выборах 2012 г. она была лидером и получила 54 мандата.

Идеологический раскол на либералов и консерваторов, между тем, характерен как для Канады, так и для Квебека. Ф. Матью и Г. Лафорест фиксируют, что либеральные плюралисты и республиканские консерваторы пытаются навязать гегемонию своих представлений, касающихся исторической и социальной реальности Квебека над конкурирующими повествованиями²³. Очевидно, что эти две группы не исчерпывают многообразия идеологического спектра, но доминируют в политических и идеологических дискуссиях в Квебеке.

²³ Félix Mathieu, Guy Laforest. Uncovering National Nexus's Representations: The Case of Québec // *Studies in Ethnicity and Nationalism*: Vol. 16, No. 3, 2016.

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Квебек представлен в обеих палатах общенационального парламента Канады. В Сенате он имеет 24 депутата. В Палате общин, которая избирается по плюральной системе, Квебек представлен 78 депутатами.

Участие в решении вопросов об изменениях в конституции. Процедура внесения изменений в Конституцию описана в Конституционном акте 1982 г. (параграфы 38-49). Изменения в Конституцию вносятся посредством процедуры, согласно которой Палатой общин, Сенатом и двумя третями провинциальных законодательных собраний, представляющими не менее 50% населения страны, должны быть приняты идентичные резолюции о внесении поправок в Конституции. Но если поправка к Конституции касается только одной провинции (например, Квебека), то требуется только согласие законодательного органа этой провинции.

Участие представителей регионального правительства в работе общенационального правительства. Могут проводиться двусторонние встречи между центральным и квебекским правительствами по актуальным для региона вопросам. В структуре национального канадского Правительства есть Министерство межправительственных дел Канады. Его деятельность главным образом связана с взаимоотношениями с Правительствами провинций, в т.ч. Квебека. Соответственно, взаимодействие между Канадой и Квебеком идет через взаимодействие Министерства межправительственных дел Канады и Правительства Квебека.

Самостоятельность ЭРА.

Налоговая самостоятельность. В рамках Конституции Канады предусмотрено разграничение налоговых полномочий между федерацией и провинциями, за которыми закреплены определенные сферы налогообложения. Так, федеральное правительство имеет ничем не ограниченное право вводить любые налоги в пределах, установленных конституционным законодательством, сфер полномочий, что зафиксировано в п. 3 ст. 91 Конституции Канады. При этом федеральное правительство имеет исключительное право на установление таможенных налогов и сборов, так как сфера внешних сношений и внешнеэкономического регулирования находится в его исключительной компетенции.

В отличие от федеральной власти налоговые полномочия провинций формально существенно ограничены. Так, в ст. 92 Конституции Канады указывается, что провинции имеют право осуществлять "прямое налогообложение внутри провинции с целью получения денег для провинциальных нужд". Сформулированное таким образом положение Конституции формально запрещает провинциям вводить косвенные налоги и требует от них использования только прямого налогообложения, причем исключительно в пределах границ собственной юрисдикции, т.е. провинции. Это означает, что налоги должны быть установлены таким образом, чтобы избежать перенесения налогового бремени за пределы собственной юрисдикции или так называемого экспорта налогов на территорию других провинций.

Налоговая система Канады в значительной мере базируется на параллельном использовании налоговых баз. И федерация, и провинции имеют право вводить однотипные налоги на одну и ту же налоговую базу. Так, например, в Канаде существует федеральный индивидуальный подоходный налог и индивидуальный подоходный налог провинций.

Федеральные налоги:

1. Индивидуальный подоходный налог;
2. Налог на прибыль корпораций;
3. НДС;
4. Акцизы;
5. Взносы и отчисления на социальное страхование;
6. Налог на капитал финансовых институтов;
7. Таможенные пошлины;
8. Роялти.

Налоги провинций:

1. Индивидуальный подоходный налог;
2. Налог на прибыль корпораций;
3. Налог с продаж, гармонизированный налог с продаж;
4. Налоги на табак и минеральное топливо;
5. Взносы на медицинское страхование, налоги на фонд заработной платы;
6. Налоги на капитал компаний;
7. Роялти;
8. Налоги на развлечения;
9. Налоги на страховые премии;
10. Налоги на переход собственности.

Исключительное полномочие Квебека – сбор подоходного налога. Квебек полностью самостоятельно администрирует подоходный налог, т.е. самостоятельно устанавливает налоговую базу (которая может быть не связана с федеральной налоговой базой), налоговые ставки и интервалы прогрессии; самостоятельно, не используя федеральную налоговую службу, собирает этот налог в своих собственных интересах.

Автономия регионального правительства. Статья 92 Конституционного акта 1867 г. закрепляет сферы исключительного ведения провинций, в т.ч. Квебека. «Однако этой статьей данный перечень не ограничивается и расширяется за счет наделяния провинций рядом дополнительных прерогатив: регистрация кампаний, имеющих задачи провинциального характера; оформление бракосочетания в провинции; регулирование права собственности и защиты гражданских прав в провинции; отправление правосудия в провинции, включая учреждение, содержание и организацию провинциальных гражданских и уголовных судов, а равно судопроизводство по гражданским делам в этих судах; наложение наказания в виде штрафа, карательных мер, тюремного заключения в целях исполнения какого-либо закона провинции, изданного в отношении категорий дел, указанных в настоящей статье; вообще все вопросы, по своему характеру имеющие местное или частное значение в провинции (п.п. 1 -6 ст.

92 А)»²⁴. Сферы полномочий Квебека перечислены в ст. 92 Конституционного акта 1867 г.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

«Особые права» в случае Квебека связаны только с языком, других «особых прав» нет. В Квебеке только один официальный язык – французский²⁵, в то время как в Канаде – и французский, и английский²⁶.

Образование на языке по-прежнему остаётся спорным вопросом²⁷. В Квебеке существует сеть франкоязычных и англоязычных школ. В соответствии с Хартией французского языка, принятой в 1977 году, ученики обязаны посещать французские школы. Тем не менее, ученики, которые отвечают одному из следующих требований, могут посещать англоязычную школу:

Дети, чьи родители граждане Канады, которые получили большую часть начального или среднего образования на английском языке в Канаде;

Ребёнок, один из родителей которого является гражданином Канады, который получил большую часть своего начального образования на английском языке в Канаде;

Дети, чьи родители не являются гражданами Канады, но которые получили большую часть своего начального образования на английском языке в Квебеке;

Дети канадских граждан, брат или сестра, которых получили или получают начальное и среднее образование на английском языке в Канаде.

Это ограничение не распространяется на школы, которые не получают государственных дотаций.

Французский язык в квебекских школах преподаётся как родной, английский – как иностранный.

²⁴ Калина В.Ф. Разграничения предметов ведения и полномочий между федеральным центром и субъектами федерации: сравнительно-правовой анализ. [Электронный ресурс]. URL: http://pravorggu.ru/2009_16/kalina_13.shtml (дата обращения: 25.03.2017).

²⁵ Quebec. // En.wikipedia.org. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Quebec> (accessed: 13.03.2017).

²⁶ Canada. // En.wikipedia.org. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Canada> (accessed: 13.03.2017).

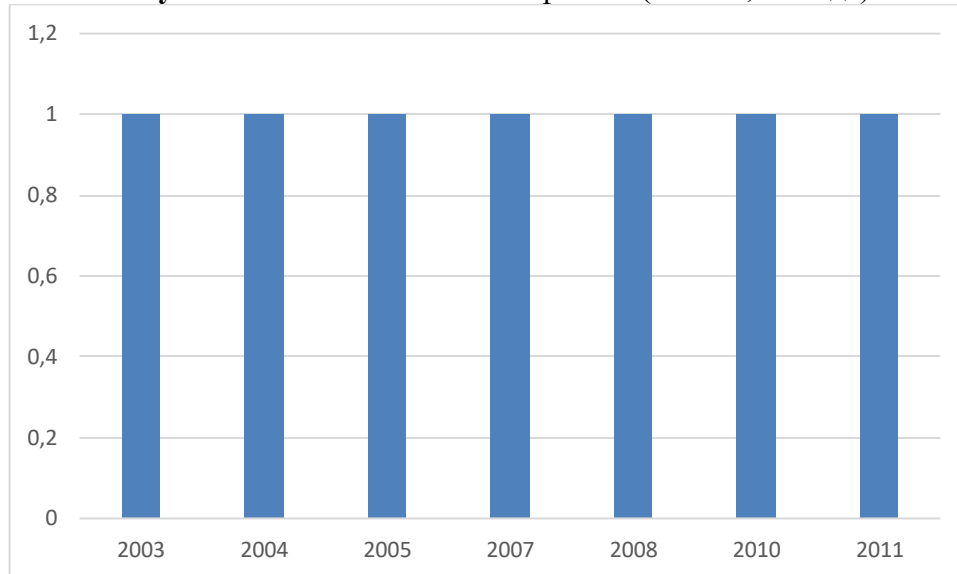
²⁷ Образование в Квебеке. // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Образование_в_Квебеке (дата обращения: 13.03.2017).

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты.

Как было указано в разделе 2, активная фаза конфликта между Квебеком и Канадой к 2000-м гг. уже завершилась. Conflict Barometer фиксирует конфликт между правительством Квебека и правительством Канады с интенсивностью «1» (dispute) (см. рис. 2) в период с 2003 по 2011 гг.

Рисунок 2. Интенсивность конфликта (Квебек, Канада)



Источник: Conflict Barometer. URL: <https://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/>

Эта фиксация не находит отражения в СМИ и научно-исследовательской литературы, обе группы источников свидетельствуют о завершении квебекского конфликта в конце 1990-х гг. Например, В.И. Соколов пишет: «Несмотря на остроту политической риторики вокруг «квебекского вопроса» в Канаде, за последние десятилетия не произошло ни одного серьезного конфликта между франкоканадской общиной Канады и страной в целом»²⁸.

Важно отметить, что проблема Квебека для Канады – проблема того, как совместить национальное государство и право на автономию. Ж.Ф. Карон и Г. Лафорест пишут, что плюрализм в Канаде носит мультикультурный и многонациональный характер²⁹. В то время как мультикультурализм является результатом амбициозной иммиграционной политики и высокой доли жителей, родившихся за пределами страны, многонациональность во многом обусловлена присутствием провинции Квебек.

Несмотря на то, что компаративисты широко признают, что квебекцы обладают обширной культурной и политической автономией, которая делает их предметом зависти для других националистов из числа меньшинств в других странах (каталонцы,

²⁸ Соколов В.И. Квебек в Канадской Федерации: от культурного разлома к политико-правовому урегулированию // Этничность и религия в современных конфликтах / отв. ред. В.А. Тишков, В.А. Шнирельман; Ин-т этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН. М.: Наука, 2012. С. 110-148.

²⁹ Jean-François Caron & Guy Laforest. Canada and Multinational Federalism: From the Spirit of 1982 to Stephen Harper's Open Federalism // Nationalism and Ethnic Politics, 15:27–55, 2009.

шотландцы), канадский федерализм с 1950 г. склонялся к традиционной логике национального государства, которая выступает против признания народа Квебека.

Однако после федеральных выборов в январе 2006 г. некоторые люди утверждали, что канадский федерализм медленно продвигается к удовлетворению этой моральной нормы признания, в первую очередь благодаря обещанию Стивена Харпера (премьер-министра Канады) установить политику «открытого федерализма» в отношении квебекской нации. Это вызвало энтузиазм среди националистов в Квебеке, которые надеялись, что Канада сможет официально принять свой многонациональный характер, что Либеральная партия всегда отказывалась делать с конца 1960-х гг. Эта тенденция была подтверждена во время первых месяцев работы Харпера. В ноябре 2006 г. премьер-министр внес предложение в Палату общин, признающую Квебек как нацию в рамках единой Канады. Несколькими месяцами ранее консервативное правительство согласилось с тем, что провинция Квебек может получить исключительное право выступать в ООН по вопросам образования, науки и культуры. Всё это стало точкой отсчета в направлении политики признания Канадой возможности сосуществования *national state* и автономий.

Вероятно, кодирование конфликта как «1», который заканчивается в 2011 г., связано с тем, что в обозначенный период у власти в Квебеке находились политические силы, выступающие за независимость провинции в лице Квебекской партии и ее лидера Полин Маруа. Однако никакого политико-публичного выражения кроме партийной риторики это не нашло – не был запущен новый референдум, не было митингов, демонстраций.

В 2014 г. произошел отказ от идеи независимости Квебека и в настоящее время в официальной риторике эта тема не поднимается³⁰. Полин Маруа назначила на 2014 г. досрочные парламентские выборы в Квебеке, чтобы возглавляемая ей Квебекская партия получила большинство и смогла инициировать референдум о независимости провинции. Но произошло то, чего Полин Маруа не ожидала. На внеочередных парламентских выборах жители проголосовали не просто за смену правительства, но и за отказ от проекта независимости. Квебекская партия, которая была правящей с 2012 г., потерпела сокрушительное поражение. За нее проголосовали чуть больше 1/4 избирателей, в Национальной ассамблее Квебека представители партии получили всего 30 мест из 125. Правительство сформировала Либеральная партия Квебека, выступающая против идеи независимости региона.

³⁰ Карпюк И. Квебек остается на месте // Polit.ru URL: <http://polit.ru/article/2014/04/08/ik0804142/> (дата обращения: 26.03.2017).