

## Гуанси-Чжуанский автономный район (Китай)

### 1. Страновые характеристики

Территория страны	9595960 км <sup>2</sup>
Население страны	1364270000 чел.
Доля доминирующей группы (ханьцы) в масштабах страны	0,915
Доля титульной для данной ЭРА группы в населении страны	0,0044
ВВП на душу населения	8 589 (ERAD)
Индекс неравенства	42,06
Политический режим (1999-2014)	Автократия (-7 estimated Polity IV)

**Таблица 1.** Политический режим по оценкам Freedom House

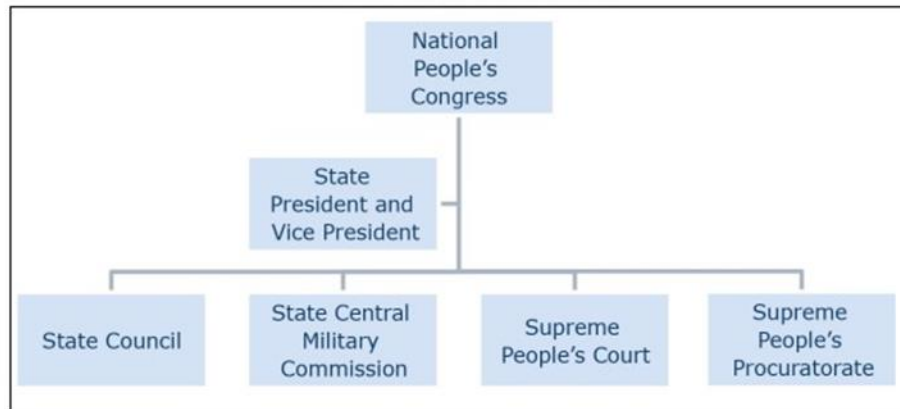
Год	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Political Rights	7	7	7	7	7	7	7	7	7
Civil Liberties	6	6	6	6	6	6	6	6	6
Status	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free	Not Free

*Источник:* Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwkR> (accessed: 26.09.2015).

**Конституционный дизайн.** В КНР действует особая – советская – модель организации власти, которая предполагает многоступенчатую систему выборов по всей вертикали власти при руководящей роли Коммунистической партии, фактически контролирующей всю систему органов государственного управления.

Высшим законодательным органом власти выступает однопалатный парламент – Всекитайское собрание народных представителей, избираемое посредством косвенных выборов на 5 лет. ВСНП избирает свой постоянный орган (Комитет ВСНП), главу государства (Председатель (президент) КНР), формирует правительство (Государственный Совет) и создает все административные судебные и прокурорские органы государства (см. рис. 1).

В состав Всекитайского Собрания Народных Представителей входят депутаты, избираемые от провинций, автономных районов, муниципальных образований, находящихся в прямом подчинении Центрального Правительства и депутаты, избираемые вооруженными силами.

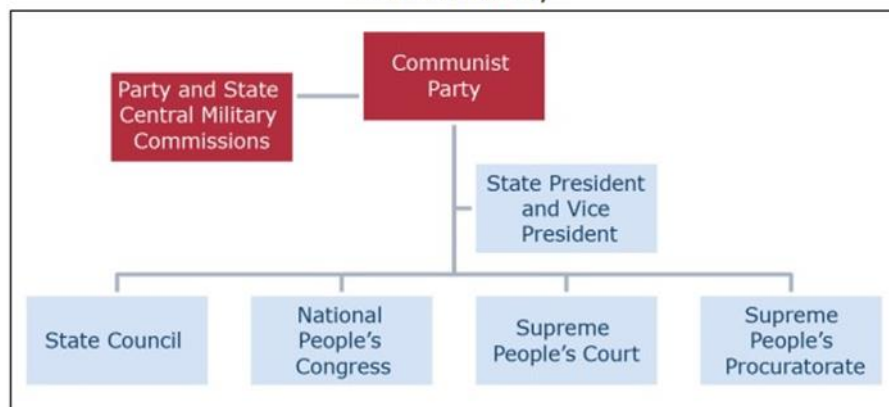
**Рисунок 1.** Структура органов государственной власти КНР**Figure 1. China National-Level Political Power Structure as Described in Chapter 3 of the 1982 State Constitution**

*Источник:* S.V. Lawrence. China's Political Institutions and Leaders in Charts // CRS Report for Congress. 2013. November 12. URL: <https://fas.org/sgp/crs/row/R43303.pdf> (accessed: 15.10.2015).

Особую роль (закрепленную в конституции) в политической системе КНР играет Коммунистическая партия Китая (рис.2).

Политическое, идеологическое и организационное руководство КПК по всей стране проявляется в следующих аспектах:

- организации и осуществлении руководства над законодательной и правоприменительной деятельностью государства;
- сохранении контроля над вооруженными силами;
- обеспечении руководства и управления бюрократическим аппаратом;
- организации и мобилизации общества.

**Рисунок 2.** Место и роль КПК в системе органов государственной власти Китая**Figure 2. China's Political Structure as Implemented**  
The Communist Party sits atop China's political power structure, controls all political institutions, and commands the military

*Источник:* S.V. Lawrence. China's Political Institutions and Leaders in Charts // CRS Report for Congress. 2013. November 12. URL: <https://fas.org/sgp/crs/row/R43303.pdf> (accessed: 15.10.2015).

«Руководящая роль» КПК на практике выражается в том, что Генеральный секретарь ее центрального комитета автоматически занимает пост Председателя КНР – главы государства.

Высшим исполнительным органом власти является Государственный Совет, возглавляемый премьер-министром. Кандидатура на пост премьер-министра выдвигается Председателем КНР и назначается ВСНП. Вопрос об избрании выдвинутых премьером вице-премьеров, государственных советников, министров, возглавляющих министерства или комитеты, генерального ревизора и Генерального Секретаря Госсовета также решается ВСНП.

**Административно-территориальное деление** В Китае принято трехуровневое административно-территориальное деление: провинции (автономные районы, города центрального подчинения, специальные административные районы), уезды и волости. Территория КНР разделена на 22 провинции, 5 автономных районов, 4 города центрального подчинения и 2 специальных административных района<sup>1</sup> (см. рис.3).

**Рисунок 3.** Административное деление и территориальные споры КНР

Китайская Народная Республика (КНР):

Административное деление и территориальные споры



*Источник:* Политическое устройство Китайской Народной Республики // Infokitai.org. URL: <http://infokitai.com/politicheskoe-ustrojstvo-kitajskoj-narodnoj-respubliki.html> (дата обращения: 26.12.2016).

Избирательная система КНР представляет собой мажоритарную ИС абсолютного большинства.

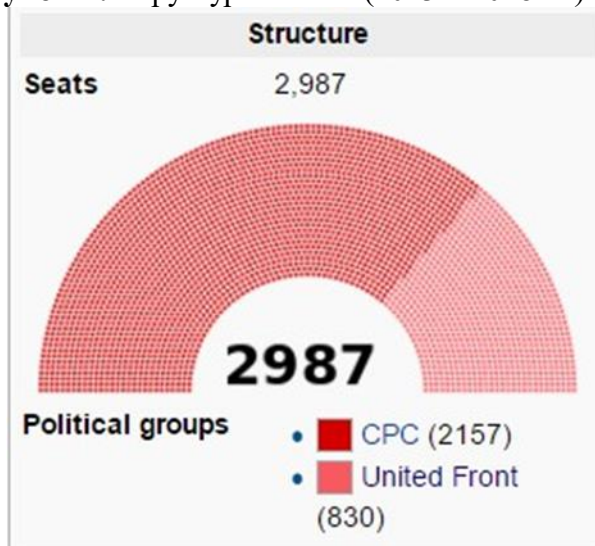
<sup>1</sup> Административно-территориальное деление Китайской Народной Республики // Ru.wikipedia.org. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Административное\\_деление\\_Китайской\\_Народной\\_Республики](https://ru.wikipedia.org/wiki/Административное_деление_Китайской_Народной_Республики) (дата обращения: 26.12.2016).

Выборы являются многоступенчатыми: прямые выборы проводятся только на уровне местных собраний народных представителей (уездов, районов, волостей и поселков) по округам, величина которых колеблется от 1 до 3. Выдвигать кандидатов в депутаты могут политические партии, общественные организации и группы избирателей или депутатов в количестве не менее 10 человек.

Перед каждым выборами в ВСНП его Постоянный комитет определяет общее число депутатов в новый состав парламента. Это количество распределяется между административно-территориальными единицами КНР (провинции, автономные районы, города центрального подчинения, города районного деления, автономные округа) и вооруженными силами (Народно-освободительной армией) в соответствии с численностью их населения (в армии – численностью личного состава). Депутаты ВСНП обладают отзывными мандатами, что означает, что избравшие их местные собрания народных представителей всегда могут отозвать своих депутатов и заменить их новыми.

**Партийная система.** В КНР действует партийная система с партией-гегемоном – КПК. Партийная система Китая функционирует через Единый фронт, в который входят Революционный комитет Гоминьдана, Демократическая лига Китая, Ассоциация демократического национального строительства Китая, Ассоциация содействия развитию демократии Китая, Рабоче-крестьянская демократическая партия Китая, Партия Чжигундан Китая, «Общество 3 сентября», Лига демократической автономии Тайваня (см. рис.4). Признание данными партиями руководящей роли КПК позволяет им (в рамках Единого фронта), согласовав с КПК, выдвигать своих кандидатов в органы государственной власти.

Рисунок 4. Структура ВСНП (2013 – 2018 гг.)



Источник: National People's Congress // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/National\\_People%27s\\_Congress](https://en.wikipedia.org/wiki/National_People%27s_Congress) (accessed: 20.19.2015).

## 2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности.** ГЧАР на западе граничит с Вьетнамом и провинцией Юньнань, на севере с провинциями Гуйчжоу и Хунань, на востоке с провинцией Гуандун, а на юге омывается заливом Бэйбу Южно-Китайского моря. Имеет важнейшее значение для экономической связи Китая со странами Юго-Восточной Азии (см. рис.5).

Рисунок 5. ГЧАР на карте Китая



*Источник:* Гуанси-Чжуанский автономный район // Infokitai.com.. URL: <http://infokitai.com/guansi-chzhuanskij-avtonomnyj-rajon.html> (дата обращения: 16.10.2015).

Историческая область Гуанси впервые попала под управление центральной власти Китайской империи 2000 лет назад. В 221 г. до н.э., первый император Цинь, объединил страну, захватив территорию Гуанси и образовав три префектуры. Политика центральной власти уже в то время была направлена на то, чтобы переселить людей из других мест в Гуанси с целью укрепления политических, экономических и культурных связей между центром и южной частью страны.

В последующие века в области Гуанси несколько могущественных кланов сменяли друг друга, завладевая обширными участками земли и рабами. Позднее, во времена династий Тан и Сун, социально-экономическое развитие территории достигло такого уровня, что из Гуанси в другие территории поставлялись рис, крупный рогатый скот, железо, медь и ткани.

Во II в. до н.э. земли Гуанси были включены в состав империи Хань. Реальный контроль ханьских властей распространялся преимущественно на южные и восточные районы Гуанси, где концентрировалось китайское население. Позже, во времена династии Тан (618-907 гг. н.э.) попытка центральных властей усилить контроль над районами проживания некитайского населения Гуанси привела в середине VIII века к затяжной вооруженной борьбе местных племен (в том числе хуан, вэй, мо, ляо и др.) с династией Тан.

Территория Гуанси продолжала оставаться частью китайского, а затем и монгольского государств (Монгольской империи), при этом управление областью осуществлялось косвенным путем – через систему тусы (пиньинь: tǔsī), то есть через племенных предводителей.

После прихода к власти в Китае династии Мин (1368-1644 гг.) Гуанси стала самостоятельной провинцией с центром в Гуйлине. В эту эпоху доля чжуанов в населении провинции составляла примерно половину, яо – треть, а ханьцев – пятую часть. При Минах намечается постепенный отход от системы тусы, а в первой половине XVIII в. цинские власти отменяют должности тусы в Гуанси и соседних провинциях Гуйчжоу и Юньнань. После этого все местное население было переведено на положение податных дворов с подчинением чиновникам, назначаемым из центра.

В 1850 году с провинции Гуанси началось восстание Тайпинов (Тайпинская революция) – самое большое из крестьянских восстаний в истории Китая. Тысячи чжуанов присоединился к Тайпинской армии, формируя свой позвоночник в своем пути на север. Многие из них стали важными руководителями армии и Небесного Царства Тайпинг.

В 1911 г. Расквартированные в Гуанси воинские части поддержали Синьхайскую революцию, провозгласив независимость провинции от Цинской империи. Позднее провинция служила базой влиятельных милитаристских клик.

Во время японо-китайской войны (1937-1945 гг.) провинция Гуанси стала ареной боевых действий и была оккупирована вплоть до 1945 года после капитуляции Японии.

В декабре 1949 г. во время гражданской войны Гуанси присоединился к Китайской Республике (Тайвань). Гоминьдановские войска были вытеснены КНР.

В 1952 г. в центральной и западной части провинции Гуанси был создан Гуйси-Чжуанский автономный округ. 15 марта 1958 г.<sup>2</sup> Гуйси-Чжуанский автономный округ был упразднен, и уже вся провинция Гуанси была преобразована в Гуанси-Чжуанский автономный район – административную единицу провинциального уровня.

**Публично-правовой статус ЭРА.** Публично-правовой статус ГЧАР на первоначальном этапе был закреплен постановлением Госсовета КНР об образовании Гуанси-Чжуанского автономного района от 15 марта 1958 г. На данный момент право национального самоуправления (автономии) в местах компактного проживания этнических меньшинств, свобода использования и развития языка и письменности этих меньшинств закреплены Конституцией КНР 1982<sup>3</sup>. Кроме того, в 1984 г. принят закон КНР

---

<sup>2</sup> H. Zhang. The Laws on the Ethnic Minority Autonomous Regions in China: Legal Norms and Practices. Vol.9. Issue 2. 2012. P.249-264. URL: <http://lawcommons.luc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1002&context=lucilr> (accessed: 08.01.2017).

<sup>3</sup> Глава 1. Ст. 4 // Конституция КНР 1982 г. (с изм. 1988, 1993, 1999, 2004 гг.). URL: [http://china.lawinfo.ru/constitutional\\_law/constitution/constitution\\_ch1](http://china.lawinfo.ru/constitutional_law/constitution/constitution_ch1) (дата обращения: 15.10.2015).

"О национальной районной автономии"<sup>4</sup>, в который 28 февраля 2001 г. внесены изменения. [Law of the People's Republic of China on Regional National Autonomy].

**Kin-groups.** За пределами ГЧАР чжуаны проживают в провинциях Гуандун, Хунань, Гуйчжоу и Сычуань<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> Law of the People's Republic of China on Regional National Autonomy // Database of laws and regulations. URL: [http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content\\_1383908.htm](http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1383908.htm) (дата обращения: 15.10.2015).

<sup>5</sup> Zhuang Minority // China Highlights. URL: <http://www.chinahighlights.com/travelguide/nationality/zhuang.htm> (accessed: 09.01.2017).

### 3. Общие характеристики ЭРА

Размер территории ЭРА, доля в территории государства	235001 км <sup>2</sup> , 0,025
Численность населения ЭРА, доля в населении государства	43854 538, 0,0353
ВРП на душу населения	5616 USD
Титульная группа	Чжуаны (Zhuang people)
Доля титульной группы в населении ЭРА	0,324
Концентрация титульной группы в ЭРА	0,8782
Доля доминирующей в стране группы в ЭРА	0,6166

**Другие крупные этнические группы в ЭРА:** в ГЧАР проживают народы яо, мяо, дун, мулао, маонань, хуэй, буи, вьеты, шуй, гэлао, маньчжуры<sup>6</sup>.

Язык. Чжуанский язык, входящий в группу тай-кадайских языков, по разным оценкам относится либо к китайско-тибетской языковой семье, либо к австронезийским языкам<sup>7</sup>. Есть 16 основных диалектов чжуанов, некоторые из которых отличаются друг от друга настолько, что они являются взаимно непонятными, и поэтому некоторые лингвисты выделяют группу тесно связанных языков, а не один язык с различными диалектами<sup>8</sup>. Северные и южные языки чжуанов более тесно связаны с другими языками Таи, чем друг с другом<sup>9</sup>.

Собственный письменный язык чжуанов впервые появился в династии Сун (960-1279 н.э.). Существует стандартизированная форма чжуанского языка, известного как Юнбэйский чжуанский язык, основанный на диалекте уезда Wuming в провинции Гуанси, а также несколько иной стандарт, известный как Bouyei, использующийся в провинции Гуйчжоу. Способ написания на чжуанском языке базируется на диалекте Wuming с использованием смеси латинских и кириллических букв. Был также разработан ряд символов в рамках международного фонетического алфавита. Реформы 1955 и 1986 гг. заменили нелатинские буквы отдельными латинскими символами или их комбинациями<sup>10</sup>.

Помимо собственной устной и письменной речи, чжуаны также используют пунхуа<sup>11</sup>.

<sup>6</sup> Гуанси-Чжуанский автономный район // Ru.wikipedia.org. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Гуанси\\_Чжуанский\\_автономный\\_район](https://ru.wikipedia.org/wiki/Гуанси_Чжуанский_автономный_район) (дата обращения: 09.01.2017).

<sup>7</sup> Тай-кадайские языки // Ru.wikipedia.org. [Электронный ресурс]. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Тай-кадайские\\_языки](https://ru.wikipedia.org/wiki/Тай-кадайские_языки) (дата обращения: 09.01.2017)

<sup>8</sup> Zhuang (Vabcueŋb / Vahcuengh) // Omniglot. URL: <http://www.omniglot.com/writing/zhuang.htm> (accessed: 09.01.2017).

<sup>9</sup> Zhuang languages // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Zhuang\\_languages](https://en.wikipedia.org/wiki/Zhuang_languages) (accessed: 09.07.2017).

<sup>10</sup> Zhuang (Vabcueŋb / Vahcuengh) // Omniglot. URL: <http://www.omniglot.com/writing/zhuang.htm> (accessed: 09.01.2017).

<sup>11</sup> Population and Ethnic Groups // China facts figures. URL: <http://www.china.org.cn/english/features/china/235627.htm> (accessed: 09.01.2017).



Религия. Чжуаны в основном исповедуют моизм (Mo, Moism, Zhuang Shigongism) – анимистическое учение, которое учит боготворить природу и предков. Во времена династий Тан (618-907 гг.) и Сун (960-1279 гг.) в Гуанси распространены буддизм и даосизм. Католицизм и протестантизм были введены позже, но их влияние достаточно ограничено<sup>12</sup>.

**Политико-институциональный дизайн ЭРА.** Как и в других регионах Китая, политическое управление осуществляется Народным правительством Гуанси-Чжуанского АР во главе с председателем, назначаемым Собранием народных представителей (законодательным органом ГЧАР). Согласно закону, как глава ГЧАР, так и председатель Собрания народных представителей должны быть чжуанами по национальности.

Председатель правительства (глава ГЧАР) является номинальным лидером региона, он представляет его на уровне КНР. На практике Председатель подчиняется секретарю регионального отделения Коммунистической партии Китая: в большинстве автономных регионов и областей первое властное лицо – секретарь партии – является ханьцем, в то время как главная административная должность остается за титульным этническим меньшинством<sup>13</sup>.

Региональный секретарь КПК, в свою очередь, всегда является ханьцем по происхождению и нерезидентом ГЧАР (см. рис.6). Региональный постоянный комитет Коммунистической партии выступает в качестве верхней ступени политической власти в регионе, и, как правило, имеет в своем составе несколько чжуанов. Тем не менее, большинство мест в Постоянном комитете занимают не-чжуаны.

Контроль партии над кадрами является важным политическим и чувствительным вопросом в китайском обществе: никто не может оспорить существующее положение, не сталкиваясь с серьезными политическими последствиями<sup>14</sup>.

Понятия этнического меньшинства региональной автономии в рамках партийной организации или в Уставе КПК нет. Партийная политика работает за замками правовой системы в очень централизованном порядке<sup>15</sup>.

**Рисунок 6.** Законодательное закрепление распределения властных позиций секретарей КПК и председателей автономных регионов по этническому принципу

<sup>12</sup> Zhuang People // Global Photography. URL: [http://en.g-photography.net/china/ethnic/ethnic-show\\_zhuang.html](http://en.g-photography.net/china/ethnic/ethnic-show_zhuang.html) (accessed: 09.01.2017).

<sup>13</sup> L. Hongyi. China's ethnic policies: political dimensions and challenges. URL: <http://www.eai.nus.edu.sg/publications/files/BB441.pdf> (accessed: 02.01.2017).

<sup>14</sup> H. Zhang. The laws on the ethnic minority autonomous regions in China: legal norms and practices. URL: <http://lawcommons.luc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1002&context=lucilr> (accessed: 30.12.2016).

<sup>15</sup> H. Zhang. The laws on the ethnic minority autonomous regions in China: legal norms and practices. URL: <http://lawcommons.luc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1002&context=lucilr> (accessed: 30.12.2016).

**Table 1: List of Party Secretaries and Chairmen of the Ethnic Minority Autonomous Regions<sup>55</sup>**

Region	Party Secretary and Nationality	Chairman, Position in the Party Committee, and Nationality
Inner Mongolia Autonomous Region	Hu Chunhua (胡春华), Han Nationality	Ba Teer (巴特尔), Deputy Secretary, Mongolian
Tibet Autonomous Region	Chen Quanguo (陈全国), Han Nationality	Bai Ma Chi Lin (白马赤林), Deputy Secretary, Tibetan
Guang Xi Zhuang Autonomous Region	Guo Shengkun (郭声琨), Han Nationality	Ma Biao (马飏), Deputy Secretary, Zhuang Nationality
Xinjiang Uyghur Autonomous Region	Zhang Chunxian (张春贤), Han Nationality	Nu Er Bai Ke Li (努尔·白克力), Deputy Secretary, Uyghur
Ning Xia Hui Autonomous Region	Zhang Yi (张毅), Han Nationality	Wang Zhengwei (王正伟), Deputy Secretary, Hui Nationality

*Источник:* Zhang H. The laws on the ethnic minority autonomous regions in China: legal norms and practices. URL: <http://lawcommons.luc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1002&context=lucilr> (accessed: 30.12.2016).

#### **4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»**

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** В КНР существует гарантированное представительство (квоты) для национальных меньшинств.

Ст.59 Конституции КНР: «Все национальные меньшинства должны иметь соответствующее число представителей». [прежде всего, во Всекитайском собрании народных представителей]

Ст.65 Конституции КНР: В состав Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей должно входить соответствующее число представителей национальных меньшинств.

В КНР законодательно регулируется как общее количество представителей от регионов (провинций и автономный районов), так и количество представителей этносов.

Всего во Всекитайское собрание народных представителей XI созыва (2008-2013 гг.) от Гуанси-Чжуанского АР было избрано **83**<sup>16</sup> депутата, **41**<sup>17</sup> из которых – чжуаны. Кроме того, чжуаны избираются также от провинций Гуандун (1) и Юньнань (2)<sup>18</sup>.

**Самостоятельность ЭРА.** Механизмы самоуправления в районах национальной автономии выполняют функции местных государственных органов, как это предписано в пятом разделе третьей главы Конституции, которая регулирует функции и статус собрания местных народных представителей, а также вопросы местного самоуправления.

Эти полномочия и функции включают в себя: обеспечение соблюдения и осуществления Конституции, законодательных актов и административных норм и правил; планирование местного экономического и социального развития; принятие местных правил и постановлений; проведение местной административной работы в сферах экономики, образования, науки, культуры, здравоохранения, городского и сельского развития, финансов, гражданских дел, общественной безопасности, вопросов этнических меньшинств, судебной администрации, надзора и планирования семьи.

Автономные районы также осуществляют собственные полномочия, предусмотренные Конституцией, Законом о региональной автономии и другими НПА. Автономные полномочия этнических меньшинств включают самоуправление в границах установленных автономных районов, пропорциональное представительство в органах государственного управления, свободу развивать собственные языки, религию и культуру, а также возможности для адаптации центральных директив к местным

---

<sup>16</sup> Plan for Allocation of the Number of Deputies to the Eleventh National People's Congress. URL: [http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2009-02/25/content\\_1472415.htm](http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2009-02/25/content_1472415.htm) (accessed: 15.11.2015).

<sup>17</sup> Plan for Allocation of the Number of Deputies of the Minority Nationalities to the Eleventh National People's Congress. URL: [http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2009-02/25/content\\_1472480.htm](http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2009-02/25/content_1472480.htm) (accessed: 15.11.2015).

<sup>18</sup> Plan for Allocation of the Number of Deputies of the Minority Nationalities to the Eleventh National People's Congress. URL: [http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2009-02/25/content\\_1472480.htm](http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2009-02/25/content_1472480.htm) (accessed: 15.11.2015).

условиям. Законы предоставляют этническим меньшинствам больший контроль над местным экономическим развитием, чем разрешено в неавтономных районах, право управления и защиту местных природных ресурсов, а также право на организацию местных сил общественной безопасности для охраны общественного порядка<sup>19</sup>.

**«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.**

**Язык.** Ст.21 Закона о региональной национальной автономии закрепляет использование языка титульной этнической группы в ЭРА в качестве официального (а также в качестве языка судопроизводства). Законодательно установлено, что при выполнении своих функций органы самоуправления национальных автономий должны, в соответствии с Положением о порядке осуществления самоуправления в национальных автономиях, применять один или несколько языков, обычно используемых в данной местности. При этом язык той этнической группы, для которой создана региональная автономия, может быть использован в качестве основного (официального) языка<sup>20</sup>.

Ст.37 Закона о РНА закрепляет положение, согласно которому школы и другие образовательные учреждения, большинство учащихся, в которых являются представителями национальных меньшинств, по возможности, должны использовать учебники на языках этих меньшинств, а также вести преподавание на этих языках. Классы для обучения китайского языка (ханьского), если это возможно, должны быть открыты для младших или старших ступеней начальных школ в целях популяризации putonghua (пекинский диалект) и стандартных китайских символов.

С 1980 г. после завершения «Культурной революции» институты языкового регулирования (the Minority Language Work Commission of the Autonomous Community, a central translation office, and various committees and schools at local levels) в ГЧАР были восстановлены, кроме того, началось радио- и тв-вещание и преподавание языка в школах.

В 1984 г. создана система двуязычного (путунхуа и чжуан) образования с чжуан в качестве языка обучения в течение первых трех лет, который затем становился вспомогательным языком (дальнейшее обучение, соответственно, на путунхуа)<sup>21</sup>. Это, в терминах Бейкера, представляет собой слабую форму двуязычного образования, которая обычно приводит к субстративному двуязычию, когда язык большинства заменяет или «понижает» язык меньшинства<sup>22</sup>.

Английский язык, при этом, изучается в качестве иностранного языка начиная с младших классов средней школы<sup>23</sup>.

<sup>19</sup> H. Zhang. The Laws on the Ethnic Minority Autonomous Regions in China: Legal Norms and Practices // Loyola University Chicago International Law Review. 2012. Vol. 9. Issue 2. P.249-264.

<sup>20</sup> Law of the People's Republic of China on Regional National Autonomy. URL: [http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content\\_1383908.htm](http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1383908.htm) (accessed: 07.11.2015).

<sup>21</sup> B. Spolsky. Language management in the People's Republic of China. URL: [http://www.linguisticsociety.org/sites/default/files/02e\\_90.4Spolsky.pdf](http://www.linguisticsociety.org/sites/default/files/02e_90.4Spolsky.pdf) (accessed: 09.01.2017).

<sup>22</sup> A. W. Feng, M. Sunuodula. Analysing minority language education policy process in China in its entirety. International journal of bilingual education and bilingualism. 12 (6). 2009. P. 685-704.

<sup>23</sup> A. W. Feng, M. Sunuodula. Analysing minority language education policy process in China in its entirety. International journal of bilingual education and bilingualism. 12 (6). 2009. P. 685-704.

**Религия.** Формально Конституция КНР устанавливает свободу вероисповедания. В Ст. 11 Закона о национальной районной автономии говорится о том, что гарантиями свободы вероисповедания для граждан различных национальностей являются автономные учреждения в автономных районах. Ни один государственный орган, общественная организация или частное лицо, согласно законодательству, не может заставить граждан верить или не верить никакой религии, и они не могут дискриминировать граждан, которые верят в или не верят в какую-либо религию.

Конституция и Закон о НРА гарантируют охрану нормальной религиозной деятельности со стороны государства. Согласно законам, никто не может использовать религию, чтобы участвовать в деятельности, нарушающих общественный порядок, нанести ущерб здоровью граждан или вмешиваться в образовательную систему государства

На практике только буддизм, даосизм, ислам, католицизм и протестантизм считаются «религиями» в КНР. Остальные воспринимаются как «суеверие». После 1949 года коммунистическое правительство не только стремится искоренить «суеверие», но и взяло на себя роль менеджера религиозных институтов. Исследователи выделяют четыре различных периода на протяжении 60 лет. Период с 1966-1979 гг. ознаменовал собой строжайшее регулирование, тогда как с 1979 г. регулирование деятельности и формирования религиозных учреждений ослабло.

Однако несмотря на закрепленную в Конституции КНР свободу вероисповедания, люди не могут свободно осуществлять «суеверные» виды деятельности. Кроме пяти религии, официально признанных в КНР, остальные считаются потенциально подрывными.

Эта идея ясно выражена в официальном резюме политики КПК по вопросам религии, опубликованном в 1982 году – известном как «Документ 19» – в котором говорится, что правительство КНР наказывает верующих, которые «ставят под угрозу общество и общественные интересы».

Кроме того, КНР действовал в соответствии со своим положением, как можно видеть в случае со скандальным протестом практикующих Фалуныгун (практика, которой, в частности, следуют чжуаны) в апреле 1999 года, когда правительство назвало это движение «злым культом» («культом зла») и активно стремилось его подавить.

Бюро по делам религии, Отдел единого фронта КПК и Департамент общественной безопасности являются основными организациями по вопросам религии<sup>24</sup>.

**Экономические преференции.** Согласно Конституции, «Государство сделает все возможное, чтобы содействовать общему процветанию всех этнических групп». Закон о национальной районной автономии четко определяет в качестве юридического обязательства высших государственных органов поддерживать и оказывать помощь в районах национальной автономии в смысле ускорения их развития. Для реализации положений Конституции и Закона о национальной районной автономии, китайское правительство принимает общие меры.

---

<sup>24</sup> Y. Kao. Religious Revival among the Zhuang People in China: Practising “Superstition” and Standardizing a Zhuang Religion // Journal of Current Chinese Affairs. 2014. P. 107-144.

Для того, чтобы ускорить развитие западных регионов Китая и этнических автономных районов, китайское правительство в 2000 г. начало генеральную стратегию развития западной части Китая, которая охватывает пять автономных районов, 27 автономных округов и 83120 автономных округов. В течение пяти лет с момента начала реализации стратегии развития западной части страны, было осуществлено строительство 60 важных проектов с общим объемом инвестиций в 850 миллионов юаней.

*Гарантии доступа к властным позициям в ЭРА* – закреплены формально, как и в случае других ЭРА в Китае. Ст.16 *Закона о региональной национальной автономии* закрепляет положение, согласно которому: «В съезде народных представителей национального автономного района, в дополнение к депутатам от «титულიной» этнической группы, имеют право на пропорциональное представительство другие национальностей, проживающие на данной территории». Количество и доля (соотношение) всех членов законодательного органа автономного округа определяется решением Постоянного комитета Съезда народных представителей автономного района (в соотв. с принципами, установленными законом, а также с доведением до сведения о решении членов Постоянного комитета ВСНП).

Согласно *избирательному закону о выборах ВСНП и местных народных собраний КНР*<sup>25</sup> устанавливаются следующие рамки этнического представительства:

Если численность населения этнической группы в районе, где концентрируются национальные меньшинства, превышает 30% от общей численности местного населения, представительство «титულიной» и «нетитულიной» групп в местных народных собраниях должно быть равным.

Если общая численность населения этнической группы в таком районе составляет менее 15% от общей численности местного населения, количество людей, представленных каждым депутатом этого меньшинства может быть соответствующим образом меньше, но не должно быть меньше, чем половина от количества представителей «титულიной» национальности.

Если общая численность населения этнической в таком районе составляет от 15% до 30% от общей численности местного населения, количество людей, представленных каждым депутатом этого меньшинства не должно превышать 30% от общего числа депутатов.

Представительство этнических меньшинств в каждом административном районе ЭРА гарантируется *законом о местных народных собраниях*: число депутатов местных Собраний народных представителей на различных уровнях, а также порядок их избрания устанавливаются законом о выборах. В местных легислатурах, согласно закону, должно быть соответствующее число депутатов, избранных от национальных меньшинств в каждом административном районе<sup>26</sup>.

---

<sup>25</sup> Electoral Law of the National People's Congress and Local People's Congresses of the People's Republic of China. URL: [http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content\\_1384080.htm](http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1384080.htm) (accessed: 22.11.2015).

<sup>26</sup> Organic Law of the Local People's Congresses and Local People's Governments of the People's Republic of China. URL: [http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content\\_1384085.htm](http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1384085.htm) (accessed: 22.11.2015).

Ст.56 этого же закона закрепляет за представителями титульных для соответствующих территорий этнических групп должности глав поселений и городов<sup>27</sup>.

Состав регионального правительства Гуанси-Чжуанского АР<sup>28</sup>:

Председатель (отвечающий за организацию общей работы регионального правительства, ответственный за финансы и аудит) – Чен Ву – чжуан

Заместитель председателя – Скай Ли – чжуан

Заместитель председателя по вопросам науки и техники, здравоохранения и планирования семьи, промышленности и торговли – чжуан

Заместитель председателя по вопросам бизнеса, иностранных дел, туризма, планирования и строительства – ханец

Заместитель председателя, ответственный по вопросам промышленности, транспорта, государственного управления активами, безопасности – ханец

Заместитель, ответственный за водное хозяйство, сельское хозяйство, лесное хозяйство – ханец

Заместитель по общественной безопасности – ханец

Заместитель, возглавляющий политико-правовой комитет – чжуан

Заместитель, отвечающий за финансовые аспекты работы, образование, культуру, спорт и инвестиции – ханец

Заместитель председателя – ханец

**Взаимоотношения по линии «регион – этнические группы».**

**Регулирование взаимоотношений между титульной и нетитульными группами внутри ЭРА.** В законе о РНА межнациональным отношениям внутри ЭРА посвящена глава 5, согласно которой главным институтом, регулирующим взаимоотношения титульной и нетитульных групп внутри автономных районов, является орган самоуправления региона, который гарантирует равенство граждан в правах, обеспечивает развитие экономической, образовательной, научно-технической, культурной и др. среды, а также обладает такими механизмами, как, например, вознаграждение (премирование) тех «государственных функционеров», кто использует два и более разговорных или письменных местных языка.

**Представительство нетитульных этнических групп в региональных органах власти.** Ст.16 Закона о региональной национальной автономии закрепляет положение, согласно которому: «В съезде народных представителей национального автономного района, в дополнение к депутатам от «титульной» этнической группы имеют

<sup>27</sup> Organic Law of the Local People's Congresses and Local People's Governments of the People's Republic of China. URL: [http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content\\_1384085.htm](http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1384085.htm) (accessed: 22.11.2015).

<sup>28</sup> 自治区人民政府办公厅 // 广西壮族自治区人民政府主办. URL: [http://www.gxzf.gov.cn/frame/201203/t20120314\\_409917.htm](http://www.gxzf.gov.cn/frame/201203/t20120314_409917.htm) (accessed: 09.01.2017).

право на пропорциональное представительство другие национальности, проживающие на данной территории»<sup>29</sup>. Количество и доля (соотношение) всех членов законодательного органа автономного округа определяется решением Постоянного комитета Съезда народных представителей автономного района (в соотв. с принципами, установленными законом, а также с доведением до сведения о решении членов Постоянного комитета ВСНП).

---

<sup>29</sup> Law of the People's Republic of China on Regional National Autonomy // Database of laws and regulations. URL: [http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content\\_1383908.htm](http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content_1383908.htm) (accessed: 09.11.2015).



## **5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.**

**Конфликты** по линии «титульная этническая группа – центральное правительство», «титульная этническая группа – доминирующая этническая группа» и др. подобные противостояния не отмечаются.

**Механизмы взаимодействия.** Одним из механизмов взаимодействия региона с центральным правительством в Китае является парламентское представительство автономии через квоты для этнических меньшинств.