

# Гренландия

## (Королевство Дания)

### 1. Страновые характеристики

**Площадь территории** 2210579 км<sup>2</sup> (включая Гренландию и Фареры)<sup>1</sup>; площадь европейской (континентальной) Дании составляет 43094 км<sup>2</sup>

**Численность населения.** 5683483 человек (2015)<sup>2</sup>

#### Этническая структура населения.

**Доминирующей группой** являются датчане (98%) – народ Северной Европы, ближе всего стоит к другим скандинавам (норвежцам и шведам). Язык входит в германскую группу индоевропейской языковой семьи. Всего в мире – 7 млн. датчан.

Гренландцы (гренландские эскимосы) (0,3%) – эскимосский народ, коренное население Гренландии. Термин «эскимосы» объединяет группу коренных народов, живущих от Гренландии до Чукотки. Говорят на языках эскимосской ветви эскимосско-алеутской семьи. Всего в мире около 170 тысяч эскимосов. Больше всего в США (на Аляске – около 48 тысяч). являются финны (титовая группа) – 93%.

Турки (0,5%)

Фарерцы (0,2%)

Фракционализация: этническая – 0,0819, языковая – 0,1049, религиозная – 0,2333<sup>3</sup>.

**ВВП на душу населения:** 53014,6 USD (2015)<sup>4</sup>

**Индекс неравенства** (Джини, 2015) составляет 29,08<sup>5</sup>.

**Политический режим.** Демократия. Индекс Polity - 10.

**Конституционный дизайн.** Конституционная монархия. Конституция принята в 1849 г., изменения внесены в 1915 г. и 1953 г., Высший орган законодательной власти Королевства Дания — однопалатный парламент (фолькетинг), избираемый гражданами страны на 4 года. Состоит из 179 членов, из которых 135 избираются по пропорциональной системе на основе всеобщего избирательного права в 23 избирательных округах; 40 мест (т. н. дополнительные) распределяются между кандидатами, которые не получили достаточного числа голосов в округах; 2 члена фолькетинга избираются от Фарерских островов и 2 от Гренландии.

**Административно-территориальное деление.** Административное деление – 14 амтов – Борнхольм, Вейле, Виборг, Западная Ютландия, Копенгаген, Орхус, Рибе, Рингкопинг, Роскильде, Северная Ютландия, Сторстрем, Фредериксборг, Фюн, Юж-

<sup>1</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>2</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

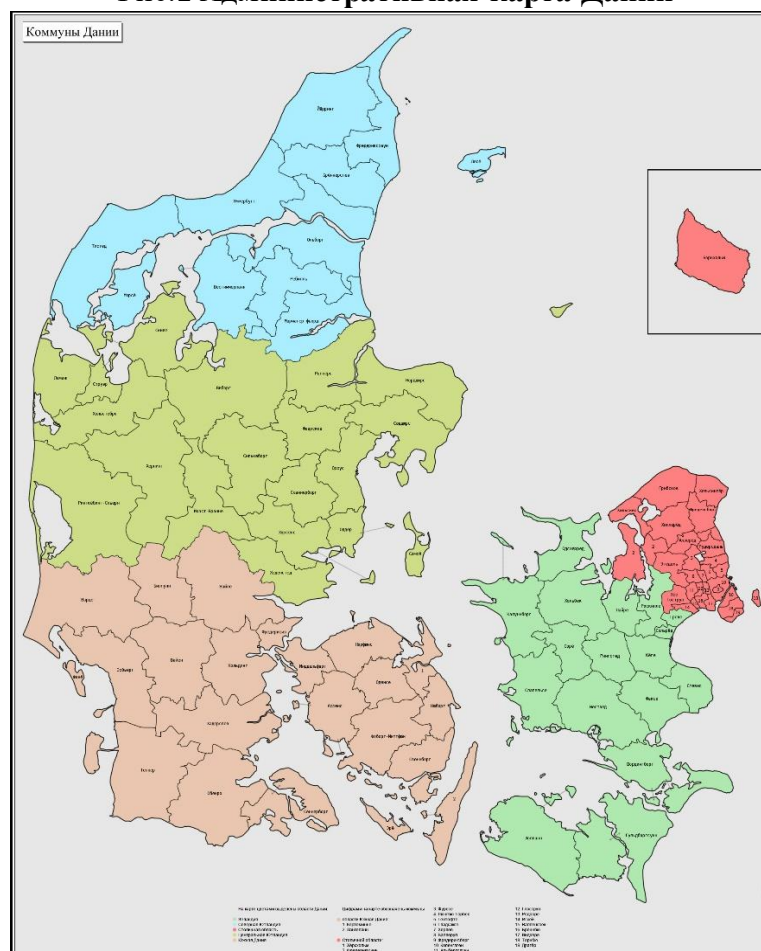
<sup>3</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>4</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>5</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

ная Ютландия; города Копенгаген и Фредериксберг выделены в самостоятельные административные единицы. Наиболее крупные города: Копенгаген, Орхус, Ольборг, Оденсе.

Рис.1 Административная карта Дании



Источник: Дания. URL: <http://da4nik.website/daniya-karta-regiony>

В административно-территориальных единицах - коммунах (их в Дании 275) действуют выборные муниципальные советы во главе с бургомистрами. В их компетенции решение всех местных вопросов. Кроме того, 14 амтами (округами) руководят выборные окружные советы во главе с председателем. В их функции входит реализация проектов, которые не под силу отдельным коммунаам, например строительство дорог и больниц.

**Партийная система.** Зарождение партийной системы страны началось после принятия конституции 1849 г., когда начал действовать первый всенародный парламент – ригсдаг. Постепенно на политическом небосклоне образовалось три основных объединения – Венстре (левые), Хойре (консерваторы) и центристы. Влияние партий неуклонно росло, и вскоре они стали задавать основные направления политического процесса.

Уже в начале XX века в Дании сложилась многопартийная система. С тех пор в стране почти не было однопартийных правительств (за исключением временных). Исключения не составляет даже период оккупации гитлеровской Германией в период второй мировой войны. В основном система носила и носит поляризованный характер партии разделяются на два блока – «красный» и «синий».

Так, на парламентских выборах 18 июня 2015 года депутатские мандаты (за исключением представительства Фарерских островов и Гренландии) получили представители девяти партий, а победу одержал **«синий» блок**. В него входят:

*Датская народная партия* (ДНП)<sup>6</sup>. Создана в 1995 г. бывшими членами право-радикальной Партии прогресса. ДНП выступает за радикальное сокращение притока иммигрантов и беженцев и их культурную ассимиляцию. В 1998-2007 гг. партия увеличила свою электоральную поддержку в два раза, что в итоге позволило ей выйти на третью позицию в парламенте. На выборах 2015 года получила 37 мандатов (+15) и заняла второе место.

*Партия Венстре*<sup>7</sup>. Партия либерального толка. Основана в 1870 г. В настоящее время выступает за уменьшение роли государства в экономике, свободную конкуренцию и торговлю, снижение налогового бремени и сокращение социальной ответственности государства. Популярность партии стала вновь расти с начала 1990-х годов. На выборах 2015 г. получила 34 мандата (-13, 3-е место).

*Либеральный альянс*<sup>8</sup>. Сайт: <https://www.liberalalliance.dk/> Либертарианская партия. Создана в 2007 году выходцами из Социал-либеральной и консервативной народной партий. В 2015 году получила 13 мандатов (+4, 5-е место)

*Консервативная народная партия* (КНП). Возникла в 1916 г. как преемница партии Хойре. Идеологией партии является либеральный консерватизм. В новейшей истории страны расцвет КНП приходится на 1980-е – начало 1990-х гг, когда партия возглавляла правительственную коалицию. Начиная с 1994 г. поддержка КНП на выборах не превышала 10%, однако коалиция с «Венстре» позволяла консерваторам принимать участие в формировании правительства без парламентского большинства. На выборах 2015 года получила 6 мандатов (-2, 9-е место).

*Христианские демократы* – в парламент не прошли.

В «красный» блок входят:

*Социал-демократическая партия* (СДП)<sup>9</sup>. Основана в 1871 г., партия социал-демократического толка. Приоритеты – экономическое планирование, полная занятость, обширные социальные льготы. СДП сыграла решающую роль в формировании облика современной Дании. Начиная с 1945 г., её представители более 10 раз становились во главе правительства, и именно политика СДП лежала в основе формирования в Дании социально ориентированного государства, финансируемого преимущественно за счет налогов. В 2015 году получила 47 мандатов (+3, 1-е место).

*Красно-зеленый альянс*<sup>10</sup>. Наиболее радикальная левая партия в Дании. Создана в 1989 г. В 2015 г. получила 14 мандатов (+2, 4-е место)

<sup>6</sup> Официальный сайт ДНП. URL: <http://www.danskfolkeparti.dk/> (проверено: 28.09.2017)

<sup>7</sup> Официальный сайт партии Венстре. URL: <http://www.venstre.dk/> (проверено: 28.09.2017)

<sup>8</sup> Официальный сайт партии Либеральный Альянс. URL: <http://www.konservative.dk/> (проверено: 28.09.2017)

<sup>9</sup> Официальный сайт СДП. URL: <http://www.socialdemokraterne.dk/da> (проверено: 28.09.2017)

<sup>10</sup> Официальный сайт партии Красно-зеленый Альянс. URL: <http://enhedslisten.dk/content/red-green-alliance> (проверено: 28.09.2017)

*Альтернатива*<sup>11</sup>. Партия экологического толка. Создана в 2013 г. бывшими членами социал-либеральной партии Дании. В 2015 г. получила 9 мандатов (6-е место).

*Датская социал-либеральная партия*<sup>12</sup>. Входит в Либеральный Интернационал. Возникла в 1905 г. после выхода из партии Венстре «радикального» антимилиитаристского крыла. В 2015 г. получила 8 мандатов (- 9, 7-е место)

*Социалистическая народная партия (СНП)*<sup>13</sup>. Создана в феврале 1959 г. на базе вышедших из рядов Коммунистической партии Дании не согласных с курсом тогдашнего руководства партии. По своим позициям близка к социал-демократии и выступает за проведение совместных акций левых сил. Борется за проведение реформы в области распределения доходов, налоговой системы, жилищного строительства, образования и культуры. В области внешней политики СНП выступает за выход страны из НАТО и ЕЭС, за её переход на путь активного нейтралитета. В 2015 г. получила 7 мандатов (-9, 8-е место).

В стране действуют также другие политические партии.

---

<sup>11</sup> Официальный сайт партии Альтернатива. URL: <http://alternativet.dk> (проверено: 28.09.2017)

<sup>12</sup> Официальный сайт Датской социал-либеральной партии. URL: <https://www.radikale.dk/> (проверено: 28.09.2017)

<sup>13</sup> Официальный сайт СНП. URL: <http://sf.dk/> (проверено: 28.09.2017)

## 2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности.** Гренландия – самый крупный остров в мире, находится на северо-востоке Северной Америки. Омывается Атлантическим и Северным Ледовитым океанами. Площадь острова – 2130800 км<sup>2</sup>. Крупнейший населенный пункт острова – Нуук (Готхоб), расположен на полуострове в западной части Гренландии (см. рис. 2).

Рисунок 2. Карта Гренландии.



Источник: Гренландия на карте.

URL: <http://aura-dione.ru/gallery/grenlandiya-na-karte/> (проверено: 28.09.2017)

Согласно распространенной версии, Гренландия, по крайней мере, ее южная часть, была заселена скандинавами (викингами) раньше, чем эскимосами. Около 98 г. викинг Эрик Рауди (Рыжий) был приговорён к трехлетнему изгнанию из Исландии за убийство соседа. Он решил отплыть на запад и добраться до земли, которую в ясную погоду можно увидеть с вершин гор западной Исландии. Она лежала на расстоянии 280 км от исландского берега; согласно сагам, раньше в 900-х годах туда плывал норвежец Гуннбьёрн, в честь которого её называли «гуннбьёрновыми шхерами». Эрик отплыл на запад в 982 г. вместе с семьей, слугами и скотом. и высадился на земле, названной затем Гренландией. На протяжении трёх лет своего изгнания Эрик не встретил на острове ни одного человека, хотя во время своих путешествий вдоль побережья он доходил далеко на северо-запад от южной оконечности Гренландии. Эрик



Рыжий вернулся в Исландию в 986 году и начал поощрять местных викингов к переселению на новые земли.

В начале второго тысячелетия, колония викингов насчитывала от 3000 до 5000 жителей в двух поселениях. Её экономической основой было торговля с Европой моржовыми бивнями; также экспортировались пенька, бечевка, овцы, кожи рогатого скота и тюленей. С точки зрения импорта, колония полностью зависела от снабжения древесиной, которая была особенно нужна для судостроительства, из Норвегии и Исландии. Торговые суда из Исландии ежегодно посещали колонию, иногда оставаясь здесь на зиму, реже появлялись норвежские корабли с континента.

Гренландская колония была независимым сообществом, с республиканской по сути формой правления, до 1261 г., когда её население присягнуло на верность норвежскому королю. В обмен на уплату податей Норвегия обязывалась обеспечивать снабжение колонии, ежегодно посылая к острову торговую экспедицию. Но и после этого Гренландия продолжала пользоваться значительной внутренней автономией и жить по своим законам. В 1380 г. Норвегия вошла в личную унию с Датским королевством, создав основание для датских претензий на остров в XVIII в.

Ухудшение климата, которое началось в XIV веке, затруднило сельское хозяйство и скотоводство на острове и способствовало ускорению упадка гренландской колонии. Эпидемия чумы в середине XIV века опустошила остров, уменьшив его население наполовину. Когда Норвегия, вместе с Исландией и Гренландией, вошла в состав Дании, условия ухудшились ещё больше: теперь остров посещали лишь пиратские корабли. Приблизительно в 1350 году было оставлено Западное поселение; этому, возможно, способствовало появление в этих местах инуитов — носителей культуры Туле, которые в 1379 году уже подошли к окраинам Восточного Поселения. В 1378 году было упразднено епископство в Гардаре. Последнее письменное свидетельство о гренландских поселенцах — церковная запись о браке — относится к 1408 году, начиная с этой даты, никаких прямых свидетельств о жизни колонии не существует. По-видимому, скандинавские поселенцы полностью исчезли с острова на протяжении следующих 150 лет. По данным российского археолога А. И. Анохина, последние гренландские норманны жили в Гренландии ещё в первой четверти XVI века. Но датские миссионеры, которые прибыли в Гренландию в XVIII веке, надеясь найти потомков прежних европейских поселенцев, встретили здесь лишь инуитов.

В 1536 г., когда Дания и Норвегия официально объединились в единое государство, в которой Дания играла главенствующую роль, Гренландия стала считаться не норвежскими, а датскими владениями. Хотя контакты с островом прервались, датский король продолжал считать себя сувереном Гренландии, такое отношение нашло свое отражение во включении изображения белого медведя в датский герб.

В 1578 г. Фредерик II послал экспедицию под командованием некоего Магнуса Хеннингсена, который видел берег Гренландии, но не высаживался на него. Приблизительно в то же время, когда Мартин Фробишер высадился в южной Гренландии, принял её за мифическую северную землю «Фрисландия».

С этого времени Гренландия стала территорией, довольно хорошо известной во всем мире. Различные английские экспедиции в поисках Северо-западного прохода

изучили её берега по крайней мере до 75° северной широты. В XVII в., с развитием китобойного промысла, английские, немецкие и голландские китобои начали посещать гренландские прибрежные воды. Иногда моряки сходили на берег, но не основывали постоянных поселений. Интересно, что в 1721 г. к Гренландии была отправлена совместная торгово-миссионерская экспедиция во главе с норвежским миссионером Хансом Эдеге. Датское правительство опасалось, что, если в Гренландии сохранились европейцы, то они могли даже сейчас, через 200 лет после Реформации, остаться католиками, или даже отойти от христианства. Но, европейцев обнаружено не было.

Гренландия стала частью колониальной периферии империи Дании (империя носила смешанный – континентально-колониальный характер). Гренландия могла быть отнесена к «туземному» типу колоний и в то же время рассматривалась, как бывшее переселенческое владение, «исконное» для Дании, как скандинавского государства.

Когда после Наполеоновских войн Норвегия была передана от Дании Швеции, Дания сохранила все заморские колонии, включая Гренландию. В XIX в. Гренландией стали интересоваться полярные исследователи и ученые, такие как Вильям Скорсби и Кнуд Рамуссен. Датская колониальная власть в Гренландии укреплялась, а миссионерская активность имела успех. В 1861г. начал печататься первый журнал на гренландском языке. Однако, согласно с колониальной практикой, датские законы распространялись только на датских жителей острова.

В начале XIX в. северная часть Гренландии оставалась практически ненаселенной; здесь существовали лишь немногочисленные дома охотников, которые иногда посещали эти места. Однако на протяжении столетия на эти земли начали переселяться семьи инуитов из Канады. Последняя партия переселенцев прибыла сюда в 1864 г. На протяжении того же времени восточное побережье острова практически обезлюдело из-за ухудшения экономических условий.

Первые демократические выборы окружных советов состоялись в Гренландии в 1864-1865 гг., хотя создать единственный представительский орган для острова в целом разрешено не было. В 1911 г. были созданы два ландстига, для северной и южной частей острова, они не были окончательно объединены до 1951 г. В то время большинство решений относительно дел колонии принимались в Копенгагене, где гренландцы не имели политического представительства.

В конце XIX в. датская торговая монополия начала критиковаться торговцами. Они считали, что содержание местного населения в пределах бездоходной экономики сдерживает развитие рыбной промышленности, которая имеет большой потенциал. Большинство гренландцев, однако, выражались за сохранение статус-кво, считая, что торговая монополия служит интересам местного китобойного промысла. Впрочем, Дания постепенно начала увеличивать инвестиции в развитие рыбной промышленности.

После того, как Норвегия в 1905 г. получила полную независимость от Швеции, она поставила вопрос о восстановлении своих бывших владений и отказалась признать в Гренландии власть Дании, установленную в 1814 г. В 1931 г. норвежский китобой Хальвард Деволд по собственной инициативе занял ненаселенный восточный



берег Гренландии. Впоследствии этот захват был поддержан норвежским правительством. Двумя годами позже Постоянная палата международного правосудия вынесла решение в пользу Дании, с которым Норвегия согласилась.

После начала Второй мировой войны, когда Германия оккупировала в 1940 г. Данию и Норвегию, и начала морские операции в арктических водах вокруг Гренландии, Генрик Кауфманн, датский посланник в США, который отказался признать немецкую оккупацию своей страны, 9 апреля 1941 г. подписал соглашение с Соединёнными Штатами, о предоставлении американским военно-воздушным силам права использования баз на территории Гренландии. На протяжении войны Гренландия пользовалась положением практически независимого государства, поскольку датское правительство испытывало трудности в управлении островом, а, благодаря высокому спросу на продукты гренландского экспорта, в частности криолит, снабжение острова взяли на себя США и Канада. Однако, в 1945 г. Гренландия была возвращена Дании.

Во время холодной войны Гренландия имела важное стратегическое значение для контроля морских путей, которые связывали советские океанские порты в Арктике с Атлантикой, а также как удобное место для развертывания систем раннего предупреждения о запусках межконтинентальных баллистических ракет, которые могли запускаться с территории Советского Союза в Америку через Арктику. В 1951 г. авиабаза США вблизи поселка Туле на северо-западе острова была преобразована в постоянную базу воздушных сил. В 1953 г. несколько семей инуитов было переселено из своих домов с целью расширения авиабазы; это событие стало постоянным источником напряжения в отношениях между датским правительством и местным населением Гренландии. Это напряжение только выросло, когда 21 января 1968 года недалеко от базы разбился бомбардировщик В-52 с шестью водородными бомбами на борту, разбросав большое количество плутония по близлежащим льдам. Хотя почти весь плутоний был собран, местные жители ещё долго жаловались на то, что у животных рождаются больные детёныши.

Колониальный статус Гренландии был упразднён в 1953 г., когда она стала неотъемлемой частью Датского королевства и получила представительство в Фолькетинге. Дания также начала программу распространения медицинской помощи и образования среди гренландцев. С целью облегчить это, эскимосов стали склонять к переходу на оседлый образ жизни и концентрировать их в крупных населённых пунктах. Поскольку подавляющее большинство местных жителей были рыбаками и охотниками, которые имели трудности с поиском работы в городе, концентрация населения привела к росту безработицы и другим социальными проблемами, которые Гренландия до сих пор пытается преодолеть.

Когда позже Дания стала подключаться к процессу европейской интеграции, разногласия между прежними метрополией и колонией ещё больше выросли. Гренландцы считали, что европейский таможенный союз помешает их торговле, которая велась преимущественно с неевропейскими странами - США и Канадой. Когда Дания, вместе с Гренландией, вошла в ЕЭС, в Гренландии началась кампания за внутреннее самоуправление. Автономия Гренландии была ратифицирована Фолькетингом в 1978 г. и вступила в силу в 1979 -м.

Автономная Гренландия провозгласила себя государством народа инуитов. Датские географические названия были изменены на местные. Страна стала называться Калааллит Нунаат. В 1985 г. был принят гренландский флаг.

В 1982 г. 53 % гренландцев проголосовали на референдуме за выход из состава Европейского Содружества, который состоялся в 1985 г. После выхода из Европейского союза, гренландское правительство подписало с ним специальное соглашение, а также вступило в ряд региональных организаций, в т.ч. Северный Совет установило тесные отношения с Исландией, Фарерскими островами, а также с эскимосским народом Канады и России.

25 ноября 2008 года по рекомендации совместной Датско-гренландской комиссии, созданной в 2004 году состоялся референдум по вопросу о наделении Гренландии более широкими правами на автономию. За расширение самоуправления высказались 75,54 % принявших участие в голосовании, против — 23,57 %, при явке 71,96 % из 39 тысяч жителей острова, обладающих правом голоса.

**Публично-правовой статус ЭРА.** Гренландия вместе с Фарерскими островами и собственно Данией образует Королевство Дания. В конституции собственно Дании (1953 г.) не содержится специальных положений, регулирующих статус автономных образований и их взаимоотношения с центральными датскими властями. Более детально взаимоотношения автономных единиц и центральных властей регулируется специальным актом от 20 мая 2009 г., основанным на соглашении между правительством Гренландии и правительством Дании, как равноправных партнеров.

В законе также особо оговорен возможный переход Гренландии к независимости. Косвенно это может рассматриваться, что к Гренландии применяется тот же подход, что и к колониальным владениям в эпоху деколонизации. Решение относительно независимости Гренландии должно быть принято народом Гренландии. Если решение будет принято, то должны начаться переговоры между правительствами Дании и Гренландии с целью введения независимости для Гренландии. Соглашение между ними относительно введения независимости для Гренландии должно быть заключено с согласия гренландского парламента и должно быть подтверждено референдумом в Гренландии. Кроме того, соглашение должно быть заключено с согласия Фолькетинга. Независимость для Гренландии должна подразумевать, что Гренландия принимает суверенитет на всей территории Гренландии.

**KIN-state.** В историческом отношении страной «несущей ответственность» за Гренландию продолжает оставаться Дания – частью других государственных образований Гренландия никогда не была. В этническом отношении kin-state также определить сложно. Примерно такое же число эскимосов (по 50 000 человек) – коренного и основного населения Гренландии – проживает еще в двух странах: в США (в основном на Аляске) и в Канаде (в основном в специально созданной провинции Нунавут). Но в США эскимосы вовсе не имеют своей территориальной автономии первого уровня, а в Канаде провинция Нунавут не столь отделена во всех отношениях от остальной части государства, как Гренландия от Дании, создана относительно недавно, и, скорее можно предположить, что Гренландия, после обретения в обозримом будущем независимости, будет играть для этой провинции роль kin-state.

### 3. Общие характеристики ЭРА

**Площадь территории** 2130080 км<sup>2</sup> (площадь Дании составляет 43 094 км<sup>2</sup>, при этом размеры Гренландии и Фарерских островов, как правило, не учитываются из-за огромной территории Гренландии).

**Численность населения.** 55984 чел.<sup>14</sup>. Столица - Нуук (ранее – Готхоб) – около 17000 человек.

**ВРП на душу населения:** 35900 USD.

**Таблица 1.** Сравнительные характеристики экономического положения Дании и Гренландии

	Дания	Гренландия
ВВП (паритет покупательной способности)	209,2 млрд. \$	2,03 млрд. \$
ВВП (официальная величина)	333,2 млрд.\$	2,03 млрд. \$
ВВП – реальный темп роста	1,1%	1,5%
ВВП – на душу населения	37600 \$	35900\$
ВВП – состав секторе	с/х -4,5%; пром-ть – 19,1%; услуги – 76,4%	с/х – 4,9%; пром-ть – 31,9%; услуги – 63,2%
Работоспособное население	2853 млн.чел.	28240 чел.
Уровень безработицы	6%	6,8%

Источник: sia.gov

**Этнический состав населения ЭРА.** Эскимосы составляют 90 % населения Гренландии, остальные 10% - датчане и другие европейцы. Эскимосский язык, относящийся к эскимосской ветви эскимосско-алеутской семьи, не имеет ничего общего с датским. Образ жизни эскимосов претерпел серьезные изменения в XX столетии, но все же по-прежнему радикально отличается от датского, хотя бы уже в силу природных условий. Официальная религия в Гренландии, как и в Дании, лютеранство, но, вероятно, значительная часть эскимосов в Гренландии в той или иной степени, по-прежнему следует традиционным верованиям. Основное население Гренландии радикально отличается от датского и в расовом отношении.

**Политико-институциональный дизайн ЭРА.** Правительство Гренландии (Naalakkersuisut), как правило, состоит из 9 членов. Формируется по итогам парламентских выборов. Парламент Гренландии (Inatsisartut) состоит из 31 депутата, избираемых на прямых выборах, сроком на четыре года по пропорциональной избирательной системе.

Новое административное деление Гренландии вступило в силу с 1 января 2009 года. Страна делится на четыре коммуны – Каасуисуп, Кекката, Куяллек и Сермерсоок. Отдельно выделяются территории авиабазы в Туле и Северо-Восточного Гренландского национального парка (площадь последнего – 972 тыс. кв. км. при нулевом населении).

<sup>14</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

**Партийная система** В Гренландии сложилась многопартийная система, но совсем иная по своему составу в сравнении с Данией.

По итогам выборов 2014 года в парламент автономии прошли пять партий:

*Сиумут* (Вперёд)<sup>15</sup>. Партия социал-демократического толка, имеет статус наблюдателя в Социалистическом Интернационале. Возникла в 1971 г., как политическое движение, в 1977 г. преобразована в партию. Доля мест, получаемых в местном парламенте с 1979 г. меняется мало. На выборах 2014 г. получила 11 мандатов (-3, после рекордного для себя результата 2013 г.), заняв первое место по числу полученных голосов (34,6 %). Сиумит также неизменно, с 1979 г. получает один из двух мандатов, предназначенных для представителей Гренландии в датском парламенте.

*Инуит Атакатигыт*<sup>16</sup> (Сообщество народа). Левая сепаратистская партия. Основана в 1976 г. выступает за превращение Гренландии в независимое государство. Поддержка партии почти непрерывно росла вплоть до 2009 г., когда на выборах она получила 14 мест из 31 в парламенте Гренландии (43,7% голосов, 1-е место). На выборах 2013 г. и 2014 г. завоевывала по 11 мандатов (2013 г. – 34,4, 2014 г. – 33,2 % голосов, 2-е место). С 2001 г. неизменно получает один из двух мандатов, предназначенных для представителей Гренландии в датском парламенте.

*Демократы*<sup>17</sup>. Правоцентристская проевропейская партия. Создана в 2002 г. Опирается преимущественно на датское население. Не только выступает против независимости страны, но и скептически настроена к ее самоуправлению. На выборах 2014 г. получили 11,9% голосов и завоевали 4 мандата (+2), заняв 3–е место.

*Налерак*. Официального сайта нет, только страница в фейсбуке. Создана в январе 2014 г. бывшим премьер-министром Гренландии (в 2002-2009 гг.) Хансом Иноксеном, вышедшим из партии Сиумут. На выборах 2014 г. партия получила 11,7 % голосов (4-е место) и завоевала 3 мандата.

*Атмасут*<sup>18</sup>. (Чувство общности). Либерально-консервативная партия. Связана с датской партией Венстре. Создана в 1976 г. В конце 1970-х – 80-е гг. получала поддержку более 40 % избирателей, затем последовательно теряла ее. На выборах 2014 г. получила 6,5% голосов, завоевав, как и на предыдущих выборах, 2 мандата (5-е место).

*Партия Инуитов*<sup>19</sup>. Сепаратистская партия. Образована в 2013 г. в результате раскола Инуит Атакатигыт. На выборах 2014 г. получила 1,6 % голосов. В парламенте не представлена (в 2013 г. получила 2 мандата).

---

<sup>15</sup> Официальный сайт партии Вперед. URL: <http://www.siumut.gl/> (проверено: 28.09.2017)

<sup>16</sup> Официальный сайт партии Сообщество Народа. URL: <http://ia.gl/> (проверено: 28.09.2017)

<sup>17</sup> Официальный сайт партии Демократы. URL: <http://www.demokraatit.gl/> (проверено: 28.09.2017)

<sup>18</sup> Официальный сайт партии Чувство общности. URL: <http://atassut.gl/> (проверено: 28.09.2017)

<sup>19</sup> Официальный сайт партии Инуитов. URL: <http://www.partiiinuit.gl/> (проверено: 28.09.2017)

#### **4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»**

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** В Фолькетинге Гренландия, как и Фарерские острова, представлена двумя депутатами.

Монарха Дании в Гренландии представляет верховный комиссар, который может принимать участие в работе парламента Гренландии, но не имеет права голоса в нем.

Правительственные законопроекты, которые составлены или могут вступить в силу для Гренландии, должны быть предоставлены органам Самоуправления Гренландии для комментариев, до того, как будут представлены в Фолькетинг. Правительство должно дожидаться комментариев от органов Самоуправления прежде, чем представить в Фолькетинг правительственные законопроекты, которые содержат положения, которые относятся исключительно к Гренландии или имеют особое значение для Гренландии. Проекты административных распоряжений, которые составлены или могут вступить в силу для Гренландии, должны быть предоставлены органам Самоуправления Гренландии для комментариев до того, как они будут изданы. Издание административных распоряжений, содержащих положения, которые относятся исключительно к Гренландии или имеют особое значение для Гренландии, должно быть отложено до получения комментариев от органов Самоуправления.

В случае, если возникает любой спорный вопрос между органами Самоуправления Гренландии и центральными властями Королевства, касательно ответственности органов Самоуправления по отношению к центральным властям, то правительство Дании или правительство Гренландии может принять решение предоставить вопрос совету, который состоит из двух участников, назначенных датским правительством, двух участников, назначенных Правительством Гренландии и трех судей Верховного Суда, назначенных его президентом, один из которых должен быть назначен председателем. Если эти четыре участника, назначенные правительством Дании и правительством Гренландии, достигнут соглашения, то вопрос нужно считать разрешенным. Если эти четверо будут не в состоянии достигнуть соглашения, то вопрос должен быть решен тремя членами Верховного суда.

**Самостоятельность ЭРА.** Сферы ответственности органов власти автономии включают: здравоохранение, регулирование дорожного движения, права и обязательства собственности и другие. Такие области ответственности, как: тюремная служба и служба пробации, паспорта, полиция и служба судебного преследования, а также соответствующие части управления уголовного судопроизводства, управление правосудием, включая учреждение судов, действующих по нормам общего права, уголовное право, семейное право и т.д. должны постепенно передаваться властям Гренландии по их запросу и по мере движения к независимости страны.

Правительство Дании должно предоставлять органам Самоуправления Гренландии годовую субсидию в 3,202.1 миллионов датских крон - сумма, определенная по уровню заработной платы и цен 2007 года. Субсидия должна быть ежегодно скорректирована в соответствии с увеличением общего ценового и зарплатного индекса За-



кона о Финансах и Ассигнованиях на соответствующий год. Субсидия должна выплачиваться заранее в форме ежемесячного платежа 1/12. Доход от операций по полезным ископаемым в Гренландии должен накапливаться органами Самоуправления Гренландии.

В отличие от большинства других ЭРА, в т.ч. Фарерских островов, Гренландия напрямую может участвовать, согласно Закону о Самоуправлении, в международных отношениях. При этом правительства Дании и Гренландии должны сотрудничать в международных отношениях в целях охраны интересов Гренландии, а также для общих интересов Королевства Дании. Правительство Гренландии, от имени Королевства, может вести переговоры и заключать соглашения по международному праву с иностранными государствами и международными организациями, включая административные соглашения, которые касаются исключительно Гренландии и полностью относятся к областям принятой ответственности. Подобным образом международные соглашения могут заключаться с Фарерскими островами, если они касаются той и другой автономии. Правительством Дании предполагаемые соглашения в рамках международного права, которые имеют особое значение для Гренландии, прежде чем они будут заключены или прекращены, должны быть предоставлены правительству Гренландии для комментариев. Если правительство Дании считает необходимым заключить соглашение без согласия правительства Гренландии, то «в максимально возможной степени это не должно иметь никаких последствий для Гренландии». Правительство Гренландии имеет также право обращаться с просьбами к правительству Дании о назначении собственных представителей в датские дипломатические миссии за рубежом. При этом правительство Дании может определить, что расходы в этом направлении несет правительство Гренландии.

**«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.** Гренландский язык является официальным языком в Гренландии. До 2009 г. вторым официальным языком был датский, в настоящее время по-прежнему занимающий доминирующие позиции в системе образования. После получения автономии 1979 г. одним из первых действий было принятие нового школьного статута, в котором была поставлена цель перевести обучение на гренландский язык. Цель эта, однако, до сих пор не выполнена вследствие того, что требуются значительные ресурсы. Большинство методических материалов в средней школе по-прежнему на датском языке. Тем не менее, изучение гренландского как предмета является обязательным<sup>20</sup>.

---

<sup>20</sup> Education in Greenland. URL: <http://www.ankn.uaf.edu/IEW/edgreen.html> (accessed: 12.09.2017)



## **5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.**

**Публичные дискуссии.** Проблема достижения полной независимости остается актуальной для населения Гренландии и ее властей. Проведение нового референдума по вопросу о независимости Гренландии ожидается в начале 2020-х гг.