### Галисия (Испания)

#### 1. Страновые характеристики

Площадь территории страны 505992 км<sup>2</sup>1

**Численность населения** 46443994 человек (на 2014 г.)<sup>2</sup>

Этническая структура населения.

Доля доминирующей (в масштабах страны) группы: 82% (кастильцы)

Доля титульной для данной ЭРА этнической группы в населении страны: 8% (каталонцы)

Фракционализация: этническая -0.4165; лингвистическая -0.4132; религиозная -0.4514.

**ВВП на душу населения:** 25684,72 USD (2015)<sup>3</sup>

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 35,894.

**Политический режим:** (Polity 1999-2014): 10,0 за весь период <sup>5</sup>.

**Конституционный дизайн**<sup>6</sup>. В соответствии с Конституцией 1978 г. Испания является конституционной (парламентской) монархией. Главой государства является Король, который не возглавляет ни одну из ветвей власти и выполняет, в основном, церемониальные функции.

Исполнительная власть представлена правительством во главе с премьер-министром — лидером партии, получившей большинство голосов избирателей по результатам парламентских выборов. Правительство формируется на парламентской основе. Кандидатуру премьер-министра предлагает Король после консультаций с представителями избранных парламентских партий; Конгресс депутатов либо утверждает кандидатуру (и тогда премьер-министр представляет кандидатуры остальных членов правительства на утверждение Королю), либо не утверждает ее (тогда процесс начинается заново).

Законодательная власть представлена бикамеральным парламентом — Генеральными кортесами. Нижняя палата парламента — Конгресс депутатов — состоит из 350 членов, избираемых путем всеобщего голосования по пропорциональной системе (метод д'Ондта). Избирательные округа соответствуют провинциям, каждая из 50 провинций имеет как минимум два мандата (кроме того, города Сеута и Мелиса — по одному), остальные 248 мест распределяются между избирательными округами — провинциями в зависимости от численности населения.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> A short guide to the Spanish political system. URL: http://www.rogerdarlington.me.uk/Spanishpoliticalsystem (accessed: 06.03.2017).

Верхняя палата парламента — Сенат — состоит из 266 членов (208 сенаторов избираются путем всеобщего голосования по системе ограниченного голосования (limited voting), каждая провинция при этом представляет собой 4-мандатный округ. 58 — назначаются региональными ассамблеями). Выборы в Сенат проходят одновременно с выборами в нижнюю палату, срок полномочий, вне зависимости от формы избрания, составляет 4 года.

Судебная власть осуществляется судами и магистратами. Ключевые органы судебной власти — Конституционный Суд (орган конституционного надзора) и Верховный Суд (высшая судебная инстанция по гражданским, административным, уголовным и т.п. делам). Важно зафиксировать, что, среди прочего, в сферу юрисдикции Конституционного Суда входит разрешение споров между центром и автономными сообществами. Кроме этого, Конституционный Суд выведен из системы органов судебной власти Испании, является самостоятельными судебным органом.

**Административно-территориальное деление**<sup>7</sup>. Испания — унитарное государство, которое делится на 17 автономных сообществ (см. рис. 1).



Рисунок 1. АТЕ Испании

*Источник*: Sobre Espana – Всё об Испании. URL: http://sobreespana.ru/admdelenie (дата обращения: 28.09.2017)

Новая демократическая испанская Конституция 1978 г. признала существование отдельных национальных сообществ в пределах Испании, начинается процесс регионализации. В соответствии с прежним делением страны на провинции и исторические области было образовано 17 автономных сообществ. Изначально схема создания автономных сообществ была асимметричной. Конституция установила два способы обретения автономии: 1) fast track был применен для трех «исторических регионов» (Ка-

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Political divisions of Spain. // En.wikipedia.org. [Электронный ресурс]. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Political\_divisions\_of\_Spain (дата обращения: 06.03.2017).

талония, Страна Басков, Галисия), которые уже ранее еще во время Второй Республики осуществили инициативу получения права самоуправления. В этом случае Статус автономии принимался на референдуме; 2) slow track — для всех остальных регионов. Здесь Статус автономии должен быть одобрен всеми провинциальными и 2/3 муниципальных представительных органов. Особый режим автономии для «исторических регионов» выражается и в более широком возможном круге полномочий. Обычные регионы (slow track) в соответствии со ст. 143 получают только полномочия, четко описанные в ст. 148 Конституции. «Исторические регионы» могут получить любые полномочия, которые четко не отнесены к ведению центрального правительства в соответствии со статьей 149, независимо от того упоминаются они или нет в ст. 148»<sup>8</sup>.

Кроме того, испанское законодательство признало особый исторический статус Наварры – фуэ́рос (исп. fueros — право, привилегия).

Таким образом, хотя, как отмечает И. Прохоренко, автономные сообщества были образованы «в соответствии с прежним делением страны на провинции и исторические области, *а не по этическому принципу*»<sup>9</sup>, этнический компонент в некоторых из них, прежде всего в трех исторических и Наварре, присутствует.

Исследователи отмечают, что испанское «государство автономий» выступает примером промежуточной формы административно-территориального деления — между унитарным государством и федерацией <sup>10</sup>. Некоторые даже полагают, что Испания является по факту федерацией. Например, Дж. Сала в своем исследовании <sup>11</sup> рассматривает Испанию как полноправную федерацию. Она подчеркивает, что большинство исследователей соглашается определять Испанию как федерацию только с дополнительными характеристиками, среди которых — несовершенный, неполный, неконституционный (федерализм) и т.п. По мнению Дж. Сала, федеральный характер Испании заключается в том, что ее политический авторитет разделен между двумя уровнями правительства, каждый из которых может принимать окончательные решения по в соответствии с разграничением полномочий по Конституции. Дж. Сала, при этом, выступает за минималистское определение федерализма, в котором основное внимание уделяется конституционному признанию региональной автономии как его основной отличительной черты.

Тем не менее, формально в Конституции закреплен унитарный принцип, при этом Испания — децентрализованное унитарное государство, т.к. ряд регионов (прежде всего, Каталония, Страна Басков и Наварра в силу исторических обстоятельств) получили больше полномочий, чем другие автономные сообщества.

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Swenden W. Federalism and Regionalism in Western Europe. Palgrave, 2006. P. 63-65.

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Прохоренко И. Испанский опыт регулирования межнациональных отношений и инокультурной иммиграции // Мировая экономика и международные отношения, 2015. Т. 59. №12. С. 81.

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> Хенкин С.М. Регионы как соперники государства: опыт Испании. URL: http://www.mgimo.ru/files/34545/Khenkin-Regions-Spain.doc (дата обращения: 06.03.2017).

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> Sala G. Federalism without Adjectives in Spain // The Journal of Federalism. Volume 44. Number 1. pp. 109-134.

Партийная система. В Испании сложилось так, что две партии являются основными (между ними происходит основная борьба). Такая система начала складываться с самых первых общеиспанских выборов (1979 г.). На начальном этапе демократизации двумя основными партиями были Союз демократического центра (правоцентризм) и Социалистическая рабочая партия Испании (левоцентризм). В начале 1980-х Союз демократического центра начал терять популярность, на смену ему приходит Народная партия Испании (правоцентризм). Кроме двух основных партий в испанском парламенте всегда представлены региональные, в т.ч. этнорегиональные, партии.

Последние парламентские выборы в Испании прошли 26 июня 2016 г. Были избраны 350 депутатов Конгресса депутатов (см. табл. 1) и 208 сенаторов (см. табл. 2). Желтой заливкой выделены этнорегиональные партии. По результатам выборов 2016 г., как видно из сводных таблиц, представленными оказались каталонские, баскские и канарские этнорегиональные политические партии. Их доля не является значимой, и влияние на процесс принятия решений осуществляется через коалиционные взаимодействия с более крупными (общенациональными) партиями.

Таблица 1. Результаты выборов 2016 г. (Конгресс депугатов)

Партия (коалиция)	% голо-	Число
	сов	мест
People's Party (PP)	33,01	137
Spanish Socialist Workers' Party (PSOE)	22,63	85
United We Can (Unidos Podemos)	21,15	71
Citizens–Party of the Citizenry (C's)	13,06	32
Republican Left of Catalonia-Catalonia Yes	2,66	9
Democratic Convergence of Catalonia (CDC)	2,01	8
Basque Nationalist Party	1,19	5
Basque Country Unite (EH Bildu)	0,77	2
Canarian Coalition-Canarian Nationalist Party (CC-PNC)	0,33	1

*Источник*: Resultados2016.infoelecciones.es

URL: http://resultados2016.infoelecciones.es/ini99v.htm (accessed: 02.10.2017)

Таблица 2. Результаты выборов 2016 г. (Сенат)

Партия (коалиция)	Число мест
People's Party (PP)	130
Spanish Socialist Workers' Party (PSOE)	43
United We Can (Unidos Podemos)	16
Republican Left of Catalonia—Catalonia Yes	10
Democratic Convergence of Catalonia	2
Basque Nationalist Party	5
Canarian Coalition-Canarian Nationalist Party	1
Gomera Socialist Group	1

*Источник*: Resultados2016.infoelecciones.es

URL: http://resultados2016.infoelecciones.es/ini99v.htm (accessed: 02.10.2017)

# 2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности**<sup>12</sup>. Писанная история региона начинается в 136 г. до н.э., когда Галисия была завоевана римлянами, но ее жители сохранили свою культурную самобытность. Под властью Римской Империи она находилась до 410 г.

В период с 410 по 718 гг. Галисия последовательно находилась под властью разных племен. Свевы завоевали Галисию в 410 г. после разделения Римской Империи. Галисия стала частью Свевского королевства. В 585 г. Свевское королевство было завоевано вестготами. В 711 г. Пиренейский полуостров захватили арабы, однако Галисию они практически не затронули. С 718 по 1065 гг. Галисия находится под властью Астурии. Победив арабов, астурийские короли подчинили Галисию.

В 1065 г. Галисия была независимым королевством, но недолго — до 1072 г. В 1072 г. она попадает в состав Кастилии. До конца XV в. Галисия была автономной (сохранялись свои органы управления), хотя и находилась в составе Кастилии. Но такое положение стало не устраивать центральную власть. В XV в. центральная власть лишила Галисию самостоятельности, превратив ее в обычную провинцию испанской монархии.

В 1931 г. Испания становится республикой, в рамках которой возможно было существование территориальной единицы в форме автономии. В 1936 г. был одобрен на референдуме Устав автономии Галисии, но гражданская война прервала реализацию этого проекта. Автономия не была реализована, так как испанская армия при генерале Франко начала гражданскую войну в Испании, длящуюся до 1939 г. В 1939 г. генерал Франко одерживает победу. Галисия осталась без автономии до конца эпохи Франко.

В 1978 г. эпоха Франко завершается, начинается становление демократической системы. Галисия была среди тех трех из 17 автономных сообществ, которые получили особый режим автономии (Каталония, Страна Басков, Галисия) по принципу fast track. В 1981 г. принят Устав автономии.

Публично-правовой статус Галисии закреплен в Уставе Автономии Галисии, то есть законодательно. Ст. 1 Устава<sup>13</sup> декларирует: «Галисия, историческая национальность, является автономным сообществом, получая доступ к самоуправлению в соответствии с испанской Конституцией и настоящим Уставом, который является ее основной институциональной нормой». И, соответственно, Конституция Испании также закрепляет публично-правовой статус Галисии (автономное сообщество), так как Испания – унитарное государство, состоящее из автономных сообществ (ст. 137

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> Galicia (Spain). // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Galicia\_(Spain) (accessed: 20.03.2017); Галисия. // Ru.wikipedia.org. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Галисия (дата обращения: 20.03.2017).

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> The Statute of Autonomy of the Basque Country. URL: http://homepage.univie.ac.at/herbert.pre-iss/files/statute\_%20of\_autonomy\_BC.pdf (accessed: 20.03.2017).

Конституции<sup>14</sup>). Здесь нет специфики в определении публично-правового статуса Галисии по сравнению с другими регионами Испании, так как все регионы, в т.ч. Галисия, имеют статус автономных сообществ.

**KIN-states & kin-groups.** У Галисии kin-state нет. Многочисленных *диаспор* у галисийцев также нет, хотя, безусловно, представители данной этнической группы проживают и за пределами Испании, однако их численность невелика <sup>15</sup>:

- 1) Аргентина (147.062 чел.);
- 2) Бразилия (38.554 чел.);
- 3) Венесуэла (38.440 чел.);
- 4) Уругвай (35.369 чел.);
- 5) Куба (31.077 чел.);
- 6) Швейцария (30.737 чел.);
- 7) Франция (16.075 чел.);
- 8) США (14.172 чел.);
- 9) Германия (13.305 чел.);
- 10) Великобритания (10.755 чел.);
- 11) Мексика (9.895 чел.).

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> Spanish Constitution of 1978. URL: http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\_id=185360 (accessed: 20.03.2017).

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> Galician people. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Galician people (accessed: 20.03.2017).

#### 3. Общие характеристики ЭРА

**Площадь территории ЭРА** 29434 км<sup>2</sup> (5,8%)<sup>16</sup>

**Численность населения** 2772928 человек (6%)<sup>17</sup>.

**ВРП на душу населения:** 28012 USD (2015)<sup>18</sup>

Этнический состав населения ЭРА. Титульной этнической группой в Галисии выступают галисийцы. Их доля в населении провинции — 61%. Концентрация титульной группы в ЭРА составляет 82%. Доля доминирующей в стране группы в ЭРА (кастильцы) — 39%. В Галисии нет третьей по численности после испанцев и галисийцев гомогенной этнической группы.

Главным основанием для спецификации этничности в случае галисийцев является язык. При этом галисийский язык близок к кастильскому, они оба относятся к окситано-романской подгруппе в составе группы романских языков.

Важно отметить, что язык вообще — это ключевой маркер для выделения этнического компонента применительно к Испании. Как отмечает И. Прохоренко, «хотя лингвистические, культурные, психологические и иные особенности, которые могут обозначить принадлежность к этносу, чаще воспринимаются в Испании как привязка к определенному региону (то есть к конкретной территории и определенному территориальному сообществу), тем не менее в региональной самоидентификации испанцев наличествует и этнокультурный компонент, и главным его параметром выступает язык» <sup>19</sup>.

**Политико-институциональный дизайн ЭРА.** В Галисии есть напрямую избираемая легислатура - Парламент Галисии. Он состоит из 75 депутатов. Избирательная система является пропорциональной. Избирательные округа соответствуют четырем провинциям, из которых состоит Галисия.

Региональное правительство формируется партией (партиями), имеющей большинство в парламенте. Региональное правительство — Хунта Галисии. Председатель Хунты избирается Парламентом Галисии. Члены правительства назначается Председателем.

Партийная система ЭРА. Стоит отметить, что некоторые исследователи четко фиксируют центральную роль политических партий (применительно к регионам Испании вообще) в формировании региональной идентичности 20. В этой логике партии – это чрезвычайно важный институт в регионах Испании, который определяет специ-

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21

<sup>17</sup> ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. URL: http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION\_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> Прохоренко И. Испанский опыт регулирования межнациональных отношений и инокультурной иммиграции // Мировая экономика и международные отношения, 2015. Т. 59. №12. С. 81.

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> Astrid Barrio & Juan Rodríguez-Teruel. Reducing the gap between leaders and voters? Elite polarization, outbidding competition, and the rise of secessionism in Catalonia // Ethnic and Racial Studies, 2016. P. 1-20.

фику регионального политического процесса. Изменения в настроениях элиты определяют изменения в настроениях масс (по поводу региональной идентичности), а не наоборот.

Галисия — автономное сообщество, в котором обнаруживается некоторая специфика региональной партийной системы по сравнению с общеиспанской партийной системой, но значительно меньшая, чем в других «исторических регионах» (Каталония, Страна Басков). В 2000-е гг. в Галисии были случаи и формирования коалиционных правительств из общенациональной и этнорегиональной партий (по итогам выборов 2005 и 2009 гг.), и однопартийных правительств общенациональной партии (с 2009 г.). Несмотря на то, что в Галисии есть сильная этнорегиональная партия (Галисийский националистический блок), в регионе на первых позициях оказываются общенациональные партии. Особенно эта тенденция стала очевидной по результатам последних региональных выборов в 2016 г. (см. табл. 3), когда Народная партия получила большинство мест и получила все министерские портфели.

**Таблица 3.** Результаты выборов 2016 г. (Парламент Галисии)<sup>21</sup>

Партия (коалиция)	% голосов	Число мест
People's Party (PP)	47,56	41
In Tide (En Marea)	19,07	14
Socialists' Party of Galicia	17,87	14
Galician Nationalist Bloc	8,33	6

*Источник: Xunta.gal.* URL: https://www.xunta.gal/dog/Publicados/2016/20161011/AnuncioG2453-101016-0004\_gl.html (accessed: 02.10.2017)

Выводы по специфике партийной системы Галисии:

В Галисии, в отличие от Испании, в 2000-е гг. три партии – основные. В Испании – две партии основные - Социалистическая рабочая партия Испании (левоцентризм) и Народная партия Испании (правоцентризм). В Галисии – Народная партия Галисии, Социалистическая партия Галисии и Галисийский националистический блок (до 2016 г.), в 2016 г. «третье место» заняло отделение общеиспанской партии «Podemos».

Лишь один представитель Галисии — Галисийский националистический блок - стабильно участвует в общенациональных выборах и получает места как в Конгрессе депутатов, так и в Сенате. Но стоит отметить, что представительство галисийцев в общенациональном парламенте незначительно.

В Испании есть тенденция к смене лидерства правоцентристов и левоцентристов. Так, в 2000 г. лидировали правоцентристы, в 2004 г. – левоцентристы. В 2008 г., однако, левоцентристы сохранили свое лидерство, но упустили его в 2011 г. В 2016 г. правоцентристы вновь сохранили лидерство. В Галисии в 2001 г. правили правоцентристы, в 2005 г. и в 2009 г. – левоцентристы, с 2012 г. – правоцентристы. В 2016 г. власть получили, как и в Испании, правоцентристы. Тенденции в Испании и Галисии в этом смысле идентичны.

<sup>21</sup> Galician parliamentary election, 2016. // En.wikipedia.org. [Электронный ресурс]. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Galician\_parliamentary\_election,\_2016 (дата обращения: 13.03.2017).

Галисийский националистический блок —это политическая коалиция левых партий галисийских националистов. Выступают за расширение полномочий галисийского парламента, права галисийского языка и за признание галисийцев в качестве нации $^{22}$ . Одна из трех основных акторов в галисийской партийной системе, тем не менее не является главной политической силой. «Позиции националистических кругов в политической системе Галисии на протяжении всего демократического периода оставались достаточно слабыми» $^{23}$ .

Содержательное исследование в отношении испанских региональных политических процессов и партийных систем проведено E. Озиашвилли в  $2012\ \Gamma^{24}$ . Исследователь определил каталонскую партийную систему как ту, где определяющую роль играют региональные партии. Всего в Испании таких партийных систем 3- в Стране Басков, Каталонии и Наварре. Галисия представляет собой пример смешанной партийной системы, в которой есть сильные региональные партии наряду с общенациональными. Исследователь отмечает, что региональные партии в трех исторических сообществах Испании: Каталонии, Стране Басков и Галисии, после первых региональных выборов создали прочную избирательную базу.

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> Galician Nationalist Bloc. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Galician\_Nationalist\_Bloc (accessed: 13.03.2017).

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> Кутузова В.М. Националистические партии в политической системе Испании. URL: http://www.il-aran.ru/?n=267 (дата обращения: 13.03.2017).

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> Oziashvili Y. Regional party systems in Ethnofederal states. Published by ProQuest LLC (2012). P. 135-164.

#### 4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** В *верхнюю палату* (Сенат) Галисия избирает 3 представителя от региональной легислатуры. Кроме того, 16 сенаторов избираются напрямую по 4 от 4-х провинций региона<sup>25</sup>.

В Конгресс депутатов от провинций Галиссии в настоящее время избирается 23 представителя.

Какие-либо преференции в плане представительства в парламенте у Галисии отсутствуют.

Право законодательной инициативы: в соответствии со ст. 87 Конституции Испании «право законодательной инициативы принадлежит Правительству, Конгрессу и Сенату в соответствии с Конституцией и регламентами Палат» <sup>26</sup>. Также данная статья определяет, что «Ассамблеи Самоуправляющихся Сообществ могут просить правительство принять законопроект или могут направить законодательные предложения в Бюро Конгресса и делегировать максимум трех членов Ассамблеи, чтобы защитить его». Следовательно, у Галисии, как и у любого из 17 автономных сообществ Испании, есть право предложить общенациональному законодательному органу реализовать ту или иную законодательную инициативу.

Участие представителей регионального правительства в работ е общенационального правительства. Законодатель не оговаривает данный аспект в Уставе Галисии (в отличие от Каталонии). Тем не менее, Устав предполагал для передачи Галисии полномочий и привилегий (переходное положение 4) возможность созыва Совместной комиссии, состоящей из представителей Правительства Галисии и Правительства Испании. Можно предположить, что такая форма взаимодействия реализуется и для прочих вопросов (как в случае Каталонии).

#### Самостоятельность ЭРА.

*Налоговая самостоятельность*. Важно отметить, что автономия испанских регионов в налоговой сфере неодинаковая<sup>27</sup>. Самая высокая степень налоговой автономии — у Страны Басков и Наварры. Там сначала автономное сообщество собирает налоги, а потом часть собранных налогов перечисляет центральной власти. В Галисии же схема иная: сначала центр собирает большинство налогов, а потом перечисляет часть собранных налогов автономным сообществам.

**Таблица 4.** Бюджетные федерализм в Испании: структура налоговых отчислений в бюджеты сообществ.

НалогДоход сообщества %Индивидуальный подоходный налог33

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> Senadores por procedencia geográfica. Cataluña. URL: http://www.senado.es/web/composicionorganizacion/senadores/composicionsenado/senadoresenactivo/consultaprocedenciageografica/detallecomunidad/index.html?id1=02&id2=17 (accessed: 13.03.2017).

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> Spanish Constitution of 1978. URL: http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\_id=185360 (accessed: 13.03.2017)

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup> Фискальная система Испании: виды и ставки налогов. URL: http://www.lkpconsult.ru/fiskalnaya-sistema-ispanii-vidy-i-stavki-nalogov/ (дата обращения: 13.03.2017).

государства и права этнических меньшинств»

Налог на состояние	100
Налог на наследство и дарение	100
Налог на передачу имущества по наследству и документальные юридические акты	100
Налог на азартные игры	100
НДС	35
Акциз	40
Налог на вино	40
Налог на электричество	100
Налог на автомашины	100
Специальный налог на бензин	100

*Источник*: Violeta Ruiz Almendral. Fiscal federalism in Spain: the assignment of taxation powers to the autonomous communities. URL: http://www.academia.edu/3215580/Fiscal\_federalism\_in\_Spain\_the\_assignment\_of\_taxation\_powers\_to\_the\_autonomous\_communities (accessed: 13.03.2017)

Кроме этого, принцип «межтерриториальной солидарности» закреплен в Конституции Испании (Статья 2) в качестве основополагающего принципа единства и гарантии интеграции и взаимодействия испанских национальностей и регионов<sup>28</sup>. Это подразумевает перевод средств от более богатых к более бедным автономным сообществам, с целью достижения минимального уровня базовых услуг в масштабе всей страны, а также справедливого и адекватного распределения финансового бремени.

**Автономия регионального правительства.** Испанская система предусматривает, что есть базовые полномочия центра и есть полномочия регионов. В случае Галисии региональные полномочия фактически идентичны региональным полномочиям остальных испанских регионов. В этом смысле, Галисия — стандартный регион. Детализация сфер политики приводится в Уставе Галисии.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой. «Особые права» в случае Галисии связаны только с галисийским языком, других «особых прав» нет.

Ст. 5 Устава Галисии: Галисийский и испанский языки являются официальными в Галисии, и все имеют право на их знание и использование.

В Галисии во всех школах работает система 50 на 50%: половина предметов должна преподаваться на испанском, половина — на галисийском языке. Точные науки при этом изучаются только на испанском языке<sup>29</sup>. «Есть в Галисии и еще одна тенденция: в городских школах доминирует испанский, нарушая установленное соотношение, а в сельских школах — наоборот»<sup>30</sup>.

<sup>28</sup> Diversity and unity in federal countres / L. Moreno, C. Colino (eds.) L., Ithaca: VcGrill. Queen's univ. press, 2010. pp. 289-315.

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup> Языковой вопрос в испанских регионах: о чем спорим? // Dw.com. URL: http://www.dw.com/ru/языковой-вопрос-в-испанских-регионах-о-чем-спорим/а-18462795 (accessed: 13.03.2017).

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup> Языковой вопрос в испанских регионах: о чем спорим? // Dw.com. URL: http://www.dw.com/ru/языковой-вопрос-в-испанских-регионах-о-чем-спорим/а-18462795 (accessed: 13.03.2017).

Автор-составитель: Е.Ю. Филиппова

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

## 5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами. Конфликты. Conflict Barometer не фиксирует конфликты, связанные с Галисией.