

Гагаузия (Молдова)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Молдовы 33840 км²¹.

Численность населения. 3554108 чел. (2015)²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются молдаване (75.81%³)⁴

Доля титульной для данной ЭРА этнической группы – гагаузы (4,36%)⁵.

Фракционализация: этническая — 0.5535; языковая – 0.5533; религиозная – 0,5603.

ВВП на душу населения: 1848,08 USD⁶

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 26,83⁷.

Политический режим. Polity (2001-2004): 8; Polity (2005-2015): 9.

Конституционный дизайн. Молдова – парламентская республика. Конституция вступила в силу 27.08.1994. Изменения внесены в 1996 и 2000 гг. Молдова - парламентская республика, однопалатный парламент, принцип разделения властей. Срок полномочий парламента – 4 года. Глава государства – президент. Внутренняя и внешняя политика определяется правительством.

Административно-территориальное деление. Административно-территориальное деление определено законом об административно-территориальном делении от 21 декабря 2001 г. 32 района. Статус Гагаузии – особый.

Партийная система является многопартийной: Партия социалистов, Европейская народная партия, «Действие и солидарность» и др.

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ Перепись населения 2004, без Приднестровья.

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁶ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁷ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Для понимания контекста борьбы за автономию Гагаузии важно учитывать, что теории этногенеза гагаузов активно используются в политических целях. Противники автономизации неоднократно пытались доказать, что такой этнос, как гагаузы, не существует.

Исследователи гагаузского этноса указывают на существование двадцати одной версии о происхождении гагаузов⁸. Наиболее распространенная из них, что гагаузы - самостоятельный народ, который сформировался на основе северотюркских племен печенегов, узов и половцев, переселившихся на Балканы из Средней Азии в X веке после разгрома Казарского царства русским князем Святославом и принявших здесь христианство. Гагаузы как самостоятельный этнос окончательно сложились к XIII в. в регионе северо-восточной Болгарии, преимущественно на территории Добруджи и Делиормана. Это оказалось в свое время возможным, так как в этом регионе присутствие тюркского элемента было вековой традицией (гунны – IV-V в., печенеги - IX в., узы – X-XI в., половцы (куманы) – XI-XII в).

В 1751 г. императрица Елизавета разрешила переселение в Россию народов греческого вероисповедания. Гагаузы вошли в состав тех народов, которые проживают на близких России территориях с XVIII века. В конце XVIII в. историки фиксируют гагаузов как самобытный этнос, упоминая о них в составе переселенцев Буджака из Северо-Восточной Болгарии. Согласно болгарским историческим свидетельствам, село Чадыр (ныне Чадыр-Лунга) было заселено в 1589 году. В то время этот регион находился под господством ногайских татар. В 1732 году группа гагаузов с юга Дуная поселилась в Вулкэнешть (ныне город Вулкэнешть). Массовое переселение болгар и гагаузов в Пруто-Днестровскую Молдову произошло во время русско-турецкой войны 1806-1812 гг., после освобождения Восточной Молдовы из-под турецкого владычества. В результате этих ключевых событий в восточных районах Пруто-Днестровской Молдовы обосновалось еще 27000 болгар и гагаузов из южнодунайских областей. Вначале они поселялись в городах и редких татарских селениях, но вскоре переехали на «казенные» (государственные) земли, осваивая их и основывая новые поселения. В этот период возникли поселения: Карагач, Чубей, Еничой, Табаки, Чадыр-Лунга, Комрат, Саталык-Хаджи и др.⁹

Ключевое обстоятельство – с 1400 по 1812 г. гагаузы находились под властью Османской империи. Применительно к событиям 1812 г. в современной Молдове даются диаметрально противоположные оценки: от оккупации и великой трагедии до

⁸ Происхождение гагаузов. URL: http://gagauzia.ru/news/proiskhozhdenie_gagauzov/1-0-1 (проверено: 17.10.2017).

⁹ Переселение гагаузов и болгар в Молдову. / Портал “Moldovenii”. URL: <http://www.moldovenii.md/ru/section/700/content/7163> (проверено: 17.10.2017).

освобождения от Османской империи и восстановления исторической справедливости.

Как характеризуются исторические процессы и судьба гагаузов в самом АТО: «В результате этих миграционных процессов, усилившихся очередной русско-турецкой войной 1806-1812 гг., генофонд гагаузского народа оказался разделенным на две части: одна часть (меньшая) осталась в Болгарии, большая же часть обосновалась в Бессарабии, в рамках Российской державы. Борьба гагаузов за свою свободу от притязаний молдавских бояр сразу же после переселения завершилась в декабре 1819 года Указом правительствующего сената России о предоставлении центральному Буджаку статуса иностранных колоний. Это фактически означало автономию для живущего здесь населения, значительную часть которого составили компактно расселенные гагаузы.

События 1917-1918 гг. и включение Бессарабии в состав Румынии также трактуются в современной Молдове абсолютно по-разному: как «Великое объединение» или как жестокая оккупация. При этом региональные различия играют существенную роль. В Гагаузии преобладает второй подход.

Поскольку гагаузы подвергались преследованию румынских властей, они соглашались ехать в Латинскую Америку. Были заключены соглашения между Румынией и Бразилией, румынское правительство осуществляло бесплатную доставку гагаузов в Бразилию, где те направлялись на работы по осушению болот. Миграционные процессы были наиболее активны в 1920-е годы, когда были созданы диаспоры в Бразилии и Аргентине. В Гагаузии сильны воспоминания и румынском режиме, и его жестокостях: «В условиях жесточайшей националистической дискриминации местного населения, и, прежде всего, гагаузов, румынскими властями в эти тяжелейшие годы, разумеется не могло быть и речи о восстановлении гагаузами своего права называться самобытным народом, уже не говоря о возможности реализовать свое право на самоопределение, на развитие своей письменности и своей национальной культуры».

События 1940 года, когда 2 августа была образована Молдавская ССР, в большей степени характеризуется как ре-аннексия. В отношении Гагаузии основной упрек такой: «Одним росчерком пера сталинские власти, без выявления на то воли гагаузов и болгар, разделили на две неравновеликие части их этнические территории. В результате около 80 процентов гагаузов оказалось в составе Молдавской ССР, 20 % - на территории сопредельной по Буджаку Украины.

Трагические последствия этого выразились в том, что на многие десятилетия компактно расселенный гагаузский народ оказался на своей же этнической территории рассредоточенным по различным административным районам и фактически затерянным в многонациональной массе населения Буджака. Разведенный границей двух национальных республик, распятый по административно-территориальным ве-

сям, народ на своей этнической территории оказался лишенным возможности консолидироваться для решения проблем своего выживания и национального возрождения. И это в условиях усиливающихся процессов денационализации»¹⁰.

Изложенная на сайте автономного образования версия имеет очевидную целенаправленность представить трудности, которые создавались как объективно, так и субъективно, на пути автономизации гагаузов. Бесспорно то, что гагаузы проживают в регионах, являющихся частями двух разных государств - на юге Молдовы (около 80%) и в Одесской области в Украине (20%). Как объясняют исследователи, прорусская ориентация гагаузов, сохранившаяся до настоящего времени, явилась следствием целого ряда факторов: дискриминация и преследование гагаузов в Османской империи из-за их принадлежности к православному христианству; массовая миграция гагаузов в Бессарабию во времена Российской империи; исторический опыт в Румынии и Советском Союзе¹¹.

Стремление к автономизации проявилось в Гагаузии в 1980-е, задолго до сепаратистских настроений в Молдавской ССР. Группа гагаузских интеллектуалов из Кишинева, Комрата и Чадыр-Лунги озадачилась проблемой сохранения гагаузской культуры и языка. Они образовали культурный клуб в 1983-84 гг. Клуб немедленно столкнулся с мощным противодействием со стороны не только Москвы, но и Кишинева. Как отмечает Душакова, зарубежные ученые скептически относятся к оценке усилий гагаузских интеллектуалов: «Гагаузские культурные активисты действовали так, будто “гагаузская культура” представляла собой общепринятое и ясное понятие, без того, чтобы вызвать дискуссию о том, что именно включала в себя гагаузская культура. Активисты стремились к развитию гагаузского языка и истории и в то же время старались определить цель самопровозглашенной республики и ее последующего автономного статуса» (Demirdirek, 2008: 124-125). Критически анализируя многие оценки зарубежных коллег, Душакова отмечает, что «в англоязычную историографию Гагаузия вошла преимущественно как пример успешного урегулирования этнотерриториального конфликта на постсоветском пространстве. Круг вопросов, рассматриваемых западными экспертами по Гагаузии, сводится к анализу процесса этнической мобилизации в 90-е годы, формирования Гагаузской автономии, сопоставлению этнотерриториального конфликта на юге Молдовы с приднестровским конфликтом»¹².

Между тем, в гагаузской интерпретации ситуация выглядит более драматичной. Необходимость создания гагаузских организаций объясняется потребностью оказать противодействие крайне радикальным и националистически настроенным элементам в Кишиневе. Так, они называли преджставителей немолдавского этноса «мигрантами», «колонистами» и «лишаем на теле коренного народа».

¹⁰ Гагаузский народ. Историческая справка. URL: <http://ato-gagauzia.narod.ru/istoria.htm> (проверено: 17.10.2017).

¹¹ Душакова Н.С. Гагаузская история глазами англоязычных экспертов. Режим доступа: <https://ok.ru/gagauzskiiugol/topic/63459693117503> (проверено: 17.10.2017).

¹² Душакова Н.С. Гагаузская история глазами англоязычных экспертов. Режим доступа: <https://ok.ru/gagauzskiiugol/topic/63459693117503> (проверено: 17.10.2017).

В противовес им в Комрате возникло движение «Гагауз халкы» — «Гагаузский народ». (Официально зарегистрировано правительством 26 октября 1989 г.). В Чадыр-Лунге действовал дискуссионный клуб «Бирлик» — «Единство», в Вулканештах — «Ватан» — «Родина». Их первые заседания были посвящены истории переселения гагаузов и болгар из Болгарии в Бессарабию, становления гагаузского языка и культуры. Постепенно они стали принимать все более и более политический характер. Гагаузский политик и дипломат Федор Ангели пишет: «Этого невозможно было избежать. Их появление на политической сцене гагаузского народа стало живым откликом на ситуацию молдавского общества в целом, которое не могло не пройти через этот этап. Гагаузская интеллигенция заняла правильную позицию. Как духовный наставник своего народа она обязана была заявить о себе»¹³.

Выборы в народные депутаты СССР были назначены на 29 марта 1989 года. 12 февраля в «Зеленом театре» Чадыр-Лунги участники митинга впервые обсуждали не только языковую проблему на территории Молдавской ССР и судьбу развития гагаузского языка, но и причины социально-экономической и культурной отсталости гагаузов, болгар и выходцев других немолдавских этносов, проживающих в Буджаке. политический лозунг о создании Гагаузско-Болгарской Автономной Советской Социалистической Республики на многотысячном собрании представителей трудовых коллективов (гагаузских и болгарских), состоявшемся в Чадыр-Лунге 16 апреля 1989 года. Его поводом было принятие программы интернационального движения «Единство», имевшего тогда сильное влияние на гагаузскую и болгарскую общественность. В принятой резолюции собрания говорилось, что участники форума «считают единственно верным и приемлемым в Молдавии русско-молдавское двуязычие, проведение регионального собрания представителей южных районов республики в мае 1989 года для разработки и принятия единой программы действий по созданию автономной республики»¹⁴. Первый секретарь ЦК Компартии Молдавии С.К.Гроссу открыто заявил в своем докладе на пленуме ЦК КПМ (11 мая 1989 г.): «...Среди части людей гагаузской народности заметно усилились автономистские настроения» («Советская Молдавия», 12 мая 1989 г.). Идея создания совместной автономии проваливалась усилиями молдавской элиты и недостаточной гибкости лидеров гагаузского движения.

Ключевая проблема заключалась в государственном статусе языка: молдавское руководство стремилось усилить молдавский (румынский) язык и вернуть латинское написание взамен кириллического (закон №3465 от 1 сентября 1989 «О функционировании языков на территории Молдавской ССР»). Изначально Gagauz Halki объявили русский официальным языком. Гагаузский язык изучался лишь в начальной школе, в то время как остальное образование предоставлялось исключительно на русском. По достижении независимости Молдовы и с распадом СССР, гагаузский и молдавский языки также приобрели статус официальных.

¹³ Ангели Ф. А. Гагаузская Автономия. Люди и факты (1989-2005 гг.). Кишинев, 2006.

¹⁴ Цит по: газета «Знамя» от 24 апреля 1989 г. URL: <http://istoriagagauz.com/gagauzskaya-avtonomiya-v-sostave-respubliki-moldova/>

Приднестровье и Гагаузия оказались естественными союзниками против Кишинева в контексте расцвета молдавского национализма и панрумынских настроений. Приднестровские и гагаузские депутаты в молдавском парламенте солидарно бойкотировали ряд законопроектов.

Популярными в Гагаузии стали лозунги «Требуем создания гагаузской автономии!», «Народный депутат из народа и для народа!», «Перестройку — и на Буджакскую землю!». В мае 1989 года «Гагауз халкы», «Бирлик» и «Ватан» объединились в единое движение под общим названием «Гагауз халкы». В Комрате лидеры движения открыто получали поддержку райкома и райисполкома. В Чадыр-Лунге влияние имели кишиневские элиты. Для гагаузов казались оскорбительными нападки на этническую группу в молдавской печати. На страницах газеты «Тинеримя Молдовой» (1 октября 1989 г.) В. Нэстасе назвал гагаузов «лишайми на теле Молдавии». Газета «Гласул нациуний», которую известная поэтесса Леонида Лари издавала на деньги запрутских патронов, 6 сентября 1990 года писала: «Наверное, слово «гагауз» никогда еще так часто не произносилось негативно и не писалось в мире и, видимо, не будет произноситься и писаться, как сейчас»¹⁵.

Под давлением «Гагауз халкы» и по рекомендациям ЦК КПСС Президиум Верховного Совета Молдавской ССР 7 августа 1989 года учредил смешанную специальную комиссию «По изучению запросов народных депутатов и других обращений по созданию автономии гагаузского народа». Однако, ее руководитель В.Пушкаш пришел к выводу, что «объективных условий, не позволяющих создавать на землях Буджака гагаузскую автономию, имеется гораздо больше, чем условий, позволяющих это сделать» («Советская Молдавия», 1 февраля 1990 г.).

12 ноября 1989 года в Комрате собрался Чрезвычайный съезд представителей гагаузского народа. Вступительным словом его открыл М.Кендигелян. С докладом выступила М.Маруневич. Она подчеркнула, что в стремлении гагаузов иметь свою автономию нет ничего националистического, а есть только желание выжить и дружить со всеми народами — соседями по общему делу (газета «Ленинское слово», 21 ноября 1989 г.). В Декларации и ряде других документов, принятых съездом, содержалась правовая основа будущей Гагаузской автономной республики. «В настоящее время гагаузский народ, как самобытный этнос, осознает себя как нация, которая в состоянии возродить себя и развиваться, — говорилось в Декларации. — Юридической гарантией возрождения этого малочисленного народа может явиться создание его национально-территориальной автономии. Только политико-правовое национальное самоопределение может приостановить процесс исчезновения гагаузского народа и его духовной культуры». Делегаты съезда, как полноправные представители гагаузского народа, объявили об образовании Гагаузской Автономной Советской Социалистической Республики в составе МССР.

На следующий день Президиум Верховного Совета МССР отменил решения Чрезвычайного съезда, объявив их антиконституционными. 3 декабря 1989

¹⁵ Цит по: газета Газета «Гласул нациуний». URL: <http://istoriagagauz.com/gagauzskaya-avtonomiya-v-sostave-respubliki-moldova/>

года лидеры гагаузского движения созвали второе заседание Чрезвычайного съезда представителей гагаузского народа. Делегаты съезда избрали Временный комитет для утверждения автономии. Негативную реакцию гагаузов вызвало принятие в качестве государственной символики Румынии – герба, флага, гимна. Лидеры «Гагауз халкы» 19 августа 1990 года провели в Комрате I Съезд гагаузских депутатов всех уровней. В работе форума принимали участие 754 депутата.

Съезд объявил о:

- полной свободе и независимости гагаузского народа от государственной власти, и управления Республики Молдова;
- решительном намерении гагаузов приступить к строительству собственного правового государственного образования в форме самостоятельной республики;
- том, что граждане гагаузской национальности сохраняют гражданство СССР и не являются гражданами ССР Молдова.

Кроме того, было принято решение об образовании Центральной избирательной комиссии по выборам депутатов Верховного Совета Гагаузской Республики и назначил выборов в Верховный Совет Гагаузской Республики на 28 октября 1990 года.

В Декларации «О свободе и независимости гагаузского народа от Республики Молдова» было заявлено, что законы, постановления, иные акты и решения высших органов государственной власти и управления ССР Молдова на территории компактного проживания гагаузов могут применяться только в том случае, если они не противоречат их интересам. Бюро Комратского райкома партии считало, что «решения 1-го съезда депутатов гагаузского региона являются справедливыми, защитной реакцией, единственной возможностью в отстаивании своих прав и свобод, стремлении добиться признания гагаузского народа равноправным, самостоятельным субъектом в обновленной федерации Союза ССР». 21 августа на чрезвычайном заседании Президиума Верховного Совета Молдавской ССР решение о провозглашении республики было признано незаконным, а проведение съезда депутатов — антиконституционным.

22 августа 1990 года правительство М. Друка распустило «Гагауз халкы». Важным для гагаузов стал приднестровский фактор. Лидеры обоих движений сотрудничали, поддерживали друг друга, подвергались нападкам так называемых «фронтислов», 2 сентября 1990 г. было провозглашено образование Приднестровской республики. В это же время утверждаются национальные символы, флаг, гимн и герб, а также местные силы самообороны (батальон спецназа «Буджак») Гагаузии. 3 сентября 1990 г. президентом Молдовы был избран Мирча Снегур.

Переговоры между лидером Гагаузии Степаном Топалом и Кишиневом по поводу организации выборов в Гагаузии зашли в тупик. В ответ на несогласие Гагаузии отменить выборы правительство Мирча Друка в срочном порядке приступило к формированию добровольческих отрядов и их обучению (постановление за № 407 от 23 октября 1990 г. (отменено Верховным Советом 4 ноября). 22 октября 1990 года на

многотысячном митинге на площади Великого национального собрания было объявлено о записи в добровольческие отряды и назначен день начала гагаузского похода, провозглашенного «днем справедливости».

В результате около 40 тыс. вооруженных лиц направились в Комрат. Спикер парламента Молдовы Мирча Снегур вмешался в конфликт, объявив чрезвычайное положение и обратился к Президенту СССР М.С. Горбачеву с просьбой ввести советские войска для предотвращения кровопролития. В день открытия сессии парламента в печати было опубликовано обращение представителей гагаузской интеллигенции к жителям Молдовы. Его подписали: Ф. Ангели, Н. Бабогло, С. Бозбей, Г. Гайдаржи, А. Димогло, Д. Димчогло, Т. Занет, В. Караганчу, И. Констандогло, С. Курогло, Г. Топузлу и Г. Табунщик с призывом к политике политического диалога и компромисса.

Жители Гагаузии начали рыть траншеи, возводить заграждения. 25 октября 1990 года лидеры Гагаузии обратились к лидерам Приднестровья, которые в тот же день решили оказать гагаузскому народу «моральную и материальную поддержку для обеспечения его свободного волеизъявления». В Тирасполе, Рыбнице и Бендерах были созданы рабочие отряды. Самым ударным и многочисленным считался Тираспольский отряд, во главе которого стоял председатель горисполкома В. Рыляков. После 18-часового перехода через Одессу и Паланку члены рабочих отрядов прибыли в Чадыр-Лунгу. За передвижением колонны внимательно следили Друк и его окружение, которые намеревались перехватить ее в молдавских селах, но сделать этого им так и не удалось. Приднестровские добровольцы, находившиеся в Комрате, вернулись в Тирасполь 1 ноября 1990 года. Так или иначе, удалось избежать кровопролития, и случай автономизации Гагаузии вошел в кейсы благополучного разрешения конфликтов. Обе стороны противостояния негативно оценивают позицию Москвы и конкретно М.С. Горбачева. Одни упрекают его в том, что он сразу не поддержал Гагаузию, другие – за то, что не отменил выборы в Верховный Совет непризнанной Гагаузской Республики. В заявлении секретариата ЦК КПСС «В связи с событиями в Молдове», опубликованном в «Правде» 2 ноября 1990 года, содержались лишь общие фразы. Несмотря на сопротивление Кишинева, выборы в Верховный совет Гагаузии состоялись. Вновь избранный Совет провозгласил курс на независимость, что, правда, не было признано Москвой. Предложение Кишинева предоставить ограниченную автономию в составе Молдовы также не увенчались успехом. С этого момента и до конца 1994 г. Гагаузия функционировала как де-факто независимое государство.

Следующим значимым событием стал референдум по инициативе Горбачева по вопросу о новом союзном договоре в марте 1991 г. Президиум Верховного Совета Молдовы 1 марта 1991 года запретил населению принимать участие в референдуме. Несмотря на это, Комратский и Чадыр-Лунгский районные советы, местные органы власти ряда городов и районов республики приняли решение об участии населения 17 марта 1991 года в референдуме. На территории этих районов и городов Молдовы, а также на нескольких участках в Кишиневе (в Доме офицеров и армейских частях

Советской армии) референдум прошел. Его участники почти единодушно подтвердили свое желание остаться в составе союзного государства. По факту участия жителей Гагаузии и Приднестровья в референдуме руководство Молдовы возбудило против их руководителей уголовные дела. В начале лета 1991 года власти Республики Молдова окончательно взяли курс на выход из Советского Союза и создание независимого государства. 1 декабря 1991г. состоялись первые президентские выборы Гагаузии, и президентом был избран Степан Топал. Неделей позже Мирча Снегур из Коммунистической партии был избран на 4-летний срок в качестве первого президента Молдовы.

Несмотря на симпатии Гагаузии Приднестровью, в том числе и во время войны 1992 г., гагаузские лидеры не были едины в вопросе о создании собственных государственных структур. Одни считали это необходимым, другие предпочитали решать вопросы за столом переговоров с Кишиневом, который также находился в крайне сложной ситуации. Неспособность контролировать целые регионы и состояние войны с Приднестровьем в итоге создали серьезные стимулы решить хотя бы один из сепаратистских конфликтов.

Дополнительным фактором стал внешний – турецкий. Президент Турции Сулейман Демирель и Первый Генеральный посол Турции в Молдове Эндер Арат проявляли интерес к гагаузскому вопросу, Арат часто посещал Гагаузию, и не только Комрат. Они поддерживали гагаузов, но призывали проявлять сдержанность. В начале июня 1994 года состоялся официальный визит в Республику Молдова президента Турции Сулеймана Демиреля. В интервью молдавским журналистам он отметил: «У наших стран, существует большой потенциал для сотрудничества во всех направлениях, и обе страны имеют много общего в своем развитии». «С нашей точки зрения, - подчеркнул он, - гагаузское население будет всячески способствовать этому сотрудничеству. Мы поддерживаем переговорный процесс, направленный на то, чтобы наши братья жили на своей родине как граждане, уважающие территориальную целостность Молдовы, имели юридический статус, позволяющий гагаузам развиваться. Мы рассматриваем переговоры между гагаузским населением и центральной администрацией, как внутреннее дело Молдовы и надеемся, что все связанные с этим проблемы будут разрешены путем конструктивного диалога. Мы желаем гагаузскому народу стать прочным мостом дружбы между Турцией и Молдовой, чтобы, живя в мире и согласии на своей территории, они поддерживали процессы развития в Молдове»¹⁶. По предложению С.Демиреля Турция выделила 35 миллионов долларов кредита на строительство в Комрате гидросооружения по подаче питьевой воды. Ангели вспоминает о словах Демиреля уже во время встреч с ним в Турции в бытность Ангели послом РМ в Турции: «Для меня в 1990-1994 годах, - говорил Демирель, - важно было не допустить насилия в Гагаузии. Стоит пролиться хоть капле крови, как на века народы начинают смирять друг друга, как волки. Мы знаем это по своей

¹⁶ Ангели Ф. А. Гагаузская Автономия. Люди и факты (1989-2005 гг.). Кишинев, 2006. С.162-163.

собственной истории. Нельзя было ставить на одну доску положение в Приднестровье и Гагаузии, которая была абсолютно беззащитна»¹⁷. Неслучайно в Аллее Славы в центре Комрата одно из центральных мест занимает памятник Демирелю.

23 декабря 1994 г. парламент Молдовы принял Закон об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери), наделивший регион с компактным проживанием гагаузов правами автономии. Этому предшествовала многомесячная работа и политическая борьба. Унионисты вновь выступали против признания гагаузов отдельным народом, настаивая, что исторически, этнически и юридически гагаузы не располагают правом на национальное самоопределение в пределах национального суверенного и независимого Молдавского государства. Гагаузы в ответ ссылались на статью 10 Европейской Конвенции по правам человека, в соответствии с которой любой гагауз имеет право заявлять, что гагаузы являются народом. Проект закона о гагаузской автономии в первом чтении был вынесен на обсуждение депутатов 28 июля 1994 года, за день до принятия Конституции Республики Молдова. Перед этим (18-22 июня 1994 г.) в Кишиневе и Комрате находилась группа экспертов Совета Европы. Они встречались с президентом М.Снегуром и лидерами Комрата. 21 июня 1994 года правительство обсудило проект закона и дало положительное заключение, а 27 июня в письменном виде документ одобрили и эксперты Совета Европы. 28 июля 1994 года 76 голосами «за» закон о Гагаузии в первом чтении был принят. При этом 20 депутатов высказались «против». 23 декабря из 101 народного избранника «за» закон «Об особом статусе «Гагауз Ери (Гагаузия)» проголосовало 69 депутатов, двое – против.

28 мая 1995 года состоялись выборы Башкана и депутатов Народного Собрания Гагаузии, прошедшие, как отметили наблюдатели Совета Европы, в довольно спокойной, демократической обстановке. Первым башканом Гагаузии стал Г.Табунщик, инаугурация которого состоялась 20 июня 1995 года. На собрании общественности Гагаузии башкана представил президент РМ М.Снегур, который зачитал свой Указ о назначении Г.Табунщика членом правительства. 22 июля 1995 года Вулканештский, Комратский и Чадыр-Лунгский районы стали внутренними районами Гагаузии, однако границы районов изменились после референдума, проводимого в вышеперечисленных сёлах, а также в соседних селах Бессарабского и Тараклийского районов.

В 1999 году, после проведения административной реформы, АТО Гагаузия закреплена в конституции Молдавии, где определено, что Гагаузия – это «автономное территориальное образование с особым статусом как форма самоопределения гагаузов, являющаяся составной и неотъемлемой частью Республики Молдова, которое самостоятельно, в пределах своей компетенции, в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, решает вопросы политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения». Нормативные акты, определяющие основы устройства Гагаузии: Конституция Республики Молдова, Закон об особом правовом статусе Гагаузии, Уложение (Основной закон) Гагаузии.

¹⁷ Ангели Ф. А. Гагаузская Автономия. Люди и факты (1989-2005 гг.). Кишинев, 2006. С. 165.

Гагаузы часто подчеркивают свою уникальность в том, что они представляют единственный тюркский народ с православным вероисповеданием (в России – чуваша имеют ту же специфику). Как уже отмечалось, диаспоры гагаузов создавались либо в близлежащих территориях - в Болгарии, Греции и Румынии, либо в латиноамериканских странах – Бразилии и Аргентине, куда их направляли румынские власти в межвоенный период. В настоящее время их численность незначительна. Так, по переписи населения в Румынии 2002 г. только 45 человек идентифицировали себя как гагаузы. Впрочем, это можно объяснить не только процессами ассимиляции, но и тем, что затруднены возможности (в том числе, отсутствие графы в анкетах) идентифицировать себя с данной этнической группой.

Всемирный конгресс гагаузов собирается с 2006 г. в Комрате. На сайте конгресса так описывают первый съезд: «В этом представительном форуме гагаузского народа приняли участие более 220 делегатов из России, Турции, Греции, Болгарии, Украины, Канады, США, Бразилии и ряда других стран мира, где есть гагаузские диаспоры. Для участников конгресса была подготовлена обширная культурно-ознакомительная программа. Конгресс проводился под патронатом президента и правительства республики Молдовы. В первый день форума было представлено пять докладов, посвященных истории и культуре гагаузского народа (с докладами вы можете ознакомиться в этом номере). Особой темой конгресса была перспектива построения полиэтнического общества как современной модели государства. В качестве успешной реализации такой политики была рассмотрена ситуация в Молдове, где вот уже более десяти лет существует единственная в мире автономия для гагаузов»¹⁸.

Однако, за прошедшие годы энтузиазм гагаузов в отношении всемирных конгрессов снизился, потому что так и не удалось привлечь серьезные инвестиции в регион. Было проведено еще два конгресса, в настоящее время готовится четвертый.

Рисунок 1. Гагаузия на карте Молдовы.



Источник: Гагаузия. Карта на русском. URL: http://www.gagauzia.md/public/files/maps/karta_mala9.jpg

¹⁸ Топал: «Главная цель первого всемирного конгресса гагаузов – единство с диаспорой за рубежом - была достигнута». / GagauzInfo.md. URL: <http://gagauzinfo.md/top1/19552-topal-glavnaya-cel-pervogo-vsemirnogo-kongressa-gagauzov-edinstvo-s-diasporoy-za-rubezhom-byla-dostignuta.html> (проверено: 17.10.2017)

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 1832 км² (5,4% от общей площади территории Молдовы)¹⁹.

Численность населения 155,65 тыс. чел.²⁰

ВРП на душу населения нет данных.

Этнический состав населения ЭРА:

| Этническая группа | Численность | Доля |
|-------------------|-------------|--------|
| Гагаузы | 127 835 | 82,1 % |
| Болгары | 8013 | 5,1 % |
| Молдаване | 7481 | 4,8 % |
| Русские | 5941 | 3,8 % |
| Украинцы | 4919 | 3,2 % |
| Другие | 1457 | 1 % |

Источник: Перепись населения.

Гагаузы специфичны тем, что это православные христиане, говорящие на языке тюркского происхождения. Впрочем, для Гагаузии характерен фактический билингвизм: большинство гагаузов говорят на русском как на родном, при этом гагаузским языком владеют далеко не все городские жители. На улицах Комрата и других городов слышна преимущественно русская речь, в сельской местности – гагаузская. Сами гагаузы объясняют эту специфику историческими особенностями и православными корнями. Западные исследователи предпочитают объяснять масштабной русификацией гагаузов в СССР. Гагаузы достаточно плохо владеют молдавским, несмотря на то, что это государственный язык. Лишь 4% гагаузов указали молдавский (румынский) в качестве второго языка в 2004 г. по сравнению с 73%, считающими русский язык родным. В Гагаузии два языка повседневного общения – гагаузский и русский. По исследованиям социологов, только для 3% гагаузов назвали молдавский или румынский языком повседневного общения (Цвятков Н. Голос Гагаузии. Кишинев, 2015. С.11). Впрочем, по мнению преподавателей Комратского университета, около половины горожан понимают молдавский/румынский, но говорят на нем немногие. Уровень преподавания молдавского (румынского) в автономии довольно низкий. В то же время студенты, ориентирующиеся на карьеру, предпочитают выбирать этот язык как второй иностранный.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Башкан избирается прямым голосованием всеми жителями региона старше 18 лет, что является предметом гордости гагаузов. Вследствие этого статус башкана в правительстве стабилен. В настоящее время Ирина Влах, Башкан Гагаузии, пережила смену уже трех правительств. Нынешний Башкан стремится поддерживать конструктивные отношения с центром, а также активные связи с лидерами зарубежных стран.

Высший орган исполнительной власти — Исполнительный комитет Гагаузии (Баканнык Комитети).

¹⁹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

²⁰ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

Судебная система для всей Республики Молдова, в том числе и для Гагаузии, состоит из судов, апелляционных палат (пять апелляционных палат — в Кишинёве, Бельцах, Кагуле, Комрате, Бендерах) и Высшей судебной палаты Республики Молдова.

Высший представительный орган — Народное Собрание Гагаузии (Халк Топлушу), состоит из 35 депутатов, избираемых сроком на четыре года.

Народное Собрание Гагаузии однопалатное.

Партийная система ЭРА. Этнические партии в Гагаузии отсутствуют. В феврале 2004 года было создано общественное движение «Единая Гагаузия», которое возглавил тогдашний мэр Чадыр-Лунги М.Формузала. Под этим же названием стала выходить и газета. В 2011 г. он же стал инициатором создания Партии регионов Молдовы, на этот раз в статусе Башканы Гагаузии. На учредительном съезде он был избран Председателем партии, первым заместителем председателя партии и руководителем Глодянской организации ПРМ стал Николай Главан, заместителем председателя партии был избран первый заместитель председателя Исполнительного Комитета Гагаузии и бывший и. о. Башкана Гагаузии Валерий Яниогло.

18 октября 2011 года Партия регионов была зарегистрирована министерством юстиции. 25 октября 2011 года к Партии регионов присоединился Председатель болгарской общины Молдовы Фёдор Сабий, который был избран вице-председателем партии. 12 октября 2013 года в Кишинёве состоялся II съезд Партии регионов Молдовы, в котором приняли участие 469 делегата из всех районов страны, а также председатель партии «Патриоты Молдовы» Михаил Гарбуз и сопредседатель Социалистической партии Молдовы Владимир Дорожко. Съезд переизбрал Михаила Формузала в качестве лидера партии, избрал новый состав Национального совета ПРМ и начал разработку стратегии участия партии на парламентских выборах 2014 года.

По мнению экспертов, данную партию нельзя назвать ни этнической, ни региональной. Они расценивают ПРМ в качестве механизма электоральной мобилизации, прежде всего, в пользу самого Формузала, который оценивается как крайне амбициозный политик.

В отношении Гагаузии эксперты отмечают, что большую роль в регионе играют не политические партии или общественные объединения, а клики. Так, есть клика из Комрата и клика из Чадыр-Лунги. У каждой клики свои экономические и политические основания, за каждой стоят и свои полукриминальные структуры. Каждая представлена во власти. Так, Формузала был из Чадыр-Лунги. Влаха связана с Комратом. Даже в масс-медиа находят отражение противоречия между комратскими и чадыр-лунгскими кликами.

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Гагаузия не представлена в парламенте Республики Молдова как регион, есть только отдельные представители региона от политических партий. Законодательно закрепленных квот у гагаузов нет. Однако, гагаузские политики считают, что они должны быть в пределах 5 %, соответственно доле гагаузов в населении республики. Это наталкивается на возражения политиков и представителей других этнических групп.

Основным механизмом влияния Гагаузии на общенациональном уровне выступает ее глава, Башкан Гагаузии, который является членом Правительства Республики Молдова. Он не имеет министерского портфеля, но имеет право голоса по всем вопросам, касающимся Гагаузии. Особенностью статуса является его независимость от результатов выборов в парламент Молдовы.

Самостоятельность ЭРА. К компетенции Народного Собрания Гагаузии относятся традиционные для автономий сферы принятия и толкования местных законов в области науки, культуры, образования; жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства; здравоохранения, физической культуры и спорта; местной бюджетно-финансовой и налоговой деятельности; экономики и экологии; трудовых отношений и социального обеспечения.

Прописано право Народного Собрания участвовать в осуществлении внутренней и внешней политики Республики Молдова по вопросам, касающимся интересов Гагаузии. Не уточнено, каким образом это осуществляется.

С учетом конфликта 1990-х годов предусмотрено «рассмотрение вопроса и выход с инициативой в Парламент Республики Молдова об объявлении на территории Гагаузии чрезвычайного и осадного положения и о введении в указанном случае особой формы правления в целях защиты и обеспечения безопасности населения Гагаузии».

В статье 73 Конституции РМ сказано, что «право законодательной инициативы принадлежит депутатам Парламента, Президенту Республики Молдова, Правительству и Народному Собранию автономно-территориального образования Гагаузия». До 2005 г. Народное Собрание ни разу не пользовалось этим правом (Ангели Ф.).

Однако, в последние годы Народное Собрание Гагаузии неоднократно выступало с такими инициативами, которые не находили поддержки в парламенте Молдовы. Так, в 2009 г. были предложены законодательные инициативы с целью полного закрепления положений Закона РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» в основном законе страны. В 2010 г. Собрание подготовило и опубликовало обращение к соотечественникам, в котором выражалось возмущение действиями Кишинева, игнорирующего инициативы НС, а также произвольно меняющего избира

тельное законодательство страны и объявившее 28 июня 1940 г. «днем советской оккупации»²¹.

В 2010 г. в проекте новой Конституции РМ, представленной депутатом от Либеральной партии Молдовы (ЛПМ) Виктором Попой, предлагалось лишить Гагаузию права законодательной инициативы в молдавском парламенте, так как это якобы «противоречит её статусу обычной административно-территориальной единицы».

В июле 2014 г. Народное Собрание Гагаузии с сожалением констатировало тот факт, что «деятельность совместной парламентской комиссии (рабочей группы), сформированной из депутатов Парламента Республики Молдова и депутатов Народного Собрания Гагаузии, по рассмотрению вопросов, связанных с исполнением конституционных положений, касающихся статуса АТО Гагаузия, осуществляется в неконструктивной форме. Представители законодательного органа страны всякий раз меняют свои позиции и условия по обсуждаемым вопросам, что свидетельствует об отсутствии у них политической воли и желания решать проблемы, накопившиеся за 20 лет существования Гагаузии в составе молдавского государства.

Народное Собрание Гагаузии отмечает, что за время деятельности, указанной совместной парламентской комиссии (рабочей группы) не подготовлено ни одного совместного законопроекта, направленного на формирование механизма реализации компетенции Гагаузии. Более того, оно обвинило Кишинев в том, что он проводит политику дальнейшего сужения прав и полномочий Гагаузии.

В связи с деструктивной позицией членов комиссии (рабочей группы), представляющих Парламент Республики Молдова, Народное Собрание Гагаузии вынуждено было 03.06.2014г. утвердить и направить в Парламент Республики Молдова законодательную инициативу о внесении изменений и дополнений в некоторые республиканские законы, принятие которой способствовало бы приведению республиканского законодательства в соответствие с Конституцией Республики Молдова и положениями закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)»²².

Регион оставляет у себя 100% подоходного налог, дорожные сборы, НДС и акцизы. До недавнего времени в регионе оставались также таможенные сборы. Однако, решением Кишинева перенести пункт таможни в другой пункт, за территории Гагаузии, резко сократило финансовую самообеспеченность региона.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой. Русский и гагаузский (как и молдавский) закреплены на уровне Гагауз Ери (имеющего статус Органического закона). При этом нужно отметить, что в регионе нет ни одной гагаузской школы. Но как предмет гагаузский язык изучается в средней школе (не является обязательным). Начали строить школу начальных классов, где преподавание планируется только на гагаузском. В Комратском университете

²¹ Обращение Народного Собрания Гагаузии к соотечественникам. // Приднестровье. Информационно-новостной ресурс ПМР. URL: <http://newspmr.com/novosti-moldovy/4669> (проверено: 17.10.2017)

²² Народное Собрание Гагаузии выражает сожаление... // Портал "Dnister". URL: <http://dnister.ru/node/11020> (проверено: 17.10.2017)

существует факультет национальной культуры. Для повышения популярности в 2016 г. Башкан Гагузии Ирина Влах выделила средства для дополнительной стипендии Башкана студентам данного факультета. Однако, как утверждают эксперты, на направление «Гагаузский язык и литература» не удастся набрать группу. Абитуриенты предпочитают «румынский и английский», «румынский и турецкий» из-за проблем с трудоустройством.

При замещении некоторых властных позиций требуется знание русского. Но формально это не прописано.

Относительно преференциальной политики сохраняется память о том, что в до-революционной России было освобождение гагаузов от ряда общегражданских повинностей (например, служба в армии).

В 1991 г. при Правительстве Республики Молдова был создан Государственный Департамент по национальным проблемам Республики Молдова как постоянно действующий самостоятельный орган государственной исполнительной власти, осуществляющий государственную политику в сфере национальных отношений и функционирования языков. Парламентское Постановление о создании Департамента датировано 14 ноября 1990 года. Правительственное Постановление об образовании Департамента, определившее его задачи и штаты, было подписано 25 апреля 1991 года.

При нем есть перечень аккредитованных организаций, среди которых:

1. Гагаузская община Республики Молдова
2. Ассоциация молодых гагаузов РМ
3. Фонд поддержки и развития гагаузской науки и культуры “Кайнак”
4. Ассоциация гагаузских женщин РМ

Этот орган преимущественно занимается вопросами культуры (например, проведение Дней славянской письменности).

В отношении Гагаузии эксперты отмечают, что большую роль в регионе играют не политические партии или общественные объединения, а клики. Так, есть клика из Комрата и клика из Чадыр-Лунги. У каждой клики свои экономические и политические основания, за каждой стоят и свои полукриминальные структуры. Каждая представлена во власти. Так, Формузал был из Чадыр-Лунги. Влах связана с Комратом. Даже в масс-медиа находят отражение противоречия между комратскими и чадыр-лунгскими кликами.

Преференциальные политики: взаимоотношения по линии «регион – этнические группы». В регионе проживают преимущественно гагаузы (ок. 82%), поэтому нет никаких формальных механизмов, регулирующих взаимоотношения молдаван и гагаузов.

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты. Конфликты в Молдове и, в частности, в отношении Гагаузии, не попадают в известные барометры конфликтов. Есть институционализированные конфликты и латентные:

Конфликты между регионом и центром (по вопросам, связанным со статусом, полномочиями, представительством ЭРА в центральных органах власти и т.д.)

Конфликт по поводу румынского языка 2011 г.

Конфликт по поводу членства в ЕС или ТС

В том числе сецессионистские конфликты

Насильственный конфликт осенью 1990 г.

Конфликты внутри ЭРА между этническими группами и властями ЭРА

Между исполнительной и законодательной властями ЭРА

Сецессионистский конфликт 1990 г. (подробно описан в исторической части)

Стороны конфликта: Премьер-министр Молдовы Мирча Друк и его правительство (Кишинев) vs Верховный совет Гагаузии (С.М. Топал, М. Кендигелян)

«Тема конфликта»: выборы в Верховный совет Гагаузии на фоне становления молдавской государственности

Хронология (начало – конец, либо on-going conflict), соответственно – продолжительность

1990. Окончательно разрешен в 1994.

Причины конфликта: попытка установить собственные органы управления в Гагаузии вопреки общему политическому курсу молдавских властей.

Интенсивность: несколько погибших, большое кровопролитие было предотвращено.

Формы проявления конфликта: прекращение переговоров, насильственное противостояние, мобилизация, локальные столкновения.

Результаты конфликта: вмешательство М. Снегура и М. Горбачева, ввод советских войск, де-факто независимость Гагаузии до конца 1994 г.

Конфликт по поводу румынского языка 2011 г.:

Стороны конфликта: Правительство Молдовы, министерство образования VS Правительство Гагаузии, Башкан (М. Формузал)

«Тема конфликта»: образование и языковая политика. Нарушение специального юридического статуса Гагаузии (урезание полномочий), попытка приравнять Народное Собрание к органам публичного местного управления).

Хронология: лето 2011.

Причины конфликта: В 2011 г. 92 из 1050 гагаузских выпускников получили неудовлетворительные оценки по предмету «Румынский язык и литература» без права пересдачи в течение года. После апелляций 45 повторно получили неудовлетворительные оценки. В ответ на это власти Гагаузии приняли решение о выдаче выпускникам дипломов собственного образца без указания оценок по румынскому языку, с

которыми, по словам представителей властей автономии, выпускники могли поступать в вузы других стран (например, российские, болгарские, турецкие). Россия и Турция заявили о готовности принимать такие дипломы.

30 июля 2011 г. СМИ распространили декларацию депутата от праворадикальной Либеральной партии Анны Гуцу, выразившую сожаление о том, что Гагаузия в 1994 г. получила территориальную, а не культурную автономию, и пригрозившую гагаузам, что Кишинев может пересмотреть свою позицию в этом вопросе. Гагаузы восприняли это как угрозу автономии.

Исполком Гагаузии заявил, что с 1 августа письма, поступающие в его адрес от центральных органов власти Республики Молдова без их перевода на русский язык, будут возвращаться отправителю.

8 августа на встрече М.Формузала с премьер-министром Молдовы В. Филатом был достигнут компромисс. Лицеисты, не сдавшие экзамен по румынскому языку, смогут продолжить свое обучение не только в профессиональных училищах (как было объявлено ранее), но и в колледжах на основании справки. Через год эти студенты должны пересдать экзамен, что позволит им продолжить свое обучение и в вузах страны. В.Филат также поддержал инициативу Комрата о внедрении в детских садах Гагаузии пилотных программ по изучению государственного и гагаузского языков.

Формы проявления конфликта: протесты в Комрате.

Результаты конфликта: частичный компромисс между М. Формузалом (Башкан) и Филатом (премьер-министр), было запланировано открытие центра исследований в области гагаузоведения. (центр открыт и действует). Инициативы Гагаузии по восстановлению молдавского языка как языка преподавания были поддержаны партией «Патриоты Молдовы».

В парламент Молдавии было направлено постановление «О совместной комиссии парламента Республики Молдова и Народного собрания Гагаузии по разработке законодательного акта по разграничению полномочий между центральными и региональными органами власти».

Референдум 2014 г. по вопросам внешнеполитического курса Гагаузии и отложенного статуса о независимости и вступления в Таможенный союз.

Стороны конфликта: Администрация Гагаузии VS Правительство Кишинева

«Тема конфликта»: разногласия по поводу внешнеполитического курса. Кишиневское руководство имеет прозападные ориентации, в то время, как в Гагаузии доминируют пророссийские настроения. Как указывают социологические исследования, если по Молдавии в целом около 44% населения высказываются так или иначе в пользу ТС, то в Гагаузии – 65,1 % считают, что вступление Молдовы в ТС является главным условием дальнейшего эффективного социально-экономического развития

автономии. Если по всей Молдове 31% выступает за вступление Молдовы в ЕС, то в Гагаузии таковых всего лишь 6,4%²³.

Стремление самостоятельно решать внешнеполитические вопросы. Проведенные в 2013 г. социологические опросы показали, что «относительное большинство жителей Гагаузии (45,4%) считают, что Молдова обязана проводить внешнюю политику с учетом интересов Гагаузии. При этом большинство жителей АТО Гагаузия рассматривают референдум по вопросам внешней политики как наиболее действенный способ защиты собственных интересов: 39% опрошенных считают, что только при помощи референдума можно узнать мнение народа, и 13,5% считают, что только посредством референдума можно принимать важные государственные решения. Таким образом, в совокупности за проведение референдума по вопросам внешней политики выступает 52,5%. Это дало экспертам основание предполагать, что результат референдума по вопросу о присоединении к Таможенному Союзу или движению в сторону ЕС, на территории Гагаузии гарантированно будет в пользу евразийской интеграции.

В связи с серьезными опасениями по поводу того, что Молдова может стать усилиями кишиневского руководства «уездом» Румынии, в 2014 г. группа депутатов Народного Собрания Гагаузии выступила с инициативой проведения референдума и после некоторой политической борьбы Народное собрание Гагаузии приняло решение о проведении референдума в феврале 2014 года. 1 млн. леев на проведение референдума выделил советник Башкана по внешнеполитическим вопросам, российский бизнесмен Юрий Якубов.

Участники референдума высказались за право Гагаузии выйти из состава Молдовы в случае изменения ее государственного устройства (присоединения к Румынии). 2 февраля по вопросу о том, с кем интегрироваться – Евросоюзом или Россией, 98,4% избирателей выбрали более тесные связи с российским Таможенным союзом, и 97,2% проголосовали против более тесной интеграции с ЕС.

Хронология: 2014.

Причины конфликта: проведение неконституционного с точки зрения Кишинева референдума.

Интенсивность: не было насилия; протесты.

Формы проявления конфликта: Дипломатическое противостояние.

Результаты конфликта: непризнание результатов референдума Кишиневом. Нарастание напряженности. По социологическим опросам, около 90% респондентов считают, что референдум был законным и что Гагаузия имеет право не проведение самостоятельного внешнеполитического курса (Цвятков Н.). В феврале 2016 г. в Га-

²³ "Гагаузы ощущают себя частичкой Русского мира, а не Румынского". // Окно в Россию. 21.11.2013. URL: http://windowrussia.ruvr.ru/2013_11_21/251548765/ (проверено: 17.10.2017)

гаузии был проведен форум в честь второй годовщины референдума. Пусть его результаты не пригнаны Кишиневом, но Гагаузия получила экономические и политические дивиденды²⁴.

Публичные дискуссии. Международный форум, посвященный второй годовщине референдума 2014 года, был демонстрацией бонусов, полученных Гагаузией от демонстрации своей пророссийской ориентации. В оценке внешнеполитического курса Кишинева гагаузы демонстрируют нарастающее критическое отношение.

В оценке конфликтности отношений между Комратом и Кишиневом во внутриполитических делах эксперты расходятся во мнениях. Одни считают, что гагаузский вопрос есть, различия в ориентациях, курсе, постоянное перетягивание одеяла в экономических вопросах. По мнению других, все это рабочие моменты, которые существуют везде в отношениях центра и регионов.

Едины в том, что у гагаузов сильная этнорегиональная идентичность: более половины ощущают себя в первую очередь жителями Гагаузии, 16% - гражданами Молдовы, 12% - жителями своего села, 4% - представителями своего народа. (Цвятков 2015).

Еще особенность в том, что нет такого противостояния и разрыва между настроениями местной элиты и общества, как в Молдове в целом, и уровень доверия гагаузов к своей власти (не Кишиневу) достаточно высок. 53% доверяют Башкану, 32% правительству, 42 – Народному собранию.

Механизмы взаимодействия:

Башкан – член правительства, остается в этом статусе весь период своего пребывания, независимо от судьбы правительства. Правительства сменяются, башкан остается. Предыдущий башкан Михаил Формузал предпочитает конфликтный вариант поведения, демонстрируя свою независимость от Кишинева. Ирина Влах выбирает компромиссную модель, в большей мере, по словам экспертов, акцентируя внимание на решении социально-экономических проблем региона и стремясь договориться с центральными властями.

Рабочие группы и личные встречи проводятся в критических случаях (экзамен и аудит преподавания молдавского в гагаузских школах 2012, референдум 2014)

Активное влияние Румынии, ЕС, США, стабильное влияние Турции, нарастающее влияние России.

Румыния имеет обширную программу студенческой мобильности для студентов из Молдовы, осуществляет широкую проектную деятельность в Молдове, 450 тыс. учебников по истории румын и всеобщей истории подготовлены и напечатаны в Румынии для молдавских школ. Сдерживающие факторы в Гагаузии - слабое знание молдавского (румынского) языка, опасение по поводу утраты идентичности. Экс-

²⁴ Плебисцит с ними: в Гагаузии отметили вторую годовщину «незаконного» референдума. // NewsMaker. 2.02.2016. URL: <http://newsmaker.md/rus/novosti/plebistsit-s-nimi-v-gagauzii-otmetili-vtoruyu-godovshchinu-nezakonno-go-referenduma-22127> (проверено: 17.10.2017)

перты считают, что сохраняется память об оккупационной политике румынской диктатуры Антонеску. Однако, из прагматических соображений многие жители Молдовы имеют румынские паспорта (как и украинские, российские).

В Кишиневе работают американские неправительственные организации, такие, как NED, ведут системную работу. Даже при открытии счета в молдавском банке нужно указать в анкете, нет ли финансовых связей с США, чтобы пресечь уход от налогов. Это требование США, которому молдавские банки обязаны подчиняться. Сильное американское влияние на элиту вызывает раздражение населения.

Турция лидирует по количеству предприятий, созданных на территории Гагаузской автономии: в регионе функционирует 42 предприятия с турецким капиталом и еще 23 - с молдо-турецким капиталом. Большинство проектов, реализуемых турецкой стороной, осуществляются через Турецкое правительственное агентство ТИКА. Данные проекты нацелены в основном на развитие инфраструктуры, образование, поддержку развития гагаузской культуры и языка. В июне 2016 года состоялись личные встречи Башкана Ирины Влах с президентом Турецкой Республики Реджепом Тайип Эрдоганом и премьером Бинали Йылдырымом.

Российская активность относительно невелика, хотя в последние годы возрастает. В Гагаузии российское влияние усилилось после 2014 года, украинских событий. Высока популярность Путина. Один из гагаузских депутатов шел на выборы с лозунгом: Уважаешь Путина – голосуй за Тютютина. Он выиграл, единственный член Народного собрания, не гагауз по этнической принадлежности. Ориентация на Россию, по словам Влах на форуме 2016 г., позволила гагаузской экономике оказаться «на шаг впереди молдавской». В подтверждение она привела цифры: «У нас экспорт в Россию вырос на 20%, в то время как в РМ - сократился на 16%».